



В докладе раскрыты подробности расходов региональных отделений Пенсионного фонда России (ПФР) за последний год. Зарплаты, разработка и доработка компьютерных программ, роскошные авто, мойка окон, чистка мраморных полов и другие статьи, на которые Пенсионный фонд тратит бюджет.

Итоги

- На 2016 год в [бюджете ПФР](#) заложено 108,4 миллиарда на обеспечения работы фонда (общегосударственные вопросы). За 3 года эта статья расходов выросла на 9,8 миллиарда.
- В топ-5 самых затратных для бюджета отделений ПФР за минувшие 12 месяцев закупок оказались: Москва и Подмосковье (единое отделение, сумма закупок – 563,1 млн руб), Чечня (328,2 млн), Саха Якутия (226 млн), Красноярский край (225,4 млн), Крым (192,5 млн).
- В пересчёте на одного жителя рейтинг расточительности выглядит иначе. На первом месте Чукотка, втором – Магаданская область,

третье место заняла Республика Алтай, четвертое – Чечня, замыкает пятерку Якутия (полный рейтинг смотрите ниже).

- Расходы ПФР можно значительно сократить как за счёт крупных расходов дирекции фонда, так и усилением контроля за закупками региональных отделений. Например, отделение по Чечне потратило почти 7 млн. на мойку фасада здания в этом году. Излишними выглядят траты ПФР на разработку и сопровождение программного обеспечения – свыше 4 миллиардов за последние 12 месяцев.
- Средний доход управляющих отделениями за 2015 год составил 207 тыс. руб., что в 25,7 раз выше среднего прожиточного минимума пенсионеров субъектам РФ.
- По данным ЦАП, 40 % управляющих отделениями – члены или сторонники партии «Единая Россия». Практически все управляющие участвуют в совместных мероприятиях этой партии. В 2014 принадлежность к «Единой России» положительно сказалась на доходах управляющих.
- ЦАП предлагает усилить контроль за закупками ПФР, ограничить траты фонда на расточительные закупки, а зарплаты руководства фонда привязать к прожиточному минимуму пенсионеров в регионах.

Подробности читайте далее.

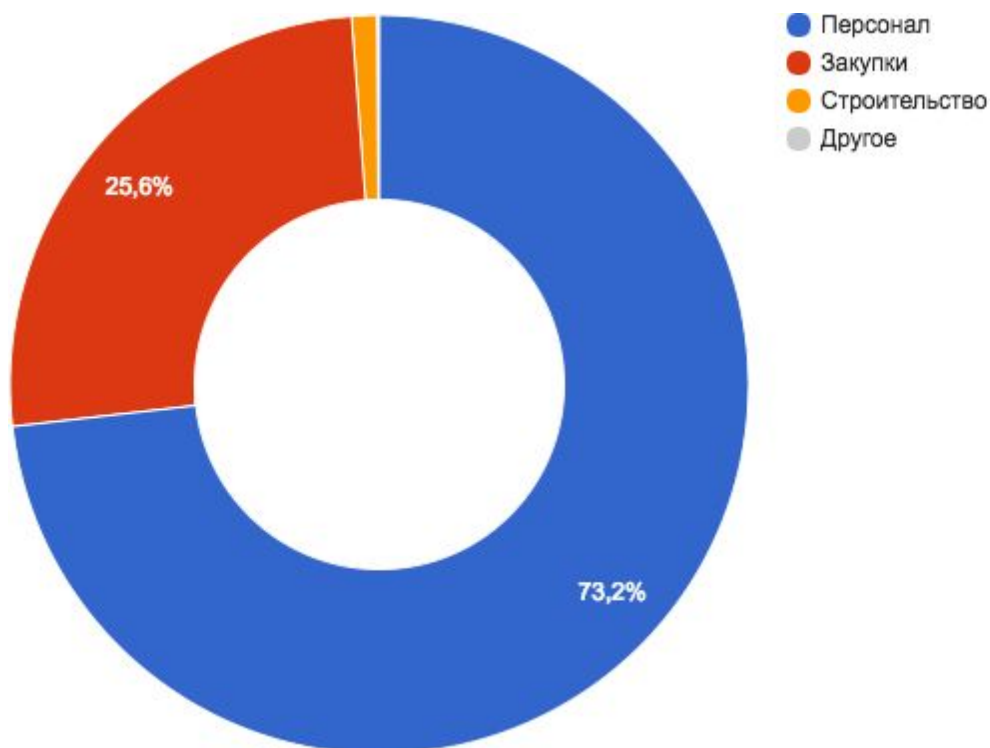
О фонде

Смысл Пенсионного фонда России (ПФР) состоит в аккумулировании средств граждан на социальные выплаты. По реформе пенсионной системы, начатой ещё в 2002 году, граждане сами обеспечивают себе пенсию в будущем. Чтобы система работала, фонд должен постоянно наполняться. Но за последние 3 года дефицит пенсионного фонда неуклонно растёт, а государство изымает замороженные пенсионные накопления на [покрытие непредвиденных расходов](#), таких как расходы на Крым.

