**ИНСТРУКЦИЯ**

**наблюдателя и члена комиссии с правом совещательного голоса**

Основные права наблюдателя закреплены в *Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"* (далее по тексту – *ФЗОГ*).

Наблюдатель может начать свою работу с момента начала работы участковой комиссии в день голосования — с 7 часов (обычно комиссия в день голосования начинает работу за 30 минут — 1 час до «открытия» избирательного участка, в том числе находиться в помещениях для голосования) и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей.

**Наблюдатель вправе** (*пункт 9 статьи 30 ФЗОГ*):

а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования в любое время с момента начала работы участковой комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

б.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

в) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

г) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

ж) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы;

з) обжаловать действия (бездействие) комиссии в территориальную избирательную комиссию, избирательную комиссию, организующую выборы, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации (далее по тексту — ЦИК) или в суд;

и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях;

к) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Право наблюдателя вести фото- и видеосъемку ФЗОГ прямо не предусмотрено, но ЦИК подтвердила такое право наблюдателя (*постановление ЦИК от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования»*)[[1]](#footnote-1). **Однако наблюдатель должен строго соблюдать условия осуществления фото- и (или) видеосъемки**. В постановлении перечислены следующие условия:

* место ведения фото- и (или) видеосъемки определяется председателем избирательной комиссии;
* предварительное уведомление председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии о ведении фото- и (или) видеосъемки[[2]](#footnote-2);
* соблюдение тайны голосования и исключение контроля за волеизъявлением избирателей;
* изображение избирателя не должно занимать большую часть кадра (экрана);
* фото- и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся;
* не вести фото- и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото- и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов;
* не вести фото- и (или) видеосъемку результатов волеизъявления избирателя на экране монитора устройства для электронного голосования и распечатанного на контрольной ленте малогабаритного печатающего устройства (при использовании комплексов обработки избирательных бюллетеней).

Несмотря на многочисленные условия, которые нужно соблюдать **при ведении фото- и (или) видеосъемки, наблюдатель может требовать**:

* чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей (*абзац 1 пункта 2 постановления ЦИК от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования»)*;
* обеспечения председателем комиссии, его заместителем или секретарем комиссии возможности полного обзора наблюдателем действий участковой избирательной комиссии, в том числе обозримости содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей при подсчете голосов (*абзац 2 пункта 2 постановления ЦИК от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования»)*.

Вместе с тем у наблюдателя, помимо прав, есть ограничения, связанные с его статусом. Так, **наблюдатель не вправе** (*пункт 10 статьи 29 ФЗОГ*):

а) выдавать избирателям бюллетени;

б) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Несоблюдение перечисленных ограничений может послужить основаниям для удаления наблюдателя с избирательного участка. Разумеется, следует помнить, что могут быть предприняты попытки удалить наблюдателя по надуманным основаниям. В большинстве случаев для удаления наблюдателя по надуманным основаниям используется формулировка: *«совершение действий, препятствующих работе комиссии»*. Именно таким способом от работы в комиссии отстраняются «неугодные», нелояльные наблюдатели.

**Рекомендация:** Не создавать конфликта в некритичных ситуациях (по любому поводу), требовать в случае отстранения письменного решения комиссии. Помните, что самая ответственная часть дня голосования начинается после 20:00 часов, когда избирательный участок уже закроется и начнется работа с избирательной документацией, поскольку именно с этого времени может начаться фальсификация итогов голосования[[3]](#footnote-3). Следовательно, важно продержаться на избирательном участке как можно дольше (чем ближе комиссия к подсчету голосов, тем больше желание устранить любой контроль со стороны наблюдателей).

**НЕПОСРЕДСТВЕННО В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ ДО НАЧАЛА ГОЛОСОВАНИЯ:**

1. Возьмите с собой на участок:

* паспорт гражданина РФ, направление наблюдателя;
* чистую бумагу, копировальную бумагу;
* очки и необходимые лекарства, воду и еду;
* телефон, планшет, зарядное устройство к нему;
* фотоаппарат, элементы питания для него;
* документы, полученные в штабе: инструкции, образцы жалоб, бланк протокола, особого мнения.

