**Декларация**

**Форума депутатов партии «ЯБЛОКО»**

**«Об итогах реформ местного самоуправления**

**в Российской Федерации»**

Местное самоуправление с самого начала перехода к Новой России находится в состоянии нескончаемых реформ. Но ни одна из них не была завершена и не достигла поставленных целей.

Первая реформа от 1990-1991 годов была заторможена отменой выборности глав местных администраций, введением назначаемости глав администраций главами регионов, выведением местной исполнительной власти из подотчетности и подконтрольности представительных органов и завершилась роспуском представительных органов в октябре 1993 года.

Вторая реформа, начавшаяся с принятия действующей Конституции Российской Федерации и первого Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» №154 от 28.08.1995 г., так же не достигла своих целей – в значительном числе субъектов Федерации не было восстановлено местное самоуправление в городах, поселках, районах и сельских поселениях. Представительные органы и депутаты остались в зависимости от исполнительной власти, повсеместно установилась монопольная власть глав местных администраций. Не была сформирована финансово-экономическая база, позволяющая эффективно выполнять обязательства органов местного самоуправления перед населением.

Третья реформа от октября 2003 года свелась к последовательному пересмотру и отмене позитивных положений, содержавшихся в Федеральном законе №131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», жесткому встраиванию органов местного самоуправления в «вертикаль исполнительной власти» и усиленному подавлению всякой политической «жизни» и конкуренции на местном уровне.

**Защита и развитие принципов федерализма и местного самоуправления были приоритетными задачами для партии «ЯБЛОКО» с первых дней ее становления.**

Депутаты фракции «ЯБЛОКО» в Государственной Думе защищали и продвигали интересы местного самоуправления при принятии Федерального закона №154 от 28.08.1995г.

Второй закон с целью реализации конституционных гарантий местного самоуправления был разработан и внесен в Государственную Думу по инициативе представителей «ЯБЛОКА» (Федеральный закон №138 от 26.11.1996г «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»). Так же во многом благодаря настойчивости представителей «ЯБЛОКА» при принятии ФЗ-131 местное самоуправление было восстановлено в малых городах и сельских поселениях. Еще при рассмотрении проекта этого закона, предполагалось значительное ограничение выборности мэров, и тогда фракция «ЯБЛОКА» смогла этому противостоять.

Сегодня местное самоуправление как изначальная и первозданная форма демократии полностью выхолощено, органы местного самоуправления стали придатками органов государственной власти.

Главами городов и районов могут назначаться по конкурсу (а фактически губернаторами) лица, не имеющие никакого мандата от избирателей. Жители городов и сел фактически лишены права на местный референдум, не действуют никакие механизмы учета мнения населения при решении вопросов местного значения и градостроительства, влияния граждан на определение приоритетов расходования финансовых средств.

Региональные бюрократии при потворстве федерального центра проводят политику сокращения числа муниципальных образований, объединения городов и поселков, сельских поселений. С целью ликвидации местного самоуправления в городских и сельских поселениях муниципальные районы с огромными сельскими территориями наделяют статусом городских округов.

Законодательство позволяет изымать практически все полномочия у органов местного самоуправления и передавать их на уровень органов государственной власти субъектов Федерации. Полномочия органов местного самоуправления сельских поселений так же могут изыматься и передаваться на уровень муниципальных районов. Вместе с полномочиями изымаются также и доходные источники местных бюджетов. Муниципальные образования поставлены в условия хронической недостаточности доходов местных бюджетов.

Все это противоречит Конституции Российской Федерации, принципам ратифицированной Россией Европейской хартии местного самоуправления и превращает местное самоуправление – конституционный институт народной власти – в декорацию при «вертикали исполнительной власти».

**Участники Форума считают приоритетной задачей восстановление местного самоуправления в формах, соответствующих конституционным гарантиям и принципам Европейской хартии местного самоуправления.**

Органам местного самоуправления должна быть возвращена предусмотренная Конституцией РФ автономия в решении вопросов местного значения, возвращены все полномочия, предусмотренные в первой редакции Федерального закона №131.

Выход из политического кризиса возможен только при балансе интересов федерального центра, регионов и местного самоуправления.

Мы выступаем за реальную федерализацию страны и обеспечение финансовой самостоятельности региональных и местных бюджетов. Налоговое и бюджетное законодательство должно гарантировать доходы региональных и местных бюджетов в объемах, достаточных для исполнения ими обязательств перед жителями регионов и муниципальных образований. Доля доходов, остающихся в региональных и муниципальных бюджетах, должна составлять 35% и 15% соответственно.

Необходимо исключить бессмысленную циркуляцию средств от муниципального образования в бюджеты вышестоящих уровней с последующим возвращением их в тот же муниципалитет в качестве межбюджетных трансфертов. Важно закрепить за местными бюджетами на долгосрочной основе налоговые доходные источники, так, чтобы стимулировать муниципалитеты к работе над собственной доходной базой, к развитию малого и среднего предпринимательства.

Субъектам Федерации и органам местного самоуправления должно быть возвращено в полном объеме право устанавливать и администрировать региональные и местные налоги и сборы. Отчисления от подоходного налога на физических лиц должны зачисляться в местные бюджеты по месту жительства гражданина.

Источники финансирования поступлений в дорожные фонды регионов и муниципальных образований должны разграничиваться между региональными и местными бюджетами пропорционально площадям дорожного покрытия и иметь целевое назначение.

Повышение степени самостоятельности региональных и местных органов власти в финансово-экономической сфере должно сопровождаться усилением роли представительной демократии и увеличением политической ответственности органов власти перед избирателями.

С этой целью необходимо обеспечить реальную политическую конкуренцию, вернуть прямые выборы мэров городов и глав районов, снять все ограничения на участие в выборах объединений граждан, снизить барьеры для получения мандатов по партийным спискам, поставить действенные заслоны вмешательству исполнительной власти в избирательный процесс.

Статус депутатов представительных органов местного самоуправления должен быть определен федеральным законом, обеспечивающим, как защиту депутатов от произвола исполнительной власти, так и право депутатов осуществлять эффективный контроль деятельности органов власти и их подразделений на территории избирательного округа. Назначение глав контрольно-счетных органов должно быть исключительной прерогативой представительных органов. Следует снизить требования к уровню образования кандидатов на должности муниципальной службы.

Должны быть сняты ограничения для проведения местных референдумов, ограничения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления в уставах муниципальных образований. Решения публичных слушаний должны подлежать обязательному учету при принятии решений органами местного самоуправления.

Изменение территорий местного самоуправления, преобразований муниципальных образований должно осуществляться исключительно с согласия населения, выраженного на местном референдуме. Гражданам должно быть предоставлено право на восстановление местного самоуправления, на тех территориях и в населенных пунктах, в которых местное самоуправление по каким-либо причинам было упразднено.

Местное самоуправление – не просто местная власть, оказывающая общественные услуги, это фундамент всей политической и экономической системы. Никакие проблемы развития страны невозможно решить без развитого, подлинного и самостоятельного местного самоуправления, поскольку именно на уровне местного самоуправления в первую очередь формируются и выражаются общественные потребности граждан.

Восстановление разрушенного фундамента политической и экономической системы современной России, каковым является местное самоуправление, невозможно без деятельного участия граждан и различных общественных институтов, способных принять на себя ответственность за будущее страны.

**Участники муниципального форума призывают сплотиться для решения этой задачи все ответственные общественные силы.**

**Наша свобода и наше будущее зависят только от нас!**