

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

27 августа 2013 года

г. Владивосток

Ленинский районный суд г. Владивостока Приморского края в составе: председательствующего судьи Тельнова Е.А., с участием: помощника прокурора г. Владивостока Коломеец Ю.Н. представителя ВГМИК Чичаевой Ю.В., при секретаре Чеботовой Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Юртаева Александра Григорьевича, заинтересованное лицо Щетинин Павел Константинович, о признании незаконным и отмене решения Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии №303/70 от 22.08.2013г. «О регистрации Щетинина Павла Константиновича кандидатом на должность главы города Владивостока»,

УСТАНОВИЛ:

Зарегистрированный в качестве кандидата на должность главы города Владивостока Юртаев А.Г. обратился в суд с заявлением, в обоснование требований указав, что решением Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии № 303/70 от 22.08.2013г. кандидатом на должность главы города Владивостока зарегистрирован Щетинин П.К. Считает указанное решение ВГМИК незаконным, поскольку Щетининым П.К. не соблюдены требования к выдвижению кандидата, что является основанием для отказа в регистрации кандидата в соответствии с подп. «б» п.1 п.24 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», п.2 ч.6 ст. 46 Избирательного кодекса ПК.

В судебном заседании представитель Юртаева А.Г. по доверенности Князева О.В. поддержала заявленные требования в полном объеме. Суду пояснила, что Щетининым П.К. в избирательную комиссию представлены сведения о размере и об источниках доходов, об имуществе не по форме Приложения 1 к ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Сведения Щетинина П.К. озаглавлены как «Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу кандидата, его несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах». В соответствии с Приложением 1 к ФЗ должно быть указано: «Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним

детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах». Далее Щетининым П.К. в сведениях указано: «сообщаю сведения о размере и об источниках своих доходов (доходов моих супруга и несовершеннолетних детей), имуществе, принадлежащем мне на праве собственности (в том числе совместной), о вкладах в банках, ценных бумагах». В соответствии с Приложением 1 к ФЗ должно быть указано: «сообщаю сведения о размере и об источниках своих доходов (доходов моих супруга и несовершеннолетних детей), имуществе принадлежащем мне (моим супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности (в том числе совместной), о вкладах в банках, ценных бумагах». В сведениях Щетинина П.К. не содержится ни одной сноски. Приложением 1 к ФЗ предусмотрено наличие в указанных сведениях 9 сносок. Между тем, когда законодатель допускает неуказание сносок, в соответствующем приложении прямо об этом говорится. В представленном Щетининым П.К. документе в графе «Денежные средства, находящиеся на счетах в банках» для нескольких счетов указаны остатки лишь в иностранной валюте (долларах США и евро). Между тем, согласно сноске 6 к Приложению 1 к ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», остатки на счетах указываются в рублях по курсу ЦБ РФ, остатки в рублях в сведениях кандидата отсутствуют. Щетинин П.К. также нарушил требования закона к сведениям о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ кандидата, а также сведениям о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей; сведениям о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (п. 3.1 ст. 33 указанного закона, ч. 4(1) ст. 39 Избирательного кодекса ПК). Из сведений удалены все сноски, хотя формы этих документов, утвержденные (в соответствии с п. 3.1 ст. 33 ФЗ) Указом Президента РФ от 06.06.2013 № 546, не предусматривают такой возможности. В решении о выдвижении Щетинина П.К. кандидатом на должность главы города Владивостока наименование избирательного объединения, которое его выдвинуло, по всему тексту указано как «Региональное отделение политической партии «Демократический выбор» Приморского края». В соответствии со свидетельством о государственной регистрации, выданным уполномоченным органом, должно быть указано такое наименование: «Региональное отделение политической партии «Демократический выбор» в Приморском крае». Кроме того, избирательное объединение, выдвинувшее Щетинина П.К. кандидатом, уведомило Владивостокскую городскую муниципальную избирательную комиссию о конференции по выдвижению кандидата за два дня до дня ее проведения, тогда

как в соответствии с ч. 5 ст. 41 Избирательного кодекса ПК, «избирательное объединение уведомляет избирательную комиссию, организующую выборы, о дате, месте и времени проведения съезда (конференции, собрания) по выдвижению кандидатов не позднее чем за три дня до дня его проведения».

