

Приложение  
к протоколу проведения  
публичных слушаний по  
проекту бюджета города  
Красноярска на 2018 год и  
плановый период 2019-2020  
годов

**Проект рекомендаций  
к проекту решения «О бюджете города на 2018 год и  
плановый период 2019 – 2020 годов»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по социально-экономическому развитию города и проекту бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, отмечают, что проект бюджета города сформирован на основе показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития, а также в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города.

Целью налоговой политики города в 2018-2020 годах остается долгосрочное обеспечение сбалансированности бюджета города, в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений.

Налоговая политика сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы.

С учетом поставленной цели работа администрации города будет направлена на:

- сохранение и развитие собственной доходной базы бюджета города, в том числе путем применения всех имеющихся форм и методов администрирования;
- повышение предпринимательской активности и конкурентоспособности экономики города, содействие развитию реального сектора экономики на территории города.

В рамках сохранения и развития собственной доходной базы бюджета города, как и ранее, актуальным остается вопрос рационального и эффективного использования муниципальной собственности. В данном направлении планируется проведение инвентаризации нежилых объектов, муниципального земельного контроля в целях выявления и включения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, в том числе за счет их реализации на торгах.

Кроме того, наряду с традиционными мероприятиями, планируется проведение работы, направленной на популяризацию применения современных электронных сервисов, которые позволяют повысить уровень платежной культуры налогоплательщиков, а также по регулированию налоговых поступлений от трудовой деятельности иностранных граждан.



В целях повышения предпринимательской активности субъектов малого и среднего предпринимательства продолжится предоставление поручительств по микрозаймам, кредитам и банковским гарантиям банков, сдача в аренду муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные для города виды экономической деятельности, а также оказание консультационной помощи по вопросам ведения бизнеса и подготовка документов для всех стадий жизненного цикла субъекта предпринимательства.

В рамках содействия развитию реального сектора экономики на территории города планируется:

- проведение информационной и инфраструктурной поддержки, в том числе за счет информирования потенциальных инвесторов о незадействованных производственных площадках и мощностях города Красноярск;

- оказание содействия промышленному комплексу города посредством развития кооперационных связей предприятий города с крупными компаниями города, реализующими инвестиционные проекты на территории Красноярского края;

- устранение административных барьеров, возникающих перед хозяйствующими субъектами.

Это позволит сформировать благоприятную налоговую среду, обеспечит создание «точек роста» экономики, активное привлечение новых инвестиций и увеличение в среднесрочной перспективе налогового потенциала города.

Важнейшие направления деятельности администрации города в рамках бюджетной политики на 2018-2020 годы включают в себя:

- повышение эффективности бюджетных расходов;
- завершение реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

- обеспечение учащих местами в общеобразовательных учреждениях;
- подготовка и проведение XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года;

- реализация федеральных приоритетных проектов;
- взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов;

- повышение открытости и прозрачности бюджета города, в том числе внедрение практики инициативного бюджетирования.

Реализация данных направлений в прогнозном периоде позволит обеспечить сбалансированность, устойчивость и финансовую стабильность бюджета города, реализацию государственных приоритетов и исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В 2018-2020 годах будет продолжена планомерная работа, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов за счет:



- установления взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Положения о бюджетном процессе в городе Красноярске в составе бюджетного послания на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов внесен проект изменений бюджетного прогноза на долгосрочный период 2017-2023 годов. Бюджетный прогноз позволяет в долгосрочном периоде оценить объем и структуру доходов и расходов бюджета города, муниципального долга, а также обеспечить предсказуемость их планирования с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития города.

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, повышение уровня и качества жизни населения;

- развития программно-целевых методов управления.

С учетом норм действующего законодательства проект бюджета города на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформирован на основе 13 муниципальных программ города. Доля программных расходов составляет более 94%;

- повышения эффективности бюджетной сети.

В рамках решения данной задачи в прогнозируемом периоде объем финансового обеспечения муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты определяются с учетом базовых нормативных затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов;

- повышения качества и эффективности оказания муниципальных услуг.