Общий бюджет фонда на 2016 год составил 7,7 трлн руб. По данным экспертов, дефицит ПФР к концу 2016 года [может составить 1,6 трлн руб.](#) Однако Пенсионный фонд на фоне нехватки денег не стремится экономить. Ранее Счётная палата России [выявила многочисленные финансовые нарушения в деятельности ПФР](#). В частности, 14,7 млрд руб

были потрачены на программное обеспечение, [эффективность использования которого стремится к нулю](#). По результатам проверки, Счётная палата признала «несоблюдение финансовой дисциплины при исполнении государственных контрактов».

В 2016 г. на оплату работы аппарата планируется потратить 107 млрд рублей, из которых 78,6 млрд - на зарплаты сотрудникам. На закупку товаров и услуг заложено 27,5 млрд руб.



Структура расходов пенсионного фонда из [бюджета ПФР](#) на 2016

На основе открытых данных мы подготовили [рейтинг расточительности](#) отделений ПФР, а также провели анализ структуры расходов на закупку товаров и услуг центрального аппарата и региональных отделений из верхней части «рейтинга расточительности».

Рейтинг расточительности

Закупки ПФР распределяются на закупки центрального аппарата, региональных управлений фонда и районных управлений. Отдельно проходят закупки дочерних структур ПФР, например Межрегионального Информационного Центра ПФР, созданного в ноябре 2015 года (учреждение потратило 1,3 млрд. руб. за последние 12 мес.).

Рассмотрим наиболее расточительные подразделения ПФР.

Центральный аппарат

Пожалуй, это самое расточительное подразделение. За последние 12 месяцев аппарат разместил на официальном сайте 309 госзакупок на сумму 13,1 млрд руб. Структура расходов аппарата ПФР за 2016 год показана в диаграмме.

Закупки центрального аппарата ПФР в 2016 г.



Так, 4 млрд руб (44,2 % всех расходов) были потрачены на закупку программного обеспечения. Например, на подсистему «Материнский (семейный) капитал» было потрачено 128 млн руб. Еще 16,5 млн ушло на печать сертификатов материнского капитала. Подробнее о поставках софта для ПФР смотрите в разделе «пенсионный криминал».

Далее, на связь, в том числе переговоры по сотовым телефонам, центральный аппарат потратил 3,9 млрд руб.

На закупку техники было потрачено 731,5 млн руб. На социальную рекламу и мониторинг качества работы - 348,7 млн. Например, в августе 2016 г. ПФР заказал видеоролики о своей работе на сумму 197,9 млн. руб.

На аренду авто для руководства ПФР и бензин потрачены 89 млн руб. В открытом доступе нет информации об автопарке фонда, однако по закупкам на страхование и ремонт видно, что руководство ПФР предпочитает автомобили [«Тойота камри»](#) и [«БМВ»](#).



Одна из машин, необходимых Пенсионному фонду BMW 528 i

Значительную часть расходов составляет аренда и ремонт помещений: за 2016 г. уже были потрачены 42 млн на аренду помещений и 24,6 млн на ремонт. Здания управлений пенсионного фонда отдельная тема. Несколько лет назад блогеры [обратили внимание](#), что эти здания отличаются особой роскошью. Многие выглядят как дворцы.



Управление ПФР в Казани

Как показывает анализ закупок, ежегодный ремонт и обслуживание этих зданий также выливаются в излишние траты. Например, химчистка мраморных полов в Тверском управлении за 7 дней [обошлась](#) почти в 40 тысяч руб. В общем масштабе закупок такие суммы теряются. Но из диаграмм расходов регуправлений ПФР (см. ниже) видно, что ремонт и содержание зданий составляет у некоторых отделений более половины годовых расходов.

Ещё одна сомнительная статья расходов ПФР состоит в закупке научных стратегий. На эти цели было потрачено 31 млн руб. Например, 17 млн руб. обошлась госбюджету [научная работа](#), посвященная моделированию расходов бюджета ПФР.