Представитель ВГМИК Чичаева Ю.В. в судебном заседании с требованиями заявителя не согласилась. Суду пояснила, что перед избирательной компанией ВГМИК было принято решение о необходимости предоставления кандидатами определенного перечня документов, в том числе сведений об размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу кандидата, его несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах согласно приложения 4 к Избирательному кодексу ПК. Указание кандидатом Щетининым П.К. сведений не в точном соответствии указанного Приложения 4 не является существенным нарушением требований законодательства и не является основанием для отказа в регистрации кандидата. Действительно, избирательное объединение, выдвинувшее Щетинина П.К. кандидатом, уведомило ВГМИК о конференции по выдвижению кандидата за два дня до дня ее проведения, однако представитель ВГМИК присутствовал на конференции и указанное обстоятельство также не является существенным нарушением законодательства. ВГМИК не уведомило кандидата Щетинина П.К. о допущенных в документах неточностях и недостатках, поскольку по срокам необходимо было принимать решение о регистрации либо об отказе в регистрации Щетинина П.К. в качестве кандидата на должность главы г. Владивостока. Просит в удовлетворении заявленных требований отказать в полном объеме.

Заинтересованное лицо Щетинин П.К. и его представитель в судебном заседании с требованиями заявителя не согласились в полном объеме. Представитель Щетинина П.К. суду пояснил, что с учетом юридического предназначения и содержания подлежащих комплексному восприятию соответствующих норм материального права, регулирующих избирательный процесс, а также фактических обстоятельств, подтвержденных материалами настоящего дела, сформулированные заявителем требования по настоящему делу не являются достаточно обоснованными и подлежащими удовлетворению. Действительно, в соответствии с п.3 ст. 33 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" в избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представляются по форме согласно приложению 1 к закону, которая в этом приложении в редакции ФЗ от 02.05.2012г, №40-ФЗ (более поздняя редакция не обнаружена) обозначена как "Сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах". Однако при этом заявителем не учтено то обстоятельство, что согласно п.1.10 утвержденного решением проводящей данные выборы ВГМИК от 21.05. 2013 г. № 195/45 Перечня документов, представляемых кандидатами и избирательными объединениями во Владивостокскую городскую муниципальную

избирательную комиссию при проведении выборов главы города Владивостока, в числе документов, представляемых кандидатом для уведомления о его выдвижении избирательным объединением указаны сведения о размере и об источниках доходов, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах (по форме согласно приложению N 4 к Избирательному кодексу Приморского края), которая в этом приложении в редакции более позднего по сравнению с указанным ФЗ от 02.05.2012 г. № 40-ФЗ Закона Приморского края от 02.07.2012 г. № 56-КЗ обозначена как «Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу кандидата, его несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах», что и воспроизведено дословно в соответствующем документе Щетинина П.К. Аналогично и относительно имеющейся в приложении № 4 к Избирательному кодексу Приморского края формулировки: "Я, кандидат (ФИО), сообщаю сведения о размере и об источниках своих доходов (доходов моих супруга и несовершеннолетних детей), имуществе, принадлежащем мне на праве собственности (в том числе совместной), о вкладах в банках, ценных бумагах", которая не абсолютно тождественна если не по содержанию, то по форме таковой в Приложении №4 к ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», но при этом сама по себе как словесная конструкция не содержит никаких сведений из числа тех, необходимость приведения которых предусмотрена названным Федеральным законом. По мнению Щетинина П.Г. из правила о том, что сведения представляются по конкретной форме, следует, во-первых, что каждое из структурных подразделений этой формы, имеющее конкретное словесное обозначение, должно наполняться содержанием, обусловленным тем смыслом, который подразумевает законодатель, что закреплено им в самом этом обозначении или в подстрочнике либо в соответствующих сносках с необходимыми разъяснениями, поскольку последние нецелесообразно было фиксировать в самом обозначении вследствие компактности такового, во-вторых, вносимое содержание в целях его упорядочения должно располагаться в последовательности, предусмотренной данной формой. Доказательством соблюдения такого правила является не дословное воспроизведение в представляемом документе того или иного соответствующего предписания, но факт его неуклонного исполнения в полном объеме. Само по себе наличие той или иной ошибки при воспроизведении словесного обозначения структурного подразделения конкретной формы не имеет юридического значения, если оно не искажает предусмотренный законодателем смысл этого обозначения, то есть подобная ошибка не сказывается на содержании отраженных в этом структурном подразделении сведений. В этой связи не случайно, например, в п.13 Положения о проверке достоверности сведений об имуществе. . .», утвержденном Указом Президента РФ от 06.06.2013 г. № 546 " О проверке достоверности сведений об имуществе. . .", говорится о том, что ФЗ "О политических партиях" и ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» устанавливаются правовые последствия непредставления соответствующих сведений или представления недостоверных сведений, а не

санкции за те или иные упущения со стороны кандидата при воспроизведении составляющих формы представления таковых, если это не сказалось на содержании представленных сведений. Просит в удовлетворении заявленных требований отказать в полном объеме.

