

**Сильная экономика –
богатая Россия**

Я:



Дорога в будущее

*Основные направления президентской программы
Григория Явлинского*

УДК [32+338+316.42](470)
ББК 65.9(2Рос)
Я20

Явлинский Г.А. Программа «Дорога в будущее»
М.: РОДП «ЯБЛОКО», 2018. – 88с. + цв.обл

ISBN 978-5-4399-0063-3

Президентская программа Григория Явлинского – полномасштабная дорожная карта, открывающая России путь в достойное будущее. Эта работа содержит глубокий анализ политической и экономической ситуации в стране, а также комплексные решения фундаментальных проблем, которые российская власть не может решить уже более 20 лет.

ISBN 978-5-4399-0063-3



© Явлинский Г.А., 2018
© Партия «Яблоко», 2018

Содержание

Дорога в будущее.....	5
Идеология нового курса.....	7
Россия будущего.....	9
Путь к процветанию.....	14
Первые шаги и неотложные меры.....	14
Сохранить мир и сотрудничество ради стабильности и развития.....	18
Создать благоприятные условия для экономической активности.....	19
Отказаться от авторитарной системы.....	20
Восстановить преемственность Российской истории.....	22
Реформы и развитие	
Сохранить и укрепить здоровье, увеличить продолжительность жизни россиян.....	24
Обеспечить доступное образование для всех.....	26
Создать экономику знаний и сделать Россию страной инноваций.....	28
Повысить роль культуры и обеспечить свободу творчества.....	29
Сделать экономическую политику эффективной.....	31
Гарантировать неприкосновенность частной собственности.....	32
Сделать собственниками большинство граждан.....	34
Развивать массовое предпринимательство.....	35
Сделать страну привлекательной для туризма.....	36
Поддержать фермеров.....	38
Сдерживать рост цен.....	40
Защитить права потребителей.....	41
Вернуть уважение к труду и достойные зарплаты.....	42
Решить проблему миграции.....	43
Сделать налоговую систему справедливой и стабильной.....	44
Поддержать семью, защитить детей и права женщин.....	46
Обеспечить достойную старость.....	48
Ликвидировать барьеры для людей с ограниченными	

возможностями.....	49
Сделать энергетику эффективной.....	51
Использовать экологически чистые источники энергии.....	52
Сохранить окружающую среду.....	53
Решить жилищную проблему.....	55
Сделать жилье комфортным, а тарифы ЖКХ низкими и прозрачными.....	56
Объединить страну, сделать города и поселки удобными для жизни.....	57
Дать моногородам новую жизнь.....	60
Создать условия для развития городов и регионов.....	62
Создать гражданское общество.....	63
Обеспечить разделение властей.....	65
Сделать суд независимым и справедливым.....	66
Обеспечить независимость СМИ и свободный доступ киноинформации.....	68
Победить коррупцию и сделать власть эффективной.....	71
Обеспечить политическую конкуренцию и честные выборы.....	73
Вернуть Кавказ в правовое поле России.....	74
Сделать страну безопасной.....	75
Обеспечить обороноспособность страны, сделать армию действительно сильной.....	77
Наладить взаимовыгодное сотрудничество с другими странами.....	79
Развивать мирную космонавтику.....	80
Обрести связь с прошлым.....	81
Вернуть гражданам право управлять страной.....	83
Где взять деньги на развитие?.....	84
Государство для людей.....	87

ДОРОГА В БУДУЩЕЕ

Основные направления президентской программы Григория Алексеевича Явлинского

В своей программе «Дорога в будущее» я намерен рассказать вам о том, что жизненно важно сделать в России в ближайшие годы. Но сперва хочу выделить несколько первоочередных задач, решение которых необходимо инициировать и начать выполнять уже в первые 100 дней президентства. Без прогресса в решении этих пяти задач невозможно по-настоящему решить ни одну проблему в России.

1. Прекратить агрессивное противостояние и войну с Украиной.
 - Инициировать созыв Международной конференции по статусу Крыма и полностью выполнить ее решения. Признать присоединение Крыма незаконным.
 - Вывести все подразделения российских вооруженных сил из Донбасса. Немедленно прекратить военную, финансовую, дипломатическую и иную поддержку сепаратистских сил и движений, действующих на территории Украины.
 - Всемерно способствовать международным миротворческим силам в части обеспечения безопасности населения Донбасса.
 - Немедленно прекратить разжигание ненависти к Украине и пропаганду войны в российских государственных СМИ.
 - Отказаться от политики «ограниченного суверенитета» в отношении иностранных государств, в том числе Украины и других стран, ранее входивших в состав СССР.
2. Принять и неукоснительно выполнить план поэтапного вывода российских войск из Сирии.
3. Проявить политическую волю и реальную готовность к нормализации дипломатических, экономических и военных отношений с Европейским союзом и США и их союзниками. Твердо заявить о приверженности России политике мира и невмешательства во внутренние дела других стран.
4. Принять первоочередные меры по оздоровлению политической и общественной жизни внутри страны – в частности, по реальному разделению властей в соответствии с Конституцией РФ и независимости судов, начать процесс пересмотра сомнительных дел и отмены неправосудных приговоров, вынесенных под административным давлением или по корыстным мотивам.

5. Для формирования экономической политики развития и роста внести пакеты законов по:

- обеспечению безусловной неприкосновенности частной собственности;

- легитимизации крупной частной собственности, полученной в результате так называемых залоговых аукционов, с помощью системы компенсационных выплат и специального налога (windfall tax);

- базовому доходу (именным счетам) граждан, формируемому из части средств, полученных от экспорта природных ресурсов;

- программе «Земля – Дома – Дороги».

Это начало. Первые шаги в первые 100 дней президентства. Программа «Дорога в будущее» представлена в виде основных направлений деятельности. Для проведения расчетов и выработки подробного плана действий понадобится новое правительство и весь аппарат государственной власти, который необходим для построения таких масштабных программ.

ИДЕОЛОГИЯ НОВОГО КУРСА

Идеология нового курса заключается в том, чтобы избежать исторического поражения России и сделать ее сильной современной страной.

Идеологическая основа нового курса страны состоит из семи аксиом.

Аксиома первая: понимание необходимости решительного преодоления скрытого сталинизма, дикого, примитивного капитализма, граничащего с феодализмом, и карго-культы (подмены полноценного участия в глобальном научно-техническом и технологическом развитии бездумным подражателем и использованием отдельных его достижений в качестве символов богатства, власти, общественного положения), то есть всего того, что негласно заложено в основу идеологии современной системы.

Аксиома вторая: преобразования должны строиться прежде всего на фундаменте отечественной культуры. Культура – это пройденный нашим народом исторический путь, его менталитет, стереотипы поведения, созданные его лучшими представителями, произведениями литературы и искусства. Необходима политика активизации ресурсов отечественной культуры как условия преобразования страны и формирования сознания и общественных отношений, в основе которых – свобода, взаимное уважение и доверие, сочетание личной инициативы и социальной солидарности.

Аксиома третья: модернизация политической системы постсоветской России должна завершиться созданием нового политического устройства с надежными механизмами обеспечения реального разделения властей.

Аксиома четвертая: свобода, неприкосновенность частной собственности, равенство возможностей, верховенство права, поощрение и поддержка творчества и самостоятельности должны стать основными правилами жизни в России.

Аксиома пятая: необходимо понимание того, что в XXI веке прежние территориальные империи как формы государственно-общест-

венного и национального существования нежизнеспособны.

Аксиома шестая: поиски так называемого «самобытного пути», будь то «евразийский путь» или нечто подобное, ведут к самообольщению, самообману и самоизоляции России. «Россия – есть европейская страна». Этот постулат, сформулированный еще Екатериной II в ее «Наказе» Уложенной комиссии 1767 года (которая состояла из представителей почти всех слоев российского общества), и должен стать сегодня основой государственного строительства.

Аксиома седьмая: приоритетом внешней политики России должны стать мир и сотрудничество при достаточной обороноспособности и эффективной системе безопасности, а также договоренности со стратегическими партнерами о взаимной гарантированной защите.

На основе перечисленных первоочередных мер и новой идеологии начнется реализация программы нового курса, суть которого излагается в этом документе.

РОССИЯ БУДУЩЕГО

Научные и технические достижения конца XX – начала XXI века открывают перед человечеством широкий горизонт развития. Новейшие коммуникации, биотехнологии, чистая энергетика, креативная экономика, быстрое и свободное перемещение по планете людей, идей, ценностей, технологий – перестали быть фантастикой и прочно вошли в нашу жизнь. Происходит глобальная смена уклада – экономического, финансового, технологического, общественного. Закладываются основы улучшения качества жизни человечества на десятилетия вперед.

Руководство нашей страны, имеющей большой природный и человеческий потенциал, но крайне слабую экономику, несмотря на обещания, по существу пытается отгородиться от этого процесса и повернуть назад, в прошлое: отказаться от участия в конкуренции на глобальных рынках, от выработки реалистичного плана по вхождению в ряды лидеров современной экономики; руководствоваться узким пониманием суверенитета, заплатив за это отказом от перспектив обретения реального благосостояния, богатства и глобального влияния. По сути, государственно-политическая верхушка заняла позицию неверия в потенциал страны, в силу и энергию нашего народа, в способности и талант отечественной элиты.

Нынешнему руководству России мировой прогресс не знаком и не близок. Им непонятны ни вопросы альтернативной энергетики, ни сланцевой революции, ни частной космонавтики, ни виртуальных валют, ни биотехнологии – всего того нового, что появилось в мире за последнее время. Стартовал очередной исторический виток конкурентной гонки за будущее, а руководство России оставляет нашу страну на обочине, потому что не готово к такому вызову и не способно на него ответить.

Следствием такого глубокого и серьезного непонимания устройства современного мира, презрения ко всему непонятному и непохожему на устаревшие представления о жизни, циничного отношения к человеческим судьбам, умышленного разложения общественного сознания становится тяжелый и очень опасный кризис, не только в экономике, но и в умах людей, в отношениях между ними. Нежелание наверстывать упущенное и переходить от имитационного развития к реальному означает пребывание на периферии глобального развития, на обочине мира.

Завершилась эпоха, смыслом которой была постсоветская модернизация общества, государства, экономики. И хотя задача этой эпохи не выполнена, попытка постсоветской модернизации потерпела крах, в ближайшей исторической перспективе все еще существует шанс создать новое государство. И пока такая возможность есть, мы просто обязаны ею воспользоваться.

Нельзя допустить, чтобы Россия отстала еще на один технологический цикл и превратилась в мировое захолустье. Необходимо как можно скорее избавиться от иллюзии собственной исключительности и самодостаточности и начать завоевывать себе место под солнцем, утверждаясь в наиболее выгодных нишах мировой экономики.

Каким станет для России и наших детей XXI век – зависит от нас сегодня. Вместе мы можем **дать России надежду на лучшее будущее.**

Будущее, в котором наша страна станет неотъемлемой частью современного развитого мира, одним из лидеров в экономике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре. Будущее, в котором открыты границы, а общение граждан и государств строится на основе взаимного уважения и понимания, что ведет к повышению доверия между людьми, способствуют отказу от вражды и разрешению конфликтов во имя общего блага и устойчивого развития.

Я предлагаю пойти навстречу такому будущему и сделать Россию прогрессивным и процветающим государством, которое уважает своих граждан и заботится об их развитии, благосостоянии и безопасности.

Это государство, в котором:

- Подавляющее большинство людей достигают высокого уровня и качества жизни, рост доходов, зарплат и пенсий стабилен и опережает инфляцию; цены на важнейшие продукты и товары не совершают резких скачков, экономика стабильна и ее состояние зависит прежде всего от знаний, умений и таланта граждан, природные богатства страны используются рационально и в интересах людей, нет необходимости в их хищнической распродаже.

- Важнейшей частью экономики является развитие науки и образования; технологический прогресс и внедрение в хозяйственную жизнь передовых разработок позволяют стране меньше зависеть от внешнего спроса на природные ресурсы.

- Существует эффективно работающий рынок жилья, который предоставляет возможность миллионам граждан обрести свой дом,

позволяет осваивать территории страны, стимулирует внутренний спрос, создает рабочие места, содействует загрузке отечественной промышленности и экономическому росту.

- Обеспечен высокий уровень продовольственной безопасности для граждан: люди имеют возможность покупать натуральные, качественные и разнообразные продукты со всего мира по относительно доступным ценам, а права потребителя защищены и входят в число государственных приоритетов.

- Создано и защищается пространство для самореализации человека, в том числе для предпринимательской инициативы: любой человек может начать и вести свое дело, а вместо оттока капитала из страны созданы условия для притока в экономику инвестиций.

- Городское общественное пространство организовано как современная, живая и комфортная для человека среда, которая создается с активным участием горожан, с обязательным учетом их мнения и потребностей, с уважением к истории и культурному наследию города.

- Существует общественная солидарность и взаимовыручка. Количество бедных стабильно невелико и стремится к нулю. Гарантируется достойная и насыщенная жизнь пожилым людям, инвалидам и другим социально незащищенным гражданам, проводится политика выравнивания жизненных возможностей людей, независимо от уровня их дохода и других факторов.

- Благодаря качественной и доступной медицине, сильной экологической политике с высокими стандартами качества воды и воздуха, заботе об окружающей среде, развитию массового спорта повышается средняя продолжительность жизни человека.

- Всем желающим доступно качественное образование по современным стандартам – среднее, среднее специальное, высшее и послевузовское. Детям и подросткам предоставляется качественное и бесплатное дополнительное образование, возможности организации досуга. Образование и здравоохранение понимаются не как сфера услуг, а как важнейшая созидательная деятельность человека.

- Культура и искусство понимаются как основа страны, свобода творчества гарантирована. Историко-культурное наследие и современное искусство вместе создают имидж страны, ее притягательность для людей во всем мире и международный авторитет, способствуют развитию туризма.

- Суверенитет страны надежно обеспечен не только силой армии и флота, но и долгосрочными партнерскими отношениями, диверсификацией экономики и разнообразием торговых, образовательных и культурных связей.

- Налажены мирные, взаимовыгодные, добрососедские отношения с другими странами, внешняя политика направлена на увеличение числа партнеров и союзников, на прекращение вражды и конфликтов; границы страны признаны всеми соседями и международным сообществом, внешняя политика и работа дипломатов направлены на сведение к минимуму вероятности участия России в вооруженных конфликтах и войнах.

- Приоритет органов безопасности – защита граждан. Правоохранительные органы обеспечены всем необходимым, созданы механизмы эффективного общественного контроля их работы. В основе системы наказаний за преступления лежит не социальная месть и жестокость, а неотвратимость правосудия; созданы возможности для исправления человека и выработана система мер, направленных на предупреждение преступности.

- Люди равны перед независимым судом, закон одинаков для всех, а права человека защищаются независимо от его социального статуса.

- Судебная, законодательная и исполнительная ветви власти отделены друг от друга и образуют систему сдержек и противовесов, взаимно контролируя друг друга и удерживая от произвола в отношении человека.

- Руководство страны избирается народом на честных выборах и регулярно сменяется, чтобы ни один человек или группа людей у власти не могли считать государство и народ своей собственностью.

- Власть и собственность отделены друг от друга. Собственность неприкосновенна, граждане имеют все основания ее признавать и уважать. Существует многочисленный и влиятельный слой частных собственников, которые без негативных для себя последствий могут финансировать политические партии, некоммерческие организации, СМИ.

- Налоги низкие, налоговая система проста, а налоговая политика стабильна, долговременна, прозрачна и предсказуема.

- Приоритетом бюджета является человек: его физическое здоровье, умственное и душевное развитие, обустройство его жизненной среды.

- Государство и связанные с ним компании не контролируют основные средства массовой информации. Свобода слова и независимость прессы обеспечены законами, солидарностью журналистов, поддержкой граждан, конкуренцией владельцев частных СМИ и наличием общественных телеканалов.

- Вместе с регулярной сменяемостью власти на честных и свободных выборах независимость СМИ и их контроль за отделением бизнеса от госслужбы становятся основой для снижения уровня коррупции.

- Все конфессии отделены от государства, независимы от него финансово и пользуются равными правами. Светский характер государства и отказ от навязывания каких-либо взглядов и идеологии обеспечивают свободу совести всех граждан независимо от характера религиозных убеждений или их отсутствия.

- Молодежь участвует в общественной и политической жизни, создает смыслы и генерирует новые идеи, защищая и отстаивая такие ценности, как честность, свобода, солидарность и уважение к правам человека.

- Граждане имеют право на все, что прямо не запрещено законом, а должностные лица имеют право делать лишь то, что им прямо законом предписано.

- Правительству не приходится врать, чтобы объяснять свою политику или говорить об истории страны; власть умеет признавать свои ошибки и извиняться за неверные политические решения.

- Существует высокий уровень доверия между людьми и по отношению к общественным и государственным институтам, уважение к личности человека в приватном и публичном пространствах, в основе общественной жизни лежат ценности гуманизма, толерантности и милосердия.

Вот черты будущего государства, которое мы предлагаем создать.

У страны нашего масштаба и нашего потенциала, нашей истории и нашей культуры есть все возможности обрести такое государство – сильное, эффективное, свободное и процветающее.

ПУТЬ К ПРОЦВЕТАНИЮ

В основе нашего видения развития страны и пути, который мы предлагаем, лежат принципиально иные правила жизни, а именно:

Уважение к человеку. Самое главное богатство России, по-настоящему бесценное достояние нашей страны – это люди, которые в ней живут. Поэтому в центре политики должен стоять человек, его достоинство, развитие и благополучие, его радости и мечты. Человек должен чувствовать, что он не пыль на ветру.

Развернув всю государственную политику лицом к человеку, положив в основу системы управления уважение к людям, мы станем одной из ведущих держав мира, создадим страну, удобную для жизни подавляющего большинства граждан.

Это, прежде всего, означает создание условий, позволяющих каждому гражданину России жить свободно и с достоинством, в полной мере состояться, прожить свою жизнь счастливо, создать семью и обрести свой дом. Такое государство не только будет вкладывать деньги в образование и медицину, науку и культуру, но, главное, – оно даст людям право выбора, даст почувствовать себя хозяевами своей жизни.

Сохранение жизни каждого человека. Веками жизнь человека в России была разменной монетой. Человека постоянно приносили в жертву власти и ее амбициям, а наши граждане лишь продолжали надеяться, получая от богатейшей страны очередную порцию лжи и произвола.

Жизнь каждого человека самоценна. Пока власти не признают, что главная ценность – жизнь и здоровье людей, все слова о сбережении народа и заботе о человеке будут пустым звуком. Государство – лишь инструмент для достижения целей. Смысл существования и долг государства в том, чтобы беречь жизнь каждого своего жителя, служить гражданам, а не приносить их в жертву абстрактным идеям и интересам власти.

Именно поэтому ключевым приоритетом сегодня должен стать мир и максимальное устранение от любых международных конфликтов, которые не представляют прямой угрозы для нашей страны. В этом и заключается работа по сохранению жизней наших сограждан.

Свобода как основа творчества. Это открытость новому, креативность, возможность созидать, изменять жизнь к лучшему, шанс на прогресс в разных сферах. Только свободные люди, творчески выражающие себя, ведут общество вперед. Свобода и прогресс – две ценности, которые не могут существовать друг без друга. Россия – страна умных и талантливых людей, надо только дать им возможность раскрыть свои способности и таланты.

Мы верим в потенциал каждого человека. И у каждого должен быть шанс, возможности найти свое призвание, реализовать себя и свои мечты, выбирать то, что отвечает его интересам, убеждениям и устремлениям. Это краеугольный камень нашей политики и это будет в основе всех наших действий. Мы должны дать человеку возможность поверить в себя.

Если создать условия для развития и реализации деятельности человека во всех сферах, раскрепостить общество, защитить право создавать и открывать новое, сохранять культурное и индивидуальное разнообразие, освободить науку, искусство и бизнес от вмешательства невежественных чиновников и политиков, тогда возможности нашей страны будут безграничны. Мы преодолеем все трудности, повысим значение и привлекательность нашей страны в мире. Деловая и творческая активность, новые технологии, открытия и идеи будут способствовать притоку инвестиций и росту экономики.

