

Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»

119017, г. Москва,
ул. Пятницкая, д. 31/2 стр. 2

Тел.: 780-30-10

Исх. № 6394 от «28» октября 2013г.

Прокурору Костромской области
Рыжкову Ю.М.

О противоречии нормативных актов Костромской области Земельному кодексу Российской Федерации

Пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации установлена норма, согласно которой граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В нарушение федерального законодательства нормативными актами Костромской области по существу вводится плата за предоставление земельных участков.

Законом Костромской области от 21 октября 2010г. № 672-4-ЗКО (в редакции закона от 01.02.2013 № 329-5-ЗКО) «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Костромской области» установлен порядок бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Во исполнение Закона Костромской области от 21.10.2010 №672-4-ЗКО, постановлением от 10 декабря 2012г. № 514-а Администрация Костромской области утвердила Порядок учета и рассмотрения заявлений граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в соответствии с Законом Костромской области от 21 октября 2010 года N 672-4-ЗКО "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Костромской области" и Порядок формирования перечня земельных участков, предназначенных для предоставления отдельным категориям граждан, предусмотренным Законом Костромской области от 21 октября 2010 года N 672-4-ЗКО "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Костромской области".

В нарушение федерального законодательства статьей 3.1. вышеуказанного Закона введена плата за предоставление земельных участков в виде оплаты гражданами, имеющими трех и более детей, выполнения кадастровых работ и обращения с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета.

При этом законодатель придал разное правовое регулирование порядку предоставления земельного участка таким гражданам в зависимости от целей предоставления. При предоставлении в целях эксплуатации индивидуального жилого дома – земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации; для индивидуального жилищного строительства – в порядке частей 4-8 статьи 3 Закона Костромской области; для ведения личного подсобного хозяйства – в порядке статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации. Закон, в нарушение пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, поставил в неравное положение лиц, относящихся к одной и той же категории в части условий и порядка предоставления земельных участков, в зависимости от того, в каких целях он предоставляется. Кроме того статьи 34, 36 Земельного кодекса Российской Федерации регулируют платное предоставление земельных участков.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральный законодатель предоставил гражданам, имеющим трех и более детей, право приобрести **бесплатно**, без торгов и предварительного согласования земельные участки, в том числе, для индивидуального жилищного строительства.

При этом согласно нормам **статей 2, 6, 11.1, 11.2, 9 - 11, 28 - 30, 68, 70 Земельного кодекса Российской Федерации**, предоставляемые земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, **должны быть сформированы** - должны быть выполнены кадастровые работы, осуществлен государственный кадастровый учет такого земельного участка, определены границы указанных участков в соответствии с действующим законодательством, определено разрешенное использование земельного участка, определены технические условия подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Юридически земельный участок признается объектом правоотношений, в том числе по его предоставлению гражданам, только в том случае, если он прошел государственный кадастровый учет и сведения о нем внесены в соответствующий кадастр недвижимости. Таким образом, в отношении земельного участка, предлагаемого в собственность граждан имеющих трех и более детей, должны быть выполнены работы, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке, а также должен быть осуществлен его государственный кадастровый учет.

Обязанность по формированию земельных участков возложена на органы государственной власти или органы местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков.

Положение Порядка формирования перечня земельных участков, предназначенных для предоставления отдельным категориям граждан, предусмотренным Законом Костромской области от 21 октября 2010 года N 672-4-ЗКО "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Костромской области" о том, что перечень земельных участков должен содержать характеристики земельных участков, включая их цель использования, размеры и местоположение, без требования о формировании в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости», статей 68, 70 Земельного кодекса Российской Федерации так же не соответствует федеральному законодательству.

Возложение на граждан обязанности по оплате кадастровых работ, является дополнительным условием, связанным с материальными и иными затратами, т.е. является дополнительным обременением при реализации права на бесплатное предоставление земельных участков, гарантированное положениями пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, ПРОШУ:

Принять меры к признанию вышеуказанных нормативных актов Костромской области, обязывающих граждан оплатить кадастровые работы, недействующими как противоречащими федеральному законодательству, возврату незаконно собранных денежных средств гражданам.

С уважением,
Председатель РОДП «ЯБЛОКО»



С.С.Митрохин