Регионы

Следом за центральным аппаратом с большим отрывом по расходам идут несколько регионов. Мы распределили наиболее расточительные региональные управления по общей сумме закупок и в расчёте на количество жителей.

Рейтинг 10 самых расточительных управлений по общим суммам затрат выглядит так:

1. Москва и Московская обл.: 563,1 млн руб.

2. Чеченская Республика: 328,2 млн руб.
3. Республика Саха (Якутия): 226 млн руб.* (третье место во многом благодаря закупок авиабилетов для пенсионеров)
4. Красноярский край: 225,4 млн руб.
5. Республика Крым: 192,5 млн руб.
6. Архангельская обл.: 165,5 млн руб.
8. Санкт-Петербург и Ленинградская обл.: 142,2 млн руб.
9. Республика Дагестан: 135,7 млн руб.
10. Алтайский край: 133,2 млн руб.

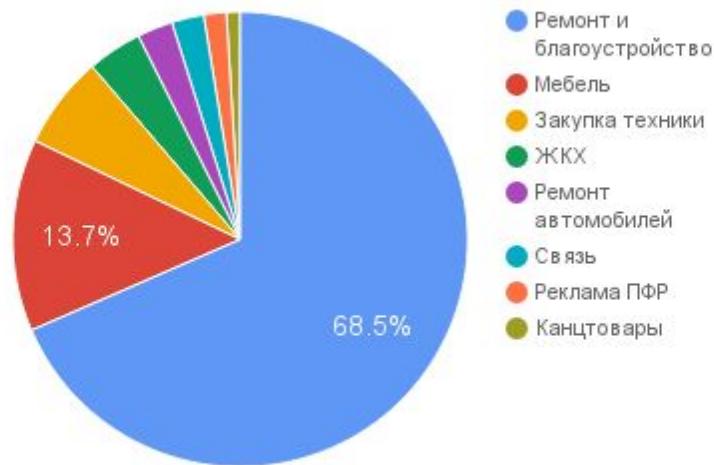
В пересчёте суммы расходов на количество жителей в регионе, рейтинг выглядит уже иначе:

Субъект РФ	Сумма закупок за 12 мес. (млн руб)	Численность населения	Расходы в пересчёте на 1 жителя
Чукотский автономный округ	19	50157	390,77
Магаданская область	54,1	146345	369,67
Республика Алтай	76,4	215161	355,08
Чеченская Республика	328,2	1370268	239,51
Республика Саха (Якутия)	226	959689	235,49
Ненецкий автономный округ	8,7	43838	198,45
Республика Карелия	96,6	629875	153,36
Архангельская область	165,5	1183323	139,86
Кабардино-Балкарская Республика	102,4	862254	118,76

Как видим, Чечня, Якутия и Архангельская область вошли в оба рейтинга и стали, таким образом, самыми расточительными из всех управлений. Далее остановимся подробнее на управлениях с крупнейшими общими затратами.

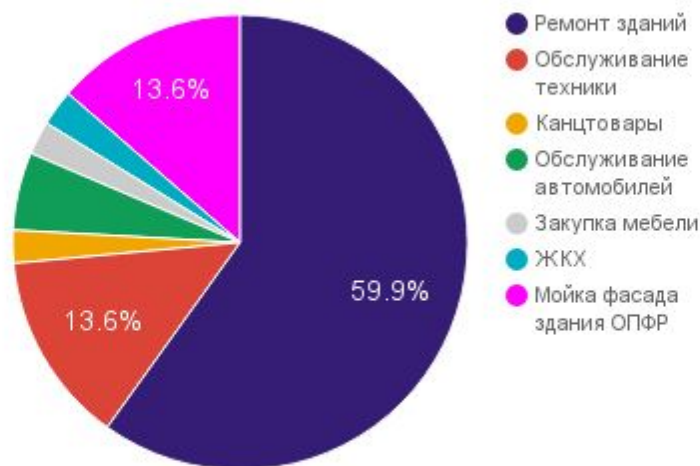
Москва и Подмосковье

Закупки ОПФР по Москве и Московской обл.



Больше всего из региональных отделений потратило ОПФР по Москве и Московской области. За 8 месяцев 2016 года на госзакупки потрачено 212,2 млн руб. Среди закупок: 140,8 млн руб. на ремонт помещений и благоустройство территории возле своих зданий, 28,1 млн на закупку мебели, 13,55 млн на закупку техники, 8 млн на оплату услуг ЖКХ, 2,6 млн на обслуживание техники, 5,2 млн на ремонт авто, 3,3 млн на рекламу и мониторинг СМИ, 4,7 млн на связь, по 2 млн на канцтовары и на охрану офиса, а также 1,1 млн руб на печать пенсионных свидетельств.