Ответственность и нравственность. В политику и общественную жизнь должны вернуться принципы, ответственность, нравственность, диалог и компромисс.

Быть нравственным в политике – значит при принятии решения руководствоваться совестью и считать приоритетом сохранение жизни, здоровья и благополучия людей. Необходимо всегда думать о последствиях проводимой политики. Любой социальный эксперимент – это эксперимент на людях. Политика должна быть предсказуемой, чтобы своими внезапными поворотами не рушить жизнь людей, их надежды и планы. Каждый шаг в ней должен просчитываться с точки зрения последствий для людей.

Средства достижения политических целей важны не менее, чем сами цели. Реформы не должны осуществляться на поломанных человеческих судьбах. Пора отказаться жить и проводить политику таким образом, чтобы преимущество одних людей и социальных групп достигалось за счет страданий других. Реформы должны содействовать гражданскому миру и согласию, объединению общества, а не его разделению. Изменений необходимо достигать мирно и законно, эволюционным путем, избегая принуждения и крайних решений.

Ответственность должна распространяться и на далекое будущее России – оно имеет столь же большое значение, как и ближайшие перспективы. Пора отказаться от принципа «После нас хоть потоп».

В жизнь и политику важно вернуть общечеловеческие ценности – добро, любовь и честность. На этой основе – доброты отдельных людей, их неравнодушия, понимания, способности к сочувствию – и рождается настоящее, прочное единство народа. Опираясь на лучшие черты человеческой природы и отечественной культуры, мы будем развивать личность человека и ее лучшие качества – гуманизм

и милосердие, честность и солидарность.

Но самое главное – перестать врать и бояться граждан, честно объяснять причины тех или иных решений и добиваться реальной, а не формально-принудительной поддержки общества.

Рост и развитие. Место каждой страны и ее экономики в глобальной системе определяется конкуренцией. Но настойчивость, управленческие способности, интеллект и прозорливость тех, кто участвует в конкуренции, дают каждому шанс улучшить свое положение, а в перспективе – отвоевать себе место среди наиболее преуспевающих стран и экономик, стать одним из лидеров среди наиболее преуспевающих стран и экономик.

Политика – это выбор цели. Если во главу угла ставится рост и развитие общества, его постоянная модернизация, то в экономической политике приоритет отдается накоплению капитала, позитивному отношению к любым формам независимой, прежде всего частной экономической инициативе, поддержанию стабильности и открытой экономической системы, позволяющей активно привлекать капитал извне, гарантированию прав собственности и институциональных условий хозяйственной деятельности.

Экономический рост и развитие как самостоятельная ценность должны стать основой всей государственной политики. Внешняя и внутренняя политика должны определяться целями и интересами экономического развития, а не наоборот. Основой политики должны стать: создание благоприятных условий для экономического развития; минимальное вовлечение в международные конфликты, не затрагивающие прямо и непосредственно национальную безопасность; максимальное участие в принятии важнейших международных решений, влияющих на экономическую среду. Принцип выбора союзников отныне должен строиться на том основании, что потенциальный союзник может дать стране для ускорения ее развития, для роста благосостояния граждан, для вхождения в мировой клуб передовых экономик.

Такая цель должна подразумевать не статистический рост ВВП на несколько процентных пунктов, не производство большего количества навязываемых государством услуг и товаров, которые за пределами страны никому не нужны, и не просто рост доходов от экспорта нефти и газа, а качественное развитие экономики на современной рыночной, институциональной и технологической основе в качестве составной части мирового хозяйства, а не изолированного анклава. Экономика, в которой деловая и общественная активность будет ограничена только разумными законами, общественной моралью и гражданской солидарностью, а не надуманными запретами и чиновничьим произволом.

Равенство возможностей. Цивилизованное распределение национального дохода должно быть таким же приоритетом государственной политики, как и его рост. Наш ориентир – общество равных возможностей, основанное на принципах социальной справедливости и социальной солидарности сильных и слабых. Это означает, что важнейшей задачей реформ в России является не только раскрепощение частной инициативы, но и развитая система социальной поддержки.

Рынок – не самоцель, а средство достижения свободы и достатка всех граждан России. Задача государства в том, чтобы ориентировать свободный рынок на достижение социальных целей, а не в том, чтобы его к этому принуждать. Экономика, как и политика в целом, может быть по-настоящему эффективной только в том случае, если она отвечает элементарным нравственным императивам и гуманистическим ценностям.

Патриотизм. Любовь к родине – естественное и важное человеческое чувство, стоящее наравне с любовью к родителям и детям. Однако быть патриотом – означает не заявлять бесконечно о своем патриотизме, не искать внешних и внутренних врагов, а честно работать на благо страны и ее граждан. Это патриотизм дела, а не красивых слов. Национальные интересы России не имеют ничего общего с изоляцией страны, ксенофобией или имперскими мифами. Именно европейский путь, по которому развивалась Россия веками, с которым неразрывно связаны ее история и культура, дает возможности для достойной жизни людей и высокого уровня их благосостояния.

Наша цель – сохранение страны и процветание народа. Великая Россия – это благополучная и безопасная страна, миролюбивая и свободная, входящая в число мировых лидеров в экономике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре. Уважая человека, опираясь на ум и талант миллионов граждан страны, создавая возможности для самореализации личности, для инициативы и свободного творчества в самых разных сферах, осваивая и обустривая просторы нашей страны, мы создадим перспективу развития и прогресса, выведем Россию в число мировых лидеров XXI века.

* * *

Понятно, что этот путь будет сложным и длительным. Но отказ от такого поворота равнозначен отказу от будущего. В этом – наша ответственность перед сегодняшними и последующими поколениями. Наша обязанность – воспользоваться шансом и сделать Россию уютным домом для всех живущих в ней людей. Мы твердо намерены вести эту работу во имя будущего России и нашего народа.

Первые шаги и неотложные меры

Сохранить мир и сотрудничество ради стабильности и развития

Прекратить военные авантюры. Необходимо вывести Россию из войны в Сирии, которая забирает у страны ресурсы, нужные для строительства нормальной жизни здесь и сейчас. Участие России в гражданской войне в Сирии не может обеспечить реальную безопасность россиян и создает неоправданные риски внутри России. Сохранение власти диктатора в чужой и далекой стране – не те цели, ради которых нужно жертвовать жизнями наших солдат и вкладывать в эту войну немалые средства. Высвободившиеся ресурсы нужно направить вглубь России, на развитие нашей собственной страны – на строительство нормальных дорог, современных поликлиник и школ, на комфортное жилье и другие социальные нужды. Государству сейчас самое время вернуться домой.

Восстановить мир с соседями. Необходимо восстановить нормальные отношения с Украиной, Грузией и другими постсоветскими государствами, открывающие перспективу и создающие условия для диалога и сотрудничества. Прекратить любые формы силового вмешательства во внутренние дела Украины, а также разжигание и пропаганду войны. Отказаться от внешней политики, построенной на эмоциях, имперских амбициях и попытках навязать сопредельным государствам «ограниченный суверенитет».

Строго соблюдать взятые на себя международные обязательства. Выполнение этих обязательств в отношении Крыма должно быть неразрывно связано с уважением достоинства и интересов всех жителей полуострова, оно требует специального плана, времени, особого статуса и международных гарантий. Возможное решение проблемы Крыма – проведение референдума, соответствующего международно-правовым нормам, под объективным международным контролем.

Только так мы заново можем начать выстраивать нарушенные экономические, культурные, общественные связи и прийти к прочным, добрососедским отношениям.

Вернуть доверие в международную политику. Нужно отказаться от противостояния со всем цивилизованным миром, не допустить но-

вой холодной войны и гонки вооружений. Пора вести обстоятельный диалог и находить точки соприкосновения, чтобы снять санкции и отменить антисанкции, которые наносят большой вред экономике и уровню жизни людей в России. Вернуться к цивилизованной внешней торговле, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран.

Не интриговать с целью формального снятия санкций, а реально снизить градус конфронтации. Не возгонять эмоции вокруг чужих ошибок и недружественных действий, не ждать покаяний и извинений, а договариваться о согласованных параллельных шагах по снижению напряженности и восстановлению доверия. Вывести за скобки сегодняшней повестки дня наиболее острые противоречия, отложив их разрешение до более подходящих времен, и начать искать пути урегулирования конфликтов.

Пересмотреть взгляд на внешний мир. Не рассматривать его как противника в борьбе за ограниченные властные и материальные ресурсы, а превратить в потенциальный источник ресурсов и условий для экономического роста.

Наладить сотрудничество с Европой и США в интересах России. Активизировать согласованную работу по развитию системы нераспространения оружия массового поражения и совместное участие в поиске ответов на глобальные вызовы. Поддерживать реальные усилия по борьбе с международным терроризмом в союзе и кооперации с ведущими странами.

Ответственность и здравый смысл в мировой политике – вопрос жизни миллионов людей, судьбы и места России в XXI веке.

Создать благоприятные условия для экономической активности

Минимальный набор мер и обязательств, который позволит оздоровить бизнес-климат и на этой основе поднять средний уровень жизни:

- Государство берет на себя обязательство не искать экзотических путей стимулирования хозяйственной деятельности, таких как возвращение элементов мобилизационной экономики или стремление к полной самодостаточности, а следовать общепринятым нормам государственной экономической политики в рыночной экономике.

- Государство берет на себя обязательство не оспаривать основания для приобретения прав собственности на крупные активы их нынешними владельцами, за исключением случаев наличия тяжких уголовных преступлений против личности.

- Государство берет на себя обязательство не увеличивать степень концентрации в своих руках активов в основных секторах экономики и не противодействовать частной деловой активности в любых отраслях, включая отрасли, имеющие статус стратегических.

- Государство обязуется не создавать никаких дополнительных препятствий и ограничений для инвестиций и иностранного капитала, помимо уже имеющих.

- Государство не будет вводить ограничения на трансграничное движение средств и ресурсов, включая средства валютного контроля, за исключением временных ограничений в случае резких и неожиданных нарушений баланса движения капитала или противодействия трансграничным операциям со средствами, полученными криминальным путем.

- Государство обязуется согласовывать любые решения, значительно меняющие условия хозяйственной деятельности в частном секторе, с существующими ассоциациями деловых кругов и уполномоченными экспертными центрами.

- Государство обязуется вести свою информационную политику таким образом, чтобы не наносить ущерба зарубежной активности российского бизнеса, и соглашается поставить ее под общественный контроль.

- Государство обязуется разработать и внедрить систему личной ответственности должностных лиц за неправомерные действия, нанесшие ущерб тому или иному предприятию или компании.

Эти условия дают возможность планировать и осуществлять долгосрочные вложения в экономику, не рассчитанные на быструю прибыль и ее последующий вывод за пределы страны, обеспечить устойчивость модели развития страны, ее способности быстро адаптироваться к кризисам.

Отказаться от авторитарной системы

Ключ к решению нынешних экономических проблем лежит в политической сфере – через демократизацию государства, подчинение его интересам и потребностям граждан. Уже сегодня необходимо следующее:

- Принять на основе действующей Конституции нормы, направленные на обеспечение разделения властей, независимость судебной системы от произвола исполнительной власти и финансового давления.

- Пересмотреть неправомерные приговоры. Освободить и реабилитировать пострадавших от судебной и следственной коррупции

и ангажированности. Создать специальный механизм, обеспечивающий этот процесс.

- Прекратить жить «по понятиям». Безусловно и неукоснительно исполнять судебные решения. Обеспечить реальное равенство всех граждан страны перед законом. Возвратить принцип верховенства международного права.

- Отменить все репрессивные законы, ограничивающие права и свободы человека, зафиксированные во второй главе Конституции. Отменить законы, ограничивающие деятельность некоммерческих организаций.

- Возвратить сроки полномочий президента и Государственной думы до четырех лет. Внести в Конституцию поправки, разрешающие президенту занимать должность только два срока (исключить из соответствующего положения Конституции слово «подряд»).

- Вернуть утраченные полномочия Государственной думе и региональным парламентам. Усилить контрольные функции парламента (в том числе за деятельностью правоохранительных органов, спецслужб и расходованием бюджетных средств).

- Обеспечить честные, прозрачные и справедливые выборы. Вернуть прямые выборы губернаторов и мэров без фильтров и ограничений. Отменить законы, обеспечивающие фактическое преимущество одних партий в ущерб другим. Восстановить право общественных организаций по наблюдению на выборах. Расширить права и возможности наблюдателей.

- Отстранить законодательными, политическими и административными методами олигархические кланы от управления государством и экономикой. Принять законы о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной думе и Совете Федерации.

- Прекратить практику назначения чиновников, депутатов и их ближайших родственников в руководство государственных компаний и компаний с государственным участием. Очистить госаппарат от людей, преследующих коммерческие интересы.

- Провести антикоррупционную экспертизу всего законодательства и ликвидировать выявленные коррупционные лазейки. Ограничить объем закрытой информации. Пересмотреть подходы к обоснованию засекречивания расходов закрытых статей бюджета. Усилить контроль за государственными закупками, в особенности осуществляемыми посредством закрытых процедур.

- Осуществить гласное и публичное расследование всех фактов коррупции в правительстве, администрации президента, правоохранительных органах, госкомпаниях и госкорпорациях.

- Прекратить практику преследования правоохранительными органами гражданских и оппозиционных активистов. Отменить законы, расширяющие возможности спецслужб для давления на граждан. Ликвидировать органы политического сыска (центры по борьбе с экстремизмом).

- Вернуть уведомительный порядок проведения митингов, пикетов и демонстраций. Отменить антиконституционные ограничения на проведение публичных мероприятий и штрафы за участие в протестных акциях. Прекратить практику проведения акций в поддержку власти с использованием в качестве массовки представителей зависимых от чиновников групп населения (студентов, бюджетников и т. д.).

- Неукоснительно соблюдать свободу СМИ. Создать условия для публичной дискуссии, здорового, серьезного, глубокого и уважительного обсуждения проблем во всех видах СМИ. Освободить общество от пропаганды, насаждения ненависти и мракобесия, распространения мифов и прямой лжи, всевозможной лженауки и конспирологии на государственных телеканалах.

- Соблюдать принципы свободы совести и светского государства: все религии равны и отделены от государства, государство не финансирует деятельность конфессий и не предоставляет им других преимуществ. Прекратить практику спекуляций на понятии «оскорбление чувств верующих».

- Запретить перекрытие дорог и использование спецсигналов (мигалок) всем автомобилям, кроме принадлежащих экстренным службам, президенту, председателю правительства и главам правительств зарубежных государств.

Восстановить преемственность российской истории

Публично рассмотреть и дать на государственном уровне правовую, политическую и нравственную оценку насильственному захвату власти, совершенному большевиками в 1917–1918 годах, характеру и природе созданного ими политического режима и его последующей деятельности. Четко и недвусмысленно определить, что современная Россия является правопреемницей Российского государства до Октябрьского переворота 1917 года и разгона Учредительного собрания. Принять соответствующий конституционный акт, включающий в себя:

- признание незаконности разгона Учредительного собрания и захвата власти большевиками;
- квалификацию государственного террора и политических ре-

прессий в советский период как тягчайших государственных преступлений и преступлений против человечности;

- оценку роли органов госбезопасности и коммунистической партии в создании тоталитарной системы;

- поименное обозначение субъектов большевистских преступлений – организаторов и исполнителей политических репрессий, государственного террора и массовых нарушений прав человека;

- констатацию невозможности использования террора, лжи, насилия в государственной политике;

- четко выраженный вектор установления и сохранения исторической преемственности с тысячелетней историей России в ее естественном движении к демократической легитимности и европейской системе жизни.

Суть восстановления преемственности – не возвращение к империи или самодержавной монархии, а предоставление реального права обществу на политический выбор государственного устройства исходя из традиций и культуры тысячелетней России.

Преодоление и окончательный отказ от советско–сталинской системы отношения к человеку даст шанс России на движение вперед, на формирование современной политической культуры и выстраивание национальной самоидентификации, адекватной сегодняшнему времени, на создание современной экономики и российской государственности.

Место России – в числе демократических стран, разделяющих гуманистические ценности европейской цивилизации, к которой принадлежит Россия. Европейский путь – это рост благосостояния российских граждан, приближение к европейским стандартам через формирование в нашей стране экономической и политической модели европейского типа.

Реальное разделение властей, независимая судебная система, права и свободы человека, неприкосновенность личности и частной собственности – составная часть современного исторического процесса для любой страны, которая хочет сохраниться в XXI веке. Эти направления развития – не вопрос выбора, это императив и неизбежность. Только так можно создать фундамент поступательного развития, обеспечить подлинную стабильность, доверие нации и каждого гражданина к государству и его институтам.

* * *

Страна и экономически, и политически должна встать на путь исторического прогресса, который предполагает неуклонное движение страны по европейскому демократическому пути. Дальше должны последовать более фундаментальные перемены.

РЕФОРМЫ И РАЗВИТИЕ

Сохранить и укрепить здоровье, увеличить продолжительность жизни россиян

Главная цель в области здравоохранения – рост продолжительности жизни россиян до 80 лет. Обязанность государства – гарантировать общедоступность и бесплатность медицинской помощи, остановить ликвидацию медицинских учреждений, восстановить максимальную приближенность медицины к населению, ее качество и всеобщий охват.

Первая задача государства – обеспечение охраны здоровья. При должной организации здравоохранения будет обеспечено резкое снижение числа граждан, заболевших и нуждающихся в медицинской помощи.

Совершить «финансовый разворот» к амбулаторной помощи, к массовой первичной медико-санитарной помощи, улучшающей общественное здоровье нации, предотвращающей развитие тяжелых форм заболеваний и инвалидизацию населения; к региональному и муниципальному уровням здравоохранения, где должны создаваться наиболее простые, доступные и общие для всех условия получения медицинской помощи.

Развивать систему реальной, а не формальной диспансеризации, доступную инфраструктуру для массового, прежде всего детского, спорта.

Увеличить численность младшего и среднего медицинского персонала в стационарных лечебных учреждениях. Восстановить авторитет медработников, повысить престижность профессии, создать условия для высокооплачиваемого труда.

Обеспечить врачам возможность лечить пациентов, а не заполнять бесконечные бумаги, отменить нормирование времени приема пациентов. Труд медицинского работника – не услуга, а важная социальная миссия, искусство, знания и душевные силы, которые он отдает пациенту. Такой труд должен цениться и уважаться государством и обществом.

Сохранить контроль над общественным здравоохранением. Зарабатывание прибыли на здоровье и бизнес на болезнях не могут

быть основой государственной политики – ни с экономической, ни с правовой, ни с этической точек зрения.

Пересмотреть систему страхового финансирования медицинских учреждений. Введение этой системы не сопровождалось созданием условий для конкуренции в этой сфере. Перейти к модели здравоохранения с бюджетным финансированием, которая будет обеспечивать предоставление гражданам медицинской помощи в соответствии со стандартами. Предоставление медицинской помощи за пределами стандартов может осуществляться за счет страховой медицины.

Основные виды медицинской помощи (родовспоможение, травматология, лечение врожденных заболеваний и реабилитация инвалидов, паллиативная помощь и внедрение хосписов) постепенно сделать бесплатными для всех граждан России.

Реализовать комплексные программы профилактики ВИЧ, гепатита, заболеваний, передающихся половым путем, среди различных групп населения. Добиться того, чтобы не менее 80% инфицированных знали о своем диагнозе, не менее 80% получали лечение, не менее 80% имели пониженную вирусную нагрузку и получали антиретровирусную терапию.

Внедрить систему софинансирования приобретения лекарственных препаратов для больных сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом и ВИЧ/СПИД (больные будут оплачивать 20–30% стоимости лекарств, все остальные расходы будут компенсироваться за счет средств бюджета). Результатом станет уменьшение нагрузки на отделения скорой помощи и стационары, снижение количества инфарктов и инсультов и, как следствие, – сокращение расходов на лечение тяжелых заболеваний.

Установить референтное ценообразование на лекарственные средства (люди будут платить за лекарства столько же, сколько платят за аналогичные препараты в других странах со схожими экономическими условиями; государство выбирает минимальный или средний показатель и косвенно или напрямую устанавливает предел цены для фармацевтических компаний).

