
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на
плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2012 год
в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям
(руководитель М.В.Сеславинский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 27 мая 2013 г. № 25К (916))

Москва

2013 год

Общие положения.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год (далее - Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ) в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям (далее - Заключение Счетной палаты по Роспечати) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями) и стандартом финансового контроля 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роспечати подготовлено на основании одного контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан проверяемой стороной с замечаниями. На замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

Бюджетная отчетность Роспечати об исполнении федерального бюджета за 2012 год (далее - бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 22 марта 2013 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями).

Бюджетная отчетность Роспечати составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Роспечать является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования, в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности.

Роспечать находится в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России) и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г.

№ 292.

В своей деятельности Роспечать руководствуется федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере печатных и электронных средств массовой информации, иными нормативными правовыми актами.

Роспечать осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 г. № 5-р в ведении Роспечати находилось 12 федеральных государственных учреждений.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 № 2423-р с 1 января 2012 года 5 подведомственных Роспечати федеральных государственных учреждений среднего профессионального образования были переданы в субъекты Российской Федерации.

С целью реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» оставшимся 7 подведомственным Роспечати федеральным государственным учреждениям был изменен статус на бюджетные учреждения.

Перечень федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), находящихся в ведении Роспечати, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2010 г. № 1822-р и включает 19 предприятий.

В течение 2012 года состав и количество подведомственных предприятий не менялись.

Приказом Роспечати от 2 марта 2012 г. № 51 был утвержден перечень распорядителей и получателей средств федерального бюджета, находящихся в ведении Роспечати на 2012 год (с учетом изменений внесенных в перечень приказом от 6 апреля 2012 г. № 97), в следующем составе: Роспечать; ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»; филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Курган»; ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»; ФГУП «Телевизионный технический центр «Останкино»; ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)»; ФГБУ «Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм»; ФГУП «ИПК «Грозненский рабочий».

Указанные распорядители и получатели средств федерального бюджета включены в сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального

бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

1. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита федерального бюджета, установленные Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, прогнозом поступлений в федеральный бюджет и бюджетной росписью по Роспечати, и их исполнение по бюджетной отчетности и результатам проведенной Счетной палатой проверки.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Роспечатью как главным администратором, администратором доходов федерального бюджета.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (приложение № 4) Роспечать была включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления кодов доходов. Приказом Роспечати от 10 февраля 2012 г. № 28 (пункт 1) Роспечать была наделена полномочиями администратора доходов федерального бюджета.

Поскольку доходы, администрируемые Роспечатью и учреждениями, находящимися в ее ведении, носят нерегулярный характер, прогноз поступлений доходов федерального бюджета на 2012 год не составлялся.

Фактический объем поступлений доходов за 2012 год составил 28 524,6 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации:

- 135 1 11 02012 01 6000 120 «доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» – 1,8 тыс. рублей;

- 135 1 13 02991 01 6000 130 «доходы от компенсации затрат федерального бюджета» – 3 043,4 тыс. рублей;

- 135 1 16 90010 01 6000 140 «прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет» – 132,6 тыс. рублей;

- 135 2 18 01030 01 0000 180 «доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет» – 25 346,8 тыс. рублей.

Нарушений норм и положений статей Федерального закона от 30 ноября 2012 г. № 371-ФЗ, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета за 2012 год, в Роспечати не установлено.

Расходы федерального бюджета по Роспечати как главному распорядителю средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ Роспечати были предусмотрены расходы в сумме 71 463 115,6 тыс. рублей.

Минфин России письмом от 13 декабря 2011 г. № 16-03-06/401 довел до Роспечати показатели сводной бюджетной росписи на 2012 год в сумме 71 463 115,6 тыс. рублей, что

соответствовало показателям, утвержденным Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

В связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» расходы Роспечати были увеличены на 3 859 586,2 тыс. рублей и составили 75 322 701,8 тыс. рублей.

В течение 2012 года в сводную бюджетную роспись расходов Роспечати были внесены изменения на общую сумму (+)4 084 905,1 тыс. рублей, или увеличены на 5,7 %, в том числе: 1 489,7 тыс. рублей по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» (6,0 % от первоначально доведенных объемов); 291,3 тыс. рублей по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (0,8 % от первоначально доведенных объемов); 3 429 116,6 тыс. рублей по подразделу 1201 «Телевидение и радиовещание» (5,5 % от первоначально доведенных объемов); 26 816,0 тыс. рублей по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» (0,5 % от первоначально доведенных объемов); 1 000,0 тыс. рублей по подразделу 1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации» (0,9 % от первоначально доведенных объемов); 626 191,5 тыс. рублей по подразделу 1204 «Другие вопросы в сфере массовой информации» (14,5 % от первоначально доведенных объемов).

