A stylized graphic of a hand holding a pen, rendered in white and orange, set against a background with a pink-to-orange gradient. The hand is positioned at the top left, with the pen pointing towards the center.

Я:

ДОРОГА В БУДУЩЕЕ

Программа

Эффективная экономика
и современное государство

Григорий Явлинский

Президентские выборы,
2018 год

Григорий Явлинский

ДОРОГА В БУДУЩЕЕ

Программа

*Эффективная экономика
и современное государство*

*Президентские выборы,
2018 год*

УДК 316.3(470)<313>

ББК 60.5

Я20

Дорога в будущее. М.: РОДП «ЯБЛОКО», 2018. – 248 с.

В данном издании собраны основные программы и предложения Г.А. Явлинского, с которыми он участвовал в выборах президента РФ в 2018 году. В сборник вошли программа «Дорога в будущее»; «Экономический манифест», содержащий основные направления экономической политики властей; предложения по урегулированию кризиса в отношениях с Украиной и международным сообществом; стратегия массового жилищного строительства и передачи гражданам земельных участков «Земля – Дома – Дороги»; «Блог-2018: Будущее», посвященный образу желаемого будущего для нашей страны; программа газификации на период с 2019 по 2021 год, а также карта бюджетной обеспеченности российских регионов.

ISBN 978-5-4399-0060-2

ISBN 978-5-4399-0060-2



© Явлинский Г.А., 2018

© РОДП «Яблоко», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ. Содержательная альтернатива	4
ВВЕДЕНИЕ. Моя правда	5
Дорога в будущее	9
Что надо сделать в первые 100 дней	10
Идеология нового курса.....	12
Россия будущего.....	14
Путь к процветанию.....	19
Реформы и развитие.....	30
Экономический манифест	102
План мира	115
ПРИЛОЖЕНИЯ	122
Приложение 1. Блог-2018: Будущее.....	122
Приложение 2. Земля – Дома – Дороги	136
Приложение 3. Газ – в каждый дом.....	190
Приложение 4. Карта бюджетной обеспеченности на 2017 год.....	200
АВТОРЫ.....	247

Содержательная альтернатива

Когда пишут и говорят о президентской кампании 2018 года, в центре внимания технологии, имиджмейкерство, креатив – что угодно, только не содержание. Теперь выборы и жизнь вообще не пересекаются. Все знают, что выборы – это пиар, а жизнь – это жизнь. Но мы вели кампанию про жизнь, а не про пиар. Нам было важно рассказать людям правду о войнах, в которых гибнут наши граждане, об изоляции, которая угрожает нашей экономике, о тотальной бедности.

Мы прекрасно понимали, что эта процедура мало похожа на настоящие выборы – непропорциональное освещение в СМИ, спойлеры, административное давление. Но мы участвовали в ней, потому что это была единственная возможность потребовать перемен, представить людям содержательную альтернативу тому курсу, который проводит последние годы Владимир Путин.

В этой книге собраны основные программы и предложения моей президентской кампании 2018 года. Но это вовсе не исторические документы, а остро актуальные решения по выводу России из глубочайшего экономического и социального кризиса. События последних месяцев как нельзя нагляднее доказывают актуальность представленных предложений.

В ходе этой кампании меньше чем за три месяца я проехал почти 40 тысяч километров по нашей стране, посетил 20 городов, 16 регионов. Обращаясь к людям напрямую на встречах, через предоставленные на время площадки в федеральных СМИ, через интернет-каналы, мы нашли правильную аудиторию, правильное направление работы – обращаться к стране, к тому самому большинству, ради интересов которого создавалось в 1993 году «Яблоко». Работа с широким кругом граждан – наиболее перспективная. Это работа на будущее. Это та основа, на которой когда-нибудь, я надеюсь, все-таки будет построена новая российская экономика и политика.

ГРИГОРИЙ ЯВЛИНСКИЙ

Подробнее познакомиться с программными материалами и узнать о ходе президентской кампании 2018 года можно на сайте <https://campaign2018.yavlinsky.ru>.

Моя правда

«Новая газета»

Dixi! (Я сказал, что нужно было сказать, и я уверен в своих аргументах)

«Если человек остановился на пути и дальше двигаться не хочет, дело не в знании. Просто он ищет уверенности там, где требуется мужество. И ищет свободы выбора там, где правильное ему уже не оставляет выбора».

Берт Хеллинггер

Я абсолютно уверен в том, что правда и правда на моей стороне.

Мешают мне размышления о процентах и мнении «тусовки».

Но проценты – это оружие режима.

А тусовка – в значительной мере вольный или невольный автор и продукт режима.

Режим процентами и информационной политикой будет меня давить, унижать, уничтожать. Для него моя правда смертельно опасна. Донбасс – десятки тысяч жертв, «Боинг», криминал, нищета, поломанные судьбы...; Чечня – вторая война; Дубровка; Беслан; Немцов; Кадыров; Крым, Сирия, санкции; разгром экономики; тотальное невыполнение обещаний... Моя правда опасна главным образом тем, что есть другой путь, тем, что я другой и есть другие люди, и все это – альтернатива. Унижать и уничтожать меня режим будет за правду потому, что у правды своя сила, и она не в массовках, эфирах и процентах. Она, сказанная публично, проникает в головы людей, сперва немногих, а потом распространяется...

Но правда моя не только и не столько в разоблачениях и перечислении фактических или предполагаемых преступлений. Моя правда особая. Она о будущем и перспективе.

Моя правда о том, что этот режим и его будущий политический курс смертельно опасны для страны уже в ближайшем будущем (через год все это увидят) и ничего иного (с вероятностью 95%) Путин предложить не хочет и не может.

То есть меня будут давить и унижать за правду о будущем и за предложение иного будущего. Иное Будущее, в котором для Путина и группы его фаворитов нет места. Иное Будущее, в котором «тусовка» окончательно потеряет свое медийно-привилегированное положение и ореол «интеллектуальной элиты» и будет на том месте, которое заслужит у людей, а не у кремлевских манипуляторов. Как сказано в мемуарных заметках молодых реформаторов 90-х: «Мы не поддержали Явлинского в 1996 году, потому что знали: если будет он, то не будет нас...»

Следовательно.

Мое участие в «выборах» при всех особенностях:

что это не выборы, а такой «электоральный хеллоуин» («хелл» – ад, «хеллоу» – приветствие, «ин» – внутрь: «добро пожаловать в ад», но это будет не шутка);

что режим будет унижать процентами;

что тусовка будет издеваться и улюлюкать;

что мне придется быть в компании с фриками, идиотами и шутами, причем такими будут почти все участники;

что мне в результате, возможно, придется лишиться части моих товарищей;

что мое формальное (по режимным меркам – унижительное) поражение приведет к тяжелому положению партии, которое очень трудно будет преодолеть, – это борьба за правду в условиях лжи, большевизма и обскурантизма, борьба с настоящей и опасной политической мафией, которая ведет мою страну к обрыву.

Борьба за правду не бывает комфортной – за нее надо платить. Формальные унижения процентами, оскорблениями, грубым давлением, липкой болтовней тусовки – это и есть моя плата. Кому покажется, что моя правда неполная или не так сказана, присоединяйтесь, поработаем вместе.

А если это не борьба за правду, а просто карнавал, шоу, теле-«хайп» – то это не по моей специальности, и мне там нечего делать. Если же борьба за правду и Будущее, то плата неизбежна. Такова природа этого явления. И та цена, о которой я говорю, еще совсем не самая высокая. За такое можно и жизнью заплатить и это тоже возможно. Это не героизм – это просто такая жизнь, такое место и время, и такая профессия.

Иначе говоря, участие в этом «электоральном хеллоуине» – это такая форма современного диссидентства в условиях современного жесткого авторитарного/гибридного тоталитарного режима. А также в условиях весьма глубокого и серьезного кризиса Европейского Запада.

Теперь несколько слов о понимании «правды» в этом контексте. Правда – это то, что я думаю и могу профессионально обосновать. Это то, как я вижу Будущее. Может, ошибаюсь.

Но раньше по-крупному не ошибался: в 1991-92, в 1995-96, 1998, 1999, 2000...

Не ошибся с прогнозом реформ 90-х, с приватизацией по схеме «залоговых аукционов», оценкой будущего путинского правления, видением политического курса после возврата в 2012 году.

Думаю, не ошибаюсь и теперь.

Да и как можно ошибиться в том, что стране нужен мир, равенство возможностей, закон, одинаковый для всех, независимый и милосердный суд, свобода от страха и произвола, защищенность жизни человека и уважение к личности, неприкосновенность частной собственности, современная растущая экономика... А в противном случае ее ожидает бедность, изоляция, необратимое отставание и, скорее всего, война...

Моя человеческая и профессиональная ответственность – предупредить и предложить путь, который отведет беду. Если за это режим меня «наградит» 2%, а тусовка грязью – что ж, я готов. История когда-нибудь расставит все по местам.

Если я ошибаюсь, и в очередном шестилетии Путина все будет хорошо, буду только рад.

* * *

Не спрашивайте меня, что будет со мной. Спросите себя, что будет с вами.

ГРИГОРИЙ ЯВЛИНСКИЙ
13 декабря 2017 года



ДОРОГА В БУДУЩЕЕ

Программа «Дорога в будущее» представлена в виде основных направлений деятельности. Для проведения расчетов и выработки подробного плана действий понадобится новое правительство и весь аппарат государственной власти, который необходим для построения таких масштабных программ.



Что надо сделать в первые 100 дней

В своей программе «Дорога в будущее» я намерен рассказать вам о том, что жизненно важно сделать в России в ближайшие годы. Но сперва хочу выделить несколько первоочередных задач, решение которых необходимо инициировать и начать выполнять уже в первые 100 дней президентства. Без прогресса в решении этих пяти задач невозможно по-настоящему решить ни одну проблему в России.

1. Прекратить агрессивное противостояние и войну с Украиной.

- Инициировать созыв Международной конференции по статусу Крыма и полностью выполнить ее решения. Признать присоединение Крыма незаконным.

- Вывести все подразделения российских вооруженных сил из Донбасса. Немедленно прекратить военную, финансовую, дипломатическую и иную поддержку сепаратистских сил и движений, действующих на территории Украины.

- Всемерно способствовать международным миротворческим силам в части обеспечения безопасности населения Донбасса.

- Немедленно прекратить разжигание ненависти к Украине и пропаганду войны в российских государственных СМИ.

- Отказаться от политики «ограниченного суверенитета» в отношении иностранных государств, в том числе Украины и других стран, ранее входивших в состав СССР.

2. Принять и неукоснительно выполнить план поэтапного вывода российских войск из Сирии.

3. Проявить политическую волю и реальную готовность к нормализации дипломатических, экономических и военных отношений с Европейским союзом и США и их оюзниками. Твердо заявить о приверженности России политике мира и невмешательства во внутренние дела других стран.

4. Принять первоочередные меры по оздоровлению политической и общественной жизни внутри страны – в частности, по реальному разделению властей в соответствии с Конституцией РФ и независимости судов, начать процесс пересмотра сомнительных дел и отмены неправосудных приговоров, вынесенных под административным давлением или по корыстным мотивам.

5. Для формирования экономической политики развития и роста внести пакеты законов по:

- обеспечению безусловной неприкосновенности частной собственности;
- легитимизации крупной частной собственности, полученной в результате так называемых залоговых аукционов, с помощью системы компенсационных выплат и специального налога (windfall tax);
- базовому доходу (именным счетам) граждан, формируемому из части средств, полученных от экспорта природных ресурсов;
- программе «Земля – Дома – Дороги».

Это начало. Первые шаги в первые 100 дней президентства. Программа «Дорога в будущее» представлена в виде основных направлений деятельности. Для проведения расчетов и выработки подробного плана действий понадобится новое правительство и весь аппарат государственной власти, который необходим для построения таких масштабных программ.

Идеология нового курса

Идеология нового курса заключается в том, чтобы избежать исторического поражения России и сделать ее сильной современной страной.

Идеологическая основа нового курса страны состоит из семи аксиом.

Аксиома первая: понимание необходимости решительного преодоления скрытого сталинизма, дикого, примитивного капитализма, граничащего с феодализмом, и карго-культы (подмены полноценного участия в глобальном научно-техническом и технологическом развитии бездумным подражательством и использованием отдельных его достижений в качестве символов богатства, власти, общественного положения), то есть всего того, что негласно заложено в основу идеологии современной системы.

Аксиома вторая: преобразования должны строиться прежде всего на фундаменте отечественной культуры. Культура – это пройденный нашим народом исторический путь, его менталитет, стереотипы поведения, созданные его лучшими представителями, произведениями литературы и искусства. Необходима политика активизации ресурсов отечественной культуры как условия преобразования страны и формирования сознания и общественных отношений, в основе которых – свобода, взаимное уважение и доверие, сочетание личной инициативы и социальной солидарности.

Аксиома третья: модернизация политической системы постсоветской России должна завершиться созданием нового политического устройства с надежными механизмами обеспечения реального разделения властей.

Аксиома четвертая: свобода, неприкосновенность частной собственности, равенство возможностей, верховенство права, поощрение и поддержка

творчества и самостоятельности должны стать основными правилами жизни в России.

Аксиома пятая: необходимо понимание того, что в XXI веке прежние территориальные империи как формы государственно-общественного и национального существования нежизнеспособны.

Аксиома шестая: поиски так называемого «самобытного пути», будь то «евразийский путь» или нечто подобное, ведут к самообольщению, самообману и самоизоляции России. «Россия – есть европейская страна». Этот постулат, сформулированный еще Екатериной II в ее «Наказе» Уложенной комиссии 1767 года (которая состояла из представителей почти всех слоев российского общества), и должен стать сегодня основой государственного строительства.

Аксиома седьмая: приоритетом внешней политики России должны стать мир и сотрудничество при достаточной обороноспособности и эффективной системе безопасности, а также договоренности со стратегическими партнерами о взаимной гарантированной защите.

На основе перечисленных первоочередных мер и новой идеологии начнется реализация программы нового курса, суть которого излагается в этом документе.

Россия будущего

Научные и технические достижения конца XX - начала XXI века открывают перед человечеством широкий горизонт развития. Новейшие коммуникации, биотехнологии, чистая энергетика, креативная экономика, быстрое и свободное перемещение по планете людей, идей, ценностей, технологий – перестали быть фантастикой и прочно вошли в нашу жизнь. Происходит глобальная смена уклада – экономического, финансового, технологического, общественного. Закладываются основы улучшения качества жизни человечества на десятилетия вперед.

Руководство нашей страны, имеющей большой природный и человеческий потенциал, но крайне слабую экономику, несмотря на обещания, по существу пытается отгородиться от этого процесса и повернуть назад, в прошлое: отказаться от участия в конкуренции на глобальных рынках, от выработки реалистичного плана по вхождению в ряды лидеров современной экономики; руководствоваться узким пониманием суверенитета, заплатив за это отказом от перспектив обретения реального благосостояния, богатства и глобального влияния. По сути, государственно-политическая верхушка заняла позицию неверия в потенциал страны, в силу и энергию нашего народа, в способности и талант отечественной элиты.

Нынешнему руководству России мировой прогресс не знаком и не близок. Им непонятны ни вопросы альтернативной энергетики, ни сланцевой революции, ни частной космонавтики, ни виртуальных валют, ни биотехнологии – всего того нового, что появилось в мире за последнее время. Стартовал очередной исторический виток конкурентной гонки за будущее, а руководство России оставляет нашу страну на обочине, потому что не готово к такому вызову и не способно на него ответить.

Следствием такого глубокого и серьезного непонимания устройства современного мира, презрения ко всему непонятному и непохожему на устарев-

шие представления о жизни, циничного отношения к человеческим судьбам, умышленного разложения общественного сознания становится тяжелый и очень опасный кризис, не только в экономике, но и в умах людей, в отношениях между ними. Нежелание наверстывать упущенное и переходить от имитационного развития к реальному означает пребывание на периферии глобального развития, на обочине мира.

Завершилась эпоха, смыслом которой была постсоветская модернизация общества, государства, экономики. И хотя задача этой эпохи не выполнена, попытка постсоветской модернизации потерпела крах, в ближайшей исторической перспективе все еще существует шанс создать новое государство. И пока такая возможность есть, мы просто обязаны ею воспользоваться.

Нельзя допустить, чтобы Россия отстала еще на один технологический цикл и превратилась в мировое захолустье. Необходимо как можно скорее избавиться от иллюзии собственной исключительности и самодостаточности и начать завоевывать себе место под солнцем, утверждаясь в наиболее выгодных нишах мировой экономики.

Каким станет для России и наших детей XXI век - зависит от нас сегодня. Вместе **мы можем дать России надежду на лучшее будущее.**

Будущее, в котором наша страна станет неотъемлемой частью современного развитого мира, одним из лидеров в экономике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре. Будущее, в котором открыты границы, а общение граждан и государств строится на основе взаимного уважения и понимания, что ведет к повышению доверия между людьми, способствуют отказу от вражды и разрешению конфликтов во имя общего блага и устойчивого развития.

Я предлагаю пойти навстречу такому будущему и сделать Россию прогрессивным и процветающим государством, которое уважает своих граждан и заботится об их развитии, благосостоянии и безопасности.

Это государство, в котором:

- Подавляющее большинство людей достигают высокого уровня и качества жизни, рост доходов, зарплат и пенсий стабилен и опережает инфляцию; цены на важнейшие продукты и товары не совершают резких скачков, экономика стабильна и ее состояние зависит прежде всего от знаний, умений и таланта граждан, природные богатства страны используются рационально и в интересах людей, нет необходимости в их хищнической распродаже.

- Важнейшей частью экономики является развитие науки и образования; технологический прогресс и внедрение в хозяйственную жизнь передовых разработок позволяют стране меньше зависеть от внешнего спроса на природные ресурсы.

- Существует эффективно работающий рынок жилья, который предоставляет возможность миллионам граждан обрести свой дом, позволяет осваивать территории страны, стимулирует внутренний спрос, создает рабочие места, содействует загрузке отечественной промышленности и экономическому росту.

- Обеспечен высокий уровень продовольственной безопасности для граждан: люди имеют возможность покупать натуральные, качественные и разнообразные продукты со всего мира по относительно доступным ценам, а права потребителя защищены и входят в число государственных приоритетов.

- Создано и защищается пространство для самореализации человека, в том числе для предпринимательской инициативы: любой человек может начать и вести свое дело, а вместо оттока капитала из страны созданы условия для притока в экономику инвестиций.

- Городское общественное пространство организовано как современная, живая и комфортная для человека среда, которая создается с активным участием горожан, с обязательным учетом их мнения и потребностей, с уважением к истории и культурному наследию города.

- Существует общественная солидарность и взаимовыручка. Количество бедных стабильно невелико и стремится к нулю. Гарантируется достойная и насыщенная жизнь пожилым людям, инвалидам и другим социально незащищенным гражданам, проводится политика выравнивания жизненных возможностей людей, независимо от уровня их дохода и других факторов.

- Благодаря качественной и доступной медицине, сильной экологической политике с высокими стандартами качества воды и воздуха, заботе об окружающей среде, развитию массового спорта повышается средняя продолжительность жизни человека.

- Всем желающим доступно качественное образование по современным стандартам - среднее, среднее специальное, высшее и послевузовское. Детям и под росткам предоставляется качественное и бесплатное дополнительное образование, возможности организации досуга. Образование и здравоохране-

ние понимаются не как сфера услуг, а как важнейшая созидательная деятельность человека.

- Культура и искусство понимаются как основа страны, свобода творчества гарантирована. Историко-культурное наследие и современное искусство вместе создают имидж страны, ее притягательность для людей во всем мире и международный авторитет, способствуют развитию туризма.

- Суверенитет страны надежно обеспечен не только силой армии и флота, но и долгосрочными партнерскими отношениями, диверсификацией экономики и разнообразием торговых, образовательных и культурных связей.

- Налажены мирные, взаимовыгодные, добрососедские отношения с другими странами, внешняя политика направлена на увеличение числа партнеров и союзников, на прекращение вражды и конфликтов; границы страны признаны всеми соседями и международным сообществом, внешняя политика и работа дипломатов направлены на сведение к минимуму вероятности участия России в вооруженных конфликтах и войнах.

- Приоритет органов безопасности - защита граждан. Правоохранительные органы обеспечены всем необходимым, созданы механизмы эффективного общественного контроля их работы. В основе системы наказаний за преступления лежит не социальная месть и жестокость, а неотвратимость правосудия; созданы возможности для исправления человека и выработана система мер, направленных на предупреждение преступности.

- Люди равны перед независимым судом, закон одинаков для всех, а права человека защищаются независимо от его социального статуса.

- Судебная, законодательная и исполнительная ветви власти отделены друг от друга и образуют систему сдержек и противовесов, взаимно контролируя друг друга и удерживая от произвола в отношении человека.

- Руководство страны избирается народом на честных выборах и регулярно сменяется, чтобы ни один человек или группа людей у власти не могли считать государство и народ своей собственностью.

- Власть и собственность отделены друг от друга. Собственность неприкосновенна, граждане имеют все основания ее признавать и уважать. Существует многочисленный и влиятельный слой частных собственников, которые без негативных для себя последствий могут финансировать политические партии, некоммерческие организации, СМИ.

- Налоги низкие, налоговая система проста, а налоговая политика стабильна, долговременна, прозрачна и предсказуема.

- Приоритетом бюджета является человек: его физическое здоровье, умственное и душевное развитие, обустройство его жизненной среды.

- Государство и связанные с ним компании не контролируют основные средства массовой информации. Свобода слова и независимость прессы обеспечены законами, солидарностью журналистов, поддержкой граждан, конкуренцией владельцев частных СМИ и наличием общественных телеканалов.

- Вместе с регулярной сменяемостью власти на честных и свободных выборах независимость СМИ и их контроль за отделением бизнеса от госслужбы становятся основой для снижения уровня коррупции.

- Все конфессии отделены от государства, независимы от него финансово и пользуются равными правами. Светский характер государства и отказ от навязывания каких-либо взглядов и идеологии обеспечивают свободу совести всех граждан независимо от характера религиозных убеждений или их отсутствия.

- Молодежь участвует в общественной и политической жизни, создает смыслы и генерирует новые идеи, защищая и отстаивая такие ценности, как честность, свобода, солидарность и уважение к правам человека.

- Граждане имеют право на все, что прямо не запрещено законом, а должностные лица имеют право делать лишь то, что им прямо законом предписано.

- Правительству не приходится врать, чтобы объяснять свою политику или говорить об истории страны; власть умеет признавать свои ошибки и извиняться за неверные политические решения.

- Существует высокий уровень доверия между людьми и по отношению к общественным и государственным институтам, уважение к личности человека в приватном и публичном пространствах, в основе общественной жизни лежат ценности гуманизма, толерантности и милосердия.

Вот черты будущего государства, которое мы предлагаем создать.

У страны нашего масштаба и нашего потенциала, нашей истории и нашей культуры есть все возможности обрести такое государство – сильное, эффективное, свободное и процветающее.

Путь к процветанию

В основе нашего видения развития страны и пути, который мы предлагаем, лежат принципиально иные правила жизни, а именно:

Уважение к человеку. Самое главное богатство России, по-настоящему бесценное достояние нашей страны – это люди, которые в ней живут. Поэтому в центре политики должен стоять человек, его достоинство, развитие и благополучие, его радости и мечты. Человек должен чувствовать, что он не пыль на ветру.

Развернув всю государственную политику лицом к человеку, положив в основу системы управления уважение к людям, мы станем одной из ведущих держав мира, создадим страну, удобную для жизни подавляющего большинства граждан.

Это, прежде всего, означает создание условий, позволяющих каждому гражданину России жить свободно и с достоинством, в полной мере состояться, прожить свою жизнь счастливо, создать семью и обрести свой дом. Такое государство не только будет вкладывать деньги в образование и медицину, науку и культуру, но, главное, – оно даст людям право выбора, даст почувствовать себя хозяевами своей жизни.

Сохранение жизни каждого человека. Веками жизнь человека в России была разменной монетой. Человека постоянно приносили в жертву власти и ее амбициям, а наши граждане лишь продолжали надеяться, получая от богатейшей страны очередную порцию лжи и произвола.

Жизнь каждого человека самоценна. Пока власти не признают, что главная ценность – жизнь и здоровье людей, все слова о сбережении народа и заботе о человеке будут пустым звуком. Государство – лишь инструмент для достижения целей. Смысл существования и долг государства в том, чтобы бе-

речь жизнь каждого своего жителя, служить гражданам, а не приносить их в жертву абстрактным идеям и интересам власти.

Именно поэтому ключевым приоритетом сегодня должен стать мир и максимальное устранение от любых международных конфликтов, которые не представляют прямой угрозы для нашей страны. В этом и заключается работа по сохранению жизней наших сограждан.

Свобода как основа творчества. Это открытость новому, креативность, возможность созидать, изменять жизнь к лучшему, шанс на прогресс в разных сферах. Только свободные люди, творчески выражающие себя, ведут общество вперед. Свобода и прогресс – две ценности, которые не могут существовать друг без друга. Россия – страна умных и талантливых людей, надо только дать им возможность раскрыть свои способности и таланты.

Мы верим в потенциал каждого человека. И у каждого должен быть шанс, возможности найти свое призвание, реализовать себя и свои мечты, выбрать то, что отвечает его интересам, убеждениям и устремлениям. Это краеугольный камень нашей политики и это будет в основе всех наших действий. Мы должны дать человеку возможность поверить в себя.

Если создать условия для развития и реализации деятельности человека во всех сферах, раскрепостить общество, защитить право создавать и открывать новое, сохранять культурное и индивидуальное разнообразие, освободить науку, искусство и бизнес от вмешательства невежественных чиновников и политиков, тогда возможности нашей страны будут безграничны. Мы преодолеем все трудности, повысим значение и привлекательность нашей страны в мире. Деловая и творческая активность, новые технологии, открытия и идеи будут способствовать притоку инвестиций и росту экономики.

Ответственность и нравственность. В политику и общественную жизнь должны вернуться принципы, ответственность, нравственность, диалог и компромисс.

Быть нравственным в политике – значит при принятии решения руководствоваться совестью и считать приоритетом сохранение жизни, здоровья и благополучия людей. Необходимо всегда думать о последствиях проводимой политики. Любой социальный эксперимент – это эксперимент на людях. Политика должна быть предсказуемой, чтобы своими внезапными поворотами не рушить жизнь людей, их надежды и планы. Каждый шаг в ней должен просчитываться с точки зрения последствий для людей.

Средства достижения политических целей важны не менее, чем сами цели. Реформы не должны осуществляться на поломанных человеческих судьбах. Пора отказаться жить и проводить политику таким образом, чтобы преимущество одних людей и социальных групп достигалось за счет страданий других. Реформы должны содействовать гражданскому миру и согласию, объединению общества, а не его разделению. Изменений необходимо достигать мирно и законно, эволюционным путем, избегая принуждения и крайних решений.

Ответственность должна распространяться и на далекое будущее России – оно имеет столь же большое значение, как и ближайшие перспективы. Пора отказаться от принципа «После нас хоть потоп».

В жизнь и политику важно вернуть общечеловеческие ценности – добро, любовь и честность. На этой основе – доброты отдельных людей, их неравнодушия, понимания, способности к сочувствию – и рождается настоящее, прочное единство народа. Опираясь на лучшие черты человеческой природы и отечественной культуры, мы будем развивать личность человека и ее лучшие качества – гуманизм и милосердие, честность и солидарность.

Но самое главное – перестать врать и бояться граждан, честно объяснять причины тех или иных решений и добиваться реальной, а не формально-принудительной поддержки общества.

Рост и развитие. Место каждой страны и ее экономики в глобальной системе определяется конкуренцией. Но настойчивость, управленческие способности, интеллект и прозорливость тех, кто участвует в конкуренции, дают каждому шанс улучшить свое положение, а в перспективе – отвоевать себе место среди наиболее преуспевающих стран и экономик, стать одним из лидеров среди наиболее преуспевающих стран и экономик.

Политика – это выбор цели. Если во главу угла ставится рост и развитие общества, его постоянная модернизация, то в экономической политике приоритет отдается накоплению капитала, позитивному отношению к любым формам независимой, прежде всего частной экономической инициативе, поддержанию стабильности и открытой экономической системы, позволяющей активно привлекать капитал извне, гарантированию прав собственности и институциональных условий хозяйственной деятельности.

Экономический рост и развитие как самостоятельная ценность должны стать основой всей государственной политики. Внешняя и внутренняя политика должны определяться целями и интересами экономического развития,

а не наоборот. Основой политики должны стать: создание благоприятных условий для экономического развития; минимальное вовлечение в международные конфликты, не затрагивающие прямо и непосредственно национальную безопасность; максимальное участие в принятии важнейших международных решений, влияющих на экономическую среду. Принцип выбора союзников отныне должен строиться на том основании, что потенциальный союзник может дать стране для ускорения ее развития, для роста благосостояния граждан, для вхождения в мировой клуб передовых экономик.

Такая цель должна подразумевать не статистический рост ВВП на несколько процентных пунктов, не производство большего количества навязываемых государством услуг и товаров, которые за пределами страны никому не нужны, и не просто рост доходов от экспорта нефти и газа, а качественное развитие экономики на современной рыночной, институциональной и технологической основе в качестве составной части мирового хозяйства, а не изолированного анклава. Экономики, в которой деловая и общественная активность будет ограничена только разумными законами, общественной моралью и гражданской солидарностью, а не надуманными запретами и чиновничьим произволом.

Равенство возможностей. Цивилизованное распределение национального дохода должно быть таким же приоритетом государственной политики, как и его рост. Наш ориентир – общество равных возможностей, основанное на принципах социальной справедливости и социальной солидарности сильных и слабых. Это означает, что важнейшей задачей реформ в России является не только раскрепощение частной инициативы, но и развитая система социальной поддержки.

Рынок – не самоцель, а средство достижения свободы и достатка всех граждан России. Задача государства в том, чтобы ориентировать свободный рынок на достижение социальных целей, а не в том, чтобы его к этому принуждать. Экономика, как и политика в целом, может быть по-настоящему эффективной только в том случае, если она отвечает элементарным нравственным императивам и гуманистическим ценностям.

Патриотизм. Любовь к родине – естественное и важное человеческое чувство, стоящее наравне с любовью к родителям и детям. Однако быть патриотом – означает не заявлять бесконечно о своем патриотизме, не искать внешних и внутренних врагов, а честно работать на благо страны и ее граждан. Это патриотизм дела, а не красивых слов. Национальные интересы России

не имеют ничего общего с изоляцией страны, ксенофобией или имперскими мифами. Именно европейский путь, по которому развивалась Россия веками, с которым неразрывно связаны ее история и культура, дает возможности для достойной жизни людей и высокого уровня их благосостояния.

Наша цель - сохранение страны и процветание народа. Великая Россия - это благополучная и безопасная страна, миролюбивая и свободная, входящая в число мировых лидеров в экономике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре. Уважая человека, опираясь на ум и талант миллионов граждан страны, создавая возможности для самореализации личности, для инициативы и свободного творчества в самых разных сферах, осваивая и обустривая просторы нашей страны, мы создадим перспективу развития и прогресса, выведем Россию в число мировых лидеров XXI века.

* * *

Понятно, что этот путь будет сложным и длительным. Но отказ от такого поворота равнозначен отказу от будущего. В этом - наша ответственность перед сегодняшним и последующими поколениями. Наша обязанность - воспользоваться шансом и сделать Россию уютным домом для всех живущих в ней людей. Мы твердо намерены вести эту работу во имя будущего России и нашего народа.

Сохранить мир и сотрудничество ради стабильности и развития

Прекратить военные авантюры. Необходимо вывести Россию из войны в Сирии, которая забирает у страны ресурсы, нужные для строительства нормальной жизни здесь и сейчас. Участие России в гражданской войне в Сирии не может обеспечить реальную безопасность россиян и создает неоправданные риски внутри России. Сохранение власти диктатора в чужой и далекой стране - не те цели, ради которых нужно жертвовать жизнями наших солдат и вкладывать в эту войну немалые средства. Высвободившиеся ресурсы нужно направить вглубь России, на развитие нашей собственной страны - на строительство нормальных дорог, современных поликлиник и школ, на комфортное жилье и другие социальные нужды. Государству сейчас самое время вернуться домой.

Восстановить мир с соседями. Необходимо восстановить нормальные отношения с Украиной, Грузией и другими постсоветскими государствами, открывающие перспективу и создающие условия для диалога и сотрудничества. Прекратить любые формы силового вмешательства во внутренние дела Украины, а также разжигание и пропаганду войны. Отказаться от внешней политики, построенной на эмоциях, имперских амбициях и попытках навязать сопредельным государствам «ограниченный суверенитет».

Строго соблюдать взятые на себя международные обязательства. Выполнение этих обязательств в отношении Крыма должно быть неразрывно связано с уважением достоинства и интересов всех жителей полуострова, оно требует специального плана, времени, особого статуса и международных гарантий. Возможное решение проблемы Крыма - проведение референдума, соответствующего международно-правовым нормам, под объективным международным контролем.

Только так мы заново можем начать выстраивать нарушенные экономические, культурные, общественные связи и прийти к прочным, добрососедским отношениям.

Вернуть доверие в международную политику. Нужно отказаться от противостояния со всем цивилизованным миром, не допустить новой холодной войны и гонки вооружений. Пора вести обстоятельный диалог и находить точки соприкосновения, чтобы снять санкции и отменить анти-санкции, которые наносят большой вред экономике и уровню жизни людей в России. Вернуться к цивилизованной внешней торговле, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран.

Не интриговать с целью формального снятия санкций, а реально снизить градус конфронтации. Не возгонять эмоции вокруг чужих ошибок и недружественных действий, не ждать покаяний и извинений, а договариваться о согласованных параллельных шагах по снижению напряженности и восстановлению доверия. Вывести за скобки сегодняшней повестки дня наиболее острые противоречия, отложив их разрешение до более подходящих времен, и начать искать пути урегулирования конфликтов.

Пересмотреть взгляд на внешний мир. Не рассматривать его как противника в борьбе за ограниченные властные и материальные ресурсы, а превратить в потенциальный источник ресурсов и условий для экономического роста.

Наладить сотрудничество с Европой и США в интересах России. Активизировать согласованную работу по развитию системы нераспространения

оружия массового поражения и совместное участие в поиске ответов на глобальные вызовы. Поддерживать реальные усилия по борьбе с международным терроризмом в союзе и кооперации с ведущими странами.

Ответственность и здравый смысл в мировой политике – вопрос жизни миллионов людей, судьбы и места России в XXI веке.

Создать благоприятные условия для экономической активности

Минимальный набор мер и обязательств, который позволит оздоровить бизнесклимат и на этой основе поднять средний уровень жизни:

- Государство берет на себя обязательство не искать экзотических путей стимулирования хозяйственной деятельности, таких как возвращение элементов мобилизационной экономики или стремление к полной самодостаточности, а следовать общепринятым нормам государственной экономической политики в рыночной экономике.

- Государство берет на себя обязательство не оспаривать основания для приобретения прав собственности на крупные активы их нынешними владельцами, за исключением случаев наличия тяжких уголовных преступлений против личности.

- Государство берет на себя обязательство не увеличивать степень концентрации в своих руках активов в основных секторах экономики и не противодействовать частной деловой активности в любых отраслях, включая отрасли, имеющие статус стратегических.

- Государство обязуется не создавать никаких дополнительных препятствий и ограничений для инвестиций и иностранного капитала, помимо уже имеющихся.

- Государство не будет вводить ограничения на трансграничное движение средств и ресурсов, включая средства валютного контроля, за исключением временных ограничений в случае резких и неожиданных нарушений баланса движения капитала или противодействия трансграничным операциям со средствами, полученными криминальным путем.

- Государство обязуется согласовывать любые решения, значительно меняющие условия хозяйственной деятельности в частном секторе, с существующими ассоциациями деловых кругов и уполномоченными экспертными центрами.

- Государство обязуется вести свою информационную политику таким образом, чтобы не наносить ущерба зарубежной активности российского бизнеса, и соглашается поставить ее под общественный контроль.

- Государство обязуется разработать и внедрить систему личной ответственности должностных лиц за неправомерные действия, нанесшие ущерб тому или иному предприятию или компании.

Эти условия дают возможность планировать и осуществлять долгосрочные вложения в экономику, не рассчитанные на быструю прибыль и ее последующий вывод за пределы страны, обеспечить устойчивость модели развития страны, ее способности быстро адаптироваться к кризисам.

Отказаться от авторитарной системы

Ключ к решению нынешних экономических проблем лежит в политической сфере – через демократизацию государства, подчинение его интересам и потребностям граждан. Уже сегодня необходимо следующее:

- Принять на основе действующей Конституции нормы, направленные на обеспечение разделения властей, независимость судебной системы от произвола исполнительной власти и финансового давления.

- Пересмотреть неправосудные приговоры. Освободить и реабилитировать пострадавших от судебной и следственной коррупции и ангажированности. Создать специальный механизм, обеспечивающий этот процесс.

- Прекратить жить «по понятиям». Безусловно и неукоснительно исполнять судебные решения. Обеспечить реальное равенство всех граждан страны перед законом. Возвратить принцип верховенства международного права.

- Отменить все репрессивные законы, ограничивающие права и свободы человека, зафиксированные во второй главе Конституции. Отменить законы, ограничивающие деятельность некоммерческих организаций.

- Возвратить сроки полномочий президента и Государственной думы до четырех лет. Внести в Конституцию поправки, разрешающие президенту занимать должность только два срока (исключить из соответствующего положения Конституции слово «подряд»).

- Вернуть утраченные полномочия Государственной думе и региональным парламентам. Усилить контрольные функции парламента (в том числе за деятельностью правоохранительных органов, спецслужб и расходованием бюджетных средств).

- Обеспечить честные, прозрачные и справедливые выборы. Вернуть прямые выборы губернаторов и мэров без фильтров и ограничений. Отменить законы, обеспечивающие фактическое преимущество одних партий в ущерб другим. Восстановить право общественных организаций по наблюдению на выборах. Расширить права и возможности наблюдателей.

- Отстранить законодательными, политическими и административными методами олигархические кланы от управления государством и экономикой. Принять законы о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной думе и Совете Федерации.

- Прекратить практику назначения чиновников, депутатов и их ближайших родственников в руководство государственных компаний и компаний с государственным участием. Очистить госаппарат от людей, преследующих коммерческие интересы.

- Провести антикоррупционную экспертизу всего законодательства и ликвидировать выявленные коррупционные лазейки. Ограничить объем закрытой информации. Пересмотреть подходы к обоснованию засекречивания расходов закрытых статей бюджета. Усилить контроль за государственными закупками, в особенности осуществляемыми посредством закрытых процедур.

- Осуществить гласное и публичное расследование всех фактов коррупции в правительстве, администрации президента, правоохранительных органах, госкомпаниях и госкорпорациях.

- Прекратить практику преследования правоохранительными органами гражданских и оппозиционных активистов. Отменить законы, расширяющие возможности спецслужб для давления на граждан. Ликвидировать органы политического сыска (центры по борьбе с экстремизмом).

- Вернуть уведомительный порядок проведения митингов, пикетов и демонстраций. Отменить антиконституционные ограничения на проведение публичных мероприятий и штрафы за участие в протестных акциях. Прекратить практику проведения акций в поддержку власти с использованием в качестве массовки представителей зависимых от чиновников групп населения (студентов, бюджетников и т. д.).

- Неукоснительно соблюдать свободу СМИ. Создать условия для публичной дискуссии, здорового, серьезного, глубокого и уважительного обсуждения проблем во всех видах СМИ. Освободить общество от пропаганды, насаждения ненависти и мракобесия, распространения мифов и прямой лжи, всевозможной лженауки и конспирологии на государственных телеканалах.

- Соблюдать принципы свободы совести и светского государства: все религии равны и отделены от государства, государство не финансирует деятельность конфессий и не предоставляет им других преимуществ. Прекратить практику спекуляций на понятии «оскорбление чувств верующих».

- Запретить перекрытие дорог и использование спецсигналов (мигалок) всем автомобилям, кроме принадлежащих экстренным службам, президенту, председателю правительства и главам правительств зарубежных государств.

Восстановить преемственность российской истории

Публично рассмотреть и дать на государственном уровне правовую, политическую и нравственную оценку насильственному захвату власти, совершенному большевиками в 1917-1918 годах, характеру и природе созданного ими политического режима и его последующей деятельности. Четко и недвусмысленно определить, что современная Россия является правопреемницей Российского государства до Октябрьского переворота 1917 года и разгона Учредительного собрания. Принять соответствующий конституционный акт, включающий в себя:

- признание незаконности разгона Учредительного собрания и захвата власти большевиками;

- квалификацию государственного террора и политических репрессий в советский период как тягчайших государственных преступлений и преступлений против человечности;

- оценку роли органов госбезопасности и коммунистической партии в создании тоталитарной системы;
- поименное обозначение субъектов большевистских преступлений - организаторов и исполнителей политических репрессий, государственного террора и массовых нарушений прав человека;
- констатацию невозможности использования террора, лжи, насилия в государственной политике;
- четко выраженный вектор установления и сохранения исторической преемственности с тысячелетней историей России в ее естественном движении к демократической легитимности и европейской системе жизни.

Суть восстановления преемственности - не возвращение к империи или самодержавной монархии, а предоставление реального права обществу на политический выбор государственного устройства исходя из традиций и культуры тысячелетней России.

Преодоление и окончательный отказ от советско-сталинской системы отношения к человеку даст шанс России на движение вперед, на формирование современной политической культуры и выстраивание национальной самоидентификации, адекватной сегодняшнему времени, на создание современной экономики и российской государственности.

