



**за Явлинского**

**ГАЗ – В КАЖДЫЙ ДОМ**

# НОВАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ГАЗИФИКАЦИИ

---

## ПРОГРАММА ГАЗИФИКАЦИИ РОССИИ НА ПЕРИОД НА 2019 - 2021 ГОДЫ ПРИВЕДЁТ К СЛЕДУЮЩИМ РЕЗУЛЬТАТАМ:

- уровень газификации городов и городских поселений – **не менее 90%**  
(включая газификацию внутри населённых пунктов);
- уровень газификации сельских поселений **не менее 80%**  
(сейчас по официальным данным 57.1 %, реально существенно ниже 50%).

## ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

---

**ПРОГРАММА ГАЗИФИКАЦИИ  
НЕРАЗРЫВНО СВЯЗАНА  
С ПРЕЗИДЕНТСКОЙ  
ИНИЦИАТИВОЙ «НОВАЯ  
БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА»,  
КОТОРАЯ ПРЕДПОЛАГАЕТ  
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ  
НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕЖ-  
ДУ ЦЕНТРОМ,  
РЕГИОНАМ И  
МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ  
В РАВНОЙ ПРОПОРЦИИ**

Объем инвестиций со стороны ПАО «ГАЗПРОМ» за указанный период должен составить

**не менее 600 млрд. руб.**

В обязательном порядке должны субсидироваться региональные программы газификации.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ МОГУТ ПРИВЛЕКАТЬСЯ ЗА СЧЁТ:**

- средств региональных бюджетов;
- доходов от приватизации объектов газового хозяйства;
- концессионных соглашений и кредитных ресурсов.

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

---

Полностью устраняется коррупция на этапах получения технических условий и заключения договоров о подключении газа.

Все этапы подключения потребителей к газовым сетям будут автоматизированы.

При помощи современных геоинформационных технологий обеспечиваются равные условия на подключение для всех потребителей.



# НОВАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

---



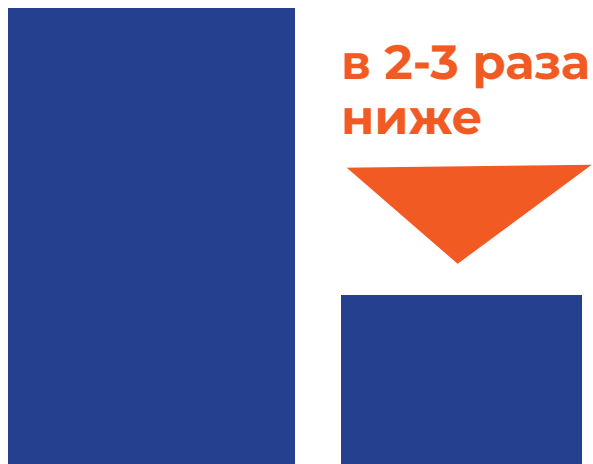
Принятие Правил недискриминационного доступа к сетям газоснабжения.

Стоимость работ по технологическому присоединению будет определяться в конкурентных условиях. У граждан появится реальное право выбора организации, которая выполнит весь комплекс услуг по подключению к газу.

Честная и свободная конкуренция всегда обеспечивает более высокое качество услуг при более низкой стоимости работ и услуг.

## СНИЖЕНИЕ СТОИМОСТИ РАБОТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ВДГО

---



СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
ОБСЛУЖИВАНИЮ ГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ

В конкурентной среде стоимость услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования также будет снижена.

К примеру, анализ конкурентной среды показывает, что в Московской области стоимость работ по техническому обслуживанию газового оборудования **может быть снижена в 2-3 раза.**

## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТЫ

---

- Наличие высокотехнологического энергоносителя – природного газа позволит более интенсивно развивать экономику, особенно перерабатывающую промышленность, малый и средний бизнес. Снижение технологических затрат и издержек при производстве продукции, внедрение новых технологий и оборудования положительно повлияют на себестоимость выпускаемых изделий и их качество, повысят конкурентоспособность продукции региональных производителей.
- Кроме того, сокращение в результате перехода с угля на газ объёмов вредных выбросов в атмосферу от котельных, значительное снижение количества окислов серы позволят улучшить экологическую обстановку, снизить вредное влияние на окружающую среду и тем самым на здоровье граждан.

## ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

**ЭКСПОРТ ГАЗА НА ВНЕШНИЕ РЫНКИ С 2005 ПО 2016 ГОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕН НА СУММУ 600 МЛРД ДОЛЛАРОВ**



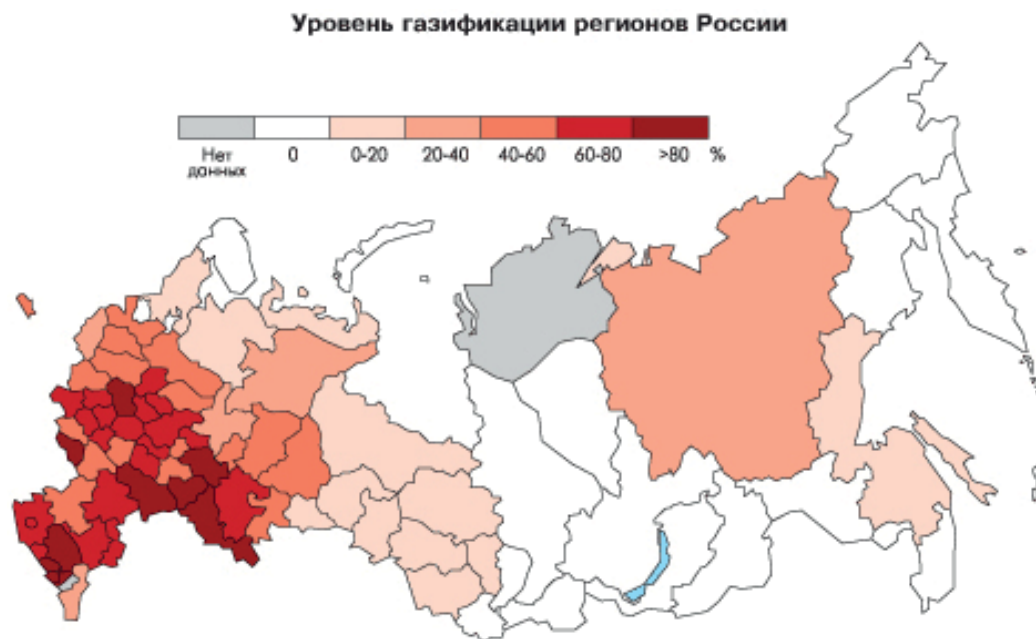
Россия является мировым лидером в области экспорта газа. Ежегодно экспортируется до 200 млрд. куб. м. газа.

Объем экспорта газа за период с 2005 по 2016 годы оцениваются примерно в 600 млрд долларов. При этом в газификацию России за аналогичный период «Газпром» вложил около 10 млрд долларов.

Одновременно в недостаточно обоснованный с экономической точки зрения газопровод в Китай «Сила Сибири» вкладывается до 55 млрд долларов.



## ГАЗИФИКАЦИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ



По официальным данным в России **газифицировано 67%** городов и населённых пунктов сельской местности.

При этом внутри этих городов целые кварталы и улицы остаются без газификации. И даже если газ проведён - сложно преодолеть монопольные издержки и коррупционные моменты при подключении.

В сельской местности уровень газификации **по официальным данным составляет 57%**, реально **менее 50%**.

## ПОДКЛЮЧЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ К СЕТЯМ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

---

**Подключение потребителей к сетям газоснабжения проходит через несколько стадий:**

- оценка технических условий на подключение;
- составление договора на подключение;
- разработка и согласование проекта на подключение;
- строительные-монтажные и пуско-наладочные работы.

**ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАНИМАЮТ ДОМИНИРУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ НА РЫНКЕ УСЛУГ ПО ПОДКЛЮЧЕНИЮ К ГАЗУ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ВНУТРИДОМОВОГО ГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ (ВДГО). НА КАЖДОМ ИЗ ЭТАПОВ ПРОИСХОДЯТ МНОГОЧИСЛЕННЫЕ ФАКТЫ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ В САМЫХ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМАХ.**

## ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НИЗКОГО УРОВНЯ ГАЗИФИКАЦИИ РОССИИ

---

1. Ошибочные финансовые приоритеты ПАО «ГАЗПРОМ» и федерального Правительства, отсутствие финансовых ресурсов в региональных и местных бюджетах
2. С 2014 года неуклонное падение реального уровня доходов граждан
3. Решение об упразднении Высшего Арбитражного суда путём создания единого Верхового суда
4. Отказ Правительства России от принятия Правил недискриминационного доступа к сетям газоснабжения, ошибочная логика при создании нормативно-правовой базы по вопросам подключения к сетям газоснабжения
5. Отказ от использования геоинформационных технологий

# ЛИКВИДАЦИЯ ВЫСШЕГО АРБИТРАЖНОГО СУДА

---



Ранее споры, связанные с применением Федерального Закона «О защите конкуренции» рассматривались в системе Арбитражных судов.

По наиболее «резонансным» делам окончательное решение принимал Высший Арбитражный Суд. Также Пленум Высшего Арбитражного суда давал важные разъяснения о практике применения антимонопольного законодательства.

В настоящее время такая работа не ведётся. В результате возможности для злоупотреблений доминирующим положением при подключении потребителей к газу существенно расширились.

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В СФЕРЕ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

---

В 2013 году Правительство России утвердило новые Правила подключения к газовым сетям.

В документе есть ряд полезных инициатив. Но у документа принципиально ошибочная логика, направленная на максимально подробное описание процедуры подключения.

Новые Правила и реальная практика подключения к сетям газоснабжения бесконечно далеки друг от друга.

Новые Правила ограничивают возможности юридических лиц, не являющихся газораспределительными организациями для проектирования и строительства сетей газораспределения.

Уже в самом документе создана основа для нарушений антимонопольного законодательства и злоупотреблений доминирующим положением со стороны газораспределительных организаций.

# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ

---

1. Проведение независимого аудита деятельности ПАО «ГАЗПРОМ», выявление сфер деятельности, в которых возможно и необходимо развитие конкуренции. Финансовые приоритеты в деятельности ПАО «ГАЗПРОМ» будут направлены на газификацию России

2. Изменение бюджетной политики с целью повышения доходов региональных и местных бюджетов

3. Восстановление Высшего Арбитражного суда в целях развития предпринимательской деятельности, обеспечения законности (недопущения ограничения конкуренции) в деятельности государственных органов власти, органов местного самоуправления и газоснабжающих, газораспределительных организаций.

4. Федеральный закон «О защите конкуренции» предоставляет широкие возможности для запрета на злоупотребление доминирующим положением и для создания конкурентной среды. В соответствии со статьёй 10 указанного закона запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта. Статья 6 Закона о защите конкуренции позволяет признать цену услуги по подключению и техническому обслуживанию газового оборудования монопольно высокой. Статья 15 Закона о защите конкуренции запрещает действия органов государственной власти, приводящих к ограничению конкуренции. Указанные нормы антимонопольного законодательства должны стать сутью государственной деятельности в рассматриваемой сфере.

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ

---

**5.** На федеральном уровне необходимо принять Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Необходимо уточнить общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей и поставщиков газа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа. Определить ФАС России уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке газа по газораспределительным сетям в Российской Федерации и подключению потребителей.

**6.** Ростехнадзор должен выполнять в полном объёме возложенные на него функции, в том числе производить оценку достоверности и объективности показателей, на основе которых газораспределительная организация делает вывод об отсутствии технической возможности подключения. Без полноценного развития ГИС-технологий такая оценка невозможна. Кроме того, Ростехнадзор должен проводить аттестацию (лицензирование) хозяйствующих субъектов, которые оказывают услуги по проектированию и строительству газопроводов, подключению потребителей, техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в целях развития конкуренции на данном рынке услуг и с учётом того, что сети газораспределения являются опасным производственным объектом.

# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ

---

**7.** Система формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке требует существенного уточнения. Представляется абсурдной практика, при которой ФАС России для каждой газораспределительной организации утверждает размер платы за снабженческого бытовые услуги, оказываемые потребителям. В настоящее время государственному регулированию также подлежит установление размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения. Данная услуга должна оказываться в конкурентной среде без государственного регулирования цен.

