

# Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»

119017, г. Москва,  
ул. Пятницкая, д.31/2 стр. 2

Тел.: 780-30-10, 780-30-11  
тел./факс: 780-30-12

исх. № 7091 от 7.04.2014г.

Правительство города Москвы  
Заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы  
по вопросам социального развития  
Печатникову Леониду Михайловичу  
125032, Москва, ул. Тверская, 13

**Уважаемый Леонид Михайлович!**

01 июля 2013 г. вступил в силу приказ Минздрава России от 20.12.2012 года N 1175н "Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения" (далее – Приказ Минздрава N 1175н), упростивший процедуру назначения и выписывания наркотических средств и психотропных препаратов больным в ходе оказания паллиативной медицинской помощи. Тем не менее, медицинское законодательство города Москвы до сих пор не приведено в соответствие с Приказом Минздрава N 1175н. Кроме того, действующий в Москве порядок назначения и выписывания лекарств содержит грубые нарушения прав человека и обрекает людей на бессмысленные страдания. В связи с вышесказанным, вношу на Ваше рассмотрение следующие предложения:

1. **Разрешить выписывание наркотических средств и психотропных препаратов без рекомендации врача-онколога лечащим врачом, фельдшером, акушеркой и другими специалистами, если на них возложены полномочия лечащего врача в соответствии с законодательством РФ. В настоящий момент абзац 1 пункта 5.2 Приказа Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257 "О порядке приобретения, перевозки, хранения, учета, отпуска, использования наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в список II, и психотропных веществ, внесенных в список III, в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах" в лечебно-профилактических учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы" (вместе с "Инструкцией о**

порядке приобретения, перевозки, хранения, учета, отпуска, использования и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II, и психотропных веществ, внесенных в список III, в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах") (далее – Приказ Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257) **противоречит пункту 2 приложения N 1 Приказа Минздрава N 1175н и пункту 2 приложения N 2 к Приказу Минздрава России от 01.08.2012 N 54н "Об утверждении формы бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также правил оформления"** (Зарегистрировано в Минюсте России 15.08.2012 N 25190) (далее - Приказ Минздрава России от 01.08.2012 N 54н), в соответствии с которыми назначать и выписывать наркотические средства и психотропные препараты могут врачи, фельдшеры, акушерки, если на них возложены полномочия лечащего врача в соответствии с законодательством РФ. Предусмотренный Приказом Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257 **список врачей, которые могут назначать и выписывать рецепты на наркотические средства и психотропные препараты, нужно расширить и дополнить указанными выше специалистами.** Обязательную рекомендацию врача-онколога надлежит исключить, учитывая, что её требование противоречит названным приказам Минздрава, усложняет и растягивает продолжительность процедуры выписывания лекарств. **Норма, предусмотренная абзацем 2 пункта 5.2 Приказа Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257 подлежит отмене по тем же основаниям.**

**2. Организовать оформление реквизитов рецептов с использованием компьютерных технологий.** Для этого требуется устранить противоречия абзаца 9 пункта 5.2 пункту 4 Приложения 3 к Приказу Минздрава 1175н и пункту 2 приложения 2 к Приказу Минздрава России от 01.08.2012 N 54н в части требования выписывать рецепт только рукой врача. Подобное императивное установление делает невозможным оформление рецепта с помощью современных технических средств и фактически нарушает нормы указанных актов Минздрава РФ.

**3. Прекратить истребование представителями медицинских учреждений от больных использованных ампул и упаковок от лекарств, а также сдачу неиспользованных ампул и трансдермальных терапевтических систем родственниками умерших больных.** Необходимо исключить соответствующие нормы из Приказа Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257.

Федеральное законодательство не содержит требования к больным сдавать использованные ампулы и упаковки от наркотических веществ и психотропных препаратов. Обращаю ваше внимание на то, что абзац 4 части 2 статьи 29 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" включает в качестве одного из случаев, при котором уничтожаются наркотические средства и психотропные вещества – принятие неиспользованных наркотических средств от родственников умерших больных. Однако названный закон не предусматривает никаких требований сдавать указанные средства, тем более в нём не содержатся требования сдавать использованные ампулы и трансдермальные терапевтические системы. Таким образом, передача неиспользованных ампул и трансдермальных терапевтических средств должно осуществляться в добровольном порядке.

4. Признать утратившей силу норму, согласно которой введение наркотических средств и психотропных веществ на дому осуществляется медицинской сестрой. **Разрешить больным и их родственникам самостоятельно вводить лекарственные препараты.**

Подобное правило, с учётом потребности пациента в многократном введении или приёме лекарственных средств в течение суток, делает невозможным оказание паллиативной помощи на дому. По смыслу действующей нормы больной обязан ждать прихода медицинской сестры всякий раз, когда нуждается в обезболивании. Названный порядок нарушает право человека на охрану здоровья и медицинскую помощь, предусмотренное частью 1 статьи 41 Конституции РФ.