1. При появлении на избирательном участке необходимо совершить следующие действия:

1. представиться, предъявив председателю или секретарю комиссии направление и паспорт;
2. узнать имена, отчества и фамилии председателя комиссии, его заместителя, секретаря комиссии, записать их;
3. попросить, чтобы вас внесли в список присутствующих, особо обратив внимание на то, чтобы туда был занесен ваш телефон, по которому можно будет сообщить о повторном подсчете голосов или о составлении повторного протокола, если это потребуется;
4. вручить требование о предоставлении копии протокола об итогах голосования и проведении фото- и видеосъемки;
5. уточнить у председателя или секретаря и записать для себя следующие цифры (это понадобится для дальнейшего сравнения с протоколом об итогах голосования):

— число бюллетеней, полученных комиссией;

— число избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования;

— число избирателей, внесенных в реестр заявлений на голосование вне помещения (на дому);

— число избирателей, проголосовавших досрочно в ТИК;

— число членов комиссии, установленное решением вышестоящей комиссии;

— установленное вышестоящей комиссией количество переносных ящиков;

- число избирателей, получивших открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях.

1. попросить председателя, посмотреть списки избирателей. **До начала голосования там не должно быть подписей избирателей и необъяснимых пометок!** Допускаются только пометки о выбытии избирателя или досрочном голосовании/выдаче открепительного удостоверения. **Проверьте, что книги списка избирателей сброшюрованы (прошиты и скреплены печатью) и пронумерованы**.

2. Осмотрите участок.

На участке должны быть кабинки для тайного голосования или ширмы, сводный плакат обо всех кандидатах и избирательных объединениях, расположенный в удобном для избирателей месте, образец заполнения бюллетеня (без признаков агитации), увеличенная форма протокола, переносные и стационарные ящики для голосования (урны) или КОИБ. **Агитационных материалов быть не должно**.

Избирательный участок (помещение для голосования) должен отвечать следующим требованиям (*статья 61 ФЗОГ*):

* наличие информационного стенда, на котором размещается следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень: биографические данные кандидатов; указание избирательного объединения, если кандидат выдвинут им (если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру — слово «самовыдвижение»); сведения о доходах и об имуществе кандидатов; информация о фактах представления кандидатами недостоверных сведений (если такая информация имеется);
* наличие кабинки для тайного голосования или ширмы;
* наличие письменных принадлежностей в кабинах для голосования, за исключением карандашей;
* наличие образца заполнения бюллетеня;
* наличие увеличенной копии протокола УИК об итогах голосования;
* **стационарные и переносные ящики для голосования должны располагаться в пределах видимости наблюдателей**.

3. Приступить к наблюдению на избирательном участке.

Достаточно часто право наблюдателей на перемещение в пределах избирательного участка ограничивается председателем комиссии (заместителем председателя комиссии). Так, наблюдателя могут поставить в дальнем углу избирательного участка, с которого отсутствует возможность одновременно видеть **места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования** (*пункт 11 статьи 61 ФЗОГ*). При этом председатель комиссии, заместитель председатель комиссии запрещает передвигаться по избирательному участку, поскольку это «мешает» или «препятствует» работе комиссии.

**Рекомендация:** занять удобную для наблюдения позицию, с которой в поле зрения будут места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, и не производить перемещения без необходимости. Помните, что исчерпывающие требования к работе наблюдателя изложены в ФЗОГ, в связи с чем не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных ФЗОГ, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей» (*пункт 8 статьи 30 ФЗОГ*).

Однако существует большая вероятность того, что ограничение прав наблюдателя на наблюдение начнется с момента закрытия избирательного участка, когда комиссия перейдет к подсчету голосов.

**Рекомендация:** следует помнить, что наблюдатель, во-первых, имеет право «*наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей*» (*подпункт «г» пункта 9 статьи 30 ФЗОГ*). Во-вторых, подсчет голосов производится таким образом, чтобы «лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии»; им обеспечивается возможность «увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене» (*пункт 10 статьи 68 ФЗОГ*). Следовательно, настаивайте на праве наблюдать за подсчетом голосов. В противном случае составляйте жалобу (обратитесь в колл-центр).