**8.** Необходимо на федеральном, региональном и муниципальном уровнях создать государственную информационную систему территориального планирования. В настоящее время создание данной системы ведётся только на федеральном уровне в «узких» рамках законодательства о градостроительной деятельности. Возможности системы должны быть существенно расширены. К примеру, система территориального планирования должна быть дополнена программами комплексного развития инженерных систем электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и др. В результате каждом городе должна появиться единая корпоративная система управления инженерными коммуникациями.



# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ

---

**9.** Схемы газоснабжения для всех городов и населённых пунктов должны разрабатываться с обязательным использованием самых современных геоинформационных технологий (ГИС-технологий). Важно отметить, что ГИС-технологии — это единственная возможность для интеграции схем теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения. Также необходимо постоянно уточнять и дополнять техническую документацию (СНиП, СП) в сфере газоснабжения.

**10.** Необходимо отменить постановление Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»

и иные сопутствующие документы. Наиболее принципиальные вопросы, связанные с подключением к сетям газораспределения должны быть отражены в Федеральных законах «О газоснабжении», «О защите конкуренции», а также в Правилах недискриминационного доступа к сетям, системе отраслевых стандартов геоинформационных систем для газораспределительных сетей и иной технической документации.

**11.** Особое внимание уделять удалённым территориям, к которым экономически нецелесообразно подводить централизованное газоснабжение. Необходима государственная поддержка технологических решений, связанных с локальными газораспределительными системами, альтернативными видами топлива и возобновляемой энергетикой (ВИЭ).

# ГЕОИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

---

В XXI веке без информационных систем невозможно организовать современное предприятие.

Особенность геоинформационных систем (ГИС-систем) в том, что данные о газовых сетях привязаны к цифровым картам.

Это даёт чрезвычайно широкие возможности для проектирования газовых сетей, строительства, надёжной эксплуатации и т.д.

С помощью ГИС-систем можно снять барьеры, связанные с получением технических условий на подключение и заключением договоров на поставку газа.



## **РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗВИТИЮ ГИС-СИСТЕМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ**

---

1. Обязать ПАО «ГАЗПРОМ» разработать положение об участии в разработке открытых данных в программах газификации территорий
2. Разработать график раскрытия данных о состоянии и развитии газораспределительных сетей, согласованный с органами исполнительной власти (ОИВ)
3. Ввести статус национального оператора, отвечающего за унификацию использования пространственных данных, ГИС-систем и развитие корпоративных ГИС газораспределительных сетей
4. Национальному оператору обеспечить разработку системы отраслевых стандартов геоинформационных систем для газораспределительных сетей: на инфраструктуру пространственных данных, использование методов топологической корректности, моделирование процессов, разработку схем и моделей развития
5. Национальному оператору разработать Положение о развитии газораспределительных сетей в составе государственной информационной системы территориального планирования для субъектов Федерации и муниципальных образований
6. Национальному оператору организовать открытый конкурс на разработку корпоративных ГИС газораспределительных сетей, открытых для ОИВ и населения

# РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗВИТИЮ ГИС-СИСТЕМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ

---

7. Расширить учебные программы высшего и среднего образования в части геоинформационных систем и технологий в целях разработки/ совершенствования:
  - института открытых данных,
  - ГИС газораспределительных сетей,
  - ГИС, интегрирующих инженерные сети городского хозяйства,
  - государственной информационной системы территориального планирования в разделе развития газораспределительных сетей,
  - корпоративных ГИС,
  - веб-технологий геопортальных решений открытых ГИС.
8. Разработать систему повышения квалификации сотрудников газораспределительных компаний
9. Разработать систему повышения квалификации сотрудников ОИВ на региональном и муниципальном уровнях и специалистов инженерных сетей городского хозяйства
10. Разработать систему мотивации в повышении квалификации и использовании новых информационно-коммуникационных технологий

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Россия является крупнейшим мировым экспортером природного газа. При этом десятки миллионов граждан России лишены возможности пользоваться природным газом для бытовых нужд. Период сверх высоких цен на энергоносители не был использован для решения этой задачи.

В результате развитые страны активно развивают технологии возобновляемой энергетики (ВИЭ). А Россия отстает и не может решить простую задачу обеспечения граждан природным газом.

В целях реализации программы газификации нужны иные финансовые приоритеты, восстановление и укрепление судебной системы, новая антимонопольная политика и развитие геоинформационных технологий.

Для решения указанных задач необходимы изменения в политической сфере.