

СБОРНИК ЗАКОНОПРОЕКТОВ

разработанных и внесенных в Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга в 2012-2013 гг.

руководителем фракции «ЯБЛОКО»
Григорием Алексеевичем Явлинским



РОССИЯ ТРЕБУЕТ ПЕРЕМЕН!
НАЧИНАЕМ ИЗ ПЕТЕРБУРГА!

СБОРНИК

**законопроектов, разработанных и внесенных
в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

в 2012-2013гг.

**руководителем фракции «ЯБЛОКО»
Григорием Алексеевичем Явлинским**

**Санкт-Петербург
2013**

С электронной версией законопроектов
можно ознакомиться здесь:
www.yavlinsky.ru

Предложения направляйте по адресу:
190107, Санкт-Петербург, Исаакиевская пл., д.6
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
руководителю фракции «ЯБЛОКО» Г.А. Явлинскому
yq3188316@assembly.spb.ru, тел./факс 318-83-16

Уважаемые петербуржцы!

Представляю Вам сборник проектов законов, подготовленных мною с участием специалистов и экспертов в 2012 году и в первой половине 2013 года для рассмотрения и принятия Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

В сборник включены 11 проектов законов Санкт-Петербурга, проектов федеральных законов. Все они направлены на решение актуальных как для Петербурга, так и страны в целом проблем. Часть представленных в сборнике законопроектов уже внесены и рассматриваются Законодательным Собранием, другие – в окончательной стадии разработки.

Буду признателен за предложения, комментарии и поправки к предлагаемым законопроектам.

В работе над законопроектами принимали участие М.Я. Букирь, К.В. Вахрушева, Ю.В. Гусева, А.В. Данилова, Л.В. Маругин, И.В. Чернышев.

Искренне Ваш,
Григорий Явлинский

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Г. Явлинский', written over a horizontal line.

Содержание

1. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»5
2. О выборах мировых судей Санкт-Петербурга53
3. Об Общественной палате Санкт-Петербурга 127
4. О внесении дополнений в Устав Санкт-Петербурга 153
5. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» 159
6. О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» 185
7. О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации201
8. О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 209
9. О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга231
10. О свободном доступе граждан к информации о состоянии окружающей среды235
11. Регламент Законодательного Собрания Санкт-Петербурга241

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»**

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга «__» _____ 2013 года

Статья 1

Внести в Закон Санкт-Петербурга от 4 июля 2007 года № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» следующие изменения:

1) в статье 4 пункт 20 после слов «об исполнении бюджета» дополнить словами «в форме очного собрания»;

2) дополнить статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Законодательном Собрании Санкт-Петербурге

Вопросы о проектах законов Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, об исполнении бюджета вносятся в проект повестки дня заседания бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не менее чем за неделю до заседания комитета. Заседания бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по указанным вопросам проводятся открыто. Прямая видеотрансляция этих заседаний бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга ведется на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербург в сети Интернет, видеозаписи заседаний размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

в сети Интернет в течение одного рабочего дня после заседания комитета. Решения бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по вопросам о проектах законов Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, об исполнении бюджета размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не позднее 18-00 часов рабочего дня, следующего за днем проведения заседания комитета.»;

3) статью 5 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) представляет бюджетную отчетность Санкт-Петербурга Законодательному Собранию Санкт-Петербурга;»;

4) статью 11 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Реестр расходных обязательств Санкт-Петербурга размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.»;

5) статью 14 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период размещается на официальном сайте уполномоченного Правительством Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в сети Интернет.»;

6) в статье 17:

а) часть 2 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Долгосрочные целевые программы (подпрограммы), не утвержденные в установленный срок, не включаются в проект бюджета.»;

б) часть 3 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Информация о реализации долгосрочных целевых программ (подпрограмм) и об оценке эффективности их реализации представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в составе отчетности об исполнении бюджета

Санкт-Петербурга и размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.»;

7) статью 18 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Объекты капитального строительства, не включенные в Адресную инвестиционную программу, не финансируются.»;

8) статью 19 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Информация о реализации ведомственных целевых программ и об оценке их эффективности представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в составе отчетности об исполнении бюджета Санкт-Петербурга и размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.»;

9) в статье 19¹:

а) в части 6 слова «Финансовый орган ежеквартально публикует сведения о поступлении, размещении и использовании средств резервного фонда Санкт-Петербурга путем размещения указанной информации на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.» исключить;

б) дополнить часть 6 абзацами следующего содержания:

«Финансовый орган ежеквартально публикует следующие сведения:

о поступлении, размещении и использовании средств резервного фонда Санкт-Петербурга;

о размещении средств резервного фонда на банковских депозитах отдельно по каждому депозитному договору, с указанием сумм размещения, процентных ставок, сроков размещения, полученных и причитающихся к получению доходов в виде процентов по размещенным средствам на депозитах.

Публикация указанной в настоящей части информации осуществляется путем ее размещения на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.»;

10) статью 20 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Финансовый орган ежеквартально публикует сведения о поступлении, размещении и использовании средств

резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга путем размещения указанной информации на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.»;

11) в статье 23:

а) в части 1:

абзац первый после слов «в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга» дополнить словами «в виде электронного документа и на бумажном носителе»;

абзац второй исключить;

после абзаца шестого добавить абзац следующего содержания:

«паспорта долгосрочных целевых программ (подпрограмм) Санкт-Петербурга»;

абзац двадцать четвертый исключить;

б) в части 2 слова «также должны представляться» заменить словами «в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются»;

в) в части 3:

абзац первый после слов «в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга» дополнить словами «в виде электронного документа и на бумажном носителе»;

абзац второй исключить;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Все материалы, указанные в частях 1–3 настоящей статьи, размещаются на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.

Формат электронных документов, указанных в частях 1–3 настоящей статьи, определяется исходя из обеспечения возможности их обработки с использованием программно-технических средств.»;

12) в статье 25:

а) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Принятие в первом чтении проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете означает утверждение основных характеристик бюджета Санкт-Петербурга.»;

б) в части 10:

абзац второй после слова «Поправки» дополнить словами «ко второму чтению»;

после абзаца второго добавить абзацы следующего содержания:

«Поправки ко второму чтению должны содержать:
предлагаемые изменения;
пояснительную записку;
расчеты и обоснования;
указание на источники финансирования в случаях,
предусматривающих увеличение расходов бюджетных
средств.

Расчеты и обоснования поправок представляются на бумажном носителе и в виде электронного документа в формате, позволяющем осуществлять их обработку с использованием программно-технических средств.

Все материалы, указанные в настоящей статье, размещаются в течение двух дней со дня подачи на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети Интернет.»;

в абзаце третьем слова «Поправки, в результате принятия которых изменяются утвержденные в первом чтении основные характеристики бюджета или изменяются источники финансирования дефицита бюджета, вправе подавать Губернатор Санкт-Петербурга или бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по согласованию с Губернатором Санкт-Петербурга.» исключить;

после абзаца третьего добавить абзац следующего содержания:

«Решением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, принятым большинством голосов от числа присутствующих на заседании Законодательного Собрания Санкт-Петербурга депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, может быть осуществлен возврат к предметам первого чтения. В этом случае первоначально рассматриваются и голосуются в установленном порядке поправки, внесенные субъектами права законодательной инициативы по предметам первого чтения. После чего проект закона Санкт-Петербурга о бюджете (о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга) рассматривается во втором чтении с учетом изменений, принятых по предметам первого чтения.»;

в абзаце четвертом слова «предназначаться для исполнения установленных расходных обязательств Санкт-Петербурга,» исключить;

абзац пятый дополнить словами: «При этом изменение по одной целевой статье должно предусматривать соответствующее изменение по одной или нескольким другим целевым статьям. Поправки, при которых одновременно увеличивается и уменьшается несколько целевых статей, не допускаются.»;

в абзаце седьмом слова «При этом из поправок, поданных после установленного срока, на второе чтение выносятся только поправки Губернатора Санкт-Петербурга, одобренные бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и поправки бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.» исключить;

после абзаца восьмого добавить абзацы следующего содержания:

«Ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга выносит на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга:

таблицу поправок, одобренных бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;

таблицу поправок, рекомендуемых бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга к отклонению;

таблицу поправок, по которым бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не принял решения.

Таблицы поправок должны содержать:

информацию об авторе поправки;

содержание поправки;

краткое обоснование решения бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.»;

после абзаца девятого добавить абзац следующего содержания:

«Законодательное Собрание Санкт-Петербурга рассматривает таблицы поправок к проекту закона и принимает

решение по каждой поправке о ее принятии или отклонении.»;

в) часть 10¹ после абзаца второго дополнить абзацами следующего содержания:

«Поправки бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга к третьему чтению должны содержать:

предлагаемые изменения;

расчеты и обоснования;

указание на источники финансирования в случаях, предусматривающих увеличение расходов бюджетных средств.

Расчеты и обоснования поправок представляются на бумажном носителе и в виде электронного документа в формате, позволяющем осуществлять их обработку с использованием программно-технических средств.

Все материалы, указанные в настоящей статье, размещаются в течение одного дня с момента принятия бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети Интернет.»;

13) в статье 26:

а) часть 1 после абзаца первого дополнить абзацами следующего содержания:

«Основаниями для внесения изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете и (или) закон Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга являются:

изменение ожидаемых итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга в текущем финансовом году;

уточнение прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга в плановом периоде;

существенное (свыше 5 %) отклонение фактического исполнения бюджета в предыдущем финансовом году от плановых показателей – только после принятия закона об исполнении бюджета Санкт-Петербурга (закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга) за предыдущий год.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются:

ожидаемые итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга в текущем финансовом году и уточненный прогноз социально-экономического развития в плановом периоде;

сведения об исполнении бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;

оценка ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году;

информация о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;

пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете;

расчеты и обоснования вносимых изменений по увеличению и уменьшению расходов и доходов бюджета;

сводный перечень изменений показателей ведомственной структуры расходов бюджета, в котором увеличение утвержденных бюджетных ассигнований либо включение в ведомственную структуру расходов бюджета бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов бюджета отражается со знаком плюс, а сокращение утвержденных бюджетных ассигнований отражается со знаком минус в каждом календарном году.»;

в) в части 2¹:

абзац первый после слов «в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга» дополнить словами «в виде электронного документа и на бумажном носителе»;

абзац третий исключить;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Формат электронных документов, указанных в частях 1-3 настоящей статьи, определяется исходя из обеспечения возможности их обработки с использованием программно-технических средств.»;

14) в статье 33 часть 4 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

«Бюджетная отчетность Санкт-Петербурга размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет в трехдневный срок после ее предоставления финансовым органом в Правительство Санкт-Петербурга.»;

15) в статье 36:

а) в части 3:

после абзаца тринадцатого дополнить абзацами следующего содержания:

«перечень юридических лиц, получивших за счет бюджета денежные средства;

годовая отчетность указанных лиц в объеме отчетных форм, установленных Министерством финансов Российской Федерации;

информация об исполнении долгосрочных целевых программ (подпрограмм), включающая:

перечень действующих долгосрочных целевых программ (подпрограмм);

законодательные акты Санкт-Петербурга, утверждающие долгосрочные целевые программы (подпрограммы) (включая полный текст (Паспорт программы (подпрограммы)) долгосрочных целевых программ (подпрограмм) в действующей редакции);

постановления Правительства Санкт-Петербурга, устанавливающие объемы финансирования долгосрочных целевых программ (подпрограмм);

годовой отчет об исполнении долгосрочных целевых программ (подпрограмм);

отчет об исполнении каждой долгосрочной целевой программы (подпрограммы), реализуемой за счет средств бюджета, финансирование которой осуществлялось в отчетном финансовом году;

отчет о результатах сравнения фактически достигнутых целевых показателей по каждой долгосрочной целевой программе (подпрограмме) и показателей ее эффективности с плановыми;

справка о причинах существенных (более 10 %) отклонений фактических значений показателей отчетности об ис-

полнении долгосрочных целевых программ (подпрограмм) от плановых;

аналитическая записка о результатах исполнения долгосрочной целевой программы (подпрограммы) за отчетный период, выявленных проблемах и предложениях по их решению;

справка о размещении временно свободных средств бюджета на банковских депозитах отдельно по каждому коммерческому банку, получившему право на размещение временно свободных средств бюджета на банковских депозитах по итогам проведенного в установленном порядке конкурса, с указанием каждого депозитного договора, сумм размещения, сроков размещения, процентных ставок, полученных и причитающихся к получению доходов в виде процентов по размещенным средствам на депозитах;

перечень аффилированных лиц Правительства Санкт-Петербурга и информация об операциях с ними.

Документы, указанные в настоящем пункте, размещаются на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.»;

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Гражданам предоставляется доступ к любым первичным учетным документам по исполнению бюджета получателями бюджетных средств, юридическими лицами, иными публично-правовыми образованиями, получающими денежные средства за счет средств бюджета.

Обязательным условием получения бюджетных средств получателями бюджетных средств, юридическими лицами, иными публично-правовыми образованиями, получающими денежные средства за счет средств бюджета, является их согласие на предоставление гражданам первичных учетных документов по использованию бюджетных средств.

Доступ к первичным учетным документам по исполнению бюджета за отчетный период предоставляется гражданам по их письменному запросу в период с 1 июня по 1 июля года, следующего за отчетным. Доступ предоставляется в рабочие дня в рабочее время с 10 до 18 часов на следующий день после получения запроса. Запросы направляются соответствующему главному распорядителю бюджетных средств или, в случае если главный распорядитель бюджетных

средств неизвестен, в финансовый орган, который организует процесс доступа к первичным учетным документам через главных распорядителей бюджетных средств.»;

в) часть 7 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

«При повторном представлении закона Санкт-Петербурга об исполнении бюджета Законодательному Собранию Санкт-Петербурга представляется также отчет о мерах, принятых для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных.»;

г) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. В случае если исполнение бюджета составило менее 95 %, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга заслушивает доклад Губернатора Санкт-Петербурга или уполномоченного члена Правительства Санкт-Петербурга об исполнении бюджета за 6 месяцев года, следующего за отчетным.»;

16) статью 37 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случае существенного (свыше 5%) отклонения фактических показателей исполнения бюджета от плановых отдельными приложениями к закону Санкт-Петербурга об исполнении бюджета утверждаются отчеты главных распорядителей бюджетных средств о причинах неполного исполнения бюджета и принятых мерах.».

Статья 2

1. Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1 настоящего Закона Санкт-Петербурга.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего Закона Санкт-Петербурга вступает в силу с момента вступления в силу изменений в Закон Санкт-Петербурга от 16 мая 2007 года №221-41 «О порядке проведения публичных слушаний по проекту бюджета Санкт-Петербурга и годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга».

Губернатор Санкт-Петербурга

Г.С. Полтавченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»

Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» разработан в соответствии с «Совместным планом законопроектной работы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Губернатора Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы», утвержденным 27 июня 2012 года, в целях совершенствования бюджетного процесса.

В настоящее время бюджетный процесс характеризуется наличием системных недостатков, о чем, в частности, свидетельствуют низкое качество бюджетного планирования, регулярные существенные корректировки и неудовлетворительное исполнение бюджета. Действующая редакция Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон) фактически не позволяет Законодательному собранию осуществлять предварительный, текущий и последующий финансовый контроль в соответствии с требованиями статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предлагаемые поправки направлены на практическую реализацию в Санкт-Петербурге принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Прозрачность бюджетного процесса является одной из основных составляющих надлежащего управления финансами, способствует принятию более обоснованных и качественных решений по экономической политике, дает возможность гражданам получать информацию, необходимую для обеспечения подотчетности органов власти и является одним из главных направлений повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Изменения и дополнения в Закон разработаны на основании опыта российских регионов с высоким качеством организации бюджетного процесса (по данным ежегодного рейтинга Минфина России), а также международного Кодекса

лучших практик в сфере управления региональными и муниципальными финансами.

Основные нововведения законопроекта могут быть условно разделены на две категории: собственно процессуальные изменения и изменения, обеспечивающие доступ общества к бюджетной информации.

1. Собственно процессуальные изменения

Поправки процессуального характера направлены на исключение из действующей редакции Закона коррупциогенных положений, создающих возможности для злоупотреблений, а также на обеспечение прозрачности и подконтрольности лоббистских интересов участников бюджетного процесса. Поправки позволят существенно приблизить бюджетный процесс в Санкт-Петербурге к лучшему российскому опыту.

Предлагаются изменения:

1.1.1. в процедуру внесения, рассмотрения и утверждения поправок ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете:

- все поправки, вносимые в проект закона Санкт-Петербурга о бюджете, должны сопровождаться пояснительной запиской, а также расчетами и обоснованиями;

- при внесении поправок изменение по одной целевой статье должно предусматривать соответствующее изменение по одной или нескольким другим целевым статьям. Поправки, при которых одновременно увеличивается и уменьшается несколько целевых статей, не допускаются;

- в случае необходимости изменения утвержденных в первом чтении основных характеристик бюджета, проект закона Санкт-Петербурга о бюджете решением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга возвращается в первое чтение. Норма действующей редакции Закона, по которой Губернатор и бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания по согласованию с Губернатором могут менять утвержденные в первом чтении основные характеристики бюджета исключается как существенно понижающая дисциплину бюджетного процесса и создающая предпосылки к неисполнению бюджета;

- исключается норма действующей редакции Закона, по которой Губернатор и бюджетно-финансовый комитет За-

конодательного Собрания могут подавать поправки ко второму чтению после установленного Законом срока;

- бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга представляет развернутое обоснование соответствующих решений комитета по принятию или отклонению поправок ко второму чтению;

- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга голосует принятие или отклонение каждой поправки отдельно.

1.2. в процедуру внесения, рассмотрения и утверждения поправок к третьему чтению проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете:

- предлагается, чтобы поправки к третьему чтению, также как и поправки ко второму чтению, сопровождалась пояснительной запиской и соответствующими обоснованиями.

1.3. в процедуру рассмотрения и утверждения изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете:

- предлагается внести в закон норму, содержащую закрытый перечень оснований, по которым могут вноситься изменения в принятый закон Санкт-Петербурга о бюджете;

- вводится норма, согласно которой до принятия закона об исполнении бюджета Санкт-Петербурга прошлого года не допускается внесение изменений в действующий закон Санкт-Петербурга о бюджете, позволяющих использование остатков бюджетных средств прошлого года;

1.4. Процедура утверждения годового отчета об исполнении бюджета:

- вводится норма, по которой годовой отчет об исполнении бюджета должен содержать в качестве приложения, утверждаемого законом, отчет о причинах отклонения фактического исполнения бюджета от запланированного более, чем на 5% и принятых в связи с этим мерах;

- предлагается поправка, согласно которой Законодательное Собрание заслушивает доклад Губернатора Санкт-Петербурга или уполномоченного члена Правительства Санкт-Петербурга об исполнении бюджета за 6 месяцев года, следующего за отчетным, в случае если исполнение бюджета в отчетном году составило менее 95%.

2. Обеспечение доступа граждан ко всей бюджетной информации

Доступность информации о бюджетном процессе для граждан, привлечение общественности города к контролю и участию в управлении финансами сделает бюджет Санкт-Петербурга более прозрачным и подконтрольным, а управление городом значительно более эффективным. Как показывает опыт, органы власти могут добиваться наибольшей прозрачности и подотчетности бюджетного процесса (причем в короткие сроки и с минимальными дополнительными затратами) путем размещения всей информации, связанной с бюджетным процессом, в сети Интернет. Законопроектом предлагается обеспечить размещение в сети Интернет на официальных сайтах уполномоченных органов всей значимой информации, создаваемой и/или получаемой участниками бюджетного процесса на всех его этапах: составление проекта бюджета, рассмотрение и утверждение, исполнение и т.д.).

1.5. Вносится норма о проведении публичных слушаний по проекту бюджета только в очной форме.

1.6. Законопроектом предлагается предоставить гражданам возможность доступа к первичным учетным документам, касающимся исполнения бюджета, в установленном порядке.

1.7. Вносится норма, требующая размещения в сети Интернет следующей информации о бюджетном процессе:

- повестки дня заседаний бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по вопросам о проектах законов Санкт-Петербурга о бюджете, о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете, об исполнении бюджета и видеозаписи самих заседаний;
- решений бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по вопросам о проектах законов Санкт-Петербурга о бюджете, о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете, об исполнении бюджета;
- прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга;
- документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета;

- документов и материалов по поправкам, предлагаемым ко второму и третьему чтению проекта бюджета;
- бюджетной отчетности Санкт-Петербурга;
- реестра расходных обязательств;
- отчетности получателей бюджетных средств;
- перечня юридических лиц, получивших за счет бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки;
- годовой отчетности указанных лиц в объеме отчетных форм, установленных Министерством финансов Российской Федерации;
- подробной информации об исполнении долгосрочных целевых программ;
- подробной справки о размещении временно свободных средств бюджета на банковских депозитах;
- перечня аффилированных лиц правительства Санкт-Петербурга и информации об операциях с ними.
- и прочей информации, связанной с бюджетным процессом.

1.8. Законопроектом предлагается обеспечить представление документов и материалов в формате, позволяющем осуществлять их обработку, проверку и анализ с использованием программно-технических средств.

В законе также предусмотрены изменения редакционного характера.

Принятие законопроекта позволит добиться большей прозрачности и подконтрольности бюджетного процесса в Санкт-Петербурге, роста эффективности использования бюджетных средств, снижения коррупциогенности (возможности злоупотреблений) в ходе рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета.

Предлагаемые поправки к закону «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» потребуют внесения изменений в ряд действующих законов.

Реализация предлагаемых изменений не потребуют дополнительных расходов бюджета Санкт-Петербурга.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»
(сравнительная таблица)

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
1	Ст. 4, п. 20)	20) проводит в порядке, установленном законом Санкт-Петербурга, публичные слушания по проекту бюджета и проекту годового отчета об исполнении бюджета и проекту годового отчета об исполнении бюджета;	20) проводит в порядке, установленном законом Санкт-Петербурга, публичные слушания по проекту бюджета и проекту годового отчета об исполнении бюджета в форме очного собрания;	Обеспечивается возможность для налогоплательщиков участвовать в бюджетном процессе, соответствие редовым практикам лучших российских регионов и международным стандартам в сфере управления региональными и муниципальными финансами.
2	Ст. 4 ¹	-	Статья 4¹. Обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Санкт-Петербурге Вопросы о проектах законов Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обяза-	В закон вносятся основные поправки, отклоненные при рассмотрении изменений в Регламент бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Пе-

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>тельного медицинского страхования, о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, об исполнении бюджета вносятся в проект повестки дня заседания бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не менее чем за неделю до заседания комитета. Заседания бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по указанным вопросам проводятся открыто. Прямая видеотрансляция этих заседаний бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга ведется на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербург в сети Интернет, видеозаписи заседаний размещаются на официальном сайте Законодательного Со-</p>	<p>тербурга. Поправки направлены на реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), а также на обеспечение возможности осуществления финансирования финансового контроля депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>брания Санкт-Петербурга в сети Интернет в течение одного рабочего дня после заседания комитета. Решения бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по вопросам о проектах законов Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, об исполнении бюджета размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не позднее 18-00 часов рабочего дня, следующего за днем проведения заседания комитета.</p>	
3	Ст. 5, п. 2 ¹)	-	<p>2¹) представляет бюджетную отчетность Санкт-Петербурга Законодательному Собранию Санкт-Петербурга;</p>	<p>Комитет финансов обязан представлять бюджетную отчетность в правительстве Санкт-Пе-</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
4	Ст. 11, часть 3	-	<p>3. Реестр расходных обязательств Санкт-Петербурга размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.</p>	<p>тербурга. Законопроект добавляет обязанность правительства представлять ее Законодательному Собранию.</p> <p>Федеральный реестр расходных обязательств, реестр г. Москвы размещены в Интернете.</p> <p>Постановление Правительства РФ от 16.07.2005 г. № 440 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации» «8. Плановый реестр расходных обязательств Российской Федерации и уточненный реестр расходных обязательств Российской Федерации размещаются (за исключением</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
				<p>конфиденциальной информации и информации, отнесенной к государственной тайне) В сети Интернет в составе информационных ресурсов Министерства финансов Российской Федерации».</p>
5	Ст. 14, часть 6	-	<p>6. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период размещается на официальном сайте уполномоченного Правительством Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в сети Интернет.</p>	<p>Часть материалов размещается на сайте КЭП-ИСГП: http://www.cedipt.spb.ru/economics/macro/materials/26162/ - прогноз, март 2012.</p> <p>Предлагается разместить в сети Интернет все материалы по прогнозу социально-экономического развития.</p>
6	Ст. 17, часть 2	-	<p>Долгосрочные целевые программы (подпрограммы), не утвержденные в установленный срок, не включа-</p>	<p>Поправка направлена на устранение возможности включения в проект</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
7	Ст. 17, часть 3	-	<p>ются в проект бюджета.</p> <p>Информация о реализации долгосрочных целевых программ (подпрограмм) и об оценке эффективности их реализации представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в составе отчетности об исполнении бюджета Санкт-Петербурга и размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.</p>	<p>бюджета целевых программ, утвержденных с нарушением установленного срока либо неутвержденных.</p> <p>Сейчас информация об исполнении ДЦП представляется вместе с проектом бюджета на следующий год в октябре года, следующего за отчетным. Информация должна предоставляться вместе с материалами по исполнению бюджета.</p> <p>Данная информация готовится для Правительства СПб в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 345 «О целевых программах».</p>
8	Ст. 18, часть 4	-	<p>4. Объекты капитального строительства, не включенные в Адрес-</p>	<p>Поправка направлена на исключение возможности</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
9	Ст. 19	-	<p>ную инвестиционную программу, не финансируются.</p> <p>Информация о реализации ведомственных целевых программ и об оценке их эффективности представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в составе отчетности об исполнении бюджета Санкт-Петербурга и размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.</p>	<p>финансирования за счет бюджета необоснованных расходов.</p> <p>По аналогии с долгосрочными целевыми программами. Сейчас информация о ведомственных целевых программах недоступна.</p>
10	Ст. 19 ¹ , часть 6	<p>Финансовый орган ежеквартально публикует сведения о поступлении, размещении и использовании средств резервного фонда Санкт-Петербурга;</p> <p>о размещении средств резервного фонда на банковских депозитах от-дельно по каждому депозитному договору, с указанием сумм размещения, процентных ставок и причитающихся к получению доходов в</p>	<p>Финансовый орган ежеквартально публикует следующие сведения: о поступлении, размещении и использовании средств резервного фонда Санкт-Петербурга;</p> <p>о размещении средств резервного фонда на банковских депозитах от-дельно по каждому депозитному договору, с указанием сумм размещения, процентных ставок, сроков размещения, полученных и причитающихся к получению доходов в</p>	<p>Поправка направлена на реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 БК РФ, а также на обеспечение возможности осуществления финансового контроля депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p> <p>Резервный фонд Правли-</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
		сети Интернет.	<p>виде процентов по размещенным средствам на депозитах.</p> <p>Публикация указанной в настоящей части информации осуществляется путем ее размещения на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.</p>	<p>тельства СПб в бюджете 2013 г. – 7 млрд руб. Необходимо знать, как и где размещаются эти средства</p>
11	Ст. 20, часть 7	-	<p>7. Финансовый орган ежеквартально публикует сведения о поступлениях, размещении и использовании средств резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга путем размещения указанной информации на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.</p>	<p>Поправка направлена на реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 БК РФ, а также на обеспечение возможности осуществления финансового контроля депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>
12	Ст. 23, часть 1	1. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о бюджете в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга представляются:	<p>1. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о бюджете в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются:</p>	<p>Для того, чтобы материалы по бюджету представлялись также в виде электронного документа для обеспечения возможности анализа информации и</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
				<p>осуществления финансового контроля депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p> <p>См. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации": Ст.2. п. 111</p> <p>«электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах».</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
13	Ст. 23, часть 1	электронная копия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете со всеми приложениями	электронная копия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете со всеми приложениями;	См. обоснование к п. 12.
14	Ст. 23, часть 1	-	паспорта долгосрочных целевых программ (подпрограмм) Санкт-Петербурга;	Предусмотрено законом о бюджетном процессе г. Москвы.
15	Ст. 23, часть 1	отчет об исполнении каждой долгосрочной целевой программы (подпрограммы), реализуемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, финансирование которой осуществляется в предшествующем финансовом году;	отчет об исполнении каждой долгосрочной целевой программы (подпрограммы), реализуемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, финансирование которой осуществляется в предшествующем финансовом году;	Перенесено в ст. 36.
16	Ст. 23, часть 2	2. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о бюджете, кроме материалов и документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в Законо-	2. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о бюджете, кроме материалов и документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в Законо-	Для предоставления информации в виде электронного документа, что позволяет проводить