5. Устранить из законодательства г. Москвы норму, согласно которой свидетельства о смерти на умерших больных, получавших наркотические средства и психотропные вещества выдаются доверенным лицам больных только после сверки общего количества выписанных наркотических средств, психотропных веществ и сданных остатков неиспользованных наркотических средств и психотропных веществ, неиспользованных рецептов, использованных ампул и трансдермальных систем. **Выдавать свидетельства о смерти на умерших больных, получавших наркотические средства и психотропные вещества без предъявления дополнительных требований.**

Выдача свидетельства о смерти на умерших больных под условием истребования от родственников умерших больных использованных ампул и упаковок трансдермальных терапевтических систем никоим образом не способствует контролю за оборотом наркотических средств и психотропных препаратов, создаёт бессмысленные и жестокие преграды в получении паллиативной медицинской помощи. Следует учитывать, что пункт 2 приложения N 2 к письму Минздравсоцразвития РФ от 19.01.2009 N 14-6/10/2-

178 "О порядке выдачи и заполнения медицинских свидетельств о рождении и смерти" (вместе с "Рекомендациями по порядку выдачи и заполнения учетной формы N 103/у-08 "Медицинское свидетельство о рождении", утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 26.12.2008 N 782н (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2008 N 13055)", "Рекомендациями по порядку выдачи и заполнения учетной формы N 106/у-08 "Медицинское свидетельство о смерти", утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 26.12.2008 N 782н (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2008 N 13055)", "Рекомендациями по порядку выдачи и заполнения учетной формы N 106-2/у-08 "Медицинское свидетельство о перинатальной смерти", утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 26.12.2008 N 782н (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2008 N 13055)" предусматривает, что **медицинское свидетельство выдается членам семьи**, а при их отсутствии близким родственникам умершего(ей) или законному представителю умершего(ей), а также правоохранительным органам **по их требованию**, после подписи получателя на корешке Медицинского свидетельства.

Обращаю ваше внимание на то, что в соответствии со статьёй 7 Международного Пакта от 16.12.1966 "О гражданских и политических правах" (ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 N 4812-VIII) никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию.

Согласно части 2 статьи 55 Конституции РФ В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан") пациент имеет право на облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами.

Вместе с тем указанные в приложении нормы, установленные Приказом Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257, противоречат принципам приоритета интересов пациента, доступности и качества медицинской помощи, недопустимости отказа в оказании медицинской помощи, предусмотренным, соответственно, статьями 6, 10 и 11 ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан".

С учётом вышеизложенного, на основании положений статей 2 и 9 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", прошу:

1. Рассмотреть вопрос о внесении в законодательство города Москвы изменений, согласно перечню, приведённому в приложении к настоящему письму.

Приложение:

1. Перечень предложений по реформированию нормативных актов департамента здравоохранения города Москвы (на двух листах в одном экземпляре).

С уважением,  
Председатель партии



**С.С. Митрохин**

Исп. Карнаухов А. В. (495)-780-30-10

## Приложение № 1

1. Признать приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 30.05.2011 N 489 "О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения" утратившим силу.

2. Признать Приказ Руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы от 25.05.2004 N 257 утратившим силу, либо внести следующие изменения в Инструкцию о порядке приобретения, перевозки, хранения, учёта, отпуска, использования и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ, внесённых в список II, и психотропных веществ, внесённых в список III, в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»:

2.1. Изложить абзац 1 пункта 5.2. в следующей редакции: «Наркотические средства и психотропные вещества выписываются врачом (в том числе, участковым врачом, врачом общей практики, семейным врачом), фельдшером, акушеркой в случае возложения на них обязанностей лечащего врача в порядке, установленном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 марта 2012 г. N 252н "Об утверждении Порядка возложения на фельдшера, акушерку руководителем медицинской организации при организации оказания первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи отдельных функций лечащего врача по непосредственному оказанию медицинской помощи пациенту в период наблюдения за ним и его лечения, в том числе по назначению и применению лекарственных препаратов, включая наркотические лекарственные препараты и психотропные лекарственные препараты" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 апреля 2012 г., регистрационный N 23971)».

2.2. Изложить абзац 9 пункта 5.2 в следующей редакции: «Допускается оформление специального рецептурного бланка на наркотические средства и психотропные вещества с использованием компьютерных технологий, за исключением графы "Rp" (наименование лекарственного препарата, его дозировка, количество, способ и продолжительность применения). Специальный рецептурный бланк на наркотические средства и психотропные вещества должен быть подписан врачом, заверен его личной печатью, подписан главным врачом или заместителем главного врача, заверен круглой печатью амбулаторного лечебно-профилактического учреждения».

2.3. Исключить слова «использованных ампул и трансдермальных систем,» в абзаце 11 пункта 5.2.

2.4. Изложить абзац 13 пункта 5.2. в следующей редакции: «Повторная выписка наркотических средств и психотропных веществ осуществляется с

учетом выписанного ранее количества с отражением в амбулаторной карте остатка наркотического средства или психотропного вещества и количества сданных использованных ампул (если таковые по собственному желанию сдавались больными или их доверенными лицами по своему усмотрению)).

2.5. Абзац 14 пункта 5.2 после слов «сданных ампул» дополнить словами «(если таковые по собственному желанию сдавались больными или их доверенными лицами)».

2.6. Признать утратившим силу абзац 15 пункта 5.2.

2.7. Признать утратившим силу абзац 16 пункта 5.2.

2.8. Исключить слова «и использованные ампулы и трансдермальные системы» в абзаце 19 пункта 5.2.

2.9. Исключить слова «и трансдермальные системы» в абзаце 1 пункта 5.3.

2.10. Признать утратившим силу абзац 2 пункта 5.3.

2.11. Признать утратившим силу абзац 13 пункта 5.3.

2.12. Исключить слова «и трансдермальных систем» в абзаце 14 пункта 5.3.

2.13. Исключить слова «использованных ампул и трансдермальных систем,» в абзаце 5 пункта 5.5.

2.14. Признать утратившим силу Приложение 21 к Инструкции.