



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА МОСКВЫ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ МОСКВЫ

Тверская улица, д. 13, Москва, 125032
Телефон: (495) 629-0861, факс: (495) 957-9795, 957-9797, <http://www.mos.ru>
ОКПО 00022020 ОГРН 1027739813507

на № 21.01.15 № 14-35-14920/4
35/106-14 от 16.12.14

Председателю регионального
отделения в городе Москве
Российской объединенной
демократической партии «Яблоко»
С.С. Митрохину

Уважаемый Сергей Сергеевич!

В Департаменте транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (далее – Департамент) рассмотрено Ваше обращение от 16.12.2014 №35/106-14 по вопросу организации принудительной эвакуации транспортных средств (далее – ТС) на дорогах города Москвы.

По результатам рассмотрения сообщая.

В соответствии с частью 10 статьи 27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) перемещение ТС на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат ТС осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Так, порядок перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата ТС в городе Москве при применении меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 27.13 КоАП РФ, определяется Законом города Москвы от 11 июля 2012 года № 42 «О порядке перемещения ТС на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата ТС в городе Москве».

Постановлением Правительства Москвы от 09.04.2013 № 216-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 11 июля 2012 г. № 42 «О порядке перемещения ТС на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата ТС в городе Москве» (далее – ППМ от 09.04.2013 № 216-ПП) с 15.09.2013 за ГКУ «АМПП» закреплено выполнение функций специализированной организации по перемещению, хранению и выдаче задержанных ТС.

Таким образом, представитель ГКУ «АМПП», осуществляющий перемещение задержанного ТС, действует исключительно на основании решения о задержании и помещении ТС на специализированную стоянку принимаемого должностными лицами (сотрудником ГИБДД ГУ МВД РФ или инспектором

Московской административной дорожной инспекции – МАДИ), уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, перечисленных в части 1 статьи 27.13 КоАП РФ, и принимать решения о задержании ТС в случаях выявления указанных правонарушений в отсутствие водителя, и не влияет на принятие того или иного решения уполномоченных должностных лиц.

При этом представленная на сайте ГКУ «АМПП» (parking.mos.ru) информация о том, что «ежедневно будет эвакуировано не менее 1300 ТС» является лишь количественной характеристикой, описывающей максимальную техническую возможность находящегося в распоряжении ГКУ «АМПП» автопарка по перемещению ТС нарушителей, задержанных уполномоченными должностными лицами.

Важно отметить, что, несмотря на принимаемые меры, указанные правонарушения на территории города Москвы продолжают носить массовый характер. Так, например, в адрес МАДИ ежемесячно поступает более двухсот обращений граждан и организаций, в том числе водителей наземного городского пассажирского транспорта, с просьбой принять меры по задержанию ТС, припаркованных с нарушениями Правил дорожного движения РФ (далее – ПДД РФ) Только в 2014 году территориальными управлениями МАДИ в административных округах города Москвы на маршрутах патрулирования было выявлено свыше 88 тыс. правонарушений с принятием решения о задержании порядка 85 тыс. ТС, при этом на основании материалов фото- и видео-фиксации нарушений правил остановки и стоянки ТС, выявленных специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, выявлено порядка 725 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности.

В соответствии с приведенной статистикой по делам об административных правонарушениях задержание ТС, в качестве меры обеспечения производства, применяется только в 10 случаях из 100 выявленных правонарушений.

При этом первоочередной является задача контроля соблюдения правил остановки и стоянки ТС, в том числе посредством задержания и перемещения ТС, припаркованных на выделенных полосах общественного транспорта для обеспечения его свободного движения, а также в местах массового притяжения граждан и вблизи транспортно-пересадочных узлов. В ряде районов столицы эти меры позволили сократить количество участков улично-дорожной сети, имеющих затруднения в движении транспорта, увеличить скорость транспортных потоков, в том числе общественного транспорта, повысить безопасность передвижения пешеходов и дисциплинированность водителей.

