

4 РОССИИ БЛОКО

Голосуй
головой!



Владимир БОРИСОВ

За четыре года работы в Государственной Думе последнего созыва фракция ЯБЛОКО предложила и разработала ряд важнейших законов. Среди вступивших в силу необходимо назвать поправки в **законы о заработной плате, пенсиях и пособиях, об обороне и оборонном заказе.**

Особо хочется отметить предложенное ЯБЛОКОМ и до сих пор не принятое в полном объеме **законодательство о соглашениях о разделе продукции.** Согласно уже вступившим в силу его частям работают проекты "Сахалин-1" и "Сахалин-2". За 1996-98 годы объем инвестиций (разумеется, иностранных) в эти проекты составил более полутора миллиардов долларов. В 1997-98 годах российскими подрядчиками заключено договоров на выполнение работ, поставку товаров и оказание услуг на 431,4 миллиона долларов. Российская Федерация получила от инвесторов 42 миллиона долларов разовых платежей. Кроме того, 40 миллионов долларов внесены в фонд развития Сахалина и сотни миллионов рублей поступили в бюджет от организаций и предприятий, занятых в проектах.

Вступил в силу разработанный депутатами фракции ЯБЛОКО **Закон о Счетной палате Российской Федерации,** обеспечивший максимальную независимость этого единственного в стране органа, контролирующего выполнение исполнительной властью бюджета. Принят **Бюджетный кодекс** — первый в России документ, регламентирующий бюджетные отношения во всей их полноте.

Несмотря на отчаянное сопротивление чиновников различных уровней, уже действует внесенный фракцией ЯБЛОКО **Закон о государственной поддержке малого предпринимательства.** Он объявляет законными все известные в мире методы поддержки малого бизнеса, настаивает на постоянстве действующих для него налоговых льгот, утверждает разрешительный характер регистрации предприятий.

Выборы еще впереди, а уже есть программа законотворческой деятельности в новой Думе. ЯБЛОКО подго-

товило **Закон об упрощенной системе налогообложения малого и среднего бизнеса.** Он увеличивает предельную численность работников малого предприятия с 15 до 50 человек, а срок регистрации ограничивает 15-ю днями. Сокращается перечень видов деятельности малых предприятий, подлежащих лицензированию, и устанавливаются его четкие правила, конкретный, не подлежащий произвольному расширению перечень документов, представляемых соискателем лицензии. Устанавливается добровольный переход к единому налогу на вмененный доход, размер которого снижается с 10 до 6% с выручки (с 20 до 12% от дохода). Единый налог на вмененный доход может, по выбору предпринимателя, уплачиваться или авансовым платежом, или ежеквартально по факту хозяйственной деятельности. Размер единого налога рассчитывается с учетом платежей во все социальные фонды и составляет не более 10% от оборота. Устанавливается жесткий порядок проверки малых предприятий, нарушение

которого может быть оспорено в суде.

Кроме того, ЯБЛОКО подготовило **Закон о предсказуемом президенте.** Указы президента должны приниматься только на основе и во исполнение законов. Президенту запрещается уклоняться от выполнения своих полномочий, выходить за их рамки, выполнять их произвольно, не вступая в диалог с обществом и парламентом. Администрация президента не имеет права превращаться в параллельное правительство. Президент наделяется правом отстранять от должности руководителей регионов на основании решения суда за нарушение ими Конституции и федеральных законов.

На преодоление скрытой безработицы, сокращение социального расслоения в обществе направлен **Закон о государственных гарантиях заработной платы.** Он устанавливает прямую зависимость между минимальной зарплатой и официальным прожиточным минимумом. При этом 1-й разряд Единой тарифной сетки (ЕТС) устанавливает-

ся в полторы минимальных зарплаты, а сама ЕТС становится обязательной на всей территории России. Минимальная зарплата перестает быть коэффициентом при начислении социальных пособий, стипендий, штрафов, пошлин и тому подобных выплат. Вопросы оплаты труда проходят согласование через коллективные договоры и соглашения, а максимальный размер зарплаты на предприятии не может превышать минимальный более чем в десять раз.

Закон о борьбе с казнокрадством, также подготовленный ЯБЛОКОМ, предусматривает, что все чиновники обязаны ежегодно представлять сведения об имуществе, принадлежащем им и их ближайшим родственникам, а также сообщать о размерах доходов ближайших родственников. Прокуратура обязана реагировать на нарушения, выявленные в ходе постоянно проводимых проверок этих данных. Чиновник, виновный в казнокрадстве (коррупции), должен быть немедленно отстранен от должности, какой бы высокий пост он ни занимал, и наказан в уголовном порядке.

