

НКО надо выжить

Варианты ответов, варианты решений

Обращение фракции «Зеленая Россия» объединенной демократической партии ЯБЛОКО к общественным экологическим организациям

Дорогие друзья и коллеги по общественному экологическому движению!

Политические события последнего времени (абсурдные судебные преследования Е. Витишко, С. Газаряна, К. Рубахина и ряда других экологических активистов, внесение в списки «иностранных агентов» «Экозащиты!», Сибирского экологического центра, «За природу» и других экологических организаций, наконец, начавшиеся убийства экологов и политиков) заставляют нас обратиться к вам.

В последние полтора года в России произошло резкое изменение государственной политики, внутренней и внешней. Это повлияло или в ближайшее время может повлиять на повседневную жизнь каждого из нас и напрямую касается нашей работы.

С конца 1990-х мы живем в условиях последовательной тотальной дезэкологизации страны и общества, прикрытых фигурными листками деклараций о заботе об охране окружающей среды. Реальным приоритетом государства и системообразующих отраслей бизнеса является получение сиюминутной выгоды от истощительного использования доступных природных ресурсов за счет снижения природоохранных требований. Охрана природы понимается как создание «чистых» зон для сверхбогатых за высокими заборами. Для существования России как сырьевого придатка (для «обслуживания трубы») и производства вооружения на оставшихся от СССР предприятиях ВПК не требуется развития образования, здравоохранения, науки, культуры народов России. Имея огромные рентные деньги (нефтедоллары), нет нужды развивать собственные высокотехнологичные производства и эффективное сельское хозяйство, но можно содержать огромные силовые структуры (суммарно Минобороны, ФСБ, МВД, ФСО, МЧС, СВР, ФАПСИ, ГФС, ГУСП и др. - более 4 млн человек) и покупать все необходимое у соседей.

...Начиная с 2000 г. власть взяла курс на истребление независимого от нее гражданского движения (экологического в том числе). В 2002 - 2008 гг. под разными предлогами из страны были выдвинуты сотни благотворительных фондов и резко ограничена деятельность тех, кто остался. Одновременно шло активное строительство про-властных псевдообщественных организаций. Даже волонтерское движение, как новая волна общественной экологической активности, было приостановлено прокураторской регламентацией - любая самая гуманная и благородная, но не санкционированная Кремлем инициатива страшит власть.

...Рентные деньги и грязные политехнологии позволили Кремлю усыпить и раздробить общество. Вместо реального политического участия гражданам был предложен пакет «хлеба и зрелищ». «Хлеб» в виде крох от «нефтяного пирога» увеличил реальные доходы бедных и астрономически умножил доходы богатых - возникло небывалое среди развитых стран экономическое расслоение общества. «Зрелища» были обеспечены медийным (в первую очередь телевизионным) ублаживанием населения, включающим пропаганду стяжательства и потребления, гипертрофированный интерес к спорту и «желудочно-кишечным» новостям, а также пропаганду сталинско-геббельсовского типа.

«Нефтегазовые» и другие накопления позволяют режиму на некоторое время поддерживать потребление на уровне, близком к довоенному. Однако режим экономики уже начался - резко сократились (и без того недостаточные) государственные расходы на социальные программы, медицину, образование, науку, культуру. Сокращаются номинальная и, особенно, реальная (в результате инфляции) зарплата. В ближайшие месяцы это почувствует каждый из нас на своем кошельке. Ответом Кремля на неизбежное недовольство - по логике его предыдущих действий - будет дальнейшее «завинчивание гаек» во всех сферах, превращение страны в закрытую и тоталитарную, а также возвращение к элементам плановой экономики советского типа...

Друзья, коллеги! История учит, что выбранный властью путь закончится крахом этой государственной машины. В современном мире длительное существование в изоляции такой крупной страны, как Россия, невозможно. Поэтому наша главная задача сегодня - обеспечить выживание всех независимых эконПО на период, пока мракобесный зигзаг в развитии России завершится, сохранить силы для необходимой обществу и стране работы по решению экологических проблем. Надо пережить этот трудный период и выжить для того, чтобы строить новую, чистую (во всех смыслах) Россию.

Сейчас практически невозможно защитить независимые НПО от государственного беспредела. Мы советуем тем общественным организациям, которые связаны/были связаны с зарубежными фондами, не дожидаясь прокурорских представлений и не втягиваясь в заведомо проигрышные судебные процессы, формально закрывать организации и создавать похожие по названию общественные объединения, функционирующие без государственной регистрации и без прав юридического лица (ст. 3 закона «Об общественных объединениях»). Или находить иные решения для легального продолжения работы под другой «шапкой». У нас есть опыт конца 1980 - начала 1990 годов, когда общественным организациям тоже нельзя было получать иностранное финансирование, однако мы находили возможности для активной деятельности.