Создать специальную биржу лекарств для оптовых закупок, куда смогут поступать только надежные и максимально доступные по цене препараты. Возвратить аптеки в сельскую местность.

Отменить обязательные локальные клинические исследования для лекарств, прошедших международные испытания. Допустить на российский рынок лекарства из стран, перешедших на стандарт GCP (стандарт этических норм и качества научных исследований), без каких-либо ограничений.

Обеспечить доступное образование для всех

Цель образования – формирование свободного, самостоятельного, ответственного профессионала и гражданина, нравственной личности. Образование не может рассматриваться государством как патерналистская подачка обществу или резерв для экономики.

Повысить расходы на образование в консолидированном бюджете РФ – они должны составлять не менее 5% ВВП.

Обеспечить равный доступ к образованию независимо от состояния региональных бюджетов и места проживания через установление объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований. Разработать и принять формулу минимального норматива финансирования реализации государственного образовательного стандарта на одного обучающегося в год и ввести для регионов механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности на эти цели. Ввести нормативы по наполняемости групп и классов с точки зрения санитарных и педагогических норм.

В дополнение к существующим гарантиям бесплатного образования на законодательном уровне закрепить образовательное кредитование, субсидировать доступные для людей образовательные кредиты. Развивать формы государственно-частного партнерства, позволяющие диверсифицировать систему образования, сохраняя ее доступность. Ввести государственную поддержку академической мобильности, в том числе внутри страны.

Создать условия для большей институциональной, академической свободы и автономии образовательных организаций, снизить регулиющую роль государственных управляющих органов, переориентируя их на методологическую помощь организациям. Закрепить полномочия управляющих советов, разработав соответствующие федеральный и региональные законы, не допускающие узурпацию исполнительными органами власти полномочий органов государственно-общественного управления. Развивать школьное и студенческое самоуправление.

Прекратить практику массового слияния школ и вузов, перейти к стратегии индивидуальной работы в этом направлении, учитывая мнения всех заинтересованных участников процесса (преподава-

телей, учащихся, родителей, экспертных профессиональных сообществ, общественности).

Законодательно закрепить вариативность дошкольного и школьного образования, отказаться от единых программ и учебников, обеспечить вариативность содержания, форм и методов образования при контроле качества его результатов.

Возобновить набор в ясельные группы в детских садах, чтобы предоставить детям младше трех лет возможность раннего дошкольного образования.

Разработать стратегию вовлечения взрослого и пожилого населения в непрерывное образование. Стратегия образовательной политики должна базироваться на принципах непрерывного образования в течение всей жизни: от самого раннего обучения до открытого образования для всех категорий населения.

Создавать творческую образовательную среду, развивать функциональную грамотность учащихся. Обеспечить условия для реализации возрастных и индивидуальных возможностей каждого учащегося на основе уважения к его личности и развития таких качеств, как инициативность, самостоятельность, ответственность, уважение к правам человека и культурному и индивидуальному разнообразию, гражданское самосознание, критическое мышление.

Обеспечить непрерывный независимый общенациональный мониторинг качества образования, не перекладывая эти функции на ЕГЭ. Совершенствовать процедуры государственной итоговой аттестации и контрольно-измерительные материалы, привести их в соответствие с федеральным государственным образовательным стандартом. Гуманизировать процесс сдачи ЕГЭ, избегать демонстрации неуважения и недоверия к школьникам.

Установить оплату труда работников образования на уровне региональных значений заработной платы из расчета на ставку, а не на физическое лицо. Сократить «вес» стимулирующих доплат, ставящих учителей и преподавателей в зависимость от администрации учебного заведения. Возвратить надбавки за ученую степень для кандидатов и докторов наук.

Обеспечить действенную защиту интеллектуальной собственности и лишение научных степеней лиц, защитивших диссертации с выявленным плагиатом, независимо от срока давности.

Создать экономику знаний и сделать Россию страной инноваций

Три направления интеллектуальной деятельности – образование, наука и высокие технологии – должны быть признаны важнейшими стратегическими ресурсами развития России. Эти ресурсы обладают огромным потенциалом, который может быть реализован путем объединения науки, высшей школы и высокотехнологичного производства в единую экономику знаний. Исследовательская работа должна быть подкреплена центрами по непрерывному созданию и внедрению в хозяйственную жизнь инноваций и передовых разработок. Основой процветания России должны стать умы и таланты людей, живущих в нашей стране, а не распродажа ее недр.

Увеличить финансирование науки до 2% ВВП, в том числе фундаментальных научных исследований до не менее 0,4% ВВП, создать прозрачную систему распределения этих средств под контролем научного сообщества. Обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий.

Диверсифицировать вузовскую систему образования таким образом, чтобы развивать фундаментальные научные исследования в университетах и расширять связи академической науки с высшей школой.

Установить демократические основы управления наукой: восстановить самостоятельность Российской академии наук; обеспечить реальную выборность президента РАН и директоров научных институтов; ограничить ФАНО исключительно хозяйственными функциями.

Вернуть Президиуму и отделениям РАН ведущую роль в определении основных направлений развития науки. Сделать РАН главным центром фундаментальных исследований.

Создать систему перевода фундаментальных научных знаний в технологические разработки. Поддерживать и развивать существующие наукограды, реальные исследовательские коллективы и передовые научно-производственные кластеры.

Создать условия для развития высокотехнологичных и наукоемких производств. Ввести налоговое и иное стимулирование негосударственного (корпоративного и частного) финансирования научных и инновационных работ, инвестиций в новейшие научно-технические направления и отрасли промышленности; отменить уплату НДС для предприятий в области высоких технологий.

Обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий. Стимулировать передачу в публичное пользование запатентованных технологий.

Создать новые, креативные города, в которых основой и градобразующими предприятиями станут университеты и центры внедрения инноваций, а сопутствующая им инфраструктура, общественные пространства, исследовательские и творческие лаборатории, книжные магазины, кофейни и кафе будут формировать особую интеллектуальную и культурную среду.

Развивать государственные и общественные системы по борьбе с недобросовестным заимствованием в научных работах. Создать электронный банк данных научных публикаций и исследований, начиная с магистерских диссертаций, со свободным доступом к нему.

Повысить роль культуры и обеспечить свободу творчества

Важнейшей задачей государственной политики в сфере культуры и искусства должно быть максимально широкое вовлечение граждан в культурную и творческую жизнь. Это означает переход от поддержки «придворных» звезд (культурной и творческой «олигархии») и их проектов к созданию правдивых и по-настоящему глубоких связей между культурой России и повседневным существованием миллионов людей в разных уголках огромной страны, их образом жизни и ее смыслом.

Еще одна ключевая задача – это обеспечение свободы искусства, в том числе от вмешательства невежественных чиновников и политиков, присваивающих себе право вещать от имени государства и общества. От вкусов отдельных людей не должно зависеть художественное разнообразие. Разные направления искусства имеют право спокойно развиваться, а каждый гражданин вправе свободно выбирать наиболее интересное лично ему в многообразии культурной и творческой жизни страны.

Пересмотреть место и роль культуры и искусства в экономике страны. Мировая практика показывает, что культура и искусство напрямую влияют на уровень человеческого капитала и на правила жизни людей. Более того, культурная и творческая активность повышает привлекательность региона или города, меняет его образ к лучшему – и тем самым способствует притоку инвестиций, изменению струк-

туры экономики, созданию квалифицированных рабочих мест, росту малого и среднего бизнеса (например, через рост туризма).

Перейти от нынешнего устаревшего и неверного восприятия музеев, концертных залов, театров, библиотек как развлечения, идеологического оружия или бюджетной обузы к осознанию значения культуры и искусства как богатейшего ресурса социального и экономического развития.

Культуру и искусство включить в число важнейших направлений бюджетной политики. Постепенно увеличить расходы на культуру в федеральном бюджете до 2%.

Обеспечить территориальную доступность культурных и творческих пространств для каждого жителя страны, разработать и ввести соответствующие нормативы. После введения нормативов – мораторий на закрытие учреждений культуры. Вместо закрытий и сокращений – создание новых творческих и культурных пространств.

Обеспечить рост зарплат в учреждениях культуры до средней по бюджетной сфере, запретить уменьшение зарплаты до уровня ниже половины ставки, если речь идет о единственной работе сотрудника, – этот вопрос имеет жизненное значение для многих работников культуры в малых городах и на селе.

Перейти к прозрачности и ясности критериев в кадровой политике и в распределении средств в сфере культуры, к привлечению экспертного сообщества к таким вопросам, к прозрачности принятия таких решений для общества. Назначать руководителей учреждений культуры по итогам конкурса концепций. Конкурсная комиссия должна включать независимых экспертов (не менее 50% состава) и представителей коллектива учреждения.

Гарантировать право на фестивальные и некоммерческие показы фильмов без получения прокатного удостоверения, автоматический порядок выдачи удостоверений для коммерческого проката, исключая цензуру.

Создать государственную публичную синематеку на основе Музея кино и Госфильмофонда. Перевести телеканал «Культура» на «вторую кнопку» ТВ и создать механизм общественного управления им (по образцу французско-немецкого телеканала ARTE). Ввести налоговые льготы на просветительское книгоиздание и скидки по арендной плате для книжных магазинов.

Поддерживать негосударственные творческие и культурные проекты – создавать открытые многофункциональные площадки (в том числе репетиционные). Ввести налоговые льготы для меценатов.

Сохранить и развивать систему русского репертуарного театра как национального достояния России, ее огромного культурного преимущества.

Обеспечить регулярные бесплатные посещения учреждений культуры школьниками и студентами вне зависимости от места проживания (региона и населенного пункта).

Включить в Музейный фонд РФ наиболее выдающиеся памятники архитектуры, занимаемые музеями, чтобы исключить их закрытие и передачу сторонним организациям.

Сделать экономическую политику эффективной

Поддержка массового предпринимательства, накопление всех видов капитала (производственные активы, финансовые ресурсы, человеческий капитал), использование возможностей глобализирующегося мира – ведущие направления эффективной экономической политики. Целями экономической политики должны стать защита прав собственности и конкуренции, формирование благоприятного делового климата, усовершенствование институциональной основы экономики, преодоление сырьевой зависимости и создание экономики знаний.

Создать стабильные и нормально работающие экономические институты – кредитно-денежную и банковскую системы, корпоративное и антимонопольное регулирование, адекватное состоянию экономики налоговое администрирование.

Обеспечить долгосрочный рост налоговых и прочих поступлений в бюджеты. В области кредитно-денежной и фискальной политики соблюдать принципы преемственности и предсказуемости, поддержания основных макроэкономических балансов и разумной достаточности при осуществлении политики стимулирования хозяйственной активности.

Интегрировать экономику в глобальные производственные, технологические и сбытовые цепочки. Создать возможности для получения новых финансовых, технологических и организационных ресурсов для роста и развития экономики.

Привлекать инвестиции в образование, перспективные научные исследования и разработки, в машиностроение, информационные технологии, космонавтику, биотехнологии, энергетику на основе возобновляемых источников энергии.

Реализовать активные меры по поддержке населения, направленные на рост потребительского спроса и радикальное увеличение емкости внутреннего рынка: налоговые льготы для людей с низким заработком; государственное субсидирование образовательных, жилищных и потребительских кредитов на покупку новых автомобилей, кредитов малоимущим семьям. Эта помощь должна быть адресована только тем, кто гарантированно потратит ее внутри страны – не отложит на будущее и не отправит за рубеж.

Создать личные накопительные счета граждан (прежде всего для пенсионеров, людей с ограниченными возможностями, многодетных семей, студентов), на которых дифференцированным образом будут аккумулироваться средства, составляющие регламентированную законом долю от экспорта природных ресурсов.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан для индивидуального малоэтажного жилищного строительства (программа «Земля – Дома – Дороги»). Инвестиции в жилищное строительство в значительной мере сэкономят нынешние рабочие места, а также создадут новые предприятия, способные обеспечить экономический рост.

Гарантировать неприкосновенность частной собственности

Ключевой вопрос для успешного развития экономики – доверие и уважение к частной собственности. Пора наконец перевернуть страницу истории, которая препятствует взаимопониманию в российском обществе и экономическому подъему страны.

Должна быть осуществлена широкая профессиональная программа легитимации частной собственности, включающая безусловные гарантии неприкосновенности частной собственности и механизмы компенсации обществу ущерба, нанесенного криминальной приватизацией, комплекс правовых мер. Страна получит существенные дополнительные финансовые средства, бизнес – уверенность в неприкосновенности частной собственности, а общество в целом – ощущение справедливости.

В результате выполнения этой задачи у граждан России впервые в истории появится уверенность в том, что у них никто ничего не отнимет. Это касается не только бизнеса любых масштабов, но и каждого человека, откладывающего деньги на образование детей или отпуск, хранящего свои сбережения в банке или дома, строящего себе жилье.

Ввести одноразовый компенсационный налог (windfall tax) на сверхкрупные доходы от приватизационных сделок, заключенных по итогам мошеннических залоговых аукционов. Компенсационный налог может рассчитываться как определенный процент от разницы между оценкой суммы прибыли, полученной после приобретения активов, за вычетом суммы документированных капитальных вложений (инвестиций) или присоединенных активов, и ценой приобретения в момент приватизации.

Принять закон, освобождающий бизнесменов, уплативших компенсационный налог, от ответственности за нарушения при приватизации, совершенные в прошлом. Эта мера нужна для того, чтобы у чиновников не было соблазна выборочного преследования тех или иных бизнесменов с целью сведения с ними личных счетов и продолжения практики вымогательства и поборов.

Прекратить передел собственности, обеспечить объективное расследование всех обращений о рейдерских захватах собственности, вернуть ее законным владельцам. В случае чиновничьего рейдерства либо участия в коммерческом рейдерстве чиновников выплачивать пострадавшим компенсации, а чиновников, уличенных в этих злоупотреблениях, наказывать в установленном законом порядке.

Создать ясные правила распоряжения активами, которые были получены в результате бюрократической приватизации, т. е. на базе нерыночных в своей основе механизмов и процедур. Конкретные схемы и варианты такого рода правил могут быть различными (например, правила оборота этих активов и участие в составе их номинальных собственников или управляющих структур нерезидентов и любого рода непрозрачных структур и др.). Важно при этом принять такие правила, которые сведут к минимуму искажения мотивации собственников в отношении использования оказавшихся в их распоряжении активов и позволят сохранить определенный уровень контроля над их использованием с точки зрения соответствия общественным целям.

Тот же принцип должен быть применен и для легитимизации собственности, приобретенной не только в процессе приватизации и с существенными нарушениями налогового законодательства. Гарантии права собственности на деньги и активы, приобретенные некриминальными методами, но без уплаты налогов, могут быть предоставлены в обмен на некоторые ограничения при их использовании (обязательный, хотя бы и временный, перевод денежных средств в российскую банковскую систему, уплата постфактум подоходного

налога с официальной амнистией по допущенным налоговым нарушениям и т. п.).

Сделать собственниками большинство граждан

Чтобы каждый человек мог планировать будущее, строить семью, стать хозяином на своей земле, нужно предоставить дополнительные возможности для развития, сделать собственниками большинство граждан. Тем самым будет обеспечено право каждого гражданина страны на его долю в национальном богатстве, появится крупный класс самостоятельных собственников, без которого не может функционировать стабильная демократия.

Постепенно, но неуклонно диверсифицировать структуру собственности, уменьшая ее концентрацию правовыми методами, с целью перераспределения контроля за национальными ресурсами от олигархии к массовым слоям средних и мелких собственников.

Использовать механизмы приватизации госкомпаний через размещение акций на публичном рынке капитала с одновременным введением ограничения на консолидацию акций.

Аналогичные механизмы необходимо использовать при передаче по наследству, перепродаже, слиянии и поглощении крупнейших государственных предприятий, приватизированных в 1990-е и 2000-е годы. Ни один гражданин или семья не должны владеть более чем 10% акций предприятий, которые они сами не создавали. В результате мы существенно увеличим число миноритарных акционеров, права которых на прибыль и участие в управлении компанией будут гарантированы государством.

Закрепить в федеральном законодательстве реальное право частной собственности независимо от ее размера:

- для владельцев сельских и дачных домов – на недвижимость, включая прилегающие земельные участки в сложившихся границах размещения; осуществить дачную амнистию не на бумаге, а реально и в полном объеме;
- для собственников квартир в многоквартирных домах – на общедомовую собственность;
- для членов ТСЖ и ЖСК – на полноценное распоряжение придомовой территорией и всеми без исключения нежилыми помещениями, пристройками к их домам;
- для нанимателей жилья в общежитиях и военных городках – на приватизацию своего жилья в фактических границах проживания, наравне с другими гражданами;

– для жителей домов, подлежащих сносу в целях строительства для государственных и муниципальных нужд, – на адекватную компенсацию рыночной стоимости их жилья и прилегающей земли;

– для ученых, научных сотрудников, инженерно-технических работников, изобретателей и других представителей творческих профессий – на интеллектуальную собственность (открытия, изобретения, идеи и т. д.), в том числе уже вложенную в готовую продукцию, продаваемую на рынке.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан под индивидуальное жилищное строительство, направленную на закрепление за средним классом важнейших экономических активов – земли и недвижимости (программа «Земля – Дома – Дороги»).

Развивать массовое предпринимательство

Возможность реализовать личную инициативу, создать свое собственное дело является залогом благополучия и уверенности в завтрашнем дне. Независимый частный сектор должен стать основой российской экономики, приносить стране и людям достойные доходы и обеспечивать рабочие места.

Ввести мораторий на ликвидацию любых субъектов малого бизнеса, прекратить практику внесудебного сноса объектов торговли и сферы услуг.

Запретить арест предпринимателей по экономическим статьям. Вернуть порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям исключительно по заключению налоговых органов.

Ввести персональную ответственность чиновников за воспрепятствование развитию малого и среднего бизнеса; поощрять за создание благоприятных условий и развитие конкуренции; оценивать работу контролирующих органов не по количеству собранных штрафов, а по количеству устраненных правонарушений.

Привлекать предпринимателей к ответственности только за сознательное нарушение, а не за допущенную ошибку. Ввести порядок, в соответствии с которым составлению протокола о нарушении должно обязательно предшествовать предписание об устранении нарушения. Гарантировать право предпринимателей обжаловать предписание как в вышестоящем органе, так и в судебном порядке.

Кардинально снизить налоговую нагрузку на малый бизнес. Запретить многократное налогообложение субъектов предпринимательской деятельности.

Установить пропорциональную систему страховых взносов для индивидуальных предпринимателей в виде процента от оборота или прибыли.

Освободить микробизнес и малый семейный бизнес (не использующий наемных работников и не торгующий подакцизными товарами) от уплаты всех налогов, кроме подоходного. Отменить страховые взносы для пенсионеров – индивидуальных предпринимателей.

Обеспечить имущественную поддержку малого бизнеса: обеспечить преимущественное перед другими лицами право заключения договора аренды, ввести рассрочку до десяти лет для выкупа арендуемого помещения. Ввести льготы по арендной плате для социально значимых и научно-производственных, инновационных предприятий малого бизнеса.

Обеспечить доступные и долгосрочные кредиты для субъектов малого бизнеса.

Сформировать инфраструктуру для малого бизнеса: логистические центры по переработке, упаковке и доставке потребителям продукции малых производств и фермерских хозяйств, «народные» торговые комплексы и рынки с долевым участием малого бизнеса, электронные биржи, ярмарки продуктов интеллектуальной деятельности, сельхозпродукции, товаров местного производства.

Сделать страну привлекательной для туризма

Россия обладает колоссальным потенциалом – природным, культурным, историческим. От готовности реализовать этот потенциал в новом, открытом мире без границ будет зависеть место России на карте мира – экономической и политической.

Туризм может вывести страну из экономического кризиса, дать простор для частной инициативы и способствовать созданию рабочих мест. Въездной туризм может стать важнейшим инструментом для возрождения российской глубинки. Это единственная, вместе с внутренним туризмом, составляющая роста для малых городов, где нет промышленности.

Шире использовать практику отмены виз на основе двухсторонних межрегиональных соглашений, прежде всего – на приграничных со странами Евросоюза территориях. Интенсифицировать работу по подготовке двухсторонней договорно-правовой базы о взаимном

отказе от въездных виз со странами, генерирующими наибольшие въездные туристические потоки.