По данному направлению предусматривается:

- аудит востребованности всех оказываемых муниципальными учреждениями услуг (будет продолжена оценка востребованности муниципальных услуг, их соответствия видам деятельности учреждений, возможности перевода несвойственных учреждениям функций на аутсорсинг);

- расширение межведомственного сотрудничества и взаимодействия между отдельными отраслями при оказании муниципальных услуг и проведении мероприятий;

- инвентаризация затрат по всем направлениям, вплоть до анализа расходования каждого бюджетного рубля;

- привлечение негосударственного сектора к процессу оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в социальной и иных сферах деятельности с использованием механизмов муниципального-частного партнерства и сертификатов на оказание услуг.



Стратегической задачей 2018 года является достижение целевых социально-экономических показателей, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации 2012 года.

В частности, в 2018 году должна быть полностью реализована задача, поставленная в Указах Президента РФ, по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Другая задача – переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Решать ее планируется путем продолжения реализации механизма развития застроенных территорий в рамках муниципально-частного партнерства.

В предстоящем трехлетнем периоде в приоритете будет работа по обеспечению учащихся местами в общеобразовательных учреждениях. Решение данной проблемы планируется осуществлять путем строительства школы в микрорайоне «Покровский» на 1280 мест, проведения комплексного капитального ремонта 2 школ и приобретения 2 нежилых зданий для размещения общеобразовательных организаций в жилых районах «Слобода Весны» и «Солнечный».

Также приоритетной задачей является реализация мероприятий по подготовке города Универсиаде 2019 года.

Универсиада – грандиозный, имиджевый и инвестиционный проект, создающий городскую среду, соответствующую уровню города – «миллионника».

2018 год – заключительный на этапе подготовки города к Универсиаде.

В этот период запланирована реализация проектов по улучшению внешнего облика Красноярска.

Для повышения привлекательности города в целом и формирования у гостей города благоприятного впечатления от внешнего вида зданий, улиц, площадей предусматривается комплекс следующих мероприятий:

- ремонт фасадов 54 домов с устройством на них архитектурно-художественной подсветки;
- комплексное обустройство 29 общественных пространств;
- устройство освещения улиц;
- комплексное озеленение города.

Запланированы расходы на развитие инфраструктуры островов Татышев, Отдыха, Молокова.

С целью организации стабильной и безаварийной работы объектов коммунальной инфраструктуры запланировано строительство правобережных очистных сооружений и берегоукрепление правого берега р. Енисей в районе 4-го мостового перехода.

Кроме того, планируется расселение аварийных жилых домов, расположенных вдоль гостевых трасс и вблизи объектов Универсиады, на месте которых в перспективе будут организованы скверы и места для отдыха.



Мероприятия по подготовке города к Универсиаде будут проводиться за счет средств федерального, краевого, местного бюджетов и внебюджетных источников.

Кроме того, в 2018 -2022 годах продолжится работа по реализации двух федеральных проектов.

В рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» планируется ежегодно обустраивать более 100 дворов. Также будут реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий.

В рамках другого федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» средства будут направлены на комплексное развитие транспортной инфраструктуры города.

В предстоящем периоде продолжатся работы по:

- строительству дорог к объектам Универсиады и в новых активно развивающихся микрорайонах города;
- ремонту интенсивно загруженных и аварийно-опасных магистралей города;
- ликвидации мест концентрации ДТП и заторов.

Это позволит поэтапно привести улично-дорожную сеть города в соответствие нормативным транспортно – эксплуатационным требованиям.

В целях привлечения дополнительных средств в бюджет города одним из главных направлений бюджетной политики в плановом периоде останется взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи, предоставляемой из вышестоящих бюджетов.

В предстоящем трехлетнем периоде ставится задача не снижать темпов привлечения дополнительных средств, сохраняя уровень 2017 года – порядка 5 млрд. рублей.

В рамках обеспечения открытости и прозрачности бюджета города в 2018-2020 годах планируется:

- поддерживать в актуальном состоянии и развивать сайт «Открытый бюджет города Красноярска»;
- отвечать на интересующие жителей вопросы, либо обсуждать какие-либо темы, связанные с бюджетом города, с комментариями специалистов;
- обсуждать бюджет города на различных общественных площадках с участием представителей науки и бизнеса;
- проводить общественные обсуждения проектов документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования;
- принимать участие в реализации мероприятий в рамках Всероссийской недели финансовой грамотности;
- проводить экономические игры, квесты, конкурсы для учащихся города Красноярска;



– обеспечивать широкую общественную и профессиональную экспертизу принимаемых решений в сфере финансов.

Еще одним инструментом открытости бюджета в 2018 – 2020 годах станет практика вовлечения жителей города в определение приоритетов расходования средств бюджета города.