С учетом внесенных в течение 2012 года изменений расходы Роспечати по сводной бюджетной росписи расходов на конец отчетного периода составили 75 548 020,7 тыс. рублей, или 100,2 % к законодательно утвержденным Роспечати средствам федерального бюджета, в том числе по подразделам: 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 26 200,4 тыс. рублей; 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - 38 105,9 тыс. рублей; 1003 «Социальное обеспечение населения» - 5 313,6 тыс. рублей; 1201 «Телевидение и радиовещание» - 65 123 796,7 тыс. рублей; 1202 «Периодическая печать и издательства» - 5 297 297,1 тыс. рублей; 1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации» - 111 872,2 тыс. рублей; 1204 «Другие вопросы в сфере массовой информации» - 4 945 434,8 тыс. рублей.

В I квартале лимиты бюджетных обязательств были доведены в сумме 14 976 068,5 тыс. рублей, или 19,8 % от предусмотренного Роспечати Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ объема бюджетных ассигнований, во II квартале доведено 21 958 501,3 тыс. рублей (29,1 % от годового объема с учетом изменений), в III квартале – 19 224 226,5 тыс. рублей (25,4 %), в IV квартале – 19 389 224,4 тыс. рублей (25,7 %).

Казначейские уведомления направлялись Федеральным казначейством в Роспечать с учетом ранее доведенных объемов и текущих изменений.

Роспечать не принимала участия в исполнении публичных нормативных обязательств, действовавших в 2012 году.

В 2012 году бюджетные ассигнования, доведенные в полном объеме Роспечати в сумме 75 548 020,7 тыс. рублей, были исполнены в сумме 75 459 724,2 тыс. рублей (99,9 %).

Неисполненные назначения составили 88 296,5 тыс. рублей, в том числе по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» 427,9 тыс. рублей, или 1,6 %, от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по разделу, 07 «Образование» - 10,0 тыс. рублей (0,02 %), 12 «Средства массовой информации» 87 858,6 тыс. рублей (0,02 %). Экономия бюджетных средств образовалась в результате проведения конкурсных процедур, а также применения регрессивной шкалы налогообложения.

Расходы федерального бюджета составили по кодам операций сектора государственного управления (далее КОСГУ): 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в 2012 году - 106 231,8 тыс. рублей (10,6 % от кассового исполнения данных расходов в 2011 году); 220 «Оплата работ, услуг» - 695 332,0 тыс. рублей (9,8 %), 300 «Поступления нефинансовых активов» - 107 348,7 тыс. рублей (53,5 %); расходы по 250 «Безвозмездные перечисления бюджетам» - 156 392,5 тыс. рублей (128,0 %); 240 «Безвозмездные перечисления организациям» - 59 194 348,2 тыс. рублей (128,5 %).

Расходов федерального бюджета, не утвержденных Федеральным законом от 30 ноября 2012 г. № 371-ФЗ или не включенных в сводную бюджетную роспись с учетом изменений, Роспечать не производила.

Операций со средствами федерального бюджета, проведенных минуя счета Федерального казначейства, в ходе проверки не установлено. Фактов использования для целей финансирования расходов федерального бюджета вексельных и иных форм заимствования не установлено. Средства федерального бюджета для формирования уставного капитала коммерческих организаций Роспечатью не направлялись.

Средств из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и средств на выполнение государственного оборонного заказа Роспечать в 2012 году не получала.

Реализация бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (далее - ФАИП) осуществлялась Роспечатью в 2012 году на основании заключенных договоров с заказчиками (застройщиками) - получателями средств федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ Роспечати по направлению «государственные капитальные вложения» были предусмотрены и доведены лимиты бюджетных обязательств на 2012 год в объеме 15 557 508,1 тыс. рублей, в том числе по федеральной целевой программе (далее – ФЦП) «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы» в сумме 130 620,0 тыс. рублей, по ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы» – 14 392 000,0 тыс. рублей, по не программной части ФАИП – 1 034 888,1 тыс. рублей.

В рамках реализации ФАИП в 2012 году осуществлялись работы на 218 объектах государственной собственности Российской Федерации, в том числе на 205 объектах капитального строительства ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», 13 объектах капитального строительства, не включенных в ФЦП, а также на 2 объектах государственной собственности Чеченской Республики по направлению «межбюджетные трансферты» в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы».

По ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы» в 2012 году подлежало вводу в эксплуатацию 47 объектов, из них 21 объект капитального строительства сетей наземного цифрового телевизионного вещания и 26 центров формирования мультиплексов в соответствии с ФАИП. Все объекты по итогам 2012 года были введены в действие.

Кроме того, были завершены проектные и изыскательские работы по одному объекту капитального строительства.

В 2012 году вводу в эксплуатацию подлежали также 2 объекта государственной собственности Чеченской Республики в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы». Работы по данным объектам были завершены в полном объеме. Объекты введены в эксплуатацию.

По непрограммной части ФАИП на 2012–2014 годы подлежало вводу 10 объектов капитального строительства, которые по итогам 2012 года введены в действие.

По объектам непрограммной части (заказчик-застройщик – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть») все работы выполнены в полном объеме в соответствии с планами-графиками работ.

Отставаний по вводу объектов в эксплуатацию в 2012 году допущено не было. Объекты с технической готовностью менее 50 % отсутствуют.

Завершение работ по остальным 160 объектам капитального строительства запланировано на 2013 год, в том числе по: 157 объектам по ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», 3 объектам по непрограммной части ФАИП.

В 2012 году на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 186, Роспечати были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 367 600,0 тыс. рублей. Фактически средства федерального бюджета использованы в сумме 367 536,0 тыс. рублей.

При реализации ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» в ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. На реализацию мероприятия программы «Презентация современной русской литературы и книгоиздания на ведущих международных книжных выставках-ярмарках» на 2012 год было предусмотрено финансирование в размере 150 000,0 тыс. рублей, которые были направлены по государственным контрактам, подписанным заместителем руководителя Роспечати В.В.Григорьевым, на финансирование проведения 17 зарубежных ярмарочно-выставочных мероприятий.

При заключении и исполнении государственных контрактов допущены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» заключенные государственные контракты не содержали смету, регламентирующую состав и объем прямых и косвенных расходов;

- предъявленные исполнителями к оплате Роспечатью расходы в рамках государственных контрактов не подтверждены в полном объеме первичными финансовыми документами, а также не раскрываются в отчетах исполнителей;

- вывоз экспозиций с территории Российской Федерации не подтверждается таможенными документами;

- в Роспечати отсутствуют документы, регламентирующие порядок формирования экспозиции выставки, соответствующей интересам Российской Федерации;

- по окончании выставочно-ярмарочных мероприятий книжная экспозиция списывалась по актам, подписанным организатором выставки, без участия представителей Роспечати;

- в рамках использования средств, выделенных на выставочную деятельность, Роспечатью допускается заключение государственных контрактов с одними и теми же исполнителями дважды: в конце отчетного финансового года на выполнение подготовительных работ, в следующем финансовом году на непосредственное проведение выставки. При этом в некоторых случаях данные государственные контракты однородны.

Подобная реализация государственных контрактов способствует проявлению коррупционной составляющей.

2. На реализацию мероприятия программы «Организация переводов на иностранные языки произведений, созданных на языках народов Российской Федерации» на 2012 год было предусмотрено финансирование в размере 40 000,0 тыс. рублей. Перечень произведений, созданных на языках народов Российской Федерации, предназначенных для перевода на иностранные языки в 2012 году, утвержден приказом Роспечати от 4 октября 2012 г. № 316.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Роспечати от 23 июля 2012 г. № 232 были утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на издание социально значимой литературы и Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на организацию переводов на иностранные языки произведений, созданных на языках народов Российской Федерации (далее – Правила). Согласно Правилам субсидии предоставляются организациям на безвозмездной и безвозвратной основе с целью возмещения затрат на приобретение права на использование произведения и права на его перевод, оплату труда штатных и нештатных работников, авторского гонорара, страховых взносов.