Место России - в числе демократических стран, разделяющих гуманистические ценности европейской цивилизации, к которой принадлежит Россия. Европейский путь - это рост благосостояния российских граждан, приближение к европейским стандартам через формирование в нашей стране экономической и политической модели европейского типа.

Реальное разделение властей, независимая судебная система, права и свободы человека, неприкосновенность личности и частной собственности - составная часть современного исторического процесса для любой страны, которая хочет сохраниться в XXI веке. Эти направления развития - не вопрос выбора, это императив и неизбежность. Только так можно создать фундамент поступательного развития, обеспечить подлинную стабильность, доверие нации и каждого гражданина к государству и его институтам.

* * *

Страна и экономически, и политически должна встать на путь исторического прогресса, который предполагает неуклонное движение страны по европейскому демократическому пути. Дальше должны последовать более фундаментальные перемены.

Реформы и развитие

Сохранить и укрепить здоровье, увеличить продолжительность жизни россиян

Главная цель в области здравоохранения – рост продолжительности жизни россиян до 80 лет. Обязанность государства – гарантировать общедоступность и бесплатность медицинской помощи, остановить ликвидацию медицинских учреждений, восстановить максимальную приближенность медицины к населению, ее качество и всеобщий охват.

Первая задача государства – обеспечение охраны здоровья. При должной организации здравоохранения будет обеспечено резкое снижение числа граждан, заболевших и нуждающихся в медицинской помощи.

Совершить «финансовый разворот» к амбулаторной помощи, к массовой первичной медико-санитарной помощи, улучшающей общественное здоровье нации, предотвращающей развитие тяжелых форм заболеваний и инвалидизацию населения; к региональному и муниципальному уровням здравоохранения, где должны создаваться наиболее простые, доступные и общие для всех условия получения медицинской помощи.

Развивать систему реальной, а не формальной диспансеризации, доступную инфраструктуру для массового, прежде всего детского, спорта.

Увеличить численность младшего и среднего медицинского персонала в стационарных лечебных учреждениях. Восстановить авторитет медработников, повысить престижность профессии, создать условия для высокооплачиваемого труда.

Обеспечить врачам возможность лечить пациентов, а не заполнять бесконечные бумаги, отменить нормирование времени приема пациентов. Труд медицинского работника – не услуга, а важная социальная миссия, искусство, знания и душевные силы, которые он отдает пациенту. Такой труд должен цениться и уважаться государством и обществом.

Сохранить контроль над общественным здравоохранением. Зарабатывание прибыли на здоровье и бизнес на болезнях не могут быть основой государственной политики – ни с экономической, ни с правовой, ни с этической точек зрения.

Пересмотреть систему страхового финансирования медицинских учреждений. Введение этой системы не сопровождалось созданием условий для конкуренции в этой сфере. Перейти к модели здравоохранения с бюджетным финансированием, которая будет обеспечивать предоставление гражданам медицинской помощи в соответствии со стандартами. Предоставление медицинской помощи за пределами стандартов может осуществляться за счет страховой медицины.

Основные виды медицинской помощи (родовспоможение, травматология, лечение врожденных заболеваний и реабилитация инвалидов, паллиативная помощь и внедрение хосписов) постепенно сделать бесплатными для всех граждан России.

Реализовать комплексные программы профилактики ВИЧ, гепатита, заболеваний, передающихся половым путем, среди различных групп населения. Добиться того, чтобы не менее 80% инфицированных знали о своем диагнозе, не менее 80% получали лечение, не менее 80% имели пониженную вирусную нагрузку и получали антиретровирусную терапию.

Внедрить систему софинансирования приобретения лекарственных препаратов

для больных сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом и ВИЧ/СПИД (больные будут оплачивать 20-30% стоимости лекарств, все остальные расходы будут компенсироваться за счет средств бюджета). Результатом станет уменьшение нагрузки на отделения скорой помощи и стационары, снижение количества инфарктов и инсультов и, как следствие, – сокращение расходов на лечение тяжелых заболеваний.

Установить референтное ценообразование на лекарственные средства (люди будут платить за лекарства столько же, сколько платят за аналогичные препараты в других странах со схожими экономическими условиями; государство выбирает минимальный или средний показатель и косвенно или напрямую устанавливает предел цены для фармацевтических компаний).

Создать специальную биржу лекарств для оптовых закупок, куда смогут поступать только надежные и максимально доступные по цене препараты. Возвратить аптеки в сельскую местность.

Отменить обязательные локальные клинические исследования для лекарств, прошедших международные испытания. Допустить на российский рынок лекарства из стран, перешедших на стандарт GCP (стандарт этических норм и качества научных исследований), без каких-либо ограничений.

Обеспечить доступное образование для всех

Цель образования – формирование свободного, самостоятельного, ответственного профессионала и гражданина, нравственной личности. Образование не может рассматриваться государством как патерналистская подачка обществу или резерв для экономики.

Повысить расходы на образование в консолидированном бюджете РФ – они должны составлять не менее 5% ВВП.

Обеспечить равный доступ к образованию независимо от состояния региональных бюджетов и места проживания через установление объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований. Разработать и принять формулу минимального норматива финансирования реализации государственного образовательного стандарта на одного обучающегося в год и ввести для регионов механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности на эти цели. Ввести нормативы по наполняемости групп и классов с точки зрения санитарных и педагогических норм.

В дополнение к существующим гарантиям бесплатного образования на законодательном уровне закрепить образовательное кредитование, субсидировать доступные для людей образовательные кредиты. Развивать формы государственночастного партнерства, позволяющие диверсифицировать систему образования, сохраняя ее доступность. Ввести государственную поддержку академической мобильности, в том числе внутри страны.

Создать условия для большей институциональной, академической свободы и автономии образовательных организаций, снизить регулирующую роль государственных управляющих органов, переориентируя их на методологическую помощь организациям. Закрепить полномочия управляющих советов, разработав соответствующие федеральный и региональные законы, не допускающие узурпацию исполнительными органами власти полномочий органов государственно-общественного управления. Развивать школьное и студенческое самоуправление.

Прекратить практику массового слияния школ и вузов, перейти к стратегии индивидуальной работы в этом направлении, учитывая мнения всех

заинтересованных участников процесса (преподавателей, учащихся, родителей, экспертных профессиональных сообществ, общественности).

Законодательно закрепить вариативность дошкольного и школьного образования, отказаться от единых программ и учебников, обеспечить вариативность содержания, форм и методов образования при контроле качества его результатов.

Возобновить набор в ясельные группы в детских садах, чтобы предоставить детям младше трех лет возможность раннего дошкольного образования.

Разработать стратегию вовлечения взрослого и пожилого населения в непрерывное образование. Стратегия образовательной политики должна базироваться на принципах непрерывного образования в течение всей жизни: от самого раннего обучения до открытого образования для всех категорий населения.

Создавать творческую образовательную среду, развивать функциональную грамотность учащихся. Обеспечить условия для реализации возрастных и индивидуальных возможностей каждого учащегося на основе уважения к его личности и развития таких качеств, как инициативность, самостоятельность, ответственность, уважение к правам человека и культурному и индивидуальному разнообразию, гражданское самосознание, критическое мышление.

Обеспечить непрерывный независимый общенациональный мониторинг качества образования, не перекладывая эти функции на ЕГЭ. Совершенствовать процедуры государственной итоговой аттестации и контрольно-измерительные материалы, привести их в соответствие с федеральным государственным образовательным стандартом. Гуманизировать процесс сдачи ЕГЭ, избегать демонстрации неуважения и недоверия к школьникам.

Установить оплату труда работников образования на уровне региональных значений заработной платы из расчета на ставку, а не на физическое лицо. Сократить «вес» стимулирующих доплат, ставящих учителей и преподавателей в зависимость от администрации учебного заведения. Возвратить надбавки за ученую степень для кандидатов и докторов наук.

Обеспечить действенную защиту интеллектуальной собственности и лишение научных степеней лиц, защитивших диссертации с выявленным плагиатом, независимо от срока давности.

Создать экономику знаний и сделать Россию страной инноваций

Три направления интеллектуальной деятельности – образование, наука и высокие технологии – должны быть признаны важнейшими стратегическими ресурсами развития России. Эти ресурсы обладают огромным потенциалом, который может быть реализован путем объединения науки, высшей школы и высокотехнологичного производства в единую экономику знаний. Исследовательская работа должна быть подкреплена центрами по непрерывному созданию и внедрению в хозяйственную жизнь инноваций и передовых разработок. Основой процветания России должны стать умы и таланты людей, живущих в нашей стране, а не распродажа ее недр.

Увеличить финансирование науки до 2% ВВП, в том числе фундаментальных научных исследований до не менее 0,4% ВВП, создать прозрачную систему распределения этих средств под контролем научного сообщества. Обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий.

Диверсифицировать вузовскую систему образования таким образом, чтобы развивать фундаментальные научные исследования в университетах и расширять связи академической науки с высшей школой.

Установить демократические основы управления наукой: восстановить самостоятельность Российской академии наук; обеспечить реальную выборность президента РАН и директоров научных институтов; ограничить ФАНО исключительно хозяйственными функциями.

Вернуть Президиуму и отделениям РАН ведущую роль в определении основных направлений развития науки. Сделать РАН главным центром фундаментальных исследований.

Создать систему перевода фундаментальных научных знаний в технологические разработки. Поддерживать и развивать существующие наукограды, реальные исследовательские коллективы и передовые научно-производственные кластеры.

Создать условия для развития высокотехнологичных и наукоемких производств. Ввести налоговое и иное стимулирование негосударственного (корпоративного и частного) финансирования научных и инновационных работ, инвестиций в новейшие научно-технические направления и отрасли промышленности; отменить уплату НДС для предприятий в области высоких технологий.

Обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий. Стимулировать передачу в публичное пользование запатентованных технологий.

Создать новые, креативные города, в которых основой и градообразующими предприятиями станут университеты и центры внедрения инноваций, а сопутствующая им инфраструктура, общественные пространства, исследовательские и творческие лаборатории, книжные магазины, кофейни и кафе будут формировать особую интеллектуальную и культурную среду.

Развивать государственные и общественные системы по борьбе с недобросовестным заимствованием в научных работах. Создать электронный банк данных научных публикаций и исследований, начиная с магистерских диссертаций, со свободным доступом к нему.

Повысить роль культуры и обеспечить свободу творчества

Важнейшей задачей государственной политики в сфере культуры и искусства должно быть максимально широкое вовлечение граждан в культурную и творческую жизнь. Это означает переход от поддержки «придворных» звезд (культурной и творческой «олигархии») и их проектов к созданию правдивых и по-настоящему глубоких связей между культурой России и повседневным существованием миллионов людей в разных уголках огромной страны, их образом жизни и ее смыслом.

Еще одна ключевая задача – это обеспечение свободы искусства, в том числе от вмешательства невежественных чиновников и политиков, присваивающих себе право вещать от имени государства и общества. От вкусов отдельных людей не должно зависеть художественное разнообразие. Разные направления искусства имеют право спокойно развиваться, а каждый гражданин вправе свободно выбирать наиболее интересное лично ему в многообразии культурной и творческой жизни страны.

Пересмотреть место и роль культуры и искусства в экономике страны. Мировая практика показывает, что культура и искусство напрямую влияют на уровень человеческого капитала и на правила жизни людей. Более того, культурная и творческая активность повышает привлекательность региона

или города, меняет его образ к лучшему – и тем самым способствует притоку инвестиций, изменению структуры экономики, созданию квалифицированных рабочих мест, росту малого и среднего бизнеса (например, через рост туризма).

Перейти от нынешнего устаревшего и неверного восприятия музеев, концертных залов, театров, библиотек как развлечения, идеологического оружия или бюджетной обузы к осознанию значения культуры и искусства как богатейшего ресурса социального и экономического развития.

Культуру и искусство включить в число важнейших направлений бюджетной политики. Постепенно увеличить расходы на культуру в федеральном бюджете до 2%.

Обеспечить территориальную доступность культурных и творческих пространств для каждого жителя страны, разработать и ввести соответствующие нормативы. После введения нормативов – мораторий на закрытие учреждений культуры. Вместо закрытий и сокращений – создание новых творческих и культурных пространств.

Обеспечить рост зарплат в учреждениях культуры до средней по бюджетной сфере, запретить уменьшение зарплаты до уровня ниже половины ставки, если речь идет о единственной работе сотрудника, – этот вопрос имеет жизненное значение для многих работников культуры в малых городах и на селе.

Перейти к прозрачности и ясности критериев в кадровой политике и в распределении средств в сфере культуры, к привлечению экспертного сообщества к таким вопросам, к прозрачности принятия таких решений для общества. Назначать руководителей учреждений культуры по итогам конкурса концепций. Конкурсная комиссия должна включать независимых экспертов (не менее 50% состава) и представителей коллектива учреждения.

Гарантировать право на фестивальные и некоммерческие показы фильмов без получения прокатного удостоверения, автоматический порядок выдачи удостоверений для коммерческого проката, исключаящий цензуру.

Создать государственную публичную синаматеку на основе Музея кино и Госфильмофонда. Перевести телеканал «Культура» на «вторую кнопку» ТВ и создать механизм общественного управления им (по образцу французско-немецкого телеканала ARTE). Ввести налоговые льготы на просветительское книгоиздание и скидки по арендной плате для книжных магазинов.

Поддерживать негосударственные творческие и культурные проекты – создавать открытые многофункциональные площадки (в том числе репетиционные). Ввести налоговые льготы для меценатов.

Сохранить и развивать систему русского репертуарного театра как национального достояния России, ее огромного культурного преимущества.

Обеспечить регулярные бесплатные посещения учреждений культуры школьниками и студентами вне зависимости от места проживания (региона и населенного пункта).

Включить в Музейный фонд РФ наиболее выдающиеся памятники архитектуры, занимаемые музеями, чтобы исключить их закрытие и передачу сторонним организациям.

Сделать экономическую политику эффективной

Поддержка массового предпринимательства, накопление всех видов капитала (производственные активы, финансовые ресурсы, человеческий капитал), использование возможностей глобализирующегося мира - ведущие направления эффективной экономической политики. Целями экономической политики должны стать защита прав собственности и конкуренции, формирование благоприятного делового климата, усовершенствование институциональной основы экономики, преодоление сырьевой зависимости и создание экономики знаний.

Создать стабильные и нормально работающие экономические институты - кредитно-денежную и банковскую системы, корпоративное и антимонопольное регулирование, адекватное состоянию экономики налоговое администрирование.

Обеспечить долгосрочный рост налоговых и прочих поступлений в бюджеты. В области кредитно-денежной и фискальной политики соблюдать принципы преемственности и предсказуемости, поддержания основных макроэкономических балансов и разумной достаточности при осуществлении политики стимулирования хозяйственной активности.

Интегрировать экономику в глобальные производственные, технологические и сбытовые цепочки. Создать возможности для получения новых финансовых, технологических и организационных ресурсов для роста и развития экономики.

Привлекать инвестиции в образование, перспективные научные исследования и разработки, в машиностроение, информационные технологии, космонавтику, биотехнологии, энергетику на основе возобновляемых источников энергии.

Реализовать активные меры по поддержке населения, направленные на рост потребительского спроса и радикальное увеличение емкости внутреннего рынка: налоговые льготы для людей с низким заработком; государственное субсидирование образовательных, жилищных и потребительских кредитов на покупку новых автомобилей, кредитов малоимущим семьям. Эта помощь должна быть адресована только тем, кто гарантированно потратит ее внутри страны - не отложит на будущее и не отправит за рубеж.

Создать личные накопительные счета граждан (прежде всего для пенсионеров, людей с ограниченными возможностями, многодетных семей, студентов), на которых дифференцированным образом будут аккумулироваться средства, составляющие регламентированную законом долю от экспорта природных ресурсов.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан для озеленения жилищного строительства (программа «Земля - Дома - Дороги»). Инвестиции в жилищное строительство в значительной мере сэкономят нынешние рабочие места, а также создадут новые предприятия, способные обеспечить экономический рост.

Гарантировать неприкосновенность частной собственности

Ключевой вопрос для успешного развития экономики - доверие и уважение к частной собственности. Пора наконец перевернуть страницу истории, которая препятствует взаимопониманию в российском обществе и экономическому подъему страны.

Должна быть осуществлена широкая профессиональная программа легитимации частной собственности, включающая безусловные гарантии неприкосновенности частной собственности и механизмы компенсации обществу ущерба, нанесенного криминальной приватизацией, комплекс правовых мер. Страна получит существенные дополнительные финансовые средства, бизнес - уверенность в неприкосновенности частной собственности, а общество в целом - ощущение справедливости.

В результате выполнения этой задачи у граждан России впервые в истории появится уверенность в том, что у них никто ничего не отнимет. Это касается не только бизнеса любых масштабов, но и каждого человека, откладывающего деньги на образование детей или отпуск, хранящего свои сбережения в банке или дома, строящего себе жилье.

Ввести одноразовый компенсационный налог (windfall tax) на сверхкрупные доходы от приватизационных сделок, заключенных по итогам мошеннических залоговых аукционов. Компенсационный налог может рассчитываться как определенный процент от разницы между оценкой суммы прибыли, полученной после приобретения активов, за вычетом суммы документированных капитальных вложений (инвестиций) или присоединенных активов, и ценой приобретения в момент приватизации.

Принять закон, освобождающий бизнесменов, уплативших компенсационный налог, от ответственности за нарушения при приватизации, совершенные в прошлом. Эта мера нужна для того, чтобы у чиновников не было соблазна выборочного преследования тех или иных бизнесменов с целью сведения с ними личных счетов и продолжения практики вымогательств и поборов.

Прекратить передел собственности, обеспечить объективное расследование всех обращений о рейдерских захватах собственности, вернуть ее законным владельцам. В случае чиновничьего рейдерства либо участия в коммерческом рейдерстве чиновников выплачивать пострадавшим компенсации, а чиновников, уличенных в этих злоупотреблениях, наказывать в установленном законом порядке.

Создать ясные правила распоряжения активами, которые были получены в результате бюрократической приватизации, т. е. на базе нерыночных в своей основе механизмов и процедур. Конкретные схемы и варианты такого рода правил могут быть различными (например, правила оборота этих активов и участие в составе их номинальных собственников или управляющих структур нерезидентов и любого рода непрозрачных структур и др.). Важно при этом принять такие правила, которые сведут к минимуму искажения мотивации собственников в отношении использования оказавшихся в их распоряжении активов и позволят сохранить определенный уровень контроля над их использованием с точки зрения соответствия общественным целям.

Тот же принцип должен быть применен и для легитимизации собственности, приобретенной не только в процессе приватизации и с существенными нарушениями налогового законодательства. Гарантии права собственности на деньги и активы, приобретенные некриминальными методами, но без уплаты налогов, могут быть предоставлены в обмен на некоторые ограничения при их использовании (обязательный, хотя бы и временный, перевод денежных средств в российскую банковскую систему, уплата постфактум подоходного налога с официальной амнистией по допущенным налоговым нарушениям и т. п.).

Сделать собственниками большинство граждан

Чтобы каждый человек мог планировать будущее, строить семью, стать хозяином на своей земле, нужно предоставить дополнительные возможности для развития, сделать собственниками большинство граждан. Тем самым будет обеспечено право каждого гражданина страны на его долю в национальном богатстве, появится крупный класс самостоятельных собственников, без которого не может функционировать стабильная демократия.

Постепенно, но неуклонно диверсифицировать структуру собственности, уменьшая ее концентрацию правовыми методами, с целью перераспределения контроля за национальными ресурсами от олигархии к массовым слоям средних и мелких собственников.

Использовать механизмы приватизации госкомпаний через размещение акций на публичном рынке капитала с одновременным введением ограничения на консолидацию акций.

Аналогичные механизмы необходимо использовать при передаче по наследству, перепродаже, слиянии и поглощении крупнейших государственных предприятий, приватизированных в 1990-е и 2000-е годы. Ни один гражданин или семья не должны владеть более чем 10% акций предприятий, которые они сами не создавали. В результате мы существенно увеличим число миноритарных акционеров, права которых на прибыль и участие в управлении компанией будут гарантированы государством.

Закрепить в федеральном законодательстве реальное право частной собственности независимо от ее размера:

- для владельцев сельских и дачных домов - на недвижимость, включая прилегающие земельные участки в сложившихся границах размещения; осуществить дачную амнистию не на бумаге, а реально и в полном объеме;

- для собственников квартир в многоквартирных домах - на общедомовую собственность;

- для членов ТСЖ и ЖСК - на полноценное распоряжение придомовой территорией и всеми без исключения нежилыми помещениями, пристройками к их домам;

- для нанимателей жилья в общежитиях и военных городках - на приватизацию своего жилья в фактических границах проживания, наравне с другими гражданами;

- для жителей домов, подлежащих сносу в целях строительства для государственных и муниципальных нужд, - на адекватную компенсацию рыночной стоимости их жилья и прилегающей земли;

- для ученых, научных сотрудников, инженерно-технических работников, изобретателей и других представителей творческих профессий - на интеллектуальную собственность (открытия, изобретения, идеи и т. д.), в том числе уже вложенную в готовую продукцию, продаваемую на рынке.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан под индивидуальное жилищное строительство, направленную на закрепление за средним классом важнейших экономических активов - земли и недвижимости (программа «Земля - Дома - Дороги»).

Развивать массовое предпринимательство

Возможность реализовать личную инициативу, создать свое собственное дело является залогом благополучия и уверенности в завтрашнем дне. Независимый частный сектор должен стать основой российской экономики, приносить стране и людям достойные доходы и обеспечивать рабочие места.

Ввести мораторий на ликвидацию любых субъектов малого бизнеса, прекратить практику внесудебного сноса объектов торговли и сферы услуг.

Запретить арест предпринимателей по экономическим статьям. Вернуть порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям исключительно по заключению налоговых органов.

Ввести персональную ответственность чиновников за воспрепятствование развитию малого и среднего бизнеса; поощрять за создание благоприятных условий и развитие конкуренции; оценивать работу контролирующих органов не по количеству собранных штрафов, а по количеству устраненных правонарушений.

Привлекать предпринимателей к ответственности только за сознательное нарушение, а не за допущенную ошибку. Ввести порядок, в соответствии с которым составлению протокола о нарушении должно обязательно предшествовать предписание об устранении нарушения. Гарантировать право предпринимателей обжаловать предписание как в вышестоящем органе, так и в судебном порядке.

Кардинально снизить налоговую нагрузку на малый бизнес. Запретить многократное налогообложение субъектов предпринимательской деятельности.

Установить пропорциональную систему страховых взносов для индивидуальных предпринимателей в виде процента от оборота или прибыли.

Освободить микробизнес и малый семейный бизнес (не использующий наемных работников и не торгующий подакцизными товарами) от уплаты всех налогов, кроме подоходного. Отменить страховые взносы для пенсионеров – индивидуальных предпринимателей.

Обеспечить имущественную поддержку малого бизнеса: обеспечить преимущественное перед другими лицами право заключения договора аренды, ввести рассрочку до десяти лет для выкупа арендуемого помещения. Ввести льготы по арендной плате для социально значимых и научно-производственных, инновационных предприятий малого бизнеса.

Обеспечить доступные и долгосрочные кредиты для субъектов малого бизнеса.

Сформировать инфраструктуру для малого бизнеса: логистические центры по переработке, упаковке и доставке потребителям продукции малых производств и фермерских хозяйств, «народные» торговые комплексы и рынки с долевым участием малого бизнеса, электронные биржи, ярмарки продуктов интеллектуальной деятельности, сельхозпродукции, товаров местного производства.

Сделать страну привлекательной для туризма

Россия обладает колоссальным потенциалом – природным, культурным, историческим. От готовности реализовать этот потенциал в новом, открытом мире без границ будет зависеть место России на карте мира – экономической и политической.

Туризм может вывести страну из экономического кризиса, дать простор для частной инициативы и способствовать созданию рабочих мест. Въездной туризм может стать важнейшим инструментом для возрождения российской глубинки. Это единственная, вместе с внутренним туризмом, составляющая роста для малых городов, где нет промышленности.

Шире использовать практику отмены виз на основе двухсторонних межрегиональных соглашений, прежде всего – на приграничных со странами Евросоюза территориях. Интенсифицировать работу по подготовке двухсторонней договорно-правовой базы о взаимном отказе от въездных виз со странами, генерирующими наибольшие въездные туристические потоки.

Максимально упростить процедуру получения туристических и студенческих виз. Ввести журналистские визы, электронные визы, а также визы по прибытию, выдаваемые на длительные сроки – до 30-90 суток (в зависимости от страны, из которой прибыл гражданин), автоматические многократные визы для туристов из стран – членов ОЭСР, Евросоюза и БРИКС, получающих визу во второй или последующие разы.

Отменить визы на 72 часа для граждан, прибывающих через определенные порты и аэропорты. Отменить визы на 15 суток для иностранных туристов, путешествующих речными и морскими круизами. Отменить визы на 30 суток для спортсменов, участников международных творческих конкурсов, фестивалей, выставок.

Предоставить органам местного самоуправления право вводить туристический сбор с иностранных граждан, пребывающих на территории муниципального образования с целью туризма, доходы от которого будут зачисляться в бюджет муниципального образования и расходоваться на поддержание туристической инфраструктуры и объектов культурного наследия.

Ввести единую туристическую карту, дающую право проезда на общественном транспорте (например, на 10 дней), скидки на билеты ряда театров и

музеев (региональных, муниципальных, краеведческих, которые редко посещаются), скидки на услуги гостиниц и ресторанов, участвующих в программе.

Реализовать механизмы субсидирования процентной ставки по кредитам под капиталоемкие туристические проекты.

Создать реестр национальных туристических путей, включающий перечень маршрутов, которые отражают лучшие моменты российской истории и культуры, природное богатство и разнообразие России. Такие маршруты должны быть оборудованы транспортной, развлекательной и рекреационной инфраструктурой, которая позволит безопасно и комфортно путешествовать по стране любым способом – как индивидуально, так и в составе туристических групп, на автобусе, личном автомобиле или пешком.

Развивать туризм в перспективных регионах (Европейский Север России, Урал, Алтай, Приморский и Хабаровский края, бассейны крупных рек – Волги, Оби, Енисея, Лены, Амура и др.), культурный туризм в многонациональных местностях.

Воссоздать федеральную сеть детских, подростковых и студенческих туристических клубов, целью которых станет содействие общей физической подготовке детей и молодежи, а также решение образовательных, воспитательных и рекреационных задач.

Поддержать фермеров

Жизнь и работа на селе должны стать комфортными и привлекательными, а качество жизни должно быть сравнимо с городским. Приоритетной должна стать государственная поддержка людей, непосредственно работающих на земле. Сельское хозяйство – это не столько крупные агрохолдинги, сколько мелкий производитель.

Участие государства в решении аграрного вопроса необходимо сочетать с инструментами рыночной экономики, вместе они должны способствовать созданию высокоэффективного, конкурентоспособного аграрного сегмента российской экономики.

Перевести государственные программы развития сельского хозяйства на единую форму государственной поддержки, не связанную с погектарной поддержкой: она должна рассчитываться в зависимости от региона страны

и с учетом почвенно-климатических и агрометеорологических условий, состояния производств, удаленности от рынков сбыта, демографической ситуации. Это будет способствовать вовлечению земли в сельскохозяйственный оборот и ликвидации коррупции в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Стимулировать сельскохозяйственную кооперацию: поддержать сельскохозяйственные потребительские, снабженческие, сбытовые, перерабатывающие кооперативы. Создать кооперативную систему закупки сельскохозяйственной продукции у производителей – сеть сельскохозяйственных кооперативных рынков. Сформировать продовольственную биржу.

Поддержать создание малых сельскохозяйственных производств, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, льготного кредитования и субсидирования с наложением обременения. Развивать систему грантов для становления крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе семейных. Установить льготное налогообложение сельскохозяйственного производства и имущества сельхозпроизводителей, в том числе зданий, сооружений, транспорта и техники.

Создать условия для строительства и оснащения логистических центров приема, первичной переработки и хранения сельскохозяйственной продукции. Это позволит создать конкуренцию и снизить затраты на логистику для мелких производителей.

Ликвидировать земельные монополии через временное (10 лет) ограничение площади одного землевладения в пределах одного муниципального района максимальным размером, равным не более чем 10% общей площади сельскохозяйственных угодий на данной территории. По истечении этого срока все сделки, приводящие к увеличению площадей собственников, занимающих доминирующее положение, должны осуществляться с согласия антимонопольных органов.

Раскрыть информацию о бенефициарах земель сельскохозяйственного назначения – юридических лицах, вне зависимости от их организационно-правовой формы. Установить порядок оформления земель сельскохозяйственного назначения по принципу «одного окна» и в срок не более трех месяцев со дня подачи заявления.

Провести инвентаризацию сельскохозяйственных земель, выявить неиспользуемые по назначению земельные участки сельхозназначения и увеличить земельный налог на неиспользуемые земли. Повысить ответственность за нецелевое использование земель сельхозназначения, а также за причине-

ние вреда, загрязнение, захламливание, отравление, порчу, уничтожение плодородного слоя почвы. Ввести запрет на добычу полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях.

Создать условия для развития органического сельского хозяйства: более экологичная и более дорогая продукция может и должна закупаться государством в целях поддержания здоровья населения – для больных, беременных и кормящих женщин, детей до трех лет, детей-инвалидов и детей из многодетных семей.

Поддерживать научно-исследовательские институты, научно-производственные центры, обеспечивающие развитие научных основ сельскохозяйственного производства и работающие в том числе на принципах государственно-частного партнерства. Установить квоты для преимущественного поступления в вузы на профильные специальности детей членов крестьянских (фермерских) хозяйств.

Стимулировать развитие агротуризма, который будет выполнять как рекреационную, так и просветительскую функцию, обеспечит знакомство всех желающих с народными промыслами, сельской и крестьянской культурой, природой страны.

Модернизировать и развивать инфраструктуру сельских территорий: автомобильные дороги с твердым покрытием, энергоснабжение, водоснабжение, газоснабжение. Согласовать экономические и социальные программы развития сельских территорий с целью осуществления единой политики экономической поддержки села и защиты сельских организаций здравоохранения, школ, детских садов, домов культуры, библиотек.

Сдерживать рост цен

Думать о поддержке не только отечественного производителя, но и отечественного покупателя. Если люди смогут приобретать нужное количество продуктов и товаров, это позволит развиваться и производственной сфере. Главные решения в борьбе с ростом цен – рост производительности труда, проведение сильной антимонопольной политики и поощрение конкуренции на рынке.

Вернуться к цивилизованной торговле с внешним миром, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран.

Приостановить действие всех решений о введении новых налогов и сборов, принятых или вступивших в силу после 1 января 2015 года.

Проводить эффективную и совместную с обществом борьбу с коррупцией. Этот вопрос напрямую относится к росту цен: все даваемые взятки включаются потом в стоимость товаров и услуг для потребителей.

Защитить малый и средний бизнес – как в сфере производства, так и в сфере торговли, чтобы покупатель в больших городах не зависел от сговора нескольких крупных торговых сетей. Обеспечить максимально прямой путь товара от производителя к потребителю. Жестко ограничить арендные ставки на муниципальные помещения, используемые мелким и средним бизнесом в сфере обслуживания.

Ввести мораторий на рост тарифов естественных монополий. Снизить для предпринимателей стоимость подключения к сетям, повысить энергоэффективность.

Обеспечить прозрачность тарифов и их обоснованность. Вывести монополии изпод действия закона о коммерческой тайне. Провести независимый аудит всех монополий и обязать их выкладывать полную отчетность в Интернете в понятной для граждан форме. Повсеместно внедрять механизм электронных торгов для облегчения доступа участников рынка.

Уделить основное внимание сокращению издержек и избавлению от непрофильных активов: принадлежащие государству компании типа «Газпрома» не имеют права повышать цены и одновременно расходовать средства на футбольные клубы, убыточные СМИ и заоблачные зарплаты высшего руководства.

Через принадлежащие государству нефтяные компании и их автозаправки влиять на стоимость бензина, не позволяя ей расти. Снижение цен госкомпаниями на несколько процентов вынудит остальных нефтяников приостановить рост или даже включиться в процесс снижения. То же касается компаний в других отраслях, где государство является заметным экономическим игроком.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан для индивидуального малоэтажного жилищного строительства (программа «Земля – Дома – Дороги»). Запуск программы быстро приведет к существенному снижению цен на дома и квартиры, стоимость жилищно-

коммунальных услуг снизится. Увеличится потребность в строительных материалах, что приведет к появлению новых предприятий по их производству и снижению цен на строительные материалы.

Когда все эти шаги приведут к резкому замедлению инфляции – снизить ключевую ставку Центрального банка, сделать ее действенным инструментом развития экономики за счет возросшей доступности кредитов для несырьевого предпринимательства в России.

Защитить права потребителей

Потребитель – конечное и самое главное звено в любой отрасли экономики. Без потребителя экономики не станет. Именно поэтому он нуждается в особой защите своих прав.

Повысить ответственность за нарушение прав потребителей. Ввести административные штрафы в пользу потребителя за нарушение его прав, которые в некоторых случаях должны стать оборотными (производство вредной продукции, продукции, не соответствующей заявленным свойствам, контрафактной и фальсифицированной продукции). Размер штрафа должен быть дифференцирован в зависимости от тяжести нарушения.

Наделить потребителя правом инициировать иски в защиту неопределенного круга людей при наличии более 100 пострадавших, в том числе предъявлять имущественные требования. Предоставить потребителю и обществам потребителей право инициировать административные дела против нарушителей прав потребителей.

Установить запрет на повышение стоимости проезда в общественном транспорте, превышающее инфляцию.

Ввести оповещение в случае использования исполнителями фонограммы на концертах и музыкальных программах: предоставление слушателям ложной информации должно рассматриваться как нарушение прав потребителя.

Указывать информацию о дате выпуска и сроке годности продукта, его составе более крупным шрифтом или с помощью специальных заметных наклеек.

Вернуть уважение к труду и достойные зарплаты

Необходимо создать такие условия для работы в нашей стране, чтобы лучшие умы и золотые руки России могли жить достойно. Главной задачей трудовой политики должно стать формирование новой модели трудовых отношений, основанной на признании значимой роли наемных работников в развитии экономики и всего общества.

Повысить эффективность защиты трудовых прав граждан (совершенствование механизмов досудебной защиты трудовых прав, широкое правовое просвещение граждан). Обеспечить реальный запрет на использование заемного труда.

Поддержать профсоюзное движение: гарантировать равенство всех профсоюзных организаций; способствовать развитию конкуренции в профсоюзном движении, обеспечить право свободно создавать и вступать в профсоюзы, право на ведение переговоров и заключение коллективных договоров. Предоставить работникам реальное право проведения забастовок. Вернуть профсоюзам право на объявление забастовок, в том числе забастовок солидарности.

Осуществлять профессиональное обучение и помощь в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, молодежи, молодых матерей.

Создать систему налоговых льгот для стимулирования найма работодателями молодых людей (например, компенсировать работодателю до 50% суммы от страховых взносов на молодого специалиста в течение первых двух лет его трудовой деятельности). Освободить работодателей от уплаты страховых взносов за работающих пенсионеров и лиц с ограниченными возможностями - чтобы защитить их от дискриминации при приеме на работу.

Восстановить институт страхования от потери работы. Установить минимальный размер пособия по безработице не ниже прожиточного минимума, а максимального - в размере двух прожиточных минимумов.

Повысить минимальную зарплату до прожиточного минимума, передать права субъектам РФ устанавливать более высокий уровень минимальной зарплаты с учетом стоимости жизни и состояния рынка труда в регионе. При этом минимальный размер оплаты труда должен отсчитываться от средней зарплаты по региону и составлять не менее 50% от нее, а также учитывать климатические особенности данного региона.

Предоставить право оформить досрочную трудовую пенсию гражданам, потерявшим работу менее чем за три года до наступления права оформления трудовой пенсии и не имеющим возможности трудоустройства.

Ратифицировать статьи 11 и 17 Европейской социальной хартии; Конвенцию № 169 Международной организации труда о коренных народах, ведущих племенной образ жизни; Конвенцию № 177 Международной организации труда о надомном труде; Конвенцию № 181 Международной организации труда о частных агентствах занятости; Конвенцию № 189 Международной организации труда о достойном труде домашних работников.

Решить проблему миграции

Решать проблемы, связанные с миграцией, нужно в соответствии с международными конвенциями, основываясь на принципах прав человека, толерантности, уважения к личности, ответственности, честной и свободной конкуренции, светскости. Базовые решения проблем миграции – в системной борьбе с коррупцией, создании правового государства, замене квалифицированного тяжелого и ручного труда современными технологическими процессами.

Ратифицировать Конвенцию № 143 Международной организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Создать условия для сокращения нелегальной миграции: трудовой мигрант может рассчитывать на работу по найму в том случае, если соответствующие вакансии не заполняются гражданами принимающего государства. Публично раскрывать информацию о вакансиях для трудовых мигрантов, уровне оплаты и условиях труда.

Создать законодательную базу в сфере миграции. Использовать международную практику борьбы с теневыми доходами от использования рабской силы и торговли людьми.

Законодательно закрепить статус и права мигрантов. Трудящиеся-мигранты должны пользоваться теми же правами при работе по найму и вознаграждении за труд, которые применяются к гражданам принимающего государства. Повысить ответственность работодателей за нарушение трудового законодательства при найме на работу мигрантов.

Обеспечить минимальное социальное благополучие для трудовых мигрантов за счет нанимателя. Принимать на работу только при наличии договора медицинского страхования вне зависимости от квалификации.

Создать механизмы интеграции, языковой, культурной и социальной адаптации мигрантов, включая организацию языковых курсов в странах – трудовых донорах.

Заключить международные договоры о правовой взаимопомощи по вопросам трудовых отношений мигрантов.

Создать условия для искоренения дискриминации мигрантов по национальному признаку, включая специальные образовательные программы, обеспечивающие гражданам общие знания о культуре стран – трудовых доноров.

Увеличить роль неправительственных организаций, работающих с мигрантами, особенно в сфере информационной и правовой поддержки. Развивать межнациональный, межкультурный, межрелигиозный, межпартийный и другие формы диалога, распространяющиеся на уровень обычных людей, а не только элитный клуб лидеров.

Снять миграционные барьеры со странами ОЭСР, достигнуть соглашения об отмене визового режима между странами Евросоюза и Российской Федерацией. Провести «миграционную амнистию», предоставив гражданство и соответствующие льготы переселившимся соотечественникам.

Воссоздать Федеральную миграционную службу как самостоятельный гражданский орган, реализующий государственную политику в сфере миграции. Создать специальный государственный орган, специализирующийся на защите прав мигрантов. Осуществлять гражданский контроль за работой государственных органов, работающих в сфере миграции.

Сделать налоговую систему справедливой и стабильной

Задача фискальной политики – не обложение населения и бизнеса данью, а создание стимулов для эффективного развития экономики. Снижение налоговой нагрузки, налоговые стимулы и льготы, прозрачность и стабильность налоговой системы создадут условия для развития предпринимательства, притока инвестиций и роста поступлений в бюджеты всех уровней. Низкие налоги замедлят рост цен, выведут зарплаты из тени, повысят реальные доходы граждан и сделают жизнь предсказуемой.

Прекратить практику частого и необоснованного изменения условий налогообложения. Запретить государственно-частное партнерство в области государственных сборов и налогов.

Сохранить плоскую шкалу налогообложения как самую адекватную в сложившейся социально-экономической ситуации. При другом экономическом положении страны, уровне жизни людей и состоянии бизнеса можно будет вести речь о прогрессивной шкале налогообложения.

Ввести необлагаемый минимум (уровень минимальной заработной платы, при котором налоги не взимаются). Речь идет о минимальной сумме (это может быть размер прожиточного минимума), которая необходима человеку на самовоспроизводство.

Перейти к справедливому балансу бюджетных доходов, строго увязывать их с полномочиями, возлагаемыми на тот или иной уровень власти – федеральный, региональный и местный.

Усилить борьбу с офшорами – принять выработанный ОЭСР Стандарт автоматического обмена информацией о финансовых счетах в области налогообложения.

Определиться с единым методологическим подходом к оценке налоговой нагрузки на бизнес. При ее расчете в обязательном порядке учитывать социальные страховые платежи, которые создают нагрузку на работодателя. Создать единый реестр неналоговых платежей, определить единые правила их установления и взимания. Данные, используемые для расчета налоговой нагрузки, должны находиться в свободном доступе для обеспечения общественного контроля.

Полностью освободить микробизнес от уплаты налогов и сборов, чтобы простимулировать предпринимательскую активность граждан. По мере развития микробизнеса, перерастания его в малый бизнес у государства еще будет возможность получить соответствующие доходы.

Постепенно снижать налоговую нагрузку в цене на топливо. Доходы от уплаты акцизов на моторное топливо направлять исключительно в федеральный, региональные и муниципальные дорожные фонды. Полностью отменить транспортный налог (его функцию выполняют акцизы). Это позволит перейти к принципу «Больше едешь – больше платишь».

При кадастровой оценке учитывать влияние на рыночную стоимость установленных обременений (например, в отношении земельных участков, на которых расположены здания, являющиеся памятниками). Предусмотреть механизм, исключающий увеличение налога в результате улучшений, произведенных текущим собственником.

Предусмотреть возможность совмещения на одном участке различных видов использования (например, земля под домом – жилищное строительство, а остальная – для ведения хозяйства). Это позволит сократить налог для тех граждан, которые в основном живут за счет своих огородов.

Поддержать семью, защитить детей и права женщин

Защита материнства, отцовства и детства, обеспечение равенства мужчин и женщин, создание условий для роста благосостояния российской семьи являются необходимой основой для достижения мира, процветания и устойчивого развития.

