

Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»

119017, г. Москва,
ул. Пятницкая, д.31/2 стр. 2

Тел.: 780-30-10, 780-30-11
тел./факс: 780-30-12

исх. № 7547 от 29.09.2014 г.

Генеральная прокуратура РФ
Чайке Юрию Яковлевичу
125993, ГСП-3, Россия, Москва
ул. Б. Дмитровка, 15а

Уважаемый Юрий Яковлевич!

08.08.2014 года Государственный совет Республики Крым принял Закон Республики Крым от 08.08.2014 N 47-ЗРК "Об особенностях выкупа имущества в Республике Крым" (далее – Оспариваемый закон). Оспариваемый закон официально опубликован в газете "Крымские известия", N 160(5571), 12.08.2014. Обращаю Ваше внимание на то, что указанный нормативно-нормативный акт Республики Крым противоречит Конституции РФ и общепринятым принципам и нормам международного права, нарушает права неограниченного круга лиц по нижеследующим причинам.

Часть 1 статьи 35 Конституции РФ декларирует, что в России действует принцип охраны законом права частной собственности. Частью 2 данной статьи каждому предоставлено право иметь имущество в собственности, владеть им, пользоваться и распоряжаться как единолично, так и совместно с другими лицами. Согласно императивной норме части 3 данной статьи Конституции РФ лишение имущества может производиться только в судебном порядке. Никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда. Условием принудительного отчуждения имущества для государственных нужд является предварительное и равноценное возмещение.

Согласно частям 1, 2 статьи 36 Конституции РФ граждане, их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Правомочия собственника осуществляются свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Диспозицией части 2 статьи 55 Конституции РФ установлен запрет на издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина. Исходя из содержания части 3 данной статьи, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья и по другим основаниям, перечисленным в Конституции РФ.

Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 года, в части 1 статьи 17 признаёт право каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Часть вторая данной статьи гласит, что исключено произвольное лишение людей их имущества.

Протокол N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Париж, 20 марта 1952 г.) в статье 1 содержит правовую норму, согласно которой каждое физическое лицо имеет право на уважение своей собственности. Установлен запрет на лишение имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права.

Часть 1 статьи 23 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" распространяет на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополя действие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации со дня принятия в Российскую Федерацию названных субъектов. Часть 3 указанного акта гласит, что нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются.

Аналогичные положения предусмотрены в частях 1, 3 статьи 9 "Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую

Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов" (Подписан в г. Москве 18.03.2014).

Статьей 235 ГК РФ установлен закрытый перечень оснований изъятия у собственника имущества. Расширение этого перечня региональным законом недопустимо.

Вместе с тем Оспариваемый закон регулирует механизм выкупа для нужд Республики Крым имущества, расположенного на территории Республики Крым (далее – «выкуп имущества»), осуществляемого в случаях, предусмотренных данным актом. Поскольку Оспариваемый закон не содержит перечня имущества, выкуп которого допускается, то возможно применение норм названного закона в отношении любых объектов гражданского оборота, в том числе земельных участков и расположенного на них недвижимого имущества.

В Оспариваемом законе равно отсутствует норма о согласовании изъятия имущества с собственником и условие о судебном порядке осуществления «выкупа имущества». Нормами рассматриваемого закона установлена недопустимая с точки зрения права административная процедура произвольного лишения собственника его имущества. Подобная процедура противоречит требованиям статей 239, 242, 279 – 287 ГК РФ, игнорирует права собственников изымаемого или реквизируемого имущества, порядок и сроки изъятия имущества для государственных и муниципальных нужд, предусмотренные действующим законодательством РФ.

В статье 1 Оспариваемого закона сформулированы случаи выкупа имущества, однако в отношении земельных участков в части 1 статьи 49 Земельного кодекса РФ перечислены другие случаи, при которых участки могут быть изъяты. Пункт 3 указанной части статьи 49 Земельного кодекса РФ ограничивает право субъектов РФ устанавливать нормы об изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд только землями, находящимися в собственности субъектов РФ или муниципальной собственности. Таким образом, введение дополнительных случаев изъятия земельных участков,

принадлежащих физическим и юридическим лицам, нарушает отмеченные положения Земельного кодекса РФ.

Уведомление собственника о «выкупе имущества» на основании статьи 5 Оспариваемого закона в течение пяти дней, прямо противоречит части 2 статьи 63 Земельного кодекса РФ в соответствии с которой уведомление об изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд направляется собственнику не менее чем за один год. В Оспариваемом законе не соблюдены также нормы статей 55 и 62 Земельного кодекса РФ об условиях и порядке изъятия, а также о порядке и размере возмещения убытков (в том числе упущенной выгоды) за такое изъятие, отсутствует указание на соответствие возмещения рыночной цены имущества.

Абзац 5 статьи 5 Оспариваемого закона предусматривает, что на период до завершения процедуры «выкупа имущества» может назначаться временная администрация по управлению соответствующей организацией. Надлежит указать, что подобная норма грубо противоречит гарантированному частью 2 статьи 1 ГК РФ принципу автономии воли участников гражданского оборота. В частности предусмотрено, что юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Указано, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ограничение самостоятельности организаций, таким образом, не входит в компетенцию субъектов Российской Федерации и должно быть расценено, как посягательство на гражданские права юридических лиц, а равно их участников.