Максимально упростить процедуру получения туристических и студенческих виз. Ввести журналистские визы, электронные визы, а также визы по прибытию, выдаваемые на длительные сроки – до 30–90 суток (в зависимости от страны, из которой прибыл гражданин), автоматические многократные визы для туристов из стран – членов ОЭСР, Евросоюза и БРИКС, получающих визу во второй или последующие разы.

Отменить визы на 72 часа для граждан, прибывающих через определенные порты и аэропорты. Отменить визы на 15 суток для иностранных туристов, путешествующих речными и морскими круизами. Отменить визы на 30 суток для спортсменов, участников международных творческих конкурсов, фестивалей, выставок.

Предоставить органам местного самоуправления право вводить туристический сбор с иностранных граждан, пребывающих на территории муниципального образования с целью туризма, доходы от которого будут зачисляться в бюджет муниципального образования и расходоваться на поддержание туристической инфраструктуры и объектов культурного наследия.

Ввести единую туристическую карту, дающую право проезда на общественном транспорте (например, на 10 дней), скидки на билеты ряда театров и музеев (региональных, муниципальных, краеведческих, которые редко посещаются), скидки на услуги гостиниц и ресторанов, участвующих в программе.

Реализовать механизмы субсидирования процентной ставки по кредитам под капиталоемкие туристические проекты.

Создать реестр национальных туристических путей, включающий перечень маршрутов, которые отражают лучшие моменты российской истории и культуры, природное богатство и разнообразие России. Такие маршруты должны быть оборудованы транспортной, развлекательной и рекреационной инфраструктурой, которая позволит безопасно и комфортно путешествовать по стране любым способом – как индивидуально, так и в составе туристических групп, на автобусе, личном автомобиле или пешком.

Развивать туризм в перспективных регионах (Европейский Север России, Урал, Алтай, Приморский и Хабаровский края, бассейны крупных рек – Волги, Оби, Енисея, Лены, Амура и др.), культурный туризм в многонациональных местностях.

Воссоздать федеральную сеть детских, подростковых и студенческих туристических клубов, целью которых станет содействие общей

физической подготовке детей и молодежи, а также решение образовательных, воспитательных и рекреационных задач.

Поддержать фермеров

Жизнь и работа на селе должны стать комфортными и привлекательными, а качество жизни должно быть сравнимо с городским. Приоритетной должна стать государственная поддержка людей, непосредственно работающих на земле. Сельское хозяйство – это не столько крупные агрохолдинги, сколько мелкий производитель.

Участие государства в решении аграрного вопроса необходимо сочетать с инструментами рыночной экономики, вместе они должны способствовать созданию высокоэффективного, конкурентоспособного аграрного сегмента российской экономики.

Перевести государственные программы развития сельского хозяйства на единую форму государственной поддержки, не связанную с погектарной поддержкой: она должна рассчитываться в зависимости от региона страны и с учетом почвенно-климатических и агрометеорологических условий, состояния производств, удаленности от рынков сбыта, демографической ситуации. Это будет способствовать вовлечению земли в сельскохозяйственный оборот и ликвидации коррупции в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Стимулировать сельскохозяйственную кооперацию: поддерживать сельскохозяйственные потребительские, снабженческие, сбытовые, перерабатывающие кооперативы. Создать кооперативную систему закупки сельскохозяйственной продукции у производителей – сеть сельскохозяйственных кооперативных рынков. Сформировать продовольственную биржу.

Поддержать создание малых сельскохозяйственных производств, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, льготного кредитования и субсидирования с наложением обременения. Развивать систему грантов для становления крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе семейных. Установить льготное налогообложение сельскохозяйственного производства и имущества сельхозпроизводителей, в том числе зданий, сооружений, транспорта и техники.

Создать условия для строительства и оснащения логистических центров приема, первичной переработки и хранения сельскохозяй-

ственной продукции. Это позволит создать конкуренцию и снизить затраты на логистику для мелких производителей.

Ликвидировать земельные монополии через временное (10 лет) ограничение площади одного землевладения в пределах одного муниципального района максимальным размером, равным не более чем 10% общей площади сельскохозяйственных угодий на данной территории. По истечении этого срока все сделки, приводящие к увеличению площадей собственников, занимающих доминирующее положение, должны осуществляться с согласия антимонопольных органов.

Раскрыть информацию о бенефициарах земель сельскохозяйственного назначения – юридических лицах, вне зависимости от их организационно-правовой формы. Установить порядок оформления земель сельскохозяйственного назначения по принципу «одного окна» и в срок не более трех месяцев со дня подачи заявления.

Провести инвентаризацию сельскохозяйственных земель, выявить неиспользуемые по назначению земельные участки сельхозназначения и увеличить земельный налог на неиспользуемые земли. Повысить ответственность за нецелевое использование земель сельхозназначения, а также за причинение вреда, загрязнение, захламление, отравление, порчу, уничтожение плодородного слоя почвы. Ввести запрет на добычу полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях.

Создать условия для развития органического сельского хозяйства: более экологичная и более дорогая продукция может и должна закупаться государством в целях поддержания здоровья населения – для больных, беременных и кормящих женщин, детей до трех лет, детей-инвалидов и детей из многодетных семей.

Поддержать научно-исследовательские институты, научно-производственные центры, обеспечивающие развитие научных основ сельскохозяйственного производства и работающие в том числе на принципах государственно-частного партнерства. Установить квоты для преимущественного поступления в вузы на профильные специальности детей членов крестьянских (фермерских) хозяйств.

Стимулировать развитие агротуризма, который будет выполнять как рекреационную, так и просветительскую функцию, обеспечит знакомство всех желающих с народными промыслами, сельской и крестьянской культурой, природой страны.

Модернизировать и развивать инфраструктуру сельских территорий: автомобильные дороги с твердым покрытием, энергоснабжение, водоснабжение, газоснабжение. Согласовать экономические и со-

циальные программы развития сельских территорий с целью осуществления единой политики экономической поддержки села и защиты сельских организаций здравоохранения, школ, детских садов, домов культуры, библиотек.

Сдерживать рост цен

Думать о поддержке не только отечественного производителя, но и отечественного покупателя. Если люди смогут приобретать нужное количество продуктов и товаров, это позволит развиваться и производственной сфере. Главные решения в борьбе с ростом цен – рост производительности труда, проведение сильной антимонопольной политики и поощрение конкуренции на рынке.

Вернуться к цивилизованной торговле с внешним миром, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран.

Приостановить действие всех решений о введении новых налогов и сборов, принятых или вступивших в силу после 1 января 2015 года.

Проводить эффективную и совместную с обществом борьбу с коррупцией. Этот вопрос напрямую относится к росту цен: все даваемые взятки включаются потом в стоимость товаров и услуг для потребителей.

Защитить малый и средний бизнес – как в сфере производства, так и в сфере торговли, чтобы покупатель в больших городах не зависел от сговора нескольких крупных торговых сетей. Обеспечить максимально прямой путь товара от производителя к потребителю. Жестко ограничить арендные ставки на муниципальные помещения, используемые мелким и средним бизнесом в сфере обслуживания.

Ввести мораторий на рост тарифов естественных монополий. Снизить для предпринимателей стоимость подключения к сетям, повысить энергоэффективность.

Обеспечить прозрачность тарифов и их обоснованность. Вывести монополии из-под действия закона о коммерческой тайне. Провести независимый аудит всех монополий и обязать их выкладывать полную отчетность в Интернете в понятной для граждан форме. Повсеместно внедрять механизм электронных торгов для облегчения доступа участников рынка.

Уделить основное внимание сокращению издержек и избавлению от непрофильных активов: принадлежащие государству компании типа «Газпрома» не имеют права повышать цены и одновременно

расходовать средства на футбольные клубы, убыточные СМИ и заоблачные зарплаты высшего руководства.

Через принадлежащие государству нефтяные компании и их автозаправки влиять на стоимость бензина, не позволяя ей расти. Снижение цен госкомпаниями на несколько процентов вынудит остальных нефтяников приостановить рост или даже включиться в процесс снижения. То же касается компаний в других отраслях, где государство является заметным экономическим игроком.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан для индивидуального малоэтажного жилищного строительства (программа «Земля – Дома – Дороги»). Запуск программы быстро приведет к существенному снижению цен на дома и квартиры, стоимость жилищно-коммунальных услуг снизится. Увеличится потребность в строительных материалах, что приведет к появлению новых предприятий по их производству и снижению цен на строительные материалы.

Когда все эти шаги приведут к резкому замедлению инфляции – снизить ключевую ставку Центрального банка, сделать ее действенным инструментом развития экономики за счет возросшей доступности кредитов для несырьевого предпринимательства в России.

Защитить права потребителей

Потребитель – конечное и самое главное звено в любой отрасли экономики. Без потребителя экономики не станет. Именно поэтому он нуждается в особой защите своих прав.

Повысить ответственность за нарушение прав потребителей. Ввести административные штрафы в пользу потребителя за нарушение его прав, которые в некоторых случаях должны стать оборотными (производство вредной продукции, продукции, не соответствующей заявленным свойствам, контрафактной и фальсифицированной продукции). Размер штрафа должен быть дифференцирован в зависимости от тяжести нарушения.

Наделить потребителя правом инициировать иски в защиту неопределенного круга людей при наличии более 100 пострадавших, в том числе предъявлять имущественные требования. Предоставить потребителю и обществам потребителей право инициировать административные дела против нарушителей прав потребителей.

Установить запрет на повышение стоимости проезда в общественном транспорте, превышающее инфляцию.

Ввести оповещение в случае использования исполнителями фонограммы на концертах и музыкальных программах: предоставление слушателям ложной информации должно рассматриваться как нарушение прав потребителя.

Указывать информацию о дате выпуска и сроке годности продукта, его составе более крупным шрифтом или с помощью специальных заметных наклеек.

Вернуть уважение к труду и достойные зарплаты

Необходимо создать такие условия для работы в нашей стране, чтобы лучшие умы и золотые руки России могли жить достойно. Главной задачей трудовой политики должно стать формирование новой модели трудовых отношений, основанной на признании значимой роли наемных работников в развитии экономики и всего общества.

Повысить эффективность защиты трудовых прав граждан (совершенствование механизмов досудебной защиты трудовых прав, широкое правовое просвещение граждан). Обеспечить реальный запрет на использование заемного труда.

Поддержать профсоюзное движение: гарантировать равенство всех профсоюзных организаций; способствовать развитию конкуренции в профсоюзном движении, обеспечить право свободно создавать и вступать в профсоюзы, право на ведение переговоров и заключение коллективных договоров. Предоставить работникам реальное право проведения забастовок. Вернуть профсоюзам право на объявление забастовок, в том числе забастовок солидарности.

Осуществлять профессиональное обучение и помощь в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, молодежи, молодых матерей.

Создать систему налоговых льгот для стимулирования найма работодателями молодых людей (например, компенсировать работодателю до 50% суммы от страховых взносов на молодого специалиста в течение первых двух лет его трудовой деятельности). Освободить работодателей от уплаты страховых взносов за работающих пенсионеров и лиц с ограниченными возможностями – чтобы защитить их от дискриминации при приеме на работу.

Восстановить институт страхования от потери работы. Установить минимальный размер пособия по безработице не ниже прожиточно-

го минимума, а максимального – в размере двух прожиточных минимумов.

Повысить минимальную зарплату до прожиточного минимума, передать права субъектам РФ устанавливать более высокий уровень минимальной зарплаты с учетом стоимости жизни и состояния рынка труда в регионе. При этом минимальный размер оплаты труда должен отсчитываться от средней зарплаты по региону и составлять не менее 50% от нее, а также учитывать климатические особенности данного региона.

Предоставить право оформить досрочную трудовую пенсию гражданам, потерявшим работу менее чем за три года до наступления права оформления трудовой пенсии и не имеющим возможности трудоустройства.

Ратифицировать статьи 11 и 17 Европейской социальной хартии; Конвенцию № 169 Международной организации труда о коренных народах, ведущих племенной образ жизни; Конвенцию № 177 Международной организации труда о надомном труде; Конвенцию № 181 Международной организации труда о частных агентствах занятости; Конвенцию № 189 Международной организации труда о достойном труде домашних работников.

Решить проблему миграции

Решать проблемы, связанные с миграцией, нужно в соответствии с международными конвенциями, основываясь на принципах прав человека, толерантности, уважения к личности, ответственности, честной и свободной конкуренции, светскости. Базовые решения проблем миграции – в системной борьбе с коррупцией, создании правового государства, замене квалифицированного тяжелого и ручного труда современными технологическими процессами.

Ратифицировать Конвенцию № 143 Международной организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Создать условия для сокращения нелегальной миграции: трудовой мигрант может рассчитывать на работу по найму в том случае, если соответствующие вакансии не заполняются гражданами принимающего государства. Публично раскрывать информацию о вакансиях для трудовых мигрантов, уровне оплаты и условиях труда.

Создать законодательную базу в сфере миграции. Использовать международную практику борьбы с теневыми доходами от использования рабской силы и торговли людьми.

Законодательно закрепить статус и права мигрантов. Трудящиеся-мигранты должны пользоваться теми же правами при работе по найму и вознаграждении за труд, которые применяются к гражданам принимающего государства. Повысить ответственность работодателей за нарушение трудового законодательства при найме на работу мигрантов.

Обеспечить минимальное социальное благополучие для трудовых мигрантов за счет нанимателя. Принимать на работу только при наличии договора медицинского страхования вне зависимости от квалификации.

Создать механизмы интеграции, языковой, культурной и социальной адаптации мигрантов, включая организацию языковых курсов в странах – трудовых донорах. Заключить международные договоры о правовой взаимопомощи по вопросам трудовых отношений мигрантов.

Создать условия для искоренения дискриминации мигрантов по национальному признаку, включая специальные образовательные программы, обеспечивающие гражданам общие знания о культуре стран – трудовых доноров.

Увеличить роль неправительственных организаций, работающих с мигрантами, особенно в сфере информационной и правовой поддержки. Развивать межнациональный, межкультурный, межрелигиозный, межпартийный и другие формы диалога, распространяющиеся на уровень обычных людей, а не только элитный клуб лидеров.

Снять миграционные барьеры со странами ОЭСР, достигнуть соглашения об отмене визового режима между странами Евросоюза и Российской Федерацией. Провести «миграционную амнистию», предоставив гражданство и соответствующие льготы переселившимся соотечественникам.

Воссоздать Федеральную миграционную службу как самостоятельный гражданский орган, реализующий государственную политику в сфере миграции. Создать специальный государственный орган, специализирующийся на защите прав мигрантов. Осуществлять гражданский контроль за работой государственных органов, работающих в сфере миграции.

Сделать налоговую систему справедливой и стабильной

Задача фискальной политики – не обложение населения и бизнеса данью, а создание стимулов для эффективного развития экономики.

Снижение налоговой нагрузки, налоговые стимулы и льготы, прозрачность и стабильность налоговой системы создадут условия для развития предпринимательства, притока инвестиций и роста поступлений в бюджеты всех уровней. Низкие налоги замедлят рост цен, выведут зарплату из тени, повысят реальные доходы граждан и сделают жизнь предсказуемой.

Прекратить практику частого и необоснованного изменения условий налогообложения. Запретить государственно-частное партнерство в области государственных сборов и налогов.

Сохранить плоскую шкалу налогообложения как самую адекватную в сложившейся социально-экономической ситуации. При другом экономическом положении страны, уровне жизни людей и состоянии бизнеса можно будет вести речь о прогрессивной шкале налогообложения.

Ввести необлагаемый минимум (уровень минимальной заработной платы, при котором налоги не взимаются). Речь идет о минимальной сумме (это может быть размер прожиточного минимума), которая необходима человеку на самовоспроизводство.

Перейти к справедливому балансу бюджетных доходов, строго увязывать их с полномочиями, возлагаемыми на тот или иной уровень власти – федеральный, региональный и местный.

Усилить борьбу с офшорами – принять выработанный ОЭСР Стандарт автоматического обмена информацией о финансовых счетах в области налогообложения.

Определиться с единым методологическим подходом к оценке налоговой нагрузки на бизнес. При ее расчете в обязательном порядке учитывать социальные страховые платежи, которые создают нагрузку на работодателя. Создать единый реестр неналоговых платежей, определить единые правила их установления и взимания. Данные, используемые для расчета налоговой нагрузки, должны находиться в свободном доступе для обеспечения общественного контроля.

Полностью освободить микробизнес от уплаты налогов и сборов, чтобы простимулировать предпринимательскую активность граждан. По мере развития микробизнеса, перерастания его в малый бизнес у государства еще будет возможность получить соответствующие доходы.

Постепенно снижать налоговую нагрузку в цене на топливо. Доходы от уплаты акцизов на моторное топливо направлять исключительно в федеральный, региональные и муниципальные дорожные фонды.

Полностью отменить транспортный налог (его функцию выполняют акцизы). Это позволит перейти к принципу «Больше ездешь – больше платишь».

При кадастровой оценке учитывать влияние на рыночную стоимость установленных обременений (например, в отношении земельных участков, на которых расположены здания, являющиеся памятниками). Предусмотреть механизм, исключающий увеличение налога в результате улучшений, произведенных текущим собственником.

Предусмотреть возможность совмещения на одном участке различных видов использования (например, земля под домом – жилищное строительство, а остальная – для ведения хозяйства). Это позволит сократить налог для тех граждан, которые в основном живут за счет своих огородов.

Поддержать семью, защитить детей и права женщин

Защита материнства, отцовства и детства, обеспечение равенства мужчин и женщин, создание условий для роста благосостояния российской семьи являются необходимой основой для достижения мира, процветания и устойчивого развития.

Обеспечить гендерное равенство, право женщин на охрану труда, расширить права и возможности женщин. Преодолеть дисбаланс в оплате труда мужчин и женщин, поэтапно ликвидировать исторически сложившееся отставание в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женщин.

Организовать переподготовку и повышение квалификации женщин, имеющих перерывы в работе в связи с рождением детей и уходом за ними. Развивать социальные услуги, позволяющие родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми.

Выплачивать детские пособия в размере прожиточного минимума до достижения ребенком школьного возраста или пособия на несовершеннолетнего ребенка из расчета 50% от прожиточного минимума, а при нетрудоспособности родителя – 100% от прожиточного минимума.

Выплачивать пособия в размере не менее прожиточного минимума в регионе на каждого члена семьи для потерявшего работу родителя, в одиночку воспитывающего детей.

Сохранить молочные кухни с гарантией обеспечения качественными продуктами.

Поддерживать различные формы дошкольного образования (гувернерство, семейные клубы, детские центры, домашние (семейные) детские сады, студии раннего эстетического развития).

Обеспечить права детей и их законных представителей свободно выбирать различные формы обучения: очную, заочную (без отрыва от производства), очно-заочную (вечерняя, сменная без отрыва от производства), самообразования, экстерната, семейного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Развивать сеть кризисных центров для социального обслуживания граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию: кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц) и т. д.

Осуществлять профилактику социального сиротства, создав систему раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и проводя комплексную работу с целью предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав. Ввести запрет на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями.

При рассмотрении дел о лишении родительских прав решать вопрос о допустимости проживания родителя, лишённого родительских прав, совместно с ребенком.

Гарантировать получение материнского капитала для отца в случае отсутствия матери ребенка. Обеспечить реализацию принципа равенства прав и обязанностей родителей в отношении своих детей, как в период семейной жизни, так и в случае расторжения брака. Принять действенные меры по взысканию алиментов на содержание детей.

Реализовать программу по реструктуризации интернатных учреждений, их разукрупнению и переходу на семейные формы устройства, повысив тем самым уровень образования и качество адаптации детей.

Создать правовые условия для деятельности патронатной семьи: родители в таких семьях должны иметь профессиональное образование, серьезную мотивацию и работать по договору найма.

Реализовать программу сексуального просвещения среди подростков и молодежи для предупреждения ранней беременности, снижения числа аборт, противодействия распространению ВИЧ, гепатита и других заболеваний, передающихся половым путем.

Ввести единый принцип брачных отношений на территории всей Российской Федерации, не допускающий снижение брачного возраста.