Выслушав участников процесса, заключение прокурора, полагавшего требования заявителя незаконными и необоснованными, поскольку недостатки в заполнении по форме сведений Щетининым П.К. незначительны и не могут служить основанием для отказа в регистрации Щетинина П.К. в качестве кандидата на должность главы г. Владивостока. Щетинин П.К. о недостатках в представленных сведениях не был уведомлен, ВГМИК не имело право принимать иное решение, чем решение о регистрации Щетинина П.К. в качестве кандидата на должность главы г. Владивостока, исследовав материалы гражданского дела, суд пришел к выводу, что требования Юртаева А.Г. подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно п.2 ст. 33 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иным законом, после поступления в комиссию заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу.

Вместе с заявлением, в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Федеральному закону, которая может включать дополнительные сведения, если это предусмотрено федеральным законом. Федеральным законом может быть предусмотрена необходимость представления сведений о размере и об источниках доходов и имуществе супруга кандидата (п.3 ст. 33 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»).

В соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, Уставом Приморского края и законами Приморского края порядок подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, выборов в органы местного самоуправления, а также права, обязанности граждан, их объединений, полномочия органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления, избирательных комиссий, права и обязанности иных лиц и организаций на всех стадиях избирательного процесса, а также статус Избирательной комиссии Приморского края устанавливает Избирательный кодекс Приморского края №62-КЗ от 22.07.2003г.

Согласно п.3 ст. 39 Избирательного кодекса РФ вместе с заявлением, в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка

кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представляются на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по форме согласно приложению 4 к настоящему Кодексу.

Согласно материалов дела, 29.07.2013г. Щетинин П.К. представил во ВГМИК заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу и необходимые документы, в том числе документ «Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу кандидата, его несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах».

В соответствии со ст. 46 Избирательного кодекса Приморского края соответствующая избирательная комиссия в течение 10 дней со дня приема необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов документов обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона, и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

22.08.2013г., ВГМИК, проверив соответствие порядка выдвижения Региональным отделением политической партии «Демократический выбор» в Приморском крае кандидатом на должность главы г. Владивостока Щетинина П.К. требованиям ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», Избирательного кодекса ПК, необходимые для регистрации кандидата документы, в соответствии со ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», ст.ст. 27, 44, 46 Избирательного кодекса ПК, приняла решение №303/70 о регистрации Щетинина П.К., 1984 года рождения, временно неработающего, проживающего в г. Владивостоке, кандидатом на должность главы г. Владивостока.

Между тем, в соответствии с подп. в1) п.24 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», п.3(1) ч.6 ст. 46 Избирательного кодекса ПК, наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего ФЗ, иного закона является основаниями отказа в регистрации кандидата.

Приложение 1 к ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Приложение 4 к Избирательному кодексу ПК имеют 8 и 9 сносок соответственно. Указание на удаление сносок в приложениях не указывается.

Материалами дела подтверждается, что в представленном Щетининым П.К. документе не содержится ни одной сноски.

В название графы документа «Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина» Щетининым П.К. самостоятельно внесены изменения «Серия и номер паспорта или документа, замещающего личность».

В названии графы «Акции и иное участие в коммерческих организациях» в соответствии с Приложением 1 либо Приложением 4 должно быть указано: «Наименование и организационно-правовая форма организации, место нахождения (адрес), доля участия (%)». Однако, Щетининым П.К. указано: «Наименование и организационно-правовая форма, место нахождения, доля участия».

В названии графы «Иные ценные бумаги» в соответствии с Приложением 1, Приложением 4 должно быть указано: «Вид ценной бумаги, лицо, выпустившее бумагу, общая стоимость (руб.)», Щетининым П.К. указано: «Вид ценной бумаги, лицо, выпустившее ценную бумагу, общая стоимость».