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
		<p>териалов и документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга также должны представляться проекты...</p>	<p>дательное Собрание Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе также должны представляться проекты...</p>	<p>анализ бюджета.</p>
17	<p>Ст. 23, часть 3</p>	<p>3. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного страхования Санкт-Петербурга в виде электронного медицинского страхования Санкт-Петербурга в виде электронного документа в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга представляются:</p>	<p>3. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются:</p>	<p>См. обоснование к п. 16.</p>
18	<p>Ст. 23, часть 3</p>	<p>электронная копия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга</p>	<p>электронная копия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга</p>	<p>См. обоснование к п. 17.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
19	Ст. 23, часть 4	ного фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга со всеми приложениями; -	тербурга со всеми приложениями; 4. Все материалы, указанные в частях 1 – 3 настоящей статьи, размещаются на официальном сайте финансового органа в сети Интернет. Формат электронных документов, указанных в частях 1 – 3 настоящей статьи, определяется исходя из обеспечения возможности их обработки с использованием программно-технических средств.	Поправка направлена на реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 БК РФ, а также на обеспечение возможности осуществления финансового контроля депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. См. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
20	Ст. 25, ¹ часть 8 ¹	-	8 ¹ . Принятие в первом чтении проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете означает утверждение ос-	БК РФ ст. 201: «В случае принятия Государственной Думой указанного законо-

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>новых характеристик бюджета Санкт-Петербурга.</p>	<p>проекта в первом чтении утверждаются основные характеристики федерального бюджета, определенные статьей 199 настоящего Кодекса».</p> <p>Изменение основных характеристик бюджета, утвержденных в первом чтении, не предусмотрено ни у одного из рассмотренных субъектов Федерации (Адыгея, Омск – через возврат к предметам первого чтения; Москва – общий объем доходов и дефицит бюджета).</p>
21	Ст. 25, часть 10	<p>Поправки вправе подавать Губернатор Санкт-Петербурга, органы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, объединения депутатов</p>	<p>Поправки ко второму чтению вправе подавать Губернатор Санкт-Петербурга, органы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, объединения депутатов (фракции) Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и депутаты Законодательного Собрания</p>	<p>Уточнение логического характера.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
		тов (фракции) Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.	Санкт-Петербурга.	
22	Ст. 25, часть 10	-	<p>Поправки ко второму чтению должны содержать:</p> <p>предлагаемые изменения;</p> <p>пояснительную записку;</p> <p>расчеты и обоснования;</p> <p>указание на источники финансирования в случаях, предусматривающих увеличение расходов бюджетных средств.</p> <p>Расчеты и обоснования поправок представляются на бумажном носителе и в виде электронного документа в формате, позволяющем осуществлять их обработку с использованием программно-технических средств.</p> <p>Все материалы, указанные в настоящей статье, размещаются в те-</p>	<p>Предлагается сделать поправки ко второму чтению более прозрачными (открытыми):</p> <ul style="list-style-type: none"> - дополнить их расчетами и обоснованиями и пояснительной запиской; - размещать все поправки в сети Интернет. <p>Поправка направлена на реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 БК РФ, а также на обеспечение возможности осуществления финансового контроля депутатами Зако-</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
23	Ст. 25, часть 10	<p>Поправки, в результате принятия которых изменяются утвержденные в первом чтении основные характеристики бюджета или основные характеристики бюджета или изменяются источники финансирования бюджета, вправе подавать Губернатор Санкт-Петербурга или бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по согласованию с Губернатором Санкт-Петербурга.</p>	<p>Поправки, в результате принятия которых изменяются утвержденные в первом чтении основные характеристики бюджета или изменяются источники финансирования бюджета, вправе подавать Губернатор Санкт-Петербурга или бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по согласованию с Губернатором Санкт-Петербурга.</p>	<p>подательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>
				<p>Убирается норма о том, что менять параметры бюджета, утвержденные в первом чтении, могут Губернатор и БФК, т.к. такого нет ни в одном регионе. См. также обоснование к п. 24.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
24	Ст. 25, часть 10		<p>Решением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, принятым большинством голосов от числа присутствующих на заседании Законодательного Собрания Санкт-Петербурга депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, может быть осуществлен возврат к предметам первого чтения. В этом случае первоначально рассматриваются и голосуются в установленном порядке поправки, внесенные субъектами права законодательной инициативы по предметам первого чтения. После чего проект закона Санкт-Петербурга о бюджете (о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга) рассматривается во втором чтении с учетом изменений, принятых по предметам первого чтения.</p>	<p>Добавляется норма о том, что при необходимости изменения параметров, утвержденных в первом чтении, осуществляется первое чтение (такая норма есть, напр., в Омской области и республике Адыгея).</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
25	Ст. 25, часть 10	<p>Поправки должны предназначаться для исполнения установленных расходных обязательств Санкт-Петербурга, соответствовать классификации...</p>	<p>Поправки должны предназначаться для исполнения установленных расходных обязательств Санкт-Петербурга, соответствовать бюджетной классификации...</p>	<p>Исключается норма о том, что поправки должны быть предназначены для исполнения установленных расходных обязательств, потому что такая норма делает практически невозможным внесение поправок без предварительной договоренности с исполнительной властью.</p>
26	Ст. 25, часть 10		<p>При этом изменение по одной целевой статье должно предусматривать соответствующее изменение по одной или нескольким другим целевым статьям. Поправки, при которых одновременно увеличиваются и уменьшаются несколько целевых статей, не допускаются.</p>	<p>Предлагается, чтобы поправки представлялись в виде «+/-» или «+/-» или «+ + +/-».</p> <p>Поправки вида «+ + +/-» не допускаются.</p>
27	Ст. 25, часть 10	<p>При этом из поправки, поданных после</p>	<p>При этом из поправки, поданных после</p>	<p>Убирается норма, дающая предпочтительные</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
	<p>установленного срока, на второе чтение выносятся только поправки Губернатора Санкт-Петербурга, одобренные бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и поправки бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>	<p>выносятся только поправки Губернатора Санкт-Петербурга, одобренные бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и поправки бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>	<p>права Губернатору и БФК на внесение поправок после срока. В отсуствии этой нормы все субъекты законодательной инициативы могут вносить свои поправки после срока на усмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p> <p>Подача поправок после установленного срока не предусмотрена ни одним из субъектов Федерации, признанных Министерством Финансов передовыми в области бюджетного процесса.</p>	
28	Ст. 25, часть 10		<p>Ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга выносит на рассмотрение</p>	<p>В данный момент табулицы поправок с обоснованием принятого комитетом решения не готовятся.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>Законодательного Собрания Санкт-Петербурга: таблицу поправок, одобренных бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга; таблицу поправок, рекомендуемых бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга к отклонению; таблицу поправок, по которым бюджетно-финансовый комитет Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не принял решения. Таблицы поправок должны содержать: информацию об авторе поправки; содержание поправки; краткое обоснование решения бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>	
29	Ст. 25, часть 10		Законодательное Собрание Санкт-Петербурга рассматривает таблицы	См. обоснование к п. 28.

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>поправок к проекту закона и принимает решение по каждой поправке о ее принятии или отклонении.</p>	
30	Ст. 25, часть 10 ¹		<p>Поправки бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга к третьему чтению должны содержать: предлагаемые изменения; расчеты и обоснования; указание на источники финансирования в случаях, предусматривающих увеличение расходов бюджетных средств.</p> <p>Расчеты и обоснования поправок представляются на бумажном носителе и в виде электронного документа в формате, позволяющем осуществлять их обработку с использованием программно-технических средств.</p> <p>Все материалы, указанные в настоящей статье, размещаются в течение одного дня с момента принятия бюджетно-финансовым комитетом</p>	<p>Для соответствия практике передовых регионов.</p> <p>Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и обеспечения доступа к информации всем заинтересованным лицам.</p> <p>Бюджетное послание Президента России: «Представление бюджетов всех уровней ... должно осуществляться</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
31	Ст. 26, часть 1	-	<p>Законодательного Собрания Санкт-Петербурга на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети Интернет.</p> <p>Основаниями для внесения изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете и (или) закон Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга являются:</p> <p>изменение ожидаемых итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга в текущем финансовом году;</p> <p>уточнение прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга в плановом периоде;</p> <p>существенное (свыше 5 %) отклонение фактического исполнения бюджета в предыдущем финансовом году от плановых показателей – только после принятия закона об исполнении бюджета Санкт-Петер-</p>	<p>в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме»</p> <p>Для того, чтобы изменить бюджет можно было только при наличии серьезных оснований. В случае если бюджет меняется из-за низкого исполнения прошлого года (сложившаяся практика прошлых лет), сначала должен быть проведен анализ причин низкого исполнения бюджета прошлого года.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
32	Ст. 26, часть 2	<p>2. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются:</p> <p>ожидаемые итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга в текущем финансовом году и уточненный прогноз социально-экономического развития в плановом периоде;</p> <p>сведения об исполнении бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;</p> <p>оценка ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году;</p>	<p>бурга (закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга) за предыдущий год.</p> <p>2. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются:</p>	<p>Повышение доступности информации.</p> <p>Поправка направлена на реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, предусмотренного статьей 36 БК РФ, а также на обеспечение возможности осуществления финансового контроля депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
	<p>бюджета, в котором увеличение утвержденных бюджетных ассигнований либо включение в ведомственную структуру расходов бюджета бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов бюджета отражается со знаком плюс, а сокращение утвержденных бюджетных ассигнований отражается со знаком минус;</p> <p>электронная копия проекта закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете со всеми</p>	<p>информация о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и новым периодом по разделам, под-разделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;</p> <p>пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете;</p> <p>расчеты и обоснования вносимых изменений по увеличению и уменьшению расходов и доходов бюджета;</p> <p>сводный перечень изменений показателей ведомственной структуры расходов бюджета, в котором увеличение утвержденных бюджетных ассигнований либо включение в ведомственную структуру расходов бюджета бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов бюджета отражается со знаком плюс, а сокращение утвержденных</p>		

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
		приложениями.	<p>бюджетных ассигнований отражается со знаком минус в каждом календарном году.</p> <p>электронная копия — проекта — закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете со всеми приложениями.</p>	
33	Ст. 26, ¹ часть 2 ¹	<p>2¹. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного страхования в виде электронного документа для ее последующего анализа.</p>	<p>2¹. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе представляются.</p>	<p>Для получения информации в виде электронного документа для ее последующего анализа.</p>
34	Ст. 26, ¹ часть 2 ¹	электронная копия проекта закона Санкт-	электронная копия — проекта — закона Санкт-Петербурга о внесении измене-	См. обоснование к п. 33.

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
35	Ст. 26, часть 4	<p>Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга со всеми приложениями.</p>	<p>ний в закон Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга со всеми приложениями</p>	<p>Для того, чтобы иметь возможность анализировать информацию по бюджету.</p>
36	Ст. 33, часть 4	-	<p>4. Формат электронных документов, указанных в частях 1-3 настоящей статьи, определяется исходя из обеспечения возможности их обработки с использованием программно-технических средств.</p> <p>Бюджетная отчетность Санкт-Петербурга размещается на официальном сайте финансового органа в сети Интернет в трехдневный срок после ее представления финансовым органом в Правительстве Санкт-Петербурга.</p>	<p>Бюджетное послание Президента России: «Представление бюджетов всех уровней ... должно осуществляться в понятной для неподготовленного пользователя информацией и компактной форме».</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
37	Ст. 36, часть 3		<p>перечень юридических лиц, получивших за счет бюджета денежные средства;</p> <p>годовая отчетность указанных лиц в объеме отчетных форм, установленных Министерством финансов Российской Федерации;</p> <p>информация об исполнении долгосрочных целевых программ (подпрограмм), включающая:</p> <p>перечень действующих долгосрочных целевых программ (подпрограмм);</p> <p>законодательные акты Санкт-Петербурга, утверждающие долгосрочные целевые программы (подпрограммы) (включая полный текст (Паспорт программы (подпрограммы)) долгосрочных целевых программ (подпрограмм) в действующей редакции);</p> <p>постановления Правительства Санкт-Петербурга, устанавливающие объемы финансирования дол-</p>	<p>Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и обеспечения доступа к информации всем заинтересованным лицам.</p> <p>Бюджетное послание Президента России: «Представление бюджетов всех уровней ... должно осуществляться в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме».</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>госрочных целевых программ (подпрограмм); годовой отчет об исполнении долгосрочных целевых программ (подпрограмм); отчет об исполнении каждой долгосрочной целевой программы (подпрограммы), реализуемой за счет средств бюджета, финансирование которой осуществлялось в отчетном финансовом году; отчет о результатах сравнения фактически достигнутых целевых показателей по каждой долгосрочной целевой программе (подпрограмме) и показателей ее эффективности с плановыми; справка о причинах существенных (более 10 %) отклонений фактических значений показателей отчетности об исполнении долгосрочных целевых программ (подпрограмм) от плановых; аналитическая записка о результатах</p>	

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>тах исполнения долгосрочной целевой программы (подпрограммы) за отчетный период, выявленных проблемах и предложениях по их решению;</p> <p>справка о размещении временно свободных средств бюджета на банковских депозитах отдельно по каждому коммерческому банку, получившему право на размещение временно свободных средств бюджета на банковских депозитах по итогам проведенного в установленном порядке конкурса, с указанием каждого депозитного договора, сумм размещения, сроков размещения, процентных ставок, полученных и причитающихся к получению доходов в виде процентов по размещенным средствам на депозитах;</p> <p>перечень аффилированных лиц Правительства Санкт-Петербурга и информация об операциях с ними.</p> <p>Документы, указанные в настоящем</p>	

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
38	Ст. 36, часть 3 ¹	-	<p>пункте, размещаются на официальном сайте финансового органа в сети Интернет.</p> <p>3¹.Гражданам предоставляется доступ к любым первичным учетным документам по исполнению бюджета получателями бюджетных средств, юридическими лицами, иными публично-правовыми образованиями, получающими денежные средства за счет средств бюджета.</p> <p>Обязательным условием получения бюджетных средств получателями бюджетных средств, юридическими лицами, иными публично-правовыми образованиями, получающими денежные средства за счет средств бюджета, является их согласие на предоставление гражданам первичных учетных документов по использованию бюджетных средств.</p> <p>Доступ к первичным учетным документам</p>	<p>Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и обеспечения доступа к информации всем заинтересованным лицам.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
			<p>ментам по исполнению бюджета за отчетный период предоставляется гражданам по их письменному запросу в период с 1 июня по 1 июля года, следующего за отчетным. Допустим предоставляется в рабочие дни в рабочее время с 10 до 18 часов на следующий день после получения запроса. Запросы направляются соответствующему главному распорядителю бюджетных средств или, в случае если главный распорядитель бюджетных средств неизвестен, в финансовый орган, который организует процесс доклада к первичным учетным документам через главных распорядителей бюджетных средств.</p>	
39	Ст. 36, часть 7	-	<p>При повторном предоставлении закона Санкт-Петербурга об исполнении бюджета Законодательному Собранию Санкт-Петербурга представляется также отчет о мерах, принятых для устранения фактов</p>	<p>Для обеспечения исполнения бюджета и для того, чтобы были изведены меры, принятые для устранения причин низкого исполнения.</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт	Первоначальная редакция	Измененная редакция	Обоснование
40	Ст. 36, часть 9	-	<p>недостоверного или неполного отражения данных.</p> <p>9. В случае если исполнение бюджета составило менее 95 %, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга заслушивает доклад Губернатора Санкт-Петербурга или уполномоченного члена Правительства Санкт-Петербурга об исполнении бюджета за 6 месяцев года, следующего за отчетным.</p>	См. обоснование к п. 39.
41	Ст. 37, часть 3	-	<p>3. В случае существенного (свыше 5%) отклонения фактических показателей исполнения бюджета от плановых отдельными приложениями к закону Санкт-Петербурга об исполнении бюджета утверждаются отчеты главных распорядителей бюджетных средств о причинах неполного исполнения бюджета и принятых мерах.</p>	См. обоснование к п. 39.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О выборах мировых судей Санкт-Петербурга

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

О выборах мировых судей Санкт-Петербурга

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга «__»_____2013 года

Настоящий Закон Санкт-Петербурга принят в целях обеспечения реализации гражданами Российской Федерации права на участие в выборах мировых судей Санкт-Петербурга и в соответствии с федеральными законами и законами Санкт-Петербурга определяет порядок подготовки и проведения выборов мировых судей (далее – выборы), а также устанавливает гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации при подготовке и проведении указанных выборов.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные принципы участия гражданина Российской Федерации в выборах

Мировые судьи Санкт-Петербурга избираются гражданами Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах судебного участка, определяемого в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга», на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью склонить его к участию или неучастию в выборах, а также воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Статья 2. Законодательство о выборах

1. Законодательство о выборах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации», иные федеральные законы, настоящий Закон Санкт-Петербурга (далее – Закон) и иные законы Санкт-Петербурга.

2. Понятия и термины, применяемые в настоящем Законе, используются в тех же значениях, что и в указанных выше законах.

3. В случаях, прямо указанных в настоящем Законе, к общественным отношениям, регулируемым настоящим Законом Санкт-Петербурга применяются положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

4. Исчисление сроков, установленных настоящим Законом Санкт-Петербурга, осуществляется в соответствии с порядком исчисления сроков, предусмотренном статьей 11.1 Федерального закона.

Статья 3. Право гражданина избирать и быть избранным мировым судьей

1. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах соответствующего судебного участка, имеет право избирать мирового судью указанного судебного участка.

2. Мировым судьей может быть избран гражданин Российской Федерации, соответствующий требованиям, которые предъявляются Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» к судьям и кандидатам на должность судей, с учетом положений Закона РФ «О мировых судьях в Российской Федерации». Не имеет права быть избранным судьей гражданин в течение трех лет после прекращения его статуса судьи по основаниям, предусмотренным подпунктами 7, 8 пункта 1 статьи 14 и пунктом 1 статьи 12.1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

3. Не имеет права избирать гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, рода и характера занятий, а также других обстоятельств.

5. Голосование на выборах является тайным, исключаящим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан.

Статья 4. Территория, на которой проводятся выборы

Выборы проводятся на территории соответствующего судебного участка, границы которого определяются в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга».

Статья 5. Назначение выборов

Выборы мирового судьи назначаются Санкт-Петербургской избирательной комиссией не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи, а в случае досрочного прекращения полномочий мирового судьи - не позднее чем через десять дней после дня открытия вакансии мирового судьи. День голосования устанавливается не ранее чем через 60 дней от даты принятия решения о назначении выборов мирового судьи. Объявление об открытии вакансии мирового судьи и решение о назначении выборов мирового судьи объявляются в средствах массовой информации и на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии с обязательным указанием периода времени и места приема заявлений от кандидатов на должность мирового судьи, а также времени и места принятия решения о регистрации. Дата принятия решения о регистрации не может быть назначена ранее чем через десять дней и позже чем пятнадцать дней после даты окончания выдвижения кандидатов.

При этом срок полномочий вновь избранного мирового судьи начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего мирового судьи.

Статья 6. Избирательная система при проведении выборов

Выборы проводятся на основе мажоритарной избирательной системы, при которой избранным считается кандидат в мировые судьи, набравший простое большинство голов.

Глава 2. Списки избирателей

Статья 7. Составление списков избирателей

1. В целях реализации прав избирателей Санкт-Петербургской избирательной комиссией составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей и представляемых в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

2. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

3. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка. Факт нахождения места жительства на территории избирательного участка, судебного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства в пределах территории Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, настоящим Законом Санкт-Петербурга, иными законами, - другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

4. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего судебного участка, если место жительства этих воен-

нослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории данного судебного участка, не включаются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей на выборах.

5. Сведения о зарегистрированных избирателях формирует и уточняет руководитель внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, на территории которого находится судебный участок. Сведения об избирателях - военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. Указанные сведения передаются в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию по состоянию на 1 января и на 1 июля каждого года и по необходимости в течение пяти дней после назначения выборов мирового судьи. В случае, если судебный участок располагается на территории нескольких внутригородских муниципальных образований, соответствующие сведения представляются их руководителями в пределах проживающих на их территориях избирателей.

6. Список избирателей составляется Санкт-Петербургской избирательной комиссией, в том числе с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы", отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченными должностными лицами.

Лица, представляющие сведения об избирателях, несут ответственность за достоверность и полноту этих сведений, а также за своевременность их представления.

7. Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя. В списке избирателей должны быть предусмотрены места для проставления избирателем подписи за полученный им избирательный бюллетень, серии и номера своего

паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также для внесения суммарных данных и для проставления подписи члена участковой избирательной комиссии, выдавшего избирательный бюллетень избирателю.

8. Первый экземпляр списка избирателей подписывает руководитель Санкт-Петербургской избирательной комиссии. Список избирателей заверяется печатями Санкт-Петербургской избирательной комиссии и участковой избирательной комиссии. Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка избирателей, его передачи соответствующей избирательной комиссии, заверения и уточнения определяются Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

9. Санкт-Петербургская избирательная комиссия передает по акту участковыми избирательными комиссиям первые экземпляры списка избирателей конкретного избирательного участка за 20 дней до дня голосования. Участковая избирательная комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя.

10. Участковая избирательная комиссия уточняет список избирателей в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия избирательных комиссий с органами, осуществляющими регистрацию (учет) избирателей. Выверенный и уточненный список избирателей не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии и заверяется печатью участковой избирательной комиссии.

11. Участковая избирательная комиссия не позднее чем за 20 дней до дня голосования представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения.

12. Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточ-

ности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой избирательной комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей может быть обжаловано в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию и в суд (по месту нахождения участковой избирательной комиссии). Решение участковой избирательной комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей может быть обжаловано в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию и в суд (по месту нахождения участковой избирательной комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно. В случае, если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей производится участковой избирательной комиссией немедленно.

13. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

Глава 3. Избирательные участки и избирательные комиссии

Статья 8. Образование избирательных участков

1. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки.

2. Избирательные участки образуются Санкт-Петербургской избирательной комиссией на основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом избирательном участке. Избиратель-

ные участки образуются не позднее чем за 55 дней до дня голосования.

3. Границы избирательных участков не должны пересекать границы судебных участков.

4. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках.

5. Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы руководителем Санкт-Петербургской избирательной комиссии не позднее чем за 50 дней до дня голосования в газете Правительства Санкт-Петербурга «Петербургский дневник» и на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в сети Интернет.

Статья 9. Статус Санкт-Петербургской избирательной комиссии и участковых избирательных комиссий

1. При подготовке и проведении выборов действуют Санкт-Петербургская избирательная комиссия и участковые избирательные комиссии.

2. Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, этот кандидат должен быть незамедлительно оповещен о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

3. Избирательные комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга.

Указанные органы в соответствии с законом обязаны в пятидневный срок, если представление получено за пять и менее дней до дня голосования, - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать о результатах обратившуюся избирательную комиссию. Если факты, содержащиеся в представлении, требуют дополнительной проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

4. Избирательные комиссии обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах в мировые судьи.

5. Решения и иные акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и избирателей.

6. Решения и иные акты избирательных комиссий не подлежат государственной регистрации.

7. Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий по организации и проведению выборов мировых судей осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, выделенных на подготовку и проведение выборов мировых судей Санкт-Петербурга законом о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год.

Избирательные комиссии представляют отчеты об использовании средств бюджета Санкт-Петербурга, выделенных на организацию проведения выборов мировых судей, в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

8. Органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, подведомственные им (учрежденные ими) государственные и муниципальные учреждения обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необхо-

димые помещения, в том числе для работы избирательных комиссий, организации голосования, а также для хранения избирательной документации до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать предоставляемые помещения электро-, тепло- и водоснабжением, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое и иное оборудование.

9. Организации, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, помещения.

10. Государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и (или) редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны предоставлять Санкт-Петербургской избирательной комиссии бесплатное эфирное время для информирования в порядке, установленном законом, избирателей, а также бесплатную печатную площадь для опубликования их решений и актов, размещения иной печатной информации. При этом расходы организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий относятся на результаты деятельности этих организаций.

11. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание (далее - организации телерадиовещания), редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий в пятидневный срок, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосо-

ния, - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются избирательным комиссиям бесплатно.

Статья 10. Полномочия Санкт-Петербургской избирательной комиссии

Полномочия Санкт-Петербургской избирательной комиссии устанавливаются федеральными законами, Уставом Санкт-Петербурга, Законом Санкт-Петербурга "О Санкт-Петербургской избирательной комиссии", иными законами Санкт-Петербурга.

Статья 11. Порядок формирования и полномочия участковой избирательной комиссии

1. Участковые избирательные комиссии формируются для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей в соответствии с Федеральным законом.

2. Участковая избирательная комиссия:

а) информирует население об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

б) уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

в) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

г) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах на основе сведений, полученных из Санкт-Петербургской избирательной комиссии;

д) контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

ж) организует на избирательном участке голосование в день голосования, голосование вне помещения для голосования;

з) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол

об итогах голосования и передает его в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию;

и) объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

к) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение закона и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

л) обеспечивает хранение и передачу в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

м) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга, иными законами Санкт-Петербурга.

3. Сформированные избирательные комиссии закрепляются за сформированными избирательными участками решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

Статья 12. Статус членов участковых избирательных комиссий

Статус членов участковых избирательных комиссий устанавливается Федеральным законом.

Статья 13. Организация деятельности избирательных комиссий

1. Деятельность участковых избирательных комиссий осуществляется в соответствии с Федеральным законом, настоящим Законом, иными законами Санкт-Петербурга.

2. На выборах мировых судей члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса в участковые избирательные комиссии не назначаются.

Статья 14. Гласность в деятельности избирательных комиссий

1. На всех заседаниях избирательной комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении участковой избирательной комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены Санкт-

Петербургской избирательной комиссии, кандидат или его доверенное лицо. Для присутствия на заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, работа с указанными избирательными документами. На всех заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации.

2. Решения избирательных комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в полном объеме не позднее чем через пять дней со дня принятия таких решений. При опубликовании (доведении до сведения) решений избирательных комиссий, содержащих сведения о кандидатах, не подлежат публикации серия и номер паспорта кандидата или документа, заменяющего паспорт гражданина, дата его выдачи, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, а вместо адреса места жительства кандидата указывается наименование субъекта Российской Федерации, района, города или иного населенного пункта, где находится его место жительства.

3. Заверенные копии решений участковой избирательной комиссии в течение двух дней с момента принятия указанных решений, а в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования - незамедлительно направляются участковой избирательной комиссией в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию.

4. С момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии Санкт-Петербургской избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках

вправе присутствовать лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также наблюдатели.

5. При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий.

6. Доступ в помещение участковой избирательной комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в больнице, санатории, доме отдыха, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке должен быть обеспечен всем членам участковой избирательной комиссии, лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, наблюдателям.

7. Наблюдатели вправе присутствовать в иных избирательных комиссиях при установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

8. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, интересы которого представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

9. Документ, указанный в пункте 8 настоящей статьи, может быть предъявлен в участковую избирательную комиссию в период, указанный в пункте 4 настоящей статьи. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата.

10. Наблюдатели вправе:

а) знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования в любое время в период, указанный в пункте 4 настоящей статьи;

в) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

г) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 4 настоящей статьи;

е) обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

ж) знакомиться с протоколами об итогах голосования, о результатах выборов соответствующей избирательной комиссии и приложенными к ним документами, получать от избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;

з) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата, который направил наблюдателя в избирательную комиссию. Форма нагрудного знака устанавливается Санкт-Петербургской избирательной комиссией;

и) обжаловать в порядке, установленном действующим законодательством действия (бездействия) избирательной комиссии в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию или в суд;

к) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в избирательных комиссиях.

11. Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям избирательные бюллетени;

б) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете избирательных бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей;

з) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

12. Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, вправе:

а) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;

б) знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования, в том числе составляемым повторно, получать от соответствующей избирательной комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов;

в) присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;

г) находиться в помещении для голосования в день голосования, а также производить фото- и видеосъемку.

13. Заверение копий протоколов и иных документов избирательных комиссий производится председателем или заместителем председателя, или секретарем соответствующей избирательной комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: "Верно" или "Копия верна", расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей избирательной комиссии.

Статья 15. Расформирование избирательной комиссии

Избирательная комиссия может быть расформирована судом в соответствии с Федеральным законом.

Глава 5. Выдвижение и регистрация кандидатов

Статья 16. Право выдвижения кандидатов

1. Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, а именно: соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» по отношению к кандидатам на должность мирового судьи, могут быть выдвинуты кандидатами в мировые судьи Санкт-Петербурга путем выдвижения собранием избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы либо путем самовыдвижения.

2. Не может быть выдвинут кандидатом в мировые судьи Санкт-Петербурга гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на выборах.

3. Кандидат не может быть выдвинут на выборах в мировых судьи, проводимых на разных судебных участках в один и тот же календарный день.

4. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

5. О выдвижении кандидата Санкт-Петербургская избирательная комиссия уведомляется в установленном настоящим Законом Санкт-Петербурга порядке.

Статья 17. Условия выдвижения кандидатов

1. Санкт-Петербургская избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему судебному участку с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом мирового судьи. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий). Кандидат не вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии. Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), документ, подтверждающий успешную сдачу квалификационного экзамена на статус судьи.

От представления в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию документа о сдаче квалификационного экзамена освобождаются лица, имеющие ученую степень кандидата юридических наук или ученую степень доктора юридических наук и которым присвоено почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации".

От предоставления в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию документа о сдаче квалификационного экзамена и рекомендации квалификационной коллегии судей Санкт-Петербурга освобождаются лица, имеющие стаж ра-

боты в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

2. Вместе с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представляются по форме согласно Федеральному закону.

3. Документы, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, кандидат обязан представить лично. Документы, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые), иных случаях, установленных федеральным законом.

4. Санкт-Петербургская избирательная комиссия обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с пунктами 1-2 настоящей статьи, в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений, представляемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, в течение десяти дней. Если указанное представление поступило за десять и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

5. Участковая избирательная комиссия доводит до сведения избирателей сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, в объеме, установленном Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

6. Санкт-Петербургская избирательная комиссия направляет в средства массовой информации сведения о

выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

7. Период, включающий в себя выдвижение кандидатов, начинается за 55 дней до дня голосования и заканчивается за 45 дней до дня голосования.

Статья 18. Выдвижение кандидатов собраниями избирателей

1. Кандидат может быть выдвинут собранием избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Собрание избирателей считается состоявшимся, если на нем присутствует более 50 избирателей, постоянно проживающих на территории судебного участка. Собрание избирателей вправе выдвинуть только одного кандидата. Собрание избирателей проходит только в очной форме.

2. Кандидат, выдвинутый собранием избирателей, помимо документов, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 17 настоящего Закона Санкт-Петербурга, представляет в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию подлинный экземпляр протокола собрания избирателей о его выдвижении, подписанный всеми участниками собрания.

Статья 19. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения

Самовыдвижение кандидата производится путем уведомления об этом Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

Статья 20. Представление документов для регистрации кандидатов

1. Регистрация кандидата осуществляется Санкт-Петербургской избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 17 настоящего Закона (а для кандидата, выдвинутого собранием избирателей - также при наличии документа, указанного в пункте 2 статьи 18 настоящего Закона Санкт-Петербурга), иных документов, необходимых в соответствии с настоящим Законом, иным законом для регистрации кандидата и соответствующий требованиям, установленным статьей 4 Закона РФ «О статусе су-

дей в Российской Федерации» к кандидатам на должность мирового судьи.

2. При выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов Санкт-Петербургская избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня рассмотрения вопроса о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата. Не позднее чем за один день до дня рассмотрения вопроса о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

Статья 21. Регистрация кандидата

1. Санкт-Петербургская избирательная комиссия в течение десяти дней со дня получения документов, необходимых для регистрации кандидата, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям закона. Решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата принимается публично в месте и во время, указанных в решении о назначении выборов, принятом в соответствии со статьей 5 настоящего Закона.

2. В решении Санкт-Петербургской избирательной комиссии о регистрации кандидата указывается время (часы, минуты) принятия данного решения.

При регистрации кандидата, выдвинутого собранием избирателей, в решении о регистрации данного кандидата отмечается факт выдвижения кандидата собранием избирателей.

Каждому зарегистрированному кандидату Санкт-Петербургской избирательной комиссией незамедлительно выдается удостоверение о регистрации с указанием ее даты и времени. Форма удостоверения о регистрации кандидата устанавливается Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

3. В случае отказа в регистрации кандидата Санкт-Петербургская избирательная комиссия в течение одних суток с момента принятия им решения об отказе в регистрации обя-

зан выдать данному кандидату копию соответствующего решения с изложением оснований отказа.

4. Основаниями отказа в регистрации кандидата являются:

а) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Законом, иными законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, наличие на день, предшествующий дню принятия решения Санкт-Петербургской избирательной комиссией, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Закона Санкт-Петербурга, иного закона;

б) несоответствие кандидата требованиям, установленным статьей 4 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» к кандидатам на должность мирового судьи;

в) отсутствие на день, предшествующий дню принятия решения Санкт-Петербургской избирательной комиссией, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Законом;

г) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

д) установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

Перечень оснований отказа в регистрации кандидата, установленный настоящим пунктом, является исчерпывающим.

5. В случае отказа в регистрации кандидата повторное выдвижение кандидата невозможно.

6. Кандидат не позднее, чем за пять дней до дня голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня голосования вправе представить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры. Если кандидат, подавший заявление о снятии своей кандида-

туры, был зарегистрирован, Санкт-Петербургская избирательная комиссия принимает решение об аннулировании его регистрации.

7. Если ко дню голосования в судебном участке число зарегистрированных кандидатов окажется меньше двух, голосование в таком судебном участке по решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

8. В случае необходимости дополнительного выдвижения кандидатов в связи с тем, что зарегистрированный кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств снял свою кандидатуру все расходы, понесенные Санкт-Петербургской избирательной комиссией при подготовке и проведении выборов, возмещаются за счет такого кандидата.

9. Под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру понимаются: ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников. К указанным обстоятельствам также относятся избрание (назначение) зарегистрированного кандидата на государственную или муниципальную должность, предусмотренную Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Глава 6. Статус кандидатов

Статья 22. Обеспечение равного статуса кандидатов

1. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных Федеральным законом.

2. От имени кандидатов вправе выступать исключительно их доверенные лица.

3. Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата с момента официального опубликования (обнародования) данных

о результатах выборов, а при досрочном выбытии - с даты выбытия.

Статья 23. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением

1. Кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

2. Лица, не являющиеся кандидатами и замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата и (или) избрания кандидата.

3. Под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) избранию кандидатов;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) избранию кандидатов, если иным кандидатам не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, для проведения предвыборной агитации, если иным кандидатам не будет гарантировано использование указанных услуг на таких же условиях;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) избранию кандидатов, если иным кандидатам не будет гарантировано использование указанных услуг на таких же условиях;

д) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с законом;

е) агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности;

4. Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через средства массовой информации.

Статья 24. Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов

Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов определяются Федеральным законом.

Статья 25. Доверенные лица кандидатов

1. Кандидат вправе назначить до трех доверенных лиц. Регистрация доверенных лиц осуществляется Санкт-Петербургской избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата о

назначении доверенного лица и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом.

2. Статус доверенных лиц кандидата определяется Федеральным законом.

Глава 7. Информирование избирателей и предвыборная агитация

Статья 26. Информационное обеспечение выборов

Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Статья 27. Информирование избирателей

Порядок и условия информирования избирателей определяется в соответствии с нормами Федерального закона.

Статья 28. Предвыборная агитация

Порядок и условия агитации, агитационный период определяется в соответствии с нормами Федерального закона.

Статья 29. Агитационный период

Агитационный период и связанные с ним ограничения определяются в соответствии с нормами Федерального закона.

Статья 30. Общие условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях

Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях определяются в соответствии с нормами Федерального закона.

Статья 31. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио

Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио определяются в соответствии с нормами Федерального закона.

Статья 32. Условия проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях

Условия проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях определяются в соответствии с нормами Федерального закона.

Статья 33. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий

1. Государственные органы, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

2. Уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий и пикетирований подаются и рассматриваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. По заявке зарегистрированного кандидата помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляется собственником, владельцем помещения на время, установленное Санкт-Петербургской избирательной комиссией, зарегистрированному кандидату, его доверенным лицам. При этом Санкт-Петербургская избирательная комиссия обязана обеспечить равные условия проведения указанных мероприятий для зарегистрированных кандидатов.

4. Если указанное в пункте 3 настоящей статьи помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30

процентов, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода. В случае предоставления помещения зарегистрированному кандидату собственник, владелец помещения не позднее дня, следующего за днем предоставления помещения, обязан уведомить в письменной форме Санкт-Петербургскую избирательную комиссию о факте предоставления помещения, об условиях, на которых оно было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам.

4.1. Санкт-Петербургская избирательная комиссия, получившая уведомление о факте предоставления помещения зарегистрированному кандидату, в течение двух суток с момента получения уведомления обязана разместить содержащуюся в нем информацию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или иным способом довести ее до сведения других зарегистрированных кандидатов.

5. Заявки на выделение помещений, указанных в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, для проведения встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц с избирателями, рассматриваются собственниками, владельцами этих помещений в течение трех дней со дня подачи указанных заявок.

6. Кандидаты вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

7. Предвыборная агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещается.

Статья 34. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

1. Кандидаты вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам равные условия оплаты изготовления этих материалов. Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ или услуг указанных организаций, индивидуальных предпринимателей по изготовлению печатных агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией, соответствующим индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и в тот же срок представлены в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию. Организация, индивидуальный предприниматель, не выполнившие данных требований, не вправе выполнять работы или оказывать услуги по изготовлению печатных агитационных материалов.

3. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов.

4. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

5. Запрещается распространение агитационных материалов с нарушением требований установленных настоящим Законом.

6. Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

7. Организации, индивидуальные предприниматели, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить кандидатам равные условия для размещения агитационных материалов.

8. Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

9. Положения настоящей статьи не применяются в отношении агитационных материалов, распространяемых в соответствии со статьями 31 и 32 настоящего Закона.

Статья 35. Ограничения при проведении предвыборной агитации

1. Агитационные материалы кандидатов (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая "Интернет"), выступления кандидатов и их доверенных лиц, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая "Интернет") не должны со-

держат призывы к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

2. При проведении предвыборной агитации также не допускается злоупотребление свободой массовой информации в иных, чем указанные в пункте 1 настоящей статьи, формах. Запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

3. Кандидатам, их доверенным лицам, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания

услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

4. В период избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов либо которые иным образом связаны с выборами.

5. Кандидаты, их доверенные лица, а также зарегистрированные после начала избирательной кампании организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) являются указанные лица, в период избирательной кампании не вправе заниматься благотворительной деятельностью. Иные физические и юридические лица в период избирательной кампании не вправе заниматься благотворительной деятельностью по просьбе, поручению или от имени кандидатов, их доверенных лиц, а также проводить одновременно с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию. Кандидатам, их доверенным лицам запрещается обращаться к иным физическим и юридическим лицам с предложениями об оказании материальной, финансовой помощи или услуг избирателям.

6. Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

7. Зарегистрированный кандидат не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное ему для размещения агитационных материалов, в целях:

а) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов;

б) описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран;

в) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах) в сочетании с негативными комментариями. В отношении кандидата, занимавшего ранее должность судьи, допускается распространение информации о судебных актах,

принятых данным кандидатом, в том числе об их количественных и качественных характеристиках;

г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату.

8. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, в случае обнародования (опубликования) ими агитационных и информационных материалов (в том числе содержащих достоверную информацию), способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, обязаны предоставить соответствующему кандидату возможность до окончания агитационного периода бесплатно обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту своих чести, достоинства или деловой репутации. Для обнародования указанного опровержения или иного разъяснения эфирное время должно быть предоставлено кандидату в то же время суток, в которое была обнародована первоначальная информация, и его объем не должен быть меньше, чем объем эфирного времени, предоставленного для изложения первоначальной информации, но не менее двух минут. При опубликовании указанного опровержения или иного разъяснения его текст должен быть набран тем же шрифтом, помещен на том же месте полосы и по объему должен быть не меньше, чем опровергаемый текст. Непредоставление кандидату возможности обнародовать (опубликовать) указанное опровержение или иное разъяснение до окончания агитационного периода является основанием для привлечения таких организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и их должностных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Установленные настоящим пунктом требования не распространяются на случаи размещения агитационных материалов, представленных зарегистрированными кандидатами, в рамках использования ими в соответствии с законом бесплатного и платного эфирного времени, бесплатной и платной печатной площади.

9. Правоохранительные и иные органы в соответствии с Федеральным законом, иными федеральными законами обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных,

аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятие, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать Санкт-Петербургскую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Глава 8. Финансирование выборов

Статья 36. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов

1. Расходы избирательных комиссий на подготовку и проведение выборов производятся за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Санкт-Петербурга.

Статья 37. Финансирование избирательных кампаний кандидатов

1. На выборах мировых судей создание избирательных фондов не производится. Кандидаты свободно финансируют свои избирательные кампании за счет собственных средств.

2. Не допускается финансирование избирательной кампании кандидатом за счет третьих лиц, в том числе за счет добровольных пожертвований и займов граждан и юридических лиц.

Глава 9. Организация и осуществление голосования, подсчета голосов избирателей, установление итогов голосования, определение результатов выборов и их опубликование

Статья 38. Помещение для голосования

1. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования.

В случае невозможности предоставления помещения для голосования в соответствии с абзацем первым настоящего пункта помещение для голосования по заявке Санкт-Петербургской избирательной комиссии безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной ко-

миссии руководителем уполномоченного Правительством Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном Санкт-Петербургской избирательной комиссией, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в избирательный бюллетень;

б) если кандидат выдвинут собранием избирателей, - слова "выдвинут собранием избирателей" с указанием места жительства, работы, учебы избирателей;

в) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово "самовыдвижение";

д) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном Санкт-Петербургской избирательной комиссией;

е) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных пунктами настоящим Законом (если такая информация имеется).

4. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаков предвыборной агитации.

5. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилий кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе.

6. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосо-

вания и должна находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

7. В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков для голосования могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки избирательных бюллетеней.

8. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей.

Статья 39. Избирательный бюллетень

1. Для участия в голосовании на выборах избиратель получает избирательный бюллетень.

2. Избирательные бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению Санкт-Петербургской избирательной комиссии. Нумерация избирательных бюллетеней не допускается. Число изготовленных избирательных бюллетеней не должно более чем на 1,5 процента превышать число зарегистрированных избирателей.

3. На выборах при изготовлении избирательных бюллетеней используется бумага с нанесенными типографским способом цветным фоном или надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой.

4. Форма и текст избирательного бюллетеня, число избирательных бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением избирательных бюллетеней утверждается Санкт-Петербургской избирательной комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

5. Фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в избирательном бюллетене в алфавитном по-

рядке, при этом избирательный бюллетень содержит следующие сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов:

а) фамилия, имя, отчество;

б) год рождения;

в) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;

г) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);

е) если кандидат выдвинут собранием избирателей, - слова "выдвинут собранием избирателей" с указанием места жительства, работы, учебы избирателей;

ж) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово "самовыдвижение";

6. Справа от указанных в пунктах 5-7 настоящей статьи сведений о каждом зарегистрированном кандидате помещается пустой квадрат.

7. Избирательные бюллетени печатаются на русском языке.

8. Изготовленные полиграфической организацией избирательные бюллетени передаются Санкт-Петербургской избирательной комиссии по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также количество передаваемых избирательных бюллетеней. После передачи упакованных в пачки избирательных бюллетеней в количестве, соответствующем заказу, работники полиграфической организации уничтожают лишние избирательные бюллетени (при их выявлении), о чем составляется акт. Санкт-Петербургская избирательная комиссия обязана не позднее чем за два дня до получения ей избирательных бюллетеней от соответствующей полиграфической организации принять решение о месте и времени передачи избирательных бюллетеней Санкт-Петербургской избирательной комиссии, уничтожения избирательных бюллетеней. Любой кандидат, фамилия которого внесена в избирательный бюллетень, либо представитель такого кандидата вправе подписать акты, указанные в настоящем пункте.

9. Санкт-Петербургская избирательная комиссия после передачи ей избирательных бюллетеней полиграфиче-

ской организацией передает их по акту непосредственно участковым избирательным комиссиям в срок не позднее чем за один день до дня голосования, на основании своего решения о распределении избирательных бюллетеней.

О передаче избирательных бюллетеней участковой избирательной комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых избирательных бюллетеней. При передаче избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные избирательные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами избирательной комиссии, осуществляющей получение избирательных бюллетеней, о чем составляется акт.

При передаче избирательных бюллетеней вправе присутствовать члены избирательных комиссий, кандидаты или их представители. Оповещение перечисленных лиц о месте и времени передачи избирательных бюллетеней осуществляется Санкт-Петербургской избирательной комиссией. При этом любое из перечисленных лиц вправе подписать акты, составляемые при передаче избирательных бюллетеней, а также при их выбраковке и уничтожении (если таковые производятся).

10. Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней.

11. На лицевой стороне всех избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, которые заверяются печатью участковой избирательной комиссии.

12. В случае отмены или аннулирования регистрации кандидата после изготовления избирательных бюллетеней участковые избирательные комиссии по указанию Санкт-Петербургской избирательной комиссии вычеркивают в избирательных бюллетенях сведения о таком кандидате. При необходимости внесения в изготовленный избирательный бюллетень изменений, касающихся сведений о кандидате, эти изменения по решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии могут быть внесены членами участковой избира-

тельной комиссии от руки либо с использованием технических средств.

13. В случае принятия в соответствии с законом менее чем за десять дней до дня голосования решений о регистрации кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней Санкт-Петербургская избирательная комиссия вправе принять решение о внесении в изготовленные избирательные бюллетени данных об указанном зарегистрированном кандидате от руки или с использованием технических средств.

14. В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные избирательные бюллетени, находящиеся в избирательных комиссиях, подсчитываются и погашаются. При погашении избирательных бюллетеней вправе присутствовать кандидаты, их доверенные лица, наблюдатели. Эти избирательные бюллетени хранятся секретарем избирательной комиссии вместе с другой документацией избирательной комиссии.

Статья 40. Порядок голосования

1. Голосование на выборах проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

2. О времени и месте голосования участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом.

3. В день голосования перед началом голосования председатель участковой избирательной комиссии предъявляет к осмотру членам участковой избирательной комиссии, присутствующим избирателям, кандидатам, их доверенным лицам, наблюдателям, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой избирательной комиссии.

4. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

5. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

6. При получении избирательного бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой избирательной комиссии. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей в получении избирательного бюллетеня.

7. Голосование проводится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате, относящемся к кандидату, в пользу которого сделан выбор.

8. Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 10 настоящей статьи.

9. Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой избирательной комиссии, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного. Член участковой избирательной комиссии выдает избирателю новый избирательный бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя. Испорченный избирательный бюллетень, на котором член участковой избирательной комиссии делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой избирательной комиссии, после чего такой избирательный бюллетень незамедлительно погашается.

10. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, доверенным лицом кандидата, наблюдателем. В таком случае избиратель устно извещает участковую избира-

тельную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения избирательного бюллетеня. При этом в соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.

11. Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голов при их использовании.

12. Член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах. Мотивированное решение об этом принимается участковой в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

13. Зарегистрированным кандидатам, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

Статья 41. Порядок голосования вне помещения для голосования

1. Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования. Участковая избирательная комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избира-

телей на данном избирательном участке и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая избирательная комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

3. При регистрации устного обращения в реестре, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена участковой избирательной комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов участковой избирательной комиссии к избирателю данное обращение подтверждается письменным заявлением.

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства.