В соответствии с протоколом от 19 сентября 2012 г. № 1 заседания экспертной комиссии Роспечати по отбору организаций - получателей субсидий на организацию переводов на иностранные языки произведений, созданных на языках народов Российской Федерации, под председательством заместителя руководителя Роспечати В.В.Григорьева было принято решение предоставить субсидии из федерального бюджета на организацию переводов автономной некоммерческой организации «Институт перевода» (всего 63 произведения; общий размер субсидии 39 200,0 тыс. рублей), ООО «Издательство «Квадрат» (1 произведение; размер субсидии 330,0 тыс. рублей) и ООО «Лексрус» (1 произведение; размер субсидии 470,0 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено, что автономная некоммерческая организация «Институт перевода» (далее – Институт) самостоятельно указанные работы не выполняла, а заключала с зарубежными издательствами договоры о безвозмездном предоставлении целевых финансовых средств, в рамках которых и производились переводы. При этом необходимо отметить, что объем средств, перечисляемых Роспечатью Институту, значительно больше объема средств, перечисляемых Институту непосредственным исполнителям. Например:

Роспечать по договору от 5 октября 2012 г. № 2 перечислила Институту 700,0 тыс. рублей на выполнение перевода на польский язык книги Л.Улицкой «Зеленый шатер»; Институт, в свою очередь, перечислил за этот перевод фирме «Weltbild Polska Sp.z o.o» (Польша) 12 000 евро, или 490,0 тыс. рублей;

Роспечать по договору от 5 октября 2012 г. № 7 перечислила Институту 300,0 тыс. рублей на выполнение перевода на румынский язык книги Л.Улицкой «Девочки. Бедные

родственники»; Институт, в свою очередь, перечислил за этот перевод фирме «S.C.Humanitas Fiction S.R.L.» (Румыния) 4 800 евро (194,4 тыс. рублей).

3. В целях реализации мероприятия «Организация и проведение фестиваля русской литературы в Украине» Роспечатью в лице заместителя руководителя Роспечати В.В.Григорьева и ЗАО «Объединенное гуманитарное издательство» был заключен государственный контракт от 11 мая 2012 г. № 50-12/15 на сумму 10 000,0 тыс. рублей.

В рамках указанного государственного контракта исполнителем предъявлены к оплате, а Роспечатью оплачены принятые услуги на сумму 10 000,0 тыс. рублей, в том числе:

4 286,1 тыс. рублей – аренда 2-палубного теплохода класса «река» на 30 человек (коммерческое предложение представлено на аренду теплохода «Святой Андрей» украинской организацией «Тов. «Укроп Плюс»; договор найма транспортного средства, раскрывающий условия его заключения и стороны, в Роспечати отсутствует);

178,5 тыс. рублей – приобретение 500 тельняшек;

435,0 тыс. рублей – приобретение 500 фуражек с машинной вышивкой символики фестиваля;

281,9 тыс. рублей – приобретение 100 биноклей на шнурках;

310,6 тыс. рублей – обеспечение открытия фестиваля услугами кейтеринга по евростандарту на 200 человек;

83,0 тыс. рублей – аренда банкетного зала площадью 200 кв. метров с инженерной инфраструктурой с техническим и «фуршетным» оборудованием на 4 часа (г. Киев) для торжественного открытия фестиваля.

Перечисленные выше расходы средств федерального бюджета в сумме 5 575,1 тыс. рублей, что составляет более 55 % от общей цены указанного государственного контракта, представляются излишними и чрезмерными для достижения целей мероприятия «Организация и проведение фестиваля русской литературы в Украине» особенно с учетом того обстоятельства, что Роспечатью 19 октября 2011 года на сайте <http://etp.roseltorg.ru> было размещено извещение № 0173100000311000168 о проведении открытого аукциона в электронной форме на проведение аналогичного мероприятия в декабре 2011 года, а именно – «Организация и проведение Фестиваля русской литературы в г. Киеве», документация о проведении которого не содержала в себе необходимости аренды речных транспортных средств, а начальная (максимальная) цена госконтракта составляла 1 000 тыс. рублей, что в 10 раз дешевле аналогичного мероприятия, проведенного Роспечатью в 2012 году.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые Роспечатью как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Федеральным законом от 20 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (приложение № 5) Роспечать включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита

федерального бюджета без определения кодов, классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Роспечати не установлены.

Результат исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сформировался в результате изменения прочих денежных средств и курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета в объеме (-)416,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности расчета курсовой разницы нарушений не установлено.

2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

Результаты проверки и анализа организации исполнения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ и прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов федерального бюджета

Приказом Роспечати от 10 февраля 2012 г. № 28 Роспечатать была наделена полномочиями администратора доходов федерального бюджета по следующим кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации.

Взаимодействие Роспечати с органами Федерального казначейства, включая уточнение невыясненных поступлений, осуществляется на основании договора от 21 ноября 2011 г. № 98-09-45/06-45 об обмене электронными документами, заключенного с Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства. Ведение бюджетного учета в части доходов федерального бюджета в Роспечати осуществляется на лицевом счете № 04951001350 и отражается в выписках из лицевого счета администратора доходов бюджета по форме 0531761.

Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета за отчетный финансовый год

В 2012 году нарушений Роспечататью сроков представления в Минфин России предложений об изменении бюджетной росписи по расходам федерального бюджета не установлено.

Предложения о внесении изменений в утвержденную бюджетную роспись расходов в случае образования экономии средств федерального бюджета по отдельным статьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации подкреплены соответствующими обоснованиями и согласованиями.

Блокировка расходов федерального бюджета по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в отчетный период не производилась.

Объемы доведенных Минфином России объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

В ходе выборочной проверки финансово-хозяйственных операций Роспечати за 2012 год нарушений в части полноты и достоверности отчетности Роспечати не установлено.

В соответствии с приказом Роспечати от 26 сентября 2012 г. № 303 проведена инвентаризация основных средств и нематериальных активов, прочих материальных запасов, денежных средств учреждения. Излишков и недостач в процессе проведения инвентаризации не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Роспечати за 2012 год представлена в полном объеме форм, установленных приказом Федерального казначейства от 12 ноября 2012 г. № 17 н. В бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В бюджетной отчетности обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей Роспечати с бюджетной отчетностью других органов исполнительной власти, финансовых органов субъектов Российской Федерации, территориальных органов Федерального казначейства.

Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за отчетный финансовый год Роспечатью

Бюджетная отчетность Роспечати по источникам финансирования дефицита федерального бюджета достоверна.

3. Анализ подготовки Роспечатью нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, и выполнения статей закона.

В график подготовки актов Правительства Российской Федерации Роспечать включена не была. Приказом Роспечати от 10 февраля 2012 г. № 28 (пункт 1) Роспечать была наделена полномочиями администратора доходов федерального бюджета.

Нарушений норм и положений статей Федерального закона от 30 ноября 2012 г. № 371-ФЗ, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета за 2012 год, в Роспечати не установлено.

4. Результаты качества управления государственными финансами Роспечатью.

В 2012 году в сводную бюджетную роспись расходов Роспечати было внесено 20 положительных изменений на общую сумму 4 451 228,1 тыс. рублей. Отношение суммы положительных изменений к кассовым расходам составляет 5,9 %.

Анализ кассового исполнения расходов в разрезе кварталов показал, что в I квартале 2012 года исполнение лимитов бюджетных обязательств составило 14 856 067,0 тыс. рублей (19,7 % от годового объема), во II квартале – 21 826 379,5 тыс. рублей (28,9 %), в III квартале – 19 193 700,8 тыс. рублей (25,4 %), в IV квартале –

19 583 576,9 тыс. рублей (26,0 %). Отношение кассового расхода IV квартала к среднеквартальному расходу за I – III кварталы составило 1,1.

По сравнению с 2011 годом в 2012 году сумма дебиторской задолженности увеличилась на 11 805,4 тыс. рублей. На 1 января 2013 года сумма задолженности составила 12 901,4 тыс. рублей. Сумма просроченной дебиторской задолженности составила 968,4 тыс. рублей, или 7,5 % от общей суммы задолженности. Вся сумма дебиторской задолженности образовалась по расчетам по выданным авансам. Отношение суммы дебиторской задолженности к кассовым расходам за 2012 год составило 0,01 %. Из общей суммы дебиторской задолженности остаток предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на иные цели составляет 6 020,8 тыс. рублей и 5 848,1 тыс. рублей - аванс по государственному контракту на выполнение строительно-монтажных работ и приобретение оборудования (выполнение работ по контракту будет осуществлено в 2013 году).

На 1 января 2012 года обязательства (кредиторская задолженность) Роспечати в части, относящейся к бюджетной деятельности, составили 143,3 тыс. рублей. За 2012 год сумма обязательств увеличилась на 175,0 тыс. рублей и на 1 января 2013 года составила 318,3 тыс. рублей.

5. Анализ наличия, состояния и эффективности внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемого Роспечатью.

Подразделение внутреннего государственного финансового контроля в Роспечати не создано. Состав комиссий, а также конкретные сроки проведения проверок в подведомственных учреждениях утверждаются отдельными приказами.

В график проведения проверок на 2012 год, утвержденный приказом Роспечати от 29 ноября 2011 г. № 690, включены проверки 7 организаций. Фактически в 2012 году проведено 5 проверок финансово-хозяйственной деятельности из 7 запланированных. По результатам проведенных проверок финансово-хозяйственной деятельности оформляются заключения.