**ГОЛОСОВАНИЕ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

В день голосования председатель участковой комиссии перед началом голосования, но после подготовки и включения в режим голосования технических средств подсчета голосов (при их использовании) в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, имеющих право присутствовать, сообщает о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, количестве выданных открепительных удостоверений в территориальной и участковой комиссиях, проголосовавших досрочно в помещении территориальной комиссии, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт и проводится дальнейшая работа по досрочному голосованию (см. отдельную справку).

В 08:00 открывается избирательный участок, присутствующим предъявляются **пустые стационарные и переносные** ящики для голосования, затем они опечатываются.

Голосование производится только лично и по предъявлению паспорта гражданина РФ, временного удостоверения личности, по военному билету допускается голосование только для проходящих военную службу (должна быть соответствующая отметка).

**Голосовать могут только те избиратели, которые внесены в список избирателей на участке либо предъявившие открепительное удостоверение.**

Дополнительно в список избирателей вносятся избиратели, которые по каким-то причинам не внесены в список, но имеют в паспорте отметку о проживании на территории, относящейся к данному участке.

Списки избирателей должны **всегда** находиться в Вашем поле зрения. Данные об избирателе не могут вноситься в список в отсутствии избирателя. Следите, чтобы не было голосования за других лиц (по сговору с иным членом комиссии).

Следите за тем, чтобы увеличенная форма протокола заполнялась своевременно.

**ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

**(«ВЫЕЗДНОЕ» / «НА ДОМУ»)**

Главное правило голосования вне помещения: голосовать могут только те избиратели, которые заранее подали заявки (в т.ч. устные, по телефону) на такое голосование. Эти заявки вносятся в специальный реестр. Члены комиссии, проводящие голосование вне помещения, получают перед выездом выписку из такого реестра и бюллетени в количестве, превышающем количество избирателей внесенных в выписку на три-пять бюллетеней. Они берут с собой переносной ящик для голосования, в который могут проголосовать только те избиратели, которые внесены в выписку из реестра.

Наблюдатель имеет право присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования (*подпункт «в» пункта 9 статьи 30 ФЗОГ*). На этом праве Вам нужно настаивать в том случае, если председатель комиссии, заместитель председателя комиссии будут ссылаться на то, что в автомобиле нет места для наблюдателя; для выездного голосования уже взяли одного наблюдателя и т.д.

Однако отлучаться с избирательного участка следует только в том случае, когда Вас может подменить член избирательной комиссии с правом совещательного голоса (от партии «Яблоко»), в противном случае рекомендуется остаться на избирательном участке.

Прием заявок для голосования вне помещения завершается в **14 часов (то есть за шесть часов до окончания голосования)**.

После возвращения группы, проводившей голосование вне помещения, составляется акт о таком голосовании.

Чтобы проследить за правильностью голосования вне помещения, надо перед выездом группы ознакомиться с выпиской из реестра, записать для себя число избирателей в ней, узнать количество бюллетеней, которые берет с собой группа. После возвращения группы надо опять ознакомиться с выпиской из реестра, а также с актом голосования вне помещения.

Очень большое количество проголосовавших вне помещения — подозрительный признак. В нормальных условиях на одного голосующего вне помещения уходит 8-10 минут, значит, за час одна группа может обслужить всего 6-8 избирателей.

Также надо обращать внимание на то, составляется ли реестр заявлений на голосование вне помещения по форме, заполнены ли там все графы, не используется ли вместо реестра список, предоставленный в комиссию каким-либо лицом.

**ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ**

Данный этап является одним из самых важных, действия членов комиссии строго регламентированы[[4]](#footnote-4), малейшее отклонение от требований закона не допускается.

Подсчет голосов осуществляется комиссией сразу после окончания голосования и без перерыва вплоть до составления протокола об итогах голосования.

Действия комиссии после закрытия участка разделяются на этапы:

1. Подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней.

В присутствии наблюдателей, обеспечивая им возможность обозревания всех действий комиссии, поочередно пересчитываются неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени, после чего гасятся (отрезается левый нижний угол бюллетеня).

2. Подсчет данных по списку избирателей.

В соответствии со списками избирателей подсчитывается число избирателей, включенных в список; включенных в дополнительный список; проголосовавших; число бюллетеней, выданных избирателям, число избирателей, получивших открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, проголосовавших по открепительным удостоверениям.