Развивать такие формы человеческой поддержки, как гражданское партнерство, позволяющее людям, не связанным родственными отношениями, оказывать друг другу взаимную поддержку и помощь, предоставляя гражданам, заключающим такое партнерство, возможности посещения друг друга в больнице, совместного владения имуществом, наследования и т. п.

Обеспечить достойную старость

Основой пенсионной стратегии страны должны быть обеспечение гарантий благополучной и уважаемой старости, понятная и прозрачная пенсионная формула, которая определит обязанности государства перед работником при выполнении последним своих обязательств. Стратегия должна предусматриваться на срок до 50 лет, с тем чтобы правила жизни миллионов людей не менялись по нескольку раз в десятилетие.

Не повышать пенсионный возраст до тех пор, пока в стране не будет в 2–3 раза повышен минимальный размер оплаты труда, пока не будут внедрены механизмы повышения заинтересованности работника в получении зарплаты «по-белому», пока не будет значительно снижен уровень безработицы, а средняя продолжительность жизни не повысится до европейского уровня.

Пересмотреть пенсионную систему для государственных и муниципальных служащих: пенсионное обеспечение рядовых граждан и чиновников должно быть одинаковым.

Постепенно повысить размер пенсии до 40% заработка за 30 лет стажа. Довести размер минимальной пенсии до размера прожиточного минимума.

Установить прожиточный минимум с учетом социальных стандартов обеспечения жизнедеятельности (обеспечение жильем, жилищно-коммунальными услугами, связью, лекарствами и медицинскими услугами, плата за обучение и повышение квалификации), что приведет к увеличению прожиточного минимума на 60–80%. Увеличить

объем продуктов питания, включаемых в минимальную потребительскую корзину, до уровня физиологической нормы, определяемой независимыми учеными.

Использовать доходы от продажи природных ресурсов в качестве источника наполнения Пенсионного фонда РФ. Создать Фонд старшего поколения для выплаты пенсионных надбавок наряду с Пенсионным фондом. Отделить от трудовой пенсии накопительную и социальную пенсии, сформировать из них отдельную систему, реализуемую без участия Пенсионного фонда РФ.

Ликвидировать барьеры для людей с ограниченными возможностями

Наша общая задача – позволить людям с инвалидностью получить возможность жить, учиться, работать, развиваться, бороться с болезнью. В интересах общества – создать им условия для равноправного участия в жизни нашей страны, ликвидировать барьеры, которые продолжают препятствовать их участию в жизни общества.

Разработать и внедрить федеральные и региональные комплексные программы профилактики инвалидности, в первую очередь детской. Сформировать единый государственный реестр инвалидов, что позволит оптимально проводить социальную политику, оказывать адресную социальную помощь.

Признать право на коммуникацию граждан с ограниченными возможностями жизненно важным и подлежащим обеспечению со стороны государства. Установить в качестве способа социальной защиты граждан с ограниченными возможностями передвижения, имеющих доход ниже прожиточного минимума, коммуникационную субсидию для оплаты телефонной связи и Интернета.

Сохранить 50%-ную льготу на оплату коммунальных услуг для инвалидов.

Внедрить федеральную целевую программу по обеспечению безбарьерного доступа ко всем объектам социальной, культурной и общественной инфраструктуры.

Оснастить здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными шрифтом Брайля, в легко читаемой и понятной форме; предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, чтобы облегчить доступность зданий и других объектов, открытых для населения.

Установить критерии шаговой доступности объектов культуры для инвалидов. Увеличить количество библиотек для слепых и слабовидящих читателей, выпуск книг, набранных рельефным шрифтом Брайля, и аудиокниг на различных носителях на русском и других языках народов Российской Федерации.

Развивать социальный заказ некоммерческим организациям в области дел милосердия, стимулировать волонтерство.

Развивать систему школ здоровья, открытого образования для детей с ограниченными возможностями. Увеличить количество реабилитационных центров для детей-инвалидов.

Законодательно закрепить статус детей, которые воспитываются в семьях, где один из родителей или оба являются инвалидами. Таким семьям должна оказываться социальная, гуманитарная, психологическая поддержка. Разработать и внедрить программу об институте «передышки» для семей, на воспитании которых находится ребенок-инвалид. Это даст родителям возможность получить помощь специально обученной профессиональной семьи, доверив ей на время заботу о ребенке.

Восстановить в полном объеме и законодательно закрепить право приобретения инвалидами необходимых технических средств реабилитации по собственному выбору с обязательной полной денежной компенсацией затрат.

Разработать федеральную целевую программу по обеспечению граждан с ограниченными возможностями рабочими местами: сократить к 2025 году безработицу среди инвалидов не менее чем в два раза.

Сделать все сайты органов государственной власти и местного самоуправления доступными для людей с ограниченными возможностями по зрению.

Установить норму, согласно которой государственные и новостные программы федеральных и региональных телеканалов, выходящие как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом.

Установить норму, согласно которой не менее 50% культурных и развлекательных программ федеральных телеканалов и не менее 25% культурных и развлекательных программ региональных телеканалов, выходящих в эфир как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом.

Сделать энергетику эффективной

Самый важный источник энергии будущего – энергия экономии. Ключевой задачей для повышения эффективности энергетики должно стать обеспечение конкуренции, движение к снижению цен на электроэнергию в сочетании с развитием современной, распределенной генерации, превращающей потребителя одновременно и в производителя, производящего энергию для собственных нужд, а излишки направляющего в общую сеть.

Стремиться к экономному потреблению энергии во всех отраслях промышленности и хозяйства. Использовать высокоэффективные энергетические установки с КПД не меньше 50%.

Совершенствовать конструкцию энергетических установок, использовать принципиально более эффективные способы генерирования энергии. Разработать и внедрить новые энергетические накопители. Совершенствовать средства и методы транспортировки энергии и ресурсов.

Модернизировать системы потребления и энергосбережения внутри зданий и жилых домов. Строить новые здания только по энергоэффективным технологиям. Использовать механизм энергосервисных контрактов, когда экономия эксплуатационных расходов осуществляется за счет повышения энергоэффективности и внедрения технологий, обеспечивающих энергосбережение.

Модернизировать энергетическую инфраструктуру с участием целевого использования бюджетных средств, что будет являться наиболее экономически оправданным способом возврата задолженности государства перед людьми за ранее невыполненный капитальный ремонт. Повышение энергоэффективности дома позволит снизить плату за жилищно-коммунальные услуги, а высвободившиеся средства граждан вложить в качественный капитальный ремонт.

Вкладывать средства в распределительные сети, создание новых или реконструкцию существующих центральных тепловых пунктов (с учетом самых современных технологий). Это увеличит привлекательность вложений в модернизацию источников энергии и магистральных тепловых сетей для частных инвесторов.

Усовершенствовать технологические процессы тепловых электростанций. Комбинированное производство тепла и электроэнергии (когенерация) для тепловых электростанций должно рассматриваться как важнейшее мероприятие повышения их энергетической

эффективности и улучшения последствий климатической энергетической политики.

Уменьшить производство жидкого моторного топлива и заменить его альтернативными источниками. Стремиться к развитию электромобилей с гибридными установками, водородной энергетикой, двигателями, использующими природный или иной газ.

Снизить количество и объемы разливов и утечек нефти, в том числе посредством стимулирования компаний проводить замену устаревших трубопроводов, регулярного мониторинга и существенного повышения штрафов за разливы нефти и нефтепродуктов.

Развивать малую и альтернативную гидроэнергетику с использованием механической энергии приливов, волн, течений и тепловой энергии океана. Преимущества малой гидроэнергетики – экологичность и низкая себестоимость производства энергии.

Россия обладает колоссальными ресурсами для использования малой и альтернативной гидроэнергетики. Необходимо лишь направить финансовые ресурсы на развитие данных видов энергетики.

Использовать экологически чистые источники энергии

Современная энергетика должна базироваться на передовых экологически чистых и экономически эффективных технологиях, на основе возобновляемых источников – солнца, ветра, геотермальных источников, океанских волн, биомассы. Потенциал для развития есть практически в каждом регионе. Разнообразие климата России позволяет организовывать современную жизнь человека с применением экологически чистых источников энергии везде.

Финансировать научные разработки и создавать пилотные проекты в области чистой энергетики. Развивать технологии производства чистой электроэнергии на основе использования отходов сельскохозяйственного производства и деревообработки.

Субсидировать из федерального бюджета строительство объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных от массовой застройки районах, не подключенных к единой энергосистеме, создавать для таких проектов благоприятные экономические и организационные условия.

Облегчить процедуру технологического присоединения электростанций на базе возобновляемых источников энергии к единой энергетической системе.

Установить налоговые льготы для объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии и предприятий по производству оборудования для энергетических установок на основе возобновляемых источников, одновременно снять налоговые льготы на добычу углеводородов.

Гарантировать поставщикам электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии долгосрочные экономически обоснованные тарифы на электроэнергию.

При заключении договоров на поставку мощности на оптовом рынке электроэнергии брать за основу не расчетную мощность установки, а среднегодовую фактическую мощность.

Обнулить пошлины на импорт оборудования для энергетических установок на базе возобновляемых источников энергии.

Сохранить окружающую среду

Охрана здоровья и сохранение природного достояния, защита городской среды обитания, отказ от опасных технологий, продуктов и отходов, преодоление сырьевой направленности экономики и хищнической эксплуатации природных ресурсов должны стать безусловными приоритетами. Россия, как самая большая страна мира, не может отказаться от своей ведущей роли в предотвращении глобальной экологической катастрофы. Результатом станет снижение заболеваемости и смертности людей, повышение безопасности и комфорта жизни граждан России.

Воссоздать государственный экологический и природоохранный правительственный орган и восстановить в полном объеме институт государственной экологической экспертизы.

Поддержать предпринимателей, занимающихся раздельным сбором и переработкой мусора, и компаний, внедряющих безотходное производство и чистые технологии. Облегчить налоговое бремя для предприятий, устанавливающих очистные сооружения. Освободить от пошлин при закупках оборудования природозащитного назначения. Создать экономические стимулы для повышения энергоэффективности. Стимулировать переход на альтернативные и возобновляемые источники энергии. Поддержать экологически чистые отрасли экономики – туризм и курортное дело.

Поощрять просветительские инициативы общественных организаций и профессиональных сообществ, направленные на формирование экологической ответственности собственников, управленче-

ского класса и инженеров. Развивать экологическое образование.

Отказаться от технологии мусоросжигания; запретить строительство новых мусоросжигательных заводов и постепенно закрыть старые; перейти к раздельному сбору и переработке мусора; ликвидировать нелегальные свалки.

Отказаться от ввоза из-за рубежа отработавшего ядерного топлива. Отказаться от строительства новых опасных ядерных объектов, в том числе АЭС. Постепенно вывести из эксплуатации АЭС, выработавшие свой ресурс. Модернизировать традиционные виды энергетики (газовую и угольную). Отказаться от строительства новых крупных ГЭС.

Ввести принцип приоритетности права граждан на благоприятную среду обитания и защиту здоровья, а также императивности участия населения в принятии решений (путем проведения референдума) о проектировании и строительстве объектов гражданской ядерной энергетики, крупных гидротехнических сооружений, предприятий, связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых, объектов уничтожения химического оружия и т. д.

Повысить ответственность за превышение допустимого уровня загрязнений. Избавиться от загрязнений и накопленного экологического ущерба. Снести все строения, возведенные с нарушением законодательства в природоохранных зонах и на берегах водоемов.

Ввести обязательное, адекватное масштабам возможного ущерба страхование рисков не только в связи с авариями, но и в результате текущей деятельности опасных предприятий.

Повысить эффективность государственной охраны лесов. Отказаться от экспорта круглого/необработанного леса (ценных пород – с 2018 года, прочих – не позднее чем через 3 года).

Сохранить существующие и создать новые особо охраняемые природные территории. Сохранить заповедное плато Укок в Горном Алтае; отказаться от проекта экономически нецелесообразного строительства газопровода в Китай через Алтайские горы по так называемому западному маршруту.

Ввести единые стандарты содержания домашних животных, включающие в себя: правила разведения и содержания домашних животных; постепенное введение обязательного чипирования; учет всех домашних животных; введение обязательных нормативов для обеспечения жителей городских территорий площадками для выгула собак. Повысить ответственность за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечья, за незаконную охоту, за выбрасывание домашнего животного на улицу.

Решить жилищную проблему

Собственное жилье – вековая мечта народа России. Поэтому важнейшим социально-политическим и экономическим шагом должна стать массовая бесплатная передача земли с инфраструктурой в частную собственность под строительство семейных домов по всей стране. Современный дом на своей земле – это пропуск в новую жизнь, в свободный мир, где проявляются лучшие качества и творческие возможности человека.

Реализовать программу «Земля – Дома – Дороги» – программу массового строительства индивидуальных частных домов по всей стране. Финансирование программы осуществить (ориентировочная стоимость составляет 20 триллионов рублей) за счет всех возможных источников резервных и бюджетных средств.

Для исключения возможных манипуляций с землей предусмотреть жесткое целевое назначение выделенной земли – для строительства дома для себя, а не с целью перепродажи.

Оказывать содействие в обеспечении недорогими строительными материалами (путем оплаты госзаказа на закупку и подвоз строительных материалов к местам массового строительства).

Субсидировать за счет государства кредиты на строительство домов. Общий объем господдержки на семью (с учетом прямых выплат, подведения инженерной инфраструктуры и погашения процентов по ссудам) будет достигать в европейской части страны 75% стоимости стандартного дома, а за Уралом – 85%.

Земельный участок передавать гражданам с обязательствами государства (закрепленными в договоре) по подведению инженерной инфраструктуры (газификация, электрификация, водоснабжение), дорог и обеспечению доступа к услугам социальных учреждений к определенному сроку.

Построить в рамках программы современные многополосные скоростные дороги между крупными городами и новыми строящимися поселениями. Обеспечить новые поселения безопасными и современными школьными зданиями, детскими садами и поликлиниками.

Реализация программы позволит в течение 5–7 лет кардинально решить жилищную проблему в России и вплотную приблизиться к воплощению народной мечты о собственном доме, привлечь колоссальные инвестиции в экономику, создать рабочие места и современную инфраструктуру. За это время будет построено 1,8 миллиарда квадратных метров жилья и 30 тысяч километров современных дорог.

Сделать жилье комфортным, а тарифы ЖКХ низкими и прозрачными

Проживающие в многоквартирных домах люди должны получать качественные и понятные жилищные услуги, иметь о них полную информацию, получать за них прозрачные и понятные счета, платить только за реально полученные услуги.

Поощрять практику создания по инициативе совладельцев товариществ собственников жилья и товариществ собственников недвижимости, жилищных и жилищно-строительных кооперативов как наиболее рациональных инструментов для качественной и рентабельной эксплуатации жилья.

Ввести и юридически закрепить понятие кондоминиума, с государственной регистрацией общего имущества многоквартирного дома. При составлении реестра такого имущества приоритет должен отдаваться собственникам, им должны быть возвращены все помещения, которые в соответствии с проектом дома и де-факто используются для обслуживания дома. При строительстве новых домов отдельно указывать в проектной декларации общее имущество жилого дома.

Признать совет дома органом общественного самоуправления. Включить его в систему местного самоуправления с соответствующим финансированием; избирать в соответствии с избирательным законодательством одновременно с органами местного самоуправления; законодательно закрепить его полномочия и включить в них приемку работ, выполненных управляющими организациями, и контроль качества предоставляемых услуг.

Разработать типовой договор на управление общим имуществом многоквартирного дома, содержащий все основные законодательно закрепленные нормы. Неотъемлемой частью такого договора должен быть подробный перечень услуг и работ, оказываемых и выполняемых управляющей организацией. Утвердить на государственном уровне описание услуг и работ и стандарты их выполнения.

Ввести материальную ответственность потребителя – за неоплату полученных услуг, управляющей организации – за неисполнение обязательств по договору. Обеспечить эффективный государственный контроль за безопасностью проживания граждан и исполнением своих обязанностей обеими сторонами.

Обеспечить полную прозрачность тарифов, открытость информации по всем полученным коммунальным ресурсам и всем произведенным работам, оказываемым услугам по каждому дому. Монополии должны доказывать обществу, что не могут поставлять коммунальные ресурсы дешевле.

Осуществлять сбалансированную тарифную политику с учетом интересов организаций, которые привлекают инвестиции в целях модернизации инженерной инфраструктуры и повышения энергетической эффективности.

Признать капитальный ремонт государственным долгом перед гражданами, приватизировавшими жилье в не прошедших капитальный ремонт домах. За счет бюджетных средств выполнить капитальный ремонт (реконструкцию) ветхого и аварийного жилья.

Создать систему доступного кредитования работ по капитальному ремонту. Собственники должны платить только за выполненные работы с учетом снижения размера платы за коммунальные услуги. В домах, где признана задолженность государства за ранее невыполненный капитальный ремонт, уплата процентов по кредиту должна финансироваться за счет средств бюджета; также должны финансироваться отдельные виды работ.

Использовать практику санации жилых домов – комплексных мероприятий по капитальному ремонту и модернизации, осуществляемых с целью получения энергосберегающего эффекта и ликвидации морального износа здания. Комплексная санация и модернизация жилья и тепловых сетей позволят сократить размер платы за коммунальные услуги и отказаться от сезонного профилактического отключения горячего водоснабжения, а также снять проблему ветхого и аварийного жилья в течение нескольких лет.

Создать условия для системного жилья, состоящего как из многоквартирных системных домов (частного доходного, муниципального арендного, кондоминиума), так и системных частных односемейных домов малой этажности.

Объединить страну, сделать города и поселки удобными для жизни

Ключевыми государственными задачами должны стать экономическое освоение просторов страны и ее обустройство, связь страны в единое целое, создание комфортной среды для каждого человека. Бюджеты городов и регионов должны получить средства на поддержание и развитие транспортной и социальной инфраструктуры.

Сделать приоритетом модернизацию и строительство объектов социальной инфраструктуры – школ, детских садов, больниц, поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов, офисов врачей общей практики, культурных и досуговых центров, библиотек, спортивно-оздоровительных центров, спортивных и детских площадок. Обеспечить их территориальную доступность, особенно в глубинке, малых городах и сельской местности.

Повысить прозрачность и общественный контроль за градостроительной политикой. Принимать решения по проектированию значимых архитектурных объектов на основе проведенных публичных архитектурных конкурсов, организуемых по стандартам Международного союза архитекторов. Стимулировать частных застройщиков к принятию решений о проектировании объектов на основе публичных архитектурных конкурсов.

Снизить плотность и этажность городской застройки. Реализовать программу индивидуального жилищного строительства (программа «Земля – Дома – Дороги»). Жестко соблюдать нормативы обеспечения жителей зелеными зонами, необходимыми социальными учреждениями и дорожной инфраструктурой.

Проектировать общественные пространства, развивать систему «третьих мест». Использовать историю и культуру как ресурсы развития территорий. Использовать возможности IT-технологий в организации жизни и управлении городами, стандарты smart-city.

Внедрить муниципальные стандарты качества перевозок городским общественным транспортом, ввести гибкую систему тарифов, стимулирующих отказ от индивидуального автомобиля и пользование общественным транспортом. Включить в муниципальные стандарты комфорт, предсказуемость, прозрачность ценообразования тарифов, экологию транспорта.

Создать места для уличного спорта в городе. Приспособить города для беспрепятственного движения инвалидов и детских колясок, велосипедов, роликов, самокатов и других средств путем оборудования всех тротуаров и переходов пандусами и съездами.

Осуществить газификацию и водоснабжение российской глубинки.

Сделать федеральную дорожную сеть единой и замкнутой. Важнейшие автомобильные дороги сделать бесплатными, как и все объезды городов и населенных пунктов.

С целью комплексного управления и финансирования федеральной дорожной сети передать Федеральному дорожному фонду все федеральные дороги, а также до 200 метров от осевой линии до-

рожного полотна (за исключением земель поселений, садоводческих некоммерческих товариществ, особо охраняемых природных территорий, территорий лесного фонда, водоохраных зон). Создать зоны с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности на территории дорог федерального значения и придорожной территории.

