



В законе об обороне записано, что предназначение вооруженных сил – защита государства от агрессии извне

Алексей АРБАТОВ:

"ПРИЗЫВНИКИ – НЕ ДЕШЕВОЕ ПУШЕЧНОЕ МЯСО!"

В конце марта состоялась первая поездка в Чеченскую Республику депутатов из состава новой Государственной Думы, в основном тех, кто входит в Комитеты по обороне и безопасности. Группа представила подробный отчет, и на его основании было принято постановление Госдумы. Одним из пунктов этого постановления, равно как и отчета, была необходимость упорядочить вопрос статуса, льгот и социальной защищенности тех, кто выполняет или выполнял ранее свой долг в зонах боевых действий, в горячих точках, подвергаясь опасностям, лишениям, получая ранения, теряя здоровье, а иногда и жизнь. Есть целый ряд законов, которые к этому целенно относятся, например, закон о статусе военнослужащих, закон о пенсионном обеспечении, закон о ветеранах. Но, в основном, каждый раз, когда приходится посылать войска для участия в локальных конфликтах на территории России, или в миротворческих операциях за рубежом, составляется целый комплекс указов президента, постановлений правительства, в которых заново создается набор необходимых регулирующих положений. Люди, которые едут воевать в эти места, чаще всего не знают о размерах денежного вознаграждения за каждый день пребывания там, компенсации, причитающихся им в случае ранения, их близким и родным в случае гибели. Не знают, как дальше сложится их судьба по возвращении в часть – в смысле выслуги лет, завершения срочной службы. Это создает неуверенность и большой простор для произвола чиновников по печально известному принципу, который выражен в известной фразе "я вас туда не посылал".

После последней нашей поездки в

Накануне большого российского праздника – Дня Победы – инициатива фракции "Яблоко" в Государственной Думе по разработке и принятию закона "О статусе участников боевых действий" приобретает особое значение. Заместитель председателя Комитета Госдумы по обороне Алексей АРБАТОВ рассказал корреспонденту "ЯР" о концепции нового законопроекта и многих правовых аспектах ведущейся в Чечне "антитеррористической операции".

Чечню все утвердились во мнении, что пора создавать единый закон, в котором регулировались бы все эти вопросы. И его следует довести до сведения представителей силовых структур, исполнительной власти, то есть всех, кто принимает решения о такого рода операциях и участвует в их осуществлении на практике. Уже сейчас, даже на ранних стадиях работы идет самое тесное взаимодействие с Минобороны, Генеральным штабом, МВД, ФСБ. Оно будет продолжаться и впредь. Закон, в принципе, пишется для работников силовых структур, и поэтому их мнение для нас является решающим. Мнение депутатов больше касается экономических параметров обеспечения льгот, привилегий, статуса, правового регулирования применения вооруженных сил в горячих точках. Так что, здесь обеспечивается полное взаимодействие всех заинтересованных сторон.

Хотя инициатива в создании такого закона принадлежит участникам последних поездок в Чечню, сама идея



Ф.Ф. ВИКИТОВ

вызрела еще раньше, в ходе предыдущих поездок в Таджикистан, Дагестан, Чечню времен прошлой войны. Но сейчас это стало особенно очевидно, потому что кампания, которая идет на Северном Кавказе, отличается от всех других еще большей правовой неопределенностью. Это прямо указано в докладе рабочей группы, ссылки на это содержатся и в постановлении Госдумы. Ведь то, что предоставляется военнослужащим на основе указа, может быть отменено. То же относится ко времени предоставления этих льгот, привилегий, которое может быть ограничено произвольным указом. Мы исходим из необходимости наведения элементарного законодательного порядка.

Российское законодательство не охватывает многих ситуаций, связанных с использованием силовых структур, и это заводит порой в политические тупики. В Конституции зафиксирован, в частности, тот момент, что в условиях чрезвычайного и военного положения не может быть распущена

Государственная Дума. А вот в вопросе введения чрезвычайного положения и, особенно, использования тех или иных вооруженных сил или войск существует большая неясность. Сегодня имеет силу закон 1991 года, который на деле не применяется, и в котором сказано, что вооруженные силы могут применяться только в случаях природных или техногенных катастроф, эпидемий и т.д. Из его текста прямо следует, что вооруженные силы не могут применяться внутри страны по боевому назначению. Есть закон об обороне, где сказано, что предназначением вооруженных сил является защита государства от агрессии извне. И сказано, что их применение не по назначению должно быть оговорено специальными законами. О каких законах идет речь? Закон о ЧП, который действует с 1991 года, совершенно ясно не допускает такую возможность. Поэтому сейчас операция в Чечне осуществляется на основе закона о борьбе с терроризмом, принятого в 1998 году. Это очень хлипкая правовая

база, потому что в нем сказано только, что вооруженные силы с их танками, самолетами, артиллерией – в отличие от внутренних войск, спецподразделений МВД – могут применяться только для защиты своих объектов в случаях нападений террористов. И в самом конце этой статьи добавляется: "а также для других целей". Вот этот "хвостик" из нескольких слов и служит сейчас правовой базой для военно-войсковой операции, которая 8 месяцев ведется в Чечне. В ходе операции 8 тысяч наших военнослужащих ранено и убито, разрушены целые города и погибло неслыханное количество мирных жителей. Ясно, что это не та правовая база, на основе которой цивилизованное государство может пойти на такую экстраординарную меру.