В графе «Денежные средства, находящиеся на счетах в банках» Щетинин П.К. для нескольких счетов указал остатки лишь в иностранной валюте (долларах США и евро). Между тем, согласно сноске 6 к Приложению 1, сноске 5 к Приложению 4, остатки на счетах указываются в рублях по курсу ЦБ РФ. Остатки в рублях по курсу ЦБ РФ в сведениях Щетинина П.К. отсутствуют.

Согласно п.3.1 ст. 33 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат также представляет в избирательную комиссию по форме, предусмотренной указом Президента РФ: а) сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей; б) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В представленных Щетининым П.К. сведениях также отсутствуют сноски, что не предусматривается формами, утвержденными Указом Президента РФ от 06.06.2013г. №546.

Более того, в соответствии со сноской 1 к форме справки о расходах кандидата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, представляемой кандидатом на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, утвержденной Указом Президента РФ от 06.06.2013г. №546, если в

отчетный период кандидат, его супруга (супруг) и несовершеннолетние дети не совершали указанных сделок, то в графе "Наименование имущества" раздела 2 настоящей справки проставляются слова "В течение последних трех лет сделок по приобретению указанного имущества на сумму, превышающую общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, не имелось" и остальные графы раздела 2 и графы раздела 3 не заполняются».

В нарушение этого требования, Щетининым П.К. вместо указанной формулировки в графе 2 написано слово «отсутствует».

Кроме того, согласно представленного в материалы дела Свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации 26.02.2013г. за ОГРН внесена запись о некоммерческой организации «Региональное отделение политической партии «Демократический выбор» в Приморском крае.

Согласно пояснений заинтересованного лица, именно указанная организация выдвинула Щетинина П.К. своим кандидатом на должность главы г. Владивостока.

Однако, согласно выписки из протокола 1 Конференции от 13.07.2013г. Щетинин П.К. был выдвинут кандидатом от Регионального отделения политической партии «демократический выбор» Приморского края на должность главы г. Владивостока, что свидетельствует о предоставлении недостоверных сведений при регистрации Щетинина П.К. в качестве кандидата на должность главы г. Владивостока.

В соответствии с ч.5 ст. 41 Избирательного кодекса ПК, избирательное объединение уведомляет избирательную комиссию, организующую выборы, о дате, месте и времени проведения съезда (конференции, собрания) по выдвижению кандидатов не позднее чем за три дня до дня его проведения.

Как установлено в судебном заседании, проведение Конференции Регионального отделения политической партии «Демократический выбор» в Приморском крае было назначено на 13.07.2013г., ВГМИК о дате проведения Конференции была уведомлена 10.07.2013г., т.е. менее чем за три дня до проведения Конференции.

Указанные обстоятельства дают основание суду решение Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии решения №303/70 от 22.08.2013г. «О регистрации Щетинина Павла Константиновича кандидатом на должность главы города Владивостока» признать как принятое с нарушением норм действующего законодательства и отменить.

В то же время к доводу Юртаева А.Г. об указании Щетининым П.К. наименования документа «Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу кандидата, его несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах», что не соответствует Приложению 1 к ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», суд относится критически, поскольку название приложения 4 к Избирательному кодексу ПК, необходимого для представления к заявлению о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, несколько иная

чем в приложение 1 и указана Щетининым П.К. именно согласно Приложения 4 к Избирательному кодексу РФ.

П.6 ст. 76 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» предусмотрено, что суд может отменить решение о регистрации кандидата, в случае если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24-26 ст. 38 указанного закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194-198, 261 ГПК РФ,

РЕШИЛ:

Заявление Юртаева Александра Григорьевича, заинтересованное лицо Щетинин Павел Константинович, о признании незаконным и отмене решения Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии №303/70 от 22.08.2013г. «О регистрации Щетинина Павла Константиновича кандидатом на должность главы города Владивостока» - удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии №303/70 от 22.08.2013г. «О регистрации Марковцева Николая Владимировича кандидатом на должность главы города Владивостока».

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Приморский краевой суд через Ленинский районный суд г. Владивостока в течение пяти дней со дня принятия.

Судья



Е.А. Тельнов

Всего пронумеровано
прошнуровано и скреплено
печатью _____ л.
Секретарь _____

