



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

17.05.16 № 10/19961

На № _____ от _____

1. Департамент города Москвы по конкурентной политике

105062, Москва, Макаренко, 4/1, -

2. ГБУ «Московские ярмарки»

115432, Москва, Трофимова, 9, -

3. Российская объединенная демократическая партия «Яблоко»

119034, Москва, Левшинский пер., д. 7, стр. 3

**Решение по делу № 2-17-4395/77-16
по результатам проведенной внеплановой проверки**

16 мая 2016 года

г. Москва

На основании обращения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России) № 42 от 19.02.2015 года проведена внеплановая проверка соблюдения ГБУ «Московские ярмарки» законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Адрес проверяемого учреждения: 115432, Москва, Трофимова, 9, -.

Предмет проверки: нарушения, допущенные государственным заказчиком при проведении открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121).

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии Управления:

Т.А. Логиновой — начальника отдела проверок государственных закупок;

Заместителя Председателя Комиссии Управления:

М.В. Ермаковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок; 352559

Члена Комиссии Управления:

Р.А. Фирсова — старшего государственного инспектора отдела проверок

государственных закупок;

при участии представителей:

ГБУ «Московские ярмарки»: Гуниной И.В., Кульковой Е.Н.,

Российской объединенной демократической партии «Яблоко» - Чумакова А.В.,

Департамента города Москвы по конкурентной политике — Сахно В.В.,

На заседании Комиссии Управления государственным Заказчиком представлены все запрашиваемые письмом Московского УФАС (исх. № МГ/6236 от 17.02.2016) документы и сведения, даны устные и письменные пояснения относительно доводов обращения.

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

В Московское УФАС России поступило обращение Российской объединенной демократической партии «Яблоко» (далее - РОДП «Яблоко») о нарушениях, допущенных государственным заказчиком при проведении открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121).

16.05.2016 состоялось заседание Комиссии, Заказчиком были представлены запрашиваемые документы и сведения. В результате осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

1. По мнению РОДП «Яблоко» Заказчиком принята к рассмотрению конкурсная заявка ООО «Московский Сувенир Плюс», поданная после срока окончания подачи заявок, указанного в извещении о проведении открытого конкурса, что нарушает ч. 10 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с ч. 10 ст. 51 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении конкурса указано: дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: дата: 13.04.2016 г.; время: 10:00; место: 107045, г. Москва, пер. Печатников, д. 12.

В силу ч. 3 ст. 52 Закона о контрактной системе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в

открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 13.04.2016 № ПРЕ1 заявка ООО «Московский Сувенир Плюс», поданная 13.04.2016 г. в 10:10, признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

На заседании Комиссии Управления представитель уполномоченного органа пояснил, что заявка ООО «Московский Сувенир Плюс» подана на процедуре вскрытия, но перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, что соответствует ч. 3 ст. 52 Закона о контрактной системе.

2. Согласно доводам РОДП «Яблоко», Заказчиком в нарушение Закона о контрактной системе закупка досрочно переведена на этап «Работа комиссии» в 09:43 13.04.2016 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 51 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении конкурса указано: дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: дата: 13.04.2016 г.; время: 10:00; место: 107045, г. Москва, пер. Печатников, д. 12.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что прием заявок на участие в открытом конкурсе прекратился с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками конкурсной комиссией объявлено участникам конкурса, присутствующим при вскрытии конвертов о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов, что не противоречит ч. 10 ст. 51, ч. 3 ст. 52 Закона о контрактной системе.

3. Согласно доводам РОДП «Яблоко» в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе в Техническом задании указаны конкретные технические характеристики ряда товаров и услуг.

Согласно п.1 ч.1 ст. 50 Закона о контрактной системе, документация об открытом конкурсе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Кроме того, согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация, о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией установлено, что Техническое задание конкурсной документации содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указаны, в том числе, значения показателей, которые не могут изменяться, в частности: «Искусственное покрытие газонного типа» 25х25 см, цвет зеленый с цветами типа «Барвинок» - высота ворса 40 мм, основа резиновая, состав: полиэтилен; 25 % полипропилен, вес 1300 г/м. кв. (п. 7.1); «Арт-объект «Богатырская застава» должен быть разработан и изготовлен в виде арки, имитирующей богатырский шлем. Высота каждого меча составляет 2,7 метра, диаметр меча — 0,4 метра. Высота шлема составляет 2,5 метра, диаметр шлема — 4,5 метра. Общая высота конструкции — 5,2 метра (п. 13.1), что не противоречит ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