Наконец, напомним, что партия ЯБЛОКО открыта для тех, кто согласен, что без смены власти не удастся эффективно решать экологические проблемы, и кто хочет активно и открыто заниматься экологической политикой, используя остающиеся пока легальные возможности.

Президиум Фракции - А. ЯБЛОКОВ, А. НИКИТИН, О. ЦЕПИЛОВА.
10 марта 2015 г.

(Опубликовано в сокращении).

Из дискуссии в зеленой рассылке по поводу Обращения

«Татьяна Никифорова»
goryanka30@list.ru:

Доброго дня, коллеги! В обращении верно поставлены вопросы о выживании как зеленых активистов, так и зеленого движения в целом. Закрытие организаций поможет спасти только отчасти ситуацию. Но надо понимать, что взят курс на преследование активистов любым способом. Сейчас репрессивные службы взяли на вооружение все способы расправы: фабрикации экономических дел, уголовное преследование за несуществующее преступление (забор, матна остановке и т.д.), дискредитация придуманными фактами биографии. От этого защититься сложно. К сожалению, и вопросы экологии стали меньше волновать жителей, так как экономические проблемы вышли на первый план. Думаю, нам надо сохранить экологических активистов и общества единомышленников поддержкой внутри сообщества, информационной сетью, юридической помощью, возможно, общими акциями по очень актуальным проблемам общероссийского масштаба.

У меня предложение. Закрытие организации по моим сведениям сейчас стоит около 30 000 руб., если организация не получает средства последние годы, это внушительная сумма, которую как правило должен изыскать руководитель организации. Может, нам обсудить, какие способы есть заморозить деятельность организации и не нести таких финансовых затрат? Мне недавно дали совет, что можно на заседании руководящего органа лишить полномочий руководителя и не избирать нового, а членам совета написать заявление о выходе из организации. Есть ли возможность распространить информацию от юристов по процедурам закрытия или консервации организации с наименьшими финансовыми затратами? Спасибо.

Татьяна Трибрат.

Sergey Simak
sergey-simak@yandex.ru:

Добрый день, Татьяна, коллеги.

Минюст имеет право исключить организацию из реестра, если она 2 раза не сдала ежегодные отчеты. Это не требует средств совсем. Если нет срочности, можно этим воспользоваться, особенно если есть личные контакты в миноусте (там тоже иногда встречаются вменяемые люди). В «пожарной» же ситуации теоретически вполне годится совет, который тебе дали, - какие бы санкции ни применялись к организации как юрлицу, люди, вышедшие из Совета, и руководитель, сложивший полномочия, а также уволившийся бухгалтер выведены из-под удара. Правда, необходимо успевать сделать это до того, как будет вынесено решение о санкциях против должностных лиц организации. Учредители же и так ни за что не отвечают.

Правда, есть проблема с тем же миноустом - если уполномоченные лица будут лишены полномочий, то кто надлежащим образом уведомит его о смене руководства? Если же это не сделать, то в реестре останется информация о руководителе, лице, имеющем право действовать без доверенности, составе руководящего органа и пр., и для миноуста они будут отвечать за все. Как вариант - до выхода членов Совета избрать руководителя организации на определенный срок, скажем, на месяц. За это время временный руководитель направляет документы в миноуст, миноуст вносит данные в реестр, а в случае возникновения претензий, скажем, через 2 месяца, окажется, что срок полномочий вре-

менного руководителя истек, и он уже не является ответственным должностным лицом.

Сергей Симаков.

Валерий Бриних
brinikh50@gmail.com:

Уважаемые коллеги! Извините, не выдержал. Я бы не советовал природоохранным НПО становиться на этот пагубный путь, предлагаемый АЯ. Свои права надо отстаивать, при этом стараясь не нарушать закон. Уважают сильных и упрямых, а приспособленцев только терпят. Выиграть можно только в открытой борьбе, выжить - только в подполье. И то до поры до времени. Прокуроры доберутся и до половых щелей. Если кому-то так важны деньги из-за рубежа, то получайте их и спокойно занимайтесь воспитанием подрастающего поколения, бездомными животными и питомниками редких растений. Работы - океан! И не лезьте в политику! Тратьте деньги на эколагеря, а не на митинги! А для того, чтобы бороться с загрязнением окружающей среды, коррупцией и уничтожением природных ресурсов в рамках общественного контроля, много денег не надо. Было бы желание работать. А то некоторые уже разучились работать на голом энтузиазме, и угрозы лишения резиновой соски повергает их в шок и трепет! Если же хочется денег, то надо учиться их зарабатывать, а не ходить с протянутой рукой в поисках доброго хозяина для независимой прислуги.

