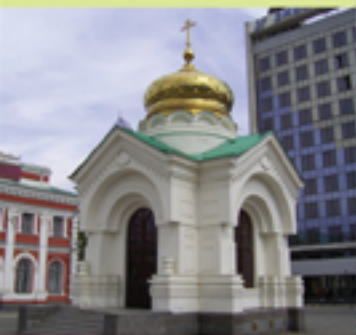




Региональная
экологическая политика



Саратовская область



**Фракция «Зеленая Россия»
Российской объединенной демократической партии
«ЯБЛОКО»**

Серия: Региональная экологическая политика

Саратовская область

**Москва
2012**

УДК 502.1(470.23-25)

ББК 20.1

Я14

Авторы: Яблоков Алексей Владимирович (РАН), Семьк Оксана Ивановна (Саратовская городская организация защиты животных), Спирягин Владимир Александрович (движение «Антимусор», Саратов)

Рецензент: Анна Михайловна Виноградова, Балаковское отделение ВООП

Ответственный редактор: проф. Яблоков Алексей Владимирович, член-корр. РАН

Верстка и дизайн обложки: Щепоткин Дмитрий Викторович

Яблоков А.В., Семьк О.И., Спирягин В.А.

Я14 Саратовская область. М., Партия «ЯБЛОКО — ЗЕЛЕНАЯ РОССИЯ». 2012, — 52 с., Библ. 26 назв.

ISBN 978-5-4399-0026-8

Обзор экологических проблем Саратовской области и путей их решения. Для лиц, принимающих решения и активистов зеленого движения.

ISBN 978-5-4399-0026-8



УДК 502.1(470.23-25)

ББК 20.1

© коллектив авторов

© Партия «ЯБЛОКО»

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ РЕДАКТОРА СЕРИИ	4
1. СОСТОЯНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	7
2. ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....	11
2.1. Поверхностные воды	
2.2. Хозяйственно-питьевое водоснабжение и канализация	
2.3. Затопление и подтопление территории.	
2.4. Доступ к водоемам.	
2.5. Загрязнение подземных вод	
3. ЗЕМЛЯ И ПОЧВЫ	23
4. ОТХОДЫ	26
5. ЛЕСА, БИОРАЗНООБРАЗИЕ	29
5.1. Леса	
5.2. Особо охраняемые природные территории (ООПТ)	
6. ПРОБЛЕМЫ ГОРОДСКОЙ ЭКОЛОГИИ	33
6.1. Зеленые насаждения	
6.2. Бездзорные животные	
7. РАДИАЦИОННАЯ ОБСТАНОВКА	37
8. ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА И СРЕДА ОБИТАНИЯ.....	40
9. ОСОБО ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ...44	
10. КАК РЕШАТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЛАСТИ?	45
11. ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	49

ПРЕДИСЛОВИЕ РЕДАКТОРА СЕРИИ

Начиная с 2006 года фракция «Зеленая Россия» партии «ЯБЛОКО» издает серию буклетов «Экологическая политика России». В этой серии вышли сводки по экологической политике в области вод, лесов, возобновляемой энергетике, защите животных, здоровью человека и другие (электронные версии этих книг находятся на сайтах www.rus-green.ru и www.yabloko.ru). Суммарный вывод из всех этих публикаций — экологическое состояние страны тревожно, оно стало тормозом социально-экономического развития и сказывается на здоровье россиян. Такое состояние не случайно, — оно определяется многолетней политикой де-экологизации, целенаправленно проводимой в стране федеральным центром.

Серия буклетов «Региональная экологическая политика» посвящена актуальным экологическим проблемам регионов России. Это — критический анализ имеющейся информации (по данным государственных докладов Минприроды РФ, Росприроднадзора и Росгидромета, региональных документов и другим источникам) и предложения «Зеленой России» для решения экологических проблем.

Главная задача публикации буклетов серии «Региональная экологическая политика» — вновь привлечь внимание к проблемам экологии («экология касается каждого»). Вторая задача — показать возможные пути улучшения современной экологической ситуации в данном субъекте Федерации. Никто, — и «Зеленая

Россия» в том числе, — не обладают «истиной в последней инстанции». Если вокруг наших буклетов возникнет дискуссия, мы будем рады принять в ней деятельное участие.

Критические и конструктивные замечания по содержанию буклета прошу направлять в региональное отделение партии «ЯБЛОКО» (адрес на задней стороне обложки) или мне (yablokov@ecopolicy.ru), как ответственному редактору серии.

Проф. Алексей Яблоков

*Председатель фракции «Зеленая Россия»
партии «ЯБЛОКО — ЗЕЛЕНАЯ РОССИЯ»*

Советник Российской академии наук.

Площадь Саратовской области — 10 124 тыс. км², население — 2 509 тыс. чел. (75% в городах, в т.ч. в Саратове — 837 тыс. чел. — 33% населения области). Область расположена на Среднерусской возвышенности в бассейнах Волги и Дона в лесостепной, степной и полупустынной зонах.

Экологическая ситуация в области определяется прежде всего высокими уровнями загрязнения воздуха и воды, деградацией почв, кризисным состоянием системы обращения с отходами производства и потребления, угрожающим состоянием биоразнообразия.

1. СОСТОЯНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Загрязнение атмосферного воздуха выбросами от стационарных и передвижных источников загрязнения - главный фактор непосредственного воздействия на здоровье населения. 54% жителей области подвержены воздействию повышенных уровней загрязнения атмосферного воздуха [1].

В 2000 – 2010 гг. Саратов находился в числе российских городов с «высоким» уровнем загрязнения. Хотя уровни загрязнения воздуха Саратова несколько сокращаются, они превышают предельно допустимые по основным загрязнителям. По расчетам (основанным на заниженных отчетах предприятий и данным 13 постов наблюдения в Саратове и Балакове), в атмосферу области в 2010 г. было выброшено 357,3 тыс. т загрязняющих веществ более 400 наименований — по 142 кг на жителя области (Табл. 1).

Таблица 1

**Динамика выбросов загрязняющих веществ (тыс. тонн)
в атмосферу в Саратовской области [8, 9]**

Территория \ год	2010 г.	2011 г.
Вся область	345,601	357,332
Саратов	87,825	87,845
Энгельс	21,637	21,809
Балаково	17,669	18,854
Вольск	13,751	13,324
Балашов	7,543	7,648
Другие города и районы	197,176	207,852

По числу проб атмосферного воздуха выше ПДК область занимала в 2010 г. 23-е место в России (соответственно 2,1% и 1,5%) [2]. В среднем по области 70% выбросов — от автотранспорта и 30% от 33 тыс. стационарных источников (в Саратове около 80% выбросов — от автотранспорта). Хотя официально утверждается, что выбросы от автотранспорта в 2011 г. уменьшились по сравнению с 2009 г. почти на 20%, но это «уменьшение» не фактическое, а связано с изменениями в методах расчетов. На самом деле выбросы от автотранспорта, как и везде по стране, в области растут (в 2006 г. в области было 535 тыс. единиц автотранспорта, в 2011 — 773 тыс.). В 2010 г. 3,9% проб атмосферного воздуха вблизи автомагистралей были выше ПДК (в стране — 2,7%) [2].

Около 50% выбросов от стационарных источников — выбросы от газо- и нефтепроводов на территории области.

По целому ряду загрязнителей и среднегодовые, и максимальные разовые концентрации заметно превышают предельно допустимые (Табл. 2).