Следует также отметить, что законодательство Российской Федерации, в том числе отмеченные общепризнанные нормы международного права, выступающие неотъемлемой частью правовой системы России, прямо запрещает процедуру

«выкупа имущества». Лишение имущества возможно согласно приведённым выше положениям Конституции РФ только на основании решения суда в случаях прямо предусмотренных федеральным законом. Поскольку рассматриваемые отношения затрагивают права и свободы человека и гражданина, а регулирование последних отнесено пунктом «в» статьи 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации, то Государственный совет Республики Крым не уполномочен устанавливать правоотношения, ограничивающие подобным образом право на собственность. Оспариваемый закон предусматривает произвольное, безальтернативное лишение имущества во внесудебном порядке, основанное только на решении органов государственной власти Республики Крым. Установлен безусловный механизм лишения собственности, исключаящий для собственника возможность оспорить решение, выбрать форму возмещения, согласовать оценку собственности.

Судебная практика Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ), в частности Постановление ЕСПЧ от 10 мая 2001 г по жалобе N 25781/94 в деле «Кипр против Турции», Решении ЕСПЧ от 18 декабря 1996 г. по делу «Лоизиду (Loizidou) против Турции», также подтверждает противоправный характер Оспариваемого закона.

Таким образом, надлежит сделать вывод о том, что «выкуп имущества» представляет собой институт, противоречащий нормам законодательства Российской Федерации. Вызывает тревогу многократное применение Оспариваемого закона на практике. В частности, из открытых источников стало известно, что Государственным советом Республики Крым принято решение принудительно выкупить 28 рынков, свыше 122 объекта рекреационного характера, имущество иностранных граждан и ялтинскую киностудию. По указанным основаниям Оспариваемый закон подлежит отмене, нарушенные его действием права физических и юридических лиц должны быть восстановлены, ущерб компенсирован.

Смею заметить, что неустоявшаяся система права и высокий коррупционный риск Оспариваемого закона, вызывают сомнения в возможности

беспристрастного рассмотрения данного дела органами государственной власти Республики Крым, в том числе региональной прокуратурой, без вмешательства федеральных властей.

На основании вышеизложенного, с учётом положений статей 2 и 9 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", статей 1 и 22 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", статьи 251 ГПК РФ, прошу Генеральную прокуратуру РФ силами центрального аппарата оспорить в суде нарушающий конституционные права человека и гражданина Закон Республики Крым от 08.08.2014 N 47-ЗРК "Об особенностях выкупа имущества в Республике Крым".

Приложение:

1. Текст Закона Республики Крым от 08.08.2014 N 47-ЗРК "Об особенностях выкупа имущества в Республике Крым" (на 5 страницах в 1 экземпляре).

**С уважением,
Председатель партии**



С.С. Митрохин

Исп. Карнаухов А. В. (495)-780-30-10

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВЫКУПА ИМУЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

Принят
Государственным Советом
Республики Крым
8 августа 2014 года

Настоящий Закон определяет механизм выкупа для нужд Республики Крым имущества, расположенного на территории Республики Крым и принадлежащего на праве собственности физическим или юридическим лицам (далее - имущество).

Статья 1

Действие настоящего Закона распространяется на общественные отношения, связанные с выкупом имущества для нужд Республики Крым.

Выкуп имущества в соответствии с настоящим Законом осуществляется в случаях, связанных:

с необходимостью предотвращения угрозы жизни, здоровью населения Республики Крым;

с необходимостью обеспечения функционирования объектов жизнедеятельности;

с необходимостью эвакуации людей вследствие катастроф, аварий, несчастных случаев, эпидемий, эпизоотии и других чрезвычайных обстоятельств.

Статья 2

Выкуп имущества осуществляется в порядке и сроки, установленные Советом министров Республики Крым, при условии предварительного и равноценного возмещения стоимости имущества.

Размер возмещения устанавливается Советом министров Республики Крым на основании отчета об оценке, подготовленного субъектом оценочной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Отчет об оценке, в соответствии с которым осуществляется выкуп имущества, может быть оспорен в суде.

Статья 3

Перечень имущества, подлежащего выкупу, утверждается Советом министров Республики Крым.

Статья 4

Предложения о выкупе имущества направляются в Совет министров Республики Крым исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных организаций.

Статья 5

В случае принятия Советом министров Республики Крым решения о выкупе имущества орган, который внес предложение о выкупе имущества, в течение пяти дней письменно уведомляет собственника имущества о принятии решения.

Уведомление о выкупе имущества направляется заказным письмом.

В случае если место нахождения (место проживания) собственника имущества неизвестно, информация о принятом решении о выкупе размещается в средствах массовой информации.

Собственник выкупаемого имущества считается уведомленным со дня опубликования информации в средствах массовой информации.

Для обеспечения стабильного и безаварийного функционирования организаций, оказывающих влияние на жизнеобеспечение, оборону и безопасность Республики Крым, на период до завершения процедуры выкупа объекта может применяться процедура назначения временной администрации по управлению соответствующей организацией.

Статья 6

Финансирование мероприятий, связанных с выкупом, осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым и иных источников, не запрещенных законодательством.

Статья 7

Выкупленное имущество переходит в собственность Республики Крым. Орган управления выкупленным имуществом определяется Советом министров Республики Крым.

Статья 8

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Главы Республики Крым
С.АКСЕНОВ

г. Симферополь

8 августа 2014 года

№ 47-ЗРК