Валерий Бриних.

Greens of Karelia
greens@karelia.ru:

Во-первых, предлагается альтернатива: «...формально закрывать организацию и создавать похожие по названию общественные объединения, функционирующие без государственной регистрации и без прав юридического лица (ст. 3 закона «Об общественных объединениях»). Или находить иные решения для легального продолжения работы под другой «шапкой». Во-вторых, какое «подполье»? Никакого противоречия нет. Прячутся сейчас за псевдоэкологической деятельностью и деятельностью в области экологического образования (пока допустимая деятельность) в ущерб охране уничтожаемой прямо сейчас природы.

Дмитрий Рыбаков. Association of the Greens of Karelia

«Татьяна Никифорова»
goryanka30@list.ru:

Валерий, не знаю уж, в курсе ты или нет, но на нашу организацию был наезд спецслужб и всех иных служб (руками которых можно чморить организацию). Случилось это в начале 2013 года и длилось почти 2 года. Организация, в которой я руководителем почти 20 лет, не получала зарубежные гранты на экологическую деятельность и вообще напрямую не получала средства из зарубежных фондов. Более того, последние 4 года мы получили лишь однажды средства от администрации Краснодарского края на единственный короткий проект по защите зеленых зон города. Вся наша природоохранная деятельность осуществлялась без какой-либо финансовой поддержки, это были действия по убеждению.

Более двух лет жизни до начала нашей трагедии мы потратили на защиту Новороссийска от строительства в центре города мазутного терминала. И нам многое удалось. Ну например, 50 семей отселены из 500-метровой зоны, подогрев мазута перевели на газ, частично рекуперацию осуществили. Был еще проект по защите Пионерской рощи, на территории которой

все время хотят что-то построить, а мы против, и это задает чьи-то экономические интересы... Для активистов зеленого движения придумали новую фишку - экономические преступления, которые легче фабрикуются. Можно, например, задушить штрафами за несоблюдение каких-либо процедур отчетности, и такое практикуется сейчас. Так что вопрос поставлен актуальный про защиту активистов и закрытие организаций, а решение принимать следует по ситуации.

Суважением, Татьяна Трибрат.

Suren Gazaryan
s.gazaryan@gmail.com:

Здравствуйте! Несмотря на то, большинство эко-НПО смогли пройти через проверки и продолжают сохранять юрлицо, в т.ч. получающие финансирование из-за границы. Показательный пример - ЭкоВахта Сахалина. Поэтому совет закрываться кажется преждевременным.

Сурен Газарян.

alexey.ablovkov@gmail.com:

Сурен! Опыт показывает, что после плановых проверок приходят внеплановые. Все зависит не от НПО, а от приказа свыше. Мы предлагаем путь, который существенно облегчит жизнь (на обзорный короткий период). Предупрежден - вооружен.

Ваш АЯ.

«Ilya Smelansky»
oppia@yandex.ru:

Если у организации есть иностранное финансирование, все зависит только от желания проверяющего органа. Да, есть примеры, когда организации удавалось отбиться - собственно, Экологическая вахта Сахалина, кажется, единственный пример такого реального прохождения проверки без негативного результата. Но это действительно никак не гарантирует от повторения проверки (внеплановые можно хоть каждый месяц) и никак не гарантирует от будущего включения в реестр. Они могут по другому истолковать хоть те же самые факты, хоть новые придумать. Мы как-нибудь соберем подборочку того, что миноуст в разных случаях почитал за политическую деятельность. Коллекция будет феерическая... И в этом смысле у Суре-на какой-то неоправданный оптимизм.

Но не понимаю, зачем предлагать всем единственный (к тому же никак не проверенный) алгоритм. Разные бывают организации, разные обстоятельства и разные задачи. Даже закрывать организацию, включенную в реестр, не всегда лучший вариант. Кроме прочего, это и технически может оказаться сложно. Прекратить деятельность, уволить всех сотрудников и обнулить счет - да, это бы я считал полезным почти в любом случае (и то могут быть исключения). Но формальное закрытие - нет. Да и если НКО решает судиться (что совсем не бесмысленно), ей нельзя закрываться до окончания всех процессов.

И уж тем более совет продолжать деятельность без регистрации годится вовсе не всем. Есть масса вариантов деятельности, которая без регистрации просто невозможна или очень малоэффективна. В то же время есть и другие решения - просто создание новой НКО с чистой финансовой историей, создание нескольких организаций с разнесением функций, создание коммерческой организации (для каких-то задач и это вариант). Собрать примеры таких реально работающих решений было бы полезно...

Всего доброго, Илья.