Продолжение и развитие этой планомерной работы в 2018 – 2020 годах будет осуществляться путем реализации проектов инициативного бюджетирования.

Жителям города, желающим принять участие в инициативном бюджетировании необходимо представить свои идеи и создать инициативную группу для формирования будущих проектов. Предложенные инициативной группой проекты проходят конкурсный отбор и должны быть осуществлены в течение одного финансового года.

Таким образом, совместные усилия будут способствовать повышению эффективности и открытости бюджетных расходов.

Инициативное бюджетирование позволит создавать не только типовые, но и оригинальные, необходимые горожанам проекты.

Долговая политика города в 2018 году и в плановом периоде 2019 – 2020 годов так же, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города и безусловное выполнение принятых обязательств по возврату заемных средств.

Эффективное управление долгом позволит не только своевременно обслуживать долговые обязательства, но и проводить рациональную долговую политику, направленную на сохранение объема муниципального долга и расходов на его содержание в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Важнейшей задачей в сфере управления муниципальным долгом станет стабилизация его объема.

Для этого бюджет города Красноярска на 2018 год и в плановом периоде запланирован без дефицита, что позволит уменьшить удельный вес долговых обязательств в собственных доходах бюджета города.

В качестве основных инструментов заимствований предлагается использовать бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков.

С учетом комплекса перечисленных мероприятий, формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2018 – 2020 годы осуществлено исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018 – 2019 годы на основе утвержденных решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2017 год и плановый период 2018 – 2020 годов»;



2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2020 год на основе объема ассигнований на 2019 год за исключением мероприятий, заканчивающих свое действие в 2019 году;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 с учетом:

индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 4,1% с 1 января 2018 года;

индексации расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях на 3,9% процента;

остальные расходы не индексируются;

4) увеличение расходов на ввод новой сети муниципальных учреждений со сроком открытия до 01.09.2018;

5) приоритизация расходов, предполагающая исполнение в первоочередном порядке действующих расходных обязательств, выделение ассигнований на реализацию новых проектов и отдельных направлений расходов за счет выявления внутренних резервов, повышения эффективности бюджетной сети;

6) завершение реализации мероприятий, предусмотренных Указами Президента РФ 2012 года;

7) сохранение программного принципа формирования расходов.

Участники публичных слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Красноярскому городскому Совету депутатов принять проект решения «О бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

2. Администрации города Красноярска:

- обеспечить реализацию:

- основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов;

- плана мероприятий по росту доходов, а также плана мероприятий по оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики;

- изучить механизм перехода от муниципального задания на оказание муниципальных услуг к социальному заказу на муниципальные услуги, в том числе посредством использования сертификатов, в рамках единого подхода с краем;

- применить практику вовлечения граждан в определение приоритетов расходования средств бюджета города путем реализации проектов инициативного бюджетирования;

- продолжить работу по:

- привлечению дополнительных средств из федерального и краевого бюджетов в рамках государственных программ на реализацию важнейших государственных приоритетов, таких как подготовка города к Универсиаде 2019 года, обеспечение местами учащихся общеобразовательных учреждений путем строительства и приобретения школ, расселение граждан из аварийных домов, ремонт улично-дорожной сети;



– реализации мероприятий, направленных на формирование современной городской среды, в том числе проведение работ по общему благоустройству территорий, созданию современных общественных пространств, модернизации транспортной и коммунальной инфраструктуры;

– повышению качества администрирования неналоговых доходов органами администрации города;

– анализу использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

– созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличению занятости населения, созданию новых рабочих мест;

– развитию механизма муниципально-частного партнерства на территории города и расширению межведомственного взаимодействия;

– мониторингу изменений федерального налогового и бюджетного законодательства, оказывающего влияние на формирование и исполнение бюджета города, с целью подготовки в случае необходимости предложений по его совершенствованию;

– совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы города в соответствии с общепринятой краевой политикой;

– оценке эффективности реализации муниципальных программ и усилению контроля над эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения бюджета города;

– мониторингу размера муниципального долга, принятию мер по стабилизации объема и уменьшению доли муниципального долга в собственных доходах бюджета города, сохранению расходов на обслуживание муниципального долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством;

– получению бюджетных кредитов в целях замещения заимствований в коммерческих банках;

– повышению уровня открытости бюджетных данных;

– реализацию мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.