Таблица 2

Концентрации (доли ПДК) некоторых загрязняющих веществ в атмосфере Саратова и Балакова [9, 10]

	Саратов		Балаково	
	Средне годовые	Максимально разовые	Средне годовые	Максимально разовые
Формальдегид	5,3	2,5	3,7	1,6
Сероводород	0,001 мг/м ³	2,1	0,002 мг/м ³	3,3
Фенол	0,7	1,6	1,0	2,8
Диоксид азота	1,0	2,0	1,3	1,4

Гидрохлорид	0,2	1,0	-	-
Пыль (взвешенные вещества)	0,5	1,2	0,6	1,6
Оксид углерода	0,7	1,8	0,6	1,6

В 2011 г. наибольшее загрязнение атмосферного воздуха в Саратове было отмечено в районе расположения ПНЗ–5, ПНЗ–6 и ПНЗ–8, в Балаково — в районе расположения ПНЗ–5 [10].

В среднем по области* для «нестандартных» проб атмосферного воздуха составляет 1,5% (в Балашове — 12%, Вольске — 5%, Пугачеве — 3,9%) [10]. Наибольший уровень загрязнения атмосферного воздуха городов области приходится на оксид углерода, взвешенные вещества (пыль), оксиды азота.

По расчетам на основе анализа снежного покрова, в течении зимних месяцев на каждый квадратный километр территории области выпадает более двух кг серы и до 80 кг аммонийного азота [4].

Для снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и их влияния на здоровье населения необходимо:

- совершенствование транспортной схемы области и крупных городов (прокладкой дублирующих авто магистралей, сооружение многоуровневых развязок и стоянок, ликвидация «пробок»);

* В Балтайском, Новобурасском, Духовницком, Краснопартизанском, Романовском, Самойловском, Воскресенском, Хвалынском, Озинском, Федоровском, Ершовском, Питерском, Ивантеевском, Турковском районах области исследования атмосферного воздуха не проводились.

- переход на более экологически чистые (стандарта не менее ЕВРО–4) виды моторного топлива;
- развитие общественного (преимущественно электро-) транспорта;
- развитие велотранспорта;
- снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, использованием более совершенных методов очистки и внедрением малоотходных технологий;
- охватом постами наблюдения за качеством атмосферного воздуха всех городов области.

2. ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Экологическое неблагополучие затрагивает как природные водоемы области, так и хозяйственно-питьевое водоснабжение. Водный фонд области насчитывает около 3,5 тысячи поверхностных водоемов — рек, озер, водохранилищ, прудов (в том числе 358 рек длиной более 10 км и 184 водохранилища с объемами более 1,0 млн. м³). Главным источником водоснабжения является Волга, зарегулированная Саратовским и Волгоградским водохранилищами. Большинство рек Левобережья (где в весеннее половодье проходит 90 — 100% стока) зарегулировано плотинами с целью перераспределения годового стока. Водообеспеченность районов, расположенных в бассейнах рек Большой Иргиз, Еруслан, Большой Узень, Малый Узень, летом обеспечивается исключительно за счет переброски волжской воды по Саратовскому оросительно-обводнительному каналу (50 куб. м/сек). Фактическое обеспечение водой Левобережья составляет менее 50% от потребности.

2.1 Поверхностные воды

Объемы забора и сброса вод представлены в табл. 3.

Таблица 3

**Показатели водопотребления и водоотведения (млн. м³)
в Саратовской области, 2006 - 2010 гг. [10] ***

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Забрано воды	917	1090	1352	1359	1158
в том числе: - из поверхностных водоемов	864	1037	1300	1310	1119
- из подземных источников	53	53	52	49	39

Использовано воды,	617	642	604	555	532
- питьевые и хозяйственно-бытовые нужды	226	218	209	198	179
- производственные нужды	201	198	196	181	167
- орошение и сельхозводоснабжение	131	161	127	120	134
- другое	60	65	73	56	50
Потери при транспортировке	90	95	110	109	108
Сброс воды в поверхностные водоемы, из них:					
Загрязненных	242	251	197	56	24
Мощность очистных сооружений	428	423	427	427	446

* цифры округлены

Приведенные в табл. 3 данные показывают:

- забор воды из поверхностных водоемов заметно растет;
- забор воды из подземных источников сокращается;
- использование и сброс воды сокращается;
- потери воды при транспортировке растут.

Точность приведенных в табл. 3 официальных данных (основанных не на фактических измерениях, а на расчетах) вызывает сомнение. Например, восьмикратное (!) сокращение объема сброса загрязненных вод в 2008 — 2010 гг. не находит объяснения ростом мощностей очистных сооружений за то же время (на 4%). Требуется объяснения и увеличивающийся разрыв между объемами забираемой и используемой воды (14% в 2006 г. и 54% в 2010 г. — то есть, большая часть забираемой воды в 2010 г. не использовалась).

На протяжении многих лет от предприятий области в водоемы поступает ежегодно со сточными водами около 100 тыс. т. десятков загрязняющих веществ. 45% поселков области не имеют канализационных очистных сооружений, сточные воды сбрасываются без очистки [9]. В некоторых малых реках (в том числе на территории Саратова ручьи Глебучев, Белоглинский, Назаровский, Залетаевский, Токмаковский и Мутный Ключ, реки Черниха и Березина), основную часть составляют сточные воды [10]. Действующие очистные сооружения и на предприятиях, и в ЖКХ недостаточно эффективны. На большинстве поверхностных водозаборов не соблюдаются режим зон санитарной охраны. Не удивительно, что все основные водоемы области относятся к категории «грязных» или «очень грязных» (Табл. 4).

Таблица 4

Характер загрязнения рек Саратовской области [9, 10]

Пункт наблюдения	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	Класс загрязнения, типичные загрязнители и их максимальные концентрации в 2011 г.
Карай, Подгорное	2,88	3,31	3,97	4,20	«очень загрязненная» - «грязная»: ХПК, БПК ₅ , медь, железо общее (2,4 ПДК) азот нитритный (2 ПДК) и фосфаты (3 ПДК).
Хопер, Балашов	3,89	3,98	4,28	3,67	«очень загрязненная»: марганец (10,8 ПДК), азот нитритный (2,3 ПДК), нефтепродукты (2,8 ПДК), железо (2 ПДК), фосфаты

Медведица, Лысье Горы	4,3	3,63	3,97	4,32	«очень загрязненная» - «грязная»: ХПК, азот аммонийный (4,5 ПДК), марганец (173 ПДК*), БПК ₅ , железо общее (12 ПДК), фосфаты (13,5 ПДК*)
Аткара, Аткарск	2,57	3,31	4,04	4,77	«грязная» - «очень загрязненная»: ХПК, азот нитритный (2,5 ПДК), азот аммонийный (3,7 ПДК), нефтепродукты, железо общее (22,5 ПДК), медь (8 ПДК)
Бол. Иргиз, Пугачев	3,12	3,93	4,21	4,00	«очень загрязненная» - «грязная»: ХПК, БПК ₅ , нефтепродукты (5,6 ПДК), азот нитритный (2,5 ПДК), медь (5 ПДК), марганец (24 ПДК, 458 ПДК в придонной пробе*).
Бол. Иргиз, Бол. Сакма	1,01	1,66	1,03	н/д	«Умеренно загрязненная»: хлориды, азот аммонийный, БПК ₅ , ХПК.
Мал. Узень, Мал. Узень	2,76	2,49	2,49	3,86	«очень загрязненная» - «грязная»: ХПК, железо общее, азот аммонийный (6,8 ПДК), медь (3 ПДК), цинк (22 ПДК*)
Бол. Узень, Новоузенск	2,81	3,83	3,66	4,36	«очень загрязненная» - «загрязненная»: ХПК, БПК ₅ , железо общее (28 ПДК), марганец (17,3 ПДК), азот нитритный (4 ПДК), медь (9 ПДК).
Сакма, Савельевка	1,08	1,64	1,0	н/д	«умеренно загрязненная» аммонийный азот, хлориды, сульфаты
Сакма, Горный	1,04	1,25	1,07	н/д	«умеренно загрязненная» ХПК, БПК ₅
Сакма, Бол. Сакма	1,07	1,67	1,0	н/д	«умеренно загрязненная - чистая» сульфаты, хлориды, ХПК, БПК ₅ , азот нитритов, азот аммонийный, фосфаты.