4. Согласно доводам РОДП «Яблоко» в конкурсной документации Заказчика установлены заведомо неисполнимые сроки оказания услуг, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также

сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 2 ст. 54 Закона о контрактной системе контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что раздел Технического задания «Перечень оказываемых услуг» содержит следующие требования: Оказание комплекса услуг по организации и проведению мероприятия - Фестиваль «Московская Весна» с 22 апреля по 09 мая 2016 года; п. 7.2 Срок выполнения работ по декорированию строений до 22 апреля; п. 13.22 Объекты должны быть установлены на площадках фестиваля не позднее 22 апреля 2016 г.; п. 20 Топиарная фигура «Юность весны» должна быть установлена сроком до 22 апреля 2016 г.

При этом, Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 13.04.2016 № ПРЕ1 размещен в единой информационной системе 13.04.2016 г. Таким образом, контракт по результатам открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121) может быть заключен не ранее 24.04.2016 г.

Вместе с тем, Техническим заданием предусмотрен срок исполнения контракта — с момента заключения государственного контракта по 09.05.2016 г. А также в составе конкурсной документации содержится Приложение № 2 к государственному контракту - Календарный план (График оказания услуг), согласно которому начало оказания услуг, а именно, подготовительный этап - 5 (пять) календарных дней с момента подписания государственного контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в части указания в конкурсной документации даты «22 апреля 2016 г.», при этом, выявленное нарушение не повлияло на результат осуществления закупки с учетом наличия в составе конкурсной документации Календарного плана (Графика оказания услуг).

5. По мнению РОДП «Яблоко», Заказчиком нарушена процедура размещения в единой информационной системе информации о заключении государственного контракта.

В силу ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пп. 1 - 7, 9, 12 и

14 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пп. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Комиссией Управления установлено, что государственный контракт по результатам проведения открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121) заключен между ГБУ «Московские ярмарки» и ООО «Московский Сувенир Плюс» 27.04.2016 г. При этом, в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, сведения о заключении данного контракта Заказчиком не размещены в единой информационной системе.

Изучив представленные документы и материалы, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Управления вынесла следующее

РЕШИЛА:

1. ГБУ «Московские ярмарки» при проведении открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121) допущены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Председатель Комиссии:

Т.А. Логинова

Заместитель Председателя Комиссии:

М.В. Ермакова

Член Комиссии:

Р.А. Фирсов





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

17.05.16 № 10/1996д

На № _____ от _____

1. Департамент города Москвы по конкурентной политике

105062, Москва, Макаренко, 4/1, -

2. ГБУ «Московские ярмарки»

115432, Москва, Трофимова, 9, -

3. Российская объединенная демократическая партия «Яблоко»

119034, Москва, Левшинский пер., д. 7, стр. 3

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 2-17-4395/77-16
о нарушении Законодательства об осуществлении закупок

16 мая 2016 года

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии Управления:

Т.А. Логиновой — начальника отдела проверок государственных закупок;

Заместителя Председателя Комиссии Управления:

М.В. Ермаковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Члена Комиссии Управления:

Р.А. Фирсова — старшего государственного инспектора отдела проверок государственных закупок;

на основании решения Комиссии от 16.05.2016 по делу № 2-57-4395/77-16, по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения ГБУ «Московские ярмарки» при проведении открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121) (далее — Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

352560

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику разместить в единой информационной системе сведения о заключении контракта по результатам проведения открытого конкурса на оказание комплекса услуг по проведению торгово-развлекательных и культурно-массовых мероприятий Фестиваля «1 Московская Весна» (реестровый № 0173200001416000121).

4. Заказчику в срок до 15.06.2016 представить в Московское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде или по факсимильной связи (8(495) 607-42-92) или электронной почте по адресу: predpisanie44fz@fas.gov.ru.


Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в ч. 7.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с п.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражном суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:


Т.А. Логинова

Заместитель Председателя Комиссии:


М.В. Ермакова

Член Комиссии:


Р.А. Фирсов

Исп.: Ермакова М.В. Тел.: (495)784-75-05 доб.178

HP-20660