Вопрос лишь в том, какой состав Думы захочет утвердить эти законопроект. D



ЯБЛОКО ОТВЕЧАЕТ:

Какой военной реформы мы добиваемся?

Алексей АРБАТОВ

Зам. председателя комитета Госдумы по обороне

Военная реформа — это, в первую очередь, улучшение всех качественных показателей жизни, службы и деятельности армии и флота. Что это за показатели? Это — уровень денежного содержания и обеспечение жильем, обеспечение должного уровня военной подготовки и укрепление престижа наших военных в стране. Это — снабжение новейшими видами вооружения и военной техники и строительство надежной, качественной инфраструктуры для вооруженных сил, продвижение на передовые рубежи военной науки и техники. Просто сокращение вооруженных сил — это не есть военная реформа.

Главные условия эффективной военной реформы — во-первых, стабильное финансирование на весь период ее проведения и, во-вторых, обеспечение средств для мер по сокращению и реорганизации армии помимо военного бюджета.

Это — два неперемennых условия. То, что военная реформа сегодня зашла в тупик, объясняется их несоблюдением. За последние три года численность ВС сократилась примерно на 30%, а военный бюджет уменьшился вдвое. В итоге не получилось экономии, которая могла быть использована в условиях стабильного финансирования на улучшение качественных показателей. Да и на активное сокращение, финансировавшаяся из военного бюджета, денег явно не хватило: многие увольняемые офицеры остались без квартир, программа жилищных сертификатов лопнула 17 августа прошлого года. В армии возникло серьезное недовольство, и само понятие "военная реформа" скомпроментировано.

Нам нужна не огромная армия, как во время Великой Отечественной войны, а бо-



В профессиональной армии боевую подготовку повышают по-иному

лее компактная, оптимальная по размерам и структуре. Армия, способная выполнять и задачи в локальных войнах, и задачи сдерживания с помощью ядерно-космических сил, и задачи быстротекущей операции с применением высокоточного оружия. Для этого нужна армия, основанная на добровольно-контрактном принципе, на которую нужны средства. Такую армию не создать в один год. Но за период проведения военной реформы (5-8 лет) это вполне можно сделать, при условии стабильного финансирования и военного бюджета не менее 3,5% от ВВП. D

Конституция 93 года установила выборность руководителей субъектов федерации. При отсутствии четкого распределения полномочий между субъектами и федеральным центром, при декларированном новом федерализме мы сохранили старую модель иерархии руководства: от президента — к губернатору, к мэру и так далее. Введение выборности эту цепочку

Раздроблению России способствует и порядок формирования Совета Федерации. Орган, состоящий из руководителей субъектов федерации, представляет не регионы, не их население, а региональные элиты. Это орган достаточно властный, достаточно независимый и, в отличие от Думы, не подлежащий роспуску. И сейчас руководители регионов ре-

Как не допустить распада России?

Владимир АВЕРЧЕВ

депутат Государственной Думы, фракция ЯБЛОКО

разорвало.

Мы создали конституционные возможности для того, чтобы отношения между федеральным центром и руководством регионов зависели от конкретного соотношения сил той и другой стороны. Казалось, положение сбалансировано: сохранение федеральным центром полномочий в формировании сверху до низу правоохранительных, судебных органов и т.д. Но в закон был введен принцип согласования, что привело к праву вето региональных лидеров при назначении этих должностных лиц.

Сами эти люди, оказавшись в ситуации "двойной лояльности", очень быстро выбрали лояльность местным руководителям. Они включены в местную политическую элиту, становящуюся все более устойчивой и самодостаточной. Это напоминает процесс, который привел к созданию таких же властных элит в республиках Советского Союза и завершился распадом СССР.

шили подмять под себя еще и Государственную Думу.

ЯБЛОКО считает, что нужно вернуться к первому, переходному принципу создания Совета Федерации, когда его депутаты избирались прямым голосованием по двое от региона. Это позволит верхней палате отражать не только желания и интересы политических элит, но и реальные расклады политических сил. Необходимо отменить форму согласования при назначении региональных силовиков.

Увы, наивно рассчитывать на отмену выборности губернаторов или изменение принципов формирования Совета Федерации. Слишком много власти сегодня у субъектов федерации, слишком сильно будет их сопротивление. Но другого пути нет. Речь идет о Российской государственности. Совершенно прав Явлинский, сказав в недавнем интервью, что все это опасно напоминает противостояние Горбачева и Ельцина в 1990-91 годах. Мы слишком хорошо помним, чем это кончилось. D