3. Извлечение бюллетеней из переносных ящиков, подсчет их количества.

Проверяется сохранность пломб переносных ящиков для голосования, ящик не должен быть поврежден либо заменен.

На один либо на нескольких составленных вместе столах при отсутствии любых пишущих принадлежностей поочередно извлекаются бюллетени из переносных ящиков для голосования, пересчитываются, сверяется их количество с количеством избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования. **Бюллетеней не должно быть больше! В противном случае все бюллетени, извлеченные из переносных ящиков для голосования должны быть признаны недействительными***[[5]](#footnote-5)*.

Если на участке установлены КОИБы, то извлеченные избирательные бюллетени после переключения соответствующего режима КОИБ («переносной») вносятся в КОИБ, при этом сохраняется тайна голосования.

4. Извлечение бюллетеней из стационарных ящиков и подсчет голосов.

Если на участке не установлены КОИБы, после работы с переносными ящиками для голосования, проверяется целостность пломб на стационарных ящиках для голосования, после чего из них извлекается всё содержимое и высыпается на один либо несколько составленных вместе столов, на которых не должно быть пишущих принадлежностей. Данные биллетени смешиваются с извлеченными из переносных ящиков для голосования.

**Обратите внимание, дальнейший этап является одним из самых важных.**

Сначала бюллетени сортируются по пачкам: «*при сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается*» (*пункт 14 статьи 68 ФЗОГ*).

Затем отдельно и друг за другом подсчитываются бюллетени в каждой из пачек путем перекладывания (чтобы были видны отметки в бюллетенях), причем одновременный подсчет в нескольких пачках запрещается (*пункт 18 статьи 68 ФЗОГ*).

Содержание каждого бюллетеня должно быть оглашено **отдельно.**

После сортировки бюллетеней должен быть происходить подсчет каждой пачки **путем перекладывания бюллетеня, при этом все должны видеть отметку на бюллетене.**

5. Проверка контрольных соотношений, проведение итогового заседания комиссии, упаковка документов, оформление протокола комиссии об итогах голосования, выдача копий протоколов.

После того, как бюллетени посчитаны, оформлены в пачки, проверяются контрольные соотношения и проводится итоговое заседание комиссии, без которого никто не может подписывать протокол.

На итоговом заседании комиссии рассматриваются все нерассмотренные за день жалобы, принимаются решения.

Потребуйте выдачи заверенной копии протокола: **должно быть указано слова «Верно» или «Копия верна», должность, подпись, фамилия и инициалы лица, заверившего копию, номер копии, дата и время заверения копии, проставлена печать избирательной комиссии***[[6]](#footnote-6)*.

После окончания процедуры подведения итогов пачки бюллетеней, конверты для досрочного голосования, реестр досрочного голосования с заявлениями избирателей, список избирателей должны быть упакованы в мешок (коробку), на которых указан номер участка, общее число всех бюллетеней; мешок (коробка) должны быть заверены подписями желающих членов УИК, наблюдателей, представителей СМИ

При наличии возможности сопровождайте председателя комиссии с избирательными документами в территориальную избирательную комиссию, в ТИКе возьмите контакты независимого члена территориальной комиссии, чтобы он мог сообщить вам о факте назначения пересчета.

**ОФОРМЛЕНИЕ ЖАЛОБ**

Для подачи жалоб в избирательные комиссии (УИК, ТИК и вышестоящую избирательную комиссию) можно использовать выданные Вам шаблоны жалоб. При этом необходимо обязательно указать свои контактные данные, в том числе номер телефона, для оперативной связи с Вами. Жалобы составляются в двух экземплярах, на Вашем экземпляре принимающей жалобу комиссией обязательно проставляется отметка о принятии (дата, Ф.И.О принявшего лица, наименование комиссии, ее печать). Не забудьте получить письменное решение комиссии по Вашей жалобе.

Указанные принципы верны и для подачи заявлений о преступлении (административных правонарушениях).

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ФАЛЬСИФИКАЦИИ**

**«Вбросы»**

Самый «топорный» метод фальсификации, при котором один человек помещает в ящик для голосования пачку либо несколько бюллетеней, может происходить с ведома и согласия председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря, иных членов комиссии.

*Способ противодействия* — визуальное наблюдение за членами комиссии и за стационарным ящиком для голосования, контроль содержания списка избирателей.