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее, чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель, либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

6. Председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить о том, что члены участковой избирательной

комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

7. Участковая избирательная комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования участковая избирательная комиссия немедленно извещает избирателя.

8. Участковая избирательная комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования (далее - переносные ящики для голосования). Количество таких ящиков определяется решением участковой избирательной комиссии.

9. Члены участковой избирательной комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают избирательные бюллетени и расписываются в их получении. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой избирательной комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой избирательной комиссии.

10. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель предоставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение избирательного бюллетеня. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой избирательной комиссии. Члены участковой избирательной комиссии своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи избирательного бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового избирательного бюллетеня взамен испорченного.

11. Члены участковой избирательной комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, вправе выдать избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

12. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой избирательной комиссии, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей делается особая отметка: "Голосовал вне помещения для голосования", а также ставятся подписи указанных членов участковой избирательной комиссии.

13. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать наблюдатели. При этом участковая избирательная комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой избирательной комиссии возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум наблюдателям, назначенным разными кандидатами.

14. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав избирателя, а также возможность искажения волеизъявления избирателя.

15. Если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой избирательной комиссии не вправе выдать данному избирателю в помещении для голосования избирательный бюллетень до возвращения членов участковой избирательной комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, и установления факта, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

16. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая избирательная комиссия составляет акт, в котором указываются количество избирательных бюллетеней, выданных членам участковой избирательной комиссии, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) избирательных бюллетеней, а также сведения о членах участковой избирательной комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования, и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Статья 42. Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования

1. Участковая избирательная комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке.

2. Протокол об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии и заверен печатью участковой избирательной комиссии. Протокол об итогах голосования должен содержать:

- а) номер экземпляра;
- б) название выборов, дату голосования;
- в) слово "Протокол";
- г) адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка;
- д) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования;

строка 2: число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;

строка 3: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 4: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 5: число погашенных избирательных бюллетеней;

строка 6: число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 7: число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 8: число недействительных избирательных бюллетеней;

строка 9: число действительных избирательных бюллетеней;

строка 10: число утраченных избирательных бюллетеней;

строка 11: число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 12 и последующие строки: в алфавитном порядке фамилии, имена и отчества внесенных в избирательный бюллетень зарегистрированных кандидатов, а при совпадении указанных сведений - иные сведения о зарегистрированных кандидатах; число голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата;

е) сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания

подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу;

ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой избирательной комиссии и их подписи;

з) дату и время подписания протокола;

и) печать участковой избирательной комиссии.

3. Числа, указанные в подпункте "д" пункта 2 настоящей статьи, вносятся в протокол об итогах голосования цифрами и прописью.

Статья 43. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями

1. Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей членами участковой избирательной комиссии.

2. Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели.

3. После окончания времени голосования члены участковой избирательной комиссии в присутствии наблюдателей, кандидатов, их доверенных лиц, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных избирательных бюллетеней, а также избирательных бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования, в строку 5 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования. При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 5 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой избирательной комиссии уточняет,

оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией. При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 2 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены участковой избирательной комиссии вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования (без учета числа выбывших избирателей);

б) число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

в) число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом участковой избирательной комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой избирательной комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой избирательной комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой избирательной комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, а в случае использования технических средств подсчета голосов - только в соответствующие строки увеличенной формы протокола:

а) в строку 1 - число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования;

б) в строку 3 - число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

в) в строку 4 - число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

После этого со списком избирателей вправе ознакомиться наблюдатели, кандидаты и их доверенные лица.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 21 настоящей статьи. Список избирателей на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой избирательной комиссии.

8. Непосредственный подсчет голосов избирателей производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой избирательной комиссии.

9. При непосредственном подсчете голосов избирателей вправе присутствовать наблюдатели, кандидаты, их доверенные лица, представители средств массовой информации.

10. Непосредственный подсчет голосов избирателей производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов участковой избирательной комиссии. Членам участковой избирательной комиссии, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря участковой избирательной комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии.

11. При сортировке избирательных бюллетеней участковая избирательная комиссия отделяет избирательные бюллетени неустановленной формы. Избирательные бюлле-

тени неустановленной формы при подсчете голосов не учитываются.

12. В первую очередь производится подсчет избирательных бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных избирательных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 6 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если число избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, содержащих отметку о числе полученных избирательных бюллетеней, все избирательные бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой избирательной комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой избирательной комиссии, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными избирательных бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных избирательных бюллетеней, выявленных при сортировке избирательных бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих избирательных бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, вносится запись о причине признания избирательного бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой избирательной комиссии и заверяется печатью участковой избирательной комиссии, а сами избирательные бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

14. Члены участковой избирательной комиссии сортируют избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов, одновременно отделяют избирательные бюллетени неустановленной формы и недействительные избирательные бюллетени. При сортировке избирательных бюллетеней члены участковой избирательной комиссии оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя и представляют избирательные бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается.

15. Недействительные избирательные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, либо в которых проставлено более одной отметки. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя этот избирательный бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая избирательная комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных избирательных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне избирательного бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой избирательной комиссии и заверяется печатью участковой избирательной комиссии. Избирательный бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке избирательных бюллетеней. Общее число недействительных избирательных бюллетеней (с учетом числа избирательных бюллетеней, признанных недействительными в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи) заносится в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

16. После этого производится подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату. При этом избирательные бюллетени подсчитываются путем перекладки-

вания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом избирательном бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

17. Члены участковой избирательной комиссии подсчитывают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных избирательных бюллетеней.

18. Члены участковой избирательной комиссии подсчитывают, оглашают и вносят в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число избирательных бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

19. После этого с рассортированными избирательными бюллетенями под контролем членов участковой избирательной комиссии вправе визуально ознакомиться наблюдатели.

20. После ознакомления наблюдателей с рассортированными избирательными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая избирательная комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете избирательных бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, участковая избирательная комиссия составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 10 и 11 протокола. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления.

21. После завершения подсчета рассортированные избирательные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом избирательные бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются но-

мер избирательного участка и число избирательных бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой избирательной комиссии. Упаковка осуществляется в присутствии наблюдателей, кандидатов, их доверенных лиц и которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

22. При использовании технического средства подсчета голосов после завершения работы со списком избирателей в присутствии наблюдателей, кандидатов, их доверенных лиц:

а) если по какой-либо причине голосование в помещении для голосования временно проводилось без использования технического средства подсчета голосов, участковая избирательная комиссия проверяет неповрежденность печатей (пломб) на специальном отсеке на данном техническом средстве подсчета голосов либо на резервном стационарном ящике для голосования, открывает такой ящик и все содержащиеся в нем избирательные бюллетени опускает в техническое средство подсчета голосов таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

б) участковая избирательная комиссия производит подсчет избирательных бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования, в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящей статьи, затем все избирательные бюллетени опускаются в техническое средство подсчета голосов, переключенное в режим подсчета голосов из переносных ящиков для голосования, при этом избирательные бюллетени опускаются таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

в) участковая избирательная комиссия вводит в техническое средство подсчета голосов данные, полученные на этапе работы со списком избирателей, то есть данные, занесенные в строки 1, 2, 3, 4, 5, 10, 11 увеличенной формы протокола об итогах голосования;

г) участковая избирательная комиссия осуществляет распечатку протокола об итогах голосования из технического средства подсчета голосов, оглашает и заносит соответству-

ющие данные в строки 6, 7, 8, 9, 12 и последующие строки увеличенной формы протокола об итогах голосования;

д) участковая избирательная комиссия проводит проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая избирательная комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или по отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном ручном подсчете избирательных бюллетеней.

23. Участковая избирательная комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений) лиц, присутствовавших при непосредственном подсчете голосов, участковая избирательная комиссия, использовавшая техническое средство подсчета голосов, вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного подсчета голосов без использования этого средства (ручного подсчета). Если по итогам указанного подсчета выявится разница более чем в один процент (определяемая делением меньшего числа на большее), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 8, 9, 12 и последующих строк - протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, по результатам ручного подсчета составляется протокол об итогах голосования. Если указанная разница не выявится, подписывается протокол, полученный с помощью технического средства подсчета голосов, и составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования направляется в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию.

24. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола кандидатам, их доверенным лицам, наблюдателем. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов, приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

25. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой избирательной комиссии отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой избирательной комиссии. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой избирательной комиссии другим членом участковой избирательной комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

26. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой избирательной комиссии, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

27. По требованию члена участковой избирательной комиссии, наблюдателя, кандидатов, их доверенных лиц участковая избирательная комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе со-

ставленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Участковая избирательная комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

28. Первый экземпляр протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию и возврату в участковую избирательную комиссию не подлежит.

К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются:

особые мнения членов участковой избирательной комиссии, если таковые имелись;

поступившие в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) на нарушения закона;

принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой избирательной комиссии;

акт о передаче в участковую избирательную комиссию избирательных бюллетеней;

акт (акты), составленный (составленные) по окончании голосования с использованием переносного ящика для голосования, если участковой избирательной комиссией проводилось голосование вне помещения для голосования;

акт о признании всех находящихся в переносном ящике для голосования избирательных бюллетеней недействительными - в случае его составления;

акт о невыполнении контрольных соотношений - в случаях, предусмотренных настоящей статьей;

решение участковой избирательной комиссии о дополнительном подсчете и (или) о невыполнении контрольных

соотношений - в случае, предусмотренном подпунктом "д" пункта 22 настоящей статьи;

реестр выдачи заверенных копий протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования;

иные составленные участковой избирательной комиссией акты и реестры.

Заверенные копии указанных документов и решений участковой избирательной комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию председателем или секретарем участковой избирательной комиссии либо иным членом участковой избирательной комиссии по поручению председателя участковой избирательной комиссии. При указанной передаче протокола участковой избирательной комиссии вправе присутствовать другие члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую избирательную комиссию.

29. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, кандидатам, их доверенным лицам, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой избирательной комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, включая документы, указанные в пункте 28 настоящей статьи, избирательные бюллетени, список избирателей, а также печать участковой избирательной комиссии передается в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию для хранения.

30. Участковые избирательные комиссии по согласованию с Санкт-Петербургской избирательной комиссией используют при голосовании на выборах вместо стационарных ящиков для голосования технические средства подсчета голосов.

31. При использовании технических средств подсчета голосов участковой избирательной комиссией подсчет голосов производится в соответствии с пунктом 22 настоящей статьи.

32. При использовании технических средств подсчета голосов запрещается разглашение данных подсчета голосов до окончания голосования на избирательном участке, за исключением данных об общем числе проголосовавших избирателей.

Статья 44. Обработка итогов голосования в Санкт-Петербургской избирательной комиссии

1. Первые экземпляры протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий немедленно после их подписания членами участковой избирательной комиссии и выдачи их заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, поступают в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию в целях суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах и подведения итогов выборов.

2. На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления Санкт-Петербургская избирательная комиссия путем суммирования содержащихся в них данных определяет результаты выборов на судебном участке.

3. Прием протоколов участковых избирательных комиссий, суммирование данных этих протоколов и составление протокола о результатах выборов в соответствующем судебном участке осуществляются в одном помещении, при этом все действия членов Санкт-Петербургской избирательной комиссии по приему протоколов участковых избирательных комиссий, суммированию данных этих протоколов и принятию решения о результатах выборов должны находиться в поле зрения членов кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, представителей средств массовой информации. В указанном помещении должна находиться увеличенная форма сводной таблицы по соответствующему судебному участку, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена участковой избирательной комиссии с первым экземпляром протокола об итогах голосования заносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения.

Председатель, секретарь или иной член участковой избирательной комиссии передает первый экземпляр прото-

кола участковой избирательной комиссии с приложенными к нему в соответствии настоящим Законом документами члену Санкт-Петербургской избирательной комиссии, который проверяет правильность заполнения протокола, полноту приложенных документов и выполнение контрольных соотношений.

Если протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования составлен с нарушением требований закона, предъявляемых к составлению протокола, участковая избирательная комиссия обязана составить повторный протокол в соответствии с требованиями пункта 9 настоящей статьи, а первоначально представленный протокол остается в Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

Если протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования составлен в соответствии с требованиями закона, предъявляемыми к составлению протокола, член Санкт-Петербургской избирательной комиссии вносит данные этого протокола в сводную таблицу. Председатель, секретарь или иной член участковой избирательной комиссии, передавший протокол об итогах голосования, расписывается в увеличенной форме сводной таблицы под данными протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Суммирование данных, содержащихся в протоколах участковых избирательных комиссий об итогах голосования, осуществляют члены Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

4. По данным протоколов участковых избирательных комиссий Санкт-Петербургская избирательная комиссия составляет сводную таблицу о результатах выборов и протокол о результатах выборов, в который заносятся данные о количестве участковых избирательных комиссий в избирательном округе, количестве поступивших протоколов участковых избирательных комиссий, на основании которых составляется решение о результатах выборов, а также суммарные данные по строкам протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования. До принятия решения о результатах выборов Санкт-Петербургская избирательная комиссия обязана рассмотреть все жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов участковых избирательных комиссий. После члены

Санкт-Петербургской избирательной комиссии подписывают протокол о результатах выборов и выдают копии протокола кандидатам, их доверенным лицам. Решение о результатах выборов составляется в двух экземплярах, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания.

5. К решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии о результатах выборов приобщается составляемая в двух экземплярах сводная таблица о результатах выборов по соответствующему судебному участку, включающая в себя полные данные всех поступивших в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования.

6. К первому экземпляру решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии о результатах выборов приобщаются поступившие в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию жалобы (заявления) на нарушения закона и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения.

Первый экземпляр решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии о результатах выборов после его подписания и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, хранится в Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

7. Второй экземпляр решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии о результатах выборов вместе со вторым экземпляром сводной таблицы Санкт-Петербургской избирательной комиссии о результатах выборов предоставляются для ознакомления наблюдателям, кандидатам, их доверенным лицам, средствам массовой информации, а заверенная копия решения о результатах выборов вывешивается для всеобщего ознакомления.

8. Если после подписания протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования и направления в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию его первого экземпляра участковая избирательная комиссия, направившая протокол, либо Санкт-Петербургская избирательная комиссия в ходе предварительной проверки выявила в нем неточность (опыску, опечатку), участковая избирательная комиссия вправе на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в протокол. О принятом решении участковая избирательная комиссия в обязательном порядке ин-

формирует своих членов, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола об итогах голосования, а также представителей средств массовой информации. В этом случае участковая избирательная комиссия составляет протокол, на котором делается отметка: "Повторный". Указанный протокол незамедлительно направляется в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию. Нарушение указанного порядка составления повторного протокола является основанием для признания этого протокола недействительным. В случае, если требуется внести уточнения в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, проводится повторный подсчет голосов.

9. При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах участковых избирательных комиссий об итогах голосования, возникновении сомнений в правильности составления протоколов об итогах голосования, поступивших из участковых избирательных комиссий, Санкт-Петербургская избирательная комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей участковой избирательной комиссией

Статья 45. Порядок определения результатов выборов

1. На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из участковых избирательных комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет Санкт-Петербургская избирательная комиссия. О результатах выборов составляются в двух экземплярах решение и сводная таблица.

2. Зарегистрированный кандидат, получивший наибольшее по отношению к другому кандидату (другим кандидатам) число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, признается избранным мировым судьей.

В случае если два и более зарегистрированных кандидата получат равное число голосов избирателей Санкт-Петербургской избирательной комиссией проводится жеребьевка, по результатам которой определяется, кто из указанных кандидатов подлежит признанию избранным мировым су-

дьеи. Порядок проведения данной жеребьевки устанавливается Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

3. Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

4. Санкт-Петербургская избирательная комиссия после определения результатов выборов извещает об этом зарегистрированного кандидата, избранного мировым судьей, после чего он обязан в десятидневный срок представить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом мирового судьи, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей. Если зарегистрированный кандидат, избранный мировым судьей, не выполнит указанное требование, Санкт-Петербургская избирательная комиссия отменяет свое решение о признании данного кандидата избранным.

5. Если кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом мирового судьи, в результате чего назначены повторные выборы, этот кандидат должен полностью возместить Санкт-Петербургской избирательной комиссией произведенные ею расходы, связанные с проведением повторных выборов. Решение об этом принимается судом. Указанное возмещение не производится в случае, если зарегистрированный кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом мирового судьи, по состоянию здоровья, из-за отсутствия по месту жительства в связи с командировкой, выполнением государственных и общественных обязанностей.

6. Санкт-Петербургская избирательная комиссия признает итоги голосования, результаты выборов недействительными:

а) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

б) в случае, если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном участке;

в) по решению суда.

7. На основании решения о результатах выборов Санкт-Петербургская избирательная комиссия выдает удостоверение избранному мировому судье, но не ранее срока истечения полномочий мирового судьи, в случае если голосование производится до даты окончания полномочий действующего мирового судьи.

8. Документация избирательных комиссий, включая избирательные бюллетени и списки избирателей, подлежит хранению в течение одного года со дня опубликования результатов выборов. В случае рассмотрения в суде жалобы на решение избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав граждан Российской Федерации, сроки хранения соответствующей избирательной документации продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом). Ответственность за сохранность избирательной документации возлагается на руководителя Санкт-Петербургской избирательной комиссии до передачи документации в архив.

Статья 46. Повторные выборы. Дополнительные выборы

1. Если выборы признаны недействительными либо кандидат, избранный мировым судьей, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом мирового судьи, Санкт-Петербургская избирательная комиссия назначает повторные выборы.

2. Повторные выборы назначаются не позднее чем через пять дней после выявления оснований для этого. День голосования определяется в соответствии со статьей 5 настоящего Закона. Решение о назначении повторных выбо-

ров подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня со дня его принятия.

Статья 47. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов

1. Санкт-Петербургская избирательная комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, результаты выборов по судебному участку в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования, результатах выборов и протоколах об итогах голосования участковых избирательных комиссий, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

2. Санкт-Петербургская избирательная комиссия направляет общие данные о результатах выборов по судебному участку в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов.

3. Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о числе голосов, полученных каждым из кандидатов, осуществляется Санкт-Петербургской избирательной комиссией не позднее чем через один месяц со дня голосования.

Глава 10. Обжалование нарушений избирательных прав граждан Российской Федерации и ответственность за нарушения законодательства о выборах

Статья 48. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации

1. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд в соответствии с подсудностью, установленной федеральным законом.

2. Решения суда обязательны для исполнения соответствующими избирательными комиссиями.

3. Решения об итогах голосования, о результатах выборов обжалуются в суды соответствующего уровня, по подсудности, установленной федеральным законом.

4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, иными законами, суд может отменить решение о регистрации кандидата, об отказе в регистрации кандидата, об итогах голосования, о результатах выборов, или иное решение избирательной комиссии.

5. Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно Санкт-Петербургскую избирательную комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в участковую избирательную комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения участковой избирательной комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие) и принять решение по существу;

в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие), обязав участковую избирательную комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

6. Предварительное обращение в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд.

7. С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, их доверенные лица, наблюдатели, а также избирательные комиссии.

8. Суды и органы прокуратуры в соответствии с действующим законодательством обязаны организовать свою работу (в том числе в выходные дни) таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение жалоб.

Статья 49. Основания для аннулирования регистрации кандидата, отмены решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, об отказе в регистрации кандидата, отмены регистрации кандидата

1. Регистрация кандидата аннулируется решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры представленного в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию, а также в связи со смертью кандидата.

2. Регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению Санкт-Петербургской избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях, предусмотренных настоящим законом.

Статья 50. Основания для отмены решения об итогах голосования, о результатах выборов

1. Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения закона, регламентирующего проведение выборов, Санкт-Петербургская избирательная комиссия до определения ей результатов выборов может отменить решение участковой избирательной комиссии об итогах голосования и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей - о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными.

2. После определения результатов выборов Санкт-Петербургской избирательной комиссией решение участковой избирательной комиссии об итогах голосования может быть отменено только судом либо судом может быть принято решение о внесении изменений в протокол избирательной комиссии об итогах голосования, решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии о результатах выборов и (или) сводную таблицу.

3. В соответствии с действующим законодательством суд соответствующего уровня, отменив решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии, избирательной комиссии, об итогах голосования, о результатах выборов, может

принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей, если при проведении голосования или установлении его итогов, определении результатов выборов были допущены нарушения Федерального закона. В случае, если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, суд может признать итоги голосования, результаты выборов недействительными.

Статья 51. Ответственность за нарушение законодательства о выборах

Ответственность за нарушение законодательства о выборах устанавливается федеральными законами.

Глава 11. Заключительные положения

Статья 52. Заключительные положения

1. Внести в Закон Санкт-Петербурга от 24 октября 2000 года № 552-64 «О мировых судьях Санкт-Петербурга» следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Мировые судьи Санкт-Петербурга

Мировые судьи Санкт-Петербурга (далее – мировые судьи) являются судьями общей юрисдикции Санкт-Петербурга и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» и иными федеральными законами, порядок избрания мировых судей определяется Законом Санкт-Петербурга «О выборах мировых судей Санкт-Петербурга» а порядок деятельности мировых судей устанавливается также настоящим Законом Санкт-Петербурга.»;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Порядок избрания на должность мирового судьи

Мировые судьи Санкт-Петербурга избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном Законом Санкт-Петербурга «О выборах мировых судей Санкт-Петербурга.»;

3) статью изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Срок полномочий мирового судьи

1. Мировой судья впервые избирается на должность на срок пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для избрания на данную должность.

2. При повторном и последующих избраниях на должность мирового судьи мировой судья избирается на срок семь лет.»;

4) пункт 3 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«содействует проведению выборов мировых судей в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О выборах мировых судей Санкт-Петербурга.»;

5) статью 8.2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Информация о сетевом адресе указанного сайта должна быть размещена на информационных стендах и в зале судебного заседания мирового судьи.»;

6) в пункте 1 статьи 8.3 слова «назначенный» заменить на «избранный», слово «назначенному» на «избранному».

2. В Закон Санкт-Петербурга от 18 декабря 2006г. № 587-95 «О Санкт-Петербургской избирательной комиссии» внести следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 4:

абзац 1 изложить в следующей редакции:

«Комиссия осуществляет следующие полномочия, связанные с проведением выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, депутатов муниципальных советов, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, референдума Санкт-Петербурга, местного референдума в Санкт-Петербурге, мировых судей Санкт-Петербурга.»;

2) подпункт 26 изложить в следующей редакции:

«26) устанавливает формы избирательных бюллетеней на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и мировых судей Санкт-Петербурга, бюллетеней референдума Санкт-Петербурга; обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и мировых судей Санкт-Петербурга, бюллетеней референдума Санкт-Петербурга, открепительных удостоверений и обеспечивает ими нижестоящие избирательные комиссии, комиссии референдума Санкт-Петербурга; устанавливает форму списков избирателей и списков граждан, имеющих право на участие в референдуме, удостоверений кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума Санкт-Петербурга, других документов при подготовке и организации выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и мировых судей Санкт-Петербурга, референдума Санкт-Петербурга; утверждает форму регистрационного свидетельства инициативной группы по проведению референдума Санкт-Петербурга, местного референдума в Санкт-Петербурге;»;

3) подпункт 29 изложить в следующей редакции:

«29) назначает выборы депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в случаях, предусмотренных Федеральным законом, выборы мировых судей Санкт-Петербурга;»;

4) подпункт 32 изложить в следующей редакции:

«32) определяет количество подписей избирателей, необходимое для регистрации списков кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения референдума Санкт-Петербурга, публикует указанную информацию, а также осуществляет регистрацию кандидатов в мировые судьи и их доверенных лиц;»;

5) подпункт 34 изложить в следующей редакции:

«34) регистрирует доверенных лиц избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, инициативных групп по проведению референдума Санкт-Петербурга;»;

тербурга, устанавливает форму нагрудного знака наблюдателя на выборах мировых судей Санкт-Петербурга форму нагрудного знака;»;

б) подпункт 35 изложить в следующей редакции:

«35) определяет общие результаты выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, результаты выборов по судебному участку мировых судей Санкт-Петербурга, референдума Санкт-Петербурга и осуществляет их официальное опубликование;».

Статья 53. Вступление в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга

1. Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу с 1 января 2014 года.

Губернатор Санкт-Петербурга

Г.С. Полтавченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Санкт-Петербурга
«О выборах мировых судей Санкт-Петербурга»

Настоящий законопроект разработан в соответствии с федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», федеральными законами «О мировых судьях в Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Мировые судьи являются важным звеном судебной системы России и рассматривают уголовные, гражданские и административные дела небольшой сложности.

Судебные акты, принимаемые более чем двумя сотнями мировых судей Санкт-Петербурга, непосредственно затрагивают права и обязанности значительного числа петербуржцев. Так, только за 9 месяцев 2012 года ими было рассмотрено 5 625 уголовных, 125 782 гражданских и 90 344 административных дел.

Законом Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга» установлено, что мировые судьи назначаются Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в месячный срок с даты поступления заявления кандидата, успешно сдавшего квалификационный экзамен и получившие рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Работа именно мировой юстиции в значительной мере формирует общественное мнение о судебной системе, а высокий авторитет суда должен являться важнейшим средством предотвращения правонарушений. Продолжающееся улучшение материально-технического обеспечения судов уже не решает задачи дальнейшего повышения авторитета суда: при существующем непрозрачном для общества порядке формирования судейского корпуса кардинально изменить ситуацию уже невозможно. Население в такой процедуре участвует только опосредованно, через избранных по партийным спискам депутатов, возможности же выразить свою оценку действующему мировому судье у него нет вообще. Кроме того, такой способ формирования судейского корпуса мировой юстиции практически исключает назначение

судей из числа юристов, не получивших одобрение органов власти.