* по табл. 7.6 в [9]

В Волгоградском водохранилище вода относится к классу «загрязненная» (Табл. 5).

Таблица 5

Концентрации некоторых загрязняющих веществ (доли ПДК) в воде Волгоградского водохранилища в 2011 году (по материалам табл. 7.9 [10])

Загрязнители	выше Саратова (с. Пристанное)	район оврага Белоглинский	ниже Саратова (с. Увек)
Ртуть	15	15	15
Железо общее	3,2	2,6	2,7
Медь	3	2	3
Нефтепродукты	1,9	1,5	1,7
Никель	1,4	1,4	1,2

В 2010 г. на отдельных участках отмечены высокие концентрации нитритов и минерального фосфора, а ПДК по марганцу было превышено в среднем более чем в девять раз (около Вольска — в сотни раз) [9].

Вода Саратовского водохранилища «очень загрязненная» соединениями меди (до 2 ПДК), марганца (до 2,3 ПДК), азот нитритов, органическими веществами, фенолом (до 4 ПДК). Саратовское водохранилище по официальному определению относится к водоемам, находящимся в «состоянии регресса» [4]. Однако, сюда же планируется осуществлять и «продувку» водоема-охладителя Балаковской АЭС, вода которого может внести дополнительные загрязнители, включая радионуклиды.

Доля нестандартных проб воды из открытых водоемов по микробиологическим показателям составил в 2010 г. 17,5%, по санитарно-химическим показателям -

18,9%. Доля проб воды водоемов I категории (питьевого водоснабжения), не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям в 2010 г. составила 15,5%, (в 2009 г. — 14,5%), по микробиологическим показателям - 6,9% (в 2009 г. — 6,4%) [9]. Доля проб воды водоемов II категории (рекреационных), не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям составляла в 2010 г. 19,6% (в 2009 г. — 9,4%), по микробиологическим — 19,8% (в 2009 г. — 19,6%). Доля проб воды из водоемов I и II категории (питьевых и рекреационных), не отвечающих гигиеническим нормативам в области сравнительно со средним по стране приведена в табл. 6.

Таблица 6

**Доля проб (%) воды поверхностных водоемов
Саратовской области и России, не отвечающих
гигиеническим нормативам [10]**

Территория	По санитарно-химическим показателям			По микробиологическим показателям		
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Водоемы I категории						
Российская Федерация	21,9	23,3	-	17,8	18,8	-
Саратовская область	14,5	15,5	12,2	6,4	6,9	6,7
Водоемы II категории						
Российская Федерация	24,1	26,5	-	23,1	25,9	-
Саратовская область	19,4	19,6	18,3	19,6	19,8	18,9

В целом по области число водных объектов категории «грязные» в последние годы растет [3, 4].

2.2. Хозяйственно-питьевое водоснабжение и канализация

Качество питьевой воды — один из важнейший фактор экологического благополучия. 83% населения используют для водоснабжения воду поверхностных водоемов, которые как правило сильно загрязнены (см. Табл. 4 — 6). 37% населения области не обеспечено водопроводом и канализацией. 45% водопроводных и 40% канализационных сетей нуждаются в замене. За 2009 г. на канализационных сетях произошло 956 аварий. На 100 км систем водоотведения происходит около 50 аварий ежегодно [5].

В 2011 г. в области эксплуатировалось 1979 источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (1749 — подземных и 230 — поверхностных). Постоянно контролировалось качество воды на 507 источниках. По химическим показателям доля «нестандартных» проб составила 25,8% (в 2010 г. — 25,2%), по микробиологическим — 5,2% (в 2010 г. — 5,7%). В 2011 г. зоны санитарной охраны не имели 9,3% подземных, и 38,7% поверхностных источников питьевого водоснабжения. Доля «нестандартных» проб по санитарно-химическим показателям в подземных источниках — 27,6%, в поверхностных — 17,2%, по микробиологическим показателям — 3,2% в подземных, 13,7% — в поверхностных источниках. В 2011 г. средняя доля водопроводов, не отвечающих санитарным нормам и правилам из-за отсутствия очистных сооружений — 12,0% (из подземных источников — 5,1%, из поверхностных — 39,7%) [10]. В Перелюбском, Питерском и Новоузенском районах ни один из водопроводов не имеет очистных сооружений (кроме расположенных в Новоузенске

и Питерке). В Федоровском, Ершовском, Пугачевском, Краснокутском и Дергачевском районах только 4,8 — 17,6% водопроводов имели системы очистки подаваемой населению воды.

В табл. 7 представлена сравнительная динамика качества питьевой воды из водопроводной сети за 2009 — 2011 гг.

Таблица 7

Показатели качества питьевой воды из водопроводной сети в Саратовской области сравнительно с показателями Приволжского округа [10]

Территории	Доля (%) проб, не отвечающих гигиеническим нормативам					
	по санитарно-химическим показателям			по микробиологическим показателям		
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Саратовская область	14,0	14,0	13,9	5,4	5,4	5,3
Приволжский округ	11,3	11,6	н/д *	5,0	5,1	н/д

* н/д - нет данных

В 2011 г. 27,1% общего числа проб колодезной воды в области не соответствовало гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, 17,3% — по микробиологическим (по данным охватывающим 43% поселков с нецентрализованным водоснабжением). Областная целевая программа «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004 — 2010 годы» [11] не решила задачи обеспечения населения области водой питьевого качества в полном объеме. В целом по области, по разным данным,

11 — 14% населения не обеспечены безопасной питьевой водой (около 5% городского, и 27 — 40% сельского населения) [10,11]. В 2009 г. до 80 — 100% проб питьевой воды в Перелюбском, Питерском, Александрово-Гайском, Новоузенском, Федоровском, Краснопартизанском районах не соответствовали нормам по микробиологическим показателям. Загрязнение водопроводной воды неоднократно приводило к вспышкам острых кишечных инфекций в Ершове, Балашове, Ртищево.

Применяемая технология очистки воды забираемой из поверхностных водоемов не достаточно эффективна, а используемые в процессе водоподготовки реагенты приводят к появлению в водопроводной воде таких токсических веществ как хлороформ, метилхлорид, четыреххлористый углерод. Употребление такой воды приводит к снижению иммунного статуса, нарушению детородной функции, возникновению аллергических, онкологических и других заболеваний и снижению продолжительности жизни [11].

Основные причины низкого качества питьевой воды: загрязнение поверхностных и подземных вод, отсутствие или ненадлежащее состояние зон санитарной охраны водоисточников, недостатки водоподготовки, плохое состояние водопроводных сетей и сооружений.

2.3. Затопление и подтопление территории

71% жителей области (1780 тыс. чел.) проживают на территориях, подверженных негативному влиянию вод - затоплению и подтоплению. Суммарный материальный ущерб от всех таких негативных явлений оценивается в десятки миллиардов рублей [10]. Создание водохрани-

лищ на Волге нанесло и продолжает наносить области серьезный ущерб в результате переработки берегов и оползней. За 1967 — 2007 гг. берег Саратовского водохранилища местами отступил на 200 — 260 м [10, 11]. Официально прогнозирувавшейся стабилизации береговой линии водохранилищ в обозримом будущем не произойдет.