Что нужно делать в этих условиях? Конечно, нужно принимать новый закон о чрезвычайном положении, потому что процедура, предусмотренная в нем, – как и любые конституционные процедуры, – гарантируют обдумывание таких серьезных вопросов и принятие обоснованного решения, а не произвольного. В частности, процесс утверждения Советом Федерации чрезвычайного положения уже сам по себе гарантирует гораздо более глубокую проработку такого рода вопросов и разделение ответственности, с тем чтобы один человек не мог принять решение о начале войны на территории своей страны с применением авиации, танков и артиллерии. Кстати, такой закон вносился в Государственную Думу. И в принципе, за исключением некоторых положений, он был вполне приемлемым. Но в тот раз Государственная Дума, в которой коммунисты имели блокирующий пакет голосов, его отвергла, и мы оказались без нового закона. А с помощью только внутренних войск и МВД мы не можем справиться с хорошо организованной и вооруженной армией чеченских сепаратистов. Вот мы и вынуждены сейчас прибегать ко всяким процедурным ухищрениям, говорить, что это антитеррористическая операция. Тем самым подставляем себя под острую критику внутри страны, потому

(Окончание на стр. 6)

По страницам газет

Идея переговоров отвергается

В интервью агентству "Франс Пресс" "Президент Чечни" Аслан Масхадов заявил, что он может в любой момент остановить "вторую чеченскую войну", однако для решения связанных с этим вопросов необходима его личная встреча с Президентом России Владимиром Путиным. По словам Масхадова, российские представители уже ведут с ним переговоры об организации встречи с Путиным.

Однако в Кремле опровергли утверждения Аслана Масхадова о якобы ведущихся с ним переговорах и возможности его личной встречи с Президентом России Владимиром Путиным. При этом в

Кремле подчеркнули, что переговоры с Масхадовым могут идти только о его капитуляции, а для этого нет никакой необходимости встречаться с Путиным.

При этом газеты приводят заявления ряда высокопоставленных официальных лиц, отвергающих идею переговоров с Асланом Масхадовым. Специальный представитель Президента России по связям со СМИ в Чечне Сергей Ястржембский назвал новое заявление Масхадова "очередным блефом", а заместитель начальника Генштаба Валерий Манилов подчеркнул, что переговоры с Масхадовым в обозримом будущем невозможны.

РУСЛАН ХАСБУЛАТОВ РВЕТСЯ В ПРЕЗИДЕНТЫ ЧЕЧНИ

В интервью газете "Сегодня" экс-спикер Верховного Совета РФ Руслан Хасбулатов сообщил, что он и группа его единомышленников предложили и.о. президента России Владимиру Путину свои услуги в деле установления устойчивого мира в Чечне. По словам Хасбулатова, для этого достаточно создать Государственную комиссию по урегулированию ситуации

в Чеченской республике (естественно, во главе с ним). При этом Хасбулатов намерен сделать ставку на переговоры не с "Президентом Чечни" Асланом Масхадовым, а с парламентом Чечни (поскольку в этом случае пост Президента Чечни станет вакантным). В случае успеха своего предложения Хасбулатов обещает установить мир в Чечне уже нынешней осенью

"Яблоко" день за днем

Фракция решила: совместной работе быть

На совещании депутатов фракции, прошедшем 27 апреля, Сергей Иваненко представил проект Положения о Координационном Совете по законодательной работе демократических сил в Государственной Думе РФ (далее КС), созданный им и депутатом фракции "СПС" Виктором Похмелкиным по поручению обеих фракций. КС создан в целях преодоления слабости и раздробленности либеральных и демократических сил в Госдуме, совместной работы и принятия общих решений в области законодательной деятельности.

Главенство общества над государством, неприкосновенность гражданских свобод, верховенство закона и гарантии честного правосудия, реальный федерализм, либеральная экономика при справедливом распределении общественного богатства, независимость СМИ, открытость страны для международного партнерства – таковы принципы, которым будет следовать КС.

Целями КС являются: выработка общей позиции "СПС" и "Яблока" по важнейшим законопроектам, рассматриваемым в Госдуме; подготовка совместных законодательных инициатив "СПС" и "Яблока"; создание совместных рабочих групп по подготовке законопроектов и внесению в Госдуму; выработка совместных предложений по

формированию порядка работы Госдумы; координация выступлений депутатов фракций "СПС" и "Яблоко" по оперативным вопросам в ходе пленарных заседаний ГД РФ; выработка предложений по проведению солидарных голосований.

Фракция "Яблоко" делегирует в состав КС трех своих представителей: Сергея Иваненко в качестве сопредседателя, Игоря Артемьева и Елену Мизулину. Согласно Положению сопредседатели поочередно ведут заседания КС и совместно подписывают принятые решения.

К уже готовому проекту Иваненко предложил добавить еще один пункт. "С согласия участников Координационного Совета в его работе могут

принимать участие депутаты других депутатских объединений". Дело в том, что "ОВР" и группа "Регионы России (Союз независимых депутатов)" проявили заинтересованность в деятельности Координационного Совета. Их представители Вячеслав Володин и Александр Лоторев будут принимать участие в работе Совета в качестве наблюдателей.

Депутаты фракции одобрили Положение о КС со всеми внесенными поправками.

Сергей Иваненко также проинформировал депутатов, что в Россию приезжает Билл Клинтон, который 5 июня 2000 года намерен выступить перед депутатами Госдумы. Совет Думы решил, что американский Президент выступит не в зале заседаний, а в Малом зале Госдумы, в котором помещается около 200 человек. По-видимому, будет сильное столпотворение, и если в Малый зал поместится еще кто-нибудь кроме охраны Президента, то это будет чудом.

Наталья ДЕМИНА