

# Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»

119017, г. Москва,  
ул. Пятницкая, д. 31/2 стр. 2

Тел.: 780-30-10

Исх. № 6398 от «28» октября 2013г.

Прокурору Алтайского края  
Хорошеву Я.Е.

## ***О противоречии нормативных актов Алтайского края Земельному кодексу Российской Федерации***

Пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации установлена норма, согласно которой граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В нарушение федерального законодательства нормативными актами Алтайского края по существу вводится плата за предоставление земельных участков.

Законом Алтайского края от 16 декабря 2002г. № 88-ЗС (в редакции закона от 05.09.2011 № 117-ЗС) «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» статьей 2.3. установлено положение о бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

**Частью 4 статьи 2.3. закона Алтайского края** установлен состав сведений о предоставляемом земельном участке, который является неполным и *не соответствует требованиям федерального законодательства. В соответствии с данной нормой устанавливается только количество, местоположение и площадь земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящей статьей.*

*В нарушение федерального законодательства частью 5 статьи 2.3. закона Алтайского края* введена плата за предоставление земельных участков в виде оплаты формирования земельных участков гражданами – *«проведение кадастровых работ в отношении предоставляемого земельного участка и его государственный кадастровый учет осуществляются за счет гражданина, которому предоставляется в собственность земельный участок.»*

Во исполнение указанного закона Алтайского края администрация Алтайского края приняла постановление от 11 ноября 2011г. № 649 « Об утверждении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в соответствии с законом Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

Аналогичные положения, нарушающие федеральное законодательство и указанные выше, *содержатся в пунктах 1.5., 1.6., 1.7., 1.8., 1.9., 3.2., 3.4., 3.5. Порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в соответствии с законом Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».*

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Федеральный законодатель предоставил гражданам, имеющим трех и более детей, право приобрести **бесплатно**, без торгов и предварительного согласования земельные участки, в том числе, для индивидуального жилищного строительства.

При этом согласно нормам **статей 2, 6, 11.1, 11.2, 9 - 11, 28 - 30, 68, 70 Земельного кодекса Российской Федерации**, предоставляемые земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, **должны быть сформированы** - должны быть выполнены работы содержащие необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке (далее - кадастровые работы), осуществлен государственный кадастровый учет такого земельного участка, определены границы указанных участков в соответствии с действующим законодательством, определено разрешенное использование земельного участка, определены технические условия подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

**Юридически земельный участок признается объектом правоотношений, в том числе по его предоставлению гражданам, только в том случае, если он прошел государственный кадастровый учет и сведения о нем внесены в соответствующий кадастр недвижимости.** Таким образом, в отношении земельного участка, предлагаемого в собственность граждан имеющих трех и более детей, должны быть выполнены работы, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке, а также должен быть осуществлен его государственный кадастровый учет. Обязанность по формированию земельных участков возложена на органы государственной власти или органы местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков.

Следовательно, подготовленный и утвержденный исполнительно-распорядительным органом муниципального района и городского округа **перечень должен состоять из земельных участков, сформированных в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости», статей 68, 70 Земельного кодекса Российской Федерации.** Положение Закона Алтайского края от 16 декабря 2002г. № 88-ЗС и постановления администрации Алтайского края от 11 ноября 2011г. № 649 о том, что состав сведений о предоставляемом земельном участке является достаточным при наличии сведений о количестве, местоположении и примерном размере земельных участков, а также схеме расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории не соответствует требованиям федерального закона.

Возложение на граждан обязанности по оплате кадастровых работ и работ, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета земельного участка, является дополнительным условием, связанным с материальными и иными затратами, т.е. является дополнительным обременением при реализации права на бесплатное предоставление земельных участков, гарантированное положениями пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, ПРОШУ:

Принять меры к признанию вышеуказанных норм Закона Алтайского края от 16 декабря 2002г. № 88-ЗС и постановления администрации Алтайского края от 11 ноября 2011г. № 649, обязывающих граждан оплатить кадастровые работы и работы, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета земельного участка, недействующими как противоречащими федеральному законодательству, возврату незаконно собранных денежных средств гражданам.

С уважением,

Председатель РОДП «ЯБЛОКО»



С.С.Митрохин