Российское законодательство позволяет субъекту федерации установить такой способ наделения мирового судьи полномочиями, как его избрание непосредственно населением судебного участка. Представляется, что развитие институтов демократии в России достигло той степени, когда вслед за возвращением института выборных губернаторов, должен вернуться и принцип выборности мировых судей. Граждане должны иметь право самостоятельно избрать судей, которые рассматривают ежедневные житейские конфликты. Сформированный на демократической основе судейский корпус станет залогом дальнейшего обновления и настоящей кузницей современных кадров для судов, расположенных на территории Санкт-Петербурга. Избранный судья с меньшей вероятностью совершит поступок, умаляющий судейский авторитет, дотошной отнесется к рассмотрению дела, чем судья назначенный.

Вместе с введением выборности судей следует рассмотреть вопрос об изменении срока наделения мировых судей полномочиями. Увеличение срока полномочий при первом назначении на должность мирового судьи с трех до пяти лет и увеличение срока при последующих наделениях полномочиями с пяти лет до семи, повысит независимость судей от органов исполнительной и законодательной власти.

Законопроект предусматривает ряд особенностей избирательного процесса в связи со спецификой выборов мировых судей – запрет на участие в выборах избирательных объединений и финансирование избирательных кампаний кандидатов за счет третьих лиц. Указанные положения являются гарантиями независимости избранного мирового судьи и деполитизируют процесс его избрания и деятельности в качестве судьи в целом.

Отдельные положения законопроекта посвящены повышению информированности населения о деятельности мировых судей как основы для принятия ответственных решений в рамках голосования за те или иные кандидатуры мировых судей.

Введение Санкт-Петербургом выборности мировых судей будет первой инициативой такого рода в России и на

деле покажет приверженность органов власти Санкт-Петербурга демократическим традициям города, в течение трех-пяти лет коренным образом изменит отношение населения к мировой юстиции и заложит фундамент для дальнейшего роста авторитета суда, гражданского самосознания.

Законопроектом предлагается установить выборность мировых судей Санкт-Петербурга, детально регламентировать порядок их избрания, изменить срок наделения полномочиями при первом и последующем избраниях, установить дополнительные гарантии информирования населения судебного участка о деятельности мировых судей.

Реализация данного проекта потребует дополнительных расходов бюджета Санкт-Петербурга в размере 37 000 тысяч рублей в год.

Расходы на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга пятого созыва в 2011 году составили 185 980 тысяч рублей. Учитывая количество судебных участков, сроки полномочий судьи (при повторном назначении предлагается установить семь лет), среднее количество выборов мировых судей в год составит 42 (при действующих сроках полномочий в 2012 году Законодательным Собранием Санкт-Петербурга было назначено 48 судей). Таким образом, расходы на проведение выборов мировых судей в год составят около 37 000 тысяч рублей.

Следует отметить, что в бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год только на текущее финансирование Санкт-Петербургской избирательной комиссии предусмотрено 151598 тысяч рублей.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Об Общественной палате Санкт-Петербурга

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Об Общественной палате Санкт-Петербурга

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга «__»_____2013 года

Статья 1. Общие положения

1. Общественная палата Санкт-Петербурга (далее – Общественная палата) в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга (далее – Закон) является постоянно действующим независимым коллегиальным органом, обеспечивающим взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Санкт-Петербурга (далее – граждане), общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (далее – некоммерческие организации), осуществляющих деятельность на территории Санкт-Петербурга, с органами государственной власти Санкт-Петербурга (далее – органы государственной власти) и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге (далее – органы местного самоуправления) в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их конституционных прав и свобод и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики Санкт-Петербурга, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

2. Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

3. Наименование «Общественная палата Санкт-Петербурга» не может использоваться в названиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также в названиях объединений, организаций, учреждений и предприятий.

4. Местонахождение Общественной палаты – Санкт-Петербург.

Статья 2. Задачи Общественной палаты

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Санкт-Петербурга, защиты прав и свобод граждан, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций, и демократических принципов развития гражданского общества в Санкт-Петербурге путем:

1) привлечения граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в реализации государственной политики Санкт-Петербурга;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих региональное значение и направленных на защиту прав, свобод и законных интересов граждан и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

3) проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов законов Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти, а также проектов муниципальных правовых актов;

4) осуществления в соответствии с настоящим Законом общественного контроля за деятельностью Правительства Санкт-Петербурга, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

5) выработки рекомендаций органам государственной власти при определении приоритетов в сфере государственной поддержки общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

6) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным советам, созданным при органах исполнительной власти;

7) привлечения граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информа-

ции, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций;

8) осуществления международного сотрудничества в соответствии с задачами, определенными настоящей статьей, и участия в работе международных организаций, а также в работе международных конференций, совещаний и других мероприятиях.

Статья 3. Правовые основы деятельности Общественной палаты

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных федеральных нормативных правовых актов, а также Устава Санкт-Петербурга, настоящего Закона Санкт-Петербурга (далее – Закон), Регламента Общественной палаты.

Статья 4. Регламент Общественной палаты

1. Общественная палата утверждает Регламент Общественной палаты (далее – Регламент).

2. Регламентом устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;

2) сроки и порядок проведения пленарных заседаний Общественной палаты,

3) полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты;

4) полномочия и порядок деятельности секретаря Общественной палаты и заместителя секретаря Общественной палаты;

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом;

7) порядок деятельности аппарата Общественной палаты;

8) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;

9) порядок привлечения к работе Общественной палаты граждан, а также общественных объединений и иных некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;

10) процедуры отбора в члены Общественной палаты представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций, предусмотренные статьей 7 настоящего Закона;

11) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;

12) порядок подготовки и публикации ежегодного доклада Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Санкт-Петербурге;

13) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом.

3. Регламент публикуется на сайте Общественной палаты в сети «Интернет».

Статья 5. Состав Общественной палаты

1. Общественная палата состоит из шестидесяти членов.

2. Общественная палата формируется из двадцати граждан, имеющих особые заслуги перед Санкт-Петербургом, пользующихся признанием и уважением среди населения Санкт-Петербурга, назначаемых Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; двадцати представителей общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга; двадцати представителей иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга.

3. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты следующие общественные объединения и иные некоммерческие организации:

1) организации, зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава;

- 2) политические партии;
- 3) организации, которым в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, – в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;
- 4) организации, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

Статья 6. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, имеющий место жительства в Санкт-Петербурге, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда;

2) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

3) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований и иные лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления, работающие на постоянной основе, лица, замещающие должности муниципальной службы, а также депутаты представительных органов местного самоуправления;

4) лица, ранее исключенные из членов Общественной палаты по решению Общественной палаты.

3. Срок полномочий членов Общественной палаты истекает через четыре года со дня первого пленарного заседания Общественной палаты.

Статья 7. Порядок формирования Общественной палаты

1. Не позднее 120 дней до истечения срока полномочий членов Общественной палаты Законодательное Собрание Санкт-Петербурга инициирует процедуру формирования нового состава Общественной палаты. Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о дате начала процедуры формирования нового состава Общественной палаты не позднее трех дней после принятия публикуется в журнале «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», в газете «Санкт-Петербургские ведомости» и на сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети «Интернет».

2. Предложения по кандидатурам граждан, назначаемых в соответствии с настоящим Законом Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, научными и творческими союзами вправе вносить Губернатор Санкт-Петербурга, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, фракции и депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

3. Предложения Губернатора Санкт-Петербурга, Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, фракций и депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о выдвижении граждан в состав Общественной палаты должны быть оформлены соответствующим решением (представлением) с приложением сведений о кандидате (фамилия, имя, отчество, дата, месяц, год рождения, образование, семейное положение, наличие гражданства Российской Федерации, гражданства иностранного государства, сведений о судимости кандидата, место работы, род занятий и адрес места жительства), с приложением заявления кандидата о его согласии на вхождение в состав Общественной палаты.

4. Предложения по кандидатурам направляются в постоянную комиссию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, определенную Председателем Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, не позднее 30 дней после принятия решения, предусмотренного частью 1 настоящей ста-

ты. Не позднее 45 дней после принятия решения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, соответствующая комиссия принимает решение о соответствии их порядку выдвижения кандидатур, предусмотренному настоящей статьёй.

5. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга не позднее 60 дней после принятия решения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, принимает постановление о назначении двадцати членов Общественной палаты. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга назначает членов Общественной палаты на пленарном заседании путем тайного голосования по каждой кандидатуре. Назначенными в состав Общественной палаты считаются кандидаты, набравшие большинство голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Указанное в настоящей части постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не позднее трех дней после его принятия публикуется в журнале «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», в газете «Санкт-Петербургские ведомости» и на сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети «Интернет».

6. Не позднее 30 дней после принятия решения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, общественные объединения и иные некоммерческие организации вправе направить в Общественную палату заявления о желании включить своих представителей в состав Общественной палаты, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений. Указанные заявления должны содержать информацию о деятельности общественного объединения, иной некоммерческой организации, а также сведения о кандидате, предусмотренные частью 3 настоящей статьи.

7. Члены Общественной палаты, назначенные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, в течение 45 дней со дня своего назначения в соответствии с установленной Регламентом процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественной палаты двадцати представителей общественных объединений – по одному представителю от общественного объединения. Данное решение публикуется в журнале «Вестник Законодательного

Собрания Санкт-Петербурга», в газете «Санкт-Петербургские ведомости» и на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети «Интернет».

8. Члены Общественной палаты, назначенные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, совместно с членами Общественной палаты, принятыми в члены Общественной палаты, в течение 15 дней по истечении срока, указанного в части 7 настоящей статьи, в соответствии с установленной Регламентом процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественной палаты двадцати представителей некоммерческих организаций – по одному представителю от некоммерческой организации. Данное решение публикуется в журнале «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», в газете «Санкт-Петербургские ведомости» и на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети «Интернет».

9. Первое пленарное заседание Общественной палаты должно быть проведено не позднее чем через 10 дней со дня формирования правомочного состава Общественной палаты. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых от установленного настоящим Законом числа членов Общественной палаты.

С момента формирования Общественной палаты в правомочном составе и до истечения срока полномочий членов Общественной палаты предыдущего созыва новый состав Общественной палаты вправе принимать только решения, направленные на окончательное формирование Общественной палаты.

10. В случае если полный состав Общественной палаты не будет сформирован в порядке, установленном настоящей статьей, либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты в соответствии с пунктами 2–10 части 1 статьи 15 настоящего Закона, новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав в следующем порядке:

1) Законодательное Собрание Санкт-Петербурга назначает членов Общественной палаты граждан в порядке, предусмотренном частями 2 – 5 настоящей статьи, при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются на две трети;

2) члены Общественной палаты, назначенные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты представителей общественных объединений, в порядке, предусмотренном частями 6 и 7 настоящей статьи, при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются на две трети;

3) члены Общественной палаты, назначенные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, совместно с представителями общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты представителей некоммерческих организаций в порядке, предусмотренном частями 6 и 8 настоящей статьи, при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются на две трети.

Статья 8. Органы Общественной палаты

1. Члены Общественной палаты на первом пленарном заседании избирают совет Общественной палаты, секретаря Общественной палаты и заместителя секретаря Общественной палаты. Совет Общественной палаты является постоянно действующим руководящим органом Общественной палаты.

2. Общественная палата вправе образовывать комиссии (в том числе временные) и рабочие группы Общественной палаты.

3. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений, иных некоммерческих организаций и граждане Российской Федерации, привлеченные к работе Общественной палаты.

4. Порядок формирования, деятельности и полномочия органов Общественной палаты определяются Регламентом Общественной палаты.

Статья 9. Привлечение граждан и организаций к работе Общественной палаты

Общественная палата может по решению совета Общественной палаты привлекать к своей работе граждан, а

также общественные объединения и иные некоммерческие организации, представители которых не вошли в ее состав.

Статья 10. Ограничения, связанные с членством в Общественной палате

1. Член Общественной палаты приостанавливает свое членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

2. Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности не допускается.

Статья 11. Участие членов Общественной палаты в ее работе

1. Члены Общественной палаты принимают личное участие в пленарных заседаниях Общественной палаты, заседаниях совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Член Общественной палаты вправе:

1) свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты;

2) вносить на рассмотрение Общественной палаты проекты решений Общественной палаты по рассматриваемым Общественной палатой вопросам, а также выступать с инициативой рассмотрения на пленарном заседании Общественной палаты вопросов, отнесенных настоящим Законом к ее компетенции;

3) запрашивать и получать от органов Общественной палаты любые документы и материалы, касающиеся деятельности Общественной палаты и ее органов;

4) по решению совета Общественной палаты участвовать в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, участвовать в работе общественных советов при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Члены Общественной палаты участвуют в работе Общественной палаты на общественных началах.

4. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями общественных объединений, иных некоммерческих организаций.

Статья 12. Гарантии деятельности членов Общественной палаты

1. Член Общественной палаты на время участия в работе пленарного заседания Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также на время осуществления полномочий, установленных статьей 19 настоящего Закона, освобождается работодателем от выполнения трудовых обязанностей по основному месту работы с сохранением за ним места работы (должности).

2. Члену Общественной палаты возмещаются расходы, связанные с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты, а также выплачивается компенсация в размере и порядке, установленных Правительством Санкт-Петербурга, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

3. Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

Статья 13. Удостоверение члена Общественной палаты

1. Член Общественной палаты имеет удостоверение члена Общественной палаты (далее – удостоверение), являющееся документом, подтверждающим его полномочия. Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

2. Образец и описание удостоверения утверждаются Общественной палатой.

3. Удостоверение члену Общественной палаты выдается секретарем Общественной палаты.

Статья 14. Кодекс этики членов Общественной палаты

1. Кодекс этики членов Общественной палаты (далее – Кодекс этики) разрабатывается и представляется на утверждение Общественной палаты советом Общественной палаты.

2. Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для ее членов.

Статья 15. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты

1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом, в случаях:

- 1) истечения срока его полномочий;
- 2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;
- 3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;
- 4) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;
- 5) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 6) грубого нарушения им Кодекса этики – по решению не менее половины членов Общественной палаты, принятому на пленарном заседании Общественной палаты;
- 7) избрания его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;
- 8) назначения его на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы Российской Федерации или должность муниципальной службы;
- 9) если по истечении 30 дней со дня первого пленарного заседания Общественной палаты член Общественной палаты не выполнил требование части 1 статьи 10 настоящего Закона;
- 10) смерти члена Общественной палаты.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в порядке, предусмотренном Регламентом, в случаях:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума в Российской Федерации.

Статья 16. Основные формы работы Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в квартал. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное пленарное заседание.

3. В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату настоящим Законом, Общественная палата вправе:

1) организовывать и проводить гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам;

2) давать заключения о нарушениях законодательства Российской Федерации органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам;

3) проводить общественную экспертизу проектов законов Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых ак-

тов органов государственной власти, а также проектов муниципальных правовых актов;

4) приглашать руководителей органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления Санкт-Петербурга на пленарные заседания Общественной палаты;

5) направлять членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, для участия в работе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в порядке, установленном регламентами этих органов, а также в заседаниях общественных советов при органах исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга;

6) направлять в соответствии со статьей 24 настоящего Закона запросы Общественной палаты. В период между пленарными заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению совета Общественной палаты;

7) осуществлять взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации;

8) направлять членов Общественной палаты для участия в работе международных конференций, совещаний и в других мероприятиях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

9) оказывать общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества, содействие в обеспечении их методическими материалами, предоставлять документы и материалы, находящиеся в распоряжении Общественной палаты, а также проводить семинары в целях совершенствования деятельности указанных общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Статья 17. Решения Общественной палаты и органов Общественной палаты

1. Решения Общественной палаты, принимаемые в форме заключений, рекомендаций, предложений, резолюций и обращений, носят рекомендательный характер.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления или должностные лица, которым направлены обращения Общественной палаты, обязаны проинформировать Общественную палату о результатах рассмотрения соответствующего обращения в течение 30 дней со дня его регистрации. В исключительных случаях руководитель органа государственной власти, руководитель органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения указанного обращения не более чем на 15 дней, уведомив об этом Общественную палату.

3. Совет Общественной палаты и секретарь Общественной палаты принимают решения по вопросам, отнесенным к их ведению настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами, в порядке, установленном Регламентом.

Статья 18. Общественная экспертиза

1. Общественная палата вправе по решению совета Общественной палаты либо в связи с обращением Губернатора Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, прокурора Санкт-Петербурга, представительных органов местного самоуправления проводить общественную экспертизу проектов законов Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти, а также проектов муниципальных правовых актов.

2. Для проведения общественной экспертизы по решению совета Общественной палаты создается рабочая группа, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) предлагать совету Общественной палаты направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления запросы о представлении необходимых документов и материалов для проведения экспертизы;

3) предлагать совету Общественной палаты направить членов Общественной палаты для участия в работе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и его органов при рассмотрении проектов законов Санкт-Петербурга, являющихся объектом экспертизы;

4) предлагать совету Общественной палаты направить членов Общественной палаты на заседания Правительства

Санкт-Петербурга, на которых рассматриваются проекты законов Санкт-Петербурга, проекты иных нормативных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы;

5) предлагать совету Общественной палаты направить членов Общественной палаты на заседания представительных органов местного самоуправления, на которых рассматриваются проекты муниципальных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы.

Статья 19. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы

1. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Санкт-Петербурга, проектов иных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, проектов муниципальных правовых актов имеют рекомендательный характер и направляются соответственно в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Губернатору Санкт-Петербурга, представительным органам местного самоуправления.

2. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Санкт-Петербурга подлежат обязательному рассмотрению на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

3. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Санкт-Петербурга, проектов иных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Правительства Санкт-Петербурга.

4. При рассмотрении заключений Общественной палаты по результатам экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов на пленарные заседания Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, а также на заседания Правительства Санкт-Петербурга приглашаются члены Общественной палаты, уполномоченные советом Общественной палаты.

5. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.

Статья 20. Общественный контроль

1. Общественный контроль осуществляется Общественной палатой по собственной инициативе или в связи с обращениями граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций в следующих формах:

1) мониторинга, анализа и оценки реализации нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, правовых актов органов местного самоуправления органами государственной власти и органами местного самоуправления, их должностными лицами, иными организациями, осуществляющими деятельность на территории Санкт-Петербурга, и гражданами;

2) исследования фактов нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

2. По результатам общественного контроля принимается мотивированное решение Общественной палаты в форме заключения, которое размещается на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет, а также направляется в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления для рассмотрения ими в установленном порядке.

Статья 21. Участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при органах исполнительной власти Санкт-Петербурга

1. Совет Общественной палаты вправе обратиться к руководителю органа исполнительной власти с предложением создать общественный совет при данном органе.

2. Порядок формирования и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Санкт-Петербурга, а также их функции определяются руководителями этих органов.

Статья 22. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив

1. Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

2. Общественная палата доводит до сведения граждан информацию об инициативах, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 23. Ежегодный доклад Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Санкт-Петербурге

1. Общественная палата организует подготовку ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в Санкт-Петербурге (далее – ежегодный доклад), публикует его в средствах массовой информации и размещает на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет.

2. Ежегодный доклад содержит информацию об итогах работы Общественной палаты и анализ состояния гражданского общества в Санкт-Петербурге.

3. Ежегодный доклад направляется Губернатору Санкт-Петербурга, в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, в иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации.

4. Рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе, используются органами государственной власти и органами местного самоуправления при формировании и реализации государственной политики Санкт-Петербурга.

Статья 24. Представление информации Общественной палате

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны представлять по запросам Общественной палаты необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, в том числе в виде документов и материалов, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

2. Должностные лица, в адрес которых был направлен запрос Общественной палаты, обязаны дать на него письменный ответ не позднее чем через 20 дней со дня получения запроса, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, не позднее чем через 10 дней. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Статья 25. Содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом.

Статья 26. Информирование общественности о деятельности Общественной палаты

1. Для информационного обеспечения деятельности Общественной палаты, а также для обеспечения доступа граждан и организаций к информации о ее деятельности аппаратом Общественной палаты создается и поддерживается сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети Интернет, а также поддерживаются иные информационные ресурсы, имеющиеся в распоряжении Общественной палаты.

2. Деятельность Общественной палаты освещается в средствах массовой информации, учредителем (соучредителем) которых является Правительство Санкт-Петербурга.

3. Общественная палата в соответствии с законодательством Российской Федерации учреждает периодическое издание.

Статья 27. Аппарат Общественной палаты

1. Деятельность Общественной палаты обеспечивается аппаратом Общественной палаты.

2. Аппарат Общественной палаты является государственным казенным учреждением Санкт-Петербурга, имеет печать с изображением герба Санкт-Петербурга и со своим наименованием.

3. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности Правительством Санкт-Петербурга по представлению совета Общественной палаты.

4. По поручению совета Общественной палаты общее руководство деятельностью аппарата Общественной палаты осуществляет секретарь Общественной палаты.

Статья 28. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты

1. Финансирование деятельности Общественной палаты является расходным обязательством Санкт-Петербурга.

2. Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественной палаты, предусматриваются отдельной строкой в бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год.

Статья 29. Вступление в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Статья 30. Переходные положения

1. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга не позднее 1 февраля 2014 года инициирует процедуру формирования первого состава Общественной палаты. Процедура формирования первого состава Общественной палаты осуществляется в соответствии со статьей 7 настоящего Закона с особенностями, установленными частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Члены Общественной палаты первого состава, назначенные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, в соответствии с установленной ими процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественной палаты двадцати представителей общественных объединений.

Процедура конкурсного отбора принимается на собрании назначенных Законодательным Собранием Санкт-Петербурга членов Общественной палаты. Собрание проводится в течение 7 дней со дня назначения членов Общественной палаты. Процедура конкурсного отбора не позднее чем через три дня после ее принятия публикуется в журнале «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», в газете «Санкт-Петербургские ведомости» и на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети «Интернет».

3. Члены Общественной палаты первого состава, назначенные Законодательным Собранием Санкт-Петербур-

га, совместно с представителями общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, в соответствии с установленной ими процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественной палаты двадцати представителей некоммерческих организаций.

Процедура конкурсного отбора принимается на совместном собрании назначенных Законодательным Собранием Санкт-Петербурга членов Общественной палаты и членов Общественной палаты, принятых в соответствии с частью 2 настоящей статьи. Собрание проводится в течение 7 дней со дня принятия решения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. Процедура конкурсного отбора не позднее чем через три дня после ее принятия публикуется в журнале «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», в газете «Санкт-Петербургские ведомости» и на официальном сайте Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сети «Интернет».

4. К выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты первого состава не допускаются общественные объединения и иные некоммерческие организации, зарегистрированные менее чем за один год до вступления в силу настоящего Закона.

5. В течение 60 дней со дня первого пленарного заседания Общественной палаты первого состава аппаратом Общественной палаты должен быть создан сайт Общественной палаты в сети «Интернет».

Губернатор Санкт-Петербурга

Г. С. Полтавченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Санкт-Петербурга «Об Общественной палате Санкт-Петербурга»

Институт общественных палат в современной России – один из элементов гражданского общества, призванный осуществлять взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления. За время своего существования этот институт зарекомендовал себя как инструмент, который, в некоторых случаях, действительно позволяет отстоять интересы граждан при формировании и реализации государственной политики, а также предоставляет возможность общественного контроля за деятельностью органов власти.

Одной из основных задач общественных палат является вовлечение граждан и их объединений в процессы выработки и реализации социально значимых решений, защита прав граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций.

Для эффективного выполнения указанной задачи и привлечения к этому процессу как можно более широких кругов общественности особенно важна независимость общественных палат от органов власти, которая обеспечивается, в первую очередь, принципами их формирования, а также объемом необходимых полномочий.

Настоящий законопроект устанавливает процедуру формирования общественной палаты посредством участия в ней граждан – жителей Санкт-Петербурга, а также их объединений, зарегистрированных и действующих на территории города.

Законопроектом предусмотрено наделение общественной палаты относительно широким кругом полномочий, среди которых следует особенно выделить проведение общественных экспертиз проектов нормативно-правовых актов, а также полномочия, связанные с возможностью осуществления общественного контроля за органами государственной власти.

Что касается форм взаимодействия общественной палаты с органами власти, то в этой части особое внимание уделено докладам Общественной палаты о состоянии

гражданского общества в городе, содержащим итоги работы Общественной палаты.

Необходимо отметить, что самостоятельность, а следовательно, и эффективность деятельности общественной палаты может быть обеспечена только в том случае, когда она создается на основании специального закона. В настоящее время такие законы действуют уже в 60 субъектах РФ. Отсутствие в Санкт-Петербурге специального закона об общественной палате лишает город необходимой дискуссионной площадки для обсуждения актуальных вопросов общественно-политической жизни. Созданный в 2000 году по распоряжению Губернатора Санкт-Петербурга Общественный совет Санкт-Петербурга при Губернаторе не может являться полноценной альтернативой такой площадке как в силу отсутствия автономности от власти, так и в связи с недостатком полномочий. Подтверждением этому служит то обстоятельство, что фактически ни по одному из значимых для города и широко обсуждаемых в последнее время общественностью вопросов его позиция неизвестна.

При разработке проекта закона были исследованы опыт законодательного регулирования и правоприменительная практика по вопросам формирования и деятельности общественных палат в субъектах РФ.