Если Вы обнаружили попытку осуществить вброс, следует сразу и публично обратиться к полицейскому на участке с требованием задержать человека, осуществляющего вброс. Например, так: «Уважаемый сотрудник полиции, данный человек осуществил вброс бюллетеней, что является преступлением, поэтому прошу задержать этого человека для выяснения обстоятельств». Запишите координаты свидетелей происшествия, сообщите о происшествии в колл-центр. Воздерживайтесь от самостоятельного задержания преступника — это может быть в дальнейшем использовано против Вас.

После выявления необходимо усилить внимание за списками избирателей: чтобы скрыть вброс при подведении итогов, комиссия должна внести изменения в списки избирателей.

**«Карусель»**

Отличается тем, что группа избирателей направляется к председателю / заместителю председателя / секретарю / члену комиссии и включается в дополнительный список избирателей на основании регистрации по месту жительства либо иного предлога, либо голосует многократно по открепительному удостоверению. Фактически этих оснований у граждан не имеется, возможно, также голосование за других лиц.

*Способ противодействия* — визуальное наблюдение, уточнение информации о том, по какой причине избиратели включаются в дополнительный список избирателей.

Если Вы обнаружили явные признаки карусели, следует сразу и публично обратиться к полицейскому на участке с требованием задержать людей, участвующих в этом. Например, так: «Уважаемый сотрудник полиции, эти получившие бюллетени лица не являются избирателями на данном избирательном участке и не имеют права голосовать, что является преступлением, поэтому прошу задержать их для выяснения обстоятельств». Запишите координаты свидетелей происшествия, полицейского (-их) сообщите о происшествии в колл-центр. Воздерживайтесь от самостоятельного задержания преступников — это может быть в дальнейшем использовано против Вас. В случае если признаки преступления неявные — ограничьтесь сообщением в колл-центр, вызовом мобильной группы.

**«Пересортица»**

Данный метод фальсификации используется в момент непосредственного подсчета голосов, когда бюллетени, рассортированные по пачкам, не пересчитываются путем перекладывания и визуального обозрения отметки избирателя, а пересчитываются путем «загиба уголков», при этом в пачке бюллетеней за одного кандидата могут находится бюллетени с голосами за другого кандидата.

*Способ противодействия* — потребовать соблюдения *пункта 18 статьи 68 ФЗОГ: «...бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается»*. Если подсчет голосов, указанным способом продолжается, необходимо сообщить об этом в колл-центр (в штаб, если будет отсутствовать возможность сообщить в колл-центр) написать жалобу о нарушении избирательного законодательства в соответствии с имеющейся формой. Также в случае обострения конфликта рекомендуется сообщить в прокуратуру по горячей линии.

Настаивайте, чтобы стол находился в поле съемки камеры видеозаписи. При подсчете голосов – обеспечиваются полный обзор действий участковой избирательной комиссии, в т.ч. обозримость отметок в бюллетенях.

**«Переписывание протокола»**

При данном методе фальсификации после составления и подписания протокола об итогах голосования и выдачи Вам заверенной в установленном порядке копии, протокол:

— переписывается полностью;

— исправляются некоторые данные;

— подделываются подписи.

Либо может быть проведено повторное заседание избирательной комиссии с повторным подсчетом голосов уже после того, как члены комиссии освобождаются, когда протокол об итогах голосования принят территориальной избирательной комиссией. Фактически заседание комиссии может и не проводиться.

*Способ противодействия* — если «переписывание протокола» происходит в момент нахождения наблюдателя на избирательном участке, то необходимо написать жалобу о нарушении избирательного законодательства в соответствии с имеющейся формой. Жалоба адресуется председателю участковой избирательной комиссии, в которой находится член избирательной комиссии.

Необходимо максимально долго находиться в помещении избирательного участка вплоть до его закрытия, желательно в поле действия камер видеозаписи. Запомните, кто последним закрывал помещение избирательного участка, данные охранника либо иного ответственного лица. В таком случае члены комиссии не смогут утверждать, что собирались в помещении избирательного участка вновь. При наличии возможности сопровождайте председателя комиссии с избирательными документами в территориальную избирательную комиссию, в ТИКе возьмите контакты дружественного члена территориальной комиссии (если в территориальной комиссии не будет члена от партии «Яблоко»), чтобы он мог сообщить вам о факте назначения пересчета.