Необходимо отметить, что применение к нарушителям наказания в виде административного штрафа носит отложенный характер и не решает в полной мере проблемы освобождения улично-дорожной сети от неправильно припаркованного автотранспорта, в том числе и неправомерного занятия специальных парковочных мест для инвалидов, и увеличения, тем самым, её пропускной способности.

Обустройство улично-дорожной сети, в том числе парковочных мест и мест запрета остановки и стоянки ТС, осуществляется в соответствии с проектами организации дорожного движения (далее – ПОДД), утверждаемыми Департаментом и реализуемыми с учетом требований ГОСТ, ПДД РФ, существующей градостроительной ситуации, потребностей города и соображений безопасности всех участников дорожного движения. Соответствие устанавливаемых дорожных знаков и дорожной разметки ПОДД контролируется в рамках ежедневного патрулирования улично-дорожной сети как сотрудниками ГИБДД ГУ МВД России по г. Москве и МАДИ, так и подведомственными Департаменту учреждениями. Однако в спорных ситуациях, когда значения дорожных знаков, в том числе временных, и линий горизонтальной разметки противоречат друг другу либо разметка недостаточно различима, в соответствии с Приложением 2 ПДД РФ водители должны руководствоваться дорожными знаками.

Таким образом, исключение применения задержания ТС как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях при совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 12.16 КоАП РФ, не может являться решением проблемы неверной трактовки водителями ТС ПДД РФ, однако может повлечь за собой ухудшение дорожно-транспортной обстановки, увеличение аварийности на дорогах, а также создание неблагоприятных условий для передвижения пешеходов, в том числе детей и маломобильных категорий граждан.

В части внедрения системы смс-информирования водителей ТС о предстоящем задержании ТС, необходимо учитывать, что действующим законодательством подобное информирование не предусмотрено. Однако Правительство Москвы готово реализовать указанный сервис при условии добровольной передачи телефонного номера владельца ТС в базы данных МВД РФ при регистрации ТС.

При этом в настоящее время существует возможность оформления автовладельцами подписки на SMS-уведомление о задержании ТС и перемещении ТС на специализированную стоянку. Данное уведомление позволяет оперативно узнать адрес специализированной стоянки, на которую направили задержанный автомобиль, подразделение и телефон ГИБДД/МАДИ. Таким образом, владелец будет знать, что машину эвакуировали, а не угнали. Услуга предоставляется бесплатно.

Обязательное предоставление документа об оплате расходов за перемещение и хранение ТС либо предоставление определения о прекращении производства по делу в соответствии с частью 12 статьи 27.13 КоАП РФ закреплена частью 1 статьи 7 Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 42 «О порядке перемещения ТС на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата ТС в городе Москве».

При этом по итогам 2014 года в 95% случаях разрешения на возврат задержанных ТС были выданы до истечения первых суток с момента задержания, что позволяло получить ТС без взимания платы за хранение на специализированной стоянке. Кроме того, в целях повышения удобства

владельцев ТС Департаментом организованы специальные маршруты наземного городского пассажирского транспорта для курсирования между станциями метрополитена и специализированными стоянками.

В соответствии с пунктом 7.2 постановления Правительства Москвы от 09.04.2013 № 216-ПП размер оплаты расходов на перемещение и хранение задержанных ТС на специализированных стоянках определяется Департаментом экономической политики и развития города Москвы (утвержден распоряжением Департамента экономической политики и развития города Москвы от 09.09.2013 № 35-Р «Об утверждении размера оплаты расходов на перемещение и хранение на специализированных стоянках задержанных ТС»). При этом повышение размера оплаты расходов на перемещение и хранение задержанных ТС в настоящее время не планируется.