Принятие предлагаемого закона Санкт-Петербурга «Об общественной палате Санкт-Петербурга» будет способствовать:

1) созданию стабильной и четкой правовой основы для деятельности основного института общественно-государственного партнерства в городе;

2) формированию прозрачных и эффективных механизмов участия общественности в процессе разработки и принятия решений органами государственной власти;

3) повышению интереса жителей города к общественной жизни, привлечению их к участию в деятельности общественных организаций и иных общественных формирований;

4) реализации гражданских инициатив и формированию общественного мнения по наиболее важным вопросам экономического и социального развития города,

защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов, обеспечения общественной безопасности;

5) повышению ответственности государственных органов города при обеспечении прав и интересов жителей города и, как следствие, повышению авторитета государственной власти и снижению социальной напряженности.

Принятие законопроекта потребует включения расходов, связанных с обеспечением деятельности Общественной палаты, в бюджет Санкт-Петербурга. Объем расходов составит три миллиона рублей в год.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга «__»_____2013 года

Статья 1

Внести в Устав Санкт-Петербурга изменение, дополнив статью 32 пунктом 9 следующего содержания:

«9. Проекты законов Санкт-Петербурга по вопросам защиты гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина рассматриваются Законодательным Собранием Санкт-Петербурга при наличии заключения Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге (далее в настоящем пункте – заключение). Заключение представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга не позднее 20 дней со дня поступления проекта закона Санкт-Петербурга Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге. Непредставление заключения в указанный срок рассматривается как согласие Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге с проектом закона Санкт-Петербурга.».

Статья 2

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга

Г. С. Полтавченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга»

Настоящий законопроект подготовлен в целях укрепления гарантий государственной защиты прав и свобод граждан в Санкт-Петербурге.

На необходимость законодательного совершенствования института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации указал Президент Российской Федерации В. Путин на встрече с региональными уполномоченными в сентябре с.г.: «Этот институт является личностным, он основан на авторитете конкретного человека, человека, который пользуется авторитетом в обществе, в регионе, в муниципалитете или во всей стране и с мнением которого власть любого уровня должна считаться».

Законодательный процесс является важным и неотъемлемым элементом демократического правового государства, и совершенствование форм участия в нем Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге (далее – Уполномоченный) должно способствовать не только демократизации осуществления законодательной (представительной) власти, но и укреплению гарантий защиты прав человека на стадии проектирования механизмов их правового регулирования.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» (далее – Закон) должность Уполномоченного учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан в Санкт-Петербурге, их соблюдения органами государственной власти Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, их должностными лицами.

При этом согласно статье 2 Закона в основные задачи Уполномоченного входит содействие совершенствованию законодательства Санкт-Петербурга в части соблюдения прав человека, а в пункте 1 статьи 10 Закона указано, что в целях выполнения своих основных задач Уполномоченный принимает участие в разработке законопроектов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. Однако пра-

новые механизмы реализации вышеуказанных функций Уполномоченного законодательством не предусмотрены.

Настоящий законопроект направлен на устранение существующей правовой неопределенности и укрепление правовой основы для эффективной деятельности Уполномоченного по государственной защите прав и свобод граждан в Санкт-Петербурге.

Внесение необходимых для этого изменений позитивно отразилось бы на приведении законодательства Санкт-Петербурга в соответствие как с общепризнанными принципами и нормами международного права, так и демократическими стандартами, выработанными в цивилизованных государствах.

Предлагается закрепить за Уполномоченным обязанность давать заключения на законопроекты, которые касаются прав и свобод человека и гражданина в Санкт-Петербурге, а также затрагивают вопросы общественной нравственности.

Рассмотрение заключений Уполномоченного при принятии законов Санкт-Петербурга, затрагивающих гарантированные Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, будет способствовать более глубокому и всестороннему анализу законодательных инициатив в этой сфере, совершенствованию законодательства Санкт-Петербурга, затрагивающего права человека и гражданина, его приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона Уполномоченный не только защищает права и свободы человека и гражданина, но также дорожит своей профессиональной честью, является образцом неподкупности и моральной чистоты. При рассмотрении законопроектов, которые касаются важнейшей темы – защиты общественной нравственности, депутатам важно было бы иметь заключение авторитетного эксперта в этой сфере, которое они могут учесть при голосовании. В качестве такого эксперта и будет выступать Уполномоченный.

В целях соблюдения баланса интересов государства и личности на этой стадии законотворческой деятельности было бы целесообразным участие Уполномоченного в работе по проведению экспертизы на соответствие законопроектов

не только федеральному законодательству и Конституции Российской Федерации, но также и общепризнанным принципам и нормам международного права.

Таким образом, принятие настоящего законопроекта объективно повысит защищенность прав и свобод человека и гражданина в Санкт-Петербурге, будет способствовать более глубокой проработке проектов законодательных актов, касающихся сфер прав человека и общественной нравственности.

Реализация данного проекта не потребует дополнительных расходов бюджета Санкт-Петербурга.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург»

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга «__» _____ 2013 года

Статья 1

Внести в Закон Санкт-Петербурга от 11 мая 2006 года № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 1:

дополнить подпунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) порядок декларирования личных доходов и расходов руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга;

5) требования к заключаемым с руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга трудовым договорам.»;

дополнить абзацем 6 следующего содержания:

«Нормы настоящего закона, устанавливающие дополнительные обязанности организаций с участием Санкт-Петербурга и их руководителей реализуются путем внесения соответствующих положений в их учредительные документы, локальные нормативные акты, трудовые договоры и иные соглашения. Представители Санкт-Петербурга обязаны со-

вершаться все необходимые действия для достижения этой цели в установленном настоящим Законом порядке.»;

2) Статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«открытость деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга, содействие общественному контролю за их деятельностью.»;

3) в статье 5:

название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Осуществление контроля за деятельностью предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга»;

пункт 3 дополнить абзацами следующего содержания:

«одобрения крупных сделок предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга в предусмотренных действующим законодательством случаях;

декларирования руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга личных доходов и расходов в соответствии с положения настоящего Закона.»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Правительство Санкт-Петербурга либо уполномоченный орган исполнительной власти Санкт-Петербурга по результатам анализа отчетов о деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга обязаны давать мотивированные заключения о соответствии их деятельности целям создания предприятий и учреждений либо целям участия Санкт-Петербурга в организациях. Указанные мотивированные заключения размещаются в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга либо уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, а также на официальных сайтах предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга. На основании указанных заключений Правительством Санкт-Петербурга либо уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга могут быть приняты решения о реорганизации, ликвидации предприятий и учреждений, применении мер ответственности к руководителям предприятий и учреждений, иные управленческие решения, а

также решения об обязанности представителей Санкт-Петербурга совершить те или иные действия.»;

дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5. Уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга осуществляется ведение базы данных предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга. Сведения, содержащиеся в указанной базе данных должны быть доступны для ознакомления через сеть Интернет любому лицу в следующем объеме:

- копии распорядительных документов органов исполнительной власти Санкт-Петербурга о создании предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга и закреплении за ними имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга, на правах хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или передаче такого имущества организации на обязательственных правах (аренда, безвозмездное пользование и другие права);

- копии учредительных документов предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга;

- перечень и стоимость недвижимого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предприятию, учреждению и организации с участием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или переданного ей на обязательственных правах;

- перечень и стоимость недвижимого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предприятию, учреждению и организации с участием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или переданного ей на обязательственных правах, стоимость которого за вычетом суммы амортизации превышает величину, установленную Правительством Санкт-Петербурга;

- годовую бухгалтерскую отчетность (формы 1, 2, 4 и 5);

- копии протоколов общих собраний акционеров (участников, учредителей) и заседаний советов директоров

(наблюдательных советов), состоявшихся в отчетном периоде.

6. Предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга обязаны иметь официальный сайт в сети Интернет, на котором размещается общая информация о них, бухгалтерский баланс, а также сведения, публикация которых на сайте в сети Интернет обязательна в силу норм федерального законодательства либо законов Санкт-Петербурга.»;

4) Дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Декларирование руководителями предприятиями, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга личных доходов и расходов

Руководители предприятий, учреждений, организаций с участием Санкт-Петербурга получившие заработную плату в течение календарного месяца на сумму более чем 70 расчетных единиц, установленных законодательством Санкт-Петербурга, обязаны осуществить декларирование доходов и расходов (в том числе супругов и несовершеннолетних детей) за календарный год, в котором состоялась указанная выплата. Декларация личных доходов и расходов публикуется на официальном сайте предприятия, учреждения или организации с участием Санкт-Петербурга.

Порядок декларирования определяется Правительством Санкт-Петербурга.»;

5) в статье 6:

пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«В трудовые договоры с руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга в обязательном порядке включаются следующие дополнительные основания для увольнения:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по декларированию доходов и расходов;

- недостоверное декларирование личных доходов и расходов;

- выявление признаков коррупции в деятельности руководителя;

- причинение имущественного ущерба предприятию, учреждению или организации с участием Санкт-Петербурга;

- заключение крупной сделки с нарушением порядка ее одобрения.

В трудовые договоры руководителей предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга не может включаться условие о компенсации руководителю при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в размере более чем трехкратного среднего месячного заработка.»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Должностные оклады руководителей организаций с участием Санкт-Петербурга, не финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга, устанавливаются в трудовых договорах с ними в размерах, не превышающих 36 расчетных единиц, установленных законодательством Санкт-Петербурга.»;

б) пункт 2 статьи 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«В договоры, заключаемые с представителями Санкт-Петербурга, в обязательном порядке включается их обязанность при реализации прав учредителя (участника, акционера, члена) предлагать органам управления организаций с участием Санкт-Петербурга включать в учредительные документы, локальные нормативные акты, трудовые договоры и иные соглашения положения, предусмотренные настоящим Законом, в том числе по установлению обязанности руководителей по декларированию доходов и расходов, установлению дополнительных оснований для расторжения трудовых договоров с руководителями, иных положений, предусмотренных настоящим Законом, и голосовать за принятие таких решений.».

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Губернатор Санкт-Петербурга

Г. С. Полтавченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург»

Данный законопроект содержит комплекс положений, существенным образом повышающих прозрачность деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга.

Законопроектом предлагается обязать Правительство Санкт-Петербурга вести открытую для публичного доступа базу данных предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга, устанавливаются основные требования к ее содержанию.

Основной вектор борьбы с коррупцией в настоящее время направлен на выявление коррупционного поведения среди государственных служащих. В то же время деятельность руководителей предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга остается без должного внимания органов исполнительной власти. Данный законопроект конкретизирует нормы изменяемого Закона Санкт-Петербурга в сфере персонального контроля над деятельностью руководителей предприятий, учреждений и организаций, которая хотя и не является государственно-властной, но связана с расходованием значительных объемов денежных средств, в том числе бюджетных.

Законопроектом предлагается ввести институт декларирования доходов и расходов руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга, и определить дополнительные требования к содержанию трудовых договоров с ними.

Так, предлагается сделать невозможным установление произвольно больших вознаграждений для руководителей предприятий, учреждений и организаций не финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга, путем ограничения размера должностного оклада данной категории работников 36

расчетными единицами, определенными в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О расчетной единице», которые соответствуют уровню должностного оклада вице-губернатора. Указанного максимального уровня будет достаточно для привлечения любых квалифицированных сотрудников на указанные позиции.

В случае если за счет дополнительных надбавок и премий заработная плата в месяц превышает 70 расчетных единиц, руководитель обязан осуществить за год, в котором произошла указанная выплата, декларирование своих личных доходов и расходов.

Законопроектом так же предлагается реализовать возможности, предусмотренные статьей 278 Трудового кодекса РФ и предусмотреть дополнительные основания для прекращения трудового договора с руководителем организации, в том числе по причине несоблюдения обязанности по декларированию личных доходов и расходов руководителя.

Важной новеллой является такое основание для увольнения руководителя, как выявление в его деятельности признаков коррупции, которые установлены Законом Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге».

Институт крупной сделки предусмотрен Федеральными законами «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об акционерных обществах», «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и других. Возможность увольнения руководителя в связи с нарушением порядка одобрения крупной сделки является дисциплинирующим фактором для руководителей.

Законопроектом ограничивается предельный размер компенсации руководителю при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в целях исключения злоупотреблений при расторжении договора и необоснованном завышении суммы компенсации, устанавливаемой в соответствии с нормами трудового законодательства.

В соответствии с подпунктом б пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный орган государственной власти субъекта

федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом ж) пункта 1 статьи 5 указанного выше закона также законодательным органом устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Высший исполнительный орган субъекта федерации в соответствии с подпунктом д) пункта 2 статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных затрат из бюджета Санкт-Петербурга.

База данных предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга создана во исполнение распоряжения Комитета по управлению городским имуществом Администрации Санкт-Петербурга от 25 сентября 2001 года №1567-р «О Порядке сбора, хранения и представления информации о коммерческих и некоммерческих организациях, созданных с участием Санкт-Петербурга (с изменениями на 19 мая 2011 года)». Открытие к ней свободного доступа возможно в рамках существующего финансирования комитета.

Остальные меры, предложенные в законопроекте, приведут к более эффективному расходованию бюджетных средств.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» (сравнительная таблица)

Действующая редакция	Предлагаемые изменения	Новая редакция
<p>Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом Санкт-Петербурга</p> <p>1. Настоящий Закон Санкт-Петербурга устанавливает:</p> <p>1) порядок определения предмета и целей деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга (далее - предприятие), государственных учреждений Санкт-Петербурга (далее - учреждение), утверждения (далее - учреждение), утверждения их уставов, рассмотрения отчетов об их деятельности, назначения и увольнения их руководителей;</p>	<p>1) пункт 1 статьи 1: дополнить подпунктами 4 и 5 следующего содержания:</p> <p>«4) порядок декларирования личных доходов и расходов руководителей предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга;</p> <p>5) требования к заключаемым с руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга трудовым договорам.»;</p> <p>дополнить абзацем 6 следующего содержания:</p> <p>«Нормы настоящего закона,</p>	<p>Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом Санкт-Петербурга</p> <p>1. Настоящий Закон Санкт-Петербурга устанавливает:</p> <p>1) порядок определения предмета и целей деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга (далее - предприятие), государственных учреждений Санкт-Петербурга (далее - учреждение), утверждения их уставов, рассмотрения отчетов об их деятельности, назначения и увольнения их руководителей;</p> <p>2) порядок осуществления прав учредителя (участника, акционера, члена) коммерческих и некоммерческих орга-</p>

<p>2) порядок осуществления прав учредителя (участника, акционера, члена) коммерческих и некоммерческих организаций, не указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, учредителем (участником, членом) компаний, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург (далее - организация с участием Санкт-Петербурга), и порядок назначения представителей Санкт-Петербурга как учредителя (участника, акционера, члена) организаций с участием Санкт-Петербурга (далее - представитель Санкт-Петербурга);</p> <p>3) полномочия предприятий и учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга и осуществляющих выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Санкт-Петербурга (подпункт дополнительно включен с 1 февраля 2008 года Законом Санкт-Петербурга от 21 декабря 2007 года N 681-127, действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2007 года);</p> <p>4) порядок декларирования личных доходов и расходов руководителей предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга</p>	<p>устанавливающие дополнительные обязанности организаций с участием Санкт-Петербурга и их руководителей реализуются путем внесения соответствующих положений в их учредительные документы, локальные нормативные акты, трудовые договоры и иные соглашения. Представители Санкт-Петербурга обязаны совершать все необходимые действия для достижения этой цели в установленном настоящим Законом порядке.»;</p>	<p>низаций, не указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург (далее - организация с участием Санкт-Петербурга), и порядок назначения представителей Санкт-Петербурга как учредителя (участника, акционера, члена) организаций с участием Санкт-Петербурга (далее - представитель Санкт-Петербурга);</p> <p>3) полномочия предприятий и учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга и осуществляющих выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Санкт-Петербурга (подпункт дополнительно включен с 1 февраля 2008 года Законом Санкт-Петербурга от 21 декабря 2007 года N 681-127, действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2007 года);</p> <p>4) порядок декларирования личных доходов и расходов руководителей предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга</p>
---	--	--

тельно включен с 1 февраля 2008 года Законом Санкт-Петербурга от 21 декабря 2007 года N 681-127, действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2007 года).

Положения настоящего Закона Санкт-Петербурга применяются также к отношениям, связанным с созданием предприятий и учреждений в порядке реорганизации, поскольку, поскольку иное не вытекает из существа таких отношений.

тербурга;

5) требования к заключаемым с руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга трудовым договорам.

Положения настоящего Закона Санкт-Петербурга применяются также к отношениям, связанным с созданием предприятий и учреждений в порядке реорганизации, поскольку, поскольку иное не вытекает из существа таких отношений.

Нормы настоящего закона, устанавливающие дополнительные обязанности организаций с участием Санкт-Петербурга и их руководителей реализуются путем внесения соответствующих положений в их учредительные документы, локальные нормативные акты, трудовые договоры и иные соглашения. Представители Санкт-Петербурга обязаны совершать все необходимые действия для достижения этой цели в установленном настоящим Законом порядке.

<p>Статья 2. Принципы создания и осуществления контроля за деятельностью предприятий и учреждений, участия Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга</p> <p>Создание и осуществление контроля за деятельностью предприятий и учреждений, участие Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга осуществляются на основе следующих принципов:</p>	<p>2) Статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«открытость деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга, содействие общественному контролю за их деятельностью.»;</p>	<p>Статья 2. Принципы создания и осуществления контроля за деятельностью предприятий и учреждений, участия Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга</p> <p>Создание и осуществление контроля за деятельностью предприятий и учреждений, участие Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга осуществляются на основе следующих принципов:</p>
<p>приоритет федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения по созданию и осуществлению контроля за деятельностью предприятий и учреждений, перед законами Санкт-Петербурга и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, регулирующими отношения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Санкт-Петербурга;</p> <p>создание предприятий и учреждений, участие Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга в</p>		<p>приоритет федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения по созданию и осуществлению контроля за деятельностью предприятий и учреждений, перед законами Санкт-Петербурга и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, регулирующими отношения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Санкт-Петербурга;</p> <p>создание предприятий и учреждений, участие Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга в</p>

<p>сфере управления и распоряжения государственным имуществом Санкт-Петербурга; создание предприятий и учреждений, участие Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга в целях осуществления полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга по предметам ведения Санкт-Петербурга, определяемых Уставом Санкт-Петербурга и законами Санкт-Петербурга, по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Санкт-Петербурга и законами Санкт-Петербурга, по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти</p>	<p>целях осуществления полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга по предметам ведения Санкт-Петербурга, определяемых Уставом Санкт-Петербурга и законами Санкт-Петербурга, по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Санкт-Петербурга и соглашениями о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга; открытость деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга при создании и осуществлении контроля за деятельностью предприятий и учреждений;</p> <p>социально-экономическая обоснован-</p>
---	--

Санкт-Петербурга и соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга; открытость деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга при создании и осуществлении контроля за деятельностью предприятий и учреждений; социально-экономическая обособанность создания предприятий и учреждений, участия Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга; планирование деятельности предприятий и учреждений; регулярный контроль за деятельностью предприятий и учреждений.

ность создания предприятий и учреждений, участия Санкт-Петербурга в организациях с участием Санкт-Петербурга; планирование деятельности предприятий и учреждений; регулярный контроль за деятельностью предприятий и учреждений; **открытость деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга, содействии общественному контролю за их деятельностью.**

<p>Статья 5. Осуществление контроля за деятельностью предприятий и учреждений</p> <p>3. Контроль за деятельностью предприятий и учреждений осуществляется путем:</p> <p>утверждения критериев оценки деятельности и учреждений;</p> <p>утверждения отраслевых и экономических заданий предприятий и учреждений;</p> <p>согласования предложений предприятий и учреждений о наилучшем способе достижения целей деятельности соответствующих предприятий и учреждений;</p> <p>рассмотрения отчетов предприятий и учреждений об их деятельности об их деятельности (далее - отчеты</p> <p>4. По результатам анализа отчетов о деятельности Правительства Санкт-Петербурга либо уполномоченным им исполнительным органом гос-</p>	<p>3) в статье 5:</p> <p>название статьи изложить в следующей редакции:</p> <p>«Статья 5. Осуществление контроля за деятельностью предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга»;</p> <p>пункт 3 дополнить абзацами следующего содержания:</p> <p>«одобрения крупных сделок предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга в предусмотренных действующих законодательством случаях; декларирования руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга личных доходов и расходов в соответствии с положениями настоящего Закона.»;</p> <p>пункт 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4. Правительство Санкт-Петербурга либо уполномочен-</p>	<p>Статья 5. Осуществление контроля за деятельностью предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга</p> <p>3. Контроль за деятельностью предприятий и учреждений осуществляется путем:</p> <p>утверждения критериев оценки деятельности предприятий и учреждений;</p> <p>утверждения отраслевых и экономических заданий предприятий и учреждений;</p> <p>согласования предложений предприятий и учреждений о наилучшем способе достижения целей деятельности соответствующих предприятий и учреждений;</p> <p>рассмотрения отчетов предприятий и учреждений об их деятельности (далее - отчеты о деятельности);</p> <p>одобрения крупных сделок предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга в предусмотренных действующих законодательством случаях;</p> <p>декларирования руководителей предприятий, учреждений и органи-</p>
--	--	--

<p>ударственной власти Санкт-Петербурга могут быть приняты решения о реорганизации, ликвидации предприятий и учреждений, применении мер ответственности к руководителям предприятий и учреждений, иные управленческие решения.</p>	<p>ный орган исполнительной власти Санкт-Петербурга по результатам анализа отчетов о деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга обязаны давать мотивированные заключения о соответствии их деятельности целям создания предприятий и учреждений либо целям участия Санкт-Петербурга в организациях. Указанные мотивированные заключения размещаются в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга либо полномочного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, а также на официальных сайтах предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга. На основании указанных заключений Правитель-</p>	<p>заций с участием Санкт-Петербурга личных доходов и расходов в соответствии с положениями настоящего Закона.</p> <p>4. Правительство Санкт-Петербурга либо уполномоченный орган исполнительной власти Санкт-Петербурга по результатам анализа отчетов о деятельности предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга обязаны давать мотивированные заключения о соответствии их деятельности целям создания предприятий и учреждений либо целям участия Санкт-Петербурга в организациях. Указанные мотивированные заключения размещаются в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга либо уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, а также на официальных сайтах предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга. На основании указанных заключений Правитель-</p>
--	--	--

	<p>содержащиеся в указанной базе данных должны быть доступны для ознакомления через сеть Интернет любому лицу в следующем объеме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии распоряжительных документов органов исполнительной власти Санкт-Петербурга о создании предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга и закреплении за ними имущества; - копии учредительных документов предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга; - перечень и стоимость недвижимого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предприятию, учреждению и организации с участием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или пере-данного ей на обязательственных правах; 	<p>Санкт-Петербурга о создании предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга и закреплении за ними имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга, на правах хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или передаче тако-го имущества организации на обя-зательственных правах (аренда, безвозмездное пользование и дру-гие права);</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии учредительных документов предприятия, учреждения и органи-зации с участием Санкт-Петербурга; - перечень и стоимость недвижи-мого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предприятию, учреждению и организации с уча-стием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оператив-ного управления, постоянного (бес-срочного) пользования или пере-данного ей на обязательственных правах;
--	--	--

	<p>ствием Санкт-Петербурга;</p> <p>- перечень и стоимость недвижимого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предпрятию, Санкт-Петербурга и принадлежащего предпрятию, учреждению и организации с участием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оперативного управления (бессрочного) пользования или переданного ей на обязательственных правах;</p> <p>- перечень и стоимость недвижимого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предпрятию, учреждению и организации с участием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оперативного управления (бессрочного) пользования или переданного ей на обязательственных правах;</p> <p>- перечень и стоимость недвижимого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга и принадлежащего предпрятию, учреждению и организации с участием Санкт-Петербурга на праве хозяйственного ведения, оперативного управления (бессрочного) пользования или переданного ей на обязательственных правах, стоимостью которого за вычетом суммы амортизации превышает величину, установленную Правительством Санкт-Петербурга;</p> <p>- годовую бухгалтерскую отчетность (формы 1, 2, 4 и 5);</p> <p>- копии протоколов общих собраний акционеров (участников, учредителей) и заседаний советов директоров (наблюдательных советов), состоявшихся в отчетном периоде.</p>	<p>6. Предпрятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга обязаны иметь официальный сайт в сети Интернет, на котором размещается общая информация о них, бухгалтерский баланс, а также</p>
--	--	---

	<p>мость которого за вычетом суммы амортизации превышает величину, установленную Правительством Санкт-Петербурга;</p> <ul style="list-style-type: none"> - годовую бухгалтерскую отчетность (формы 1, 2, 4 и 5); - копии протоколов общих собраний акционеров (участников, учредителей) и заседаний советов директоров (наблюдательных советов), состоявшихся в отчетном периоде. <p>6. Предприятия, учреждения и организации с участием Санкт-Петербурга обязаны иметь официальный сайт в сети Интернет, на котором размещается общая информация о них, бухгалтерский баланс, а также сведения, публикация которых на сайте в сети Интернет обязательна в силу норм федерального законодательства либо законов Санкт-Петербурга.»;</p>	<p>сведения, публикация которых на сайте в сети Интернет обязательна в силу норм федерального законодательства либо законов Санкт-Петербурга.</p>
--	---	--