На территории области расположено 3250 напорных гидротехнических сооружений (ГТС), 60% которых требуют ремонта. Особо потенциально опасными являются 41 ГТС, в том числе пять водохранилищ (Нахойское в Энгельсском районе, на балке Местная и реке Тепловка в Перелюбском районе; Ахмат-Лавровское в Краснокутском районе; на балке Сареевской в Ровенском районе) [11].

2.4. Доступ к водоемам

В области плохо соблюдаются режимы использования водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе — обеспечение свободного доступа к водным объектам общего пользования. По закону, береговая полоса шириной 20 м не может быть застроена и перегороджена. Однако, в области при попустительстве или прямом участии власти и местного самоуправления, нередки случаи противозаконного запрещения свободного доступа граждан к берегам водоемов (в Саратове, Энгельсе, других городах и пригородных территориях) [12].

2.5 Загрязнение подземных вод

В 2011 г. на территории области, по неполным данным, выявлены 152 очага загрязнения подземных вод, в том числе на 18 хозяйственно-питьевых водозаборах

[10]. Наибольшему загрязнению на территории области подвержены территории Саратова (48 участков загрязнения, общей площадью 400 км²), Энгельса (20 участков загрязнения, общей площадью 100 км²) и Балаково (13 участков загрязнения). Характер загрязнения подземных вод представлен в табл. 8.

Таблица 8

**Спектр и интенсивность загрязнения подземных вод
Саратовской области [10]**

Загрязняющие вещества	Число участков	единицы ПДК		
		1-10	10 -100	>100
Сульфаты, хлориды	82	44	31	7
Соединения азота	65	49	12	4
Нефтепродукты	99	62	29	8
Фенолы	9	8	1	нет
Жиры, метанол, диэтиленгликоль	98	68	27	3
Соединения железа	54	11	16	27
Марганец	27	10	15	2
Тяжелые металлы	11	9	1	1
Другие неорганические соединения	104	68	26	10

Приведенные выше данные по загрязнению подземных вод — лишь малая часть общей картины: из 671 предприятия области, оказывающих негативное воздействие на состояние подземных вод, наблюдательную сеть скважин имеют только 133 [10, 11].

Современное состояние водопотребления, водотведения и водоочистки не обеспечивает приемлемой (особенно для жителей Левобережья) экологической обстановки. Амбициозные цели принятой в 2010 г. про-

граммы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011 — 2015 годы» [11] вряд ли будут достигнуты при существующей организации водного хозяйства. Необходимо резкое улучшение обеспечения жителей области водой на хозяйственно-питьевые нужды, в том числе посредством:

- масштабного перехода от поверхностных к подземным источникам водоснабжения;
- совершенствовании системы водоподготовки;
- сокращения потерь воды при транспортировке;
- повышения надежности гидротехнических сооружений;
- жесткого соблюдения режима зон санитарной охраны водозаборов;
- очистки всех сточных вод до нормативных значений;
- улучшение состояния и восстановление деградировавших поверхностных водоемов;
- освобождение водоохраных зон от незаконных построек и источников загрязнения, облесение и залужение прибрежных полос.

Долгосрочное решение проблем хозяйственно-питьевого водоснабжения требует консолидированных действий государственных структур, органов местного самоуправления, предприятий всех форм собственности, и гражданского общества.

3. ЗЕМЛЯ И ПОЧВЫ

В земельном фонде области 84,5% — земли сельскохозяйственного назначения, 5,4% — земли лесного фонда, 3,6% — земли населенных пунктов, 2,1% — земли водного фонда, 2,0% - земли промышленности и транспорта. В структуре земель населенных пунктов застройка занимает 17,8%, дороги 10,0%, городские леса и парки — 2,7% [9].

Из 8,5 млн. га сельхозугодий области 89% (в основном в лесостепной и степной ландшафтных зонах) - эродированны и эрозионно-опасны (Табл. 9).

Таблица 9

Площади эродированных сельхозугодий Саратовской области [17]

Зона	Площадь, подверженная эрозии тыс. га	% площади зоны
Лесостепная	1677,8	93,3
Степная	1546,9	48,8
Сухостепная	1448,8	49,8
Полупустынная	143,3	21,6
Итого	4816,8	57,2

По всем сельскохозяйственным территориям наблюдается снижение плодородия почв — уменьшение содержания гумуса и основных элементов питания растений (азота, фосфора и калия). Ежегодно с каждого поврежденного эрозией га теряется до 700 кг гумуса, а недобор урожая составляет 10 — 50%. Увеличиваются площади кислых почв и солонцов, Целе-

направленная работа по борьбе с развитием эрозионных процессов в необходимых масштабах не ведется. Наиболее эффективный способ — создание защитных лесных насаждений (агролесомелиорация) — в последние десятилетия приостановлен, практически остановлен. Естественно, что в области в последние годы процессы эрозии и опустынивания земель активизируются (возможно, отражая сочетанное действие прямого антропогенного влияния и глобального изменения климата).

Основным загрязнителем почвогрунтов в районах расположения промышленных предприятий являются нефтепродукты. Среди особо загрязненных ОАО «СПЗ» и территория бывшего шпалопропиточного з-да (Саратов), ЗАО «Нефтемаш» Энгельский район (Безымянное), Территория ПМК-4 (Энгельс) [9]. Угрозу экологической безопасности области представляют склады ГСМ-1 и ГСМ-2 в/ч 06987 (Энгельс), — давние очаги загрязнения земель и подземных вод. Опасны для окружающей среды и населения склады и могильники с запрещёнными и непригодными к применению пестицидами в Аткарском, Дергачевском, Краснопартизанском и Романовском районах, на которых захоронено свыше 1600 т пестицидов. Рядом со складом пестицидов АООН «Агрохимия» в Новоузенске загрязнение одним из наиболее опасных компонентом пестицидов (ГХЦГ) достигало в 2011 г. 832 ПДК [4].

Основные источники загрязнения почвы селитебных территорий области — твердые бытовые и строительные отходы, гальвано- и нефтешламы, осадки очистных сооружений, сельскохозяйственные от-

ходы. Показатели загрязнения почвы на селитебных территориях области по химическим показателям составляют в последние годы 6 — 8%, по микробиологическим — 0,8 — 1,8% [9, 10].

В 2008 г. в почвах области было обнаружено превышение содержания ДДТ на уровне > 6 ПДК [4].

4. ПРОБЛЕМА ОТХОДОВ

Одной из важнейших экологических проблем области является проблема обращения с отходами производства и потребления. В 2011 г. в области образовалось 4,7 млн. т промышленных отходов (на 12% больше уровня 2010 г.) [10]. 75% образовавшихся отходов захоронены в могильниках, хранилищах и отвалах предприятий, где накоплено более 50,6 млн. т. промышленных отходов разных классов опасности (более 40 млн. т — фосфогипс, отход производства фосфорной кислоты, на территории ООО «Балаковские минеральные удобрения» — «Иргиз»). В области отсутствует полигон для захоронения особо опасных отходов. Ряд предприятий («Тантал», «Знамя Труда», «САЗ», «АИТ», «ЭЛМАШ», «СЭПО») по-видимому, размещают опасные отходы, запрещенных к вывозу на обычные полигоны на собственной территории. В Балакове вокруг отвалов фосфогипса загрязнение в десятки раз превышает ПДК по фосфатам, хлоридам, железу, аммиаку и нитратам.