Обеспечить гендерное равенство, право женщин на охрану труда, расширить права и возможности женщин. Преодолеть дисбаланс в оплате труда мужчин и женщин, поэтапно ликвидировать исторически сложившееся отставание в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женщин.

Организовать переподготовку и повышение квалификации женщин, имеющих перерывы в работе в связи с рождением детей и уходом за ними. Развивать социальные услуги, позволяющие родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми.

Выплачивать детские пособия в размере прожиточного минимума до достижения ребенком школьного возраста или пособия на несовершеннолетнего ребенка из расчета 50% от прожиточного минимума, а при нетрудоспособности родителя – 100% от прожиточного минимума.

Выплачивать пособия в размере не менее прожиточного минимума в регионе на каждого члена семьи для потерявшего работу родителя, в одиночку воспитывающего детей.

Сохранить молочные кухни с гарантией обеспечения качественными продуктами.

Поддерживать различные формы дошкольного образования (губернерство, семейные клубы, детские центры, домашние (семейные) детские сады, студии раннего эстетического развития).

Обеспечить права детей и их законных представителей свободно выбирать различные формы обучения: очную, заочную (без отрыва от производства), очно-заочную (вечерняя, сменная без отрыва от производства), самообразования, экстерната, семейного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Развивать сеть кризисных центров для социального обслуживания граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию: кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц) и т. д.

Осуществлять профилактику социального сиротства, создав систему раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и проводя комплексную работу с целью предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав. Ввести запрет на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями.

При рассмотрении дел о лишении родительских прав решать вопрос о допустимости проживания родителя, лишённого родительских прав, совместно с ребенком.

Гарантировать получение материнского капитала для отца в случае отсутствия матери ребенка. Обеспечить реализацию принципа равенства прав и обязанностей родителей в отношении своих детей, как в период семейной жизни, так и в случае расторжения брака. Принять действенные меры по взысканию алиментов на содержание детей.

Реализовать программу по реструктуризации интернатных учреждений, их разукрупнению и переходу на семейные формы устройства, повысив тем самым уровень образования и качество адаптации детей.

Создать правовые условия для деятельности патронатной семьи: родители в таких семьях должны иметь профессиональное образование, серьезную мотивацию и работать по договору найма.

Реализовать программу сексуального просвещения среди подростков и молодежи для предупреждения ранней беременности, снижения числа абортов, противодействия распространению ВИЧ, гепатита и других заболеваний, передающихся половым путем.

Вести единый принцип брачных отношений на территории всей Российской Федерации, не допускающий снижение брачного возраста.

Развивать такие формы человеческой поддержки, как гражданское партнерство, позволяющее людям, не связанным родственными отношениями, оказывать друг другу взаимную поддержку и помощь, предоставляя гражданам, заключающим такое партнерство, возможности посещения друг друга в больнице, совместного владения имуществом, наследования и т. п.

Обеспечить достойную старость

Основой пенсионной стратегии страны должны быть обеспечение гарантий благополучной и уважаемой старости, понятная и прозрачная пенсионная формула, которая определит обязанности государства перед работником при выполнении по следним своих обязательств. Стратегия должна предусматриваться на срок до 50 лет, с тем чтобы правила жизни миллионов людей не менялись по несколько раз в десятилетие.

Не повышать пенсионный возраст до тех пор, пока в стране не будет в 2-3 раза повышен минимальный размер оплаты труда, пока не будут внедрены механизмы повышения заинтересованности работника в получении зарплаты «по-белому», пока не будет значительно снижен уровень безработицы, а средняя продолжительность жизни не повысится до европейского уровня.

Пересмотреть пенсионную систему для государственных и муниципальных служащих: пенсионное обеспечение рядовых граждан и чиновников должно быть одинаковым.

Постепенно повысить размер пенсии до 40% заработка за 30 лет стажа. Довести размер минимальной пенсии до размера прожиточного минимума.

Установить прожиточный минимум с учетом социальных стандартов обеспечения жизнедеятельности (обеспечение жильем, жилищно-коммунальными услугами, связью, лекарствами и медицинскими услугами, плата за обучение и повышение квалификации), что приведет к увеличению

прожиточного минимума на 60-80%. Увеличить объем продуктов питания, включаемых в минимальную потребительскую корзину, до уровня физиологической нормы, определяемой независимыми учеными.

Использовать доходы от продажи природных ресурсов в качестве источника наполнения Пенсионного фонда РФ. Создать Фонд старшего поколения для выплаты пенсионных надбавок наряду с Пенсионным фондом. Отделить от трудовой пенсии накопительную и социальную пенсии, сформировать из них отдельную систему, реализуемую без участия Пенсионного фонда РФ.

Ликвидировать барьеры для людей с ограниченными возможностями

Наша общая задача – позволить людям с инвалидностью получить возможность жить, учиться, работать, развиваться, бороться с болезнью. В интересах общества – создать им условия для равноправного участия в жизни нашей страны, ликвидировать барьеры, которые продолжают препятствовать их участию в жизни общества.

Разработать и внедрить федеральные и региональные комплексные программы профилактики инвалидности, в первую очередь детской. Сформировать единый государственный реестр инвалидов, что позволит оптимально проводить социальную политику, оказывать адресную социальную помощь.

Признать право на коммуникацию граждан с ограниченными возможностями жизненно важным и подлежащим обеспечению со стороны государства. Установить в качестве способа социальной защиты граждан с ограниченными возможностями передвижения, имеющих доход ниже прожиточного минимума, коммуникационную субсидию для оплаты телефонной связи и Интернета.

Сохранить 50%-ную льготу на оплату коммунальных услуг для инвалидов.

Внедрить федеральную целевую программу по обеспечению безбарьерного доступа ко всем объектам социальной, культурной и общественной инфраструктуры.

Оснастить здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными шрифтом Брайля, в легко читаемой и понятной форме; предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе

проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, чтобы облегчить доступность зданий и других объектов, открытых для населения.

Установить критерии шаговой доступности объектов культуры для инвалидов. Увеличить количество библиотек для слепых и слабовидящих читателей, выпуск книг, набранных рельефным шрифтом Брайля, и аудиокниг на различных носителях на русском и других языках народов Российской Федерации.

Развивать социальный заказ некоммерческим организациям в области дел милосердия, стимулировать волонтерство.

Развивать систему школ здоровья, открытого образования для детей с ограниченными возможностями. Увеличить количество реабилитационных центров для детей инвалидов.

Законодательно закрепить статус детей, которые воспитываются в семьях, где один из родителей или оба являются инвалидами. Таким семьям должна оказываться социальная, гуманитарная, психологическая поддержка. Разработать и внедрить программу об институте «передышки» для семей, на воспитании которых находится ребенок-инвалид. Это даст родителям возможность получить помощь специально обученной профессиональной семьи, доверив ей на время заботу о ребенке.

Восстановить в полном объеме и законодательно закрепить право приобретения инвалидами необходимых технических средств реабилитации по собственному выбору с обязательной полной денежной компенсацией затрат.

Разработать федеральную целевую программу по обеспечению граждан с ограниченными возможностями рабочими местами: сократить к 2025 году безработицу среди инвалидов не менее чем в два раза.

Сделать все сайты органов государственной власти и местного самоуправления доступными для людей с ограниченными возможностями по зрению.

Установить норму, согласно которой государственные и новостные программы федеральных и региональных телеканалов, выходящие как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкойсуфлером или синхронным сурдопереводом.

Установить норму, согласно которой не менее 50% культурных и развлекательных программ федеральных телеканалов и не менее 25% культурных и развлекательных программ региональных телеканалов, выходящих в эфир как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкойсуфлером или синхронным сурдопереводом.

Сделать энергетику эффективной

Самый важный источник энергии будущего – энергия экономии. Ключевой задачей для повышения эффективности энергетики должно стать обеспечение конкуренции, движение к снижению цен на электроэнергию в сочетании с развитием современной, распределенной генерации, превращающей потребителя одновременно и в производителя, производящего энергию для собственных нужд, а излишки направляющего в общую сеть.

Стремиться к экономному потреблению энергии во всех отраслях промышленности и хозяйства. Использовать высокоэффективные энергетические установки с КПД не меньше 50%.

Совершенствовать конструкцию энергетических установок, использовать принципиально более эффективные способы генерирования энергии. Разработать и внедрить новые энергетические накопители. Совершенствовать средства и методы транспортировки энергии и ресурсов.

Модернизировать системы потребления и энергосбережения внутри зданий и жилых домов. Строить новые здания только по энергоэффективным технологиям. Использовать механизм энергосервисных контрактов, когда экономия эксплуатационных расходов осуществляется за счет повышения энергоэффективности и внедрения технологий, обеспечивающих энергосбережение.

Модернизировать энергетическую инфраструктуру с участием целевого использования бюджетных средств, что будет являться наиболее экономически оправданным способом возврата задолженности государства перед людьми за ранее невыполненный капитальный ремонт. Повышение энергоэффективности дома позволит снизить плату за жилищно-коммунальные услуги, а высвободившиеся средства граждан вложить в качественный капитальный ремонт.

Вкладывать средства в распределительные сети, создание новых или реконструкцию существующих центральных тепловых пунктов (с учетом самых современных технологий). Это увеличит привлекательность вложений в модернизацию источников энергии и магистральных тепловых сетей для частных инвесторов.

Усовершенствовать технологические процессы тепловых электростанций. Комбинированное производство тепла и электроэнергии (когенерация)

для тепловых электростанций должно рассматриваться как важнейшее мероприятие повышения их энергетической эффективности и улучшения последствий климатической энергетической политики.

Уменьшить производство жидкого моторного топлива и заменить его альтернативными источниками. Стремиться к развитию электромобилей с гибридными установками, водородной энергетикой, двигателями, использующими природный или иной газ.

Снизить количество и объемы разливов и утечек нефти, в том числе посредством стимулирования компаний проводить замену устаревших трубопроводов, регулярного мониторинга и существенного повышения штрафов за разливы нефти и нефтепродуктов.

Развивать малую и альтернативную гидроэнергетику с использованием механической энергии приливов, волн, течений и тепловой энергии океана. Преимущества малой гидроэнергетики – экологичность и низкая себестоимость производства энергии.

Россия обладает колоссальными ресурсами для использования малой и альтернативной гидроэнергетики. Необходимо лишь направить финансовые ресурсы на развитие данных видов энергетики.

Использовать экологически чистые источники энергии

Современная энергетика должна базироваться на передовых экологически чистых и экономически эффективных технологиях, на основе возобновляемых источников – солнца, ветра, геотермальных источников, океанских волн, биомассы. Потенциал для развития есть практически в каждом регионе. Разнообразие климата России позволяет организовывать современную жизнь человека с применением экологически чистых источников энергии везде.

Финансировать научные разработки и создавать пилотные проекты в области чистой энергетики. Развивать технологии производства чистой электроэнергии на основе использования отходов сельскохозяйственного производства и деревообработки.

Субсидировать из федерального бюджета строительство объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных от массовой

застройки районах, не подключенных к единой энергосистеме, создавать для таких проектов благоприятные экономические и организационные условия.

Облегчить процедуру технологического присоединения электростанций на базе возобновляемых источников энергии к единой энергетической системе.

Установить налоговые льготы для объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии и предприятий по производству оборудования для энергетических установок на основе возобновляемых источников, одновременно снять налоговые льготы на добычу углеводородов.

Гарантировать поставщикам электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии долгосрочные экономически обоснованные тарифы на электроэнергию.

При заключении договоров на поставку мощности на оптовом рынке электроэнергии

брать за основу не расчетную мощность установки, а среднегодовую фактическую мощность.

Обнулить пошлины на импорт оборудования для энергетических установок на базе возобновляемых источников энергии.

Сохранить окружающую среду

Охрана здоровья и сохранение природного достояния, защита городской среды обитания, отказ от опасных технологий, продуктов и отходов, преодоление сырьевой направленности экономики и хищнической эксплуатации природных ресурсов должны стать безусловными приоритетами. Россия, как самая большая страна мира, не может отказаться от своей ведущей роли в предотвращении глобальной экологической катастрофы. Результатом станет снижение заболеваемости и смертности людей, повышение безопасности и комфорта жизни граждан России.

Воссоздать государственный экологический и природоохранный правительственный орган и восстановить в полном объеме институт государственной экологической экспертизы.

Поддержать предпринимателей, занимающихся отдельным сбором и переработкой мусора, и компаний, внедряющих безотходное производство и

чистые технологии. Облегчить налоговое бремя для предприятий, устанавливающих очистные сооружения. Освободить от пошлин при закупках оборудования природозащитного назначения. Создать экономические стимулы для повышения энергоэффективности.

Стимулировать переход на альтернативные и возобновляемые источники энергии.

Поддержать экологически чистые отрасли экономики – туризм и курортное дело.

Поощрять просветительские инициативы общественных организаций и профессиональных сообществ, направленные на формирование экологической ответственности собственников, управленческого класса и инженеров. Развивать экологическое образование.

Отказаться от технологии мусоросжигания; запретить строительство новых мусоросжигательных заводов и постепенно закрыть старые; перейти к разделному сбору и переработке мусора; ликвидировать нелегальные свалки.

Отказаться от ввоза из-за рубежа отработавшего ядерного топлива. Отказаться от строительства новых опасных ядерных объектов, в том числе АЭС. Постепенно вывести из эксплуатации АЭС, выработавшие свой ресурс. Модернизировать традиционные виды энергетики (газовую и угольную). Отказаться от строительства новых крупных ГЭС.

Ввести принцип приоритетности права граждан на благоприятную среду обитания и защиту здоровья, а также императивности участия населения в принятии решений (путем проведения референдума) о проектировании и строительстве объектов гражданской ядерной энергетики, крупных гидротехнических сооружений, предприятий, связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых, объектов уничтожения химического оружия и т. д.

Повысить ответственность за превышение допустимого уровня загрязнений. Избавиться от загрязнений и накопленного экологического ущерба. Снести все строения, возведенные с нарушением законодательства в природоохранных зонах и на берегах водоемов.

Ввести обязательное, адекватное масштабам возможного ущерба страхование рисков не только в связи с авариями, но и в результате текущей деятельности опасных предприятий.

Повысить эффективность государственной охраны лесов. Отказаться от экспорта круглого/необработанного леса (ценных пород – с 2018 года, прочих – не позднее чем через 3 года).

Сохранить существующие и создать новые особо охраняемые природные территории. Сохранить заповедное плато Укок в Горном Алтае; отказаться от проекта экономически нецелесообразного строительства газопровода в Китай через Алтайские горы по так называемому западному маршруту.

Ввести единые стандарты содержания домашних животных, включающие в себя: правила разведения и содержания домашних животных; постепенное введение обязательного чипирования; учет всех домашних животных; введение обязательных нормативов для обеспечения жителей городских территорий площадками для выгула собак. Повысить ответственность за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечья, за незаконную охоту, за выбрасывание домашнего животного на улицу.

Решить жилищную проблему

Собственное жилье - вековая мечта народа России. Поэтому важнейшим социально-политическим и экономическим шагом должна стать массовая бесплатная передача земли с инфраструктурой в частную собственность под строительство семейных домов по всей стране. Современный дом на своей земле - это пропуск в новую жизнь, в свободный мир, где проявляются лучшие качества и творческие возможности человека.

Реализовать программу «Земля - Дома - Дороги» - программу массового строительства индивидуальных частных домов по всей стране. Финансирование программы осуществить (ориентировочная стоимость составляет 20 триллионов рублей) за счет всех возможных источников резервных и бюджетных средств.

Для исключения возможных манипуляций с землей предусмотреть жесткое целевое назначение выделенной земли - для строительства дома для себя, а не с целью перепродажи.

Оказывать содействие в обеспечении недорогими строительными материалами (путем оплаты госзаказа на закупку и подвоз строительных материалов к местам массового строительства).

Субсидировать за счет государства кредиты на строительство домов. Общий объем господдержки на семью (с учетом прямых выплат, подведения

инженерной инфраструктуры и погашения процентов по ссудам) будет достигать в европейской части страны 75% стоимости стандартного дома, а за Уралом – 85%.

Земельный участок передавать гражданам с обязательствами государства (закрепленными в договоре) по подведению инженерной инфраструктуры (газификация, электрификация, водоснабжение), дорог и обеспечению доступа к услугам социальных учреждений к определенному сроку.

Построить в рамках программы современные многополосные скоростные дороги между крупными городами и новыми строящимися поселениями. Обеспечить новые поселения безопасными и современными школьными зданиями, детскими садами и поликлиниками.

Реализация программы позволит в течение 5-7 лет кардинально решить жилищную проблему в России и вплотную приблизиться к воплощению народной мечты о собственном доме, привлечь колоссальные инвестиции в экономику, создать рабочие места и современную инфраструктуру. За это время будет построено 1,8 миллиарда квадратных метров жилья и 30 тысяч километров современных дорог.

Сделать жилье комфортным, а тарифы ЖКХ низкими и прозрачными

Проживающие в многоквартирных домах люди должны получать качественные и понятные жилищные услуги, иметь о них полную информацию, получать за них прозрачные и понятные счета, платить только за реально полученные услуги.

Поощрять практику создания по инициативе совладельцев товариществ собственников жилья и товариществ собственников недвижимости, жилищных и жилищностроительных кооперативов как наиболее рациональных инструментов для качественной и рентабельной эксплуатации жилья.

Ввести и юридически закрепить понятие кондоминиума, с государственной регистрацией общего имущества многоквартирного дома. При составлении реестра такого имущества приоритет должен отдаваться собственникам, им должны быть возвращены все помещения, которые в соответствии

с проектом дома и де-факто используются для обслуживания дома. При строительстве новых домов отдельно указывать в проектной декларации общее имущество жилого дома.

Признать совет дома органом общественного самоуправления. Включить его в систему местного самоуправления с соответствующим финансированием; избирать в соответствии с избирательным законодательством одновременно с органами местного самоуправления; законодательно закрепить его полномочия и включить в них приемку работ, выполненных управляющими организациями, и контроль качества предоставляемых услуг.

Разработать типовой договор на управление общим имуществом многоквартирного дома, содержащий все основные законодательно закрепленные нормы. Неотъемлемой частью такого договора должен быть подробный перечень услуг и работ, оказываемых и выполняемых управляющей организацией. Утвердить на государственном уровне описание услуг и работ и стандарты их выполнения.

Ввести материальную ответственность потребителя - за неоплату полученных услуг, управляющей организации - за неисполнение обязательств по договору. Обеспечить эффективный государственный контроль за безопасностью проживания граждан и исполнением своих обязанностей обеими сторонами.

Обеспечить полную прозрачность тарифов, открытость информации по всем полученным коммунальным ресурсам и всем произведенным работам, оказываемым услугам по каждому дому. Монополии должны доказывать обществу, что не могут поставлять коммунальные ресурсы дешевле.

Осуществлять сбалансированную тарифную политику с учетом интересов организаций, которые привлекают инвестиции в целях модернизации инженерной инфраструктуры и повышения энергетической эффективности.

Признать капитальный ремонт государственным долгом перед гражданами, приватизировавшими жилье в не прошедших капитальный ремонт домах. За счет бюджетных средств выполнить капитальный ремонт (реконструкцию) ветхого и аварийного жилья.

Создать систему доступного кредитования работ по капитальному ремонту. Собственники должны платить только за выполненные работы с учетом снижения размера платы за коммунальные услуги. В домах, где признана задолженность государства за ранее невыполненный капитальный ремонт, уплата процентов по кредиту должна финансироваться за счет средств бюджета; также должны финансироваться отдельные виды работ.

Использовать практику санации жилых домов – комплексных мероприятий по капитальному ремонту и модернизации, осуществляемых с целью получения энергосберегающего эффекта и ликвидации морального износа здания. Комплексная санация и модернизация жилья и тепловых сетей позволят сократить размер платы за коммунальные услуги и отказаться от сезонного профилактического отключения горячего водоснабжения, а также снять проблему ветхого и аварийного жилья в течение нескольких лет.

Создать условия для системного жилья, состоящего как из многоквартирных системных домов (частного доходного, муниципального арендного, кондоминиума), так и системных частных односемейных домов малой этажности.

Объединить страну, сделать города и поселки удобными для жизни

Ключевыми государственными задачами должны стать экономическое освоение просторов страны и ее обустройство, связь страны в единое целое, создание комфортной среды для каждого человека. Бюджеты городов и регионов должны получить средства на поддержание и развитие транспортной и социальной инфраструктуры.

Сделать приоритетом модернизацию и строительство объектов социальной инфраструктуры – школ, детских садов, больниц, поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов, офисов врачей общей практики, культурных и досуговых центров, библиотек, спортивно-оздоровительных центров, спортивных и детских площадок.

Обеспечить их территориальную доступность, особенно в глубинке, малых городах и сельской местности.

Повысить прозрачность и общественный контроль за градостроительной политикой. Принимать решения по проектированию значимых архитектурных объектов на основе проведенных публичных архитектурных конкурсов, организуемых по стандартам Международного союза архитекторов. Стимулировать частных застройщиков к принятию решений о проектировании объектов на основе публичных архитектурных конкурсов.

Снизить плотность и этажность городской застройки. Реализовать программу индивидуального жилищного строительства (программа «Земля – Дома – До-

роги»). Жестко соблюдать нормативы обеспечения жителей зелеными зонами, необходимыми социальными учреждениями и дорожной инфраструктурой.

Проектировать общественные пространства, развивать систему «третьих мест». Использовать историю и культуру как ресурсы развития территорий. Использовать возможности IT-технологий в организации жизни и управлении городами, стандарты smart-city.

Внедрить муниципальные стандарты качества перевозок городским общественным транспортом, ввести гибкую систему тарифов, стимулирующих отказ от индивидуального автомобиля и пользование общественным транспортом. Включить в муниципальные стандарты комфорт, предсказуемость, прозрачность ценообразования тарифов, экологию транспорта.

Создать места для уличного спорта в городе. Приспособить города для беспрепятственного движения инвалидов и детских колясок, велосипедов, роликов, самокатов и других средств путем оборудования всех тротуаров и переходов пандусами и съездами.

Осуществить газификацию и водоснабжение российской глубинки.

Сделать федеральную дорожную сеть единой и замкнутой. Важнейшие автомобильные дороги сделать бесплатными, как и все объезды городов и населенных пунктов.

С целью комплексного управления и финансирования федеральной дорожной сети передать Федеральному дорожному фонду все федеральные дороги, а также до 200 метров от осевой линии дорожного полотна (за исключением земель поселений, садоводческих некоммерческих товариществ, особо охраняемых природных территорий, территорий лесного фонда, водоохранных зон). Создать зоны с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности на территории дорог федерального значения и придорожной территории.

Осуществлять строительство и обслуживание дорог через Федеральный дорожный фонд, используя доходы от уплаты акцизов на моторное топливо и поступления от арендных платежей предприятий транспортной и дорожной инфраструктуры, расположенных на отведенных территориях. Четко разделить функции заказчика, плательщика, подрядчика и контролера, приемщика работ при строительстве федеральных автодорог. Обеспечить прозрачное и конкурентное распределение подрядов на разработку карьеров.

Привести всю техническую документацию (технические регламенты, ГОСТы и СНИПы) в соответствие с современными технологиями строительства, эксплуатации и контроля качества.

Развивать транспортные связи азиатской и европейской частей России, обеспечить ценовую доступность авиа- и железнодорожных билетов. Это важно для сохранения экономического, политического и культурного единства страны, а также в стратегическом отношении («никакие крепости не заменят путей сообщения»).

Модернизировать и развивать региональные аэропорты и аэродромы. Закрепить правовой статус лоукостеров. Обеспечить конкуренцию и доступность авиаперелетов для граждан, без сокращения перечня услуг и снижения их качества. Добиваться от авиакомпаний (особенно компаний с государственным участием) прозрачности тарифообразования и снижения цен на авиaperевозки. Предоставить пассажирам право выбора тарифа в зависимости от веса багажа и ручной клади.

Определиться с моделью развития железных дорог – честная конкуренция или прозрачная, действующая в интересах общества монополия.

Реализовать программу сокращения непрофильных расходов РЖД и направить высвободившиеся средства на финансирование перевозок пассажиров. Утвердить на федеральном уровне список социально важных маршрутов и ввести их субсидирование на основе анализа затрат, не допуская закрытия. Поставить под контроль антимонопольных органов все платежи перевозчиков в пользу РЖД и ее дочерних компаний, особенно платежи за аренду подвижного состава.

В области железнодорожных грузоперевозок отдать приоритет повагонным и мелким отправкам перед составами с природными ресурсами, которые сейчас используются только крупнейшими грузовладельцами.

Дать моногородам новую жизнь

Главная задача государства – обеспечить достойную жизнь людей и возможности реализовать себя там, где они родились. Необходимо вдохнуть новую жизнь в моногорода, сделать их современными и комфортными, открыть новые перспективы. Одни из них могут развивать туризм, другие – стать центрами инноваций и новых технологий. Современные модели развития городов, включающие в себя заботу об экологии, создание инфраструктуры и рабочих мест, активное вовлечение граждан в процесс принятия решений, способны качественно изменить повседневную жизнь горожан.

Принять решение о предоставлении жителям моногородов, развитие которых объективно невозможно, право на переселение за счет федерального бюджета.

Предоставить всем моногородам специальные налоговые привилегии сроком на 20 лет (нулевая ставка по налогу на прибыль организации, подлежащему зачислению в федеральный бюджет). Предоставить дополнительные преференции малому бизнесу (снижение налогов, стоимости аренды помещений, кредитной ставки, субсидирование кредитов регионами).

Увеличить объем федерального финансирования расходов на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры в моногородах. Обязать Минэкономразвития России публиковать результаты мониторинга состоявшихся дел в монопрофильных муниципальных образованиях.

Увеличить срок действия режима территорий опережающего развития в моногородах с 10 до 30 лет. Распространить на все моногорода налоговые, финансовые, юридические, административные льготы для осуществления предпринимательской деятельности и других особенностей правового режима, предусмотренных для территорий опережающего развития.

Снизить до 51% долю федерального правительства в управляющей компании, созданной для исполнения и координации концепции развития территории моногорода, остальную часть акций распределить между инвестирующими в моногород резидентами территории опережающего развития. Гарантировать право резидентам участвовать в заседаниях наблюдательного совета, руководящего проектами социально-экономического совершенствования территории, и влиять на его решения. Эти меры позволят местным властям и резидентам совместно участвовать в развитии города и увеличат заинтересованность резидентов в модернизации территории.

Модернизировать инфраструктуру в моногородах (автомагистрали, железнодорожные вокзалы, аэропорты, речные и морские порты, инженерные сети и объекты ЖКХ). Осуществить ремонт и строительство новых учреждений социальной инфраструктуры (университетов, больниц, поликлиник, объектов культуры, спорта и отдыха). Модернизировать жилье, обеспечить все территории доступом в Интернет.

Перепрофилировать предприятия моногородов: создать современные высокотехнологичные производства на основе старых предприятий или расширить ассортимент выпускаемой продукции. Например, превратить химические предприятия в фармацевтические, предприятия по добыче песка и глины - в стекольные, алкогольные - в хлебобулочные, деревообрабатывающие - в мебельные и домостроительные.

Повысить административный статус путем переноса части органов власти из регионального или районного центра в моногород. Гарантировать переезжающим государственным и муниципальным служащим карьерный рост, дополнительные социальные выплаты и надбавки.

Интенсифицировать программы переобучения и переквалификации работников моногородов. Поощрять молодое поколение и студентов после окончания учебы различными льготами (выделение жилья, гарантия рабочего места, обеспечение оборудованием) для того, чтобы создать молодым людям условия для жизни и работы в моногороде.

Защитить экологию моногорода: безопасно утилизировать ранее накопленные отходы, строить заводы по переработке мусора, установить фильтры на промышленных заводах, модернизировать водоочистные сооружения, рекультивировать загрязненные отходами предприятий земли.

Присоединить моногорода к крупным агломерациям там, где это возможно. Построить логистические узлы в моногороде, системы складов, центры по ремонту проезжающих через моногород автомобилей, гостиницы для отдыха водителей.

Создать условия для развития городов и регионов

Эффективное развитие страны возможно при балансе интересов федерального центра, регионов и местного самоуправления. Снятие ограничений на выборах мэров и губернаторов сделает их реально зависимыми от мнения избирателей и заинтересованными в служении людям. Финансовая независимость регионов и муниципалитетов даст им возможность эффективно развиваться и выполнять свои обязательства перед людьми. Широкое распространение практики публичных слушаний и референдумов станет эффективным механизмом развития городов, снизит социальную напряженность и сделает жителей активными участниками процесса принятия решений. Подлинная забота о стране - это обустроенные территории, процветающие регионы и свободные граждане.

Пересмотреть принципы разграничения полномочий между органами государственной власти и регионами. На уровне федеральных органов государственной власти оставить только полномочия, необходимые для защиты и обеспечения конституционных прав и свобод граждан, безопасности государства и гражданина, реализации принципов социального государства. Все полномочия, необходимые для развития регионов, с учетом географических, природных, национальных и этнических особенностей, закрепить за органами власти субъектов Российской Федерации. Вернуть органам местного самоуправления автономию в решении вопросов местного значения.

Пересмотреть бюджетную и налоговую политику с переориентацией на большую самостоятельность регионов. Использовать природные ресурсы в первую очередь в интересах развития регионов.

Предоставить регионам право самостоятельно устанавливать и администрировать региональные налоги и сборы, органам местного самоуправления предоставить право самостоятельно устанавливать и администрировать местные налоги и сборы.

Ввести правило бюджетного федерализма: не менее 50% от всех видов налоговых поступлений (за исключением относящихся к природным рентам) должно оставаться на территории субъекта РФ в виде собственных (нецелевых) доходов.

Исключить бессмысленную циркуляцию средств от муниципального образования в бюджеты вышестоящих уровней бюджетной системы, с последующим возвращением их в тот же муниципалитет в качестве межбюджетных трансфертов.

Сохранить федеральную финансовую помощь регионам со слаборазвитой экономической и социальной инфраструктурой.

Закрепить за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительные налоговые источники так, чтобы стимулировать муниципалитеты к работе над собственной доходной базой, к развитию малого и среднего предпринимательства. Это позволит в перспективе расширить налогооблагаемую базу не только для местных, но и для федерального и региональных бюджетов.

Отчисления от подоходного налога на физических лиц зачислять в местные бюджеты по месту жительства гражданина. Платежи от акцизов на моторное топливо, заменяющие транспортный налог, в равной пропорции зачислять в дорожные фонды регионов и муниципальных образований.

Снять ограничения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления в уставах муниципальных образований.

Принять прозрачный и четкий механизм передачи полномочий поселений муниципальным районам и обратно, предусматривающий принятие соглашений представительными органами в порядке принятия нормативных актов, вступление в силу после опубликования, регистрацию в Минюсте, контроль за переданными полномочиями.

Сопровождать повышение степени самостоятельности региональных и местных органов власти в финансово-экономической сфере усилением роли представительной демократии и увеличением политической ответственности органов власти перед избирателями.

Снять барьеры для участия граждан в политической жизни и осуществления волеизъявления, в том числе путем региональных и местных референдумов. Изменение территорий местного самоуправления, преобразований муниципальных образований осуществлять исключительно с согласия населения, выраженного на местном референдуме. При принятии решений обязательно учитывать результаты публичных слушаний.

Обеспечить действие законов Российской Федерации в полном объеме на всей территории страны.

Создать гражданское общество

Основные принципы демократического общества – общественная свобода, гражданское равенство и господство закона – являются универсальным ключом к решению проблем российского общества. Возвращение в правовое русло, безусловное признание верховенства международного права, отказ от политики ограничения прав и свобод станут надежным фундаментом создания правового государства в России. Только добровольное, искреннее и активное участие граждан в общественной и политической жизни России может гарантировать развитие страны в правильном направлении.

Снять все законодательные барьеры для развития некоммерческих организаций. Установить разумные и минимальные ограничения на зарубежное финансирование некоммерческих организаций и участие в политической деятельности. Развивать различные формы общественного контроля над дея-

тельностью органов исполнительной власти и правоохранительных органов, за избирательным процессом.

Регулировать общественные отношения на основе закона и права. Снизить количество оценочно-неопределенных норм, сократить противоречия между международным и национальным правом, отказаться от избыточного законодательного и подзаконного регулирования в сфере личных прав.

Создать механизмы эффективного социального взаимодействия, сотрудничества, оперативно работающих каналов коммуникации и обратной связи, высокой степени доверия и договороспособности участников всех процессов.

Вовлекать жителей в развитие городов и поселков через различные формы самоуправления и прямой демократии. Широко применять практику референдумов, чтобы наделить население властью над условиями для жизни через включение в события и процессы по месту жительства.

Создать целостную инфраструктуру для участия граждан во всей цепочке общественной деятельности: выдвижение идей, обсуждение, проектирование, доведение до власти, обеспечение ресурсами, организация работы с населением.

Создать условия для развития местных сообществ и превращения их в реальный фактор инновационного развития городов и муниципалитетов. Развивать на базе библиотек сеть центров местных сообществ, обеспечивающих вовлечение жителей в развитие территорий, социальную адаптацию членов местных сообществ, культурную, просветительскую и другую деятельность.

Сформировать фонды местных сообществ, аккумулирующие пожертвования жителей, бизнеса, а также административные и финансовые ресурсы местной власти как инструмент объединения идей сообществ и ресурсов всех видов для реализации общественных проектов на конкурсной основе.

Развивать механизмы партиципаторного и инициативного бюджетирования - прямого включения граждан в распределение бюджетных средств.

Стимулировать самоорганизацию и институционализацию профессиональных сообществ, формирование экспертных сообществ и активное включение их в процесс принятия решений на всех уровнях власти. Создать правовые механизмы реального участия экспертного и профессионального сообщества в разработке и принятии решений. Передать часть полномочий по контролю в сфере предпринимательской деятельности массовым союзам производителей товаров и услуг, а также союзам работодателей.

Обеспечить разделение властей

Современное государство возможно только при наличии разделения властей. Свободный от какой бы то ни было зависимости и административного давления парламент, независимый суд и федерализм создают взаимный контроль и баланс, который наиболее эффективно противостоит коррупции, злоупотреблениям властью и бюрократизации государства. Создать такую систему можно, если вернуть реальную политическую конкуренцию, обеспечить независимость ветвей власти, качественно повысить значение в политической системе федерального парламента и региональных представительных органов, создать условия для эффективной работы местной власти, непосредственно связанной с людьми.

Кардинально сократить численность сотрудников Администрации Президента и превратить этот орган в секретариат, обслуживающий деятельность главы государства, лишить его права вмешиваться в деятельность государственных институтов.

В перспективе передать парламенту право формировать правительство – утверждать не только премьера, но и поименный состав правительства. Предоставить парламенту право предлагать президенту кандидата на пост премьера.

Вотум недоверия правительству, выраженный Государственной думой, должен вести к его неизбежной отставке. Предоставить Государственной думе право выносить вотум недоверия отдельным министрам, руководителям федеральных служб и агентств.

Передать Государственной думе, законодательным собраниям субъектов РФ и представительным органам муниципальных образований полномочия по подготовке и принятию бюджетов.

Наделить обе палаты Федерального собрания полномочиями по согласованию решения президента о введении специальных экономических мер (в том числе санкций против иностранных государств, граждан и организаций).

Вернуть утраченные полномочия Государственной думе и региональным парламентам. Усилить контрольные функции парламента (в том числе за расходованием бюджетных средств). Назначение главы Счетной палаты должно быть исключительной компетенцией Государственной думы.

Создать систему парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти. Поставить под контроль парламента все структуры государственной исполнительной власти, в том числе самые закрытые.

Наделить региональные законодательные и представительные органы правом импичмента в отношении руководителей органов исполнительной власти.

Упростить порядок создания комиссий по расследованию действий исполнительной власти и расширение их полномочий. Наделить парламентскую комиссию, осуществляющую расследование, правом вызова любого государственного чиновника и обязать государственные органы и чиновников сотрудничать с комиссией при проведении парламентских расследований.

Ввести всеобщие и прямые выборы членов Совета Федерации.

Сделать суд независимым и справедливым

Экономическая и политическая системы развитого общества не могут функционировать без института независимых арбитров, в роли которых выступают суды. Необходимо сделать их реально независимыми от «телефонного права», давления исполнительной власти и «денежных мешков», превратив в инструмент эффективной защиты прав и интересов граждан.

Назначать всех федеральных судей Советом Федерации по предложению органов судейского сообщества. Избирать председателей судов голосованием судей. Обеспечить их ротацию и ограничение сроков председательства 2-3 годами.

Лишить председателей судов влияния на процесс назначения и отстранения судей. Кандидатов на должность судьи избирать на съездах судей соответствующего уровня и представлять для назначения этими органами. Избирать мировых судей напрямую населением из числа кандидатов, отобранных в указанном выше порядке.

Включать в состав квалификационных комиссий равное количество представителей судейского сообщества и представителей общественности, избранных представительным (законодательным) органом соответствующего

уровня из числа кандидатов, предложенных съездами объединений юристов и общероссийских правозащитных объединений соответствующего уровня.

Повысить требования (увеличить возраст и стаж, необходимые для назначения) к кандидатурам судей и обязать впервые назначаемых судей проходить переобучение (не менее 1 года).

Ввести правила распределения дел между судьями по жребию.

Запретить судьям на свое усмотрение ограничивать открытость процесса. Ввести порядок рассмотрения ходатайства об отводе судьи коллегией других судей. Все ходатайства об отводе судей/судов сделать предметом последующей проверки и обобщения квалификационными коллегиями соответствующего уровня. Законодательно закрепить правила возбуждения дисциплинарных производств и рассмотрения дисциплинарных дел в отношении судей.

Ввести правило, по которому судья, принимающий решение о мере пресечения (заключение под стражу и т. д.) и других процессуальных действиях (обыск, прослушивание), не может рассматривать дело по существу.

Заменить зачитывание полного текста приговора разъяснением судом принятого решения и его мотивов.

Обеспечить состязательность и процессуальное равенство сторон в уголовном процессе:

- обеспечить доступ к материалам уголовного дела экспертов, привлекаемых защитой;

- снять режим тайны следствия с информации о допущенных нарушениях в ходе следствия;

- предоставить защите право ходатайствовать перед судом о доступе к информации ограниченного доступа (например, о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами);

- повысить требования к ведению протокола судебного заседания: порядку и способам ведения, полноте содержания, срокам подготовки (до перехода к судебным прениям), порядку ознакомления и представления замечаний; обязательно применять системы аудиофиксации (аудиопротоколирования) в процессе и право сторон на ознакомление с ними и получение копий;

- ввести порядок ознакомления с материалами уголовного дела и закрепить право защиты на получение копий материалов уголовного дела, заверенных следователем;

- предоставить право подачи кассационных жалоб по уголовным делам лицам, ранее обращавшимся с такими жалобами, но по новым основаниям.

Рассматривать судом присяжных все уголовные дела по тяжким и особо тяжким преступлениям, а также внедрить этот институт при рассмотрении некоторых категорий гражданских дел. Предоставить право присяжным знакомиться с материалами дела, с характеристиками на обвиняемого, исследовать доказательства о применении к нему недозволённых методов ведения следствия.

Рассматривать судом присяжных жалобы на решения квалификационных коллегий о приостановлении либо прекращении полномочий судей, привлечении их к дисциплинарной ответственности, приостановлении либо прекращении отставки судей, а также об отказе в рекомендации на должности судей. С этой целью ввести суды присяжных в административное судопроизводство.

Восстановить в Уголовно-процессуальном кодексе РФ норму, согласно которой суд, прокурор, следователь и лицо, производящее дознание, обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства.

Воссоздать Высший арбитражный суд. Создать специальные административные суды для рассмотрения дел в отношении органов власти, нарушающих права граждан и организаций.

Обеспечить исполнимость судебных решений: реформировать службу судебных приставов; увольнять чиновников за неисполнение судебных решений.

Обеспечить возможность судам применять наказания, не связанные с лишением свободы. Усилить судебный контроль (лично судей) за отбыванием наказания осужденными.

Обеспечить независимость СМИ и свободный доступ к информации

Свобода информации и коммуникации – гарантия здорового развития общества. Для этого необходимо освободить информационные каналы от государственной монополии, а субъекты информационного обмена – от государственной цензуры. Государство не должно владеть СМИ, чтобы не ма-

нипулировать сознанием граждан в интересах отдельных должностных лиц и политических сил. Доступ к информации, знаниям и культурным ценностям должен быть свободным и повсеместным, потому что свободный обмен информацией способствует прогрессу, а свободный обмен мнениями способствует установлению консенсуса в обществе.

Обеспечить неприкосновенность частной жизни, гарантировать свободу слова.

При распределении телевизионных частот между телеканалами учитывать контент, ранее производимый каналами, их создателями и владельцами. Таким образом, будет установлен заслон на пути лженауки, конспирологии и мракобесия, пошлости и «желтизны».

Ограничить размер максимального пакета акций новостных телеканалов, находящегося в руках одного владельца. Эта мера предотвратит превращение телеканалов в рупоры олигархов, обеспечит высокий уровень защиты от давления на журналистские коллективы и свободу в выстраивании редакционной политики.

Передать эфирную частоту Первого канала общественному телевидению под руководством авторитетного общественного совета. Эфирную частоту второго канала передать телеканалу «Культура», также поставленному под общественный контроль.

Эфирную частоту третьего канала отдать телеканалу Euronews для полноценного вхождения страны в европейское информационное поле.