	<p>4) Дополнить статьей 5¹ следующего содержания: «Статья 5¹. Декларирование руководителями предприятий, учреждениями, учреждениями и организациями с участием Санкт-Петербурга личных доходов и расходов Руководители предприятий, учреждений, организаций с участием Санкт-Петербурга получившие заработную плату в течение календарного месяца на сумму более чем 70 расчетных единиц, установленных законодательством Санкт-Петербурга, обязаны осуществить декларирование доходов и расходов (в том числе супругов и несовершеннолетних детей) за календарный год, в котором состоялась указанная выплата. Декларация личных доходов и расходов публикуется на официальном сайте предприятия, учреждения за календарный год, в котором состоялась указанная выплата. Декларация личных доходов и расходов публикуется на официальном сайте предприятия, учреждения</p>	<p>Статья 5¹. Декларирование руководителями предприятиями, учреждениями и организаций с участием Санкт-Петербурга личных доходов и расходов Руководители предприятий, учреждений, организаций с участием Санкт-Петербурга получившие заработную плату в течение календарного месяца на сумму более чем 70 расчетных единиц, установленных законодательством Санкт-Петербурга, обязаны осуществить декларирование доходов и расходов (в том числе супругов и несовершеннолетних детей) за календарный год, в котором состоялась указанная выплата. Декларация личных доходов и расходов публикуется на официальном сайте предприятия, учреждения или организации с участием Санкт-Петербурга. Порядок декларирования определяется Правительством Санкт-Петербурга.</p>
--	---	---

	или организации с участием Санкт-Петербурга. Порядок декларирования определяется Правительством Санкт-Петербурга.»;	
<p>Статья 6. Назначение и увольнение руководителей предприятий и учреждений</p> <p>1. Назначение и увольнение руководителей предприятий и учреждений, изменение, заключение, расторжение трудовых договоров с ними осуществляется в соответствии с требованиями настоящей статьи Федерального Закона Санкт-Петербурга.</p> <p>2. Назначению на должность руководителя предприятия или учреждения должны предшествовать процедуры, обеспечивающие выявление и оценку уровня образования, опыта соответствующей работы, деловой репутации и личностных характеристик</p>	<p>5) в статье 6: пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания: «В трудовые договоры с руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга в обязательном порядке включаются следующие дополнительные основания для увольнения: - неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по декларированию доходов и расходов; - недостоверное декларирование личных доходов и расходов»;</p>	<p>Статья 6. Назначение и увольнение руководителей предприятий и учреждений</p> <p>1. Назначение и увольнение руководителей предприятий и учреждений, изменение и расторжение трудовых договоров с ними осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом требований настоящего Закона Санкт-Петербурга.</p> <p>В трудовые договоры с руководителями предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга в обязательном порядке включаются следующие дополнителные основания для увольнения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по декларированию доходов и расходов; - недостоверное декларирование личных доходов и расходов;

<p>кандидатов на должность руководителя.</p> <p>3. В целях оценки деятельности руководителя предприятия, помимо предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга мероприятий по осуществлению контроля за деятельностью предприятий и учреждений, осуществляется аттестация руководителя предприятия в порядке, определенном Правительством Санкт-Петербурга.</p>	<p>ного ущерба предприятию, учреждению или организации с участием Санкт-Петербурга;</p> <p>- заключение крупной сделки с нарушением порядка ее одобрения.</p> <p>В трудовые договоры руководителей и организаций с участием Санкт-Петербурга не может включаться условие о компенсации работнику при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в размере более чем трехкратного среднего месячного заработка.»;</p> <p>дополнить пунктом 4 следующего содержания:</p> <p>«4. Должностные оклады руководителей организаций с участием Санкт-Петербурга, не финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга, устанавливаются в трудовых</p>	<p>- выявление признаков коррупции в деятельности руководителя;</p> <p>- причинение имущественного ущерба предприятию, учреждению или организации с участием Санкт-Петербурга;</p> <p>- заключение крупной сделки с нарушением порядка ее одобрения.</p> <p>В трудовые договоры руководителей предприятий, учреждений и организаций с участием Санкт-Петербурга не может включаться условие о компенсации работнику при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в размере более чем трехкратного среднего месячного заработка.</p> <p>2. Назначению на должность руководителя предприятия или учреждения, должны предшествовать процедуры, обеспечивающие выявление и оценку уровня образования, опыта соответствующей работы, деловой репутации и личностных характеристик кандидатов на должность руководителя.</p> <p>3. В целях оценки деятельности руководителя предприятия, помимо преду-</p>
---	---	---

	<p>договорах с ними в размерах, не превышающих 36 расчетных единиц, установленных законодательством Санкт-Петербурга.»;</p>	<p>смотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга мероприятий по осуществлению контроля за деятельностью предприятий и учреждений, осуществляется аттестация руководителя предприятия в порядке, определяемом Правительством Санкт-Петербурга.</p> <p>4. Должностные оклады руководителей организаций с участием Санкт-Петербурга, не финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга, устанавливаются в трудовых договорах с ними в размерах, не превышающих 36 расчетных единиц, установленных законодательством Санкт-Петербурга.</p>
<p>Статья 7. Представители Санкт-Петербурга</p> <p>2. Порядок определения представителей и расторжения с ними договоров на представление интересов Санкт-Петербурга определяется Правительством Санкт-Петербурга с учетом требований настоящего Закона Санкт-Петербурга.</p>	<p>6) пункт 2 статьи 7 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«В договоры, заключаемые с представителями Санкт-Петербурга, в обязательном порядке включается их обязанность при реализации прав учредителя (участника, акционера, члена) предлагать органам управления ор-</p>	<p>Статья 7. Представители Санкт-Петербурга</p> <p>2. Порядок определения представителей и расторжения с ними договоров на представление интересов Санкт-Петербурга определяется Правительством Санкт-Петербурга с учетом требований настоящего Закона Санкт-Петербурга.</p> <p>В договоры, заключаемые с представителями Санкт-Петербурга, в</p>

	<p>ганизаций с участием Санкт-Петербурга включать в учредительные документы, локальные нормативные акты, трудовые договоры и иные соглашения положения, предусмотренные настоящим Законом, в том числе по установлению обязанности руководителей по декларированию доходов и расходов, установлению дополнительных оснований для расторжения трудовых договоров с руководителями, иных должностей, предусмотренных настоящим Законом, и голосовать за принятие таких решений.».</p>	<p>обязательном порядке включается их обязанность при реализации прав учредителя (участника, акционера, члена) предлагать органам управления организацией с участием Санкт-Петербурга включать в учредительные документы, локальные нормативные акты, трудовые договоры и иные соглашения положения, предусмотренные настоящим Законом, в том числе по установлению обязанности руководителей по декларированию доходов и расходов, установлению дополнительных оснований для расторжения трудовых договоров с руководителями, иных должностей, предусмотренных настоящим Законом, и голосовать за принятие таких решений.</p>
--	---	--

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О полиции»**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О полиции»»**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга п о с
т а н о в л я е т:

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Г.А. Явлинского представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О поли-
ции»
от _____ 2013 года
№ _____

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, № 7, 14.02.2011, ст.900) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Полиция обязана обеспечить гражданам Российской Федерации и общественным объединениям, осуществляющим в соответствии с положениями настоящего Федерального закона общественный контроль за деятельностью полиции, возможность ознакомления с информацией, полученной в установленном статьей 11 настоящего Федерального закона порядке, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.»;

2) часть 3 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случаях применения к гражданам мер государственного принуждения, а также осуществления иных действий в отношении граждан, предусмотренных настоящим Федеральным законом, аудио- и видеофиксация с трансляцией в режиме реального времени обязательна.

Порядок применения средств аудио- и видеофиксации, порядок трансляции в режиме реального времени устанавливает Правительство Российской Федерации.

Умышленное создание помех для аудио- и видеофиксации (в том числе совершение указанных в настоящей статье действий без включения средств аудио- и видеофиксации, выход за пределы поля видимости средств аудио- и видеофиксации) запрещается.

Хранение, использование и защита информации, полученной средствами аудио- и видеофиксации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

3) часть 16 статьи 14 после слов «для этого помещений» дополнить словами «, оборудованных средствами круглосуточной аудио- и видеофиксации.»;

4) часть 4 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«4. Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак с указанием имени, фамилии, отчества, звания и должности сотрудника, образцы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О полиции»

Данной инициативой предлагается внести изменения в Федеральный закон «О полиции», направленные на решение следующих концептуальных проблем.

Случаи коррупционного поведения, а также иные случаи злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников полиции представляют серьезную общественную опасность, дискредитируют органы внутренних дел и усугубляют недоверие граждан к государству.

Из сообщений средств массовой информации, а также из обращений граждан и общественных организаций известно о многочисленных случаях нарушений прав и законных интересов граждан, подвергшихся задержанию. Эти нарушения часто приводят не только к унижению достоинства личности, но и к причинению вреда здоровью, и даже смерти. Раскрытие этих и подобных им уголовных дел бывает затруднено в том числе по причине закрытости мест содержания задержанных и отсутствия надлежащего контроля за действиями сотрудников полиции. Вместе с тем известны и обратные примеры, когда задержанные с целью опорочить сотрудников полиции безосновательно обвиняли их в противоправном поведении.

Позитивный международный опыт свидетельствует об эффективности использования различных средств видеонаблюдения в целях предотвращения подобных случаев, снижения уровня коррупции и повышения профессионализма сотрудников полиции. К примеру, видеорегистраторы в патрульных машинах используются в США (в некоторых штатах портативные камеры закрепляются на головном уборе сотрудника полиции, с недавнего времени этот опыт применяется и в Китае), Великобритании, Германии, камеры во всех помещениях отделов милиции устанавливаются на Украине.

Есть и отечественные примеры: оснащаются системами мобильного видеонаблюдения (видеорегистраторами) автомобили дорожно-патрульной службы в Москве, оборудованные видеокамерами автомобили имеются в автопарках патрульно-постовых служб во многих регионах страны (Вла-

дивостоке, Омске, Абакане). Во всех отделах полиции Казани установлены видеокамеры, для того чтобы фиксировать поведение задержанных и действия сотрудников. Подобные меры приняты также в МВД Удмуртской республики. В Санкт-Петербурге, по заявлению руководства ГУ МВД России, системами видеонаблюдения оборудованы 80% дежурных частей подразделений полиции. В Москве и Тюмени автоинспекторов оснащают портативными нагрудными видеорегистраторами.

Финансирование оснащения полиции средствами аудио- и видеофиксации осуществляется в пределах выделенных МВД ассигнований, в т.ч. в рамках государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020гг.)», утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р.

Однако, несмотря на практически повсеместную обеспеченность полиции средствами аудио- и видеофиксации, системный подход в вопросах их применения отсутствует.

Действующая редакция части 1 статьи 11 Федерального закона «О полиции» закрепляет обязанность полиции использовать достижения науки и техники, современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру в своей деятельности.

Однако часть четвертая этой статьи, посвященная использованию технических средств, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации в том числе для фиксирования действий сотрудников полиции, не содержит указания на обязательность применять эти средства, а также не раскрывает порядок их применения.

Настоящий законопроект предусматривает обязательное применение систем постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также (по аналогии с авиационными бортовыми самописцами) во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Федеральным законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т.п.). Запись информации должна производиться на удаленный носитель во избежание ее несанкционированного редактирования. Система должна обеспечивать также трансляцию в режиме ре-

ального времени. Данные видеонаблюдения могут использоваться в качестве дополнительного источника сведений при проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении спорных вопросов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами.

Кроме того, настоящим законопроектом предусмотрено предоставление информации, полученной средствами аудио- и видеofиксации, гражданам и общественными объединениям, осуществляющим общественный контроль за деятельностью полиции.

Помимо профилактики коррупционного поведения предлагаемые меры будут способствовать предотвращению нарушения прав граждан в случаях применения к ним мер государственного принуждения, охране их жизни и здоровья, а также соблюдению прав и охраняемых законом интересов сотрудников полиции в случаях неправомерного и (или) провокационного поведения со стороны граждан. Кроме того, предлагаемые меры позволят контролировать соблюдение сотрудниками полиции служебной дисциплины, приведут к повышению эффективности их деятельности.

Предусмотренные законопроектом дополнительные требования к нагрудному знаку сотрудника полиции уточняют требование части 4 статьи 25 Федерального закона «О полиции». Президент РФ неоднократно говорил о том, что каждый сотрудник полиции должен иметь на форменной одежде удостоверяющий его личность индивидуальный знак с указанием фамилии и личного номера. Однако поручение Президента РФ выполнено не было. В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами (Приказом МВД РФ от 22 июля 2011 г. № 868 «Об утверждении нагрудных знаков сотрудников полиции») на нагрудный знак наносится только серия и номер, позволяющие идентифицировать сотрудника полиции лишь уполномоченным на то лицам, что, безусловно, не способствует налаживанию уважительного диалога между правоохранительными органами и населением.

Принятие предлагаемых изменений в Федеральный закон «О полиции» послужит сигналом к началу такого диалога во всех субъектах Российской Федерации, и через повышение прозрачности деятельности полиции будет способствовать восстановлению доверия граждан к государству.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга «О законодательной инициативе о принятии федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»

Данной инициативой предлагается внести изменения в Федеральный закон «О полиции», направленные на решение следующих концептуальных проблем.

Случаи коррупционного поведения, а также иные случаи злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников полиции представляют серьезную общественную опасность, дискредитируют органы внутренних дел и усугубляют недоверие граждан к государству.

Законопроект предусматривает обязательное использование систем постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также (по аналогии с авиационными бортовыми самописцами) во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Федеральным законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т.п.). Данные видеонаблюдения могут использоваться в качестве дополнительного источника сведений при проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении спорных вопросов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами.

Также предусмотрены дополнительные требования к нагрудному знаку сотрудника полиции уточняют требование части 4 статьи 25 Федерального закона «О полиции», согласно которому каждый сотрудник полиции должен иметь на форменной одежде удостоверяющий его личность индивидуальный знак с указанием фамилии и личного номера.

Принятие предлагаемых изменений в Федеральный закон «О полиции» послужит сигналом к началу налаживания уважительного диалога между правоохранительными орга-

нами и населением во всех субъектах Российской Федерации, и через повышение прозрачности деятельности полиции будет способствовать восстановлению доверия граждан к государству.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О полиции»**

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства не потребуются.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» не требует дополнительных расходов федерального бюджета.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»
(сравнительная таблица)

Действующая редакция	Предлагаемые изменения	Новая редакция
<p>Статья 8. Открытость и публичность</p> <p>2. Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.</p>	<p>1) часть 2 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«Полиция обязана обеспечить гражданам Российской Федерации и общественным объединениям, осуществляющим в соответствии с положениями настоящего Федерального закона общественный контроль за деятельностью полиции, возможность ознакомления с информацией, полученной в установленном Федеральном законе порядке, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.»;</p>	<p>Статья 8. Открытость и публичность</p> <p>2. Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.</p> <p>Полиция обязана обеспечить гражданам Российской Федерации и общественным объединениям, осуществляющим в соответствии с положениями настоящего Федерального закона общественный контроль за деятельностью полиции, возможность ознакомления с информацией, полученной в установленном ста-</p>

		<p>тьей 11 настоящего Федерального закона порядке, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.</p>
<p>Статья 11. Использование достижений науки и технологий и информационных систем</p> <p>3. Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеорегистрации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествия, в том числе в общественных местах, а также для фиксации действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.</p>	<p>2) часть 3 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:</p> <p>«В случаях применения к гражданам мер государственного принуждения, а также осуществления иных действий в отношении граждан, предусмотренных настоящим Федеральным законом, аудио- и видеорегистрация с трансляцией в режиме реального времени обязательна.</p> <p>Порядок применения средств аудио- и видеорегистрации, порядок трансляции в режиме реального времени устанавливает Правительство Российской Федерации.</p> <p>Умышленное создание помех для аудио- и видеорегистрации (в том числе совершение указанных в настоящей статье дей-</p>	<p>Статья 11. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем</p> <p>3. Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеорегистрации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествия, в том числе в общественных местах, а также для фиксации действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.</p> <p>В случаях применения к гражданам мер государственного принуждения, а также осуществления иных действий в отношении граждан, предусмотренных настоящим Федеральным законом, аудио- и видеорегистрация с трансляцией в режиме реального времени обязательна.</p>

	<p>ствий без включения средств аудио- и видеофиксации, выход за пределы поля видимости средств аудио- и видеофиксации) запрещается.</p> <p>Хранение, использование и защита информации, полученной средствами аудио- и видеофиксации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»</p>	<p>Порядок применения средств аудио- и видеофиксации, порядок трансляции в режиме реального времени устанавливает Правительство Российской Федерации.</p> <p>Умышленное создание помех для аудио- и видеофиксации (в том числе совершение указанных в настоящей статье действий без включения средств аудио- и видеофиксации, выход за пределы поля видимости средств аудио- и видеофиксации) запрещается.</p> <p>Хранение, использование и защита информации, полученной средствами аудио- и видеофиксации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p>
<p>Статья 14. Задержание</p> <p>16. Задержанные лица со- держатся в специально от- веденных для этого поме- щениях под охраной в усло- виях, исключающих угрозу их жизни и здоровью. Усло-</p>	<p>3) часть 16 статьи 14 после слов «для этого помещениях» дополнить словами «, оборудованных средствами круглосуточной аудио- и ви- деофиксации.»</p>	<p>Статья 14. Задержание</p> <p>16. Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помеще- ниях, оборудованных сред- ствами круглосуточной аудио- и ви- деофиксации, под охраной в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоро-</p>

<p>вия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством Российской Федерации. Задержанные лица перед водворением в специально отведенные для этого помещения и после окончания срока задержания подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.</p>		<p>выю. Условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством Российской Федерации. Задержанные лица перед водворением в специально отведенные для этого помещения и после окончания срока задержания подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.</p>
<p>Статья 25. Сотрудник полиции</p> <p>4. Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак с указанием имени, фамилии, отчества, звания и должности сотрудника, образцы федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.»</p>	<p>4) часть 4 статьи 25 изложить в следующей редакции: «4. Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак с указанием имени, фамилии, отчества, звания и должности сотрудника, образцы федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.»</p>	<p>Статья 25. Сотрудник полиции</p> <p>4. Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак с указанием имени, фамилии, отчества, звания и должности сотрудника, образцы федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.</p>

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга п о с т а н о в л я е т:

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Г.А. Явлинского представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в Уголов-
ный кодекс Российской Федера-
ции»
от _____ 2013 года
№ _____

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 12009, № 44, ст. 5170; 2010, № 15, ст. 1756; № 31, ст. 4193; 2011, № 50, ст. 7343, ст. 7362) следующие изменения:

1) в статье 169:

в примечании:

а) слова «один миллион пятьсот тысяч рублей» заменить словами «пятнадцать миллионов рублей»;

б) слова «шесть миллионов рублей» заменить словами «шестьдесят миллионов рублей»;

2) в статье 178:

в примечании 1:

а) слова «пять миллионов рублей» заменить словами «пятьдесят миллионов рублей»;

б) слова «двадцать пять миллионов рублей» заменить слова «двести пятьдесят миллионов рублей»;

в примечании 2:

а) слова «один миллион рублей» заменить словами «десять миллионов рублей»;

б) слова «три миллиона рублей» заменить словами «тридцать миллионов рублей».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования уголовной политики в сфере экономики, уменьшения отрицательных последствий использования мер уголовной ответственности за преступления, посягающие на порядок осуществления экономической деятельности, ответственность за которые предусмотрена статьями главы 22 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также ориентирования правоприменительной практики правоохранительных органов на борьбу с наиболее опасными проявлениями экономических преступлений, в том числе преступлениями, посягающими на охраняемые законом интересы конкуренции.

Законопроектом предлагается внести изменения в примечание к статье 169 и примечания 1 и 2 к статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Предлагаемые изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации направлены на установление более высоких порогов ущерба и дохода, с достижениям которых возникают основания для привлечения к уголовной ответственности за деяния, посягающие на порядок осуществления экономической деятельности.

Установление таких пороговых значений не приведет к тому, что за соответствующие деяния будет полностью исключена юридическая ответственность.

Так, за преступления, предусмотренные частями первыми статьи 174, статьи 175, статьи 183 и статьи 186 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливается ответственность независимо от размера причиненного ущерба или полученного дохода.

Также за совершение не являющихся общественно опасными деяний, аналогичных предусмотренным статьями 171, 172, 178 и 180 Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Принятие данного законопроекта будет способствовать уменьшению числа лиц отбывающих наказание в виде лишения свободы за не представляющие большой общественной опасности преступления в сфере экономической деятельности.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе
о принятии федерального закона
«О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Данной инициативой предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование уголовной политики в сфере экономики.

Принятие предлагаемых изменений будет способствовать уменьшению числа лиц отбывающих наказание в виде лишения свободы за не представляющие большой общественной опасности преступления в сфере экономической деятельности.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в статью 95 Федерального за-
кона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муни-
ципальных нужд»**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального за- кона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муни- ципальных нужд»

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга п о с
т а н о в л я е т:

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Г.А. Явлинского представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Государ-

ственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе
о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в статью
95 Федерального закона «О кон-
трактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспе-
чения государственных и муници-
пальных нужд»
от _____ 2013 года
№ _____

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль- ных нужд»

Статья 1

Внести в статью 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) следующие изменения:

1) в части 8 слова «в соответствии с гражданским законодательством» заменить словами «в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящей статьей»;

2) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом, в следующих случаях:

- 1) по контракту на поставки товаров:
 - а) осуществление поставок товаров ненадлежащего качества, если недостатки товаров не могут быть устранены в установленный заказчиком разумный срок;
 - б) осуществление поставок некомплектных товаров в случае, если поставщик, получивший уведомление заказчика, в установленный заказчиком разумный срок не выполнил требования о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами;
 - в) неоднократное нарушение сроков (периодов) поставки товаров, если сроки (периоды) поставки товаров являлись существенным условием контракта;
- 2) по контракту на выполнение работ:
 - а) если подрядчик не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или выполняет работу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным;
 - б) если во время выполнения работы нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения подрядчиком не устранены либо если нарушения являются существенными и неустранимыми;
 - в) неоднократное нарушение сроков (периодов) выполнения работ в случае, если сроки (периоды) выполнения работ являлись существенным условием контракта;
- 3) по контракту на оказание услуг:
 - а) если исполнитель не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или оказывает услугу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным либо в ходе оказания услуги стало очевидно, что она не будет оказана надлежащим образом в срок, установленный контрактом;
 - б) если во время оказания услуги нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения исполнителем не устранены либо если нарушения являются неустранимыми;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) оказания услуг в случае, если сроки (периоды) оказания услуг являлись существенным условием контракта.»;

3) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

«9¹. Заказчик не вправе принимать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если обстоятельства, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, наступили по вине заказчика.»;

4) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. Заказчик обязан провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если контракт расторгается по следующим основаниям:

1) осуществление поставки товаров ненадлежащего качества либо некомплектных товаров;

2) исполнитель выполняет работу (оказывает услугу) таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным;

3) допущенные нарушения условий исполнения контракта подрядчиком не устранены в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок либо нарушения являются существенными и неустраняемыми.»;

5) в части 11 слова «Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций» заменить словами «В случае проведения экспертизы, предусмотренной частью 10 настоящей статьи»;

6) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, за исключением случаев приостановления сроков вступления в силу указанного решения в соответствии с настоящей статьей.»;

7) дополнить частями 14¹-14⁴ следующего содержания:

«14¹. При поступлении в контрольный орган в сфере закупок жалобы на не вступившее в силу решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта указанный орган вправе:

1) приостановить на срок не более десяти рабочих дней расторжение контракта до рассмотрения жалобы, направив в письменной форме заказчику требование о приостановлении расторжения контракта до рассмотрения жалобы, которое является для него обязательным;

2) в течение десяти рабочих дней со дня поступления жалобы по результатам всестороннего рассмотрения доводов жалобы и отзыва заказчика, обосновывающего принятое им решение, признать жалобу обоснованной, либо признать жалобу необоснованной.

14². В случае признания жалобы обоснованной контрольный орган в сфере закупок выдает заказчику обязательное для исполнения предписание о недопустимости отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке.

14³. Предписание о недопустимости отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке может быть обжаловано заказчиком в арбитражный суд.

14⁴. При рассмотрении жалобы контрольный орган в сфере закупок проверяет соблюдение заказчиком установленной настоящей статьей процедуры расторжения контракта, в том числе факт проведения предусмотренной частью 10 настоящей статьи экспертизы. Контрольный орган в сфере закупок не вправе давать оценку выводам, содержащимся в заключении эксперта (экспертной организации), в случаях, предусмотренных частью 10 настоящей статьи. В указанных случаях решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть обжаловано в судебном порядке.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государ- ственных и муниципальных нужд»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – проект) вносятся изменения в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в части изменения оснований и порядка принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанной нормой устанавливается право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Представляется, что такой подход дает заказчику необоснованно широкую возможность расторгнуть контракт в одностороннем порядке, прежде всего по контрактам на выполнение работ и оказание услуг.

Так, в соответствии со статьей 717 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. При этом следует учитывать, что контракт является договором присоединения, то есть подрядчик не имеет никакой возможности при заключении контракта влиять на содержащиеся в нем условия.

В соответствии со статьей 782 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

В отношении поставок товаров статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Кроме того, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, поставщик (подрядчик, исполнитель) с которым был расторгнут, вносится в Реестр недобросовестных поставщиков, что лишает его права участвовать в осуществлении закупок на два года.

Таким образом, в действующей редакции статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик получает практически неограниченные возможности по одностороннему расторжению контракта.

Как следствие, действующая редакция Закона о контрактной системе приведет к существенному снижению конкуренции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, что в свою очередь крайне негативно отразится на возможности заказчика эффективно и экономно реализовывать свои функции по обеспечению государственных и муниципальных нужд.