В области ежегодно образуется в среднем около 4,0 млн. м³ твердых бытовых отходов (ТБО). В 2011 г. на полигоны и свалки поступило 4267 тыс. м³ ТБО — в среднем 1,7 м³ на каждого жителя области. Всего на территории области имеется 658 объектов размещения ТБО. Из них: полигонов ТБО — 24, санкционированных свалок — 389, несанкционированных свалок — 245. Реальное число свалок в области многократно больше — окрестности всех поселений окружены нелегальными свалками.

Свалки и полигоны ТБО занимают значительные площади городских территорий. Даже на территории Саратова эксплуатируются три полигона ТБО общей площадью около 100 га:

- в Волжском районе «Гуселка–2» площадью 26,5 га;
- в Ленинском районе Елшанский полигон площадью 43,9 га (ведется строительство второй очереди площадью 4,3 га);
- в Заводском районе Александровский полигон площадью 23,6 га.

Существующие в области объекты размещения отходов не обеспечивают их изоляцию и защиту окружающей среды, не отвечают санитарным и экологическим нормам. Вокруг свалок и полигонов наблюдается масштабное загрязнение почв, грунтовых и поверхностных вод, атмосферного воздуха. Захламлены территории массового отдыха, вокруг садовых и дачных участков, вдоль автомобильных и железных дорог [10].

Даже в Саратове не достаточно налажен своевременный вывоз ТБО и много нелегальных свалок существует в черте города (особенно в районе Глебучева оврага, поселков НовоСоколовогорский и Агафоновка, Заводском и Ленинском районах города [12]). Кроме опасного загрязнения почв, грунтовых вод, в результате испарения и постоянных пожаров (сотни возгораний ежегодно) свалки вызывают опасное загрязнение атмосферного воздуха. Вместо цивилизованного решения проблемы ТБО (раздельный сбор и мусоропереработка) администрация Саратова принимает меры к такому изменению городской черты, чтобы полигоны ТБО формально оказались вне городской территории.

Для этого летом 2012 г были организованы публичные слушания по внесению изменений в Генплан города, которые прошли с многочисленными нарушениями действующего законодательства). Из-за созданных властью искусственных препятствий не работает построенный в Балаково мусоросортировочный завод ООО «Волгамет».

Основными проблемами обращения с отходами в Саратовской области являются:

- низкий уровень раздельного сбора и переработки отходов производства и потребления;
- неудовлетворительное состояние мест сбора и размещения отходов;
- несоблюдение правил благоустройства на селитебных территориях;
- низкий уровень привлечения инвестиций из различных источников;
- отсутствие полигона для промышленных токсичных отходов.

5. ЛЕСА, БИОРАЗНООБРАЗИЕ

5.1. Леса

Лесистость области — 6,5% (Заволжья — 2,0%, Правобережья — 11,6%). Площадь лесов уменьшилась на 20% (на 200 тыс. га) в XIX в из-за активного сельскохозяйственного освоения и вырубок, и в XX в еще на 10% (на 100 тыс. га) из-за строительства ГЭС. За последние 50 лет на территории области создано более 200 тыс. га лесных насаждений (около 25% современной площади лесов). Из 722 тыс. га лесов области около 35 тыс. га относятся к зеленым зонам поселений, 9900 га лесов находятся в границах поселений, 17 тыс. га — придорожные лесные полосы. В самые последние годы площадь лесного фонда стала немного расти за счет приема земель и насаждений от сельскохозяйственных предприятий [17].

Общая потенциальная расчетная стоимость всех древесных и не древесных (рекреационные, оздоровительные, средообразующие и водоохраные функции, «дары леса», охотничьи) ресурсов федеральных лесов на территории области составляет 63,7 млрд. руб — 88 тыс. руб/га [17]. Происходящая и планируемая промышленная заготовка древесины в лесах области наносит значительный ущерб обществу и государству — в 2012 г планируется вырубить 984 га леса, расчетная стоимость всех ресурсов которого составляет $984 \times 88 \text{ тыс.} = 86,6 \text{ млн. руб.}$ В бюджет области за рубку этого леса планируется поступление только 12,9 млн. руб. [17]. Ясно,

что единственно перспективным направлением использования немногочисленных лесов области является увеличение объемов использования лесных участков без уничтожения леса, как комплексного ресурса. В последние годы, в связи с транспортной доступностью, резко растут нагрузки на леса Энгельсского, Саратовского, Вольского, Балаковского, Воскресенского, Марксовского муниципальных районов, что негативно сказывается на их состоянии.

Ежегодно в лесах области ликвидируется около 100 пожаров и до 2000 возгораний. Средняя площадь одного пожара за 2005 — 2009 гг. составила 4,5 га (на 0,4 га больше, чем в 2000 — 2004 гг.) Экологический ущерб от лесных пожаров (с учетом выброса CO₂) оценивается в сумму 150 млн. руб/год [17].

На территории области сохранились части созданных в Заволжье в 50-х годах XX в. для борьбы с засухами, суховеями, пыльными и песчаными бурями трех государственных защитных лесных полос (Пенза — Екатериновка — Каменка, Саратов — Астрахань и Чапаевск — Владимировка). Объем лесохозяйственных работ по сохранению этих рукотворных лесов совершенно недостаточен.

Для поддержания и развития лесного хозяйства области — ключевого для обеспечения экологического благополучия территории — необходимо в том числе:

- восстановление в полном объеме разрушенной после 2006 г. системы лесной охраны;
- расширение объемов лесовосстановления и лесоразведения на непродуктивных, подверженных эрозии землях сельскохозяйственного

назначения, в окрестностях поселков и по берегам всех водоемов;

- реконструкция малоценных лесных насаждений;
- расширение объемов агролесомелиорации, в том числе созданием / восстановлением лесополос вдоль всей сети автодорог и созданием «киотских»* лесов.

5.2. Биоразнообразие

На территории области расположены 81 особо охраняемая природная территория (ООПТ): две федеральные (природный заказник «Саратовский» и национальный парк «Хвалынский»), 76 памятников природы, два микрозаповедника, один дендрарий, один ботанический сад, один природный парк и семь ООПТ местного значения (четыре в Ивантеевском и три - в Духовницком районах). Общая площадь ООПТ составляет всего 143,4 тыс. га (1,4% площади области - в четыре с половиной раза меньше средней площади ООПТ по Приволжскому федеральному округу) [10].

В области растет число редких исчезающих видов: в Красную книгу области в 1996 году входило 404 вида, в 2006 г. — 541 вид. В их числе: лишайников — 1 вид, грибов — 20, мохообразных — 14, плауновидных — 3, папоротникообразных — 10, голосеменных — 2, покрытосеменных — 256, пиявок — 1, ракообразных — 12, паукообразных — 3, насекомых — 100, круглоротых и рыб — 17 (25% всех видов

* углерод-депонирующие лесные насаждения в рамках выполнения обязательств России по Киотскому протоколу к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата за счет федерального бюджета..

этой группы), рептилий — 7 (64%) , птиц — 73 (22%), млекопитающих — 22 вида (26%) [19]. В области гнездится 80 — 85% российской популяции дрофы, занесенной в Международную и российскую Красные книги.

Среди проблем охраняемых территорий:

- самовольный захват земли и незаконное строительство;
- незаконные проезд, проход, стоянка транспорта;
- загрязнение природных территорий;
- нарушения правил пожарной безопасности в лесах;
- браконьерство.

6. ПРОБЛЕМЫ ГОРОДСКОЙ ЭКОЛОГИИ

6.1. Городские зеленые насаждения

Практически во всех городах области площадь городских зеленых насаждений не растет, а сокращается в результате уплотнительной застройки. Площадь зеленых насаждений общего пользования в Саратове (до расширения территории города в 2010 г.) — 270 га, что составляет в среднем 6,4 м² на человека (для сравнения: в Волгограде — 11,4 м², в Пензе — 11 м², в Самаре — 9 м²) [10].