Передать общественному совету общественного телевидения реальные полномочия по контролю над редакционной политикой. Включить в него представителей политических партий, получивших определенный процент голосов на федеральных либо региональных выборах (по одному представителю от каждой партии). Обеспечить независимость общественного телевидения за счет абонентской платы зрителей.

Список общероссийских обязательных общедоступных телеканалов утверждать не указами президента, а специальным законом, проходящим через парламентские дискуссии, широкое общественное обсуждение и экспертную оценку. При его составлении учитывать светский и социальный характер государства. Приоритет отдавать познавательным и просветительским каналам. Обеспечить показ спортивных и детских программ, лучших мировых и отечественных художественных, документальных и анимационных фильмов, качественных аналитических программ с разнообразием гостей и мир-

ной, спокойной, содержательной, цивилизованной дискуссией.

Исключить возможность внесудебного ограничения доступа к информации для органов исполнительной власти и правоохранительных органов. Исключить при ограничении доступа к информации возможность неправомерно блокировать те интернет-ресурсы, которые напрямую не значатся в судебном решении.

Реформировать систему авторского права в интересах авторов и общества. Отменить уголовное преследование за правонарушения в сфере авторского и смежных прав. Исключить неправомерное взимание денежных средств в пользу третьих лиц. Отменить так называемый «налог на болванки» в размере 1% от оборота производителей и импортеров любой техники, позволяющей копировать и воспроизводить аудио- и видеозаписи.

Придать статус общественного достояния, подразумевающий использование произведения любым лицом без каких-либо ограничений, произведениям науки, искусства и литературы, созданным по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, а также служебным произведениям (нормативным актам и другим материалам) с момента создания.

Установить статус общественного достояния в случаях, когда авторское право юридических лиц истекло к январю 1993 года. Это позволит устранить ситуацию, когда созданные за государственный счет произведения культуры советского периода стали принадлежать различным юридическим лицам, получающим доход от их использования.

Предоставить государственным и общественным библиотекам и архивам (в том числе электронным) право оцифровки материалов культурного и исторического наследия, произведенных или правомерно обнародованных до января 1993 года. Обеспечить финансирование данных работ из бюджетных и внебюджетных источников.

Сократить срок охраны исключительных авторских прав до 50 лет. Создать публичный реестр авторских прав на произведения, что даст возможность любому гражданину установить факт наличия или отсутствия исключительных прав на произведение. Свести к минимуму невольные нарушения авторских прав.

Снять запрет на свободное фотографирование и распространение изображений защищенных авторским правом объектов, находящихся в общественном месте, для некоммерческого использования.

Отменить практику управления правами и сбора вознаграждений со стороны обществ по коллективному управлению авторскими правами для тех правообладателей, с которыми у таких обществ не заключены договоры. Установить, что общества по коллективному управлению авторскими правами не могут претендовать на сборы отчислений за использование произведений, выпущенных под свободной лицензией.

Стимулировать развитие высокоскоростного интернет-соединения. Снять ограничения на пользование средствами, обеспечивающими анонимность интернетсерфинга, на использование устройств с технологией аппаратного шифрования.

Декриминализовать использование криптовалют, ввести понятия криптовалюты и blockchain в правовое поле Российской Федерации.

Победить коррупцию и сделать власть эффективной

Основой оздоровления системы органов государственной власти является многопартийная демократия с возможностью смены правящих партий по итогам выборов. Отделение бизнеса от власти и подотчетность органов исполнительной власти гражданам и парламенту - главные условия эффективной борьбы с коррупцией. Контроль со стороны общества и формирование новой генерации государственных служащих позволят качественно повысить исполняемость решений и всей работы государственного аппарата.

Внести в законодательство норму, направленную на выполнение предписания статьи 20 Конвенции ООН против коррупции, обязывающей чиновников и депутатов раскрывать свои расходы и имущество и предусматривающей уголовное наказание за несопоставимые с доходами расходы и незаконное обогащение.

Принять законы о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной думе, о публичном независимом общенациональном телевидении.

Обеспечить прозрачность тендеров и формирования на них стартовой цены.

Ввести систему контракта на государственной службе. Все блага, получаемые государственными служащими по контракту (жилье, бытовой кредит и

т. п.), полностью погашаются после завершения срока контракта и при отсутствии претензий к работе чиновника, но подлежат изъятию в случае расторжения контракта за коррупцию, произвол и безделье.

Формализовать управленческие процессы, сократить излишние внутри-аппаратные взаимодействия, упростить процедуры, развивать практики дистанционного взаимодействия и информатизации, объективно снижающие возможности для произвола отдельного чиновника.

Расширить открытость в сфере внутреннего и межведомственного документооборота, которая, не обязательно раскрывая содержание всех документов, делала бы достоянием общественности сведения о скорости и эффективности процессов выработки и принятия решений.

Предоставить доступ к служебной документации органов исполнительной власти, по крайней мере, для парламентского и судебного контроля. Ввести публичный реестр документов государственных органов, включая учет ведомственных приказов.

Ввести институт общественных контролеров (в том числе из состава депутатского корпуса), которые, имея допуск к государственной и служебной тайне, могли бы обеспечивать независимый контроль даже в закрытых сферах.

Повысить ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за распространение недостоверной информации в СМИ и в ответах на обращения граждан и организаций, за нарушение сроков предоставления государственных услуг, требование непредусмотренных законом документов, незаконный отказ в предоставлении услуги.

Ввести репутационные инструменты оценки в практику государственно-го управления (рейтинги и публичные мониторинги).

Ввести обязательную трансляцию в Интернете открытых заседаний парламентов субъектов РФ и советов депутатов муниципальных образований, обязательное поименное голосование в парламентах всех уровней, обязательное указание всех авторов вносимых депутатами проектов решений и поправок к ним.

Оптимизировать бюджетные расходы на содержание кадров государственных органов Российской Федерации в результате реорганизации структуры государственного управления: упразднить институт полномочных представителей президента, исключить из состава органов исполнительной власти министерства, созданные по географическому признаку (по развитию Дальнего Востока и делам Северного Кавказа).

Стимулировать практику создания экспертных советов при государственных органах в различных предметных областях. Привлекать в комиссии, создаваемые органами власти, представителей общественности, причем не «удобных» представителей по усмотрению самого органа власти, а прошедших независимый общественный отбор (что особенно актуально для комиссий по государственным закупкам).

Снять законодательные ограничения для общественных объединений на реализацию права на обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные таким органам организации. Реализовать конституционное право доступа гражданина к информации, собираемой о нем государственными органами, включая правоохранительные органы.

Открыть свободный доступ россиян и туристов ко всем расположенным на территории Кремля и Китай-города памятникам историко-культурного наследия.

Обеспечить политическую конкуренцию и честные выборы

Выборы с известными правилами и неизвестным заранее результатом, когда на них может проиграть и правящая партия, – минимальное условие для формирования отзывчивого государства и решения реальных проблем граждан. Необходимо возвращение выборам их содержательного смысла – зависимости всех избираемых лиц от избирателей и реальной альтернативности голосования. Ключевые решения на местном уровне должны принимать сами граждане на референдумах и с помощью других форм прямого волеизъявления.

Формировать избирательные комиссии исключительно из представителей партий, участвующих в выборах. Существенно снизить долю государственных и муниципальных служащих и лиц, зависимых по службе от администрации, в составе избирательных комиссий.

Отказаться от механизма сбора подписей для выдвижения кандидатов от политических партий на выборах органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней.

Отменить систему распределения депутатских мандатов по методу Империи на выборах всех уровней в России как несправедливую, непропорциональную и искажающую реальную волю избирателей в пользу партии, лидирующей по итогам подсчета голосов.

Принять меры, предотвращающие помещение во главе партийных списков «паровозов» – известных лиц, заведомо не собирающихся работать в представительных органах.

Создать избирательные трибуналы – специализированные органы, независимые от избирательных комиссий, для рассмотрения избирательных споров. Конкретизировать и детализировать уголовное наказание за фальсификации.

Упростить процедуру регистрации партий. Разрешить создавать предвыборные блоки и коалиции. Увеличить срок агитации во время выборов с 1 до 3 месяцев.

Снизить до 3% минимальный порог голосов для прохождения политических партий в Государственную думу и законодательные собрания всех уровней с учетом результатов голосования на большинстве территорий.

Упростить процедуры проведения референдумов:

- снять ограничения на референдум по вопросам, связанным с финансовыми обязательствами бюджета;

- дать возможность проводить местный референдум по межмуниципальным вопросам;

- снизить численность инициативной группы для инициирования референдума до 100 человек (для регионального референдума) и до 50 человек (для местного референдума);

- уменьшить число подписей граждан, необходимое для инициирования референдума: с 2% до 0,5% от участников голосования (для регионального референдума) и с 5% до 1% (для местного референдума);

- увеличить срок сбора подписей до 120 дней (для регионального референдума) и до 50 дней (для местного референдума);

- обеспечить возможность электронного голосования через портал госуслуг;

- снять ограничения на агитацию в Интернете;

- разрешить выносить на местные референдумы вопросы о прямых выборах ряда ответственных чиновников местного самоуправления.

Вернуть Кавказ в правовое поле России

Социальное развитие, активная урбанизация, встраивание в глобальный мир могут стать основой изменений на Северном Кавказе, перехода к демократическому пути развития общества. Лидеры местного самоуправления, представители свободных профессий, местная интеллигенция, не связанный с кланами малый и средний бизнес заинтересованы в модернизации и потенциально могут стать активными участниками создания новой социальной и политической модели в регионе.

Декриминализовать власть в республиках Северного Кавказа и обеспечить предпосылки для смены элит в регионе путем создания широкого слоя носителей управленческих знаний и альтернативной по отношению к клановой системы ценностей.

Создать кадровый потенциал через специальные программы образования. Передать власть в руки гражданского общества через проведение честных конкурентных выборов и поддержку местного самоуправления.

Обеспечить действие законов Российской Федерации на Кавказе в полном объеме в рамках северокавказского регулятивного поля.

Создать предпосылки для вытеснения антимодернизационных разновидностей исламистской идеологии, опираясь при этом на умеренные версии ислама, пропагандирующие модернизационные ценности и предполагающие встраивание мусульман в современное общество.

Обеспечить конституционное право на свободу вероисповедания, прекратить силовые действия в отношении мусульман и исламских сообществ, не нарушающих законодательство, отменить препятствия для деятельности умеренных исламских проповедников и реально бороться с теми, кто выходит за рамки закона.

Создать условия для активизации политической жизни в регионе путем перевода существующих конфликтов в политическое поле.

Признать на государственном уровне ответственность Российской Федерации за обе чеченские войны и провести расследование военных преступлений того периода.

Осуществить специальные программы развития, направленные на демилитаризацию, правовое воспитание, образование и трудоустройство жителей регионов Северного Кавказа.

Сделать страну безопасной

Общественный контроль за правоохранительными органами и спецслужбами, отсутствие произвола силовых ведомств являются надежной гарантией неприкосновенности личности и безопасности граждан. Каждый должен быть уверен, что государство сможет защитить его от насилия, обеспечит соблюдение прав и сохранение достоинства. В основе безопасности государства должна лежать безопасность граждан.

Полностью и окончательно отменить смертную казнь в России: ратифицировать Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно окончательной законодательной отмены смертной казни в России, подписать и ратифицировать Протокол № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах.

Усилить общественный и парламентский контроль за полицией, Национальной гвардией, спецслужбами и иными силовыми структурами, за соблюдением прав подсудимых и осужденных. Ввести жесткую персональную ответственность работников правоохранительных органов за нарушения прав граждан.

Ввести выборность начальников территориальных органов внутренних дел. Ввести отчет перед депутатами органов местного самоуправления и законодательного органа субъекта РФ, прокурора, главы органа Следственного комитета, руководителя органа войск Национальной гвардии соответствующего уровня.

Сократить полномочия Федеральной службы безопасности: спецслужбы должны заниматься только охраной границы, борьбой с терроризмом и шпионажем, расследовать дела, связанные с разглашением государственной тайны; все остальные составы преступлений должны относиться к ведению МВД и СКР.

Изменить критерии оценки правоохранительных органов. Отказаться от «палочной» и «процентной» системы работы в полиции. Использовать в качестве главных критериев работы:

- а) полиции – степень удовлетворенности работой полиции людей, которые столкнулись с ее работой;
- б) прокуратуры – количество и эффективность действий, направленных на восстановление конституционных и законных прав гражданина России;
- в) следственных органов – показатель обвинительных приговоров, не обжалованных сторонами по делу;

г) учреждений уголовно-исполнительной системы - уровень постепенного рецидива в течение срока погашения судимости.

Установить за счет средств федерального бюджета системы постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т. п.).

Использовать данные систем видеонаблюдения в качестве дополнительного источника сведений при судебных разбирательствах, проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении любых спорных моментов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами.

Ввести проверку кандидатов на службу в правоохранительных органах, а также кандидатов на руководящие должности в правоохранительных органах на коррупционную устойчивость, толерантность к представителям разных национальностей и культур. Ввести обязательное обследование сотрудников полиции, СКР, прокуратуры, уголовно-исполнительной системы и других правоохранительных органов психологом на предмет профессиональной деформации.

Разработать федеральную целевую программу по обеспечению сотрудников полиции и других правоохранительных органов жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Изменить стиль работы подразделений собственной безопасности правоохранительных органов. Включить в число функций органов собственной безопасности обеспечение безопасности сотрудников от противоправных посягательств.

Дополнить УПК и КоАП РФ нормами о правах заявителя до того, как тот признан потерпевшим.

Создать в системе исправления наказаний департамент пробации. Применять пробацию (форма наказания, при которой осужденного направляют на определенный срок под наблюдение правоохранительных органов) для снижения уровня преступности путем активного применения мер, альтернативных лишению свободы. Улучшить условия содержания и медицинского обслуживания в местах лишения свободы.

Обучить сотрудников среднего и высшего начальствующего состава правоохранительных органов методам, приемам и навыкам практического применения медиации.

Обеспечить за счет бюджета постоянную охрану сотрудниками полиции школ, детских садов и больниц. Вернуть практику использования вневедомственной охраны МВД (войск Национальной гвардии) для охраны музеев, библиотек, архивов и других учреждений культуры.

Защитить места массового скопления людей с помощью специальных тумб и стоек, предотвращающих наезд автомобиля. Оборудовать перроны станций метро защитными ограждениями, исключающими падение пассажиров на рельсы.

Обеспечить обороноспособность страны, сделать армию действительно сильной

Россия должна стать одним из равноправных участников большой коалиции ведущих демократических государств, имеющих общие интересы в противодействии глобальным угрозам. Вместе мы способны эффективно бороться с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения, сдерживать притязания отдельных держав на мировую гегемонию, создать систему взаимной гарантированной защиты.

Активное взаимодействие с ведущими государствами во имя общего блага приведет к увеличению стабильности и безопасности в мире. А создание профессиональной армии, бесперебойное денежное и материальное обеспечение военнослужащих, развитие науки и технологий повысят эффективность вооруженных сил, обороноспособность страны и престиж военной службы.

Главная задача – улучшение качественных характеристик российской оборонной мощи, которое позволит сократить численность вооруженных сил при сохранении и повышении их эффективности.

Уменьшить численность вооруженных сил примерно до 800 тысяч человек за счет повышения их качества, уровня материального обеспечения и технического оснащения, готовности парировать реальные угрозы безопасности.

Отменить призыв в армию, в течение 2-3 лет перевести рядовой состав на службу по контракту.

Повысить денежное довольствие военнослужащих, увеличить финансирование программ медицинского обслуживания, обеспечения военных жи-

льем. Увеличить материальную поддержку родственников погибших и инвалидов.

Обеспечивать офицеров жильем и медицинским обслуживанием, денежным довольствием сразу после выпуска из военных учебных заведений. Сохранить для военных пенсионеров систему медицинского обеспечения и 20-летний предел выслуги лет, дающий военнослужащим право получать военную пенсию. Человек, выбравший военную службу, должен иметь государственные гарантии достойных условий жизни в настоящем и будущем.

Начать переговоры о следующем соглашении СНВ с целью экономии средств и предотвращения гонки вооружений. Возобновить переговоры с США о создании совместной системы ПРО. Развивать сотрудничество по линии Россия - НАТО.

В части воздушно-космической обороны сосредоточиться на защите баз стратегических сил, обороне административно-промышленных центров и жизненно важных объектов от одиночных или групповых ударов со стороны безответственных режимов и террористов.

Существенно повысить эффективность военных расходов и контроль над ними, и на этой основе их уменьшить. Пересмотреть государственную программу вооружения в сторону отказа от престижных и дублирующих программ.

Повысить финансирование исследований и разработок, чтобы не обрекать Россию на догоняющую модель военного развития. Сделать упор на информационноуправляющие системы, высокоточные обычные вооружения и беспилотные летательные аппараты. Скорректировать программу модернизации стратегической триады с акцентом на развертывание системы наземных мобильных межконтинентальных ракет «Ярс».

Наладить взаимовыгодное сотрудничество с другими странами

Главные задачи внешней политики - повышение доверия к стране в мире, налаживание равноправных и взаимовыгодных экономических и политических отношений, ограничение силового произвола в мире. Курс на открытость и сотрудничество, отказ от территориальных претензий к соседям, внутренняя демократизация и экономическая модернизация в рамках гло-

бальных процессов являются основой сокращения конфликтов и напряженности в мире. Перспективный путь России – вхождение в число наиболее развитых демократических держав современного мира.

Четко обозначить долгосрочные внешнеполитические ориентиры на создание благоприятных внешних условий для ускоренного современного социально-экономического и политического развития страны, укрепление мировой экономики и международной безопасности. Постоянно соизмерять внешнюю политику в стратегическом и тактическом плане с имеющимися ресурсами.

Предельно конкретно сформулировать свои экономические, военные и другие интересы в отношениях с каждой соседней страной, в первую очередь со странами постсоветского пространства, отбросив неоимперские подходы и опасные геополитические фантазии. Гарантировать территориальную целостность и суверенитет бывших советских республик, развивая взаимовыгодные и равноправные, конструктивные, стратегически осмысленные отношения с ними во всех сферах взаимных интересов. Скоординировать развитие отношений России с постсоветскими странами с развитием отношений России и Евросоюза. Сформировать общую стратегию, направленную на интеграцию в европейское пространство.

Способствовать повышению роли ООН и Совета Безопасности ООН и ОБСЕ, превращению их в работоспособные механизмы принятия решений, предотвращения и разрешения глобальных и локальных конфликтов.

Расширить участие в международных организациях, договорах и конвенциях, нормативы и стандарты которых необходимы и полезны для развития страны. Строго и неукоснительно соблюдать взятые на себя международные обязательства.

Интегрировать Россию в клуб стран с развитыми экономиками – Большую восьмерку и Организацию экономического сотрудничества и развития. Войти в качестве полноправного члена в европейские политические, экономические и оборонные организации.

Прямо включиться в действия широкой международной антитеррористической коалиции.

Занять твердую и принципиальную позицию по Ирану и Северной Корее, на основе единства постоянных членов Совета Безопасности ООН обеспечить выполнение Тегераном и Пхеньяном резолюций Совета Безопасности ООН.

Эффективно развивать взаимовыгодные отношения с Китаем, вместе с тем сбалансировать связи с Китаем посредством развития экономических и политических отношений с Индией, Японией и Южной Кореей.

Повышать роль и влияние России в Азиатско-Тихоокеанском регионе через социально-экономическое и экологическое возрождение Сибири и Дальнего Востока, репопуляцию этих регионов, утверждение там правопорядка и привлечение инвестиций.

Развивать международное сотрудничество в экологически безопасном освоении ресурсов Арктики и совместном использовании освобождающегося ото льдов Северного морского пути.

Развивать мирную космонавтику

Приоритетом бюджетного финансирования космической программы должно стать создание условий, способствующих эффективному развитию других сфер деятельности в интересах науки и решения гражданских, хозяйственных задач. Пора демилитаризовать космическое пространство и наладить выгодное сотрудничество с другими странами. Сотрудничество в космосе будет служить делу сотрудничества на Земле, созданию гармоничной системы международных отношений и обеспечению глобальной безопасности.

Активизировать международное сотрудничество и обновить Договор о космосе 1967 года. Найти пути для кооперации со всеми заинтересованными участниками космической деятельности (в первую очередь с США, Европой, Китаем и Индией) для реализации масштабных космических проектов (создание базы на Луне и полет на Марс).

Развивать освоение космоса в гражданских целях (спутники связи и навигации, мониторинг земной и водной поверхности, метеонаблюдения, космический туризм и другие направления).

Осуществлять дальнейшие поиски экономически выгодных решений развития многоразовых космических аппаратов с горизонтальным взлетом и посадкой.

Обеспечить открытость, прозрачность и контроль (научный, общественный и парламентский) за деятельностью в космической отрасли, честные расходы. Сделать ставку на профессионализм, талант и мудрое управление.

Привлечь частные инвестиции в космическую отрасль. Сократить перечень подлежащих лицензированию видов космической деятельности. Сохранить лицензирование только для создания, производства и модерни-

зации пилотируемых космических кораблей и станций и их комплектующих, для запуска ракет-носителей, способных вывести в космос более одного килограмма груза, и для эксплуатации космодромов, стартовых комплексов, пусковых установок. Все остальные подвиды космической деятельности сделать доступными для любых организаций без лицензии.

Обеспечить достойные условия труда в космической отрасли. Развивать материально-техническую базу, поддерживать космическую науку и образование.

Постепенно отказаться от использования токсичного ракетного топлива – гептила и развивать проекты с использованием более экономичных, безопасных и экологических компонентов топлива – керосина и кислорода (ракета «Ангара»).

Обрести связь с прошлым

Именно через культуру памяти можно не только избежать повторения прошлых ошибок, но и взрастить как общество, ответственно строить свою жизнь, учиться контролировать государство и сберегать мощь народа. Положив уважение и сострадание к людям в основу понимания истории, мы добьемся того же подхода и в современной политике.

Считать все вопросы, связанные с сохранением и развитием исторического наследия, предметом общественного интереса. Принимать все решения в этой сфере с обязательным учетом мнения жителей на публичных слушаниях и экспертного сообщества (для чего сформировать советы по культурному наследию, без открытого рассмотрения на которых реализация никаких градостроительных и реставрационных проектов недопустима).

Отказаться от единого учебника по истории, создавать альтернативные учебники по истории 5-7 различными коллективами, с целью организации и поддержания постоянной профессиональной и выведенной за политические рамки дискуссии специалистов о содержании предмета.

Методологически отказаться в преподавании истории от детерминистской концепции исторического материализма, геополитических и цивилизационных теорий, навязывающих псевдонаучные идеи неизменности и предопределенности исторического развития стран и цивилизаций, ненаучных постмодернистских учений, отрицающих значение рационального научного

познания и представляющих исторические конструкции в виде субъективного видения, авторского продукта, который может произвольно заменяться другим в пропагандистских целях.

Перейти от колониальной, «кремлецентричной» концепции истории, когда тот или иной народ появляется в учебнике лишь с момента присоединения к России, к осознанию истории всех народов нашей страны как предстории новой России, чтобы возвращать с помощью такого подхода чувство гражданской общности у людей на всей территории России. Сохранять память не только о фигурах и решениях монархов и вождей, но и о цене этих решений – о жертвах и страданиях, понесенных народом, о повседневной жизни людей разных эпох.

Реализовать специальную просветительскую программу, направленную на сохранение и углубление знаний о демократической традиции в истории России – городском самоуправлении Древней Руси, Новгородской и Псковской республиках, Земских соборах, конституционных проектах XVIII-XIX веков и либеральном движении этих эпох, парламентаризме 1905-1917 годов, Учредительном собрании и независимом от тоталитарной власти общественном движении в СССР.

Реализовать план реалистичных мероприятий по преодолению тоталитарного прошлого, включающий:

- открытие доступа к историческим материалам, ныне находящимся на закрытом хранении в государственных и ведомственных архивах;
- увековечение памяти жертв преступлений большевизма и сталинизма, включая возведение общенационального памятника жертвам политических репрессий, памятника убитым членам Учредительного собрания, узникам ГУЛАГа;
- широкую информационно-просветительскую и образовательную программу (четкая и недвусмысленная квалификация преступлений большевизма должна быть включена в образовательный стандарт);
- программу по исправлению российской топонимики, направленную на избавление от засилья советских наименований, отказ от увековечения имен исторических персонажей, причастных к организации или исполнению репрессий, и возвращение названий, сложившихся за многие века российской истории.

Расширить Список исторических городов и поселений России. Обеспечить свободный доступ граждан на всю территорию Московского Кремля, его дворцов и соборов.

Сохранить историческое лицо городов через разработку стандартов по созданию зон охраны объектов культурного наследия, отказаться от коррупционной практики «согласований» нового строительства в зонах охраны, принятие четких, однозначно понимаемых регламентов зон охраны и достопримечательных мест. Ввести мораторий на снос зданий, построенных до 1917 года, а также в советский период с 1917 по 1991 год, провести их оценку на предмет признания памятниками истории и архитектуры.

Создать федеральный портал разрушающихся усадеб, являющихся памятниками истории и архитектуры, с детальным описанием и оценкой стоимости реставрационных работ с целью привлечения частных инвесторов к их восстановлению.

Вернуть гражданам право управлять страной

Итогом всех реформ должно стать мирное и законное переоснование государства на основе ценностей свободы, справедливости, равенства перед законом, народовластия, участия граждан в общественной жизни, уважения к личности и правам человека, соблюдения неприкосновенности частной собственности.

Задача, которую надо решить, – возвращение народу его исключительной собственности – государственной власти, предоставление обществу реального права на политический выбор государственного устройства. Это именно та задача, которая стояла век назад перед всенародно избранным Учредительным собранием, разогнанным 6 января 1918 года.

Необходимо созвать всенародно избранное всероссийское Учредительное собрание XXI века. Именно оно (в форме Конституционного собрания, как это предусмотрено в действующей Конституции) способно восстановить подлинную российскую государственность. Вопрос о конкретной форме правления и особенностях политической системы может решить только народ России в результате серьезной, достаточно продолжительной общенациональной дискуссии.

Задача в том, чтобы каждый гражданин чувствовал себя причастным к этой работе – как непосредственно, так и через своих представителей. Для успеха на этом пути совершенно необходимы воля, энергия и решимость миллионов россиян, их доверие и согласие участвовать в переменах ради стабильности и будущего своих детей.

Лишь на такой основе можно создать государственную систему, в которой люди почувствуют свою причастность к своей стране, поверят в свои силы, осознают, что это их государство, ими формируемое и им подотчетное.

Где взять деньги на развитие?

Для обустройства страны и качественного улучшения жизни людей нужны немалые средства. Деньги есть: нужно просто тратить их с умом и вкладывать во внутреннее развитие. Самый первый и важный шаг – прекратить разбазаривать бюджетные средства. Ни одной копейки нельзя тратить зря. Бюджетная политика должна работать в интересах граждан страны, способствовать процветанию народа, экономическому росту и развитию, а не освоению финансовых средств чиновниками и привилегированными группами.

Создать прозрачную систему расходования бюджетных средств, в том числе систему контроля за реализацией государственных и целевых программ. Сократить число закрытых статей бюджета, способствующих расхищению бюджета. Прекратить практику распыления средств между многочисленными параллельными программами.

Исключить необоснованные расходы на госкорпорации и нецелевые проекты. Оценить необходимость и полезность всех крупных проектов. Уйти от системы, когда расходы на крупные проекты – государственные, а доходы от них – частные.

Сократить объем информации, которую можно относить к коммерческой тайне, для организаций, получающих средства из бюджета. Ограничить бонусы топ-менеджеров в государственных корпорациях.

Сменить приоритеты бюджета. Главными должны стать три направления: здоровье граждан (медицина, экология, массовый спорт); гуманитарное развитие (образование, наука, культура, искусство); обустройство страны (строительство жилья, транспорт, коммуникации). Цели такой бюджетной политики ясны: повышение качества жизни, здоровье и долголетие россиян, рост производительности труда, экономика знаний, атмосфера общественного доверия, смягчение нравов и гармонизация человеческих отношений.

Сделать защищенными статьями бюджета основные социальные обязательства как государства в целом, так и регионов – эти средства нельзя будет

перевести на менее важные направления. Это позволит навсегда остановить массовое закрытие школ, больниц, роддомов и фельдшерских пунктов, библиотек и домов культуры.

Ограничить военные расходы уровнем не более 3% ВВП. Пересмотреть государственную программу вооружения стоимостью 30 триллионов рублей соответственно доступным ассигнованиям – такое количество оружия не нужно ни армии, ни экономике и лишь стимулирует гонку вооружений. Ввести строгий парламентский контроль за гособоронзаказом и предприятиями ВПК.

Перевести армию полностью на контрактную основу, что сэкономит деньги, расходуемые на призыв.

Снизить расходы на административную систему, сократить привилегии и дорогостоящее обслуживание высших чиновников и депутатов.

Отказаться от государственного финансирования СМИ, за исключением культурных и научных изданий и программ.

Прекратить покупать лояльность стран третьего мира и списывать им российские кредиты. Неукоснительно требовать возвращения долгов с иностранных государств.

Ввести единовременный компенсационный налог на сверхкрупные доходы, полученные от приватизации государственных активов в ходе залоговых аукционов.

Однако вопрос не только в том, как изыскать средства в рамках сегодняшних возможностей, а в создании специальных условий и стимулов для появления действенной системы привлечения капиталов. Эффективная работа институтов и должная организация экономики, адекватные цели и правильные приоритеты государственной политики позволят запустить механизм постоянного воспроизводства ресурсов для роста и развития.

Возвращение на путь диалога и сотрудничества, налаживание взаимовыгодных торговых и других экономических связей с миром, снятие международных санкций позволят вернуть в страну ушедшие капиталы (9,5 триллиона рублей), перейти от падения экономики к ее росту, от уменьшения доходов граждан к их стабильному и заметному увеличению.

Обеспечение финансовой самостоятельности регионов и муниципалитетов позволит выполнять все социальные обязательства перед гражданами, создаст ситуацию, когда местные власти станут прямо заинтересованы в развитии у себя на территории малого и среднего бизнеса.

Развитие туризма, упрощение процедуры получения туристических виз для туристов из стран – членов ОЭСР и Евросоюза обеспечат дополнительные

вливания в экономику регионов и городов. Туристическая отрасль является лидером по степени мультипликативного влияния на экономику.

Прекращение передела собственности и ограничение использования «силового ресурса» в отношении предпринимателей, поощрение конкуренции на рынке и создание благоприятного бизнес-климата прекратят вывод капитала из страны и привлекут инвестиции.

Снижение налоговой нагрузки, обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы позволят бизнесу выйти из тени и обеспечат рост поступлений в бюджеты разных уровней.

Поддержка фермеров и массового предпринимательства подтолкнет российский рынок к развитию, улучшит качество выпускаемой продукции, сделает ее доступной.

Борьба с монополиями, прозрачные тарифы, модернизация коммуникаций, повышение качества обслуживания в разы повысят эффективность и снизят стоимость услуг. Развитие малой энергетики, использование современных технологий и возобновляемых источников энергии станут одними из самых дешевых способов получения энергии.

Массовое строительство индивидуального жилья перезапустит российскую экономику, станет драйвером экономического роста, позволит сделать жилье доступным, снизит цены на жилье, транспорт и строительные материалы.

Уход от сырьевой зависимости, создание высокотехнологичных и наукоемких производств откроют новые экономические возможности и сделают страну привлекательной для инвестиций.

Государство для людей

Реализация этого плана означает основание в России нового, современного государства – умного, сильного, эффективного и открытого. Государства, которое будет поставлено на службу гражданам, потому что его свободно создали сами люди.

Впервые в своей истории Россия станет страной, использовавшей свои огромные богатства на благо всех ее жителей и каждого гражданина в отдельности. Впервые государство никого не обманет, ничего не отнимет у человека, а даст ему, принципиально улучшит повседневную жизнь, предоставит возможности для развития и роста благосостояния, уверенность в завтрашнем дне.

В результате реформ люди получают

Дети:

Детские сады и школы без очередей и «вторых смен». Бесплатные и доступные физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные залы, творческие кружки и студии раннего развития. Постепенный, но неуклонный уход от беспризорности и социального сиротства. Уважение к правам, особым потребностям и индивидуальным возможностям ребенка.

Российская семья:

Гарантированную государством возможность иметь собственное отдельное и уютное жилье - квартиру или дом. Уважение интересов семьи, а именно - сознательную политику государства, направленную на укрепление семьи при невмешательстве в ее дела. Детские пособия, позволяющие одному из родителей сосредоточиться на воспитании ребенка, а родителю-одиночке - обеспечить приемлемые условия жизни для своей семьи. Создание таких условий, при которых лишение родительских прав и изъятие детей из семей будет исключительно крайней мерой.

Врачи и медработники:

Недопущение уничтожения медучреждений и увольнения опытных врачей под видом «оптимизации». Создание условий для непрерывного повышения квалификации врачей и медицинского персонала. Оснащение лечебных учреждений современной техникой по всей стране, а не только в Москве, а также полное обеспечение клиник лекарственными средствами. Возвращение врача к работе по диагностике и лечению пациентов вместо бесконечного заполнения бумаг. Отмена нормированного времени, выделяемого на прием пациента.

Пациенты:

Бесплатную современную и доступную медицинскую помощь, диагностику и профилактику по единым стандартам, независимо от региона проживания, предотвращающие развитие тяжелых форм заболеваний. Возвращение больниц и аптек в сельскую местность и малые города.

Учителя:

Зарплату не ниже средней по региону в расчете на ставку, а не на физическое лицо. Уважение к учительскому труду как виду творчества, снижение нагрузки, поощрение независимости и самостоятельности педагога, отказ от обезличивания и «потогонной» системы в работе учителя.

Студенты:

Доступную систему образования, совместимую с системами образования ведущих стран мира. Бюджетные места в вузах и развитую систему грантов, которая позволит реализовать свой потенциал не только самым одаренным, но и миллионам просто способных молодых людей. Помощь государства в трудоустройстве.

Ученые:

Всемерную поддержку науки и научного творчества, продвижения вперед творцов реально значимых достижений. Развитие наукоградов и исследовательских коллективов. Кадровую политику, которая избавит академическое сообщество от личностей, паразитирующих на науке и продвигающих за счет личных связей сомнительные проекты. Академическую свободу, самостоятельность научного сообщества, восстановление исторического статуса Академии наук, ее независимость от государства. Возвращение надбавок за ученую степень. Обеспечение защиты интеллектуальных прав, в том числе за рубежом.

Люди творческих профессий:

Возможность самореализации и свободного творчества при гарантированной государственной поддержке культуры и искусства, без выставления условий. Кратное увеличение государственного финансирования культуры и искусства. Зарплаты в учреждениях культуры на уровне средних по бюджетной сфере. Воссоздание ранее закрытых и создание новых творческих площадок и культурных пространств. Защиту творчества и его результатов от экстремизма и мракобесия.

Предприниматели, банкиры, финансисты:

Понятные и прозрачные законы, которые неукоснительно выполняются и являются одинаковыми для всех. Независимый суд и арбитраж. Развитие реальной конкуренции, отсутствие преференций благодаря особым отношениям с чиновниками и госструктурами. Прекращение поборов и снижение налоговой нагрузки.

Наемные работники частных предприятий и госслужащие:

Усиление контроля за соблюдением заключенных контрактов и трудового законодательства. Минимальный размер оплаты труда не ниже прожиточного минимума, его соответствие реальным условиям жизни в стране. Настоящие, независимые от властей профсоюзы, способные на равных вести диалог с работодателями, обеспечивать условия и оплату труда, соответствующие нормам XXI века. Право работников на активы, прибыль и участие в управлении предприятием. Систему оценки работы госслужащих исходя из профессионализма, усердия, доверия и одобрения их труда со стороны граждан, которым они служат.

Работники сельского хозяйства:

Возрождение сельскохозяйственных земель и рост производительности фермерских и личных подсобных хозяйств. Защиту от произвола переработчиков продукции, доступные кредиты и помощь государства в их погашении. Возможности для самореализации, воспитания и образования детей в сельской местности в сочетании с доступностью лучших вузов страны.

Военнослужащие:

Сбережение людей, уважение и внимание к армейскому персоналу как основа построения армии. Профессиональную армию, оснащенную новейшими образцами техники и оружия. Превращение достойной службы в армии в мощный социальный лифт. Прекращение секретных войн, тайных похорон и политики забытых героев.

Все работающие:

Стабильные доходы, опережающие инфляцию. Низкие налоги и прозрачную налоговую политику. Экономику и оплату труда, зависящие лишь от активности, знаний, умений и талантов граждан. Прозрачную, эффективную, защищенную государством систему накопительных пенсий, позволяющую

принимать обоснованное решение об отчислении пенсионных средств, сохранность которых гарантирует государство.

Пенсионеры:

Трудовые пенсии и ежемесячные выплаты с индивидуальных пенсионных накоплений, размер которых заметно превышает прожиточный минимум и позволяет не только удовлетворять базовые потребности пожилых людей (лекарства, патронажный уход), но и вести полноценную, достойную и насыщенную жизнь: путешествовать, учиться, посещать театры, музеи.

Потребители:

Снижение тарифов и платежей, остановку роста цен. Возвращение на прилавки качественных продуктов со всего мира, максимальное избавление от подделок и суррогатов. Систему, при которой потребители оплачивают только тот объем услуг и товаров, который они реально получают, без дополнительных поборов в виде скрытых налогов, коррупционных платежей и монопольного сговора.

Регионы:

Финансовую самостоятельность, политическую независимость и полномочия, позволяющие выполнять социальные обязательства перед гражданами, при жестком контроле федеральных институтов за соблюдением прав граждан и национального законодательства со стороны местных властей. Сокращение разрыва между богатыми и бедными регионами. Возможность для каждого человека достойно жить и работать, независимо от того, где он родился. Повсеместную доступность качественного здравоохранения, образования и интенсивную культурную жизнь по всей стране, а не только в Москве.

Национально-культурные группы:

Возможность и государственную поддержку сохранения и развития национального языка, культуры. Понимание, что многообразие России – фактор, укрепляющий государство и открывающий новые грани нашей страны.

Жители городов:

Развитие городского самоуправления и возможность влиять на местные процессы. Выборность мэров городов, большее представительство (особенно в больших городах), большие полномочия и большая ответственность тех, кто избран в местные органы власти. Превращение общественных слушаний

в основной механизм принятия решений о переустройстве городской среды. Чистые улицы и чистый воздух, зеленые парки и бульвары. Комфортный, экологичный и безопасный общественный транспорт. Общественные пространства, способствующие саморазвитию города. Чувство единства горожан и дух соседства.

Общество в целом:

Солидарность и взаимовыручку. Свободу и справедливость. Гуманизм и милосердие. Равенство прав и возможностей. Высокий уровень доверия между людьми и по отношению к государственным институтам. Уважение к личности и правам человека.

Государство, для которого жизнь человека, его благополучие – главные приоритеты и смысл государственной политики.



Экономический манифест

Ключ к решению нынешних экономических проблем лежит в политической сфере – через демократизацию государства и подчинение его интересам и потребностям активных и ответственных граждан – главных субъектов экономической и политической жизни страны.

Российская экономика сталкивается с массой проблем самого разного характера и масштаба. Но чем больше о них говорят, тем более очевидной становится необходимость выявить их иерархию, вычлнить главные из них и, соответственно, определить приоритетные задачи для государства.

В качестве препятствий для роста и развития экономики называются ее бюрократическая зарегулированность, налоговый пресс, недоступность или дороговизна заемных средств для инвестиционных целей, отсутствие адекватного учета специфических потребностей малого и среднего бизнеса, недостаточная обеспеченность производственной, транспортной и прочей инфраструктурой, и еще многое другое.

Обсуждение этих проблем и констатация необходимости их решения продолжается как минимум на протяжении двух последних десятилетий. При этом в последнее время оно происходит на фоне устойчивого снижения темпов роста, эффективности и конкурентоспособности производства, инвестиционной активности в ключевых сферах российской экономики и при отсутствии технологических и инновационных заделов на будущее. Очевидно, что дальнейшие дискуссии на эту тему – и во властных структурах, и в экспертном сообществе – сами по





себе не смогут переломить эту ситуацию и положить конец негативным тенденциям. Не потому, что эти проблемы не актуальны, а потому, что их решение в конечном счете упирается в один и тот же вопрос: кто будет проводить необходимые преобразования и какова должна быть мотивация для их осуществления.

Решение этих проблем лежит в политической плоскости. А именно: без смены власти, без смены людей, возглавляющих и направляющих работу ключевых институтов, определяющих деловой климат в стране, ничего не изменится ни в экономике, ни в среде, в которой она функционирует. Никакие документы, «дорожные карты» и программы, никакие реорганизации правительства или других административных структур не приведут к практическим изменениям, пока не сменятся люди, принимающие решения и отвечающие за их исполнение.

Главным образом, это связано с тем, что сегодня экономика рассматривается российской властью как вещь вторичная, не являющаяся ни целью государственной политики, ни ее главным объектом. Основная задача этой политики – обеспечение безопасности власти и удовлетворение ее глобальных амбиций. Все остальное – либо несущественно, либо подчинено решению этих главных задач. При этом, естественно, интересы и желания власти отождествляются ею с интересами страны и ее государственности. Однако это не должно никого обманывать – именно личные, индивидуальные представления и задачи носителей власти являются здесь первичными, а население страны в рамках этой картины мира не может и не должно иметь интересов и целей, отличных от властных, тем более – противоречащих им.

В этой системе координат экономика важна лишь постольку, поскольку она обеспечивает ресурсы и продукты, необходимые для содержания силовых структур и аппарата политического контроля за населением, а также для реализации тех внешних целей, которые власть считает важными для поддержания своей роли и престижа. С этой задачей сегодняшняя экономическая система в России справляется, и существенным образом менять, а тем более ломать ее у существующей власти нет ни желания, ни необходимости.