Проектом предлагается установить исчерпывающий перечень объективных оснований для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Указанные изменения представляются целесообразными, так как позволят избежать возможности толкования норм ГК РФ и Закона о контрактной системе в части понимания существенности нарушений условий государственного контракта и расторжении контракта в соответствии с гражданским законодательством, а, следовательно, избежать злоупотребления правом одностороннего расторжения контракта заказчиками.

Проектом предлагается предусмотреть обязанность заказчика проводить соответствующую экспертизу в случаях поставки товаров ненадлежащего качества, некомплектности

товаров, нарушение сроков контракта, которое свидетельствует о невозможности исполнения государственного контракта к сроку, предусмотренному контрактом, в случае невозможности устранения нарушений по контракту в разумный срок. При этом для заказчика предусматривается возможность расторгнуть государственный контракт только в случае, если экспертизой подтверждены перечисленные выше нарушения, а также если исполнитель по контракту не устранил соответствующие нарушения.

Проектом предлагается внесение изменений в Закон о контрактной системе в части введения процедуры обжалования решения заказчика об одностороннем расторжении контракта в ФАС России. При этом предусматривается возможность ФАС России приостановить расторжение контракта на срок рассмотрения соответствующей жалобы и выдать заказчику предписание о продолжении исполнения контракта с отобранным исполнителем. Также в законопроекте предусмотрено, что контрольный орган не вправе давать оценку выводам экспертной организации.

Внесение соответствующих изменений в Закон о контрактной системе позволит администрировать процедуру одностороннего расторжения контрактов и избежать массовых нарушений со стороны заказчиков.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе
о принятии федерального закона
«О внесении изменений в статью 95 Федерального за-
кона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»

Данной инициативой предлагается внести изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленные на совершенствование отношений в сфере реализации государственным или муниципальным заказчиком функций по эффективному и экономному обеспечению государственных и муниципальных нужд.

ПЕРЕЧЕНЬ

перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признание утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию законодательных актов Российской Федерации не потребуется.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 95 Федерального закона

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (сравнительная таблица)

Действующая редакция	Предлагаемые изменения	Новая редакция
<p>Статья 95. Изменение, расторжение контракта</p> <p>8. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством</p>	<p>1) в части 8 слова «в соответствии с гражданским законодательством» заменить словами «в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящей статьей»</p>	<p>Статья 95. Изменение, расторжение контракта</p> <p>8. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящей статьей</p>
<p>9. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения</p>	<p>2) часть 9 изложить в следующей редакции: «9. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполне-</p>	<p>9. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено кон-</p>

<p>контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом</p>	<p>ния контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом, в следующих случаях:</p> <p>1) по контракту на поставку товаров</p> <p>а) осуществление поставок товаров ненадлежащего качества, если недостатки товаров не могут быть устранены в установленный заказчиком разумный срок;</p> <p>б) осуществление поставок некомплектных товаров в случае, если поставщик, получивший уведомление заказчика, в установленный заказчиком разумный срок не выполнил требования о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами;</p> <p>в) неоднократное нарушение сроков (периодов) поставки товаров, если сроки (периоды) поставки товаров являлись существенным условием контракта;</p> <p>2) по контракту на выполнение работ:</p> <p>а) если подрядчик не приступает в установленный контрактном срок к исполнению контракта или выполняет работу таким образом, что окончание</p>	<p>трактом, в следующих случаях:</p> <p>1) по контракту на поставку товаров:</p> <p>а) осуществление поставок товаров ненадлежащего качества, если недостатки товаров не могут быть устранены в установленный заказчиком разумный срок;</p> <p>б) осуществление поставок некомплектных товаров в случае, если поставщик, получивший уведомление заказчика, в установленный заказчиком разумный срок не выполнил требования о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами;</p> <p>в) неоднократное нарушение сроков (периодов) поставки товаров, если сроки (периоды) поставки товаров являлись существенным условием контракта;</p> <p>2) по контракту на выполнение работ:</p> <p>а) если подрядчик не приступает в установленный контрактном срок к исполнению контракта или выполняет работу таким образом, что</p>
---	---	--

	<p>ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным;</p> <p>б) если во время выполнения работы нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушения срок такие нарушения устранены либо если нарушения являются существенными и неустраняемыми;</p> <p>в) неоднократное нарушение сроков (периодов) выполнения работ в случае, если сроки (периоды) выполнения работ являлись существенным условием контракта;</p> <p>3) по контракту на оказание услуг:</p> <p>а) если исполнитель не приступает в установленный контрактном срок к исполнению контракта или оказывает услугу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным либо в ходе оказания услуги стало очевидно, что она не будет оказана надлежащим образом в срок, установленный контрактом;</p>	<p>окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным;</p> <p>б) если во время выполнения работы нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушения срок такие нарушения устранены либо если нарушения являются существенными и неустраняемыми;</p> <p>в) неоднократное нарушение сроков (периодов) выполнения работ в случае, если сроки (периоды) выполнения работ являлись существенным условием контракта;</p> <p>3) по контракту на оказание услуг:</p> <p>а) если исполнитель не приступает в установленный контрактном срок к исполнению контракта или оказывает услугу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным либо в ходе оказания услуги стало очевидно, что она не будет оказана надлежащим образом в срок, установлен-</p>
--	---	---

	<p>б) если во время оказания услуги нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения исполнителем не устранены либо если нарушения являются неустраняемыми;</p> <p>в) неоднократное нарушение сроков (периодов) оказания услуг в случае, если сроки (периоды) оказания услуг являлись существенным условием контракта.»</p>	<p>ный контрактом;</p> <p>б) если во время оказания услуги нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения исполнителем не устранены либо если нарушения являются неустраняемыми;</p> <p>в) неоднократное нарушение сроков (периодов) оказания услуг в случае, если сроки (периоды) оказания услуг являлись существенным условием контракта</p>
	<p>3) дополнить частью 9¹ следующего содержания: «9¹. Заказчик не вправе принимать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если обстоятельства, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, наступили по вине заказчика.»</p>	<p>9¹. Заказчик не вправе принимать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если обстоятельства, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, наступили по вине заказчика</p>
<p>10. Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной</p>	<p>4) часть 10 изложить в следующей редакции: «10. Заказчик обязан провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия</p>	<p>10. Заказчик обязан провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия</p>

<p>услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 8 настоящей статьи</p>	<p>влечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если контракт расторгается по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) осуществление поставки товаров ненадлежащего качества либо некомплектных товаров; 2) исполнитель выполняет работу (оказывает услугу) таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным; 3) допущенные нарушения условий исполнения контракта подрядчиком не устранены в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок либо нарушения являются существенными и неустраняемыми.» 	<p>тия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если контракт расторгается по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) осуществление поставки товаров ненадлежащего качества либо некомплектных товаров; 2) исполнитель выполняет работу (оказывает услугу) таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным; 3) допущенные нарушения условий исполнения контракта подрядчиком не устранены в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок либо нарушения являются существенными и неустраняемыми
<p>11. Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работами или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных</p>	<p>5) в части 11 слова «Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работами или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций» заменить словами «В случае проведения экспертизы, предусмотренной частью 10 настоящей статьи»</p>	<p>11. В случае проведения экспертизы, предусмотренной частью 10 настоящей статьи, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работами или оказанной</p>

<p>организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертизы будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта</p>		<p>услуги в заключении эксперта, экспертизой организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта</p>
<p>13. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта</p>	<p>6) часть 13 изложить в следующей редакции: «13. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения кон-</p>	<p>13. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через де-</p>

<p>тракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта</p>	<p>тракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, за исключением случаев вступления в силу указанного решения в соответствии с настоящей статьей.»</p>	<p>сать дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, за исключением случаев приостановления сроков вступления в силу указанного решения в соответствии с настоящей статьей</p>
	<p>7) дополнить частями 14¹-14⁴ следующего содержания: «14¹. При поступлении в контрольный орган в сфере закупок жалобы на не вступившее в силу решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта указанный орган вправе: 1) приостановить на срок не более десяти рабочих дней расторжение контракта до рассмотрения жалобы, направив в письменной форме заказчику требование о приостановлении расторжения контракта до рассмотрения жалобы, которое является для него обязательным;</p>	<p>14¹. При поступлении в контрольный орган в сфере закупок жалобы на не вступившее в силу решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта указанный орган вправе: 1) приостановить на срок не более десяти рабочих дней расторжение контракта до рассмотрения жалобы, направив в письменной форме заказчику требование о приостановлении расторжения контракта до рассмотрения жалобы, которое является для него обязательным;</p>

	<p>него обязательным;</p> <p>2) в течение десяти рабочих дней со дня поступления жалобы по результатам всестороннего рассмотрения доводов жалобы и отзыва заказчика, обосновывающего принятие им решение, признать жалобу обоснованной, либо признать жалобу необоснованной.</p> <p>14². В случае признания обоснованной контрольный орган в сфере закупок выдает заказчику обязательное для исполнения предписание о недопустимости отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке.</p> <p>14³. Предписание о недопустимости отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке может быть обжаловано заказчиком в арбитражный суд.</p> <p>14⁴. При рассмотрении жалобы контрольный орган в сфере закупок проверяет соблюдение заказчиком установленных настоящей статьей процедуры расторжения контракта, в том числе факт проведения</p>	<p>2) в течение десяти рабочих дней со дня поступления жалобы по результатам всестороннего рассмотрения доводов жалобы и отзыва заказчика, обосновывающего принятие им решение, признать жалобу обоснованной, либо признать жалобу необоснованной.</p> <p>14². В случае признания жалобы обоснованной контрольный орган в сфере закупок выдает заказчику обязательное для исполнения предписание о недопустимости отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке.</p> <p>14³. Предписание о недопустимости отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке может быть обжаловано заказчиком в арбитражный суд.</p> <p>14⁴. При рассмотрении жалобы контрольный орган в сфере закупок проверяет соблюдение заказчиком установленных настоящей статьей процедуры расторжения контракта, в том числе факт проведения</p> <p>предусмотренной частью 10 насто-</p>
--	--	--

	<p>ренной частью 10 настоящей статьи экспертизы. Контрольный орган в сфере закупок не вправе давать оценку выводам, содержащимся в заключении эксперта (экспертной организации), в случаях, предусмотренных частью 10 настоящей статьи. В указанных случаях решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть обжаловано в судебном порядке.»</p>	<p>ящей статьи экспертизы. Контрольный орган в сфере закупок не вправе давать оценку выводам, содержащимся в заключении эксперта (экспертной организации), в случаях, предусмотренных частью 10 настоящей статьи. В указанных случаях решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть обжаловано в судебном порядке</p>
--	--	--

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

«О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга»

КОНЦЕПЦИЯ **проекта Закона Санкт-Петербурга** **«О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга»**

Проект Закона Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» (новая редакция) является логическим завершением работы по созданию системы внешнего государственного финансового контроля в Санкт-Петербурге, основы которой были заложены Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральными законами «О Счетной палате Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Разработка проекта предусмотрена Совместным планом законопроектной работы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Губернатора Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы.

Целью законопроекта является создание правовых основ для обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства посредством внешнего государственного аудита (контроля). Значительное место в деятельности Контрольно-счетной палаты отведено современным видам аудита, таким как финансовый аудит, стратегический аудит, аудит эффективности.

В законопроекте решена поставленная Президентом Российской Федерации задача установления нового порядка формирования Контрольно-счетной палаты.

Эффективная работа Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга является одним из необходимых условий результативной борьбы с коррупцией в городе. Настоящий законопроект устраняет ряд системных недостатков в законодательном регулировании работы этого органа.

Установленное в настоящее время количество аудиторов Контрольно-счетной палаты не соответствует объему задач и масштабам деятельности палаты, поэтому законопроектом предлагается увеличить количество аудиторов.

Кроме того, действующий способ формирования состава Контрольно-счетной палаты не отражает принцип независимости палаты, поскольку фактически не учитывает мнение депутатских объединений, не обладающих большинством в законодательном органе. При этом возникает ситуация бюджетного самоконтроля, при котором одна политическая сила формирует и исполнительный, и контрольный органы власти. В связи с этим предлагается изменить способ формирования состава палаты и предоставить право предлагать кандидатуры аудиторов Контрольно-счетной палаты всем фракциям, образованным в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга. Таким образом, будут максимально реализованы принципы парламентаризма, а оппозиционные политические силы получат возможность участия в деятельности контрольно-счетного органа.

На состоявшемся 4 октября 2012г. заседании Совета непарламентских партий председатель Государственной Думы С. Нарышкин заявил, что «изменение партийно-политического ландшафта демонстрирует, что сегодня ни одна политическая партия не обладает монополией представлять интересы граждан России».

Законопроектом предлагается реализовать предусмотренную федеральным законодательством возможность создания в Контрольно-счетной палате коллегиального органа, на котором бы рассматривались все наиболее важные вопросы функционирования Контрольно-счетной палаты – Коллегии. Коллегиальное принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности повысит значимость и авторитет Контрольно-счетной палаты. Кроме того, указанная мера является гарантией результативного участия назначенных по предложению фракций Законодательного Собрания аудиторов в работе Контрольно-счетной палаты.

Предлагаемый законопроект призван усилить роль института парламентского контроля, повысить ответственность субъектов бюджетного процесса и улучшить экономические показатели Санкт-Петербурга в целом.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**«О свободном доступе граждан к информации
о состоянии окружающей среды»**

КОНЦЕПЦИЯ Закона Санкт-Петербурга «О свободном доступе граждан к информации о состоянии окружающей среды»

Влияние состояния окружающей среды на здоровье и благополучие человека общеизвестно и доказано многочисленными исследованиями российских и зарубежных специалистов. Здоровье и благополучие граждан, в свою очередь, является неотъемлемым фактором для успешного развития государства. Поэтому и граждане, и органы государственной власти должны быть заинтересованы в сохранении благоприятной окружающей среды и предотвращении негативного на нее влияния со стороны природных и антропогенных явлений. Для Санкт-Петербургской агломерации с населением более 5 млн человек этот вопрос чрезвычайно актуален.

Согласно проведенным исследованиям в различных регионах России статистически значимая положительная зависимость была выявлена между уровнем смертности и уровнем загрязнения атмосферного воздуха такими элементами, как CO, SO₂, NH₃, фенола и общей пыли (Стародубцева О.С., Хисматуллина И.Г., Оранская И.И. Экологическая эпидемиология сердечно-сосудистых заболеваний // Медицинские науки. Фундаментальные исследования. №10, 2012, стр. 329-332). Положительная зависимость также наблюдается между количеством врожденных у детей аномалий дыхательных путей, сердечно-сосудистой системы, раннего проявления онкологических заболеваний и уровнем загрязнения окружающей среды (Аналитические материалы о положении детей в Санкт-Петербурге 2008–2010 гг. Сайт регионального центра «Семья»).

При этом эксперты признают, что ситуация с экологической обстановкой в Санкт-Петербурге крайне неблагоприятная (Брошюра из серии «Региональная экологическая политика» РОДП «ЯБЛОКО». Обзор социально-экологических проблем Санкт-Петербурга и предложения по их решению, 2012 г.). Об этом можно судить и по официальному докладу Правительства Санкт-Петербурга об экологической ситуации в городе в 2012 году, написанному под редакцией Д.А. Голубева, Н.Д. Сорокина. Загрязнение атмосферного воздуха ха-

рактируется как «повышенное». В 2012 году суммарное загрязнение атмосферного воздуха выросло по многим показателям. На 10,6% вырос объем выбросов от автотранспорта, в центральной части города наблюдается постоянное высокое загрязнение диоксидом азота (0,9-1,2 ПДК). Поверхностные воды в городе также характеризуются как «загрязненные» и «очень загрязненные», р. Охта и Каменка – «грязные». Превышения ПДК азота, свинца и марганца в Неве и Охте составляет 5-38 ПДК. По этому показателю Санкт-Петербург – самый неблагоприятный субъект РФ. Велико и шумовое загрязнение – в условиях повышенного шума проживает около 30 % населения. Неблагоприятная ситуация сложилась и с уровнем загрязнения почв в Санкт-Петербурге – в 2010 г. доля проб почв, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям составила 44,9 %, что вчетверо хуже, чем в среднем по России (11 %), на 2012 г. состояние трети изученных на загрязнение тяжелыми металлами почв характеризуется как «опасное». При этом снижается обеспеченность жителей города зелеными насаждениями – если в 2003 г. зеленых насаждений в среднем было 25,7 м²/чел., в 2010 г. – 11,6 м²/чел., в 2012 – 11,07 м²/чел. (при нормативах от 16 до 21 м²/чел.).

Первый шаг на пути к контролю за состоянием окружающей среды, а тем самым и за здоровьем граждан, – это наличие подробной и полной информации о состоянии окружающей среды, а также о тех факторах, которые на нее воздействуют. Обеспечение свободного доступа всех заинтересованных лиц к информации такого рода повышает осознанность граждан в их повседневной жизни в сфере защиты окружающей среды, позволяет оперативно реагировать на очаги негативного воздействия, избегать неоправданного риска. Право на благоприятную окружающую среду, а также на получение достоверной информации о ее состоянии признано одним из основополагающих прав человека, в том числе и Российской Федерацией (ст. 42 Конституции РФ).

Тем не менее, в России и в Санкт-Петербурге в частности информация о состоянии окружающей среды часто оказывается недоступной гражданам. После принятия Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ в 2003 году в Санкт-Петербурге было вы-

пущено издание, подготовленное Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, специалистами территориальных управлений городских районов, государственного Центра санитарно-эпидемиологического надзора, регионального геоэкологического центра «Невскегеология» – «Экологическая обстановка в районах Санкт-Петербурга». Это было первое подобное издание, но оно было выпущено ограниченным тиражом в 1150 экземпляров и предназначалось для специалистов в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, а не для граждан.

В настоящее время органами государственной власти Санкт-Петербурга создан экологический портал в сети «Интернет» (www.infoeco.ru), где публикуется отдельная информация о состоянии окружающей среды в Санкт-Петербурге.

Но на портале доступно только ограниченное количество показателей: помесячные показатели степени загрязненности атмосферного воздуха, степень загрязненности открытых водоемов относительно среднего уровня по России, карта загрязнения почв без количественных показателей, геологическая информация и информация о расположении грунтовых вод, краткая информация и границы особо охраняемых территорий в черте Санкт-Петербурга. Еженедельная информация о состоянии атмосферного воздуха и радиационной обстановки в городе не систематизирована и не представлена в виде единой базы данных.

Этой информации явно недостаточно для того, чтобы граждане могли объективно оценивать состояние окружающей среды в местах их регулярного пребывания.

В международном праве действует Орхусская конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Поскольку Российская Федерация данную конвенцию не подписала, прямых международных обязательств по обеспечению свободного доступа граждан к информации об окружающей среде у России нет.

С юридической точки зрения, если рассматривать свободный доступ к экологической информации, как составляющую часть права человека на благоприятную окружающую среду, то это право прописано в Конституции РФ (статья 42 – «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»). При этом существующая законодательная база не детализирует, каким образом органы государственной власти должны обеспечивать реализацию данного права.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» лишь указывает на невозможность ограничения доступа граждан к информации об окружающей среде. В части предоставления информации по обращениям граждан, в том числе и по вопросам, касающимся окружающей среды, действует Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Поскольку данный вопрос не урегулирован исчерпывающе на федеральном уровне, региональные власти вправе самостоятельно разработать и принять порядок реализации права граждан на свободный доступ к информации о состоянии окружающей среды. Частично этот вопрос урегулирован законом Санкт-Петербурга от 30 июня 2010 года № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга» в части, касающейся деятельности комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга, а также законом Санкт-Петербурга от 17.04.2006 № 155-21 «Об экологическом мониторинге на территории Санкт-Петербурга», который обязывает органы государственной власти города вести экологический мониторинг, но не налагает обязательств по обеспечению свободного доступа граждан к результатам мониторинга, и не в полной мере отражает понятие информации о состоянии окружающей среды.

При этом конкретные обязанности по обеспечению доступности информации об окружающей среде в Санкт-Пе-

тербурге устанавливаются на уровне нормативно-правовых актов Правительства Санкт-Петербурга и Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Например, обязанность ежегодно готовить и публиковать доклад о состоянии окружающей среды Санкт-Петербурга установлена распоряжением Комитета от 13 декабря 2011 года № 169-р. В соответствии с этим распоряжением доклады за 2011 и 2012 годы должны быть опубликованы на сайте www.infoeco.ru.

То, что этот вопрос регулируется нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти, а не законами Санкт-Петербурга, снижает гарантию осуществления этих функций, поскольку не предусмотрена никакая ответственность конкретных должностных лиц и Правительства Санкт-Петербурга за их неисполнение, а также внутренние нормативно-правовые акты легко изменить без публичного обсуждения.

Фактически получается, что повышенное внимание органов государственной власти к экологическим проблемам Санкт-Петербурга возникает после событий федерального уровня – в 2003 году после принятия Федерального закона «об охране окружающей среды» и в 2011 году после послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ (план реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30.11.2010, утвержденного распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2011 № 3-рп).

Предлагаемый закон призван систематизировать работу по мониторингу, опубликованию и анализу информации о состоянии окружающей среды Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе.

Принятие закона Санкт-Петербурга «О свободном доступе граждан к информации о состоянии окружающей среды» обеспечит дополнительные законодательные гарантии свободы доступа к информации о состоянии окружающей среды и деятельности государственных органов в этой сфере.

**РЕГЛАМЕНТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

КОНЦЕПЦИЯ

проекта Регламента Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Цели и задачи, правовые основы деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта федерации определяются федеральным законодательством, но особенность парламентского процесса заключается в том, что практическая реализации принципов демократии неразрывно связана с процедурными вопросами принятия решений. Самые прогрессивные положения закона никогда не достигнут своей цели, если процедура их реализации не будет соответствовать уровню законодательной техники. За последнее десятилетие уровень законопроектной техники повысился значительно, новые правовые институты, юридические конструкции предъявляют повышенные требования к законодателю. Дополнительные возможности предоставляют средства электронной коммуникации. Региональные парламенты должны отвечать запросам времени.

Анализ нормативных актов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, регламентирующих основы деятельности Законодательного Собрания позволяет сделать вывод о том, что сфера нормативного регулирования деятельности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в настоящее время не отвечает целям повышения роли и значения парламента города, является устаревшей и, следовательно, нуждается в последовательной глубокой модернизации всего корпуса нормативных правовых актов в этой сфере.

Первоочередной мерой является принятие новой редакции Регламента Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, которая бы заменила действующие разрозненные нормативные акты. В настоящее время указанную сферу правоотношений регулирует более чем двадцать нормативных актов, никак не систематизированных и сложных в практическом применении. Такая ситуация создает сложности для использования установленных правил, неоправданно усиливает произвол аппарата Законодательного Собрания по толкованию тех или иных положений.

Ключевые меры, направленные на эффективную реализацию принципов парламентаризма, предлагаемые в настоящем законопроекте:

1. Определение порядка формирования и полномочий органов Законодательного Собрания – комитетов и постоянных комиссий: представляется, что профильные постоянные комиссии в своей работе должны быть равноправны, приоритет какой-либо из них недопустим;

2. Создание Совета Законодательного Собрания – координирующего деятельность Законодательного Собрания органа, определение порядка его формирования и работы: практика создания такого координирующего органа является универсальной, гласной и эффективной формой организации законотворческой деятельности;

3. Совершенствование процедур планирования нормотворческой деятельности Законодательного Собрания в части повышения их прозрачности и возможности для оперативной корректировки представителями всех фракций: очередность рассмотрения тех или иных законопроектов не должна быть предметом политического торга, субъекты законодательной инициативы должны обладать действительным правом на рассмотрение внесенных ими проектов в разумные сроки;

4. Совершенствование процедуры внесения проектов законов и постановлений Законодательного Собрания, процедуры их возвращения субъектам законодательной инициативы, введение дополнительных гарантий прав субъектов законодательной инициативы: действующий порядок предусматривает ограничения, напрямую нарушающие права депутатов, такие как предварительное согласование законопроекта с правовым управлением аппарата Законодательного Собрания и т.п.;

5. Пересмотр порядка рассмотрения законопроектов в органах Законодательного Собрания, усиление роли постоянных комиссий;

6. Введение такой формы работы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, как «Час правительства» – пленарного заседания с участием представителей Правительства Санкт-Петербурга для заслушивания отчетов о работе и разрешения наиболее важных вопросов к Правительству Санкт-Петербурга;

7. Введение обязательного поименного голосования с публикацией результатов на сайте Законодательного Собрания в сети Интернет, разработка обновленных требований к информации о деятельности Законодательного Собрания в сети Интернет (требования к карточкам законопроектов, информации о заседаниях и т.п.): необходимо полностью использовать современные технологические возможности в сети Интернет;

8. Концептуальная переработка и включение в основной регламент порядка рассмотрения Законодательным Собранием отдельных вопросов своей компетенции: в том числе, порядка направления в квалификационные комиссии судей и адвокатов, изменения Генерального плана и т.п.;

9. Определение мер дисциплинарного воздействия на депутатов и порядка их применения: существующий запрос на повышенную ответственность перед избирателями избранных депутатов требует соответствующих гарантий и для привлекаемых к ответственности.

Реализация предлагаемых положений позволит повысить прозрачность и значимость парламентского процесса, усилить в нем роль фракций Законодательного Собрания.

При разработке настоящего проекта был использован как опыт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так и опыт законодательных (представительных) органов субъектов федерации.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Вы можете направить письмо руководителю фракции
«ЯБЛОКО» в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга
Г.А.Явлинскому по адресу:
190107, Санкт-Петербург, Исаакиевская пл., д. 6
yg3188316@assembly.spb.ru,
тел./факс 318-83-16