Осуществлять строительство и обслуживание дорог через Федеральный дорожный фонд, используя доходы от уплаты акцизов на моторное топливо и поступления от арендных платежей предприятий транспортной и дорожной инфраструктуры, расположенных на отведенных территориях. Четко разделить функции заказчика,плательщика, подрядчика и контролера, приемщика работ при строительстве федеральных автодорог. Обеспечить прозрачное и конкурентное распределение подрядов на разработку карьеров.

Привести всю техническую документацию (технические регламенты, ГОСТы и СНиПы) в соответствие с современными технологиями строительства, эксплуатации и контроля качества.

Развивать транспортные связи азиатской и европейской частей России, обеспечить ценовую доступность авиа- и железнодорожных билетов. Это важно для сохранения экономического, политического и культурного единства страны, а также в стратегическом отношении («никакие крепости не заменят путей сообщения»).

Модернизировать и развивать региональные аэропорты и аэродромы. Закрепить правовой статус лоукостеров. Обеспечить конкуренцию и доступность авиаперелетов для граждан, без сокращения перечня услуг и снижения их качества. Добиваться от авиакомпаний (особенно компаний с государственным участием) прозрачности тарифообразования и снижения цен на авиаперевозки. Предоставить пассажирам право выбора тарифа в зависимости от веса багажа и ручной клади.

Определиться с моделью развития железных дорог – честная конкуренция или прозрачная, действующая в интересах общества монополия.

Реализовать программу сокращения непрофильных расходов РЖД и направить высвободившиеся средства на финансирование перевозок пассажиров. Утвердить на федеральном уровне список социально важных маршрутов и ввести их субсидирование на основе анализа затрат, не допуская закрытия. Поставить под контроль антимонопольных органов все платежи перевозчиков в пользу РЖД и ее дочерних компаний, особенно платежи за аренду подвижного состава.

В области железнодорожных грузоперевозок отдать приоритет повагонным и мелким отправлениям перед составами с природными ресурсами, которые сейчас используются только крупнейшими грузовладельцами.

Дать моногородам новую жизнь

Главная задача государства – обеспечить достойную жизнь людей и возможности реализовать себя там, где они родились. Необходимо вдохнуть новую жизнь в моногорода, сделать их современными и комфортными, открыть новые перспективы. Одни из них могут развивать туризм, другие – стать центрами инноваций и новых технологий. Современные модели развития городов, включающие в себя заботу об экологии, создание инфраструктуры и рабочих мест, активное вовлечение граждан в процесс принятия решений, способны качественно изменить повседневную жизнь горожан.

Принять решение о предоставлении жителям моногородов, развитие которых объективно невозможно, право на переселение за счет федерального бюджета.

Предоставить всем моногородам специальные налоговые привилегии сроком на 20 лет (нулевая ставка по налогу на прибыль организации, подлежащему зачислению в федеральный бюджет). Предоставить дополнительные преференции малому бизнесу (снижение налогов, стоимости аренды помещений, кредитной ставки, субсидирование кредитов регионами).

Увеличить объем федерального финансирования расходов на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры в моногородах. Обязать Минэкономразвития России публиковать результаты мониторинга состояния дел в монопрофильных муниципальных образованиях.

Увеличить срок действия режима территорий опережающего развития в моногородах с 10 до 30 лет. Распространить на все моногорода налоговые, финансовые, юридические, административные льготы для осуществления предпринимательской деятельности и других особенностей правового режима, предусмотренных для территорий опережающего развития.

Снизить до 51% долю федерального правительства в управляющей компании, созданной для исполнения и координации концепции развития территории моногорода, остальную часть акций распре-

делить между инвестирующими в моногород резидентами территории опережающего развития. Гарантировать право резидентам участвовать в заседаниях наблюдательного совета, руководящего проектами социально-экономического совершенствования территории, и влиять на его решения. Эти меры позволят местным властям и резидентам совместно участвовать в развитии города и увеличат заинтересованность резидентов в модернизации территории.

Модернизировать инфраструктуру в моногородах (автомагистрали, железнодорожные вокзалы, аэропорты, речные и морские порты, инженерные сети и объекты ЖКХ). Осуществить ремонт и строительство новых учреждений социальной инфраструктуры (университетов, больниц, поликлиник, объектов культуры, спорта и отдыха). Модернизировать жилье, обеспечить все территории доступом в Интернет.

Перепрофилировать предприятия моногородов: создать современные высокотехнологичные производства на основе старых предприятий или расширить ассортимент выпускаемой продукции. Например, превратить химические предприятия в фармацевтические, предприятия по добыче песка и глины – в стекольные, алкогольные – в хлебобулочные, деревообрабатывающие – в мебельные и домостроительные.

Повысить административный статус путем переноса части органов власти из регионального или районного центра в моногород. Гарантировать переезжающим государственным и муниципальным служащим карьерный рост, дополнительные социальные выплаты и надбавки.

Интенсифицировать программы переобучения и переквалификации работников моногородов. Поощрять молодое поколение и студентов после окончания учебы различными льготами (выделение жилья, гарантия рабочего места, обеспечение оборудованием) для того, чтобы создать молодым людям условия для жизни и работы в моногороде.

Защитить экологию моногорода: безопасно утилизировать ранее накопленные отходы, строить заводы по переработке мусора, установить фильтры на промышленных заводах, модернизировать водоочистные сооружения, рекультивировать загрязненные отходами предприятий земли.

Присоединить моногорода к крупным агломерациям там, где это возможно. Построить логистические узлы в моногороде, системы складов, центры по ремонту проезжающих через моногород автомобилей, гостиницы для отдыха водителей.

Создать условия для развития городов и регионов

Эффективное развитие страны возможно при балансе интересов федерального центра, регионов и местного самоуправления. Снятие ограничений на выборах мэров и губернаторов сделает их реально зависимыми от мнения избирателей и заинтересованными в служении людям. Финансовая независимость регионов и муниципалитетов даст им возможность эффективно развиваться и выполнять свои обязательства перед людьми. Широкое распространение практики публичных слушаний и референдумов станет эффективным механизмом развития городов, снизит социальную напряженность и сделает жителей активными участниками процесса принятия решений. Подлинная забота о стране – это обустроенные территории, процветающие регионы и свободные граждане.

Пересмотреть принципы разграничения полномочий между органами государственной власти и регионами. На уровне федеральных органов государственной власти оставить только полномочия, необходимые для защиты и обеспечения конституционных прав и свобод граждан, безопасности государства и гражданина, реализации принципов социального государства. Все полномочия, необходимые для развития регионов, с учетом географических, природных, национальных и этнических особенностей, закрепить за органами власти субъектов Российской Федерации. Вернуть органам местного самоуправления автономию в решении вопросов местного значения.

Пересмотреть бюджетную и налоговую политику с переориентацией на большую самостоятельность регионов. Использовать природные ресурсы в первую очередь в интересах развития регионов.

Предоставить регионам право самостоятельно устанавливать и администрировать региональные налоги и сборы, органам местного самоуправления предоставить право самостоятельно устанавливать и администрировать местные налоги и сборы.

Ввести правило бюджетного федерализма: не менее 50% от всех видов налоговых поступлений (за исключением относящихся к природным рентам) должно оставаться на территории субъекта РФ в виде собственных (нецелевых) доходов.

Исключить бессмысленную циркуляцию средств от муниципального образования в бюджеты вышестоящих уровней бюджетной си-

стемы, с последующим возвращением их в тот же муниципалитет в качестве межбюджетных трансфертов.

Сохранить федеральную финансовую помощь регионам со слаборазвитой экономической и социальной инфраструктурой.

Закрепить за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительные налоговые источники так, чтобы стимулировать муниципалитеты к работе над собственной доходной базой, к развитию малого и среднего предпринимательства. Это позволит в перспективе расширить налогооблагаемую базу не только для местных, но и для федерального и региональных бюджетов.

Отчисления от подоходного налога на физических лиц зачислять в местные бюджеты по месту жительства гражданина. Платежи от акцизов на моторное топливо, заменяющие транспортный налог, в равной пропорции зачислять в дорожные фонды регионов и муниципальных образований.

Снять ограничения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления в уставах муниципальных образований.

Принять прозрачный и четкий механизм передачи полномочий поселений муниципальным районам и обратно, предусматривающий принятие соглашений представительными органами в порядке принятия нормативных актов, вступление в силу после опубликования, регистрацию в Минюсте, контроль за переданными полномочиями.

Сопровождать повышение степени самостоятельности региональных и местных органов власти в финансово-экономической сфере усилением роли представительной демократии и увеличением политической ответственности органов власти перед избирателями.

Снять барьеры для участия граждан в политической жизни и осуществления волеизъявления, в том числе путем региональных и местных референдумов. Изменение территорий местного самоуправления, преобразований муниципальных образований осуществлять исключительно с согласия населения, выраженного на местном референдуме. При принятии решений обязательно учитывать результаты публичных слушаний.

Обеспечить действие законов Российской Федерации в полном объеме на всей территории страны.

Создать гражданское общество

Основные принципы демократического общества – общественная свобода, гражданское равенство и господство закона – явля-

ются универсальным ключом к решению проблем российского общества. Возвращение в правовое русло, безусловное признание верховенства международного права, отказ от политики ограничения прав и свобод станут надежным фундаментом создания правового государства в России. Только добровольное, искреннее и активное участие граждан в общественной и политической жизни России может гарантировать развитие страны в правильном направлении.

Снять все законодательные барьеры для развития некоммерческих организаций. Установить разумные и минимальные ограничения на зарубежное финансирование некоммерческих организаций и участие в политической деятельности. Развивать различные формы общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти и правоохранительных органов, за избирательным процессом.

Регулировать общественные отношения на основе закона и права. Снизить количество оценочно-неопределенных норм, сократить противоречия между международным и национальным правом, отказаться от избыточного законодательного и подзаконного регулирования в сфере личных прав.

Создать механизмы эффективного социального взаимодействия, сотрудничества, оперативно работающих каналов коммуникации и обратной связи, высокой степени доверия и договороспособности участников всех процессов.

Вовлекать жителей в развитие городов и поселков через различные формы самоуправления и прямой демократии. Широко применять практику референдумов, чтобы наделить население властью над условиями для жизни через включение в события и процессы по месту жительства.

Создать целостную инфраструктуру для участия граждан во всей цепочке общественной деятельности: выдвижение идей, обсуждение, проектирование, доведение до власти, обеспечение ресурсами, организация работы с населением.

Создать условия для развития местных сообществ и превращения их в реальный фактор инновационного развития городов и муниципалитетов. Развивать на базе библиотек сеть центров местных сообществ, обеспечивающих вовлечение жителей в развитие территорий, социальную адаптацию членов местных сообществ, культурную, просветительскую и другую деятельность.

Сформировать фонды местных сообществ, аккумулирующие пожертвования жителей, бизнеса, а также административные и финансовые ресурсы местной власти как инструмент объединения идей сообществ и ресурсов всех видов для реализации общественных проектов на конкурсной основе.

Развивать механизмы партиципаторного и инициативного бюджетирования – прямого включения граждан в распределение бюджетных средств.

Стимулировать самоорганизацию и институционализацию профессиональных сообществ, формирование экспертных сообществ и активное включение их в процесс принятия решений на всех уровнях власти. Создать правовые механизмы реального участия экспертного и профессионального сообщества в разработке и принятии решений. Передать часть полномочий по контролю в сфере предпринимательской деятельности массовым союзам производителей товаров и услуг, а также союзам работодателей.

Обеспечить разделение властей

Современное государство возможно только при наличии разделения властей. Свободный от какой бы то ни было зависимости и административного давления парламент, независимый суд и федерализм создают взаимный контроль и баланс, который наиболее эффективно противостоит коррупции, злоупотреблениям властью и бюрократизации государства. Создать такую систему можно, если вернуть реальную политическую конкуренцию, обеспечить независимость ветвей власти, качественно повысить значение в политической системе федерального парламента и региональных представительных органов, создать условия для эффективной работы местной власти, непосредственно связанной с людьми.

Кардинально сократить численность сотрудников Администрации Президента и превратить этот орган в секретариат, обслуживающий деятельность главы государства, лишить его права вмешиваться в деятельность государственных институтов.

В перспективе передать парламенту право формировать правительство – утверждать не только премьера, но и поименный состав правительства. Предоставить парламенту право предлагать президенту кандидата на пост премьера.

Вотум недоверия правительству, выраженный Государственной

думой, должен вести к его неизбежной отставке. Предоставить Государственной думе право выносить вотум недоверия отдельным министрам, руководителям федеральных служб и агентств.

Передать Государственной думе, законодательным собраниям субъектов РФ и представительным органам муниципальных образований полномочия по подготовке и принятию бюджетов.

Наделить обе палаты Федерального собрания полномочиями по согласованию решения президента о введении специальных экономических мер (в том числе санкций против иностранных государств, граждан и организаций).

Вернуть утраченные полномочия Государственной думе и региональным парламентам. Усилить контрольные функции парламента (в том числе за расходованием бюджетных средств). Назначение главы Счетной палаты должно быть исключительной компетенцией Государственной думы.

Создать систему парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти. Поставить под контроль парламента все структуры государственной исполнительной власти, в том числе самые закрытые.

Наделить региональные законодательные и представительные органы правом импичмента в отношении руководителей органов исполнительной власти.

Упростить порядок создания комиссий по расследованию действий исполнительной власти и расширение их полномочий. Наделить парламентскую комиссию, осуществляющую расследование, правом вызова любого государственного чиновника и обязать государственные органы и чиновников сотрудничать с комиссией при проведении парламентских расследований.

Ввести всеобщие и прямые выборы членов Совета Федерации.

Сделать суд независимым и справедливым

Экономическая и политическая системы развитого общества не могут функционировать без института независимых арбитров, в роли которых выступают суды. Необходимо сделать их реально независимыми от «телефонного права», давления исполнительной власти и «денежных мешков», превратив в инструмент эффективной защиты прав и интересов граждан.

Назначать всех федеральных судей Советом Федерации по предложению органов судейского сообщества. Избирать председателей

судов голосованием судей. Обеспечить их ротацию и ограничение сроков председательства 2-3 годами.

Лишить председателей судов влияния на процесс назначения и отстранения судей. Кандидатов на должность судьи избирать на съездах судей соответствующего уровня и представлять для назначения этими органами. Избирать мировых судей напрямую населением из числа кандидатов, отобранных в указанном выше порядке.

Включать в состав квалификационных комиссий равное количество представителей судейского сообщества и представителей общественности, избранных представительным (законодательным) органом соответствующего уровня из числа кандидатов, предложенных съездами объединений юристов и общероссийских правозащитных объединений соответствующего уровня.

Повысить требования (увеличить возраст и стаж, необходимые для назначения) к кандидатурам судей и обязать впервые назначаемых судей проходить переобучение (не менее 1 года).

Ввести правила распределения дел между судьями по жребию.

Запретить судьям на свое усмотрение ограничивать открытость процесса. Ввести порядок рассмотрения ходатайства об отводе судьи коллегией других судей. Все ходатайства об отводе судей/судов сделать предметом последующей проверки и обобщения квалификационными коллегиями соответствующего уровня. Законодательно закрепить правила возбуждения дисциплинарных производств и рассмотрения дисциплинарных дел в отношении судей.

Ввести правило, по которому судья, принимающий решение о мере пресечения (заключение под стражу и т. д.) и других процессуальных действиях (обыск, прослушивание), не может рассматривать дело по существу.

Заменить зачитывание полного текста приговора разъяснением судом принятого решения и его мотивов.

Обеспечить состязательность и процессуальное равенство сторон в уголовном процессе:

- обеспечить доступ к материалам уголовного дела экспертов, привлекаемых защитой;
- снять режим тайны следствия с информации о допущенных нарушениях в ходе следствия;
- предоставить защите право ходатайствовать перед судом о доступе к информации ограниченного доступа (например, о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами);
- повысить требования к ведению протокола судебного заседания: порядку и способам ведения, полноте содержания, срокам подготовки (до перехода к судебным прениям), порядку ознакомления и представления за-

мечаний; обязательно применять системы аудиофиксации (аудиопротоколирования) в процессе и право сторон на ознакомление с ними и получение копий;

- ввести порядок ознакомления с материалами уголовного дела и закрепить право защиты на получение копий материалов уголовного дела, заверенных следователем;

- предоставить право подачи кассационных жалоб по уголовным делам лицам, ранее обращавшимся с такими жалобами, но по новым основаниям.

Рассматривать судом присяжных все уголовные дела по тяжким и особо тяжким преступлениям, а также внедрить этот институт при рассмотрении некоторых категорий гражданских дел. Предоставить право присяжным знакомиться с материалами дела, с характеристиками на обвиняемого, исследовать доказательства о применении к нему недозволённых методов ведения следствия.

Рассматривать судом присяжных жалобы на решения квалификационных коллегий о приостановлении либо прекращении полномочий судей, привлечении их к дисциплинарной ответственности, приостановлении либо прекращении отставки судей, а также об отказе в рекомендации на должности судей. С этой целью ввести суды присяжных в административное судопроизводство.

Восстановить в Уголовно-процессуальном кодексе РФ норму, согласно которой суд, прокурор, следователь и лицо, производящее дознание, обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства.

Воссоздать Высший арбитражный суд. Создать специальные административные суды для рассмотрения дел в отношении органов власти, нарушающих права граждан и организаций.

Обеспечить исполнимость судебных решений: реформировать службу судебных приставов; увольнять чиновников за неисполнение судебных решений.

Обеспечить возможность судам применять наказания, не связанные с лишением свободы. Усилить судебный контроль (лично судей) за отбыванием наказания осужденными.

Обеспечить независимость СМИ и свободный доступ к информации

Свобода информации и коммуникации – гарантия здорового развития общества. Для этого необходимо освободить информационные

каналы от государственной монополии, а субъекты информационного обмена – от государственной цензуры. Государство не должно владеть СМИ, чтобы не манипулировать сознанием граждан в интересах отдельных должностных лиц и политических сил. Доступ к информации, знаниям и культурным ценностям должен быть свободным и повсеместным, потому что свободный обмен информацией способствует прогрессу, а свободный обмен мнениями способствует установлению консенсуса в обществе.

Обеспечить неприкосновенность частной жизни, гарантировать свободу слова.

При распределении телевизионных частот между телеканалами учитывать контент, ранее производимый каналами, их создателями и владельцами. Таким образом, будет установлен заслон на пути лже-науки, конспирологии и мракобесия, пошлости и «желтизны».

Ограничить размер максимального пакета акций новостных телеканалов, находящегося в руках одного владельца. Эта мера предотвратит превращение телеканалов в рупоры олигархов, обеспечит высокий уровень защиты от давления на журналистские коллективы и свободу в выстраивании редакционной политики.

Передать эфирную частоту Первого канала общественному телевидению под руководством авторитетного общественного совета. Эфирную частоту второго канала передать телеканалу «Культура», также поставленному под общественный контроль. Эфирную частоту третьего канала отдать телеканалу Euronews для полноценного вхождения страны в европейское информационное поле.

Передать общественному совету общественного телевидения реальные полномочия по контролю над редакционной политикой. Включить в него представителей политических партий, получивших определенный процент голосов на федеральных либо региональных выборах (по одному представителю от каждой партии). Обеспечить независимость общественного телевидения за счет абонентской платы зрителей.

Список общероссийских обязательных общедоступных телеканалов утверждать не указами президента, а специальным законом, проходящим через парламентские дискуссии, широкое общественное обсуждение и экспертную оценку. При его составлении учитывать светский и социальный характер государства. Приоритет отдавать познавательным и просветительским каналам. Обеспечить показ спортивных и детских программ, лучших мировых и отечест-

венных художественных, документальных и анимационных фильмов, качественных аналитических программ с разнообразием гостей и мирной, спокойной, содержательной, цивилизованной дискуссией.

Исключить возможность внесудебного ограничения доступа к информации для органов исполнительной власти и правоохранительных органов. Исключить при ограничении доступа к информации возможность неправомерно блокировать те интернет-ресурсы, которые напрямую не значатся в судебном решении.