Закупки ОПФР по Чеченской республике в 2016 г.



ОПФР по Чеченской Республике в 2016 году потратило 30,3 млн руб на ремонт зданий, 6,88 млн на обслуживание техники, 6,2 млн на закупку техники, 1,18 млн на канцтовары, 2,8 млн на обслуживание автомобилей, 1,2 млн на закупку мебели, 1,3 млн на оплату услуг ЖКХ и 6,9 млн на мойку фасада здания.

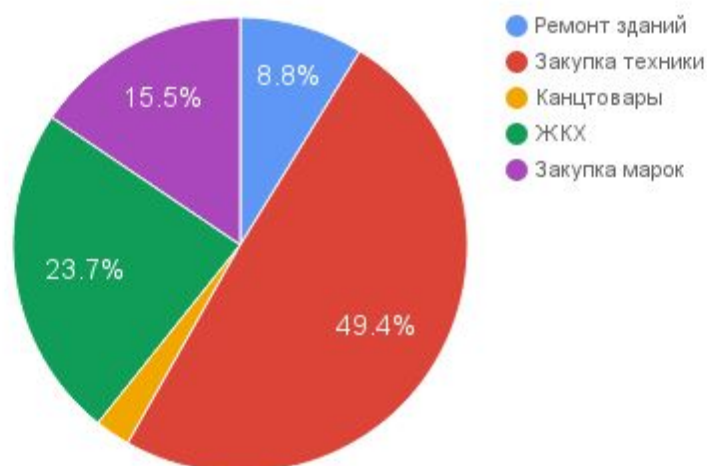
Закупки ОПФР по Красноярскому краю



ОПФР по Красноярскому краю в 2016 г. потратило 21,2 млн на ремонт зданий, 24,1 на покупку техники, 19,49 млн на программное обеспечение (например, контроль качества версий подсистемы «Материнский капитал» за 6,3 млн), 1 млн на канцтовары, 2,2 млн на ремонт и содержание авто, 1,2 млн на интернет и почтовую связь, 1 млн на покупку билетов для пенсионеров, 1,7 млн на охрану здания.

Закупки ОПФР по Республике Крым в 2016

г.



ОПФР по Республике Крым в 2016 г.: 6,7 млн на ремонт зданий, 37,5 на закупку техники, 1,9 млн на канцтовары, 18 млн на оплату услуг ЖКХ, 11,8 млн. на закупку марок.

В перечисленные закупки Крыма и Севастополя не включены тендеры на аренду автомобилей, которые формально проводил центральный аппарат ПФР для этого региона. При этом часть автомобилей предназначается по документам Москве и Московской области.

Например, в июне был заключён контракт суммой 85,12 млн. руб. на аренду 86 автомобилей на полгода.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на оказание услуг по аренде автотранспорта для Исполнительной
дирекции ПФР, ОПФР по Республике Крым и ОПФР по г. Севастополю

№	Тип автомобиля	Количество автомобилей	Место эксплуатации арендованного автотранспорта
1.	Автомобили легковые (указанные в пункте 1 настоящего приложения к Контракту)	6	Москва и Московская область
2.	Автомобили легковые (указанные в пункте 2 настоящего приложения к Контракту)	20	Москва и Московская область
3.	Автомобили легковые (указанные в пункте 3 настоящего приложения к Контракту)	13	Москва и Московская область
4.	Пассажирские автомобили (указанные в пункте 5 настоящего приложения к Контракту)	2	Москва и Московская область

41 автомобиль (в основном, седаны бизнес-класса) предназначается для эксплуатации в Москве и Подмоскowie.

До этого по такому же принципу были заключены ещё два контракта ([№ 1770601611815000119](#) и [№ 1770601611815000245](#)) на аренду авто для крымского ПФР на 84,7 и 80,7 млн руб., соответственно. В списке закупленных автомобилей уже упомянутые БМВ 520i, Тойота Камри, Ниссан Тиана и ряд других. Отечественных автомобилей ПФР не заказывает. Зачем манкировать закупки другим регионом и приобретать такое количество машин остаётся неясным.

ОПФР по Архангельской области в 2016 г.



ОПФР по Архангельской области в 2016 г.: 2,8 млн на закупку техники, 1,1 млн на охрану здания, 1 млн на интернет и связь, 10,1 млн на закупку программного обеспечения, содержание и ремонт авто - 1 млн.