Не отключайте мобильный телефон в ночь голосования и не ставьте на беззвучный режим — в таком случае вы не пропустите сообщение председателя комиссии о повторном заседании комиссии.

**«Отдаление от работы»**

Заключается в том, что наблюдатель прямо либо косвенно отдаляется от работы комиссии либо от совершения отдельных действий.

Может выражаться активными агрессивными действиями: угрозы, незаконное удаление с избирательного участка, призывами не мешать либо «начальство так сказало, не спорьте», пассивными доброжелательными средствами: предложение алкоголя («у кого-то день рождения, прочее»), задушевные беседы, перекуры для отвлечения внимания, подкупы.

*Способ противодействия* — продолжайте осуществлять свои функции наблюдателя. В случае обострения конфликта рекомендуется сообщить в колл-центр прокуратуру по горячей линии, написать жалобу о нарушении избирательного законодательства в соответствии с имеющейся формой. Жалоба адресуется председателю участковой избирательной комиссии, в которой находится член избирательной комиссии. Также следует сообщить о нарушении в вышестоящую избирательную комиссию, которая может оказать содействие в урегулировании конфликта.

В случае незаконных действий — обращайтесь в колл-центр, фиксируйте все нарушения законодательства, предъявляйте жалобы.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОЛЛ-ЦЕНТРОМ**

По всем спорным вопросам Вы можете обратиться в колл-центр. Вместе с тем следует помнить, что, вероятно, колл-центр будет загружен, поэтому до обращения следует: удостовериться в собственной правоте, обратившись к выданным материалам; постараться максимально корректно найти компромисс со стороной конфликта (председателем комиссии, заместителем председателя комиссии, членом избирательной комиссии). Если же ситуацию нельзя урегулировать или отсутствует возможность найти прямой ответ в выданных материалах, обратитесь в колл-центр.

В день голосования у всех наблюдателей в комплекте документов будет *«Дорожная карта»*, разработанная для выборов. На лицевой стороне *«Дорожной карты»* перечислены грубые нарушения (признаки нарушений) на участке с порядковыми номерами от 1 до 15. **Если для написания жалобы сведений в дорожной карте недостаточно, то Вы можете обратиться в колл-центр, после чего оператор продиктует текст жалобы по телефону со ссылками на статьи избирательного законодательства**.

Данная инструкция может также использоваться членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Особенности заключаются в следующем:

— член комиссии с правом совещательного голоса не может быть удален с избирательного участка — его можно только отстранить от работы комиссии;

— право ведения фото- и видеосъемки прямо не предусмотрено избирательным законодательством, но вытекает из положений *статьи 30 ФЗОГ*.

Член комиссии с правом совещательного голоса (*пункт 23 статьи 29 ФЗОГ*):

а) заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей), непосредственно связанными с выборами , включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, открепительных удостоверений, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд;

ж) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии.

Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, **за исключением права** (*пункт 22 статьи 29 ФЗОГ*):

а) выдавать и подписывать бюллетени;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

1. Настоятельно рекомендуется знать указанное постановление ЦИК настолько хорошо, насколько это возможно, так именно им определяется порядок ведения фото- и видеосъемки. Следовательно, в конфликтных ситуациях на избирательном участке руководствовать нужно именно им. [↑](#footnote-ref-1)
2. Исходя из практики, уведомление должно быть письменным, которое вручается председателю комиссии, его заместителю или секретарю комиссии под подпись на втором экземпляре с расшифровкой подписи и указанием статуса (председатель комиссии/ заместитель председателя комиссии/секретарь комиссии). [↑](#footnote-ref-2)
3. См. ниже информация о существующих на сегодняшний день способах фальсификации итогов голосования [↑](#footnote-ref-3)
4. порядок подсчета регламентирован статьей 68 ФЗОГ (рекомендуется изучить ее досконально) [↑](#footnote-ref-4)
5. пункт 12 статьи 68 ФЗОГ [↑](#footnote-ref-5)
6. пункт 12 статьи 30 и пункт 29 статьи 68 ФЗОГ [↑](#footnote-ref-6)