

Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»

119017, г. Москва,
ул. Пятницкая, д. 31/2 стр. 2

Тел.: 780-30-10

Исх. № 6397 от «28» октября 2013г.

Прокурору Республики
Алтай
Мылицыну Н.В.

О противоречии Законов Республики Алтай Земельному кодексу Российской Федерации

Пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации установлена норма, согласно которой граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В нарушение федерального законодательства законами Республики Алтай по существу вводится плата за предоставление земельных участков.

Законом Республики Алтай от 1 августа 2003г. № 13-1 (в редакции закона от 19.04.2013г. № 19-РЗ) «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц на территории республики Алтай», **Законом Республики Алтай от 19 октября 2011г. № 61-РЗ** (в редакции закона от 24.09.2013 № 54-РЗ) «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории республики Алтай» установлены случаи и порядок бесплатного предоставления в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В нарушение федерального законодательства частью 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 1 августа 2003г. № 13-1 (в ред. Закона от 19.04.2013 N 19-РЗ) введена плата за предоставление земельных участков в виде оплаты формирования земельных участков гражданами - «Граждане и юридические лица, которым в соответствии с настоящим Законом бесплатно предоставляется в собственность земельный участок, оплачивают стоимость работ по формированию земельного участка и сборы, предусмотренные федеральным законодательством».

Аналогичное положение, нарушающее федеральное законодательство, содержится в частях 2 и 3 статьи 5 Закона Республики Алтай от 19 октября 2011г. № 61-РЗ «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории республики Алтай» - Уполномоченный орган Республики Алтай или уполномоченный орган муниципального образования в течение пяти календарных дней со дня принятия решения о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность направляет гражданину уведомление, в котором предлагается в срок не позднее 10 календарных дней с даты получения уведомления оплатить стоимость кадастровых работ по предоставляемому земельному участку, получить в уполномоченном органе решение о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность,

подписать акт приема-передачи земельного участка и акт сдачи межевых знаков под наблюдение за сохранностью.

Невыполнение гражданином условий, указанных в части 2 настоящей статьи, является основанием для отмены уполномоченным органом Республики Алтай или уполномоченным органом муниципального образования решения о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральный законодатель предоставил гражданам, имеющим трех и более детей, право приобрести **бесплатно**, без торгов и предварительного согласования земельные участки, в том числе, для индивидуального жилищного строительства.

При этом согласно нормам **статей 2, 6, 11.1, 11.2, 9 - 11, 28 - 30, 68, 70 Земельного кодекса Российской Федерации**, предоставляемые земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должны быть сформированы - должны быть выполнены работы содержащие необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке (далее - кадастровые работы), осуществлен государственный кадастровый учет такого земельного участка, определены границы указанных участков в соответствии с действующим законодательством, определено разрешенное использование земельного участка, определены технические условия подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Юридически земельный участок признается объектом правоотношений, в том числе по его предоставлению гражданам, только в том случае, если он прошел государственный кадастровый учет и сведения о нем внесены в соответствующий кадастр недвижимости. Таким образом, в отношении земельного участка должны быть выполнены работы, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке, а также должен быть осуществлен его государственный кадастровый учет. Обязанность по формированию земельных участков возложена на органы государственной власти или органы местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков.

Согласно статье 3 Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории республики Алтай» имеющей наименование «Перечень сформированных земельных участков, планируемых для бесплатного предоставления в собственность» - Уполномоченный орган Республики Алтай или уполномоченный орган муниципального образования не позднее последнего дня каждого квартала календарного года утверждает перечень сформированных земельных участков, планируемых для бесплатного предоставления в собственность граждан в соответствии с Законом Республики Алтай (далее - перечень).

Анализ статей 3 и 5 Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории республики Алтай» позволяет сделать вывод – решение о бесплатном предоставлении гражданину в собственность земельного участка принимается в отношении уже сформированного и поставленного на государственный кадастровый учет земельного участка, т.е. работы выполнены по заказу уполномоченных органов и оплачены из соответствующего бюджета.

Формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета согласно статье 14 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного

значения.

Возмещение затрат бюджета из средств граждан законодательством не предусмотрено.

Возложение на граждан обязанности оплаты стоимости кадастровых работ является дополнительным условием, связанным с материальными и иными затратами, т.е. является дополнительным обременением при реализации права на бесплатное предоставление земельных участков, гарантированное положениями пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации.

Положение части 3 статьи 5 Закона Республики Алтай «О порядке бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории республики Алтай» об отмене решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка в случае не оплаты стоимости кадастровых работ, по существу является отказом в предоставлении земельного участка бесплатно в собственность. Пункт 4 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации не допускает отказ в предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением случаев изъятия земельных участков из оборота, установленного федеральным законом запрета на приватизацию земельных участков, резервирования земель для государственных или муниципальных нужд.

В связи с вышеизложенным, ПРОШУ:

Принять меры к признанию вышеуказанных норм законов республики Алтай, обязывающих граждан оплатить стоимость кадастровых работ, недействующими как противоречащими федеральному законодательству, возврату незаконно собранных денежных средств гражданам.

С уважением,

Председатель РОДП «ЯБЛОКО»



С.С.Митрохин

Исполнитель Домбровская И.В.