В целях совершенствования контроля за деятельностью подведомственных ФГУП приказом Роспечати от 24 августа 2007 г. № 209 (с изменениями) создана комиссия по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных Роспечати федеральных государственных унитарных предприятий сферы печати и телерадиовещания, регламентом которой предусмотрено рассмотрение и утверждение балансов и отчетов руководителей предприятий.

В 2012 году на заседаниях названной комиссии рассмотрены и утверждены балансы и отчеты руководителей 10 подведомственных ФГУП за 2011 год.

Приказом Роспечати от 23 сентября 2008 г. № 213 (с изменениями) создана рабочая группа по рассмотрению вопросов о согласовании совершения подведомственными

организациями сделок и иных действий, подлежащих согласованию с Роспечатью. В целях контроля за эффективностью использования государственного имущества указанной рабочей группой подготовлено и проведено 46 заседаний по рассмотрению крупных сделок и иных действий, на которых рассмотрены и согласованы 334 крупные сделки.

Анализ протоколов заседаний указанных рабочих групп и материалов, рассмотренных в ходе их заседаний, свидетельствует об эффективной работе Роспечати в сфере контроля за эффективностью использования средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности подведомственными организациями.

6. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по Роспечати и средств, поступающих во временное распоряжение федеральных казенных (бюджетных) учреждений.

В 2012 году приносящая доход деятельность Роспечатью не осуществлялась.

На 1 января 2012 года остаток средств находящихся во временном распоряжении, составлял 8 168,8 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 10 434,5 тыс. рублей. Данные средства являются взносами участников конкурсов в обеспечение заявок на участие в них, а также по обеспечению исполнения государственных контрактов. Данные лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение Роспечати как получателя бюджетных средств, соответствуют данным бюджетной отчетности за 2012 год.

Планы финансово-хозяйственной деятельности в отношении 7 подведомственных Роспечати учреждений утверждены Роспечатью на очередной финансовый год и плановый период и соответствуют требованиям, утвержденным приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н. Показатели поступлений от приносящей доход деятельности не устанавливались. По данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737), объем поступлений средств по приносящей доход деятельности составил 1 497 825,6 тыс. рублей, сумма использованных средств – 1 212 686,9 тыс. рублей, или 81,0 % от суммы поступивших доходов.

Роспечатью издан приказ от 21 января 2011 г. № 8 об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственного Роспечати федерального государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, вступивший в действие с 1 января 2012 года.

7. Эффективность и результативность использования средств федерального бюджета и федеральной собственности по Роспечати.

В 2012 году Роспечать, руководствуясь посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации, Коллегии Минкомсвязи России, оказывала государственные услуги в сфере телерадиовещания, печатных СМИ, книгоиздания, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На основании решений экспертного совета Роспечатью было профинансировано 268 проектов (161 телепроект, 65 радиопроектов, 42 Интернет-проекта), в том числе поддержан 61 проект региональных организаций из 21 субъекта Российской Федерации. Среди поддержанных в 2012 году проектов образовательно-культурологические программы составили 42,1 %, проекты для детской и молодежной аудитории – 17,2 %, социально и общественно значимые проекты – 23,9 %, проекты по пропаганде здорового образа жизни, спорта, профилактике наркомании – 6,0 %.

Объем вещания проектов, получивших поддержку, составил 3 591 час 36 минут: 3 472 выпуска телепродукции (1 330 часов 20 минут вещания) и 4 908 выпусков радиопродукции (2 261 час 16 минут вещания).

Субсидии были выделены на реализацию проектов, направленных на решение демографических проблем, пропаганду семейных ценностей, материнства и детства. Продолжена поддержка проектов для детской и молодежной аудитории, (в 2012 году профинансировано 46 проектов).

Роспечатью оказывалась государственная поддержка производства социально значимых проектов в области электронных СМИ, в том числе проектов по правовому просвещению населения и противодействию коррупции. В 2012 году поддержано 14 проектов по указанной тематике, было реализовано 6 проектов, направленных на популяризацию русского языка.

При финансовой поддержке Роспечати проведено 29 социально значимых мероприятий в сфере электронных СМИ, в том числе: 6 фестивалей (из них 1 всероссийский и 1 международный), 2 международных конгресса, 3 конференции (из них 2 международные), 2 международных медиафорума, 8 конкурсов (из них 3 всероссийских и 1 евроазиатский), 3 круглых стола, 1 международный дискуссионный клуб и 4 прочих мероприятия.