Реформировать систему авторского права в интересах авторов и общества. Отменить уголовное преследование за правонарушения в сфере авторского и смежных прав. Исключить неправомерное взимание денежных средств в пользу третьих лиц. Отменить так называемый «налог на болванки» в размере 1% от оборота производителей и импортеров любой техники, позволяющей копировать и воспроизводить аудио- и видеозаписи.

Придать статус общественного достояния, подразумевающий использование произведения любым лицом без каких-либо ограничений, произведениям науки, искусства и литературы, созданным по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, а также служебным произведениям (нормативным актам и другим материалам) с момента создания.

Установить статус общественного достояния в случаях, когда авторское право юридических лиц истекло к январю 1993 года. Это позволит устранить ситуацию, когда созданные за государственный счет произведения культуры советского периода стали принадлежать различным юридическим лицам, получающим доход от их использования.

Предоставить государственным и общественным библиотекам и архивам (в том числе электронным) право оцифровки материалов культурного и исторического наследия, произведенных или правомерно обнародованных до января 1993 года. Обеспечить финансирование данных работ из бюджетных и внебюджетных источников.

Сократить срок охраны исключительных авторских прав до 50 лет. Создать публичный реестр авторских прав на произведения, что даст возможность любому гражданину установить факт наличия или отсутствия исключительных прав на произведение. Свести к минимуму невольные нарушения авторских прав.

Снять запрет на свободное фотографирование и распространение изображений защищенных авторским правом объектов, находящихся в общественном месте, для некоммерческого использования.

Отменить практику управления правами и сбора вознаграждений со стороны обществ по коллективному управлению авторскими

правами для тех правообладателей, с которыми у таких обществ не заключены договоры. Установить, что общества по коллективному управлению авторскими правами не могут претендовать на сборы отчислений за использование произведений, выпущенных под свободной лицензией.

Стимулировать развитие высокоскоростного интернет-соединения. Снять ограничения на пользование средствами, обеспечивающими анонимность интернет-серфинга, на использование устройств с технологией аппаратного шифрования. Декриминализовать использование криптовалют, ввести понятия криптовалюты и blockchain в правовое поле Российской Федерации.

Победить коррупцию и сделать власть эффективной

Основой оздоровления системы органов государственной власти является многопартийная демократия с возможностью смены правящих партий по итогам выборов. Отделение бизнеса от власти и подотчетность органов исполнительной власти гражданам и парламенту – главные условия эффективной борьбы с коррупцией. Контроль со стороны общества и формирование новой генерации государственных служащих позволят качественно повысить исполняемость решений и всей работы государственного аппарата.

Внести в законодательство норму, направленную на выполнение предписания статьи 20 Конвенции ООН против коррупции, обязывающей чиновников и депутатов раскрывать свои расходы и имущество и предусматривающей уголовное наказание за несопоставимые с доходами расходы и незаконное обогащение.

Принять законы о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной думе, о публичном независимом общенациональном телевидении.

Обеспечить прозрачность тендеров и формирования на них стартовой цены.

Ввести систему контракта на государственной службе. Все блага, получаемые государственными служащими по контракту (жилье, бытовой кредит и т. п.), полностью погашаются после завершения срока контракта и при отсутствии претензий к работе чиновника, но подлежат изъятию в случае расторжения контракта за коррупцию, произвол и безделье.

Формализовать управленческие процессы, сократить излишние внутриаппаратные взаимодействия, упростить процедуры, развивать практики дистанционного взаимодействия и информатизации, объективно снижающие возможности для произвола отдельного чиновника.

Расширить открытость в сфере внутреннего и межведомственного документооборота, которая, не обязательно раскрывая содержание всех документов, делала бы достоянием общественности сведения о скорости и эффективности процессов выработки и принятия решений.

Предоставить доступ к служебной документации органов исполнительной власти, по крайней мере, для парламентского и судебного контроля. Ввести публичный реестр документов государственных органов, включая учет ведомственных приказов.

Ввести институт общественных контролеров (в том числе из состава депутатского корпуса), которые, имея доступ к государственной и служебной тайне, могли бы обеспечивать независимый контроль даже в закрытых сферах.

Повысить ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за распространение недостоверной информации в СМИ и в ответах на обращения граждан и организаций, за нарушение сроков предоставления государственных услуг, требование непредусмотренных законом документов, незаконный отказ в предоставлении услуги.

Ввести репутационные инструменты оценки в практику государственного управления (рейтинги и публичные мониторинги).

Ввести обязательную трансляцию в Интернете открытых заседаний парламентов субъектов РФ и советов депутатов муниципальных образований, обязательное поименное голосование в парламентах всех уровней, обязательное указание всех авторов вносимых депутатами проектов решений и поправок к ним.

Оптимизировать бюджетные расходы на содержание кадров государственных органов Российской Федерации в результате реорганизации структуры государственного управления: упразднить институт полномочных представителей президента, исключить из состава органов исполнительной власти министерства, созданные по географическому признаку (по развитию Дальнего Востока и делам Северного Кавказа).

Стимулировать практику создания экспертных советов при государственных органах в различных предметных областях. Привлекать в комиссии, создаваемые органами власти, представителей общественности, причем не «удобных» представителей по усмотрению

самого органа власти, а прошедших независимый общественный отбор (что особенно актуально для комиссий по государственным закупкам).

Снять законодательные ограничения для общественных объединений на реализацию права на обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные таким органам организации. Реализовать конституционное право доступа гражданина к информации, собираемой о нем государственными органами, включая правоохранительные органы.

Открыть свободный доступ россиян и туристов ко всем расположенным на территории Кремля и Китай-города памятникам историко-культурного наследия.

Обеспечить политическую конкуренцию и честные выборы

Выборы с известными правилами и неизвестным заранее результатом, когда на них может проиграть и правящая партия, – минимальное условие для формирования отзывчивого государства и решения реальных проблем граждан. Необходимо возвращение выборам их содержательного смысла – зависимости всех избираемых лиц от избирателей и реальной альтернативности голосования. Ключевые решения на местном уровне должны принимать сами граждане на референдумах и с помощью других форм прямого волеизъявления.

Формировать избирательные комиссии исключительно из представителей партий, участвующих в выборах. Существенно снизить долю государственных и муниципальных служащих и лиц, зависимых по службе от администрации, в составе избирательных комиссий.

Отказаться от механизма сбора подписей для выдвижения кандидатов от политических партий на выборах органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней.

Отменить систему распределения депутатских мандатов по методу Империи на выборах всех уровней в России как несправедливую, непропорциональную и искажающую реальную волю избирателей в пользу партии, лидирующей по итогам подсчета голосов.

Принять меры, предотвращающие помещение во главе партийных списков «паровозов» – известных лиц, заведомо не собирающихся работать в представительных органах.

Создать избирательные трибуналы – специализированные орга-

ны, независимые от избирательных комиссий, для рассмотрения избирательных споров. Конкретизировать и детализировать уголовное наказание за фальсификации.

Упростить процедуру регистрации партий. Разрешить создавать предвыборные блоки и коалиции. Увеличить срок агитации во время выборов с 1 до 3 месяцев.

Снизить до 3% минимальный порог голосов для прохождения политических партий в Государственную думу и законодательные собрания всех уровней с учетом результатов голосования на большинстве территорий.

Упростить процедуры проведения референдумов:

- снять ограничения на референдум по вопросам, связанным с финансовыми обязательствами бюджета;
- дать возможность проводить местный референдум по межмуниципальным вопросам;
- снизить численность инициативной группы для инициирования референдума до 100 человек (для регионального референдума) и до 50 человек (для местного референдума);
- уменьшить число подписей граждан, необходимое для инициирования референдума: с 2% до 0,5% от участников голосования (для регионального референдума) и с 5% до 1% (для местного референдума);
- увеличить срок сбора подписей до 120 дней (для регионального референдума) и до 50 дней (для местного референдума);
- обеспечить возможность электронного голосования через портал госуслуг;
- снять ограничения на агитацию в Интернете;
- разрешить выносить на местные референдумы вопросы о прямых выборах ряда ответственных чиновников местного самоуправления.

Вернуть Кавказ в правовое поле России

Социальное развитие, активная урбанизация, встраивание в глобальный мир могут стать основой изменений на Северном Кавказе, перехода к демократическому пути развития общества. Лидеры местного самоуправления, представители свободных профессий, местная интеллигенция, не связанный с кланами малый и средний бизнес заинтересованы в модернизации и потенциально могут стать активными участниками создания новой социальной и политической модели в регионе.

Декриминализовать власть в республиках Северного Кавказа и обеспечить предпосылки для смены элит в регионе путем создания

широкого слоя носителей управленческих знаний и альтернативной по отношению к клановой системы ценностей. Создать кадровый потенциал через специальные программы образования. Передать власть в руки гражданского общества через проведение честных конкурентных выборов и поддержку местного самоуправления.

Обеспечить действие законов Российской Федерации на Кавказе в полном объеме в рамках северокавказского регулятивного поля.

Создать предпосылки для вытеснения антимодернизационных разновидностей исламистской идеологии, опираясь при этом на умеренные версии ислама, пропагандирующие модернизационные ценности и предполагающие встраивание мусульман в современное общество.

Обеспечить конституционное право на свободу вероисповедания, прекратить силовые действия в отношении мусульман и исламских сообществ, не нарушающих законодательство, отменить препятствия для деятельности умеренных исламских проповедников и реально бороться с теми, кто выходит за рамки закона.

Создать условия для активизации политической жизни в регионе путем перевода существующих конфликтов в политическое поле.

Признать на государственном уровне ответственность Российской Федерации за обе чеченские войны и провести расследование военных преступлений того периода.

Осуществить специальные программы развития, направленные на демилитаризацию, правовое воспитание, образование и трудоустройство жителей регионов Северного Кавказа.

Сделать страну безопасной

Общественный контроль за правоохранительными органами и спецслужбами, отсутствие произвола силовых ведомств являются надежной гарантией неприкосновенности личности и безопасности граждан. Каждый должен быть уверен, что государство сможет защитить его от насилия, обеспечит соблюдение прав и сохранение достоинства. В основе безопасности государства должна лежать безопасность граждан.

Полностью и окончательно отменить смертную казнь в России: ратифицировать Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно окончательной законодательной отмены смертной казни в России, подписать и ратифицировать Про-

токол № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах.

Усилить общественный и парламентский контроль за полицией, Национальной гвардией, спецслужбами и иными силовыми структурами, за соблюдением прав подследственных и осужденных. Ввести жесткую персональную ответственность работников правоохранительных органов за нарушения прав граждан.

Ввести выборность начальников территориальных органов внутренних дел. Ввести отчет перед депутатами органов местного самоуправления и законодательного органа субъекта РФ, прокурора, главы органа Следственного комитета, руководителя органа войск Национальной гвардии соответствующего уровня.

Сократить полномочия Федеральной службы безопасности: спецслужбы должны заниматься только охраной границы, борьбой с терроризмом и шпионажем, расследовать дела, связанные с разглашением государственной тайны; все остальные составы преступлений должны относиться к ведению МВД и СКР.

Изменить критерии оценки правоохранительных органов. Отказаться от «палочной» и «процентной» системы работы в полиции. Использовать в качестве главных критериев работы:

а) полиции – степень удовлетворенности работой полиции людей, которые столкнулись с ее работой;

б) прокуратуры – количество и эффективность действий, направленных на восстановление конституционных и законных прав гражданина России;

в) следственных органов – показатель обвинительных приговоров, не обжалованных сторонами по делу;

г) учреждений уголовно-исполнительной системы – уровень поспенитенциарного рецидива в течение срока погашения судимости.

Установить за счет средств федерального бюджета системы постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т. п.).

Использовать данные систем видеонаблюдения в качестве дополнительного источника сведений при судебных разбирательствах, проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении любых спорных моментов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами.

Ввести проверку кандидатов на службу в правоохранительных органах, а также кандидатов на руководящие должности в правоохранительных органах на коррупционную устойчивость, толерантность к представителям разных национальностей и культур. Ввести обязательное обследование сотрудников полиции, СКР, прокуратуры, уголовно-исполнительной системы и других правоохранительных органов психологом на предмет профессиональной деформации.

Разработать федеральную целевую программу по обеспечению сотрудников полиции и других правоохранительных органов жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Изменить стиль работы подразделений собственной безопасности правоохранительных органов. Включить в число функций органов собственной безопасности обеспечение безопасности сотрудников от противоправных посягательств.

Дополнить УПК и КоАП РФ нормами о правах заявителя до того, как тот признан потерпевшим.

Создать в системе исправления наказаний департамент пробации. Применять пробацию (форма наказания, при которой осужденного направляют на определенный срок под наблюдение правоохранительных органов) для снижения уровня преступности путем активного применения мер, альтернативных лишению свободы. Улучшить условия содержания и медицинского обслуживания в местах лишения свободы.

Обучить сотрудников среднего и высшего начальствующего состава правоохранительных органов методам, приемам и навыкам практического применения медиации.

Обеспечить за счет бюджета постоянную охрану сотрудниками полиции школ, детских садов и больниц. Вернуть практику использования вневедомственной охраны МВД (войск Национальной гвардии) для охраны музеев, библиотек, архивов и других учреждений культуры.

Защитить места массового скопления людей с помощью специальных тумб и стоек, предотвращающих наезд автомобиля. Оборудовать перроны станций метро защитными ограждениями, исключая падение пассажиров на рельсы.

Обеспечить обороноспособность страны, сделать армию действительно сильной

Россия должна стать одним из равноправных участников большой коалиции ведущих демократических государств, имеющих общие

интересы в противодействии глобальным угрозам. Вместе мы способны эффективно бороться с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения, сдерживать притязания отдельных держав на мировую гегемонию, создать систему взаимной гарантированной защиты.

Активное взаимодействие с ведущими государствами во имя общего блага приведет к увеличению стабильности и безопасности в мире. А создание профессиональной армии, бесперебойное денежное и материальное обеспечение военнослужащих, развитие науки и технологий повысят эффективность вооруженных сил, обороноспособность страны и престиж военной службы.

Главная задача – улучшение качественных характеристик российской оборонной мощи, которое позволит сократить численность вооруженных сил при сохранении и повышении их эффективности.

Уменьшить численность вооруженных сил примерно до 800 тысяч человек за счет повышения их качества, уровня материального обеспечения и технического оснащения, готовности парировать реальные угрозы безопасности.

Отменить призыв в армию, в течение 2-3 лет перевести рядовой состав на службу по контракту.

Повысить денежное довольствие военнослужащих, увеличить финансирование программ медицинского обслуживания, обеспечения военных жильем. Увеличить материальную поддержку родственников погибших и инвалидов.

Обеспечивать офицеров жильем и медицинским обслуживанием, денежным довольствием сразу после выпуска из военных учебных заведений. Сохранить для военных пенсионеров систему медицинского обеспечения и 20-летний предел выслуги лет, дающий военнослужащим право получать военную пенсию. Человек, выбравший военную службу, должен иметь государственные гарантии достойных условий жизни в настоящем и будущем.

Начать переговоры о следующем соглашении СНВ с целью экономии средств и предотвращения гонки вооружений. Возобновить переговоры с США о создании совместной системы ПРО. Развивать сотрудничество по линии Россия – НАТО.

В части воздушно-космической обороны сосредоточиться на защите баз стратегических сил, обороне административно-промышленных центров и жизненно важных объектов от одиночных или групповых ударов со стороны безответственных режимов и террористов.

Существенно повысить эффективность военных расходов и контроль над ними, и на этой основе их уменьшить. Пересмотреть государственную программу вооружения в сторону отказа от престижных и дублирующих программ.

Повысить финансирование исследований и разработок, чтобы не обрекать Россию на догоняющую модель военного развития. Сделать упор на информационно-управляющие системы, высокоточные обычные вооружения и беспилотные летательные аппараты. Скорректировать программу модернизации стратегической триады с акцентом на развертывание системы наземных мобильных межконтинентальных ракет «Ярс».

Наладить взаимовыгодное сотрудничество с другими странами

Главные задачи внешней политики – повышение доверия к стране в мире, налаживание равноправных и взаимовыгодных экономических и политических отношений, ограничение силового произвола в мире. Курс на открытость и сотрудничество, отказ от территориальных претензий к соседям, внутренняя демократизация и экономическая модернизация в рамках глобальных процессов являются основой сокращения конфликтов и напряженности в мире. Перспективный путь России – вхождение в число наиболее развитых демократических держав современного мира.

Четко обозначить долгосрочные внешнеполитические ориентиры на создание благоприятных внешних условий для ускоренного современного социально-экономического и политического развития страны, укрепление мировой экономики и международной безопасности. Постоянно соизмерять внешнюю политику в стратегическом и тактическом плане с имеющимися ресурсами.

Предельно конкретно сформулировать свои экономические, военные и другие интересы в отношениях с каждой соседней страной, в первую очередь со странами постсоветского пространства, отбросив неоимперские подходы и опасные геополитические фантазии. Гарантировать территориальную целостность и суверенитет бывших советских республик, развивая взаимовыгодные и равноправные, конструктивные, стратегически осмысленные отношения с ними во всех сферах взаимных интересов. Скоординировать развитие отношений России с постсоветскими странами с развитием

отношений России и Евросоюза. Сформировать общую стратегию, направленную на интеграцию в европейское пространство.

Способствовать повышению роли ООН и Совета Безопасности ООН и ОБСЕ, превращению их в работоспособные механизмы принятия решений, предотвращения и разрешения глобальных и локальных конфликтов.

Расширить участие в международных организациях, договорах и конвенциях, нормативы и стандарты которых необходимы и полезны для развития страны. Строго и неукоснительно соблюдать взятые на себя международные обязательства.

Интегрировать Россию в клуб стран с развитыми экономиками – Большую восьмерку и Организацию экономического сотрудничества и развития. Войти в качестве полноправного члена в европейские политические, экономические и оборонные организации.

Прямо включиться в действия широкой международной антитеррористической коалиции.

Занять твердую и принципиальную позицию по Ирану и Северной Корее, на основе единства постоянных членов Совета Безопасности ООН обеспечить выполнение Тегераном и Пхеньяном резолюций Совета Безопасности ООН.

Эффективно развивать взаимовыгодные отношения с Китаем, вместе с тем сбалансировать связи с Китаем посредством развития экономических и политических отношений с Индией, Японией и Южной Кореей.

Повышать роль и влияние России в Азиатско-Тихоокеанском регионе через социально-экономическое и экологическое возрождение Сибири и Дальнего Востока, репопуляцию этих регионов, утверждение там правопорядка и привлечение инвестиций.

Развивать международное сотрудничество в экологически безопасном освоении ресурсов Арктики и совместном использовании освобождающегося ото льдов Северного морского пути.

Развивать мирную космонавтику

Приоритетом бюджетного финансирования космической программы должно стать создание условий, способствующих эффективному развитию других сфер деятельности в интересах науки и решения гражданских, хозяйственных задач. Пора демилитаризовать космическое пространство и наладить выгодное сотрудничество с другими странами. Сотрудничество в космосе будет служить делу

сотрудничества на Земле, созданию гармоничной системы международных отношений и обеспечению глобальной безопасности.

Активизировать международное сотрудничество и обновить Договор о космосе 1967 года. Найти пути для кооперации со всеми заинтересованными участниками космической деятельности (в первую очередь с США, Европой, Китаем и Индией) для реализации масштабных космических проектов (создание базы на Луне и полет на Марс).

Развивать освоение космоса в гражданских целях (спутники связи и навигации, мониторинг земной и водной поверхности, метеонаблюдения, космический туризм и другие направления).

Осуществлять дальнейшие поиски экономически выгодных решений развития многообразных космических аппаратов с горизонтальным взлетом и посадкой.

Обеспечить открытость, прозрачность и контроль (научный, общественный и парламентский) за деятельностью в космической отрасли, честные расходы. Сделать ставку на профессионализм, талант и мудрое управление.

Привлечь частные инвестиции в космическую отрасль. Сократить перечень подлежащих лицензированию видов космической деятельности. Сохранить лицензирование только для создания, производства и модернизации пилотируемых космических кораблей и станций и их комплектующих, для запуска ракет-носителей, способных вывести в космос более одного килограмма груза, и для эксплуатации космодромов, стартовых комплексов, пусковых установок. Все остальные подвиды космической деятельности сделать доступными для любых организаций без лицензии.