Теоретически заставить нынешнюю власть начать болезненный и рискованный процесс перестройки экономической жизни в стране может глубокий кризис существующей системы, при котором экономика окажется неспособной выполнять названные выше жизненно важные для власти функции. Однако ждать этого момента, во-первых, долго, а во-вторых, рискованно для страны – к тому моменту, когда авторитарная власть наконец

осознает, что у нее нет другого пути, кроме модернизационных реформ, государственность в России может ослабнуть настолько, что просто не выдержит давления будущих внешних и внутренних вызовов.

Именно поэтому необходимо начать формирование в обществе запроса на политические и экономические реформы – запроса, способного стать орудием постоянного и эффективного воздействия на власть и ее политику. Первым требованием, которое должно быть предъявлено власти, является определение интересов развития экономики как главной задачи и цели государственной политики. Не экономика должна обслуживать реализацию узких задач властных структур, а, наоборот, сами эти структуры должны выстраивать свои действия в соответствии с интересами экономики, ее устойчивого долгосрочного роста. Экономическое развитие как самостоятельная ценность должно стать основой политики власти.

Ключ к решению нынешних экономических проблем лежит в политической сфере – через демократизацию государства и подчинение его интересам и потребностям активных и ответственных граждан – главных субъектов экономической и политической жизни страны.

Интересы развития экономики, в отличие от отдельных людей и групп, объективны и понятны. Если речь идет о современной рыночной экономике, то ей необходимы простые и понятные правила игры; уверенность в их неизменности или предсказуемости; наличие эффективной правоохранительной системы, обеспечивающей скорый и справедливый суд и безусловное исполнение его решений. Необходима система защиты от произвола и злоупотреблений властью, для чего требуется разделение властей и политическая конкуренция, обеспечивающая прозрачность решений и взаимные сдержки. Необходимы нормально работающие экономические институты – кредитно-денежная и банковская системы, корпоративное и антимонопольное регулирование, адекватное состоянию экономики налоговое администрирование и т.д. Наконец, необходима достаточная степень доверия к государству и его органам, вытекающая из практического опыта взаимодействия с ними.

Чтобы оценить, в каком состоянии находятся эти важнейшие условия для развития рыночной экономики, достаточно обратиться к реальности. Если экономического роста нет и не было все последние годы, если капитал, а вместе с ним и люди продолжают покидать страну в огромных количествах – это означает, что с названными базовыми условиями дело обстоит крайне плохо. Те же, кто практически занимается хозяйственной деятельностью, не нужда-

ются в знакомстве со статистикой, чтобы подтвердить этот диагноз, – не ощущают его лично и непосредственно.

Изменить существующие условия – задача сложная, но вполне подъемная. При наличии политической воли заметных результатов можно добиться за несколько лет. Причем для их достижения не нужно ни учреждения новых групп и советов, ни длительных дискуссий и споров экспертов, ни разработки многотомных программ. Достаточно начать двигаться в нужном направлении – и активная часть общества это почувствует и продемонстрирует позитивный отклик.

Первые шаги, которые необходимы для движения по правильному пути и которые будут замечены и оценены деловым сообществом, достаточно просты и понятны:

- Государство берет на себя обязательство не искать экзотических путей стимулирования хозяйственной деятельности типа мобилизационной экономики или достижения полной самодостаточности, а следовать общепринятым нормам государственной экономической политики в рыночной экономике.

- Государство берет на себя обязательство не оспаривать основания для приобретения прав собственности на крупные активы их нынешними владельцами, за исключением случаев наличия тяжких уголовных преступлений против личности.

- Государство берет на себя обязательство не увеличивать степень концентрации в своих руках активов в основных секторах экономики и не противодействовать частной деловой активности в любых отраслях, включая отрасли, имеющие статус стратегических.

- Государство обязуется не создавать никаких дополнительных препятствий и ограничений для иностранного капитала и инвестиций помимо уже имеющихся.

- Государство не будет вводить ограничения на трансграничное движение средств и ресурсов, включая средства валютного контроля, за исключением временных ограничений в случае резких и неожиданных нарушений баланса движения капитала или противодействия трансграничным операциям со средствами, полученными криминальным путем.

- Государство обязуется согласовывать любые решения, резко меняющие условия хозяйственной деятельности в частном секторе, с существующими ассоциациями деловых кругов и уполномоченными экспертными центрами.

- Государство обязуется вести свою информационную политику таким образом, чтобы не наносить ущерба зарубежной активности российского бизнеса, и соглашается поставить ее под общественный контроль.

- Государство обязуется разработать и внедрить систему личной ответственности должностных лиц за неправомерные действия, нанесшие ущерб тому или иному предприятию или компании.

- По сути, это минимальный набор мер и обязательств, который позволит сдвинуть ситуацию с мертвой точки и обозначить начало движения в желаемом направлении.

В области кредитно-денежной и фискальной политики необходимо соблюдать принципы преемственности и предсказуемости, поддержания основных макроэкономических балансов и разумной достаточности при осуществлении политики стимулирования хозяйственной активности.

Одновременно нужно постепенно выйти из двусмысленной ситуации, в которой оказалась страна, чуть ли не официально готовящаяся к войне с теми экономиками, от взаимодействия с которыми реально зависит благополучие страны. Не интриговать с целью снятия формальных санкций, а реально снизить градус конфронтационности российского внешнеполитического курса. Не возгонять эмоции вокруг чужих ошибок и недружественных действий, не ждать покаяний и извинений, а договариваться о согласованных параллельных шагах по снижению напряженности и восстановлению минимального доверия. Вывести за скобки сегодняшней повестки дня наиболее острые противоречия, отложив их разрешение до более подходящих времен, и начать искать пути урегулирования конфликтов, для которых могут быть найдены адекватные решения.

Дальше, а точнее - параллельно с вышеперечисленным должны последовать и более фундаментальные перемены. Страна и экономически, и политически должна встать на магистральный путь исторического прогресса, который предполагает движение страны по демократическому пути - пути ограничения произвола исполнительной власти посредством разделения ветвей власти; максимально возможного и обоснованного контроля снизу через институты правового гражданского общества; вовлечения в процесс

принятия решений максимального числа компетентных и ответственных специалистов.

Как никогда ранее, мы стоим перед необходимостью совершить в ближайшие годы крутой исторический разворот. Необходимость связана с тем, что в последние годы страна получила сильный импульс к перемене вектора движения – от современного государства с широким набором функций, целей и обеспечивающих институтов, к общественно-государственному устройству, характерному для империй двадцатого и девятнадцатого веков, когда государство существовало главным образом для обеспечения власти и благосостояния небольшой группы людей и демонстрации их возможностей окружающему миру.

Эта перемена вектора затронула все сферы жизни – политику, экономику, идеологию, взаимоотношения с внешним миром. **В каждой из этих сфер набирают силу процессы, ведущие страну в прошлое**, а именно:

- к абсолютистскому самодержавному государству, то есть к власти, не связанной какими-либо сдержками и противовесами и опирающейся на внешне подконтрольную и лояльную ей государственную бюрократию;

- к «державной» идеологии, предполагающей подчинение интересов любой отдельной личности задаче роста и возвышения державного государства;

- к отрицанию гражданского общества в пользу патерналистской общественной модели, где горизонтальное взаимодействие граждан подавляется, а единственным регулятором отношений и источником благ является вертикально построенное государство;

- к перманентному противостоянию внешнему миру, который, за исключением периодически меняющихся ситуативных союзников, выступает в качестве враждебной силы – соперника, противника, источника проблем и угроз;

- к экономике, которая является откровенно вторичной по отношению к приоритетным задачам государства и власти и предназначена для подкрепления политических рычагов самоутверждения государства.

Подобный взгляд на государство и экономику не является чем-то уникальным или особым для России – двести лет назад большинство государств в той или иной степени руководствовались этими положениями в своей практической деятельности. **Во второй половине двадцатого века ситуация, однако, начала медленно меняться – в развитой части мира внутренние функции государства начали сдвигаться в сторону:**

- признания первичной роли гражданина как главного субъекта государства;
- обслуживанию его потребностей в организации стабильной и упорядоченной жизни, признания за ним естественного (а не даруемого свыше) права на индивидуальные права и свободы; на защиту этих прав законом и государством;
- создания благоприятных условий для экономической, в том числе предпринимательской активности и подъема на этой основе среднего уровня жизни;
- пересмотра взгляда на внешний мир, который постепенно переставал быть противником в борьбе за ограниченные властные и материальные ресурсы и превращался в потенциальный источник ресурсов и условий для экономического роста.

Естественно, мы были свидетелями лишь первого, начального этапа этого исторического сдвига. Рецидивы и элементы старого порядка и старых представлений о государстве были и остаются обычным явлением. Власти регулярно пытаются поставить себя над контролирующими институтами, подчинить гражданина задачам и целям, формулируемым правящей группой. Несмотря на провозглашенный примат права, им часто прикрывались попытки отделить государство от общества, использовать его для реализации узких частных интересов. Продолжали случаться войны за контроль и сферы влияния; насильственные смены власти, в том числе при помощи внешнего вмешательства или давления.

И все-таки общий вектор изменений, особенно в развитой части мира, был направлен на обуздание, ограничение репрессивной и агрессивной природы государства, на примат экономики и условий для ее развития над политическим самоутверждением элит.

Да, начало нынешнего столетия было не самым удачным периодом в этой истории. Кризис некоторых традиционных форм экономической деятельности привел к тому, что глобализация, лежащая в основе этого процесса, столкнулась с очень серьезными трудностями и ограничениями. Силы национализма, экономического и культурного изоляционизма на ряде участков перешли в контрнаступление, подвергая жесткой критике мировоззренческие основы нового государства и требуя ограничения личных и гражданских свобод не только на периферии, но и в самом сердце современного капитализма. Вместе с тем не они определяют главный вектор развития, который

по-прежнему заключается в экономической и политической глобализации и интернационализации хозяйственной жизни, в утверждении на уровне национальных экономик и государств практики поощрения цивилизованной конкуренции; в примате интересов экономического развития на базе частной инициативы и свободы перемещения факторов производства.

В этом формирующемся новом мире нет места всеобщему равенству и абстрактно понимаемой справедливости. Место каждой страны и ее экономики в глобальной системе определяется конкуренцией, не всегда чистой и не всегда равной. Имеют значение и исходные позиции, и историческое наследие, и умение лавировать в море различных, часто противоречащих друг другу интересов. Но настойчивость усилий, управленческие способности и, в немалой степени, интеллект и прозорливость тех, кто участвует в конкуренции, дают каждому шанс улучшить свое положение, а в перспективе – и отвоевать себе место среди наиболее преуспевающих стран и экономик; стать одним из лидеров, определяющих направления развития и устанавливающих его правила.

Наша же страна, разочаровавшись в результатах своих недавних усилий, решила отгородиться от этого процесса и повернуть назад, в прошлое. Отказаться от конкуренции за глобальные рынки, от участия в транснациональном бизнесе, от попытки втиснуться в плотные ряды лидеров современной экономики, что единственно дает шанс на долгосрочное развитие и процветание. Обратиться к узко понимаемому понятию суверенитета, заплатив за это отказом от перспектив обретения настоящего, а не по деревенским меркам, благосостояния, богатства и сопутствующего ему глобального влияния. По сути, заняла позицию страны, не верящей в свой потенциал, в силу и энергию своего народа, в способности и талант своей собственной элиты.

А в качестве красивого обоснования обратилась к бесконечным разговорам о духовном богатстве и «традиционных ценностях», которые должны послужить россиянам компенсацией за превращение страны в мировое захолустье.

Исходя из этого странного, если не сказать больше, выбора руководство страны нанесло прямой ущерб экономике, взяв курс на самодостаточность и сворачивание традиционных связей с Европой, на отказ от кооперации с транснациональным бизнесом, на принудительное снижение возможностей российского бизнеса вести активные операции в развитых странах Запада.

С этим выбором можно было бы смириться, если бы он отражал действительно широкое и массовое убеждение в этой активной части российского населения. Если бы всех, кто управляет в нашей стране колоссальными ак-

тивами, кто может использовать для нужд экономики действительно завидный природный и интеллектуальный потенциал страны, вдруг поразили вирус апатии и неверия в свои силы, комплекс собственной неполноценности.

Но на самом деле выбор сделан очень узкой группой людей, которые имеют крайне слабое представление не только о современном мире, но и о своей собственной стране. Это они испугались конкуренции, это их охватила паника при угрозе лишиться «насиженных» теплых местечек. Более того, живя в угрюмом и пугающем мире собственных страхов и мрачных фантазий, они пытаются сделать выбор за всю страну и от ее лица – выбор, который, в конечном счете, лишит ее достойного будущего. Ибо все разговоры о стратегическом курсе на самодостаточность и отказ от взаимоотношений с развитым миром на его условиях и по его правилам в итоге обернутся отсталостью и бедностью в сочетании с бесправием и произволом со стороны «своих» начальников и бандитов.

Главным элементом экономической программы действий должно быть принятие ясного и недвусмысленного политического решения в пользу экономического развития и роста как приоритетной цели государственной, а не только экономической политики.

Необходимо как можно скорее, минимизируя уже нанесенный политическими провалами ущерб, развернуть негативный тренд, избавиться от иллюзии собственной исключительности и самодостаточности и начать завоевывать себе место под солнцем, утверждаясь в подходящих и выгодных для себя нишах роста и развития мировой экономики.

Поэтому первым и главным элементом экономической программы действий должно быть принятие ясного и недвусмысленного политического решения в пользу экономического развития и роста как приоритетной цели государственной, а не только экономической политики.

Такая цель должна подразумевать не статистический рост ВВП на несколько процентных пунктов, задачу которого формулируют правительственные экономисты, не производство большего количества навязываемых государством услуг и товаров, которые за пределами страны никому не нужны, и не просто рост доходов от экспорта нефти и газа, потребление которых в мире перестанет расти уже в ближайшие двадцать лет, а качественное развитие экономики на современной рыночной, институциональной и технологической основе в качестве составной части мирового хозяйства, а не изолированного анклава.

Если говорить предельно упрощенно, речь идет о реальном развитии экономики, которая бы занимала прочные ниши на наиболее перспективных глобальных рынках. Это не означает, что мы завтра сможем войти в число

мировых экономических лидеров, но это откроет нам историческую перспективу и мотив для упорных и настойчивых усилий как бизнеса, так и государства.

Для этого, в свою очередь, необходимо, чтобы отечественный бизнес имел возможность полноценно участвовать в транснациональных производственных, технологических и сбытовых цепочках; а главное – использовать это участие для получения новых ресурсов для роста и развития – ресурсов финансовых, технологических и организационных. Никакого другого способа обеспечить долгосрочное устойчивое развитие, а главное – улучшить свои позиции в глобальной экономике нет и уже не будет.

Помимо всего прочего, это означает, что в ближайшие десять лет нам необходимо построить в буквальном смысле этого слова новую экономику.

Последствия уже принятых губительных для экономики решений пока не являются необратимыми. При наличии политической воли набирающие силу процессы можно затормозить, остановить, а по прошествии определенного времени – и обратить вспять. Все, что для этого нужно – принять соответствующие решения, подкрепить их политической волей руководства и, главное, придать им необратимый характер путем консолидации активной и конструктивной части нашего политического и делового класса вокруг идеи поступательного развития страны в контексте мирового хозяйства и экономической глобализации.

Главное же, что препятствует развороту, о котором мы ведем речь – отсутствие политической воли и смелости со стороны от тех, кто по своему положению и влиянию способен повернуть общество в желаемом направлении. Когда и если они будут проявлены, разворот произойдет очень быстро и, может быть, неожиданно для тех, кто сегодня считает его невозможным.

Однако обойтись без выражения такой политической воли сегодня – невозможно. Без ясного и недвусмысленного определения стратегической задачи – возвращения страны в мировое хозяйство и упорной борьбы за лучшее место в нем – любые планы реформ и улучшений обречены на бесплодность. Даже самое разумное маневрирование рычагами экономической политики, включая фискальную, монетарную и проч., не изменит исторической судьбы страны, которая по политическим мотивам выбирает себе место на периферии мирового хозяйства.

Можно сколько угодно понижать стоимость денег, но это не гарантирует ни снижения рисков, ни появления возможностей для эффективных долгосрочных инвестиций, ни даже просто ответственного поведения заемщиков.

Можно внедрять различные налоговые стимулы и льготы, или заботиться о стабильности налоговых режимов, но они не компенсируют ни отсутствие привлекательных объектов для инвестирования, ни неразвитость материальной и институциональной инфраструктуры, ни высокие политические риски.

Можно снижать расходы и поддерживать сбалансированное состояние государственных финансов, но при отсутствии частных инвестиций не будет ни возможностей стимулировать здоровый рост экономики, ни обеспечить долгосрочный рост налоговых и прочих поступлений в бюджеты.

Можно, наконец, сколько угодно строить планы промышленной политики, но если и без того крайне ограниченные средства на государственные программы инвестиций уходят на производство вооружений и поддержку экстерриториальных анклавов с неопределенным международным статусом, то эффективность такой политики стремится к нулю.

По сути, как уже было сказано, ключ к решению нынешних экономических проблем лежит в политической сфере – через демократизацию государства и подчинение его интересам и потребностям активных и ответственных граждан – главных субъектов экономической и политической жизни страны.

Это же определит и магистральный путь хозяйственного развития – формирование экономики, базирующейся на свободной инициативе и максимальном использовании возможностей глобализирующегося мира. Экономики, в которой деловая и общественная активность будет ограничена только разумными законами, общественной моралью и гражданской солидарностью, а не надуманными запретами и чиновничьим произволом. Экономики, интегрированной в глобальные производственные, технологические и сбытовые цепочки и имеющей в силу этого возможность получать новые финансовые, технологические и организационные ресурсы для своего роста и развития.

Ключевая задача сегодня – создать общественное давление и необходимую политическую атмосферу для начала этого процесса.



ПЛАН МИРА*

Урегулирование на Донбассе: 10 пунктов

Ноябрь 2017

1. Вывести всех российских «отпускников и ополченцев» и все подразделения российских вооруженных сил из Донбасса. Немедленно прекратить военную, финансовую, дипломатическую и иную поддержку сепаратистских сил и движений, действующих на территории Украины.

2. Всемерно способствовать международным миротворческим силам в части обеспечения безопасности населения Донбасса.

3. Отказаться от политики «ограниченного суверенитета» в отношении Украины. Не препятствовать европейскому выбору Украины.

4. Немедленно прекратить разжигание ненависти к Украине и пропаганду войны в российских государственных СМИ.

5. Провести обмен пленными по принципу «всех на всех» и объявить амнистию.

6. Предложить странам «нормандской четверки» и США форму международной опеки над «территориями Донецкой и Луганской областей с особым порядком местного самоуправления» на основе института международной опеки, предусмотренного главой XII Устава ООН с применением опыта Дейтонских соглашений 1995 года и соглашений по статусу Саара 1954 года.

* Здесь представлены конкретные предложения по первоочередным шагам к выходу России из войн, установлению нормальных отношений с ближайшими соседями и прекращению конфронтации с международным сообществом. Их реализация создает условия, необходимые для реализации программы Григория Явлинского.



7. Заключить специальное многостороннее (Украина, Россия, Германия, Франция, США и ЕС) соглашение о временном статусе «территорий Донецкой и Луганской областей с особым порядком местного самоуправления» под эгидой СБ ООН, в соответствии с которым все властные полномочия на этих территориях передаются международным органам управления, судопроизводство, правоохранительная деятельность, контроль за границей осуществляются представителями стран - участниц соглашения.

8. Осуществить демилитаризацию всего Донбасского региона и прилегающих территорий.

9. Разработать и ввести режим «особой экономической зоны» на основе комбинации Соглашения об ассоциации Украины с ЕС и возобновления действия Соглашения о зоне свободной торговли СНГ. Сформировать специальные фонды экономической помощи для восстановления экономики и социальной сферы региона.

10. После признания всеми участниками соглашения того, что созданы все необходимые условия для обеспечения безопасности и нормальной жизни населения, вся территория Донбасса будет передана под полный контроль Украины.

Международная конференция по статусу Крыма

Март 2014 года; уточнения в мае 2017 года

1. Для обсуждения и выработки путей определения статуса Крыма необходимо созвать Международную конференцию.

2. В Международной конференции необходимо участие всех заинтересованных сторон: России, Украины, Евросоюза, а также Германии, Франции, Великобритании и США, Турции и представителей Крыма.

3. Главная задача Конференции - выработать процедуру определения международно признаваемого статуса Крыма, а результатом работы станет «дорожная карта» по решению всех ключевых вопросов на основе международного права и с учетом воли людей, проживающих в Крыму.

4. Одним из возможных элементов процедуры определения статуса Крыма, обсуждаемых на Международной конференции, может стать проведение референдума, соответствующего международно-правовым нормам и согласованного с Киевом, Москвой, ЕС, ОБСЕ и ООН. Референдум пройдет под международным контролем, и его результаты будут признаны мировым сообществом. Определение порядка и условий такого референдума станет предметом обсуждения на Международной конференции по статусу Крыма.

Прекратить сирийскую авантюру – не допустить большой войны!

Заявление Федерального политического комитета «ЯБЛОКА»

4 июля 2017 года

Федеральный политический комитет Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО» считает, что российская военная кампания в Сирии противоречит национальным интересам России и создает угрозы национальной безопасности нашей страны.

Россия увязла в чужой гражданской войне. На нее потрачено уже больше 100 млрд рублей, только по официальным данным погибли 35 военнослужащих, но ни одна из заявленных целей российской военной операции в Сирии не достигнута.

Россия не смогла разгромить оппозицию режиму Асада, которую поддерживает международная коалиция во главе с США, и не смогла стать посредником между режимом и оппозицией на переговорах в Астане. Мира в Сирии нет и не предвидится. Вместо сохранения территориальной целостности страны происходит раздел территории между курдами, Турцией, суннитскими и шиитскими анклавами. Фактически отныне речь идет о сохранении власти Асада лишь в той части страны, которую контролирует его армия. Это конец Сирии как единого государства.

С точки зрения борьбы с террористической угрозой для России и ее граждан участие в сирийской войне ведет к обратному результату. Террористы внутри России и СНГ стали получать гораздо больше денег, оружия и добровольцев. Число противников России увеличилось за счет широкого круга группировок и стран, не входящих в Исламское государство. Дополни-

ным мотивом антироссийской активности экстремистов становится месть за гибель мирного населения, в частности, в ходе штурма Алеппо.

Между тем вполне реальные опасности для России нарастают со стороны Афганистана и Центральной Азии. Исламское государство ведет активную деятельность в Афганистане, в том числе перебрасывает туда боевиков из Сирии и Ирака. В Афганистан (с распространением влияния на Центральную Азию) перемещается центр террористической опасности, угрожающей России. Теракт в петербургском метро - реализация этой угрозы. Адекватной ей политики противодействия на центральноазиатском направлении у России нет. Силы и средства, которые могли бы быть использованы для защиты южной границы ОДКБ, тратятся на войну в Сирии.

Покрывая режим Асада, который на серьезных основаниях обвиняют в применении химического оружия, Россия несет большие репутационные потери. События в Сирии усугубляют международную изоляцию нашей страны. Не удалось договориться с США и возглавляемой ими коалицией о разграничении между умеренной оппозицией режиму Асада и террористическими группировками. Единственным «союзником» России является Иран, который фактически превращает нашу страну в заложницу своей политики и инструмент реализации собственных геополитических и конфессиональных амбиций.

Особую опасность создают попытки соперничества на сирийской территории и в воздушном пространстве Сирии с коалицией во главе с США, которые грозят перерасти в прямое российско-американское вооруженное столкновение.

Политика нынешнего руководства России рассчитана на воспроизведение геополитического соперничества времен «холодной войны», но при этом не способна обеспечить статус России как глобальной державы.

Реальные последствия политики противостояния - затяжное соперничество с включением в гонку вооружений, которое становится разрушительным для экономики России, и рост вероятности прямого военного конфликта с США. Приостановление меморандума о предотвращении инцидентов между США и Россией в воздушном пространстве Сирии и заявление об отслеживании военных самолетов США как целей означают, что любая случайность теперь может привести к вооруженному столкновению с неконтролируемыми последствиями. Вместо площадки взаимодействия великих держав в борьбе с общим врагом Сирия становится новой ареной их конфронтации.

Российская политика снова балансирует на грани большой войны - ради поддержки сирийского диктатора, приобретения заморских военных баз и удовлетворения великодержавных амбиций, не имеющих ничего общего с реальной безопасностью и благосостоянием нашего народа.

Федеральный политический комитет РОДП «ЯБЛОКО» считает необходимым:

Незамедлительно осуществить все необходимые меры по снижению напряженности в российско-американских отношениях по сирийскому вопросу; в частности, как можно быстрее восстановить каналы связи между российскими и американскими военными, выполняющими задачи в Сирии, расширить систему предотвращения случайных военных столкновений и инцидентов.

Принять принципиальное политическое решение о кратчайших сроках вывода российских войск из Сирии и уведомить об этом сирийское руководство, с тем чтобы оно не рассчитывало на бесконечную помощь России и не саботировало мирный процесс. Сохранение лишь ограниченного российского военного присутствия в Сирии должно быть обусловлено неукоснительным соблюдением Дамаском условий обсуждаемого мирного урегулирования.

Начать целенаправленно заниматься укреплением южных рубежей страны, усилением армий Казахстана и других союзных государств региона и их взаимодействием, формировать общую эффективную стратегию противостояния угрозе, исходящей из Афганистана, включая военные, дипломатические, экономические шаги.

Предпринимать реальные усилия по противостоянию международным террористическим организациям и армиям в тесном сотрудничестве с США, другими странами Запада, всеми государствами, на деле поддерживающими эти цели, а не использующими их для прикрытия иных геополитических или идеологических интересов.

Мы понимаем, что предлагаемый нами поворот идет вразрез с курсом нынешних властей и намерением его продолжать, которое Владимир Путин демонстрирует в каждом своем выступлении.

Мы считаем своим долгом предупредить российское общество, всех граждан, и в особенности тех, от кого зависит принятие решений различного уровня, о критических угрозах, которые несут продолжение сирийской авантюры и попытки реализации имперских амбиций в ущерб экономике страны и сотрудничеству как с ближайшими соседями, так и с ведущими державами мира. Ошибочный политический курс, отказ от здравого смысла и

реформ в течение ста лет дважды приводили Россию к полному краху - в 1917 и 1991 годах. Современная Россия не должна повторить эту роковую ошибку.

Наша цель - не допустить большой войны!

Пока не поздно, мы предлагаем другую политику - отказ от военных авантюризма и концентрацию усилий на повышении благосостояния нашего народа.

Время вернуться домой!

*Председатель Федерального
политического комитета
ГРИГОРИЙ ЯВЛИНСКИЙ*

Необходим публичный отчет Владимира Путина о количестве погибших в Сирии российских граждан

*Обращение кандидата в президенты РФ Григория Явлинского
к президенту РФ Владимиру Путину*

12 февраля 2018 года

Все мировые СМИ и многочисленные источники в социальных сетях в последние дни сообщают о множестве погибших российских граждан, воюющих в Сирии, - служащих ЧВК «Вагнер» и других, в результате боестолкновения с силами сирийской оппозиции при поддержке американской авиации и артиллерии.

«Вашингтон пост» назвала это событие смертоносным столкновением между российскими и американскими силами.

Между тем со стороны российских официальных лиц поступают противоречивые комментарии - от отрицания случившегося до циничных утверждений, что государство не несет ответственность за судьбу граждан, служащих по контракту в частных военных компаниях. Эти заявления особенно циничны в свете того факта, что, по многочисленным сообщениям СМИ, не опровергнутым официальными лицами, бойцы ЧВК «Вагнер» проходят тренировку на территории баз Вооруженных сил РФ, получают воинские награды в Кремле и являются по существу спецподразделениями российского военного ведомства. Это при том, что наемничество и частные военные компании в России законодательно запрещены.

ООН заявляет, что за первую неделю февраля в Сирии погибло до тысячи человек, в том числе – от ударов российской авиации несколько сотен мирных жителей. По этому поводу со стороны руководства страны также нет комментариев.

Отсутствие со стороны руководства России ясного признания либо официального опровержения факта гибели воюющих в Сирии вооруженных российских граждан – «бойцов частных военных компаний» является, с нашей точки зрения, абсолютно неприемлемым.

Заявления о непричастности государства к деятельности частных военных структур напоминают о том, как власти снимали с себя ответственность за гибель российских военных, отправленных на войну в Чечню и Донбасс.

Обращаюсь к Президенту России Владимиру Путину с требованием прояснить ситуацию. Уверен, что данное событие должно обсуждаться публично и открыто. Если массовая гибель российских граждан имела место, то соответствующие должностные лица, включая Главнокомандующего Вооруженными силами РФ, обязаны объявить об этом стране и определить, кто несет за это ответственность.

Я требую также объяснить, почему вообще российские граждане принимают участие в наземных войсковых операциях в Сирии, несмотря на заявления Президента и Министра обороны о выводе российских вооруженных формирований из этой страны и о том, что гражданская война в Сирии завершилась.

Требование прекращения российского военного вмешательства в гражданскую войну в Сирии поддерживают миллионы российских граждан, что очень ясно показала кампания партии «Яблоко» по сбору подписей за немедленное окончание этой войны. Власть может считаться легитимной, только если она отчитывается о своих действиях перед гражданами страны.

Поэтому, в связи с поступающей информацией, необходим публичный отчет В. Путина о действиях российских военных в Сирии в настоящее время, о количестве погибших российских граждан, независимо от того, в каком формальном статусе они несли службу. Считаю также необходимым публичный отчет и о взаимоотношениях с США, поскольку нарастает угроза случайного или намеренного непосредственного военного столкновения между Россией и США.

***Кандидат в президенты РФ
ГРИГОРИЙ ЯВЛИНСКИЙ***

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Блог–2018: Будущее

Блог «Будущее» излагает ожидаемые практические результаты реализации президентской Программы Григория Явлинского, поэтому содержательно у этого материала с ней много общего. Однако это самостоятельный документ со своими особыми задачами и идеей. Его суть - создание образа будущего, не гипотетического «желаемого будущего», а вполне возможного, достижимого при наличии у власти, а главное, у людей, избирателей, воли к переменам.

Какое будущее у России?

В последнее время часто говорят: «Критика надоела. Все всё знают и понимают. Лучше скажите, какое будущее может быть у России. Какие у нас перспективы?»

В этом блоге я хочу поделиться своими представлениями о том, какое будущее возможно в нашей стране. Эти представления можно развивать глубже и разворачивать шире, можно предлагать уже подготовленные законопроекты и писать новые. Однако в этом блоге предложен тот необходимый минимум действий, который доказывает, что содержательная и практически выполни-

* Приложения содержат иллюстративные расчеты, которые актуальны для года презентации программ, но при этом легко корректируются с учетом новых реалий.

мая программа обновления России, безусловно, существует. Есть видение будущего. Будущего, которого заслуживают наша страна и наш народ.

Все разговоры о том, что протест против нынешней власти бессодержателен, что оппозиции нечего предложить, – ложь! Это фейк, выгодный тем, кто всеми силами стремится к сохранению существующего положения дел.

Протест в нынешних условиях выглядит отчаянным и «бессодержательным» только потому, что сознательно ликвидированы возможности общенационального обсуждения жизненно важных для страны тем и вопросов.

В России достаточно мыслящих людей, которые не собираются уезжать, но которым не нравится происходящее в стране. Этим людям не устраивает путь, по которому страна идет сегодня (путь, которого нет). И я уверен, что таким людям хватит энергии, профессионализма и мудрости, чтобы найти способы и каналы обсуждения актуальной повестки дня, чтобы говорить об альтернативе, о будущем.

Только так можно добиться настоящих перемен. Потому что стремительный переход от отговорок, что у нас якобы народ «не такой» (пресловутые 86%, которые поддерживают власть, «крымский консенсус» и прочее), к надежде на быстрое чудо («что-то задвигалось», «кто-то пришел», «власть испугалась», «молодежь вышла на улицы») приведет только к новым разочарованиям («опять сорвалось», «слилось», «не получилось»).

Этот предвыборный год крайне важен. Мы сами можем превратить этот год в момент истины, сделать его началом новой эпохи. Сопротивление будет нешуточным, никто ничего просто так не отдаст – ни власть, ни добытую коррупционным путем эрзац-собственность, ни наши города, ни страну. Но это действительно наша страна. Давайте вместе ее менять. И пока такая возможность еще есть, мы просто обязаны ею воспользоваться.

Манифест новой эпохи

Завершилась эпоха, смыслом которой была постсоветская модернизация общества, государства, экономики. Задача эпохи не выполнена. Попытка постсоветской модернизации потерпела крах. Причины провала глубоки и серьезны. Поэтому под методами, средствами и формами, в которые пытались облечь решение задачи модернизации в эти годы, надо подвести черту, признав их неудачными.

Необходимо четко понять, что либо мы найдем в ближайшей исторической перспективе правильный путь для перехода от рухнувшей советской модели к новому государству, либо Россия «проиграет» не только XX век, но и саму себя.

Общественная активность – только предпосылка создания современного государства, само ничего не вырастет, не самоорганизуется. Нужны активная позиция новой власти, программа первоочередных действий и принципы их осуществления.

Более того, важно учитывать особенности состояния значительной части современного российского общества (атомизированность, нравственные ориентиры, исторический пессимизм). Наиболее перспективным в этой ситуации будет такое развитие, при котором центральная власть становится действительным локомотивом русской истории, сплачивающим общество и ведущим его за собой к решению стоящих перед нацией задач. Это значит, что уже сейчас необходимо быть готовыми предъявить обществу программу новой власти, наше видение будущего России.

Идеология нового курса

Как избежать исторического поражения России и сделать ее сильной современной страной?

Идеологическая основа нового курса страны – семь аксиом.

Аксиома первая: требуется понимание необходимости решительного преодоления скрытого сталинизма, дикого феодального капитализма и карго-культа, то есть всего того, что негласно заложено в основу идеологии современной системы.

Аксиома вторая: преобразования должны строиться на фундаменте отечественной культуры. Культура – это пройденный народом исторический путь, его менталитет, стереотипы поведения, созданные им литература и искусство. Необходима политика активизации ресурсов отечественной культуры как условия развития нового сознания и преобразования страны.

Аксиома третья: модернизация политической системы постсоветской России должна завершиться созданием новой политической системы с реальным разделением власти.

Аксиома четвертая: свобода, неприкосновенность частной собственности, равенство возможностей, верховенство права, поощрение и поддержка творчества и самостоятельности должны стать основными правилами жизни в России.

Аксиома пятая: необходимо понимание того, что в XXI веке прежние территориальные империи как формы государственно-общественного и национального существования нежизнеспособны.

Аксиома шестая: поиски так называемого самобытного пути, будь то «евразийский путь» или нечто подобное, ведут к самообольщению, самообману и самоизоляции России. «Россия – есть европейская страна...» Этот постулат, сформулированный еще Екатериной II в ее «Наказе» Уложенной комиссии 1767 года (состояла из представителей почти всех слоев российского общества), и должен стать сегодня основой государственного строительства.

Аксиома седьмая: приоритетом внешней политики России должны стать мир и сотрудничество при достаточной обороноспособности и эффективной системе безопасности, а также договоренности со стратегическими партнерами о взаимной гарантированной защите.

Что получают люди?

В основе практической государственной политики – приоритет ценностей человеческого достоинства, свободы, права. Никто не может быть арестован, лишен свободы и собственности иначе, чем по решению по-настоящему независимого суда равных. Учитывая современные российские условия, речь идет о суде, которому доверяет общество. Модернизация постиндустриальной эпохи, которая необходима нашей стране, в отсутствие свободы невозможна.

Сегодня в России нет института гарантируемой законом частной собственности. Этот институт заменен де-факто феодальным владением с позволения государственной власти. Причем это касается собственности любого масштаба – от мелкого бизнеса до крупных состояний.

Надежный институт частной собственности в России возможен только при условии, что это явление будет массовым. Человек должен чувствовать,

что он не пыль на ветру, что он причастен ко всему, что есть у его страны. Выполнение этой задачи реально через:

- программу «Земля - Дома - Дороги» - массовую передачу гражданам государственной и муниципальной земли под жилищное строительство с предоставлением льготного кредитования; государство обеспечивает участки необходимой инфраструктурой (дороги, вода, электричество, газ);

- создание личных накопительных счетов граждан (прежде всего для пенсионеров, людей с ограниченными возможностями, многодетных семей, студентов), на которых дифференцированным образом будут аккумулироваться средства, составляющие регламентированную законом долю от экспорта природных ресурсов;

- акционирование крупнейших госпредприятий и госкорпораций.

Далее требуется разработать и принять пакет законов о легитимации крупной частной собственности. Законы должны регулировать механизм определения размера и выплаты компенсационного налога на собственность, приобретенную в ходе несправедливой приватизации.

Кроме того, для создания института частной собственности необходимо прекратить волюнтаристское вмешательство государственных органов в предпринимательскую деятельность на всех уровнях.

В результате выполнения этой задачи у граждан России впервые в истории появится уверенность в том, что у них никто ничего не отнимет. Это касается не только бизнеса любых масштабов, но и каждого человека, откладывающего деньги на образование детей или отпуск, хранящего свои сбережения в банке или дома, строящего себе жилье.

Помимо этого, в результате изменения государственной экономической политики в течение нескольких лет будет решен ряд насущных проблем различных групп населения:

Дети

Детские сады и школы без очередей и «вторых смен». Бесплатные и доступные физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные залы, творческие кружки и студии раннего развития. Постепенный, но неуклонный уход от беспризорности и социального сиротства. Уважение к правам, особым потребностям и индивидуальным возможностям ребенка.

Семьи

Гарантированная государством возможность иметь собственное отдельное и комфортное жилье – квартиру или дом. Уважение интересов семьи, а именно – сознательная политика государства, направленная на укрепление семьи при невмешательстве в ее дела. Детские пособия, которые позволят одному из родителей сосредоточиться на воспитании ребенка, а потерявшему работу родителю-одиночке – обеспечить приемлемые условия жизни для своей семьи. Создание таких условий, при которых лишение родительских прав и изъятие детей из семей будет исключительно крайней мерой.

Врачи и медработники

Недопущение уничтожения медучреждений и увольнения опытных врачей под видом «оптимизации». Создание условий для непрерывного повышения квалификации врачей и медицинского персонала. Оснащение лечебных учреждений современной техникой по всей стране, а не только в Москве, а также полное обеспечение клиник лекарственными средствами. Возвращение врача к работе по диагностике и лечению пациентов вместо бесконечного заполнения бумаг. Отмена нормированного времени, выделяемого на прием пациента.

Пациенты

Бесплатная современная и доступная медицинская помощь, диагностика и профилактика по единым стандартам (независимо от региона проживания), предотвращающие развитие тяжелых форм заболеваний. Возвращение больниц и аптек в сельскую местность и малые города.

Учителя

Увеличение расходов государства на образование до 5% ВВП. Зарплата не ниже средней по региону в расчете на ставку, а не на физическое лицо. Уважение к учительскому труду как к виду творчества, снижение нагрузки, поощрение независимости и самостоятельности педагога, отказ от обезличивания и «потогонной» системы в работе учителя.

Студенты

Доступная система образования, совместимая с образовательными системами ведущих стран мира. Бюджетные места в вузах и развитая система грантов, которая позволит реализовать свой потенциал не только самым одаренным, но и миллионам просто способных молодых людей. Оказание государством помощи в трудоустройстве.

Ученые

Всемерная поддержка науки и научного творчества, продвижение авторов значимых достижений. Развитие существующих наукоградов и исследовательских коллективов. Кадровая политика, которая избавит академическое сообщество от личностей, паразитирующих на науке и продвигающих за счет личных связей сомнительные проекты. Академическая свобода, самостоятельность научного сообщества, восстановление исторического статуса Академии наук, ее независимость от государства. Возвращение надбавок за ученую степень. Обеспечение защиты интеллектуальных прав, в том числе за рубежом.

Люди творческих профессий

Возможности для самореализации и свободного творчества при гарантированной государственной поддержке культуры и искусства без предварительных условий. Кратное увеличение государственного финансирования культуры и искусства. Зарплаты в учреждениях культуры на уровне средних в бюджетной сфере. Воссоздание ранее закрытых и открытие новых творческих площадок и культурных пространств. Защита творчества и его результатов от экстремизма и мракобесия.

Предприниматели, банкиры, финансисты

Понятные и прозрачные законы, которые неукоснительно выполняются и являются одинаковыми для всех. Независимый суд и арбитраж. Развитие реальной конкуренции, отсутствие преференций благодаря особым отношениям с чиновниками и госструктурами. Прекращение поборов и снижение налоговой нагрузки.

Наемные работники частных предприятий и госслужащие

Усиление контроля за соблюдением заключенных контрактов и трудового законодательства. Минимальный размер оплаты труда не ниже прожиточного минимума, его соответствие реальным условиям жизни в стране. Настоящие, независимые от властей профсоюзы, способные на равных вести диалог с работодателями, обеспечивать условия и оплату труда, соответствующие нормам XXI века. Право работников на активы, прибыль и участие в управлении предприятием. Система оценки работы госслужащих исходя из профессионализма, усердия, доверия и одобрения их труда со стороны граждан, которым они служат.

Работники сельского хозяйства

Защита от произвола предприятий, занимающихся переработкой сельхозпродукции (антимонопольная политика в этой сфере), доступные кредиты и помощь государства в их погашении. Возможности для самореализации, воспитания и образования детей в сельской местности в сочетании с доступностью лучших вузов страны.