Кроме того, в настоящий момент Департаментом выявлен ряд проблем, требующих решения на законодательном уровне, а именно:

1. Введение в ПДД РФ специального дорожного знака дополнительной информации (таблички) «Парковка только для резидентов» для выделения таким образом части парковочных мест на городских платных парковках, расположенных в непосредственной близости от жилых зданий, для размещения исключительно транспортных средств жителей зоны платных парковок.

Учитывая, что указанная табличка не предусмотрена постановлением ПДД РФ и национальными стандартами, требуется внесение изменений в указанные правовые акты в части создания соответствующего знака дополнительной информации для применения её совместно с дорожным знаком 6.4 «Парковка (парковочное место)».

2. Оставление ТС с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками, без установленных на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков или оборудованных с применением посторонних материалов, затрудняющих их идентификацию.

В настоящий момент не предусмотрена административная ответственность за подобные действия автовладельцев. Таким образом, решением указанной проблемы может являться установление соответствующей ответственности в КоАП РФ и возможности наделения уполномоченных органов исполнительной власти, в том числе по очистке грязных номеров, снятия заграждающих предметов на регистрационных номерах и эвакуации на спецстоянку данных машин, в том числе в целях антитеррористической безопасности.

3. Занятие специальных парковочных мест для инвалидов не имеющими на это право автовладельцами.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено право инвалидов, вне зависимости от категории инвалидности, пользоваться на бесплатной основе специальными парковочными местами для инвалидов.

Для решения данной проблемы представляется целесообразным, внесение соответствующих изменений в КоАП РФ и ПДД РФ в части установления обязанности и ответственности лиц, имеющих инвалидность, а также

перевозящих инвалидов, устанавливать специальные опознавательные знаки на транспортные средства в целях бесплатного размещения на местах предназначенных для парковки автотранспортных средств инвалидов, а также возможности применения задержания транспортного средства, расположенного на специальном парковочном месте для инвалида и неоснащенного специальными опознавательным знаком «Инвалид», поскольку штраф, выписанный нарушителю, носит отложенный характер и не позволяет своевременно освободить указанное парковочное место с целью использования его непосредственно маломобильным гражданином.

4. Автомобили типа «PickUp» («Пикап»).

По информации от МВД России ввозимые на территорию Таможенного союза транспортные средства типа «пикап» декларируются как грузовые транспортные средства.

Следует отметить, что у большинства пикапов максимальная масса перевозимого груза превышает максимальную массу перевозимых пассажиров, и на основании данного критерия указанные транспортные средства отнесены по типу к грузовым.

Одновременно с этим, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрена возможность перевода пикапов из грузовых автотранспортных средств в легковые.

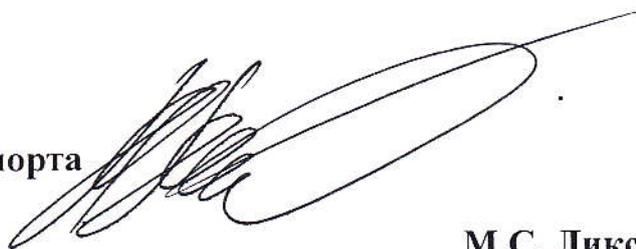
Таким образом, в целях исключения распространения действия ограничений движения и стоянки грузового автотранспорта на указанные автомобили, существует острая необходимость выделения автомобилей-пикапов в отдельный тип автотранспортных средств.

На основании вышеизложенного, Департамент ставит перед собой в настоящий момент первоочередную задачу неукоснительного соблюдения на всех стадиях процесса задержания и перемещения ТС регламентирующих нормативных актов.

Вместе с тем, прошу Вас оказать содействие в части решения выявленных Департаментом проблем и учесть данные предложения при подготовке и рассмотрении соответствующих изменений в национальные стандарты и нормативные правовые акты.



**Заместитель Мэра Москвы
в Правительстве Москвы,
руководитель Департамента транспорта
и развития дорожно-транспортной
инфраструктуры города Москвы**



М.С. Ликсутов