Обеспечить достойные условия труда в космической отрасли. Развивать материально-техническую базу, поддерживать космическую науку и образование.

Постепенно отказаться от использования токсичного ракетного топлива – гептила и развивать проекты с использованием более экономичных, безопасных и экологических компонентов топлива – керосина и кислорода (ракета «Ангара»).

Обрести связь с прошлым

Именно через культуру памяти можно не только избегать повторения прошлых ошибок, но и взрастить как общество, ответствен-

но строить свою жизнь, учиться контролировать государство и берегать мощь народа. Положив уважение и сострадание к людям в основу понимания истории, мы добьемся того же подхода и в современной политике.

Считать все вопросы, связанные с сохранением и развитием исторического наследия, предметом общественного интереса. Принимать все решения в этой сфере с обязательным учетом мнения жителей на публичных слушаниях и экспертного сообщества (для чего сформировать советы по культурному наследию, без открытого рассмотрения на которых реализация никаких градостроительных и реставрационных проектов недопустима).

Отказаться от единого учебника по истории, создавать альтернативные учебники по истории 5–7 различными коллективами, с целью организации и поддержания постоянной профессиональной и выведенной за политические рамки дискуссии специалистов о содержании предмета.

Методологически отказаться в преподавании истории от детерминистской концепции исторического материализма, геополитических и цивилизационных теорий, навязывающих псевдонаучные идеи неизменности и предопределенности исторического развития стран и цивилизаций, ненаучных постмодернистских учений, отрицающих значение рационального научного познания и представляющих исторические конструкции в виде субъективного видения, авторского продукта, который может произвольно заменяться другим в пропагандистских целях.

Перейти от колониальной, «кремлецентричной» концепции истории, когда тот или иной народ появляется в учебнике лишь с момента присоединения к России, к осознанию истории всех народов нашей страны как предыстории новой России, чтобы возвращать с помощью такого подхода чувство гражданской общности у людей на всей территории России. Сохранять память не только о фигурах и решениях монархов и вождей, но и о цене этих решений – о жертвах и страданиях, понесенных народом, о повседневной жизни людей разных эпох.

Реализовать специальную просветительскую программу, направленную на сохранение и углубление знаний о демократической традиции в истории России – городском самоуправлении Древней Руси, Новгородской и Псковской республиках, Земских соборах, конституционных проектах XVIII–XIX веков и либеральном движении этих эпох,

парламентаризме 1905–1917 годов, Учредительном собрании и независимом от тоталитарной власти общественном движении в СССР.

Реализовать план реалистичных мероприятий по преодолению тоталитарного прошлого, включающий:

- открытие доступа к историческим материалам, ныне находящимся на закрытом хранении в государственных и ведомственных архивах;
- увековечение памяти жертв преступлений большевизма и сталинизма, включая возведение общенационального памятника жертвам политических репрессий, памятника убитым членам Учредительного собрания, узникам ГУЛАГа;
- широкую информационно-просветительскую и образовательную программу (четкая и недвусмысленная квалификация преступлений большевизма должна быть включена в образовательный стандарт);
- программу по исправлению российской топонимики, направленную на избавление от засилья советских наименований, отказ от увековечения имен исторических персонажей, причастных к организации или исполнению репрессий, и возвращение названий, сложившихся за многие века российской истории.

Расширить Список исторических городов и поселений России. Обеспечить свободный доступ граждан на всю территорию Московского Кремля, его дворцов и соборов.

Сохранить историческое лицо городов через разработку стандартов по созданию зон охраны объектов культурного наследия, отказаться от коррупционной практики «согласований» нового строительства в зонах охраны, принятие четких, однозначно понимаемых регламентов зон охраны и достопримечательных мест. Ввести мораторий на снос зданий, построенных до 1917 года, а также в советский период с 1917 по 1991 год, провести их оценку на предмет признания памятниками истории и архитектуры.

Создать федеральный портал разрушающихся усадеб, являющихся памятниками истории и архитектуры, с детальным описанием и оценкой стоимости реставрационных работ с целью привлечения частных инвесторов к их восстановлению.

Вернуть гражданам право управлять страной

Итогом всех реформ должно стать мирное и законное переоснование государства на основе ценностей свободы, справедливости, равенства перед законом, народовластия, участия граждан в общественной жизни, уважения к личности и правам человека, соблюдения неприкосновенности частной собственности.

Задача, которую надо решить, – возвращение народу его исключительной собственности – государственной власти, предоставление обществу реального права на политический выбор государственного устройства. Это именно та задача, которая стояла век назад перед всенародно избранным Учредительным собранием, разогнанным 6 января 1918 года.

Необходимо созвать всенародно избранное всероссийское Учредительное собрание XXI века. Именно оно (в форме Конституционного собрания, как это предусмотрено в действующей Конституции) способно восстановить подлинную российскую государственность. Вопрос о конкретной форме правления и особенностях политической системы может решить только народ России в результате серьезной, достаточно продолжительной общенациональной дискуссии.

Задача в том, чтобы каждый гражданин чувствовал себя причастным к этой работе – как непосредственно, так и через своих представителей. Для успеха на этом пути совершенно необходимы воля, энергия и решимость миллионов россиян, их доверие и согласие участвовать в переменах ради стабильности и будущего своих детей.

Лишь на такой основе можно создать государственную систему, в которой люди почувствуют свою причастность к своей стране, поверят в свои силы, осознают, что это их государство, ими формируемое и им подотчетное.

Где взять деньги на развитие?

Для обустройства страны и качественного улучшения жизни людей нужны немалые средства. Деньги есть: нужно просто тратить их с умом и вкладывать во внутреннее развитие. Самый первый и важный шаг – прекратить разбазаривать бюджетные средства. Ни одной копейки нельзя тратить зря. Бюджетная политика должна работать в интересах граждан страны, способствовать процветанию народа, экономическому росту и развитию, а не освоению финансовых средств чиновниками и привилегированными группами.

Создать прозрачную систему расходования бюджетных средств, в том числе систему контроля за реализацией государственных и целевых программ. Сократить число закрытых статей бюджета, способствующих расхищению бюджета. Прекратить практику распыления средств между многочисленными параллельными программами.

Исключить необоснованные расходы на госкорпорации и нецелевые проекты. Оценить необходимость и полезность всех крупных проектов. Уйти от системы, когда расходы на крупные проекты – государственные, а доходы от них – частные.

Сократить объем информации, которую можно относить к коммерческой тайне, для организаций, получающих средства из бюджета. Ограничить бонусы топ-менеджеров в государственных корпорациях.

Сменить приоритеты бюджета. Главными должны стать три направления: здоровье граждан (медицина, экология, массовый спорт); гуманитарное развитие (образование, наука, культура, искусство); обустройство страны (строительство жилья, транспорт, коммуникации). Цели такой бюджетной политики ясны: повышение качества жизни, здоровье и долголетие россиян, рост производительности труда, экономика знаний, атмосфера общественного доверия, смягчение нравов и гармонизация человеческих отношений.

Сделать защищенными статьями бюджета основные социальные обязательства как государства в целом, так и регионов – эти средства нельзя будет перевести на менее важные направления. Это позволит навсегда остановить массовое закрытие школ, больниц, роддомов и фельдшерских пунктов, библиотек и домов культуры.

Ограничить военные расходы уровнем не более 3% ВВП. Пересмотреть государственную программу вооружения стоимостью 30 триллионов рублей соответственно доступным ассигнованиям – такое количество оружия не нужно ни армии, ни экономике и лишь стимулирует гонку вооружений. Ввести строгий парламентский контроль за гособоронзаказом и предприятиями ВПК.

Перевести армию полностью на контрактную основу, что сэкономит деньги, расходуемые на призыв.

Снизить расходы на административную систему, сократить привилегии и дорогостоящее обслуживание высших чиновников и депутатов.

Отказаться от государственного финансирования СМИ, за исключением культурных и научных изданий и программ.

Прекратить покупать лояльность стран третьего мира и списывать им российские кредиты. Неукоснительно требовать возвращения долгов с иностранных государств.

Ввести единовременный компенсационный налог на сверхкрупные доходы, полученные от приватизации государственных активов в ходе залоговых аукционов.

Однако вопрос не только в том, как изыскать средства в рамках сегодняшних возможностей, а в создании специальных условий и

стимулов для появления действенной системы привлечения капиталов. Эффективная работа институтов и должная организация экономики, адекватные цели и правильные приоритеты государственной политики позволят запустить механизм постоянного воспроизводства ресурсов для роста и развития.

Возвращение на путь диалога и сотрудничества, налаживание взаимовыгодных торговых и других экономических связей с миром, снятие международных санкций позволят вернуть в страну ушедшие капиталы (9,5 триллиона рублей), перейти от падения экономики к ее росту, от уменьшения доходов граждан к их стабильному и заметному увеличению.

Обеспечение финансовой самостоятельности регионов и муниципалитетов позволит выполнять все социальные обязательства перед гражданами, создаст ситуацию, когда местные власти станут прямо заинтересованы в развитии у себя на территории малого и среднего бизнеса.

Развитие туризма, упрощение процедуры получения туристических виз для туристов из стран – членов ОЭСР и Евросоюза обеспечат дополнительные вливания в экономику регионов и городов. Туристическая отрасль является лидером по степени мультипликативного влияния на экономику.

Прекращение передела собственности и ограничение использования «силового ресурса» в отношении предпринимателей, поощрение конкуренции на рынке и создание благоприятного бизнес-климата прекратят вывод капитала из страны и привлекут инвестиции.

Снижение налоговой нагрузки, обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы позволят бизнесу выйти из тени и обеспечат рост поступлений в бюджеты разных уровней.

Поддержка фермеров и массового предпринимательства подтолкнет российский рынок к развитию, улучшит качество выпускаемой продукции, сделает ее доступной.

Борьба с монополиями, прозрачные тарифы, модернизация коммуникаций, повышение качества обслуживания в разы повысят эффективность и снизят стоимость услуг. Развитие малой энергетики, использование современных технологий и возобновляемых источников энергии станут одними из самых дешевых способов получения энергии.

Массовое строительство индивидуального жилья перезапустит российскую экономику, станет драйвером экономического роста, позволит сделать жилье доступным, снизит цены на жилье, транспорт и строительные материалы.

Уход от сырьевой зависимости, создание высокотехнологичных и наукоемких производств откроют новые экономические возможности и сделают страну привлекательной для инвестиций.

Государство для людей

Реализация этого плана означает основание в России нового, современного государства – умного, сильного, эффективного и открытого.

Государства, которое будет поставлено на службу гражданам, потому что его свободно создали сами люди.

Впервые в своей истории Россия станет страной, использовавшей свои огромные богатства на благо всех ее жителей и каждого гражданина в отдельности. Впервые государство никого не обманет, ничего не отнимет у человека, а даст ему, принципиально улучшит повседневную жизнь, предоставит возможности для развития и роста благосостояния, уверенность в завтрашнем дне.

В результате реформ люди получают:

Дети:

Детские сады и школы без очередей и «вторых смен». Бесплатные и доступные физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные залы, творческие кружки и студии раннего развития. Постепенный, но неуклонный уход от беспризорности и социального сиротства. Уважение к правам, особым потребностям и индивидуальным возможностям ребенка.

Российская семья:

Гарантированную государством возможность иметь собственное отдельное и уютное жилье – квартиру или дом. Уважение интересов семьи, а именно – сознательную политику государства, направленную на укрепление семьи при невмешательстве в ее дела. Детские пособия, позволяющие одному из родителей сосредоточиться на воспитании ребенка, а родителю-одиночке – обеспечить приемлемые условия жизни для своей семьи. Создание таких условий, при которых лишение родительских прав и изъятие детей из семей будет исключительно крайней мерой.

Врачи и медработники:

Недопущение уничтожения медучреждений и увольнения опытных врачей под видом «оптимизации». Создание условий для непрерыв-

ного повышения квалификации врачей и медицинского персонала. Оснащение лечебных учреждений современной техникой по всей стране, а не только в Москве, а также полное обеспечение клиник лекарственными средствами. Возвращение врача к работе по диагностике и лечению пациентов вместо бесконечного заполнения бумаг. Отмена нормированного времени, выделяемого на прием пациента.

Пациенты:

Бесплатную современную и доступную медицинскую помощь, диагностику и профилактику по единым стандартам, независимо от региона проживания, предотвращающие развитие тяжелых форм заболеваний. Возвращение больниц и аптек в сельскую местность и малые города.

Учителя:

Зарплату не ниже средней по региону в расчете на ставку, а не на физическое лицо. Уважение к учительскому труду как виду творчества, снижение нагрузки, поощрение независимости и самостоятельности педагога, отказ от обезличивания и «потогонной» системы в работе учителя.

Студенты:

Доступную систему образования, совместимую с системами образования ведущих стран мира. Бюджетные места в вузах и развитую систему грантов, которая позволит реализовать свой потенциал не только самым одаренным, но и миллионам просто способных молодых людей. Помощь государства в трудоустройстве.

Ученые:

Всемерную поддержку науки и научного творчества, продвижения вперед творцов реально значимых достижений. Развитие наукоградов и исследовательских коллективов. Кадровую политику, которая избавит академическое сообщество от личностей, паразитирующих на науке и продвигающих за счет личных связей сомнительные проекты. Академическую свободу, самостоятельность научного сообщества, восстановление исторического статуса Академии наук, ее независимость от государства. Возвращение надбавок за ученую степень. Обеспечение защиты интеллектуальных прав, в том числе за рубежом.

Люди творческих профессий:

Возможность самореализации и свободного творчества при гарантированной государственной поддержке культуры и искусства, без выставления условий. Кратное увеличение государственного финансирования культуры и искусства. Зарплаты в учреждениях

культуры на уровне средних по бюджетной сфере. Воссоздание ранее закрытых и создание новых творческих площадок и культурных пространств. Защиту творчества и его результатов от экстремизма и мракобесия.

Предприниматели, банкиры, финансисты:

Понятные и прозрачные законы, которые неукоснительно выполняются и являются одинаковыми для всех. Независимый суд и арбитраж. Развитие реальной конкуренции, отсутствие преференций благодаря особым отношениям с чиновниками и госструктурами. Прекращение поборов и снижение налоговой нагрузки.

Наемные работники частных предприятий и госслужащие:

Усиление контроля за соблюдением заключенных контрактов и трудового законодательства. Минимальный размер оплаты труда не ниже прожиточного минимума, его соответствие реальным условиям жизни в стране. Настоящие, независимые от властей профсоюзы, способные на равных вести диалог с работодателями, обеспечивать условия и оплату труда, соответствующие нормам XXI века. Право работников на активы, прибыль и участие в управлении предприятием. Систему оценки работы госслужащих исходя из профессионализма, усердия, доверия и одобрения их труда со стороны граждан, которым они служат.

Работники сельского хозяйства:

Возрождение сельскохозяйственных земель и рост производительности фермерских и личных подсобных хозяйств. Защиту от произвола переработчиков продукции, доступные кредиты и помощь государства в их погашении. Возможности для самореализации, воспитания и образования детей в сельской местности в сочетании с доступностью лучших вузов страны.

Военнослужащие:

Сбережение людей, уважение и внимание к армейскому персоналу как основа построения армии. Профессиональную армию, оснащенную новейшими образцами техники и оружия. Превращение достойной службы в армии в мощный социальный лифт. Прекращение секретных войн, тайных похорон и политики забытых героев.

Все работающие:

Стабильные доходы, опережающие инфляцию. Низкие налоги и прозрачную налоговую политику. Экономiku и оплату труда, зависящие лишь от активности, знаний, умений и талантов граждан. Прозрачную, эффективную, защищенную государством систему накопительных пенсий, позволяющую принимать обоснованное решение

об отчислении пенсионных средств, сохранность которых гарантирует государство.

Пенсионеры:

Трудовые пенсии и ежемесячные выплаты с индивидуальных пенсионных накоплений, размер которых заметно превышает прожиточный минимум и позволяет не только удовлетворять базовые потребности пожилых людей (лекарства, патронажный уход), но и вести полноценную, достойную и насыщенную жизнь: путешествовать, учиться, посещать театры, музеи.

Потребители:

Снижение тарифов и платежей, остановку роста цен. Возвращение на прилавки качественных продуктов со всего мира, максимальное избавление от подделок и суррогатов. Систему, при которой потребители оплачивают только тот объем услуг и товаров, который они реально получают, без дополнительных поборов в виде скрытых налогов, коррупционных платежей и монопольного сговора.

Регионы:

Финансовую самостоятельность, политическую независимость и полномочия, позволяющие выполнять социальные обязательства перед гражданами, при жестком контроле федеральных институтов за соблюдением прав граждан и национального законодательства со стороны местных властей. Сокращение разрыва между богатыми и бедными регионами. Возможность для каждого человека достойно жить и работать, независимо от того, где он родился. Повсеместную доступность качественного здравоохранения, образования и интенсивную культурную жизнь по всей стране, а не только в Москве.

Национально-культурные группы:

Возможность и государственную поддержку сохранения и развития национального языка, культуры. Понимание, что многообразие России – фактор, укрепляющий государство и открывающий новые грани нашей страны.

Жители городов:

Развитие городского самоуправления и возможность влиять на местные процессы. Выборность мэров городов, большее представительство (особенно в больших городах), большие полномочия и большая ответственность тех, кто избран в местные органы власти. Превращение общественных слушаний в основной механизм принятия решений о переустройстве городской среды. Чистые улицы и чистый воздух, зеленые парки и бульвары. Комфортный, экологичный и безопасный общественный транспорт. Общественные простран-

ства, способствующие саморазвитию города. Чувство единства горожан и дух соседства.

Общество в целом:

Солидарность и взаимовыручку. Свободу и справедливость. Гуманизм и милосердие. Равенство прав и возможностей. Высокий уровень доверия между людьми и по отношению к государственным институтам. Уважение к личности и правам человека. Государство, для которого жизнь человека, его благополучие – главные приоритеты и смысл государственной политики.

Дорогие соотечественники, перед вами – основные направления моей президентской программы. Они разрабатывались годами и десятилетиями самыми первоклассными специалистами, членами партии «Яблоко», экспертами, учеными. В них обобщены сотни предложений граждан России. Я выношу их на ваш суд.

Если вы доверите мне высокую честь руководить Россией в качестве президента, я обязуюсь и даю обещание подробно и честно отчитываться перед страной о выполнении этой программы каждые 500 дней моего срока пребывания в должности Президента России.

Григорий Явлинский

Государственный деятель, политик, экономист

Родился 10 апреля 1952 года. Трудовую деятельность начал слесарем-электриком на заводе. После института работал на угольных шахтах и разрезах Кемеровской и Челябинской областей. Прошел путь до заместителя главы правительства СССР и России.

Доктор экономических наук, профессор. Его книги и научные работы издаются в Гарвардском, Йельском и Принстонском университетах.

Основатель партии «Яблоко». Женат (43 года в браке); двое взрослых сыновей, старший – журналист; младший – инженер-исследователь.

1993 – создает партию «Яблоко», демократическую альтернативу политике Бориса Ельцина.

1994 – едет в воюющую Чечню и добивается освобождения из плена 7 солдат Кантемировской дивизии, от которых отреклись президент и правительство.

1998 – в разгар острого кризиса в стране и конфликта между президентом Ельциным и Госдумой предлагает на пост премьера компромиссную фигуру – Евгения Примакова.

1999 – вместе с фракцией «Яблоко» в Госдуме голосует за импичмент президента Ельцина.

2001 – становится одним из лидеров кампании в защиту «старого НТВ» и свободы слова в России.

2002 – приходит в Театральный центр на Дубровке на переговоры с террористами, захватившими заложников на мюзикле «Норд-Ост». В результате переговоров освобождены 8 детей.

2011-2012 – единственный из лидеров акций протеста на Болотной и Сахарова выходит против Владимира Путина на президентские выборы.

2011-2016 – как депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга разрабатывает 37 проектов городских и федеральных законов: от пресечения депутатской коррупции до обязательной видеосъемки действий полиции, от прозрачности для граждан городского бюджета до модернизации теплоснабжения, что позволит людям меньше платить за услуги ЖКХ.

yavlinsky.ru

**Присоединяйся
к движению за перемены**