Военнослужащие

Сохранение человеческой жизни, уважение и внимание к армейскому персоналу как основа построения армии. Профессиональная армия, оснащенная новейшими образцами техники и оружия. Превращение службы в армии в мощный социальный лифт. Прекращение секретных войн и тайных похорон.

Все работающие

Стабильные доходы, опережающие инфляцию. Низкие налоги и прозрачная налоговая политика. Экономика и оплата труда, зависящие лишь от активности, знаний, умений и талантов граждан. Прозрачная, эффективная, защищенная государством система накопительных вкладов, позволяющая принимать обоснованное решение об отчислении пенсионных средств, сохранность которых гарантирует государство.

Пенсионеры

Трудовые пенсии и ежемесячные выплаты с индивидуальных пенсионных накоплений, размер которых заметно превышает прожиточный минимум и позволяет не только удовлетворять базовые потребности пожилых людей (лекарства, патронажный уход), но и вести полноценную, достойную и насыщенную жизнь: путешествовать, учиться, посещать театры, музеи.

Потребители

Снижение тарифов и платежей, остановка роста цен. Возвращение на прилавки качественных продуктов со всего мира, максимальное избавление от подделок и суррогатов. Система, при которой потребители оплачивают только тот объем услуг и товаров, который они реально получают, без дополнительных поборов в виде скрытых налогов, коррупционных платежей и отчислений вследствие монопольного сговора.

Жители городов

Развитие городского самоуправления и возможность влиять на городские процессы. Выборность мэров городов, большее представительство (особенно в больших городах), большие полномочия и большая ответственность тех, кто избран в местные органы власти. Превращение общественных слушаний в основной механизм принятия решений о переустройстве городской среды. Прозрачность финансирования городских программ. Комфортный, экологичный и безопасный общественный транспорт.

Жители регионов

Финансовая самостоятельность, политическая независимость, полномочия, позволяющие выполнять социальные обязательства перед гражданами, и все это при жестком контроле федеральных институтов за соблюдением прав граждан и национального законодательства со стороны местных властей. Сокращение разрыва между богатыми и бедными регионами. Обеспечение каждому человеку, независимо от места проживания, возможности достойно жить и работать. Повсеместная доступность качественного здравоохранения и образования, интенсивная культурная жизнь по всей стране, а не только в Москве.

Национально-культурные группы

Возможности и государственная поддержка сохранения и развития национального языка и культуры. Понимание, что многообразие России – фактор, укрепляющий государство и открывающий новые грани нашей страны.

Общество в целом

Солидарность и взаимовыручка. Свобода и справедливость. Гуманизм и милосердие. Равенство прав и возможностей. Высокий уровень доверия людей друг к другу и к государственным институтам. Уважение к личности и правам человека. Государство, для которого жизнь человека, его благополучие – главные приоритеты.

Новая экономическая политика

Политика ликвидации бедности

Рост доходов населения не поглощается инфляцией, размер зарплат и пенсий в сочетании со специальными государственными программами позволяет приобретать и строить жилье, откладывать деньги на образование детей. Наиболее нуждающиеся получают адресную помощь.

Государство стимулирует благотворительность, которая рассматривается не просто как форма заботы о наиболее уязвимых категориях граждан, но как глубоко укорененная в отечественной истории и традиции высокая культура, принадлежность к которой – честь.

Создание среднего класса

Главная задача новой российской власти – создать условия для формирования такого общественного слоя, как средний класс. Средний класс – это самодостаточные граждане вне зависимости от рода их деятельности и «благодеяний» правительства.

Смена экономической политики

Необходима кардинально новая экономическая политика с учетом российской специфики. Суть такой политики должна состоять в уходе от всех форм монополизма, в равенстве перед законом, в разделении собственности и власти, в долгосрочных гарантиях неизменности налогового и хозяйственного режимов. При этом экономическая ситуация в стране и благосостояние граждан не зависят от колебаний мировых цен на нефть и газ. В основе экономического развития – стимулирование внутреннего спроса, понятные людям социально-экономические программы (такие как «Земля – Дома – Дороги» и другие), ориентированные на развитие инфраструктуры, образования и медицины.

Жилье, дороги, инфраструктура, образование, здоровье – ключевые социально значимые приоритеты, которые должны быть включены в единый общенациональный план действий, так называемую «программу национального развития».

Естественные монополии – под общественным контролем.

Государство ориентировано на развитие инновационной экономики, создает условия, при которых бизнес заинтересован во внедрении инноваций, поиске и финансировании соответствующих научных разработок.

Прозрачная бюджетная политика. Налогоплательщики знают, как и на каких основаниях расходуются их средства.

Радикальное снижение масштабов коррупции

Государство поддерживает атмосферу моральной нетерпимости к коррупции. Создается специальная система антикоррупционного надзора (антикоррупционные прокуратуры). Уменьшению масштабов коррупции способствуют независимые суды и свободные СМИ. Причастность к коррупции лиц, находящихся на государственной службе, работающих в правоохранительных органах и органах безопасности, рассматривается как особо тяжкое преступление.

Общественная жизнь

Изменение государственной информационной политики

Прекращение спекуляций на архаических пережитках массового общественного сознания, означающее отказ от государственной лжи. Информационная манипуляция с использованием государственных ресурсов преследуется по закону и карается судебной системой с особой строгостью.

Отказ от политики псевдопатриотизма

Общество должно быть информировано о глубине социально-экономического кризиса, который переживает страна, и о глобальных рисках для себя. Это вызовет жизненно необходимое осмысление обществом своего прошлого и настоящего, от чего уже отвыкли. Люди должны иметь возможность свободно высказываться об историческом прошлом страны, анализировать ее реальную историю, наполненную не только победами, но и страшными трагедиями.

Общественно-политические дискуссии в поиске реального согласия

Сегодня общество разделено на антагонистические группы. Общественно-политические дискуссии откроют новые возможности для поиска взаимопонимания. В ходе таких дискуссий будут вырабатываться решения, отвечающие интересам не небольшой группы людей, так называемой властной элиты, а основной массы населения.

Свобода творчества и СМИ

Отмена всех скрытых форм государственной цензуры. Уменьшение доли государственных СМИ в поле общенационального вещания. Создание независимых общественных СМИ. Частные СМИ также сохранят независимость, работая в соответствии с законом, который не позволит государственную монополию на СМИ заменить на монополию олигархическую.

Россия и мир

Реальная федерация

Россия станет настоящей федерацией, как это провозглашено в Конституции. Для этого необходимо в корне пересмотреть распределение налоговых поступлений по принципу «сильный центр – сильные регионы». Необходимо избавиться от гипертрофированного перевеса центра. Сегодня это высасывает ресурсы из богатых регионов-производителей, лишая их возможности самостоятельно решать проблемы местной экономической и социальной жизни. При такой практике центр, с одной стороны, использует перераспределение налогов в бюджет для манипулирования региональной властью, а с другой – натравливает на эту власть население в случае провалов. Для кризисных регионов, включая хронически стагнирующие, а также отдаленные от центра, но близкие к Китаю, необходимо введение особых программ по реабилитации.

Отделение суда от силовых ведомств, независимый суд

Судебная система и силовые ведомства относятся к принципиально разным ветвям власти, но в нашей стране они всегда составляли единое целое, подчиненное высшей исполнительной власти. Стратегическая задача политической модернизации России состоит в том, чтобы эти институты принципиально разделить. Суд из инструмента государственной репрессивной системы превратится в заслуживающего доверия арбитра, к которому будут обращаться за защитой прав. Милосердие, справедливость и торжество правосудия – главные черты будущей судебной системы.

Безопасность

Прекращение войн. Забота о безопасности граждан страны - приоритетная задача. Национальные интересы - это интересы каждого человека и общества в целом. Не существует никаких особых государственных интересов вне интересов граждан и общества. Национальная безопасность и есть безопасность граждан. Борьба с терроризмом и защита жизни и здоровья граждан, а не охрана чиновников станут главной целью спецслужб и правоохранительных органов. Военный бюджет и бюджет правоохранительных органов будут под жестким гражданским контролем.

Внешняя политика

Внешняя политика основана на доктрине взаимной гарантированной защиты ведущих мировых держав. Россия выступит инициатором создания общеевропейской системы противоракетной обороны. Политика в ближнем зарубежье будет основана на императиве отказа от имперских амбиций. Россия станет одним из главных гарантов территориальной целостности и суверенитета соседних государств.

Россия заключит комплексный договор с Евросоюзом о политическом и экономическом партнерстве. Стратегической целью такого партнерства станет создание единого экономического, природного, человеческого и культурного пространства. В результате будет заключено соглашение о свободном безвизовом передвижении людей по всей территории большой Европы - от европейской Атлантики до российского тихоокеанского побережья.

Кроме того, будет заключено соглашение о стратегическом партнерстве с США, главные цели которого - борьба с международным терроризмом, нераспространение ядерного оружия и другого оружия массового поражения, недопущение применения ядерного оружия странами - членами ядерного клуба.

Наша страна – наша ответственность – наше будущее

Когда все это начнет становиться действительностью, появится и новое качество жизни. У всех нас возникнет уважение к самим себе, появится реальная возможность строить свою жизнь, свое будущее, будущее своих детей.

Суть того, что я предлагаю, – сделать так, чтобы впервые в российской истории человек получил возможность уважать самого себя, чтобы он смог наконец стать свободным творцом, чтобы он мог строить новую страну и жить в новой, открытой, демократической России. В этом наша и моя личная цель жизни. Борьба за власть на выборах и сама власть нужны нам для того, чтобы практически реализовать ответственность нашего поколения за будущее нашей страны.

Я хочу объединить наш народ на основе ценностей человеколюбия. Я хочу объединить общество и государство, которые разделены тоталитарной и авторитарной моделями отношений. Мы будем создавать государство, являющееся продолжением гражданского общества. Государство, у которого нет иных целей, кроме защиты и реализации интересов граждан. Государство, управляемое гражданами.

Я люблю нашу страну и принимаю историю нашей страны такой, какая она есть. Это не значит, что меня все устраивает. Для меня суть продолжения российской традиции – в создании органической связи общества и государства, в построении реально работающих демократических институтов и наполнении их смыслом.

Наша задача – создать такое государство, которое уважает своих граждан и зависит от них. Его не смогли создать в течение веков, а мы обязаны – от успешности этой созидательной деятельности зависит судьба нашей страны. В осуществление этой мечты и этой идеи надо вкладывать все силы, всю энергию, все ресурсы. Потому что беречь их больше не для чего. Мы не доделаем – следующие поколения обязательно завершат нашу работу.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ЗЕМЛЯ – ДОМА – ДОРОГИ*

Вековая мечта

Собственное жилье – вековая мечта народа в России. Начиная с 1861 г. все руководители страны, так или иначе, обещали народу решить жилищный вопрос. Обещает и нынешнее руководство.

Уже шестой год в нашей стране реализуется национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», 9 лет действует федеральная программа «Жилище». Однако в результате жилье не стало более доступным. Как признают сами власти, реализация правительственных программ поспособствовала ускоренному росту цен на жилье и увеличила разрыв в качестве жилищного обеспечения между богатыми и бедными.

Между тем, как показывают результаты социологических опросов, более 80% наших сограждан нуждаются в улучшении жилищных условий. Большое количество семей вынуждено ютиться в тесных квартирах. По официальным данным 30 млн. человек не имеют собственного жилья, еще 40 – живут в неблагоустроенном жилье.

* Этот проект всероссийского масштаба – одна из основ программных предложений Г. Явлинского и партии «ЯБЛОКО». Его цель – дать мощный импульс экономическому развитию страны путем резкого повышения уровня внутреннего спроса и на практике, а не в обещаниях, обеспечить каждую российскую семью собственным жильем. Проект создавался в то время, когда Россия могла воспользоваться сверхдоходами от торговли нефтью и газом, Явлинский предлагал не «продать» их, а вложить в качественное совершенствование экономики и развитие страны. С тех пор ситуация в российской экономике резко ухудшилась, но расчеты показывают, что программу можно реализовать. И, конечно, за прошедшее время не утратили актуальности задачи стимулирования внутреннего спроса и создания реальной перспективы улучшения качества жизни для миллионов россиян. Напротив, при нынешнем положении российской экономики, реализация программы «Земля – Дома – Дороги», видится единственным действенным способом преодоления кризиса и стагнации, создания условий для развития, адекватных задачам, которые ставит XXI век. Текст программы, включая конкретные цифры и расчеты, дается по версии официально переданной в правительство и опубликованной отдельной книгой в 2011 г.

Просторное и комфортное жилье в России, конечно, строится, однако приобрести его способна лишь небольшая прослойка очень хорошо обеспеченных людей. Согласно официальным данным, решить жилищный вопрос самостоятельно в состоянии 12% российских семей, по данным независимых экспертов – лишь 4-5% (причем речь здесь идет о до сих пор применяемых Минрегионом еще советских нормах – стандартная квартира общей площадью 54 кв. м на семью из 3 человек).

Государство плохо справляется с задачей обеспечения жильем даже тех категорий граждан, которых оно обязано обеспечивать вне зависимости от того, реализуется в данный момент в стране общая жилищная программа или нет – военных, ветеранов, ученых и т.п. Воспользоваться единственным предлагаемым властями механизмом – ипотекой – в состоянии лишь 2% нуждающихся в жилье россиян. Для большинства же граждан широко разрекламированные и дорогостоящие федеральные проекты не предусматривают практически никаких работающих механизмов улучшения жилищных условий.

Показатели «эффективности» нынешней жилищной политики

В рамках основной государственной программы «Жилище» за 9 лет ее реализации жильем было обеспечено порядка 1% семей. В следующие пять лет планируется обеспечить всего 0,6%. Задача обеспечения жильем всех нуждающихся не ставится. Единая стратегия, направленная на решение жилищного вопроса, отсутствует. Общая потребность населения в жилье, составляющая на сегодня более 1,5 млрд. кв. м (50% от общей площади жилого фонда страны), продолжает расти.

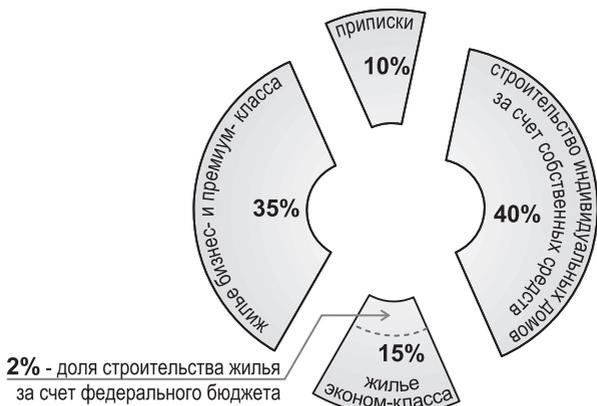
Чтобы удовлетворить эту потребность в обозримой перспективе, необходимо построить 200-300 млн. кв. м жилья в год. Власти обещают начать строить 140 млн. кв. м в год лишь к 2020 (!) г. Обещания построить в 2010 г. 80 млн. кв. м жилья не выполнены (построено лишь 58 млн. кв. м). Причем доля жилья эконом-класса в общем объеме ввода составляет менее 15% (см. диаграмму).

Износ жилого фонда стремительно растет и уже сейчас составляет более 60%. Темпы капитального ремонта не покрывают скорость ветшания. В результате значительная часть жилого фонда страны неотвратимо теряет ремонтпригодность и подлежит выводу из эксплуатации и сносу.

Таким образом, при нынешних темпах строительства и скорости ветшания жилого фонда жилищный вопрос в стране не будет решен никогда.

Стоимость жилищно-коммунальных услуг за последние десять лет выросла в 10-20 раз (в зависимости от региона). Качество услуг неуклонно ухудшается.

Сейчас структура вводимого в строй жилья выглядит примерно так:



Руководство страны не имеет достоверных данных о структуре возводимого жилья. По оценкам самих правительственных экспертов, в отчетах о построенном жилье 10-15% - приписки, более 40% - индивидуальные дома, строящиеся за счет собственных средств отдельных граждан без какой-либо государственной поддержки, а из остального объема 70% (т.е. приблизительно 35% от общего объема) приходится на жилье бизнес- и премиум- класса и лишь около трети (или 15% от общего объема) - на жилье эконом-класса. А доля жилья, строящегося при поддержке федерального бюджета, составляет всего 2 (!)%

Причины провала осуществляемой государством жилищной политики хорошо известны. По оценкам экспертов, коррупционная составляющая в жилищном строительстве - 60%. Но основная проблема даже не в том, что деньги разворовываются, а в том, что разработчики государственных программ (а это и сейчас фактически те же люди, которые занимались грабительской приватизацией в 90-е годы) больше всего боятся, что деньги будут украдены не ими.

Недоверие к собственному народу - главная беда сегодняшней власти. Свыкшаяся с воровством чиновников всех уровней, власть не хочет делиться с гражданами ни имеющимися у страны ресурсами, ни выреченными

от продажи этих ресурсов деньгами. Именно поэтому нас лишают возможности принимать активное участие в решении своего жилищного вопроса и рассматривают исключительно как объект жилищной политики.

Партия «Яблоко» предлагает совершенно иной подход – дать людям ресурсы и предоставить возможности для того, чтобы каждый мог реализовать свое – гарантированное Конституцией – право на жилище.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Что нужно для серьезной стратегической политики? – Соединить имеющиеся ресурсы с реальной заинтересованностью народа и политической волей государства. Объединяющей идеей для наших людей является кардинальное решение жилищной проблемы. Собственное жилье – вековая мечта народа в России. А уникальность нынешнего момента в том, что впервые в истории у нас есть для этого необходимые ресурсы. Они накоплены в последние восемь лет благодаря очень высоким ценам на нефть и другое сырье».*//Аргументы и Факты 22.04.09

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» представляет собой детально разработанную пошаговую государственную программу массового строительства комфортного индивидуального и многоквартирного жилья на основе бесплатной передачи земли под застройку в собственность граждан. В ней нет каких-либо надуманных, плохо реализуемых механизмов. Предлагается лишь то, о чем все (различные эксперты, строители, дорожники, чиновники разных уровней и пр.) уже давно говорят, а что-то даже относительно успешно реализуется в отдельных регионах нашей страны. Принятие Стратегии не приведет к конфронтации в обществе, не нарушит чьих-либо прав и интересов, а наоборот создаст условия для того, чтобы каждый смог осуществить давно задуманные планы.

И что самое главное – реализация Стратегии будет опираться на энтузиазм, деятельную поддержку абсолютного большинства населения. А о чем мечтает это большинство – знают все: это благоустроенная квартира, еще лучше – свой дом. Чтоб там могла собраться вся семья, чтоб туда можно было пригласить друзей. Чтобы оставить этот дом детям, а они – внукам... Чтобы добраться до этого дома можно было по приличной дороге и чтобы «удобства» были не на улице.

Реализация стратегии «Земля – Дома – Дороги» (ЗДД) позволит в течение 5-7 лет кардинально решить жилищную проблему в России и вплотную при-

близиться к воплощению вековой народной мечты о собственном доме.

Ключевые показатели эффективности стратегии «Земля – Дома – Дороги»

Стратегия должна быть реализована за 7 лет (первый год – на экономико-юридическую и информационно-разъяснительную подготовку). За это время будет построено 1,8 млрд. кв. м жилья эконом-класса (в среднем до 300 млн. кв. м в год), что составит более половины всего существующего в России на данный момент жилищного фонда. Сегодняшние темпы строительства будут превышены в 5-6 раз, темпы строительства жилья эконом-класса – в 20 раз.

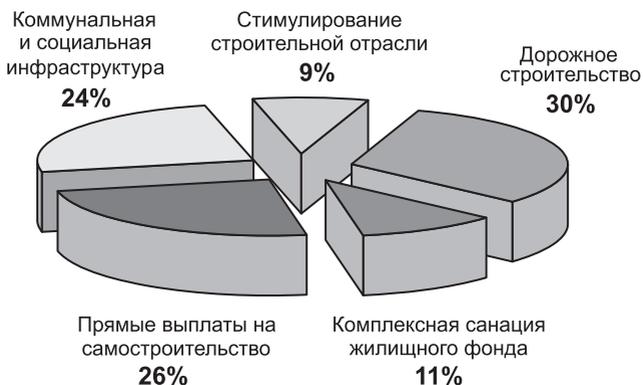
Исходя из нормативов – дом в среднем 130 кв. м на семью, квартира – 100 кв. м, отдельная комната на каждого члена семьи – новым комфортным жильем будут обеспечены 14 миллионов семей (до 50 миллионов человек).

Весь существующий жилой фонд будет приведен в состояние, отвечающее современным требованиям по энергоэффективности и комфортности проживания, в рамках программы комплексной санации зданий.

Общий объем господдержки на семью (с учетом прямых выплат, подведения инженерной инфраструктуры и погашения процентов по ссудам) будет достигать в европейской части страны 75% стоимости стандартного дома, а за Уралом – 85%. Таким образом, жилищный вопрос в России будет кардинально решен в течение 7 лет.

Стоимость жилищно-коммунальных услуг снизится в 2-3 раза. При этом

Структура расходов на реализацию стратегии «Земля–Дома–Дороги»



качество их значительно повысится.

Восстановление справедливости

Богатства страны принадлежат всему народу. Право на долю гражданской собственности (куда входят все виды материальных, духовных, культурных и интеллектуальных ценностей, созданных предшествующими поколениями, а также все природные богатства страны) неотчуждаемо и принадлежит каждому гражданину страны от рождения и до смерти.

В действительности же в нашей стране за счет высоких цен на природные ресурсы обогатилась лишь небольшая группа людей. В результате во время кризиса в стране появились новые олигархи, очередные «друзья» руководителей страны попали в списки богатейших людей планеты. В 2009 г. в нашей стране было 32 долларовых миллиардера, сейчас их уже 62, а совокупное их состояние за год увеличилось более чем вдвое.

Итогом несправедливого распределения национальных богатств является резкое социальное расслоение в обществе. Уровень доходов людей практически никак не связан с тем, как и сколько они работают. И то, что большинство граждан не могут позволить себе комфортное жилье, не является следствием их нерадивости.

В последнее время среди людей, считающих себя экономистами и «рыночниками», широкое распространение получила точка зрения, состоящая в том, что государство, прежде всего, должно обеспечить людям нормальный уровень доходов, чтобы потом люди сами могли приобретать жилье. Однако эти «экономисты» забывают о том, что именно политика государства недавнего времени привела к резкому разделению общества на богатых и бедных. Именно государство постоянно обманывало и разочаровывало своих граждан. Сначала они потеряли свои вклады в Сбербанке, потом были обмануты в ходе приватизации, потом пострадали от чудовищной инфляции и дефолта. Именно государство виновато в том, что благодаря высоким ценам на принадлежащие всему народу природные ресурсы мизерная часть наших сограждан может позволить себе роскошную недвижимость в любом уголке мира, а большинство не в состоянии купить себе даже метра в возводимых в наших городах новостройках.

Политические деятели, которые проводили в стране такие реформы,

не понесли за это никакой ответственности. Более того, они и сейчас принимают участие в осуществлении государственных программ, в том числе и в сфере жилищной политики. А об их подходах лучше всего говорят их собственные слова. Так, к примеру, Чубайс признается в том, что у них «объема понимания страны, объема понимания народа радикально не хватало для такой задачи», и откровенно кичится тем, что «представление о справедливости у народа мы сломали еще ваучерной приватизацией».

Таким образом, у наших граждан накоплен большой негативный опыт экономических реформ, с которыми люди связывают теперь лишь изменения к худшему в своей жизни. Реализация стратегии ЗДД должна опровергнуть этот печальный опыт.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Без доверия граждан к государству, без интереса граждан к государству, без того, чтобы народ хоть немного слушал, что это государство говорит и чего оно хочет, куда оно ведет, без их соучастия в этом деле ничего не получится. И не надо тут ничего выдумывать, и никакой приказ сверху не поможет и никакой бунт снизу тем более. ...Должны быть запущены некие механизмы, которые вызовут у граждан реальный интерес, то есть, в которых граждане увидят, что у них есть мотивации».*//Радио Финанс. FM 29.12.2010

Цель стратегии «Земля - Дома - Дороги» - восстановление справедливости, попорченной в результате всех проводимых в последние десятилетия в нашей стране реформ. Стратегия предусматривает закрепление права человека на его долю в национальном богатстве страны, уже накопленном, и в том, что будет накоплено в будущем. Партия «Яблоко» считает правильным и необходимым направить накопленные в последнее время государством огромные средства на нужды людей, на обеспечение всех граждан современным, комфортным и доступным жильем.

Конституция РФ. Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся

ся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Возможность построить собственный дом изменит отношение людей к власти и позволит избежать социальных потрясений, от которых наша страна уже устала.

Помимо этого, реализация Стратегии значительно оздоровит экономическую обстановку в стране и обеспечит создание новых престижных и высокооплачиваемых рабочих мест, сначала в строительстве и смежных отраслях, а затем и в других отраслях экономики. И вот тогда доходы большинства наших граждан достигнут уровня, соответствующего их потребностям.

Реализация наших прав на дом и землю

В целях реализации конституционного права граждан на жилище в соответствии со стратегией «Земля - Дома - Дороги» будет принят пакет законов о государственных гарантиях обеспечения индивидуальными домами и квартирами граждан России, нуждающихся в жилье, а также улучшения условий проживания в домах существующей застройки. Главные из этих законов:

1. Закон о массовой передаче гражданам государственной и муниципальной земли под строительство жилья
2. Закон о предоставлении малоимущим гражданам и семьям государственного и муниципального жилья по договорам социального найма
3. Закон о порядке выплаты 2/3 стоимости стандартного семейного дома/квартиры
4. Закон о порядке выплаты отдельным категориям граждан полной стоимости стандартного семейного дома/квартиры
5. Закон об обеспечении инженерной инфраструктурой земельных участков, выделяемых под строительство жилья
6. Закон о проведении и государственном финансировании комплексной санации жилого фонда

Геополитические цели

Наша страна – самая большая в мире, ее территория составляет 11,41% от всей земной суши. При этом жильем застроено около 1% территории страны (к примеру, в Германии застроено 8%, а есть страны, где и 20%).

Руководство страны не раз заявляло о необходимости освоения новых территорий. Вот и совсем недавно Д. Медведев, подводя итоги 2010 года, заявил: «Надо распространяться по территории. Это очень важно и геополитически, и для будущего».

На деле же, задача освоения Дальнего Востока за 150 лет так и не решена. Чем дальше территория от относительно густонаселенной европейской части страны, тем хуже и медленнее она развивается. К примеру, в рейтингах по темпам ввода жилья Магаданская область, Камчатский край, Ямало-Ненецкий АО, Республика Саха-Якутия, Амурская область, Забайкальский край находятся на последних местах. На Дальнем Востоке едва ли не самая высокая себестоимость жилья и самые длительные процедуры оформления земельных участков в аренду под строительство (более 10 месяцев).

Плотность населения в Восточной Сибири – одна из самых низких в мире – 1,6 человека на 1 кв. км, на Дальнем Востоке – 1,2 человека на 1 кв. км. Эти показатели с каждым годом снижаются как в связи с общей демографической ситуацией в стране, так и в результате отрицательной внутренней миграции. Трудоспособное население стремится переехать в европейскую часть страны.

Попытки властей изменить ситуацию оборачиваются очередной профанацией. Обещания правительства раздавать бесплатно или за символическую плату участки под индивидуальное жилищное строительство, предусмотренные стратегией развития Дальнего Востока и Байкальского региона, не выполняются ввиду отсутствия механизмов предоставления этих участков. Да и саму идею раздать участки без обязательств подвести к ним инфраструктуру и построить дороги жители региона считают издевательством.

Между тем огромные, никак не используемые пространства – лакомый кусок для наших соседей, реальная угроза для суверенитета страны. И соседи не дремлют. Так, на километр российско-китайской границы приходится 380 тыс. китайцев. Только в сопредельных с Россией северных провинциях Китая их живет более 100 млн.! С каждым годом усиливается наплыв туристов, бизнесменов и рабочих из Китая в Восточную Сибирь. Серьезные газеты не стесняются писать о том, что «в результате “ползучей экспансии” граждан Китая Дальний Восток будет рано или поздно потерян. Кто-то считает, что регион уступят Китаю по какому-то договору, а кто-то и вовсе уверен, что территории будут соседями захвачены». Такие пассажи неувидительны,

ведь некоторые острова Китаю уже переданы, а наши граждане при этом даже не могут добиться компенсации за свои участки и садовые домики.

Тем временем в Китае площадь ежегодно выделяемых под жилищное строительство земельных участков увеличилась более чем в 2 раза. Высокими темпами идет и строительство дорог. К примеру, там есть хорошо оборудованные современные высокоскоростные трассы, которые сейчас фактически не используются, поскольку построены на перспективу.

У нас же за последние несколько лет новые дороги практически не строились. В результате, дорог становится меньше, поскольку старые дороги выходят из эксплуатации. По плотности дорог наша страна занимает одно из последних мест в мире.

Стратегия «Земля - Дома - Дороги» направлена на то, чтобы использовать уникальные особенности Восточной Сибири и Дальнего Востока в целях усиления индустриального потенциала нашей страны. К сожалению, пока вместо того, чтобы обустраивать жизнь наших сограждан в этих регионах, руководство страны стремится увеличить экспорт сырья в Китай, еще больше способствуя усилению его производственной мощи. Добывающие отрасли имеют довольно низкую мультипликативность с точки зрения их долгосрочного влияния на состояние местной экономики и никак не способствуют самостоятельному развитию наших восточных регионов. Между тем, избыток природных и недостаток человеческих ресурсов должен приводить не к тому, чтобы наши люди разрабатывали для китайцев наши недра, а к тому, чтобы в результате продуманной миграционной политики китайские рабочие трудились на благо нашей экономики (в том числе в целях реализации Стратегии). Тогда не будет поводов для разжигания ксенофобской истерии и страхов перед «желтой угрозой».

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Так или иначе эта программа, все связано с освоением Дальнего Востока и Сибири. Это же развитие, это же, действительно, сохранение суверенитета России, освоение и обустройство страны, имея в виду всю ее часть за Уралом. Более важного дела просто нету. Если Россия хочет сохраняться, значит, это главный путь».*//Программа «Познер» ОРТ 20.04.2010

Реализация Стратегии будет способствовать развитию всех регионов, а также современному экономическому освоению наших восточных территорий путем строительства жилья и дорог. Строительство - в соответствии

со Стратегией – большого числа современных, многополосных, высокоскоростных дорог сделает проживание в удаленных от центра поселениях удобным. Сибирь и Дальний Восток будут признаны ключевыми зонами расселения. Стратегией предусмотрены меры для того, чтобы побудить людей переезжать в эти регионы. К примеру, размер участка земли под строительство индивидуального дома, который в соответствии со Стратегией будет предоставляться бесплатно, в ключевых зонах расселения будет вдвое больше, чем в европейской части страны. Также будет больше и общий объем господдержки на семью. Кроме того, жители европейской части страны, согласившиеся хотя бы в течение пяти лет проработать в ключевых зонах в целях реализации Стратегии, не утрачивая права на участие в ЗДД по месту постоянного проживания, смогут при желании получить еще один участок земли с полным пакетом государственных обязательств по месту работы.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Для сокращения разрыва между властью и народом необходимо выполнить обещания 1861 года. У страны есть экономические возможности дать землю людям, развить инфраструктуру и отремонтировать дороги. Это создаст колоссальный внутренний спрос. Нужно выделить земли под это строительство – 30 соток в европейской части России и 60 соток за Уралом. Это будет стимул – вот вам и борьба с пьянством и другими проблемами».* //Новости Калининграда 23.01.2011

Стратегия предусматривает кардинальное решение жилищной проблемы и обустройство жизни абсолютного большинства граждан России. Тот факт, что отсутствие собственного жилья влечет за собой множество других проблем, очевиден и для руководства страны. В. Путин – еще будучи президентом – в своем послании Федеральному Собранию говорил: «Вы, конечно, понимаете, что именно здесь [в невозможности решить жилищный вопрос] кроются корни многих острых проблем, таких как пьянство, высокая смертность, преступность, в том числе и подростковая. Беспризорность, в конце концов». Этой же позиции придерживается и нынешний президент Д. Медведев: «У собственника жилья другая психология жизни. У них вырастает социальная активность. Индивидуальное жилье влияет на демографическую политику и воспитание детей».

По данным социологов, 40 % молодых семей не имеют детей только потому, что у них нет собственного жилья.

Здесь в качестве положительного примера можно привести Белгородскую область, где поддержка индивидуального строительства со стороны местных властей хоть как-то осуществляется. Происходящее в регионе хорошо иллюстрирует высказывание жительницы Белгорода: «Последние два года такое ощущение, что строятся почти все. Мужики бросают пить – и вперед. Те, у кого нет денег на шабашников, строят сами, с помощью родственников... А как не радоваться наметившемуся у нас росту рождаемости населения! При этом обратите внимание, в семьях стали рождаться вторые, третьи дети».

Экономический локомотив

Существующая сейчас в нашей стране экономическая система предусматривает дальнейшее увеличение сырьевой зависимости, рост инфляции и падение уровня жизни для большинства населения. Это значит, что число граждан, лишенных возможности получить современное образование, современное медицинское обслуживание, качественные рабочие места будет только расти. Если в ближайшее время кардинальные меры по изменению ситуации не будут приняты, возможность войти в число наиболее развитых стран мира будет окончательно потеряна.

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» была разработана и предложена руководством страны в самый разгар кризиса, в качестве стратегии выхода из него.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Строительство жилья – мощный экономический локомотив, потому что следом будут нужны сырье, стройматериалы, легкая промышленность, мебель, сантехника, электроника и так далее, вплоть до занавесок».*
Аргументы и Факты 22.04.09

Общеизвестно, что каждый работник, занятый в жилищном или дорожном строительстве, обеспечивает работой как минимум трех человек в смежных отраслях.

Именно поэтому во всем мире в кризис принято вкладывать деньги в строительство жилья и дорог. Норвегия, к примеру, для этих целей преодолела законодательный запрет тратить в год не более 4% средств суверенного фонда. В Германии строительная отрасль пострадала от кризиса меньше всего именно благодаря мерам поддержки со стороны правительства.

У нас же ничего такого не произошло. Деньги на строительство жилья хотя и выделялись, но обещанного властями «строительного бума» не случилось. Строительный бум – это в Китае, где сейчас строится по 1 кв. м жилья на человека в год. У нас же строится столько, сколько строится в уже и так хорошо обеспеченной жильем Европе. А планы правительства довести объемы до 1 кв. м жилья на человека в год к 2025 (!) году, по мнению экспертов, при существующих законах и наблюдаемых на рынке тенденциях нереальны.

Что касается строительства дорог, мы оказались едва ли не единственной страной, которая в кризис вдвое сократила финансирование этой отрасли. При этом, как отмечают сами дорожники, сумма этого сокращения (около 400 млрд. руб.) оказалась почти равной сумме, направленной государством на поддержку ВТБ (где работают многие «высокопоставленные дети»; в частности, сын В. Матвиенко занимается девелопментом, т.е. отвечает за строительство). Объем дорожных работ в 2009 г. упал на 70%, 80 тыс. работников дорожной сферы оказались сокращены. На 2010 г. строительство новых автомобильных дорог вообще не планировалось, все усилия сосредоточены на том, чтобы достроить уже начатые (общей протяженностью 3 тыс. км).

Стратегия ЗДД предполагает осуществление чрезвычайной по своим масштабам общенациональной политики стимулирования и развития внутреннего спроса.

Стимулирование внутреннего спроса, или Где взять деньги-1

Жилищное строительство будет способствовать возрождению всей национальной экономики. Инвестиции в строительство создадут новые предприятия, способные обеспечить экономический рост – как сегодня, так и в отдаленной перспективе. Мультипликаторный эффект гарантирует появление не менее 5 миллионов новых рабочих мест уже в течение первых двух лет реализации Стратегии. В первую очередь это будут рабочие места в строительстве, промышленности стройматериалов, в транспортной индустрии, в торговле стройматериалами, а также в частном секторе и сферах, предоставляющих жизненно необходимые услуги населению. Стимулирование использования новых технологий потребует привлечения научно-технических работников и ученых. Все это обеспечит дополнительные поступления в бюджет, которые в дальнейшем частично также могут быть направлены на поддержку программы.

Стратегия ЗДД предусматривает формирование отдельных земельных зон, предназначенных для строительства объектов промышленности и деловых офисов, чтобы большинство людей имели возможность работать недалеко от дома. В первые пять-семь лет там преимущественно будут находиться предприятия, имеющие непосредственное отношение к строительной индустрии. Впоследствии в таких зонах появятся предприятия и других отраслей экономики, причем эффективность этих предприятий будет высока, поскольку они не будут отягощены морально и физически устаревшей технической и технологической инфраструктурой.

Жилищное строительство неразрывно связано со строительством дорог, ремонтом мостов, плотин, развитием транспортной инфраструктуры, созданием новых общественных зданий и сооружений, школ и больниц.

Инвестиции, или Где взять деньги-2

Политическими, экономическими и другими инструментами будут обеспечены условия, при которых инвестиции в жилищное и дорожное строительство в ближайшие семь лет составят более половины всех инвестиций в России. В настоящее время общая сумма инвестиций в стране превышает 10 трлн. рублей в год. Таким образом, в течение семи лет инвестиции в жилищное и дорожное строительство (с учетом мультипликаторного эффекта) составят не менее 40 трлн. рублей.

Реализация Стратегии позволит России уже через семь лет войти в число наиболее экономически развитых стран не только по объему продажи сырья, но и по уровню, качеству, комфортности жизни. Экономика начнет развиваться, ориентируясь на внутренний спрос, а не на запросы внешних клиентов, покупающих наше сырье.

И вот тогда не стыдно будет говорить о модернизации, а также о национальных проектах «Доступное жилье», «Образование», «Здоровье».

Финансирование Стратегии

В последнее время благодаря высоким ценам на энергоресурсы впервые в истории нашей страны государством были накоплены огромные средства. Эти средства сосредоточены в Резервном фонде, Фонде национального благо-

состояния, также за счет этих средств происходит пополнение золотовалютных запасов страны.

Сейчас эти средства распределяются между людьми, приближенными к руководству страны. Частью разворовываются, частью направляются на финансирование проектов, имеющих для страны сомнительное значение. Среди таких проектов - Олимпиада в Сочи (решение проводить зимнюю олимпиаду в субтропиках позволяет «друзьям» руководства страны освоить больше государственных средств), наукоград Сколково (наукоград планируют строить там, где земля стоит до 2 млн долларов за гектар - эти земли соседствуют с принадлежащим Абрамовичу полем для гольфа и, по сообщениям ряда СМИ, участками, принадлежащими жене первого вице-премьера Шувалова), саммит АТЭС во Владивостоке, строительство горнолыжных курортов на Северном Кавказе.

А вот на решение насущных для граждан страны проблем (при том, что миллионы живут в трущобах) у государства денег нет. Более того, сейчас финансирование государственных жилищных программ (и без того скудное) планируется сократить еще в несколько раз. По сути, несмотря на продолжающиеся звучать обещания сделать жилье доступным для большего числа граждан, государство сворачивает свои жилищные программы.

Партия «Яблоко» предлагает направить накопленные благодаря высоким ценам на энергоресурсы средства на финансирование стратегии «Земля - Дома - Дороги». Конечно, тратить можно далеко не все. Обязательно нужно оставить средства на покрытие дефицита бюджета, а также на поддержание стабильного курса рубля и на случай непредвиденных обстоятельств. Но даже при этих ограничениях правительство вполне может выделить на строительство домов, жилья и дорог не менее 20 трлн. рублей.

По расчетам разработчиков Стратегии, это примерно 1,8 млрд. кв. м жилья эконом-класса. Это значит, что можно обеспечить 14 млн. семей жильем по 100-130 кв. м на семью.

Бюджет и резервные фонды, или Где взять деньги-3

Для реализации Стратегии будут использованы всевозможные источники резервных и бюджетных средств - в частности, значительные доли Резервного фонда, Фонда национального благосостояния и золотовалютных резервов (в неприкосновенности останется лишь стабилизационная их часть). Должно быть использовано не менее 70 процентов всех имеющихся государственных ресурсов и резервов по состоянию на 1 марта 2009 г. (в этот момент стратегия

ЗДД была предложена руководству страны). Финансирование неоправданно расточительных проектов (Олимпиада в Сочи и проч.) будет сокращено как минимум вдвое. Средства, которые сейчас направляются на заведомо неэффективные программы жилищного и дорожного строительства, будут перенаправлены на финансирование ЗДД.

Земля

Земля является одним из природных богатств нашей страны, принадлежащих каждому гражданину от рождения по праву гражданской собственности. Такого количества свободной земли нет ни у одного другого государства в мире. За нее боролись многие поколения наших предков.

В течение последних 15 лет земля в России раздавалась за бесценок инвесторам под коммерческое строительство. А те присваивали себе разницу между реальной стоимостью земли и несоизмеримо меньшей суммой, за которую они ее приобретали. Наиболее дорогие земли России, особенно в городах, перешли к ним. С одной стороны, землю скупили спекулянты, с другой – за счет коррупционной схемы приобретения земли обогатился бизнес, близкий к чиновникам, от которых зависит ее раздача. В последнее время в прессе появлялись различные подробности продажи земли по непрозрачным коррупционным схемам (как, например, в Волгограде или Казани), к расследованию подключалась прокуратура. Путин сам назвал основной причиной крайне медленного выделения земельных участков под застройку непомерные чиновничьи аппетиты и абсолютно непрозрачные коррумпированные схемы предоставления земельных участков.