Самые богатые управляющие

Мы [проанализировали доходы управляющих](#) 84 региональных отделений Пенсионного фонда за 2013, 2014 и 2015 гг. и сравнил, как меняется прожиточный минимум пенсионеров в регионах в сравнении с доходами руководителей отделений ПФР.

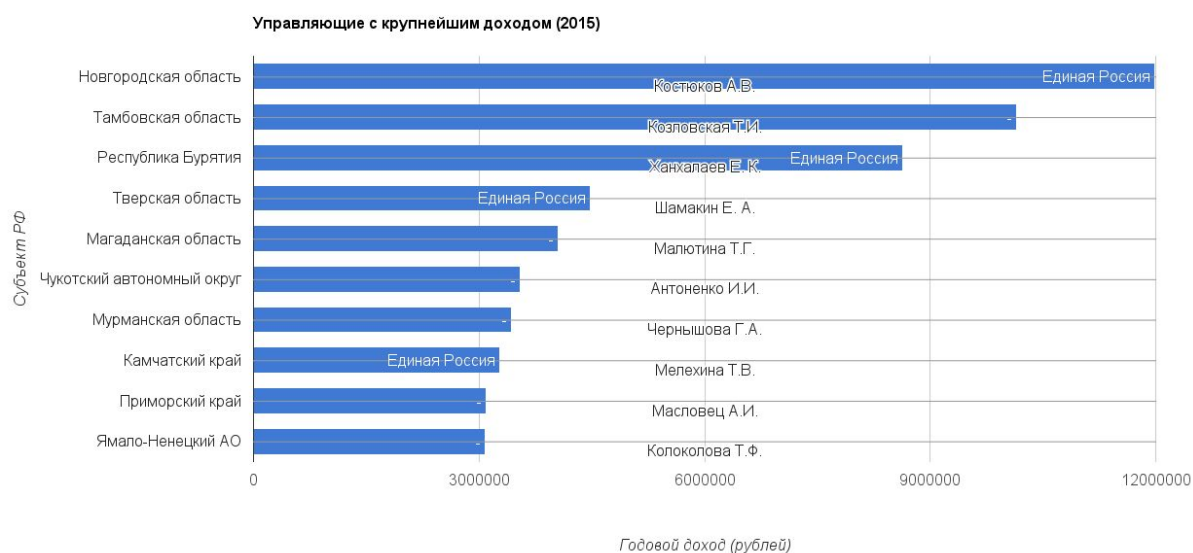
В среднем, за минусом неопубликованных деклараций, каждый управляющий заработал за 2015 год примерно 207 тысяч рублей в месяц. При этом средний прожиточный минимум пенсионера по стране составил 8036,28 рублей в месяц.



В ряде случаев руководители отделений ПФР вообще не предоставили сведения о доходах и имуществе (декларации) для [официального сайта](#) Пенсионного фонда. Так не опубликованы декларации управляющего ОПФР по Владимирской области за 2013 г. За тот же год нет деклараций управляющего ОПФР Камчатского края. Отсутствуют сведения о доходах, имуществе руководителя ОПФР по Краснодарскому краю за 2013-2014 гг. За 2014 г. нет сведений на управляющего красноярским отделением ПФР. За 2015 г. – также управляющего ОПФР Дагестана. Вместе с управляющими нет деклараций их супруг(ов).

По ряду регионов за отдельные годы декларации недоступны полностью, сайт ПФР выдаёт ошибку 404. Таких управлений 5: по Калужской, Липецкой, Костромской областям, а также Республике Северная Осетия - Алания. Декларации сотрудников управления, их супруг(ов) в Костромской области недоступны за все три года.

Рейтинг управляющих с крупнейшими доходами за 2015 год выглядит так:



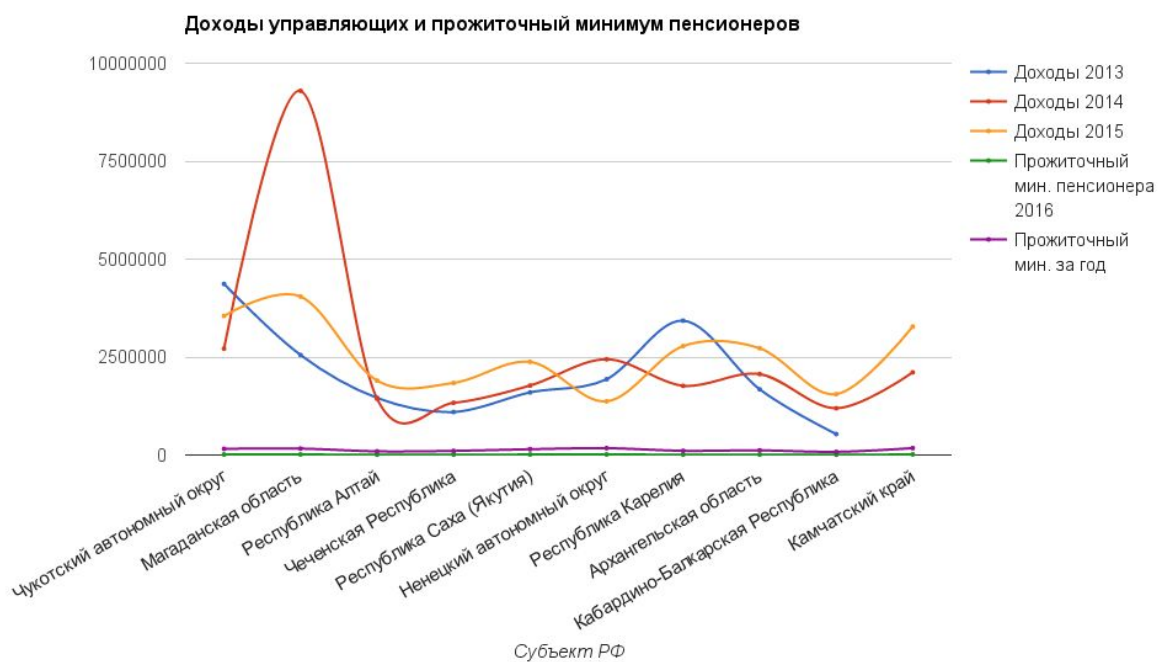
Трое самых богатых управляющих на 2015 год зарабатывали соответственно 998 тыс. /мес. (Костюков А. В., Новгородская область), 846 тыс. / мес. (Козловская Т. И.) и 719 тыс. / мес. (Ханхалаев Е. К., Бурятия).

Из 84 действующих и бывших управляющих за последние три года 33 (40%) являются сторонниками или членами партии «Единая Россия», о чём найдены прямые упоминания в открытом доступе. Практически все управляющие периодически ведут приём в офисах этой партии в рамках общественной приёмной «Единой России». Всё это косвенно говорит о протекции при назначении на подобные должности, исходя из партийных предпочтений.

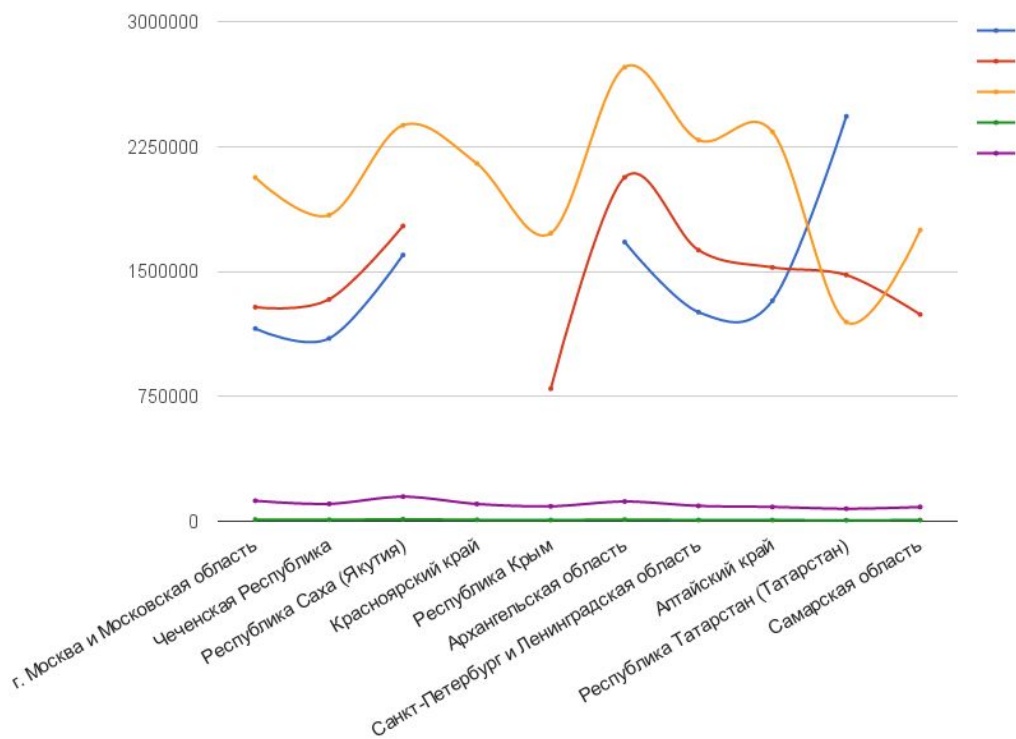
Анализ также показал, что в 2014 году доходы управляющих, напрямую связанных с ЕР, оказались в среднем выше доходов остальных управляющих. По другим годам такой корреляции не замечено.