Обеспечивалась поддержка печатных средств массовой информации и книгоиздательского дела.

Профинансировано 3 094 издания книг, из них 134 - рельефно-точечным шрифтом Брайля, 30 плоскочечатных крупношрифтовых изданий и 2 930 «говорящих» книг, выпускаемых на кассетах и флеш-картах.

Распоряжением Росимущества от 22 декабря 2004 г. № 1127-р в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д. 5, за Роспечатью на праве оперативного управления закреплены нежилые помещения площадью 7 404,2 кв. метра. Роспечатью получено Свидетельство о государственной регистрации права, выданное Управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве 9 января 2007 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р утвержден перечень ФГУП, в отношении которых установлен специальный порядок принятия

федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий. В указанный перечень включены и предприятия, подведомственные Роспечати (ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», ФГУП «Телевизионный технический центр «Останкино», ФГУП «Российское агентство международной информации», «РИА «Новости»).

По итогам работы за 2011 год шестью подведомственными Роспечати ФГУП получена чистая прибыль в сумме 1 613 210,0 тыс. рублей, из которых должно было быть перечислено в федеральный бюджет в установленном порядке 121 603 тыс. рублей. Фактически перечислено 121 603 тыс. рублей.

Деятельность ФГУП «НПЦРРТ «Даймонд», ФГУП «Типография № 12 им. М.И.Лоханкова», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», ФГУП «Хабаровское книжное издательство», ГУП «Издательство «Транспорт» по итогам 2011 года оказалась убыточной, в связи с чем суммы части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, указанным предприятиям не устанавливались.

По состоянию на 1 января 2013 года задолженности по перечислению части чистой прибыли в бюджет подведомственные Роспечати ФГУП не имеют. Средний уровень перечислений части чистой прибыли в федеральный бюджет в 2011 году составил 5,7 %, в 2012 году – 7,6 %.

В нарушение пункта 3 статьи 14 и пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» размер уставных фондов ФГУП «НПЦ радиосвязи, радиовещания и телевидения «Даймонд», ФГУП «Издательство «Транспорт» и ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» в 2012 году превышал стоимость чистых активов данных предприятий.

В 2012 году Роспечатью и подведомственными учреждениями и предприятиями было проведено 7 050 конкурсных процедур, в том числе 51 открытый конкурс (0,7 % от общего количества), 420 открытых аукционов в электронной форме (6,0 %), 192 запроса котировок (2,7 %) и 6 387 закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (90,6 %), из которых без проведения торгов и запросов котировок – 639 и закупок малого объема – 5 748.

Общая стоимость заключенных контрактов составила 43 475 464,0 тыс. рублей, сумма экономии средств федерального бюджета, полученная в процессе проведения конкурсных процедур, составила 129 298,0 тыс. рублей, или 0,3 % от начальной (максимальной) цены государственных контрактов. Основная сумма экономии бюджетных средств – 102 399,0 тыс. рублей (79,2 % от общей суммы экономии) была получена в результате проведения открытых аукционов в электронной форме.

8. Анализ реализации стратегических целей и приоритетов Российской Федерации, определенных программными документами органов государственной власти Российской Федерации

Анализ реализации Роспечатью стратегических целей и приоритетов Российской Федерации, определенных программными документами органов государственной власти Российской Федерации, показал следующее.

Все средства федерального бюджета на следующий плановый период, предусматриваемые для финансирования Роспечати, отражены в государственных программах Российской Федерации, в которых Роспечать является соисполнителем и в пределах своей компетенции участвует в их разработке и реализации («Информационное общество (2011–2020 годы)»; «Доступная среда» на 2011–2015 годы»; «Развитие культуры и туризма», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Обеспечение обороноспособности страны»).

Оплата труда работников федеральных бюджетных учреждений осуществляется в соответствии с Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2009 г. № АЖ-П12-919 Роспечатью ежеквартально проводился мониторинг эффективности применения новых систем оплаты труда работников подведомственных федеральных бюджетных учреждений. Результаты мониторинга направлялись в Минздравсоцразвития России. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2012 г. № 1667-р с 1 октября 2012 года фонды оплаты труда (за счет средств федерального бюджета) федеральных государственных бюджетных учреждений проиндексированы на 6 %.

В рамках межбюджетных отношений в 2012 году Роспечать участвовала в реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы». В 2012 году на финансирование указанной ФЦП Роспечати Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 130 620,0 тыс. рублей, что соответствует объемам, предусмотренным паспортом программы.