Для выделения земли под строительство жилья экономического класса в 2008 г. в нашей стране был создан Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС). Перед Фондом была поставлена задача поиска неэффективно используемых государственных земель и передачи этих земель регионам для массовой жилищной застройки. Для обеспечения работы Фонда правительство запретило остальным органам государственной власти осуществлять операции с землей. Предполагалось, что Фонд значительно увеличит отвод земли под строительство и будет выделять около 18 тыс. гектаров в год (этого достаточно для строительства 100 млн. кв. м жилья в год, сегодня в России строится в 2 раза меньше). Однако результаты работы Фонда оказались

более чем скромными. За все время работы Фонда на аукционы было выставлено всего 75 земельных участков общей площадью 1834 га (т.е. в 10 раз меньше, чем планировалось выделять в год). Вместе с тем Фонд уже получил скандальную известность, отобрав земли у Павловской опытной станции, на которых расположена уникальная коллекция плодовых и кормовых культур, основанная академиком Николаем Вавиловым. В блокаду 28 ученых Ленинграда погибли от голода, но сохранили коллекцию семян. А сегодня чиновники намерены использовать земли, расположенные в непосредственной близости от дворца императора Павла I, якобы для строительства «жилья для бедных». Несмотря на вмешательство представителей российской и зарубежной общественности, продажу этих земельных участков с аукциона отменить не удалось.

Такие «результаты» работы Фонда РЖС были ожидаемы – с учетом того, что главой фонда назначен А. Браверман, который в разгар криминальной приватизации был личным консультантом А. Чубайса, а затем в должности первого замминистра занимался скандальной сделкой со «Связьинвестом» и продажей иностранцам акций «Газпрома» и «Роснефти».

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Людям надо бесплатно раздать землю в частную собственность под застройку семейными домами».*//Московский Комсомолец 2.03.09

Чиновники разных уровней много раз высказывались о наличии возможности предоставлять земли под строительство по льготным ценам или даже бесплатно. Совсем недавно президент Медведев пообещал бесплатно дать участки земли семьям, имеющим трех и более детей. Правда, никакой государственной помощи по освоению этих участков (строительству дорог, подведению электричества, воды и т.п.) президент не обещал. Бесплатные участки земли выделялись в некоторых регионах отдельным категориям граждан по инициативе региональных властей. Однако у руководства страны не хватило политической воли и оно не смогло выполнить обещания по распространению этого частного положительного опыта на всю страну.

Стратегия ЗДД предусматривает бесплатную передачу в собственность граждан земельных участков для строительства семейных домов.

Передача земли гражданам

Закон о массовой передаче земли гражданам (основной инструмент программы «Земля 30/60») гарантирует, что большую и лучшую часть остающихся свободными земель в каждом регионе государство отдает под

массовую жилищную застройку. Стратегия ЗДД позволит каждой семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, бесплатно получить в частную собственность земельный участок под строительство семейного дома площадью до 30 соток (в зависимости от региона) в европейской части страны, и до 60 соток - в Сибири и на Дальнем Востоке. (Для тех регионов Северного Кавказа, где выделение 30 соток каждой нуждающейся семье невозможно, специалистами «Яблока» разрабатывается отдельная программа с упором на среднеэтажное и дорожное строительство.)

Земля является главным материальным ресурсом, обеспечивающим реализацию разработанной партией «Яблоко» стратегии.

Запуск земель в оборот, или Где взять деньги-4

Значительную часть необходимых средств даст запуск земель в оборот (огромные запасы земли сейчас либо не используются, либо используются не по назначению). В частности, государство получит дополнительные деньги от продажи земельных участков под строительство доходных домов и предприятий. Эти деньги оно обязано будет направить на поддержку семей, строящих собственное жилье (дома и квартиры).

Специалистами «Яблока» разработаны прозрачные и понятные механизмы распределения земельных участков.

Механизмы распределения земельных участков по ЗДД

Сначала в каждом муниципальном образовании проводится работа по выявлению лучших земель, пригодных для проживания, но при этом не занятых существующей застройкой, а также не являющихся землями иного предназначения (охраняемыми, лесными, сельскохозяйственными и т.д.). Внутри этих земель выявляются зоны под строительство разных категорий домов (семейных домов эконом-класса, муниципального и социального жилья, частных доходных домов, коммерческого элитного жилья). Статус этих зон закрепляется законодательно и не подлежит изменению. Это, в частности, означает, что строительство элитного жилья в зонах, предусмотренных для жилья эконом-класса, не допускается. Приоритет в очередности на получение участков отдается молодым семьям с детьми, многодетным семьям.

При распределении участков будут учитываться пожелания граждан. В случае, если на какую-то территорию будет подано заявлений больше, чем имеется земельных участков, распределение будет осуществляться по жеребьевке (при этом будут приниматься во внимание социальные приоритеты для инвалидов (к примеру, близость к лечебным учреждениям), многодетных семей, молодых семей с детьми и т. д.). Граждане, которые по итогам жеребьевки не получают участок на данной территории, смогут подать заявление на получение участка на другой территории.

Антиспекулятивные механизмы

Нынешние непродуманные действия властей по продаже принадлежащих государству земельных участков приводят лишь к созданию условий для спекуляций на рынке недвижимости, а не для строительства доступного жилья. Так, почти половина выведенных из оборота земель сельхозназначения скуплена инвесторами в спекулятивных целях. А например, рентабельность продажи земли для строительства коттеджей под Санкт-Петербургом даже в кризис достигала 11000 %.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Необходим жесткий контроль над целевым использованием, вплоть до отъема земли у спекулянтов и жуликов».* // *Аргументы и Факты* 22.04.09

Чтобы не дать олигархам возможности скупить земельные участки через подставных лиц, стратегия «Земля – Дома – Дороги» предусматривает четкие антиспекулятивные механизмы: земля передается гражданам бесплатно, но с условием построить на ней дом в срок не более 3-х лет. В случае невыполнения этого условия (без предусмотренной договором уважительной причины) участок передается другому лицу. Если в отведенное для строительства дома время, а также в течение еще 3-х лет после постройки дома гражданин захочет продать свой земельный участок, ему придется возместить государству рыночную стоимость земли (определяемую муниципальными органами в момент межевания), а также вернуть средства, вложенные государством в обеспечение участка необходимой инфраструктурой. Похожие схемы уже сейчас успешно применяются в некоторых регионах России (например, в Белгороде, Калуге).

Инженерная инфраструктура

Подключение строящихся домов к инженерным коммуникациям (электричество, отопление, вода, канализация, газ) – важная составляющая часть жилищного строительства.

Известно, что стоимость инженерных сетей составляет до 30 % в стоимости одного кв. м в многоэтажном строительстве и до 70 % стоимости кв. м в малоэтажном. Подключение новых домов к городским коммуникациям традиционно считается одним из наиболее «взяткоемких» направлений. Не секрет, что в крупных городах цена доходит до сотен тысяч рублей с одной квартиры. Разумеется, строители перекладывают эти расходы на покупателей.

Попытка решить проблему инфраструктуры в рамках федеральной целевой программы «Жилище», в которой была подпрограмма «Обеспечение участков инженерной инфраструктурой», пока остается попыткой. Хотя и выделялись миллиарды рублей в качестве государственной поддержки на строительство сетей. Вопросы, связанные с развитием инфраструктуры, по-прежнему ложатся на плечи строителей. Предполагалось, что они будут только подключаться к сетям, а на деле им приходится эти сети строить.

Нередки и случаи, когда строительные компании сами впрямую обманывали государство, привлекая его к финансированию строительства инфраструктуры с целью уменьшения себестоимости жилья до приемлемых для эконом-класса цен. Однако после ввода жилья в эксплуатацию продавали его по рыночным ценам, получая дополнительную прибыль (такая ситуация наблюдалась, например, в Кемерово, где государство профинансировало строительство инфраструктуры в поселении на 30 тысяч жителей).

Сейчас, когда отдельные губернаторы приходят к руководству страны с просьбой профинансировать подведение коммуникаций к выделяемым ими под строительство участкам земли, они получают отказ.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Вот сегодня или вчера встречался премьер-министр с калужским губернатором, что он ему говорит? Он ему говорит: мы раздаем землю, почти бесплатно, но у нас проблема – мы не можем никак подвести никаких коммуникаций. Ну, спрашивается: а разве деньги, аккумулированные на природных ресурсах, не являются тем источником, который естественным образом необходимо использовать именно в этих целях? Нет, отказ».* //Радио Финам. FM 07.09.2010

В результате регионам зачастую приходится решать эту проблему без участия федерального правительства. Так, к примеру, в том же Белгороде или в Башкирии строительство инженерной инфраструктуры для малоэтажных поселков осуществляется за счет местных и региональных бюджетов. В итоге себестоимость квадратного метра жилья в этих домах составляет 10–16 тысяч рублей. Пилотные проекты по строительству жилых домов реализуются в настоящее время в Твери и Оренбурге. После того как государство обеспечило инженерно-подготовленные территории, там строят дома, где стоимость квадратного метра не превышает 12 тысяч рублей. И это вполне добротные дома, с хорошими показателями по энергоэффективности. Остается надеяться, что и продаваться эти дома будут по ценам, близким к себестоимости.

Партия «Яблоко» считает, что государство должно взять на себя финансирование инженерной инфраструктуры для строящихся домов.

Обеспечение участков водой, электричеством и т. д. («Инженерный сертификат ЗДД – 1 млн.»)

Государство берет на себя обязательство подключить дома к коммунальной инфраструктуре. На эти цели каждой строящейся семье будет выдан сертификат, которым по согласованным с муниципалитетом и утвержденным региональными властями расценкам можно будет оплатить подключение на сумму до 1 миллиона рублей.

Земельный участок будет передаваться гражданам с обязательствами государства (закрепленными в договоре) по подведению инженерной инфраструктуры, строительству дорог и социальных учреждений к определенному сроку. Ответственность за соблюдение сроков будет возложена на муниципальные власти. Оптимальный способ вложения предоставляемых государством инженерных сертификатов собственники земельных участков будут определять на общих собраниях по согласованию с муниципальными властями. Предусмотренные Стратегией антимонопольные меры создадут условия для появления большого количества предложений по подключению к коммунальным сетям. Причем это будут не старые изношенные городские сети, давно исчерпавшие свои ресурсы, а совершенно новые, позволяющие при подключении к ним использовать современные энергоэффективные технологии.

Дома

Президент Медведев неоднократно говорил о том, что каждой российской семье должна стать доступной постройка собственного дома площадью от 70 до 150 квадратных метров. Премьер-министр Путин заявлял о необходимости увеличения доли жилья эконом-класса до 75 % от общего объема жилищного строительства в стране.

Однако на сегодняшний день в возводимых красивых и комфортных новостройках обычный человек со средним достатком, которому квартира нужна не для того, чтобы жить в роскоши, а для того, чтобы просто вести нормальную жизнь, растить детей, не в состоянии купить даже одного квадратного метра.

Отчеты властей о росте обеспеченности жильем на душу населения, о количестве введенных в эксплуатацию кв. метров не представляют для большинства граждан никакого интереса. Поскольку для них этот «рост» не делает жилье более доступным. При этом широко освещаемые в прессе темпы строительства не только отстают от ранее заявленных планов, но и, как признают сами власти, содержат от 10 % до 15 % приписок. По оценкам аналитиков, в отчетную статистику включались замороженные недострои и здания, не обеспеченные коммуникациями. Кроме того, более 40 % возводимого жилья относится к строительству «собственными силами» вне всяких государственных программ, о качестве этих построек ничего не известно. По оценкам окол властных аналитиков, в пиковом по темпам строительства 2007 г. на одного представителя среднего и социального класса было построено 0,1 (!) кв. м жилья.

На фоне чрезмерно завышенных цен на жилье чиновники в поисках новых способов пополнения бюджета (за счет населения, разумеется) планируют введение нового налога на недвижимость, который будет рассчитываться как раз исходя из таких «рыночных» цен. Власти не скрывают, что пресловутый единый кадастр недвижимости формируется сейчас именно с сугубо фискальной целью. И что тем гражданам, для которых налог окажется непосильной ношей (например, проживающим в центре города многодетным семьям, одиноким матерям, пенсионерам, другим малоимущим гражданам), «придется переехать» в районы похуже или вовсе отказаться от собственности, передав жилье государству путем деприватизации.

Предусмотренные в рамках федеральной программы «Жилище» (метко прозванной в народе - «Жулище») меры по обеспечению жильем отдельных категорий граждан на деле оборачиваются издевательством и бессмы-

сленной растратой государственных средств. Так, в 2009 г. Министерством обороны якобы для обеспечения жильем нуждающихся военнослужащих было потрачено 2,5 млрд. руб. на покупку коттеджей под Санкт-Петербургом (в частности, 350 домов было закуплено в поселке «Новая Ижора», разрекламированном на всю страну благодаря посещению премьер-министром Путиным). Однако на тот момент, по данным самого военного ведомства, из тысяч нуждающихся не было ни одного (!), который в соответствии с законом мог бы претендовать на такое жилье. Раздать коттеджи (площадью 100–150 кв. м) военным не позволяли установленные законом нормативы – не больше 18 кв. м на члена семьи. На сертификаты, выдаваемые молодым ученым, приобрести жилье также невозможно. Нормативная стоимость квадратного метра, применяемая для расчета номинала сертификата, устанавливается Минрегионразвития и к реальным ценам никакого отношения не имеет. Более того, предусмотренная федеральной программой схема применения сертификата фактически не дает ученым возможности использовать его при приобретении жилья, вынуждая к нецелевому, в обход законодательства, использованию государственных средств. Точно таким же образом реализуется государственная программа переселения из районов Крайнего Севера. По бумагам идет массовое переселение на юг Хабаровского края, на деле же – процесс обналичивания государственных средств (подробные инструкции по такому обналичиванию можно легко найти в интернете).

Стратегия ЗДД предусматривает возможность решения жилищного вопроса для всех категорий граждан, предлагая разные инструменты в зависимости от их доходов. Нормы обеспечения жильем будут учитывать право каждого гражданина на проживание в отдельной комнате. Дом – в среднем 130 кв. метров на семью, квартира – 100 кв. метров.

Кто может принять участие в реализации стратегии ЗДД?

Принять участие в реализации стратегии ЗДД смогут все желающие, однако в первую очередь нуждающимися будут признаны семьи, проживающие в наиболее сложных жилищных условиях.

Ваша семья будет иметь приоритетное право на участие в стратегии ЗДД, если:

- на каждого члена семьи приходится менее 25 кв. м жилья (для сравнения, сегодня в Санкт-Петербурге т. н. «учетная норма» жилья составляет 9 кв. м)

- не у каждого члена семьи есть собственная комната
- Ваше жилье - ветхое или аварийное
- Ваше жилье не отвечает требованиям, предъявляемым к энергоэффективному и комфортному жилью.

Тем, кто в состоянии строить сам (полностью своими силами или с помощью найма строителей), государство, помимо предоставления земли и строительства инфраструктуры, будет оказывать содействие в обеспечении недоорогими строительными материалами (путем оплаты госзаказа на закупку и подвоз строительных материалов к местам массового строительства). Средства на строительство можно будет взять в кредит, проценты по кредиту будут погашаться за счет государства.

Тем, кто накопит на треть стандартного дома (130 кв. м) или квартиры (100 кв. м), государство предоставит субсидию в размере недостающих двух третей.

Запуск Стратегии незамедлительно приведет к существенному снижению цен на дома и квартиры. И произойдет это не за счет снижения качества (до сих пор все предпринимаемые государством попытки удешевить жилье приводили лишь к появлению «хрущоб»), а благодаря изменению всей существующей коррупционной строительной системы. Когда у большинства людей появится реальная возможность построить свой дом на своей земле, спрос на квартиры в городах упадет. Падение спроса приведет к тому, что строительные компании, в основном принадлежащие чиновникам, будут снижать величину своих «надбавок». Развитие небанковских форм кредитования вынудит банки для привлечения клиентов делать условия своих кредитов более выгодными. Чиновники, пришедшие во власть с целью занятия бизнесом, лишившись привычного потока «откатов» и взяток, уйдут зарабатывать деньги в другие места. На их место придут люди, желающие работать на благо граждан.

Механизмы накопления средств

В настоящее время практически все государственные программы в сфере обеспечения жильем рассчитаны на молодых, активных, трудоспособных и хорошо обеспеченных (с доходом около 1000 долларов и более на члена семьи) жителей мегаполисов. Предпочтения именно этой, относительно мало-

численной, группы изучаются разработчиками государственных программ пристально и подробно. Предпочтения остальных граждан у них интереса не вызывают.

В результате предлагаемая государством ипотека непонятна и недоступна большинству граждан. Купить квартиру в ипотеку могут себе позволить лишь 2% населения. Обещанная руководством страны ставка 11-12% годовых по мнению ряда экспертов недостижима. При этом, к примеру, в Европе ставка в 5% уже считается высокой.

Более того, по оценкам экспертов развитие ипотеки приводит к росту цен на жилье. В результате жилье становится менее доступным, что прямо противоречит декларируемым руководством страны целям. Ипотека выгодна банкам, выгодна застройщикам, но совсем не выгодна приобретателям жилья.

Партия «Яблоко», опираясь на мнения экспертов, считает более подходящими для нашей страны иные формы кредитования: жилищно-строительные кооперативы, стройсберкассы и пр. К примеру, стройсберкассы – это широко распространенный в мире механизм целевого накопления средств. После того, как гражданин накопит на своем счете в стройсберкассе определенную сумму, он может взять кредит под 1-2% годовых (что, как нетрудно заметить, намного ниже обещаемых сегодня государством 11-12% по ипотеке). Эффективность этой модели для нашей страны подтверждается, в частности, исследованиями академика В. Полтеровича.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Необходимо развернуть общенациональное массовое жилищное строительство, жилье должны строить не за счет ипотеки и коммерческих банков, а за не менее 70% всех имеющихся госресурсов».*//РИА новости 20.12.2009

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» помимо содействия развитию небанковских форм кредитования (путем погашения процентов по кредитам и выплаты премиальных) предусматривает государственные субсидии для тех, кто накопил на треть стандартного дома (130 кв. м) или квартиры (100 кв. м). В любом банке гражданин сможет открыть специальный строительный счет и деньги с него использовать только для инвестиций в жилищное строительство. После накопления средств, достаточных для строительства 1/3 стандартного дома или квартиры, государство добавит к этой сумме недостающие 2/3. Также накопленная треть может быть предъявлена и в «натуральном» виде. К примеру, в виде готового фундамента будущего дома.

«Сертификат 2/3» и погашение процентов по ссудам

Государство принимает на себя обязательство по финансовой поддержке граждан, строящих дома (квартиры) для своих семей, стимулирует создание стройсберкасс и премиальные выплаты вкладчикам, погашает проценты по строительным ссудам. Всем, кто накопит треть от стоимости стандартного дома (квартиры) государство предоставит «Сертификат 2/3», рассчитанный исходя из стоимости 2/3 стандартного дома (квартиры) для каждого региона. Общий объем господдержки на семью (с учетом выплат на подведение инженерной инфраструктуры) будет достигать в европейской части страны 75 % стоимости стандартного дома, а за Уралом – 85 %.

Социальное жилье

К сожалению, для какой-то части людей с самыми низкими доходами даже предлагаемые стратегией ЗДД способы строительства жилья будут недоступны.

Сейчас такие нуждающиеся ставятся «на очередь». При современных темпах обеспечения ждать своей очереди приходится по 30 лет, а иногда очередь и вовсе не продвигается.

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» предусматривает строительство муниципального и социального жилья, которое будет предоставляться малоимущим очередникам по договорам муниципального и социального найма. В течение 7 лет все нуждающиеся в таком жилье будут им обеспечены.

В Европе система строительства, распределения и эксплуатации социального арендного жилья существует уже давно. Компании, которые его строят, получают право на налоговые льготы. Очередь на получение социального жилья, к примеру, во Франции, составляет в среднем 10 месяцев.

Доходные дома

В настоящее время рынок найма жилья в нашей стране практически полностью нелегален. О необходимости легализации этого рынка, так же, как

и о необходимости строительства так называемых доходных домов, говорят все, вплоть до руководства страны, и уже очень давно. В некоторых регионах попытки создания доходных домов действительно предпринимаются. Основной проблемой, однако, остаются слишком высокие цены на аренду жилья в таких домах: инвесторы стремятся возместить свои расходы.

В конце прошлого года о принятии программы создания доходных домов было объявлено и в Петербурге. Однако на деле под видом доходных домов власти города собираются создавать общежития для трудовых мигрантов, причем только для тех из них, кто работает в жилищно-коммунальной сфере и городском хозяйстве. Для этих целей город собирается отремонтировать несколько домов, находящихся в аварийном состоянии. Конечно, ни о какой комфортности жилья речь не идет (в комнатах от 8 до 20 коек, душевая кабина одна на весь дом), при том что арендную плату за койкоместо в таких общежитиях планируется взимать немаленькую – 6 тыс. рублей в месяц. Очевидно, что люди не торопятся обзавестись столь «достойным» жильем: демонстрация прессе первого «доходного дома» напоминала плохо подготовленную инсценировку – в разгар рабочего дня лица, изображавшие трудовых мигрантов, сидели на койках, читали газеты... Стоит ли удивляться росту ксенофобии и количества преступлений, совершенных приезжими, в городе, власти которого проявляют такую «заботу» о них.

Законодательная база для аренды жилья в стране полностью отсутствует. Не разработаны механизмы ценообразования, защиты прав арендаторов и арендодателей и т.д.

Между тем стремление людей (особенно молодых) мигрировать с целью реализации новых жизненных планов в разных регионах страны способствует росту спроса на аренду жилых помещений.

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» помимо бесплатной передачи земли под строительство семейных домов предусматривает продажу земли представителям бизнеса для строительства доходных домов. Кроме интересов бизнесменов, эта мера учитывает интересы граждан, желающих свободно перемещаться по стране с целью работы или учебы, создавая для них возможность легальной и недорогой аренды жилья.

Стратегия предусматривает также формирование отдельных земельных зон, предназначенных для строительства объектов промышленности и деловых офисов, чтобы большинство людей имели возможность работать недалеко от дома. В промышленных зонах будут строиться и общежития для работников частных компаний.

Состояние жилого фонда

Большинство жилых зданий в нашей стране не отвечают ни архитектурно-планировочным, ни санитарно-гигиеническим, ни эксплуатационным требованиям. Еще в 2007 г. руководство страны называло состояние жилищного фонда в стране катастрофичным. Даже по официальным данным (которые само же руководство страны признает заниженными) на сегодняшний день в стране накопилось свыше 100 млн. кв. м ветхого и аварийного жилья. В действительности - в несколько раз больше. При этом сносить его или ремонтировать никто не спешит.

Еще будучи президентом, В. Путин в послании Федеральному Собранию говорил: «Невнимание к этим проблемам вообще считаю аморальным. Не может страна с такими резервами, накопленными за счет нефтегазовых доходов, мириться с тем, что миллионы ее граждан живут в трущобах».

Совсем недавно нынешний президент Медведев в очередной раз обратил внимание на эту проблему: «Сегодня более 4,5 миллиона граждан России проживают в ветхом или аварийном жилье, причем мы с вами понимаем, что эта цифра занижена. Она занижена по вполне практическим соображениям. Если мы реальную цифру назовем, то масштабы бедствия будут еще больше, и в этом случае мы должны будем предпринимать очень быструю реакцию, к которой мы пока еще не готовы».

Темпы работы Фонда ЖКХ (созданного, в том числе, с целью решения вопроса ветхого и аварийного жилья) свидетельствуют о том, что трудности будут только усугубляться.

В соответствии с программой Фонда, капитальный ремонт - это ремонт крыш, фасадов, балконов, отопления, водоснабжения, канализации, вентиляции, электрики, стен, подвалов, подъездов. Однако наличие всех перечисленных компонентов необязательно. Для того чтобы отчитаться об успешном проведении капремонта, достаточно сделать хотя бы что-то одно. В итоге проводимые Фондом ремонтные работы к повышению энергоэффективности и комфортности проживания почти никакого отношения не имеют. Зачастую единственным «результатом» работ является возможность подкормить при ремонте дружественные местной власти ремонтно-строительные фирмы.

Задачу повышения энергоэффективности зданий существующей застройки чиновники сводят к тому, что обязывают собственников жилья за свой

счет устанавливать приборы учета тепла и воды. При этом, к примеру, возможность регулировать подачу тепла в квартиры никак не обеспечивается. Люди по-прежнему не в состоянии ни экономить на тепле, ни даже обеспечить себе комфортный режим отопления. В результате из-за несвоевременного отключения отопления жители нашего города каждую весну вынуждены за свой счет отапливать улицы через открытые окна и балконные двери, поскольку в квартирах стоит невыносимая жара. Осенью – ситуация противоположная: в ожидании «начала отопительного сезона» приходится обогреваться при помощи бытовых электроприборов, оплачивая при этом дополнительный расход электроэнергии.

Условия для участия собственников жилья в осуществляемых Фондом программах крайне обременительны, а иногда и вовсе невыполнимы. Это приводит к многократному увеличению коррупционных аппетитов чиновников, занимающихся распределением выделяемых государством средств. Реально действующие ТСЖ вынуждены платить огромные откаты. А в некоторых регионах (к примеру, в Нижнем Новгороде, Туле) для освоения государственных средств в большом количестве создаются фальшивые ТСЖ. Качество же проводимых работ фактически никто не контролирует.

При этом глава Фонда ЖКХ Цицин уже успел отличиться тем, что в самый разгар кризиса поощрил себя и свое ближайшее окружение многомиллионными премиями.

Осознавая, что огромные государственные средства в очередной раз растрачиваются впустую, государство не решает проблему по существу, а пытается переложить расходы по капитальному ремонту на собственников жилья. С 2011 г. финансирование программ Фонда содействия реформированию ЖКХ сокращается в 3 раза. А с 2013 года федеральный Фонд и вовсе будет упразднен. Вместо него планируется создать региональные фонды с похожими полномочиями. При этом средства в эти фонды власти планируют собирать с граждан.

Так, правительство нашего города намерено включать плату за капремонт в ежемесячную квитанцию. По расчетам городских чиновников, через 6–7 лет после запуска этой системы участие бюджетных средств в финансировании капитального ремонта уже не потребуется. Примечательно, что ровно 8 лет назад, в Петербурге уже проводился такой «эксперимент». Тогда, под давлением партии «Яблоко», губернатор В. Матвиенко вынуждена была отменить кабальное распоряжение. И вот сейчас «с прелестью новизны» та же схема опять преподносится жителям города городскими властями. При этом полностью

игнорируются нормы закона о приватизации, подтвержденные разъяснениями Верховного Суда РФ, в соответствии с которыми, обязанность по капитальному ремонту, возникшая до приватизации жилых помещений и не исполненная на тот момент, лежит на государстве.

Кроме того, власти Петербурга всерьез обсуждают идею официально поделить город на районы престижные и не очень. Например, с жителей центральных районов руководство города планирует собирать больше денег на капремонт, мотивируя это тем, что в старых районах ремонт обходится дороже. По схожим причинам власти города планируют увеличить жителям, центральных районов города и плату за жилищно-коммунальные услуги. Тем же, кто окажется не в состоянии платить, предлагается опять таки переехать на окраины или деприватизировать жилье.

Пока чиновники размышляют над тем, каким образом собрать побольше денег с собственников жилья, состояние жилого фонда продолжает ухудшаться.

Так, срок жизни, к примеру, панельных домов ограничен и сильно зависит от своевременного (раз в 20–25 лет) проведения комплексного капитального ремонта. В отсутствие такого ремонта, дома стремительно теряют ремонтно-пригодность, неотвратимо становятся аварийными, после чего требуются дорогостоящие меры чрезвычайного характера либо вывод из эксплуатации и снос. Целые районы бывших новостроек превращаются в трущобы, потребляющие огромное количество энергоресурсов вследствие полного износа инженерных сетей. В результате жители таких домов, даже принимая все необходимые меры по содержанию в надлежащем состоянии своей квартиры, смогут оставить своим детям только аварийное жилье, в котором невозможно жить и которое невозможно продать.

Партия «Яблоко» последовательно выступает за отказ от политики «отъема собственности» государством. Стратегия «Земля – Дома – Дороги» предусматривает безусловное выполнение государством установленных законном обязательств по приведению всего существующего жилого фонда в состояние, отвечающее современным техническим требованиям и требованиям комфортности проживания.

Разработчики Стратегии считают наиболее подходящим для нашей страны опыт Восточной Европы по так называемой санации жилых домов. Санация – это комплекс мероприятий по капитальному ремонту и модернизации, осуществляемый в первую очередь с целью получения энергосберегающего эффекта, а также и для ликвидации морального износа здания. Она решает

практически все проблемы здания. Перечень мероприятий, предусмотренных санацией, намного шире установленного действующим законодательством перечня работ по капитальному ремонту. При этом отселение жильцов не требуется. Основное же отличие санации от нынешнего капремонта заключается именно в комплексном подходе.

Комплексная санация жилого фонда

Программа комплексной санации зданий будет включать в себя ряд обязательных (с точки зрения повышения энергоэффективности) мероприятий, которые будут полностью финансироваться за счет государства. К таким мероприятиям относятся: ремонт и утепление кровель и чердаков, ремонт и утепление фасадов, пристройка новых или обновление имеющихся балконов и лоджий, замена окон и балконных дверей, утепление перекрытий подвалов, обновление систем отопления, горячего водоснабжения и вентиляции, установка внутриквартирных счетчиков воды и тепла, а также термостатов (приборов, позволяющих жильцам самостоятельно регулировать уровень тепла в квартирах). Помимо этого, программой предусматриваются мероприятия, не связанные с экономией энергии, финансирование которых будет осуществляться по следующей схеме: 1/3 от стоимости работ оплачивают собственники жилья (за счет собственных средств или беспроцентных кредитов), оставшиеся 2/3 – государство. Среди таких необязательных мероприятий: гидроизоляция кровель, замена сантехнического оборудования в квартирах, замена плит и водонагревательных приборов, облицовка кафелем кухонь и санузлов, обновление систем электроснабжения, монтаж приставных лифтов, ремонт лестничных клеток, создание архитектурно выразительных входов в здания, обновление входных дверей квартир.

По расчетам специалистов, комплексная санация здания, в том числе за счет значительного сокращения потребности в энергии, позволит уменьшить коммунальные платежи граждан в 2–3 раза.

Опыт проведения санации в нашей стране имеется. Пилотный проект по санации нескольких панельных домов («хрущевок»), в ходе которого были проведены работы по утеплению зданий, установке современных стояков отопления, замене окон и балконных дверей на стеклопакеты осуществлялся и в Петербурге. Однако от дальнейшего проведения санации было решено отказаться. Губернатор В. Матвиенко посчитала, что «очень

затратно и неэффективно вкладывать такие деньги в ветхое жилье». Между тем, по мнению специалистов, дело скорее в неэффективности проведения санации. Так, надлежащее экспертное обследование домов с целью определения необходимого комплекса мероприятий не проводилось, а сами мероприятия носили выборочный характер.

Вместо того, чтобы думать о повышении комфортности для граждан, руководство города в первую очередь заботится об интересах инвесторов. Этим и объясняется политический выбор петербургских властей в пользу реновации кварталов старой застройки (т.е. сноса старых и строительства новых домов). Такие проекты более привлекательны для инвесторов, которые, к примеру, вместо ветхого пятиэтажного дома могут построить девятиэтажный, как правило, сомнительного качества, и получить от этого дополнительную прибыль.

Правильно организованные мероприятия по проведению комплексной санации зданий приводят к существенному повышению комфортности проживания на длительный период, обеспечению устойчивой экономии энергопотребления и повышению ликвидности жилья. Кроме того, это хороший способ стимулирования экономики. Ремонтно-строительные организации (как правило, это малый и средний бизнес) получают новые заказы и могут создавать новые рабочие места. Растет спрос на опытных специалистов – проектировщиков, инженеров, экономистов, управляющих жилой недвижимостью. Увеличивается потребность в строительных материалах, окнах, сантехнике и т.д., что приводит к появлению новых современных предприятий по их производству (в непосредственной близости от места проведения санации).

По оценкам разработчиков стратегии ЗДД, благодаря применению европейского опыта санации, а также с учетом предусмотренных Стратегией темпов возведения нового жилья, острота проблемы ветхого и аварийного жилья в стране будет снята в течение первых 2-3 лет реализации Стратегии.

Жилищно-коммунальное хозяйство

То, что жилищно-коммунальное хозяйство в нашей стране находится в крайне неудовлетворительном состоянии, известно всем. Цены на услуги ЖКХ с каждым годом растут, при этом качество услуг остается по-прежнему

низким. С 2000 г. стоимость жилищно-коммунальных услуг в Москве выросла в 10 раз, а в некоторых регионах – и в 20 раз (при том, что общий уровень потребительских цен за этот же период увеличился менее чем в 4 раза). Чиновники объясняют состояние отрасли хроническим недофинансированием и планируют очередные повышения тарифов. Больше всего от такой ситуации страдают люди с низкими доходами и семьи с большим количеством детей.

По мнению большинства экспертов, сейчас цены на жилищно-коммунальные услуги сильно завышены, коррупционная составляющая в стоимости этих услуг достигает 50%. При этом чиновники не стесняются выставлять гражданам дополнительные счета. Так, все помнят, как в конце прошлого года в Петербурге жители 7 тыс. многоквартирных домов получили счета, в которых помимо текущих платежей, от них потребовали оплатить тепло и горячую воду за аномально холодную зиму 2009–2010 гг. Тем самым, власти города стремились восстановить имущественную сферу естественных монополистов, распоряжающихся принадлежащими всему народу ресурсами. Благодаря протестам граждан (которые были поддержаны партией «Яблоко») прокуратура признала дополнительные платежи незаконными.

Между тем, каждый, кто хоть раз сталкивался с необходимостью добиться от управляющих компаний выполнения их прямых обязанностей (к примеру, по нормализации отопления, устранению протечек крыши, приведению в порядок подъезда, очистке улицы и двора от снега и льда), знает, насколько сложно это сделать. Зачастую для того, чтобы работы (которые мы и так ежемесячно оплачиваем по завышенным тарифам) были выполнены, граждане вынуждены дополнительно платить за них сотрудникам коммунальных служб. Надежды на то, что товарищества собственников жилья помогут эффективно решать эти проблемы, чаще всего не оправдываются. Тем более, что значительное количество ТСЖ существуют только на бумаге.

Жаловаться на бездействие и произвол управляющих компаний, по сути, некому. У чиновников от ЖКХ нет уважения к проблемам и нуждам простых россиян. Система регулирования отрасли крайне запутана: регулирование осуществляется одновременно несколькими федеральными ведомствами, полномочия и сферы ответственности которых в значительной степени пересекаются.

Руководство страны не раз обращало внимание на состояние рынка услуг ЖКХ. Относительно недавно В. Путин в очередной раз потребовал принять меры по повышению открытости и прозрачности в вопросах формирова-

ния тарифов, «чтобы людям не приходилось платить за лампочку в подъезде, за уборку мусора – суммы, взятые, по сути, с потолка... Люди должны платить за реально потребляемые услуги, и эти услуги должны быть качественными». Генпрокуратурой РФ только в 2010 г. в сфере ЖКХ было выявлено 94 тысячи нарушений закона, возбуждено более 140 уголовных дел. Однако никаких действенных рецептов по изменению ситуации не предлагается.

Стратегией «Земля – Дома – Дороги» предусмотрен целый комплекс мер, направленных на приведение в порядок жилищно-коммунального хозяйства страны. Так, регулирование отрасли будет поручено единому федеральному ведомству, что позволит усилить контроль качества предоставляемых услуг, экономической обоснованности тарифов и рационального использования ресурсов. Будут разработаны единые методические указания по расчету тарифов на коммунальные услуги, а также общие правила расчета нормативов потребления. Предусмотренные Стратегией меры по демополизации рынка жилищно-коммунальных услуг приведут к увеличению конкуренции и значительному улучшению взаимоотношений между собственниками жилья и управляющими компаниями. Применение европейского опыта санации приведет к существенному повышению энергоэффективности домов.

По оценкам разработчиков Стратегии, в результате перечисленных мер стоимость жилищно-коммунальных услуг удастся понизить в разы. При этом качество этих услуг значительно повысится.

Борьба с коррупцией, демонополизация рынка строительных услуг

Как показывает практика, именно в строительной отрасли вопросы коррупции и разного рода махинаций стоят особенно остро. Именно коррупция является главной причиной дороговизны жилья. Каждый покупатель жилья вынужден «подкармливать» огромную клику чиновников так или иначе связанных с вопросами «выделения», «согласования», «разрешения», «подключения» и т.д. Первостепенной задачей строителей стало не само строительство, а умение «договориться» с властями.

По такому показателю как скорость получения разрешения на строительство Россия занимает 182 место из 183 стран мира. Со дня подписания протокола о результатах аукциона по предоставлению земельного участка до момента получения разрешения на строительство жилья проходит в среднем шесть месяцев, а потом еще почти два года – до ввода в эксплуатацию. Коррупционная составляющая в жилищном строительстве – до 60 %, а в дорожном – 70 %.

Премьер-министр Путин неоднократно называл ситуацию с разгулом бюрократии в строительстве «вопиющей» и требовал от региональных властей более интенсивного «разбюрокрачивания» строительной отрасли. Однако от проверки к проверке ситуация совершенно не меняется. Все та же коррупция, все те же административные барьеры.

При существующей системе государственного управления бороться с этим невозможно. Чиновники, занимающиеся регулированием строительной отрасли, воспринимают власть исключительно как механизм получения сверхдоходов.

Главная причина монополизма в строительстве – тесная связь строительных компаний с чиновниками, принимающими решения о выделении участков под строительство и контролирующими проведение конкурсов и аукционов.

Так, к примеру, строительством новой федеральной трассы Москва – Санкт-Петербург занимается фирма, в которой ранее пост замдиректора занимал нынешний министр транспорта Левитин. За строительством еще двух платных автодорог, финансируемых за счет государственных средств, стоят петербургские знакомые В. Путина – Ковальчук и Ротенберг. Кстати сказать, безальтернативный конкурс на строительство одной из важнейших магистралей в Сочи «выиграла» компания «Мостотрест», которую возглавляет друг сына того самого Ротенберга.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Есть сговор между крупными участниками рынка, он зафиксирован. Поэтому должна быть жесткая антимонопольная политика, необходимо разделение бизнеса и власти».*//РИА новости 20.12.2009

Очень часто «гибрид» создается из подрядчика и структуры, которая должна по долгу службы его контролировать. Так, к примеру, главой фирмы «Тер-

мосервис», за последние годы получившей подряды на выполнение многих крупных и значимых для Москвы проектов, являлся сын руководителя ГУП Москвы «Управление капитального строительства». С одной стороны, по своему уставу ГУП должно контролировать ход и качество строительно-монтажных работ и строго карать нарушителей, с другой – руководители ГУП имеют в строительном бизнесе свой семейный интерес.

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» предусматривает принятие пакета законов, направленных на борьбу с коррупцией в сфере строительства и землепользования. Будет принят закон, запрещающий чиновникам и членам их семей входить в советы директоров строительных компаний. Все решения, касающиеся порядка распоряжения землей, планирования территорий, градостроительных регламентов, будут приниматься по итогам публичных слушаний и исключительно законодательными органами субъектов РФ и представительными органами местного самоуправления. Результаты публичных слушаний должны быть обязательными для исполнения. В случае несогласия органов власти с результатами публичных слушаний спорные вопросы будут выноситься на местный референдум. Будет осуществлена дифференциация законодательства о проведении конкурсов и аукционов с целью учета особенностей условий функционирования различных рынков (земли, стройматериалов, строительных услуг и т.д.).

Демонопользация рынка строительных услуг, или Где взять деньги-5

Сегодня высокие цены на жилье и строительство дорог во многом обусловлены высокой степенью монополизации строительного бизнеса. Это обстоятельство должно быть устранено. Будут созданы условия для привлечения к строительству предприятий малого и среднего бизнеса. В частности, при поддержке государства будут организованы строительные биржи. В результате цены на строительные материалы и услуги упадут более чем вдвое.

Технологии строительства

Сейчас в России строится очень мало типов жилья. Строительными организациями активно эксплуатируется советская промышленная база, которая уже давно морально устарела. Достаточно сказать, что в Москве более 90 %

всех жилых зданий возводится из сборного железобетона, то есть по технологии середины прошлого века. Панельные дома из сборного железобетона при несоблюдении специальных правил эксплуатации недолговечны и вредны для человека. Россия остается едва ли не единственной страной, упорно продолжающей строить такие дома. Во всем мире уже давно применяются новые экологические и ресурсосберегающие технологии. Причем некоторые из этих технологий (например, технология возведения каркасов с применением трубобетона) были разработаны у нас еще во времена СССР. Разработали технологию мы, а используют ее сегодня немцы, японцы, австралийцы, а больше всех – американцы и китайцы.

Государство неоднократно предпринимало попытки добиться внедрения новых технологий в строительство, однако эти благие намерения наткнулись на яростное противодействие коррупционеров-чиновников и монополистов-застройщиков, не заинтересованных в снижении издержек, от которых зависят их доходы.

На сегодняшний день известно множество перспективных строительных технологий. В малоэтажном строительстве это деревянные (бревенчатые, из клееного бруса), газобетонные, каменные, панельно-каркасные дома, несъемная опалубка, в многоэтажном – сборно-монолитное каркасное домостроение. В силу разнородности географических и климатических условий практически любая современная технология может быть эффективно использована в каком-либо регионе страны. К примеру, многие калининградцы сейчас отдают предпочтение домам, построенным по каркасной технологии. Такой домик, выполненный по индивидуальному заказу, обходится заказчику в 12 тыс. руб. за кв. м. В Башкирии применяются технологии, позволяющие уже сейчас строить дома по 10 тыс. руб. за кв. м, а на юге России цена может опускаться и до 6 тыс.

