



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»**

**Центральную избирательную
комиссию Российской Федерации**

**Секретарю Центральной
избирательной комиссии Российской
Федерации Майе Владимировне
Гришиной**

**Члену Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации с
правом решающего голоса
Александру Николаевичу Клюкину**

Заявитель: Политическая партия «Российская
объединенная демократическая партия
«ЯБЛОКО»

Место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31,
стр. 2

ЖАЛОБА

на нарушение порядка агитации в печатных средствах массовой информации

17 августа 2016 года Городская общественно-политическая газета Московского регионального отделения Партии «Единая Россия» «Столица Единой России» (газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу, свидетельство о регистрации: ПИ № ТУ 50-02139 от 27.11.2014) выпустила августовский тираж в количестве одного миллиона экземпляров.

Содержание указанной газеты является агитацией в пользу партии «Единая Россия» и нарушает значительное число соответствующих норм Федерального закона от 22.02.2014 N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее – Закон о выборах депутатов).

В соответствии с частью 1 статьи 62 Закона о выборах депутатов в период проведения избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы предвыборной агитацией признаются:

- 1) призывы голосовать за федеральный список кандидатов (федеральные списки кандидатов) или против него (них) либо за кандидата (кандидатов) или против него (них);
- 2) выражение предпочтения какой-либо политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, какому-либо кандидату (каким-либо кандидатам), в частности указание на то, за какую политическую партию, какой федеральный список кандидатов, какого кандидата (каких кандидатов) будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с частью 2 статьи 60 настоящего Федерального закона);
- 3) описание возможных последствий допуска того или иного федерального списка кандидатов к распределению депутатских мандатов, избрания того или иного кандидата;
- 4) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о какой-либо политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах) в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- 5) распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей;
- 6) деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей к политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, кандидату (кандидатам).

2. Действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителями редакций сетевых изданий профессиональной деятельности и указанные в пункте 1 части 1 настоящей статьи, признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за федеральный список кандидатов или против него либо за кандидата (кандидатов) или против него (них), а действия, указанные в пунктах 2 - 6 части 1 настоящей статьи, - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

1. **Агитация от имени кандидатов.** В указанной выше газете содержатся включения прямой речи кандидатов в депутаты Государственной Думы от партии «Единая Россия», содержащие как призывы голосовать за партию «Единая Россия», так и содержащие сведения о позитивных последствиях в случае их избрания, информации не связанной с их профессиональной деятельностью. Такого рода прямая речь звучит от имени следующих кандидатов:

1. Станислав Говорухин (страница 2);
2. Дмитрий Морозов (страница 5);
3. Вячеслав Лысаков (страница 5);
4. Антон Жарков (страница 5);
5. Иван Тетерин (страница 5);
6. Любовь Духанина (страница 6);

2. **Агитация от имени доверенных лиц партии.** В указанной выше газете содержатся включения прямой речи доверенных лиц партии «Единая Россия» на выборах депутатов Государственной Думы, содержащие призывы голосовать за партию «Единая Россия». Такого рода прямая речь звучит от имени следующих доверенных лиц партии «Единая Россия»:

1. Карен Шахназаров (страница 8);
2. Маргарита Руцеская (страница 8);
3. Елена Чайковская (страница 8);
4. Виктор Гусев (страница 8);
5. Арина Шарапова (страница 8);
6. Аскольд Запашный (страница 8).

Отметим, что признак неоднократности в соответствии с законодательством не является необходимым в отношении кандидатов и доверенных лиц на соответствующих выборах. Таким образом, в данном случае в газете вне рамок специально предоставленной для агитации печатной площади публикуются материалы, носящие признаки агитации.

Согласно части 2 статьи 58 Закона о выборах депутатов информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации, в том числе в сетевых изданиях, или распространяемые иным способом, должны быть объективными, достоверными, не должны нарушать установленное настоящим Федеральным законом равенство прав политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, кандидатов. **Выпущенная газета не является объективной и достоверной и фактически является не газетой, а печатным агитационным материалов полностью.**

Выпуск печатного агитационного материала под видом газеты нарушает равенство политических партий, в частности права Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», в силу следующих обстоятельств:

1. Нарушены условия использования изображений физических лиц. В соответствии с действующей редакцией части 9.1 статьи 62 Закона о выборах депутатов использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в случае использования политической партией изображений

выдвинутых ею кандидатов (в том числе в составе федерального списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц.

В данной газете использованы изображения ряда физических лиц, не являющихся кандидатами на выборах (в т.ч. на страницах 1,3, 7, 8); на страницах 4, 6 использованы также изображения несовершеннолетних.

2. Нарушен запрет на агитацию лицами, занимающими государственную должность. В агитационном материале использованы фотографии Президента Российской Федерации и Мэра города Москвы при исполнении ими должностных обязанностей, что нарушает часть 7 статьи 62 Закона о выборах депутатов.

3. Нарушено законодательство об интеллектуальной собственности. На странице 7 газеты используется символика Международного Олимпийского Комитета в политических целях, что строго запрещено соответствующими нормативными документами.

4. Осуществлен подкуп избирателей в виде обещания получения благ иначе как на основании решений органов государственной власти. Так, в соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о выборах депутатов запрещается воздействовать на избирателей посредством обещания им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации решений органов государственной власти, органов местного самоуправления. Материалы, содержащиеся на страницах 1, 3, 4, обещают блага избирателям исключительно в результате действий партии «Единая Россия».

В соответствии с пунктом «а» части 9 статьи 21 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" Центральная избирательная комиссия Российской Федерации осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 22 статьи 29 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пунктом 1 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 мая 2016 г. N 6/50-7 "О полномочиях по составлению протоколов об административных правонарушениях" полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.5, 5.8, 5.9, 5.10, 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в Центральной избирательной комиссии РФ возложены на секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Майю Владимировну Гришину и члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса Александра Николаевича Клюкина.

Полагаем, что указанные выше правонарушения являются демонстративным и целенаправленным действием, подрывающим авторитет Центральной

избирательной комиссии Российской Федерации и ставящим под сомнение реальную исполнимость законодательства в отношении агитации и информирования избирателей. Принципиальное и оперативное реагирование со стороны Центральной избирательной комиссии Российской Федерации может эффективно пресечь повторное появление подобной практики уже в пределах всей страны. Игнорирование может привести к резкому всплеску использования псевдо-информационных материалов.

Таким образом, на основании изложенного, руководствуясь положения действующего законодательства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу РОДП «ЯБЛОКА» на ближайшем заседании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.
2. Принять меры, передать указанную жалобу уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях члену Центральной избирательной комиссии РФ для составления протоколов об административном правонарушении, предусмотренных статьей 5.8 и пунктом 1 статьи 5.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
3. В случае отказа в возбуждении дел об административных правонарушениях просим должностное лицо, рассмотревшее настоящую жалобу, вынести мотивированные определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в порядке предусмотренном пунктом 5 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Приложения:

Экземпляр Городской общественно-политической газеты Московского регионального отделения Партии «Единая Россия» «Столица Единой России» (август 2016) – 8 страниц.

29 августа 2016 года

С уважением,

**Доверенное лицо
Политической партии
РОДП «ЯБЛОКО»**

_____ К.А. Цэльмс