9. Анализ подготовки и реализации нормативных правовых актов, необходимых для исполнения Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», и мониторинг его реализации.

В соответствии с положениями статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также субсидии на иные цели. Государственные задания

подведомственным учреждениям на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов утверждены приказом Роспечати от 28 декабря 2011 г. № 749 в объеме 9 173 571,4 тыс. рублей. Государственные задания выполнены в полном объеме. Кроме того, объем выделенных подведомственным учреждениям субсидий на иные цели составил 200 475,9 тыс. рублей.

На 2012 год подведомственным Роспечати учреждениям утверждены планы финансово-хозяйственной деятельности на текущий и плановый периоды. Роспечатью в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2011 г. № 189н в установленные сроки по установленным формам представлялись в Минфин России сведения о плановых и фактических показателях деятельности. Информация размещалась на официальном сайте в сети Интернет: www.bus.gov.ru и была направлена на бумажном носителе в адрес Минфина России (письмо от 15 февраля 2013 г. № 16/5-11-1944/16-732).

10. Анализ выполнения целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 594, № 596 - 601, № 604 - 606, а также эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов в ходе исполнения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

В 2012 году Роспечати целевые показатели по реализации указов Президента Российской Федерации Роспечати не установлены. Ассигнования на реализацию указов Роспечати не выделялись.

11. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в информационном письме по результатам проверки бюджетной отчетности за 2011 год в Роспечати.

По результатам проведенного в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2011 год в Роспечать было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2012 г. № 12-137/12-02.

О принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе вышеуказанной проверки, Роспечать сообщила в Счетную палату Российской Федерации письмом от 29 июня 2012 г. № 10/1-11-8571/1351. Из представленной информации следует, что Роспечатью проводится работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. На момент проверки нарушения устранены не в полном объеме.

Выводы.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ Роспечати утверждены бюджетные ассигнования на 2012 год в объеме 71 463 115,6 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью расходы Роспечати установлены в сумме 75 548 020,7 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены Роспечати в сумме 75 548 020,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 75 459 724,2 тыс. рублей, или на 99,9 %. На 1 января 2013 года объем неиспользованных

лимитов бюджетных обязательств составил 88 296,5 тыс. рублей.

В 2012 году сумма дебиторской задолженности увеличилась на 11 805,4 тыс. рублей и на 1 января 2013 года составила 12 901,4 тыс. рублей, из которых: 6 020,8 тыс. рублей – остаток предоставленных бюджетным учреждениям субсидий, 5 848,1 тыс. рублей – аванс на выполнение строительно-монтажных работ и приобретение оборудования по государственному контракту, 968,4 тыс. рублей – просроченная дебиторская задолженность.

За 2012 год сумма обязательств (кредиторская задолженность) увеличилась на 175,0 тыс. рублей и на 1 января 2013 года составила 318,3 тыс. рублей (отношение задолженности к кассовым расходам за 2012 год – 0,001 %).

В нарушение пункта 3 статьи 14 и пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» размер уставных фондов ФГУП «НПЦ радиосвязи, радиовещания и телевидения «Даймонд», ФГУП «Издательство «Транспорт» и ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» в 2012 году превышал стоимость чистых активов данных предприятий.

При проверке реализации государственных контрактов, заключенных Роспечатью в сфере организации выставочной деятельности, установлены следующие нарушения и недостатки: госконтракты не содержат сметы, произведенные исполнителями расходы не подтверждены первичными документами, вывоз экспозиций с территории Российской Федерации не подтверждается таможенными документами, по окончании выставочно-ярмарочных мероприятий книжные экспозиции списывалась исполнителями в одностороннем порядке.

При проверке реализации государственных контрактов, заключенных Роспечатью в сфере организации переводов на иностранные языки произведений, созданных на языках народов Российской Федерации, установлено, что стоимость работ непосредственных исполнителей переводов примерно на 30 % ниже размера средств, перечисляемых Роспечатью.

Из оплаченных Роспечатью 10 000,0 тыс. рублей по государственному контракту на реализацию мероприятия «Организация и проведение фестиваля русской литературы в Украине» расходы в размере 5 575,1 тыс. рублей (55 %), которые пошли на оплату аренды 2-палубного теплохода, оплату фуршета, приобретение тельняшек, фуражек и биноклей, представляются чрезмерными и излишними для достижения целей указанного мероприятия.

Предложения.

1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2012 год.
2. Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям.
3. Направить информационное письмо Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А.Никифорову.

4. Направить заключение о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Аудитор

С.А.Агапцов