Самые неблагополучные районы Саратова по площади зеленых насаждений: Фрунзенский (0,3 м²), Ленинский и Заводской (по 1,3 м²), Кировский (1,4 м²) и Октябрьский (2,3 м²) [12].

В 2010 г. В территорию города Саратова был включен природный комплекс «Кумысная поляна» (4492 га). Леса этого природного парка за вегетационный период поглощают более 400 т выбросов промышленных предприятий и автотранспорта, образуют свыше 3 тыс. т кислорода — это «легкие» города. Однако легальное и нелегальное строительство и масштабное захламление территории угрожает сохранности этого уникального памятника природы.

Расширение зеленых территорий общего пользования — одна из важнейших задач экологической политики области. В Саратове, Энгельсе и Балакове площадь зеленых насаждений общего пользования даже по градостроительным нормам должна быть не менее 16 м² / чел, в Балашове и Вольске

— 13 м² / чел, в Пугачеве, Ртищеве, Приволжском, Петровском, Аткарске, Марксе, Красноармейске и Ершове — 10 м² / чел.

6.2. Бездзорные животные

В последние годы в населенных пунктах области возросло количество бездзорных животных. Особенно острый характер эта проблема приобрела в Саратове. В области в 2011 г. зарегистрировано 2360 случаев укусов, ослонения и оцарапывания людей домашними животными (на 6% больше чем в 2010 г.). При этом число укусов людей дикими животными возросло за этот период на 27,6%. От укусов собак в Саратове в 2011 г. пострадало 1757 человек (74,5% от общего числа укушенных домашними животными), из них 55,8% (980 чел.) укушены бездомными собаками. От укусов кошек пострадало 549 человек (23,3% от общего числа укушенных домашними животными). Из числа всех пострадавших от укусов животными 411 человек были госпитализированы, 1292 человека — вакцинированы от бешенства.

Ежегодно за антирабической помощью в области обращается до 7000 человек. Область является неблагополучной по заболеваемости бешенством животных, очаги бешенства имеются во всех районах. С января по ноябрь 2011 г. в области зарегистрировано 68 случаев бешенства в 27 районах, 65 населенных пунктах (30 случаев у диких животных, 29 — у домашних и 9 — у сельскохозяйственных животных).

Вызывает недоумение бездействие органов государственной власти области в сфере регулирования численности бездзорных животных на территориях

населенных пунктов. Согласно законодательству, муниципальные власти не обладают полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных, если не произведена официальная передача им таких полномочий. В феврале 2012 г. Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой принесен протест в адрес администрации Саратова на действия по отлову безнадзорных животных без соответствующих полномочий. Кировский суд Саратова решением от 29.02.2012 г. признал незаконными действия МУП БКО «Спецавтохозяйство по уборке города» по умерщвлению отловленных безнадзорных животных вместо помещения их после отлова в специализированные питомники (приюты), где они должны содержаться в течение как минимум 6 месяцев и вакцинироваться против бешенства.

Единственный в области приют для животных принадлежит общественной организации. Он переполнен, требует реконструкции и финансовой поддержки. И его потенциала не достаточно для решения проблемы безнадзорных животных в Саратове, не говоря о всей области. Пункт 4.5 областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009 — 2013 годы» [18], предписывающий строительство приюта для бездомных животных на 1000 животных не исполняется — на его выполнение не выделено ни рубля. На базе именно этого объекта можно было бы приступить к реализации полноценной программы цивилизованного регулирования численности безнадзорных животных в областном центре.

На фоне бездействия властей и, соответственно,

ухудшения обстановки по безнадзорным животным, в областном центре возникло и начало бурно развиваться такое уродливое социальное явление, как «догхантерство» — самостоятельное незаконное уничтожение гражданами собак опасными способами (с помощью ядов, огнестрельного и других видов оружия). За первое полугодие 2012 г. в Саратове от рук «догхантеров» погибли десятки собак (как безнадзорных, так и владельческих). Жестокое обращение с животными вызывает встречную агрессию владельцев погибших животных, направленную на стремление отомстить за смерть питомца.

Проблема регулирования численности безнадзорных животных требует немедленных действий со стороны Правительства области, в том числе:

- четкого определения дальнейшего обладателя полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных (область или муниципалитеты);
- разработки и принятия регламента по отлову и содержанию безнадзорных животных;
- введения на региональном уровне административной ответственности за выбрасывание владельческих животных на улицу;
- строительства в регионе сети приютов и пунктов передержки отловленных безнадзорных животных.

Бездействие властей в вопросе регулирования численности безнадзорных животных создает прямую угрозу экологическому благополучию жителей Саратова и области, создает напряженную социальную обстановку.

7. РАДИАЦИОННАЯ ОБСТАНОВКА

Радиационная обстановка в области определяется, в основном, выбросами Балаковской АЭС, Чернобыльским загрязнением и медицинским облучением. Все западные районы Правобережья (Аркадыкский, Ртищевский, Аткарский и другие) были загрязнены чернобыльскими радионуклидами на уровне около 20 000 Бк/м², а в Петровском районе значительная территория была загрязнена на уровне около 40 000 Бк/м² [21]. При этом детального наземного обследования не только поселков, но и всей территории области не проводилось, что не исключает вероятности встречи каких, то радиационных пятен в перечисленных районах.

В 2011 г. средние значения радиоактивного загрязнения изученных образцов почвы области цезием-137 и стронцием-90 составили, соответственно, 1570 Бк/м² и 150 Бк/м², что не превышает существующие нормативы радиационной безопасности [10].

Балаковская АЭС — ядерно-радиационно опасный вблизи крупного промышленного центра Балаково (население — около 200 тыс. чел.) на берегу Саратовского водохранилища. При штатной работе от каждого из четырех атомных реакторов Балаковской АЭС в атмосферу через вентиляционные трубы (диаметром 3 м и высотой 100 м) и со сточными водами в водоем-охладитель и девять брызгательных бассейнов поступают не менее 30 радионуклидов, среди которых основные (контролируемые инструментально) йод-131 (период полного распада около 80 дней); хром-21 (око-

ло 9 месяцев), кобальт–60 (около двух лет), марганец–54 (около 8,5 лет), цезий–134 (около 20 лет), тритий (около 120 лет), цезий–137 (около 300 лет), а также огромное количество газо-аэрозольных выбросов ИРГ («инертных» радиоактивных газов — криптона, ксенона и аргона)*.

Официально утверждается, что выбросы радионуклидов в атмосферу на несколько порядков (выбросы в водоем охладитель — в несколько раз) ниже допустимых. Тем не менее нельзя не учитывать, что [6, 7]:

- в Балаково (30–км зона АЭС), и в Пугачеве (100–км зона) суммарное среднегодовое выпадение гамма-радионуклидов в 1,2 — 1,3 раза превышает этот показатель по Приволжскому региону;
- средняя за 2006 — 2010 гг. суммарная гамма-активность водоема-охладителя была в 3,8 раза (по тритию — почти в девять раз) выше, чем в прилежащих частях Волги;
- объемная активность трития в пруде-охладителе Балаковской АЭС в 2010 г. была в 93 раза (в 2009 г в 70 раз) выше среднего значения для рек России;
- содержание цезия–137 в донных отложениях водоема-охладителя заметно выше, чем в донных отложениях Волги.

В целом считается, что влияние Балаковской АЭС на радиационную обстановку в 30–км зоне наблюдения состоит в превышении фоновых уровней по содержанию трития в водоеме-охладителе и превышении объемной активности цезия–137 в приземном слое воздуха в санитарно-защитной зоне АЭС (на промплощадке). «Вклад» Балаковской АЭС в среднегодовой суммарный риск для населения зоны наблюдения (Балаково,

Ивановка, Богородское и Широкий Буерак) составляло в 2009 г. 35% от общего воздействия всех природных и антропогенных радионуклидов [6].