Для примера соотношения доходов управляющих и минимальных пенсий мы вывели в графики доходы руководителей наиболее расточительных региональных управлений из обоих рейтингов.

Примечательно, что некоторые управляющие из самых расточительных отделений ПФР также вошли в десятку самых богатых за 2015 г. Среди них: управляющий магаданским отделением (4 место), чукотским (5 место), камчатским (8 место) и ямало-ненецким (10 место). Таким образом, расточительность отделений напрямую связана с завышенными зарплатами руководства.



Соотношение доходов управляющих и прожиточных минимумов пенсионеров в регионах с самыми затратными отделениями ПФР



*То же соотношение для регионов с самыми затратными отделениями
ПФР в пересчёте на одного жителя. Пробелы в графиках
отсутствующие сведения о доходах*

Как видим, в некоторых случаях доходы управляющих значительно превышают средний уровень. Как правило, такая разница со средними значениями объясняется продажей имущества или получением кредита. Но в некоторых случаях объяснений источника высоких доходов нет.

Например, если доходы двух самых обеспеченных управляющих из рейтинга с крупнейшим доходом за 2015 г. объяснены в декларациях продажей имущества и получением кредита, то источники дополнительного дохода Евгения Ханхалоева (Бурятия) неизвестны. Вероятно, он может также получать зарплату в Народном Хурале Бурятии, где параллельно уже 3 созыва [работает депутатом](#). Заметим, что Ханхалоев обеднел с 2014 года, когда заработал за год 10 527 440 руб. (877 тыс./мес.). Для сравнения прожиточный минимум пенсионера в Бурятии составляет 7434 руб./мес. (в 118 раз ниже).

Другой пример странностей при декларировании доходов, получение субсидий на жильё при наличии жилья в собственности. Так управляющий в Сахалинской области Мазур Д. В. получил в 2014 году «единовременную субсидию на улучшение жилищных условий» 4 млн руб. В то же время, у семьи Мазура находится в собственности квартира площадью 127,9 кв м и квартира площадью 57,3 кв м в пользовании. Мы направили запрос г-ну Мазуру и руководству Сахалина, в связи с чем выдана такая субсидия.



Управляющий ПФР по Сахалину Мазур Д. В.

Нужно учитывать, что мы составили рейтинг только на руководителей отделений, их заместители здесь не учтены. Многие из заместителей, как показал анализ, зарабатывают не меньше своих руководителей, что делает нагрузку на бюджет завышенной.

Из жён и мужей управляющих доходы свыше 500 тыс. руб/год за 2015 год показали 32 человека. Рейтинг самых богатых жён и мужей управляющих отделениями ПФР за 2015 год выглядит так:

Субъект РФ	Доход супруги(а) 2013	Доход супруги(а) 2014	Доход супруги(а) 2015
Алтайский край	6113220,36	8718457,76	14412428,3
Ставропольский край	9894459	18650606,12	9989048,37
Севастополь	-	639000	7182394,33
Камчатский край	Нет декларации	35207027,33	6021908,08
Владимирская область	Нет декларации	2792034,35	2417429,37
Удмуртская Республика	2682055,11	2674092,77	2222103,93
Новгородская область	1581486,71	1894716,31	2125722,94
Кемеровская область	1866944,16	1802599,44	2113070,19
Забайкальский край	118216,23	106953,39	1840738,07
Челябинская область	7052756,7	11246254,6	1676698,82

Пенсионный криминал

Одним из главных поставщиков софта для ПФР стала компания «РедСис» (ИНН: 7804517585), принадлежащая Василию Васину, который ранее был замешан в [коррупционном скандале](#) с ПФР.

Компании Васина работают с ПФР с 2004 года. В 2006 году в офисе ПФР и компании R-Style (Васин являлся президентом группы компаний, куда входила R-Style) уже [проходили обыски](#) по делу о поставке компьютерной техники от IBM по завышенным ценам.



Владелец компании-поставщика софта для ПФР Василий Васин

В 2006 году [МВД подозревало](#) руководство ПФР в сговоре с IT-компаниями, поставках оборудования по завышенным ценам и других коррупционных правонарушениях. В 2008 году следствие [оценивало ущерб](#) от завышения рыночной цены компьютеров в размере 300 млн руб.