Потенциально опасным радиационным объектом может стать и СЗСК «Радон», который собирается принимать для захоронения среднеактивные радиоактивные отходы с предприятий и учреждений не только Саратовской области, но и Курской, Липецкой, Орловской, Тамбовской, Пензенской, Воронежской и Белгородской областей.

По официальным данным [10] в структуре коллективной дозы населения области доза от естественных источников составляет 87% (в среднем по РФ — 84,4%), от медицинских — 12% (по РФ — 15,3%), от техногенно-измененного радиационного фона, включая глобальные выпадения и аварию на ЧАЭС — 1% (по РФ — 0,24%).

*Никакие радионуклиды не могут быть инертными в физическом смысле - испускаемая электроны, они не могут не оказывать влияния на окружающую материю. Влияние ИРГ на атмосферу малоизученно, так же как и общее влияние малых концентраций других радионуклидов. Нижнего порога в действии радиации нет - сколь угодно малое дополнительное облучение, где то и когда то скажется. Негативное влияние АЭС на здоровье человека и природы было обнаружено в Германии, Швейцарии, США и других странах. Недавно опубликована статистика о повышении уровня некоторых онкологических заболеваний вокруг Ново-Воронежской АЭС [20]. Вокруг Балаковской АЭС такие исследования пока не проводились. Прим. ред.

8. ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

Заболеваемость экологически-зависимыми заболеваниями - важный показатель качества окружающей среды. Область является неблагополучной по состоянию здоровья населения [2].

Хотя общая и младенческая смертность в области в последние годы снижаются, и средняя ожидаемая продолжительность жизни растет, эти положительные процессы могли бы идти более интенсивно при снижении высокой экологической нагрузки. В структуре причин смертности населения области, на первом месте по-прежнему остаются экологически-зависимые болезни системы органов кровообращения (56,9%), и новообразования (12,8%), а в структуре младенческой смертности высока доля экологически зависимых состояний, возникших в перинатальном периоде (40,1%) и врожденные аномалии (26,5%). 2005 — 2009 гг. характеризуются в области ростом распространенности заболеваний среди населения области.

В 2009 г. индекс роста общей заболеваемости относительно 2005 года составил 111,7%. Зарегистрирован рост по 13-ти из 19 классов болезней, подлежащих учету и регистрации. Наиболее высокие индексы роста среди всего населения отмечают по болезням костно-мышечной системы и соединительной ткани (121,1%); болезням системы кровообращения (121,0%); болезням крови и кроветворных органов (120,1%), осложнениям беременности (115,0%), новообразованиям (113,5%); болезням органов дыхания (113,4%); болезням мочеполовой системы (112,5%) [12].

Сравнение первичной детской заболеваемости (по результатам диспансеризации) в городах экологически более благоприятных (Балашовском, Романовском, Аркадакском, и Турковском) районах области, с заболеваемостью в городах менее благоприятных (Саратовском, Энгельском, Балаковском и Вольском) районах, выявило разительные (иногда двух — трехкратные) различия практически по всем заболеваниям (Табл. 10).

Таблица 10

Сравнение детской заболеваемости (по обращаемости, на 1000 чел.) в городах экологически более и менее благоприятных районов Саратовской области [22]

Заболевание	Экологически «чистые»	Экологически «грязные»	Различия, раз
Общая заболеваемость	2098	3475	1,6
Новообразования	8,6	15,4	1,8
Эндокринной системы	42,7	145,5	3,4
Крови	23,2	39,6	1,7
Нервной системы и органов чувств	235,9	407,3	1,7
Органов кровообращения	37,5	57,2	1,5
Органов дыхания	920,5	986,3	1,1
Органов пищеварения	442,6	863,5	1,9

Обращает внимание повышенная онкологическая заболеваемость в области по целому ряду локализаций по сравнению с аналогичными показателями по Приволжскому округу и стране в целом (Табл. 11).

Таблица 11

Показатели онкологической заболеваемости (2008 г., на 100 000 населения) по некоторым локализациям в Саратовской области, Приволжском округе и России [23]

Локализация	Область	ПФО	Россия
Женская молочная железа	72,19	65,24	68,79
Другие новообразования кожи	53,60	40,97	40,53
Трахея, бронхи, легкие	46,58	40,73	39,99
Тело матки	30,85	23,63	24,63
Мочевой пузырь	10,74	8,90	9,16
Щитовидная железа	6,67	4,94	6,33
Гортань	6,01	4,72	4,74
Меланома кожи	5,86	4,94	5,46
Кость и хрящ	1,59	1,31	1,35
Полость носа	1,20	0,77	0,67
Все локализации	367,10	338,90	345,69
Смертность от всех новообразований	1520,9	1512,1	1462,3

Это превышение онкологических показателей требует углубленного анализа с позиций возможного влияния канцерогенных факторов окружающей среды.

Каждый двадцатый житель области живет там, где жить опасно и по закону нельзя, — в санитарно-защитной зоне промышленных предприятий (СЗЗ). Напри-

мер, в пределах СЗЗ Саратовской табачной фабрики (300 м) находятся пять многоэтажных жилых домов, две детских дошкольных организации и перинатальный центр. Всего в СЗЗ в 2010 г. в области проживало 5,3% населения (104 131 человек — четвертое место в России). При этом из 2800 промышленных предприятий области, 75% действовали в 2007 г. без утвержденных СЗЗ, а на 278 предприятиях СЗЗ не соответствовали санитарным требованиям [12].

9. ОСОБО ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ

В зоне повышенной опасности от 317 потенциально опасных объектов расположены пять городов, в которых проживает более половины населения области. Среди таких объектов:

- Балаковская АЭС;
- газо- и нефтепроводы (общей протяженностью 15,4 тыс км);
- ООО «Саратоворгсинтез» (большие объемы хлора, нитрилакриловой кислоты и др.);
- аммиакопровод Тольятти — Одесса (проходит по территории 15 районов области, 21 раз пересекает Волгу и другие водоемы, 7 раз — железные и 10 раз — автомобильные дороги;
- МУПП «Саратовводоканал» (большие объемы хлора);
- ФГУЗ «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» (биологических патогенные агенты)
- ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод»;
- ОАО «Саратовнефтепродукт»;
- Саратовский филиал ООО «ЛУКОЙЛ–Нижневолжскнефтепродукт»
- объект по уничтожению химического оружия (УХО).

10. КАК РЕШАТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЛАСТИ?

Экологическая ситуация в области даже по официальным оценкам [10] является «напряженной», а уровень загрязнения окружающей среды — высоким. Экологическое неблагополучие становится тормозом социально-экономического развития области. В области делаются попытки стабилизации и улучшения неблагоприятной, а местами и катастрофической, экологической обстановки (приняты закон «Об охране окружающей природной среды Саратовской области» [8], областные целевые программы по питьевой воде, лесам, отходам и др. [11,13,14,15]. Однако, экологическая ситуация в области кардинально не улучшается: либо принимаемые программы выполняются неэффективно, либо эти программы не соответствуют масштабам необходимых действий.

Объективный показатель крайне низкой приоритетности решения экологических проблем — на протяжении многих лет все экологически ориентированные бюджетные расходы составляют в области менее 0,1% расходной части бюджета (мировой опыт показывает что только для поддержания качества окружающей среды при интенсивном экономическом развитии территории необходимо тратить не менее 2%). Приоритетным для власти оказывается привлечение инвестиций для развития производства. Но материальное благополучие — важное, но не единственное условие благополучной жизни. Никаких высоких до-

ходов не хватит, чтобы восстановить нарушенное по экологическим причинам здоровье, никакая самая богатая семья не сможет быть счастлива после рождения ребенка с врожденными пороками развития.

Среди необходимых направлений экологизации политики Саратовской области:

- соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду и на участие в принятии решений, затрагивающих их экологические интересы;
- повышение эффективности государственного регулирования и контроля для снижения уровня негативного воздействия на окружающую среду, в том числе при организации жизни в городах;
- сокращение экологически-зависимой заболеваемости и смертности;
- совершенствование экономического механизма природопользования — жесткая реализация принципа «загрязнитель — платит» (столько, сколько необходимо для восстановления нарушенного им качества среды, при общественном контроле использования полученных средств);
- развитие региональной системы экологического мониторинга, охват наблюдениями качества атмосферного воздуха, питьевой воды, почв всех без исключения городов области; использование показателей здоровья населения как индикаторов экологического благополучия;
- развитие системы экологического просвещения населения; воссоздание системы общего и непрерывного экологического образования;

- расширение участия общественных организаций в организации экологического контроля и мониторинга, и решения экологических проблем;
- предотвращение негативных экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях растущей экономической активности и глобальных изменений климата;

Среди конкретных мероприятий экологической политики Саратовской области должны быть:

- уменьшение загрязнения атмосферного воздуха (путем лучшей организации движения транспорта, использование экологичных видов топлива, развития электрифицированного общественного транспорта, снижения объемов выбросов от стационарных источников);
- улучшение качества и расширение масштабов очистки сбрасываемых вод; обеспечение нормативного режима водозаборов и водоохранных зон; реабилитация деградировавших водных объектов;
- решение проблемы санитарно-защитных зон (либо сокращением выбросов созданием экологически безопасных (малоотходных) производств, либо переселением и реальной компенсацией за риск проживания);
- формирование устойчивого экологического каркаса области путем усиления охраны биоразнообразия и создание новых особо охраняемых природных территорий;
- увеличение финансирования государственных экологических программ.

- переход от захоронения ТБО к их переработке (расширение масштабов раздельного сбора ТБО (не менее чем 50% к 2020 г.), безотлагательная ликвидация нелегальных свалок и приведение в соответствие с санитарными нормами действующих свалок и полигонов);
- увеличение площадей зеленых насаждений общего пользования в городах;
- защита животных от жестокого обращения (в том числе регулирования численности безнадзорных животных цивилизованными способами);
- создание экологических программ в ведущих СМИ региона.

Реализация перечисленных выше направлений экологической политики требует кардинального пересмотра «Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года» с позиций приоритетности обеспечения здоровья населения и природы республики.

11. ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

- [1] Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2009 году». 2010. М., Министерство природных ресурсов и экологии, 524 с.
- [2] Государственный доклад о санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации в 2010 году. 2011. Роспотребнадзор, М., 432 с.
- [3] Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2010 год. 2011. М., Росгидромет, 188 с.
- [4] Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2011 год. 2012. Росгидромет, М., 198 с.
- [5] Государственный доклад «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2009 году». 2010. М., изд. «НИА-Природа», 288 с.
- [6] Радиационная обстановка на территории России и сопредельных государств в 2009 году. Ежегодник. 2010. Росгидромет, Изд. НПО «Тайфун», Обнинск, 316 с.
- [7] Радиационная обстановка на территории России и сопредельных государств в 2010 году. Ежегодник. 2011. Росгидромет, Изд. НПО «Тайфун», Обнинск, 324 с.
- [8] Об охране окружающей среды в Саратовской области. Закон Саратовской области № 82-ЗСО от 28.07.2006 г.
- [9] О состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области в 2010 году. Государственный доклад. 2011. Саратов, 236 с.
- [10] О состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области в 2011 году. Государственный доклад. 2012. Саратов, 245 с.
- [11] Областная целевая программа «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004 — 2010 годы»

- [12] Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Саратовской области «Соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду в Саратовской области». 2009, Саратов, 44 с.
- [13] Областная целевая программа «Утилизация и захоронение непригодных и запрещенных к применению пестицидов в Саратовской области на 2006 — 2008 годы» (утвержд. Законом Саратовской области № 152-ЗСО от 29.12.2006).
- [14] Концепция обращения с отходами производства и потребления в Саратовской области на 2008 — 2010 годы» (утвержд. Постан. Правит. Саратовской области # 303-Пр от 08.11.2007).
- [15] Постановление Правительства Саратовской области «О проведении операции «Чистый воздух» №85-П от 28.02.2007 г.
- [16] Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального значения в Саратовской области. Постанов. Правит. Саратовской области № 385-П от 01.11.2007 г.
- [17] Областная целевая программа «Развитие лесного хозяйства Саратовской области» на 2009 — 2013 годы (в ред. Пост. Прав. Саратовской области # 799-П от 20.12.2011).
- [18] Областная целевая программа «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009 — 2013 годы» (в ред. Пост. Прав. Саратовской области № 612-П от 02.11.2011).
- [19] Об утверждении перечней видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Саратовской области, и такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, занесенным в Красную книгу Саратовской области. Пост. Правит. Саратовской области № 298-П от 27. 09. 2006 г.
- [20] Батищев В.В. 2011. Воронежская область. Серия «Региональная экологическая политика» РОДП «ЯБЛОКО». Изд. «Индиго», Ярославль, 40 с.

- [21] Де Корт М. и др. 1998. Атлас загрязнения Европы цезием после Чернобыльской аварии. Люксембург, Официальное издание Европейского Союза, карта 24.
- [22] Ларионов М.В., Ларионов Н.В. 2009. Влияние степени загрязнения окружающей среды на здоровье населения в Саратовской области. Вестн. ОГУ, № 4, сс. 122 - 126.
- [23] Чиссов В.И., Старинский В.В., Петрова Г.В. (Ред.). 2010. Злокачественные новообразования в России в 2008 году (заболеваемость и смертность). М., изд. ФГУ «МНИОИ им. П.А. Герцена Росмедтехнологий», 256 с.

Серия: Региональная экологическая политика

Филимонов Андрей Валерьянович,
Шевченко Дмитрий Владимирович,
Яблоков Алексей Владимирович

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

Издательство: Российская объединенная
демократическая партия «ЯБЛОКО», Москва
ISBN 978-5-4399-0026-8

Подписано в печать 24.08.2012 г.
Формат 84x108 1/32. Усл. печ. л. 2.73.
Отпечатано с готового оригинал-макета
в ООО «АВК Пресс»
г. Москва, ул. Щербаковская, д. 53, корп. 4.

Тираж 1000 экз.



Партия «ЯБЛОКО» придает экологическим проблемам высший приоритет. Мы считаем крайне опасным ослабление экологических законов и норм, разрушение системы экологического образования, отмену государственной экологической экспертизы, превращение России в международную радиоактивную свалку. Мы против точечной застройки, сокращения площадей городских и пригородных лесов, превращения России в сырьевой придаток других стран.

В «ЯБЛОКЕ» есть фракции «Зеленая Россия», солдатских матерей, правозащитников, молодежи и гендерная.

Тематика экологических книг, изданных «ЯБЛОКОМ» (см. сайт: www.rus-green.ru): здоровье и качество среды, леса, вода, энергетика, защита животных, химическое разоружение, Чернобыльская катастрофа.

Адрес: г. Саратов, ул. Пугачева,
д. 161, оф. 603

Телефон: (8452) 27-72-07

Электронный адрес:
yablokosaratov2011@yandex.ru