Возможно, эти скандалы сказались на отставке Михаила Зурабова с поста министра здравоохранения и социального развития в сентябре 2007 года, но на методах работы ПФР события повлияли не сильно. На сегодня те же лица, что и 10 лет назад, продолжают участвовать и побеждать в торгах ПФР. «РедСис» Василия Васина за последний год получило по госконтрактам 3,2 млрд. руб. от разных учреждений, в т. ч. ПФР. Всего по данным программы «Контур-Фокус» фирма заработала на госконтрактах 5,9 млрд. В свою очередь, «R-Style» [занялась](#) разработкой информационной системы для ПФР за 221,9 млн руб.

В списке управляющих региональными отделениями ПФР есть двое лиц, упоминаемых в прессе в связи с подозрениями в совершении преступлений. К ним относятся бывший управляющий отделением по

Кабардино-Балкарии Хасанби Шеожев и бывший управляющий дагестанским ПФР Сагид Магомедович Муртазалиев.

Четыре года назад Шеожева [судили за мошенничество](#) на сумму 68 миллионов. Позднее в 2014 году Верховный суд [отменил ему приговор](#), ввиду «многочисленных процессуальных нарушений по ходу дела».



[Хасанби Шеожев](#) на фото слева

Судя по декларациям, нахождение под следствием не мешало Шеожеву получать зарплату в ПФР. За 2013 г. он заработал 534 тыс. руб. А в 2015 году он уже [упоминается](#) как руководитель управления по Центральному фед. округу.

Другой бывший управляющий отделением на Кавказе – в Республике Дагестан [Сагид Магомедович Муртазалиев](#) (член «Единой России») в прошлом году отстранён от должности, заочно арестован и объявлен в международный розыск.



*Сагид Муртазалиев на фото справа от Рамзана Кадырова.
Муртазалиев объявлен в международный розыск по подозрению в
финансировании терроризма*

В апреле этого года Муртазалиев также был лишён мандата депутата заксобрания Дагестана. По [данным прессы](#), Муртазалиев подозревается, в т. ч. в финансировании терроризма и организации покушения на убийство. Глава Чечни Рамзан Кадыров называл в инстаграм главу дагестанского отделения ПФР своим "братом".

Выводы

Расходы Пенсионного фонда России на оплату труда руководства и госзакупки чрезмерны и нуждаются в сокращении. Основные вопросы вызывают многомиллиардные закупки программного обеспечения, которое фактически не применяется или быстро устаревает и нуждается в замене, что приводит к новым расходам. Частые победы одних и тех же компаний в тендерах ПФР на протяжении более 10 лет вызывают подозрения с точки зрения противодействия коррупции.

Отсутствует также необходимость в закупках на аренду дорогостоящих автомобилей, требуют ограничения расходы на оплату

переговоров по сотовой связи. Закупки отделений ПФР по регионам требуют аудита и контроля с целью ограничения излишних расходов, как в случае с Республикой Чечнёй и Крымом.

Зарплаты руководства отделений ПФР по регионам завышены, между ними и доходами пенсионеров существует чрезмерный разрыв, который целесообразно сократить до социально-приемлемого уровня. Декларирование доходов служащих ПФР должно контролироваться, отсутствие или недоступность сведений на сайте ПФР недопустимо и должно быть устранено.

Рекомендации

1. Установить соотношение предельного размера оплаты труда руководителей и заместителей руководителей региональных отделений ПФР к размеру минимальной пенсии в регионе в пропорции не более 1 к 10.
2. Привлечь к дисциплинарной ответственности руководство региональных отделений ПФР, чьи сведения о доходах не опубликованы или недоступны на официальном сайте ПФР.
3. Центральному аппарату ПФР провести внутреннюю проверку эффективности госзакупок региональных отделений из топ-10 Рейтинга расточительности.
4. Провести аудит использования программного обеспечения центрального аппарата и региональных отделений ПФР с целью недопущения дублирования и закупки ненужных программ.
5. Закупку программного обеспечения региональными отделениями ПФР производить при условии согласования в центральном аппарате ПФР с целью избежать дублирования закупок.

Руководитель Центра антикоррупционной политики

Член Федерального политкомитета партии ЯБЛОКО

Сергей Митрохин

Замруководителя Центра антикоррупционной политики

Алексей Карнаухов

**Юрист Центра антикоррупционной политики
Алексей Чумаков**