Предусмотренные стратегией ЗДД антимонопольные меры будут способствовать развитию новых технологий. Строительные организации будут вынуждены заботиться о том, чтобы возводимое жилье было современным, энергоэффективным, комфортным.

Государство будет содействовать широкому применению новых технологий. С целью формирования базовых знаний у потребителей будут проводиться массированные информационные кампании. Собственники жилья должны ясно видеть и понимать, какую выгоду они смогут получить благодаря использованию новых технологий. Помимо этого государство должно будет разработать систему поощрения предприятий, реализующих новые

технологии, а также программы повышения квалификации государственных служащих.

Градостроительство

Градостроительная политика имеет очень важное значение для будущего страны. Она неразрывно связана с геополитической, экономической, экологической и социальной составляющими государственной политики. Однако у сегодняшних властей современные представления об этой сфере и долгосрочная стратегия развития территории страны отсутствуют: градостроительство не является государственным приоритетом и традиционно считается местной проблемой.

В большинстве регионов генпланы и правила застройки и землепользования находятся в начальной стадии формирования. Участие граждан в обсуждении этих планов фактически исключается. Так было, например, при принятии генплана Москвы, когда людям в очередной раз показали, что все зависит не от них, а от городской администрации. Вследствие закрытости и безальтернативности московский генплан выглядит безнадежно провинциальным. Он не смотрит в будущее, а увяз в прошлом.

Российские города не отвечают современным требованиям, предъявляемым во всем мире к качеству городской среды. Они созданы для человека, который только работает и спит. Они отнимают здоровье, в них неинтересно жить.

Контроль государства в сфере градостроительства фактически утрачен. При принятии градостроительных решений приоритетное значение имеют не общественные нужды, а коммерческие интересы застройщиков.

Так, все помнят о планах строительства в нашем городе гигантского небоскреба «Охта-центра». Решение о его строительстве было принято с нарушением российских и международных норм и правил, что могло нанести непоправимый вред историческому центру города, являющемуся частью всемирного культурного наследия. Из всех партий только «Яблоко» оказалось способным последовательно и настойчиво бороться против этого безумного проекта, реализация которого представлялась неизбежной. «Яблоко» возглавило протестные выступления жителей города и не отказалось от борьбы даже тогда, когда партию лишили возможности участвовать в выборах в Законодательное собра-

ние. Отмены этого прогазпромовского градостроительного решения добиться удалось, однако многие другие принимаются вопреки категорическим протестам горожан. Градостроительные ошибки выявляются и признаются властями города только тогда, когда исправить их уже невозможно.

В начале 2011 года губернатор В. Матвиенко и вовсе выступила с предложением исключить Петербург из списка исторических поселений. Эксперты считают, что принятие такого предложения создаст опаснейший прецедент, оставит исторический центр города без реальной защиты и позволит властям строить что угодно и где угодно без какого-либо контроля как со стороны федеральных структур, так и со стороны общества.

Освоение отдаленных от больших городов земель происходит хаотично, без надлежащего градостроительного планирования. Зачастую не продумываются не только организация благоприятной городской среды, но и вопросы обеспечения необходимой социальной инфраструктурой, что приводит к появлению полей, застроенных коттеджами, совершенно не приспособленных для постоянного проживания. Власти используют царящий в этой сфере хаос для того, чтобы дополнительно ограничить права граждан - отказывают в регистрации права собственности на построенные дома, сносят дома, признаваемые «незаконным самостроем» и т. п.

Конечно, можно найти и положительные примеры. В Белгороде строятся поселки-кластеры: в центре располагается район среднеэтажной жилой застройки с детскими садами, школами, магазинами и так далее, а вокруг центра - микрорайоны индивидуальных домов. Но такие примеры единичны. Системный государственный подход в этой сфере отсутствует.

Партия «Яблоко» и в существующих условиях последовательно отстаивает права граждан на участие в обсуждении важнейших градостроительных решений, защищает интересы граждан в случаях принятия незаконных решений о застройке, вырубке зеленых насаждений, уничтожении детских площадок и зон отдыха.

Градостроительная деятельность является одним из приоритетных направлений стратегии «Земля - Дома - Дороги». Целью государства должно стать обустройство страны, сохранение ее территориальной целостности. В течение первого года реализации Стратегии будет разработан план развития территории страны, предусматривающий в частности, увеличение территорий занятых поселениями. За этот же период должны быть подготовлены консолидированные планы создания новых населенных пунктов, а также развития и преобразования уже существующих.

Муниципальные власти, выполняя поставленную государством задачу, должны будут подготовить планы застройки городов, не нарушающие исторические традиции и национальные предпочтения, но, вместе с тем, учитывающие современные представления о достойной среде жизни. Кроме того, они должны будут разработать градостроительные регламенты (в т.ч. высотные и архитектурные), определить количество необходимых общественных учреждений, школ, детских садов, поликлиник, спортивных сооружений, парковых и пешеходных зон и т.д.

Для получения более гармоничных решений к этой деятельности будут привлекаться специалисты в различных областях. Окончательное принятие решений по всем указанным вопросам будет возможно только в результате широкого общественного обсуждения. Таким образом, жители городов и других поселений станут полноправными субъектами градостроительной деятельности.

Продуманная градостроительная политика, основанная на профессиональной и общественной экспертизе, позволит принимать социально обусловленные решения о долгосрочном развитии городских территорий.

Строительная наука и образование

В последние годы серьезных научных исследований в сфере архитектуры, градостроительства и строительной науки в нашей стране фактически не ведется. Во многом по причине существенного сокращения государственной поддержки. Такая поддержка оказывается сегодня очень немногим научным организациям. Большая часть научно-исследовательских и проектных институтов занимаются тем, что обслуживают интересы девелоперов, готовых оплачивать работу, только если будут получены удобные для них данные.

Система высшего образования в области строительства также испытывает кризис. Квалификация большинства сегодняшних выпускников-инженеров не соответствует необходимому уровню. Образовательные программы и методики преподавания сильно устарели (к примеру, в Московском архитектурном институте программы обучения в течение последних тридцати лет практически не обновлялись).

Дефицит хороших архитекторов привел к тому, что цены на их услуги сильно завышены. При этом в отсутствие конкуренции ожидать улучшения

качества их работы не приходится. В результате, в области архитектуры мы значительно уступаем не только Европе, но и, скажем, Китаю. Китай, к примеру, понимая, что сильно отстал за годы изоляции, сейчас стремительно наверстывает, перенимая опыт. Китайские студенты учатся градостроительству по всему миру. У нас же даже специальная литература, которая могла бы студентам перенять западный опыт, на русский язык не переводится и не издается.

Специалистов, способных заниматься современным планированием городских территорий исходя из общественных нужд, в стране просто нет. Поэтому на всех масштабных градостроительных проектах работают иностранцы.

Низкий уровень профессионально-технического образования приводит к росту травматизма на стройплощадках, появлению низкоквалифицированных рабочих, которые снижают эффективность любого современного производства, росту текучести кадров, и, как следствие, к ухудшению качества работ. Немногочисленные средние учебные заведения с целью получения гарантированного финансирования открывают у себя курсы по подготовке маркетологов, менеджеров, даже косметологов. Обучение строительным специальностям происходит зачастую по остаточному принципу. В результате, несмотря на потребность во внедрении новых технологий, осваивать их некому и негде.

Стратегией ЗДД предусмотрено возрождение научного потенциала строительной отрасли. Основным источником финансирования и основным заказчиком работ научно-исследовательских и проектных институтов должно стать государство.

Также государство будет содействовать повышению престижа и качества строительного образования, как высшего, так и профессионально-технического. Будет создана система непрерывного обучения и повышения уровня квалификации и переквалификации строителей, освоения новых специальностей и технологий.

Одной из важных задач государства станет стимулирование интереса граждан к освоению строительных специальностей. Все желающие принять участие в реализации стратегии ЗДД, смогут получить необходимые знания и навыки в области строительства на организованных при поддержке государства курсах профессиональной адаптации и профориентации населения. Повышению уровня строительного образования населения будут способствовать обучающие телевизионные программы, а также выпуск при поддержке государства специальных учебных печатных и видео- материалов.

Дороги

В недавнем рейтинге качества автодорог, составленном Всемирным Экономическим Форумом, Россия занимает 125-е место из 139. Но даже без этого рейтинга каждому россиянину известно, что дороги в нашей стране исторически являются одной из основных проблем. Нехватка дорог ощущается по всей стране, плотность автодорог является одной из самых низких в мире. За последние 10 лет протяженность федеральных трасс фактически не выросла, при этом 60% этих трасс не соответствует нормативам. Более 50 тысяч населенных пунктов в российской глубинке не имеют выхода на автодорожную сеть и федеральные трассы.

Безусловно, руководство страны прекрасно понимает необходимость строительства дорог. Совсем недавно премьер-министр Путин пообещал, что в ближайшие пять лет в стране будет построено 14 тыс. км дорог (правда, большую часть из них планируется строить совсем без покрытия, т.е. грунтовые). Пока же, по данным Росстата, темпы строительства дорог не покрывают даже темпов их выбытия. Если в 90-х годах в стране в среднем за год строилось по 5–6 тыс. км новых дорог, то в «тучные нулевые» эти показатели упали в 2–2,5 раза.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Все говорят – вот, земля вокруг городов раскуплена. Ну, при чем здесь земля вокруг городов? Если вы сделаете дорогу в 4 ряда в обе стороны – так и за 100 километров возьмут землю, и за 150 километров возьмут землю. Вы только дайте. И если вы туда подведете воду, свет, электричество и дорогу – ну, так и почему, люди будут брать, и... А как еще обустроить страну? А как вы хотите двигаться на Восток? А как вы хотите уходить за Урал? Как вы еще хотите это сделать?».*//Радио Финам. FM 07.09.2010

Финансирование дорожного хозяйства с каждым годом сокращается. Сейчас доля финансирования автодорог составляет всего 1,3% ВВП страны, что в 3–4 раза меньше, чем в развитых европейских странах и США. При этом себестоимость 1 км дороги у нас одна из самых высоких в мире, во многом «благодаря» коррупционной составляющей, которая в этой сфере достигает 70%.

Кроме того, и выделяемые государством средства расходуются крайне неэффективно. В качестве примера можно привести петербургскую кольцевую автодорогу – недостатки в дорожном покрытии (колеиность) проявились там

вскоре после начала эксплуатации. В ноябре 2010 г. В. Путин просил губернатора В. Матвиенко лично проследить за решением этой проблемы. В результате, по данным Счетной палаты, размер «непредвиденных расходов» составил 500 млн. руб.: большая часть этих средств потребовалась как раз для устранения колеиности. А об «эффективности» проведенных ремонтных работ каждый из нас может судить сам – достаточно выехать на кольцевую.

В августе прошлого года президент одобрил создание Федерального дорожного фонда, который будет аккумулировать средства на строительство и содержание дорог. Практически одновременно с этим прозвучало заявление бывшего крупного бизнесмена, а ныне министра транспорта Левитина, который видит решение проблемы дорог в том, что каждый из 40 миллионов автовладельцев будет вносить на содержание дорог по тысяче долларов в год. То есть государство в очередной раз обдумывает реализацию реформ за счет граждан. При этом результаты таких вложений ожидаются небольшие – только через пять-семь лет чиновники обещают привести «основные участки» автодорожной сети в «относительный» порядок, и лишь потом, «возможно», ставить вопрос о масштабном развитии дорожной инфраструктуры: расширении существующих дорог, строительстве новых.

Государство уже переложило бремя финансирования строительства и ремонта дорог на плечи автовладельцев, передав несколько федеральных трасс оператору платных дорог – созданной летом прошлого года корпорации «Российские автомобильные дороги». В этом году станет платной реконструированная (на деньги налогоплательщиков) магистраль Краснодар-Новороссийск. При этом по закону у платных автодорог обязательно должен быть бесплатный объезд. Однако эту норму соблюдать не собираются. У подавляющего большинства платных дорог никаких бесплатных дублеров не будет. Тем самым государство нарушает наше гарантированное Конституцией РФ право на свободу передвижения.

В мае этого года первая платная дорога появилась и в Петербурге. Власти решили взимать плату за проезд по участку западного скоростного диаметра – трассе, которая планировалась как спасительная артерия, призванная избавить город от пробок. Теперь, по оценкам специалистов, избежать пробок на пропускных пунктах самой платной дороги вряд ли удастся. Тем более, что введение платы за проезд «случайно» совпало по времени с закрытием на ремонт улицы Маршала Говорова, в результате чего западный скоростной диаметр остался едва ли не единственным путем для движения автомобилей на этом направлении.

Планы дорожного строительства

Нынешнее правительство в ближайшие пять лет планирует построить 14 тыс. км дорог, больше половины которых будут без покрытия (т.е. грунтовые). Строительство новых многополосных скоростных дорог, отвечающих всем современным требованиям, не планируется.

Для сравнения: в ходе реализации стратегии ЗДД только дорог категории не ниже 1Б с количеством полос не менее шести (!) будет построено свыше 30 тыс. км.

Эксперты считают, что для строительства дорог хорошего качества надо менять стандарты и нормативные акты. Нормативная база в сфере строительства дорог безнадежно устарела: основной нормативный документ датируется 1985 годом. Новые СНиПы даже не обсуждаются. В результате в нашей стране при строительстве дорог до сих пор используются устаревшие дорогостоящие технологии, основанные на асфальтобетоне. Качество строительных материалов, используемых при строительстве дорог, таково, что после каждой зимы их приходится заново ремонтировать.

В крупных городах постоянные ремонтно-дорожные работы создают дополнительные проблемы для жителей, значительно усложняя и без того напряженную дорожную ситуацию. При этом, к примеру, у нас в Петербурге чиновники не утруждают себя разработкой комплексной программы ремонта. Из-за большого количества одновременно перекрытых с целью ремонта опорных магистралей, проехать по городу бывает крайне затруднительно.

Между тем на Западе в последнее время широко применяются современные технологии строительства дорог: из сборных преднапряженных железобетонных плит, стянутых стальными канатами (эта технология позволяет в несколько раз увеличить производительность труда), технологии бетонирования дорог на месте, применение модифицированных битумов и т.д.

Кроме того, в ряде западных стран успешно применяется такой способ повышения эффективности финансирования дорожного строительства, как долгосрочные контракты. Суть его заключается в том, что дорожники получают основные доходы не за само строительство дороги, а за сохранение ее качества в течение всего периода эксплуатации. При таких условиях становится выгодно строить дороги, не требующие постоянного ремонта, хотя, возможно, и по более ресурсозатратным технологиям. Методики оценки проекта строительства дороги, позволяющие сократить расходы на ее содержание, были разработаны советскими специалистами еще в 60-е годы, но применяются они не у нас, а на Западе.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Жилищное строительство неразрывно связано со строительством дорог, ремонтом мостов, плотин, развитием транспортной инфраструктуры».*//Аргументы и Факты 22.04.09

Стратегия «Земля - Дома - Дороги» предусматривает строительство за счет государства многополосных скоростных дорог между крупными городами и новыми строящимися поселениями. Несмотря на то, что вся инфраструктура и современные рабочие места в соответствии со Стратегией будут сосредоточены в самих поселениях, возможность легко и быстро добраться до города создаст дополнительный комфорт для жителей. По расчетам разработчиков Стратегии, за 7 лет ее реализации будет построено свыше 30 тыс. км современных многополосных хорошо оборудованных дорог. Кроме того, Стратегией предусмотрено развитие высокоскоростного железнодорожного сообщения.

Партия «Яблоко» считает строительство дорог одной из важнейших для страны задач. При разработке Стратегии учитывались проблемы дорожных строителей. Уже упоминавшиеся антикоррупционные и антимонопольные механизмы позволят решить проблемы в этой отрасли. Предлагаемые антимонопольные меры будут способствовать широкому применению современных технологий для строительства качественных долговечных дорог с учетом климатических и других условий разных регионов страны.

Суперведомство

Во всем мире (даже на самых либеральных рынках недвижимости) определяющую роль в сфере обеспечения граждан жильем играет государство. Основными функциями государства являются: формирование и запуск в оборот земельных участков, градостроительное регулирование, планирование развития поселений в интересах общества, строительство дорог и общественных учреждений, подведение инженерных коммуникаций. Кроме того, государство должно выполнять ряд других политических и организационных функций - заниматься субсидированием строительства, выполнением социальных программ (обязательств государства перед отдельными категориями граждан), создавать условия для демополизации строительного

рынка, внедрения новых строительных технологий, разрабатывать общие нормы и правила строительства, устанавливать стандарты безопасности, развивать профессиональное образование. Важнейшей составляющей участия государства в регулировании строительного рынка является надзор за соблюдением действующего законодательства (возможность в любой момент вмешаться в процесс строительства с целью пресечения нарушений, неотвратимость наказания и т. д.).

Участие государства становилось более активным там, где строительство жилья являлось политическим или экономическим приоритетом (с целью оживить экономику или вывести страну из кризиса). Например, в Германии или Сингапуре, где строительство жилья велось за счет государственных средств. При этом, выделяя значительные ресурсы, государство должно было жестко контролировать их расходование. Для этого, а также с целью более эффективного регулирования строительного рынка, создавались специальные жилищные «суперведомства».

У нас же, несмотря на то, что нацпроект «Доступное жилье - гражданам России» руководители страны называют приоритетным, государство в последние годы фактически самоустранилось от регулирования строительной отрасли. Отдельного строительного ведомства сейчас в стране нет (несмотря на то, что о необходимости восстановления Госстроя все строители говорят чуть ли не с момента его ликвидации). Чиновники Минрегиона, к которому сейчас приписано строительство, направляют все усилия на реализацию государственных мегапроектов (таких как, Олимпиада в Сочи). Жилищным строительством занимаются по остаточному принципу. Градостроительное регулирование, к примеру, почти полностью отдано на откуп девелоперам, которые создают планы развития территорий, руководствуясь целями извлечения максимальной прибыли. В итоге качество жизни в городах резко снижается.

Реализация стратегии «Земля - Дома - Дороги» потребует восстановления самостоятельной структуры, курирующей строительную отрасль. Эта структура будет заниматься разработкой поэтапного плана реализации Стратегии и подготовкой законопроектов, обеспечивающих ее реализацию. Новая структура будет нести полную ответственность за реализацию Стратегии, а также заниматься распределением государственных средств и контролем за их расходованием. Централизованное строительное ведомство должно будет осуществлять жесткий контроль за предоставлением земли, строительством нового и распределением уже готового жилья. Будет создана сов-

ременная эффективная система административного и правового надзора за деятельностью всех участников строительного рынка. В случае первичного выявления нарушений надзорные органы будут ограничиваться лишь предупреждением. Однако наказание за невыполнение предписаний будет ужесточено – вплоть до приостановления деятельности компании-нарушителя и дисквалификации ее руководителей.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«И надо по возможности действовать институционально, сводя ручное управление до необходимого минимума».*//Ъ-Online 26.10.2010

Новая структура будет курировать также вопросы жилищно-коммунальной сферы, контролировать проведение комплексной санации жилых зданий, следить за экономической обоснованностью тарифов на услуги ЖКХ и рациональным использованием ресурсов в этой сфере.

Создание нового «суперведомства» означает дополнительное увеличение государства. В сегодняшних условиях такое увеличение может привести только к росту коррупции и разворовыванию государственных средств. Однако проблема здесь не столько в разрастании государственного аппарата, росте количества штатных единиц, сколько в их качестве. Среди действующих чиновников просто не найдется достаточного количества людей, обладающих необходимыми моральными качествами для того, чтобы распорядиться значительными финансовыми и прочими ресурсами добросовестно, и действительно решить поставленную перед суперведомством задачу.

Однако отсутствие таких людей среди нынешних чиновников не означает, что их вообще нет в стране. Вся история партии «Яблоко», ее структура, способ формирования и функционирования практически исключают появление в ней людей с личными свойствами и видением мира, подобными тем, что есть у представителей современной российской бюрократии. Если подобные люди случайно и оказывались в партии, надолго они там не задерживались. Участие партии «Яблоко» выведет регулирование строительной отрасли на иной профессиональный и нравственный уровень. Действующие чиновники, а также друзья руководства страны (новые и старые олигархи) могут продолжать заниматься грандиозными «стройками века» (в Сочи, в Сколково...). Партия «Яблоко» будет заниматься другими стройками, где будет другая конкуренция между подрядчиками, другой землеотвод, иные коммуникации.

Созданная под руководством партии «Яблоко» структура восполнит недостаток профессионализма в регулировании строительной отрасли. Тот факт, что в партии много хорошо образованных специалистов, признают даже те, кто не является сторонниками партии. Стратегия ЗДД разработана и научно обоснована экономистами, возможность ее эффективной реализации в нынешних экономических условиях подтверждена научными исследованиями.

Расчеты, проведенные с помощью специально разработанной динамической экономико-математической модели, показывают, что перечисленных ресурсов достаточно для реализации стратегии «Земля – Дома – Дороги» и достижения требуемых итоговых значений основных макроэкономических показателей. Результаты дискретного моделирования поведения траекторий некоторых ключевых параметров, проведенного с варьированием исходных значений и учетом возможных рисков (заданных экспертами и генерируемых при расчетах по случайному распределению), позволяют прогнозировать, что переходные траектории в пространстве состояний не будут затрагивать неравновесных критических областей.

Гражданское общество

Конечно, для успешного реформирования строительной отрасли в нашей стране одного только создания суперведомства недостаточно. В развитых странах активную роль в формировании понятных и прозрачных правил на строительном рынке играют институты гражданского общества – бизнес-объединения, саморегулируемые организации, общества потребителей и, наконец, граждане – самые заинтересованные и добросовестные контролеры расходования бюджетных средств.

Как показывает международный опыт, для успеха в решении жилищной проблемы необходимо взаимодействие трех звеньев: государства (суперведомства), самоорганизующегося общества и граждан. В России в последние годы государство пыталось осуществлять только реформы «сверху». Участие граждан исключалось, а участие гражданского общества сильно ограничивалось (назначались «свои» руководители или даже создавались специальные, лояльные властям, «общественные» организации).

Причина такого положения – недоверие к людям, их моральным, творческим и деловым качествам, способности работать честно. При этом, как признают сами власти, коррупционные схемы стали неотъемлемой частью системы управления государством. Без этих схем не обходится реализация ни одного государственного проекта. В результате, как показывают многочисленные социологические опросы, большинство россиян не доверяют чиновником и уверены в их коррумпированности.

Стратегия «Земля – Дома – Дороги» в числе прочих мер по борьбе с коррупцией предусматривает меры по стимулированию развития в стране различных институтов гражданского общества. Как показывает международный опыт, государство традиционно делегирует негосударственным организациям ряд функций, относящихся к непосредственному регулированию изысканий, проектирования и строительства. Так, к примеру, в Канаде они занимаются разработкой концепции развития территории, выстраивают отношения с потенциальными покупателями жилья, оказывают услуги по управлению проектами. В США – разработкой строительных норм и правил. При этом негосударственные организации конкурируют между собой, что дополнительно стимулирует постоянное совершенствование строительных норм.

Важную роль на рынке строительных услуг будут играть саморегулируемые объединения строительных организаций (СРО). Эти объединения контролируют деятельность организаций-членов, помогают им совершенствоваться и улучшать свою деятельность, представляют их интересы в государственных органах, организуют обучение сотрудников и т.д. СРО устанавливают собственные критерии и показатели для организаций и компаний, желающих стать членами объединения. В первую очередь проверяется деятельность организаций, отсутствие финансовых задолженностей и судебных исков против компании, отсутствие подтвержденных обвинений в неэтичных и непрофессиональных действиях, в связях с криминальными организациями, уровень профессиональной пригодности сотрудников, наличие у них соответствующей выполняемым работам квалификации и строительного образования.

В результате потребитель, обращающийся в организацию, являющуюся членом СРО, получает гарантии того, что строительные работы будут выполнены качественно, завершены в установленные сроки, а возможные недостатки и дефекты будут незамедлительно устранены.

Сейчас государство, отменив лицензирование строительной деятельности, не создало условий для эффективной работы системы контроля участников строительного рынка.

Созданная же в результате реализации стратегии ЗДД система саморегулирования строительной деятельности приведет к тому, что для компаний и организаций, не являющихся членами объединений, получение заказов (тем более государственных) станет затруднительным, их конкурентоспособность будет крайне низкой. При этом в систему саморегулирования будут вовлечены не только строительные компании, но и организации, оказывающие услуги в смежных отраслях, например, осуществляющие различные ремонтные работы. Характерная на сегодняшний день ситуация, когда на рынке этих услуг присутствует большое число недобросовестных и непрофессиональных предпринимателей, будет исключена.

Повышению уровня информированности и защищенности потребителей строительных услуг, формированию новых «потребительских стереотипов» будут способствовать общественные объединения потребителей. Эти объединения будут также осуществлять общественный контроль на рынке строительных услуг и требовать от государства своевременной реакции на нарушения. Будет учрежден институт Государственного докладчика по вопросам осуществления прав граждан России на жилье. Государственный докладчик будет заниматься расследованием фактов систематических нарушений жилищных прав граждан, рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав, выносить рекомендации органам власти, сформулированные в Государственном докладе о правах граждан на жилище.

Таким образом, в результате реализации Стратегии на рынке строительных услуг будет создана трехуровневая система контроля. На государственном уровне контролем эффективности расходования государственных средств и принятием необходимых законодательных мер регулирования строительного рынка (законодательное закрепление антимонопольных, антикоррупционных механизмов и т. п.) будут заниматься представители партии «Яблоко». Гражданское общество будет осуществлять контрольные функции на своем уровне. На местах контроль будут осуществлять сами граждане. Такая система позволит сделать рынок строительных услуг и услуг ЖКХ прозрачным и понятным для всех участников.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Заинтересованность граждан станет лучшим контролем, чтобы все не украли: люди, зная о своем праве на землю и на жилье, будут добиваться от чиновников того, что им принадлежит».* // Аргументы и Факты 22.04.09

Политическая воля

О необходимости принятия мер для решения жилищной проблемы говорят все, включая президента, премьер-министра, чиновников различных уровней. Однако (и это признают даже окол властные эксперты) жилищная политика в стране в последние годы развивалась в логике предвыборных кампаний. Реализуемые меры носили тактический и популистский характер или обеспечивали «выплаты по старым долгам» некоторым категориям граждан.

Такой же ярко выраженный предвыборный характер носят и упоминания о необходимости решения жилищного вопроса в программах различных политических партий. Причем кардинального решения проблемы никто не предлагает. «Единая Россия» планирует только через 10 лет начать строить в год по 1 кв. м жилья на человека (тогда как «Яблоко» собирается построить вдвое больше уже на второй - третий год реализации Стратегии). «Справедливая Россия» предлагает решить проблему жилья для малообеспеченных граждан при помощи создания государственной строительной корпорации (т.е. опять путем увеличения государства, что приведет к неизбежному в нынешней ситуации росту коррупции) и заявляет о необходимости стимулирования малоэтажного строительства на недорогой (!) земле; КППФ требует резко повысить бюджетные ассигнования на строительство дешевого жилья и выкупить у застройщиков нереализованные квартиры для распределения их между нуждающимися; ЛДПР выступает за предоставление малоимущим льготных кредитов и заявляет, что каждый человек имеет право на отдельную комнату; «правые» считают, что основой жилищной политики должно стать стимулирование ипотеки.

Детально проработанную пошаговую государственную стратегию, направленную на комплексное решение жилищного вопроса для большинства населения страны, а также на развитие экономики, предлагает только партия «Яблоко».

Стратегия «Земля - Дома - Дороги» интегрирует идеи различных экспертов в области строительства, пожелания самих строителей, инженеров, ученых, чиновников и пр. и предлагает конкретные обоснованные и просчитанные механизмы их реализации. Причем механизмы эти сами по себе не являются каким-то открытием. Некоторые из них даже в нынешних условиях, в отсутствие какой-либо поддержки со стороны федеральных властей, работают в отдельных регионах (например, в Белгороде, Калуге, Кирове) и приводят к положительным результатам.

20 лет назад Г. Явлинский предложил советскому и российскому руководству свою знаменитую, прозвучавшую на весь мир, программу «500 дней». Эта программа, наряду с другими концепциями, воплощенными в конкретных до-

кументах, давала народам распадавшегося СССР надежду на сохранение хозяйственных связей между бывшими республиками и на плавный, базирующийся на общественном согласии, переход к цивилизованной конкурентной рыночной экономике. Главное отличие «500 дней» от всех проводимых и до и после в нашей стране экономических реформ заключалось в опоре на принципиально иную экономическую доктрину: движение к рынку прежде всего за счет государства, а не за счет граждан. Программа ставила задачу превращения так называемой «общенародной» собственности в действительно народную: все, что возможно, предполагалось взять у государства и постепенно передать людям.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«С чего начиналась программа «500 дней»? Она начиналась с того, что людям предоставляется возможность иметь средства производства и частную собственность. Этот вопрос не решен до сегодняшнего дня. Сегодня каждый, кто имеет собственность, живет в условиях случая и силы. У него можно в любой момент все отобрать. Любой другой может прийти и отобрать все, что хочешь».*//Программа «Познер» ОРТ 20.04.2010

Программа содержала, в частности, и механизмы поддержки строительной отрасли в условиях перехода к рыночным отношениям, которые позволили бы не допустить резкого снижения темпов строительства жилья, а также меры, направленные на предотвращение развала жилищно-коммунального хозяйства.

Вот как описывает происходившее в то время бывший советник В. Путина по экономической политике А. Илларионов: «Как с точки зрения успеха в политической борьбе российского руководства против умиравшего, но все еще действовавшего союзного центра, так и с точки зрения практической осуществимости реформ Г. Явлинский, пытавшийся сохранить экономический союз республик, не только не мог быть союзником Б. Ельцина, но и по определению становился его наиболее серьезным оппонентом.

Кстати, именно так и охарактеризовал его Борис Ельцин в своем последнем большом интервью ОРТ незадолго до своей кончины. Не «боязнь взвалить на себя бремя ответственности» (пропагандистский миф, запущенный позже в целях дискредитации), а иное видение сути и последовательности реформ, а также другой подход к межреспубликанским отношениям вынудили Г. Явлинского отказаться от поста премьера, предложенного ему 3 ноября 1991 г.

После отказа Г. Явлинского от поста премьера пост вице-премьера по экономике, предложенный Е. Гайдару, последним был принят». В результате сегодня мы имеем то, что имеем.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«В XX веке наша с вами страна, вы прекрасно это знаете, два раза разрушалась дотла. Дотла в 1917 году и потом в 1991 году. Я убежден, что если не будут в принципе изменены направления, механизмы и, в персональном смысле, образы, которыми реализуется сегодня политика в России, вероятен такой сценарий в третий раз. Это мое главное опасение, и это то, чего я не хотел бы допустить»*//Программа «Познер» ОРТ 20.04.2010

Сейчас у страны есть возможность развернуть действительно массовое строительство индивидуального и многоквартирного жилья, выделить землю под строительство миллионам людей и навсегда решить проблему общежитий, ветхого жилфонда, коммуналки... Уникальность нынешнего момента в том, что впервые в истории у нас есть для этого необходимые ресурсы. Они накоплены в последние восемь предкризисных лет благодаря очень высоким ценам на нефть и другое сырье.

Руководители страны уже несколько лет говорят о необходимости прорыва, нового качественного и количественного скачка в деле обеспечения граждан России доступным жильем.

Г.А. ЯВЛИНСКИЙ: *«Есть уже сложившаяся, достаточно устойчивая система, которая обладает такими свойствами. Примите это как данность. Она сложилась за двадцать лет существования России после 1989 года. Хотели сделать одно, получилось совсем другое. У этой системы есть адепты, социальная база, и она всегда будет функционировать так, как она сейчас функционирует. Если мы хотим ее переделать, то пока это еще осуществимо. Сейчас для этого есть подходящий момент. Во-первых, в мире продолжается кризис, который в смысле реформирования системы для нас положителен. Во-вторых, для этого у нас есть достаточные резервы. В-третьих, есть понимание и национальный капитал. То есть, уже сложились определенные предпосылки для позитивного развития событий»*//Радио Финам. FM 29.12.2010

Партия «Яблоко» предлагает стратегию такого прорыва - «Земля - Дома - Дороги». Каждый человек, каждое предприятие, каждый регион увидят в предлагаемой стратегии отклик на свои интересы и получат с ее помощью возможность действовать ради реализации этих интересов.

Каждый сможет принять участие в реализации Стратегии, ориентируясь на свои возможности и желания (стать предпринимателем, наемным работ-

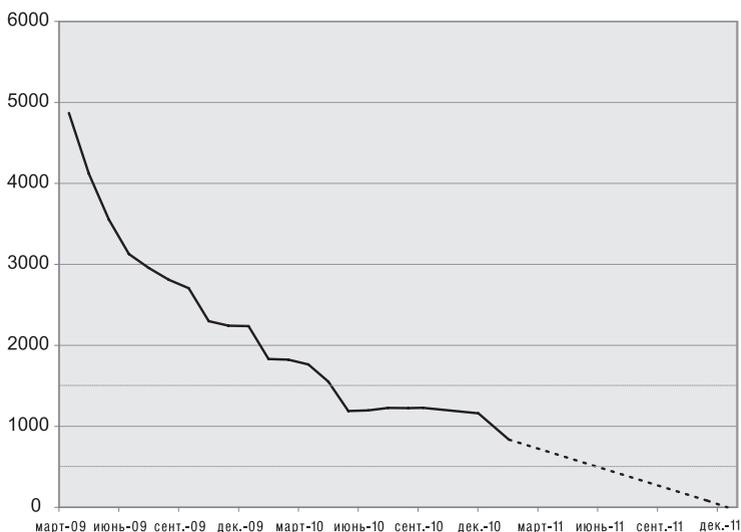
ником, заняться индивидуальным строительством и т.п.). Каждый сможет определить, что выгодно для него лично, и заранее решить, когда и что следует делать, что, от кого, в каком объеме и на каких условиях требовать для реализации своих прав.

Когда руководство страны проявит, наконец, политическую волю и приступит к ее реализации, государственные средства будут тратиться не на увеличение состояния олигархов и не на гигантские проекты с сомнительной отдачей (такие, к примеру, как наукоград Сколково). Деньги будут тратиться на заботу о гражданах страны, на обеспечение их действительно доступным и комфортным жильем, а также на строительство дорог и необходимой инфраструктуры.

Стратегия ЗДД была разработана и предложена руководству страны два года назад - в самый разгар мирового экономического кризиса. В тот момент объем Резервного фонда составлял почти 5 трлн. руб. А к концу этого года, по расчетам министра финансов Кудрина, Резервный фонд может быть полностью исчерпан.

Реализация стратегии ЗДД остается едва ли не единственным шансом для более чем 80% наших сограждан решить свой жилищный вопрос. Если политическое решение о запуске Стратегии не будет принято прямо сейчас, денег на ее реализацию может уже не хватить. А другого такого шанса, возможно, придется ждать еще не одному поколению.

График сокращения запасов Резервного фонда (млрд. руб.)



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Газ – в каждый дом

Программа газификации России на период 2019–2021 годов

НОВАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ГАЗИФИКАЦИИ

Программа газификации России на период 2019–2021 годов приведет к следующим результатам:

- уровень газификации городов и городских поселений – **не менее 90%** (включая газификацию внутри населенных пунктов);
- уровень газификации сельских поселений **не менее 80%** (сейчас по официальным данным 57,1%, реально существенно ниже 50%).

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Объем инвестиций со стороны ПАО «Газпром» за указанный период должен составить **не менее 600 млрд руб.**

В обязательном порядке должны субсидироваться региональные программы газификации.

Дополнительные финансовые ресурсы могут привлекаться за счет:

- средств региональных бюджетов;
- доходов от приватизации объектов газового хозяйства;
- концессионных соглашений и кредитных ресурсов.

ПРОГРАММА ГАЗИФИКАЦИИ НЕРАЗРЫВНО СВЯЗАНА С ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ИНИЦИАТИВОЙ «НОВАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА», КОТОРАЯ ПРЕДПОЛАГАЕТ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕЖДУ ЦЕНТРОМ, РЕГИОНАМИ И МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ В РАВНОЙ ПРОПОРЦИИ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Полностью устраняется коррупция на этапах получения технических условий и заключения договоров о подключении газа.

Все этапы подключения потребителей к газовым сетям будут автоматизированы.

При помощи современных геоинформационных технологий обеспечиваются равные условия на подключение для всех потребителей.

НОВАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Принятие Правил недискриминационного доступа к сетям газоснабжения.

Стоимость работ по технологическому присоединению будет определяться в конкурентных условиях. У граждан появится реальное право выбора организации, которая выполнит весь комплекс услуг по подключению к газу.

Честная и свободная конкуренция всегда обеспечивает более высокое качество услуг при более низкой стоимости работ и услуг.

СНИЖЕНИЕ СТОИМОСТИ РАБОТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ВДГО

В конкурентной среде стоимость услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования также будет снижена.

К примеру, анализ конкурентной среды показывает, что в Московской области стоимость работ по техническому обслуживанию газового оборудования **может быть снижена в 2-3 раза.**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТЫ

Наличие высокотехнологического энергоносителя – природного газа позволит более интенсивно развивать экономику, особенно перерабатывающую промышленность, малый и средний бизнес. Снижение технологических затрат и издержек при производстве продукции, внедрение новых технологий и оборудования положительно повлияют на себестоимость выпускаемых изделий и их качество, повысят конкурентоспособность продукции региональных производителей.

Кроме того, сокращение в результате перехода с угля на газ объемов вредных выбросов в атмосферу от котельных, значительное снижение количества окислов серы позволят улучшить экологическую обстановку, снизить вредное влияние на окружающую среду и тем самым на здоровье граждан.

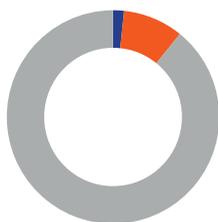
ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Россия является мировым лидером в области экспорта газа. Ежегодно экспортируется до 200 млрд куб. м газа.

Объем экспорта газа за период с 2005 по 2016 год оценивается примерно в 600 млрд долларов. При этом в газификацию России за аналогичный период «Газпром» вложил около 10 млрд долларов.

Одновременно в недостаточно обоснованный с экономической точки зрения газопровод в Китай «Сила Сибири» вкладывается до 55 млрд долларов.

Экспорт газа на внешние рынки с 2005 по 2016 год осуществлен на сумму 600 млрд долларов



- Расходы на газификацию России
- Расходы на строительство газопровода «Сила Сибири»
- Прочие расходы

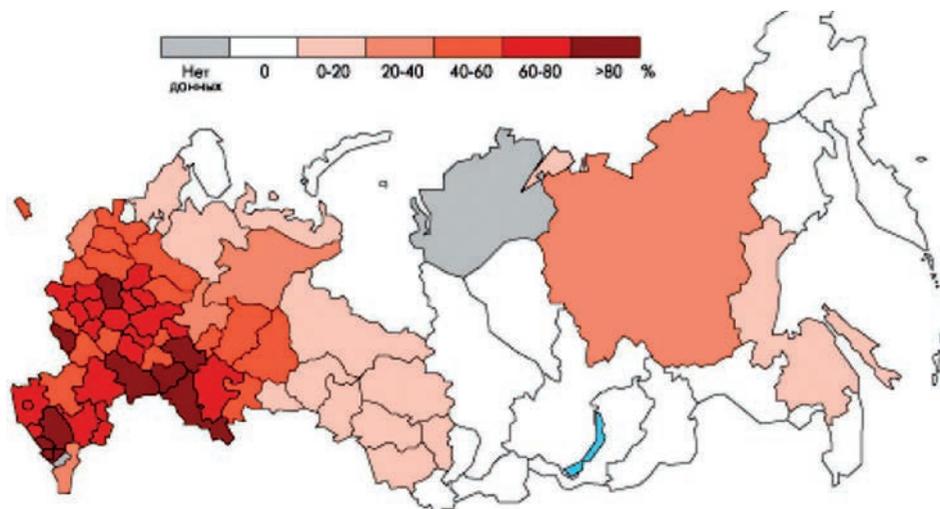
ГАЗИФИКАЦИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

По официальным данным в России **газифицировано 67%** городов и населенных пунктов сельской местности.

При этом внутри этих городов целые кварталы и улицы остаются без газификации. И даже если газ проведен - сложно преодолеть монопольные издержки и коррупционные моменты при подключении.

В сельской местности уровень газификации **по официальным данным составляет 57,1%, реально менее 50%**.

Уровень газификации регионов России



ПОДКЛЮЧЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ К СЕТЯМ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

Подключение потребителей к сетям газоснабжения проходит через несколько стадий:

- оценка технических условий на подключение;
- составление договора на подключение;
- разработка и согласование проекта на подключение;
- строительно-монтажные и пусконаладочные работы.

ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАНИМАЮТ ДОМИНИРУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ НА РЫНКЕ УСЛУГ ПО ПОДКЛЮЧЕНИЮ К ГАЗУ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ВНУТРИДОМОВОГО ГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ (ВДГО). НА КАЖДОМ ИЗ ЭТАПОВ ПРОИСХОДЯТ МНОГОЧИСЛЕННЫЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ В САМЫХ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМАХ.

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НИЗКОГО УРОВНЯ ГАЗИФИКАЦИИ РОССИИ

1. Ошибочные финансовые приоритеты ПАО «Газпром» и федерального Правительства, отсутствие финансовых ресурсов в региональных и местных бюджетах.

2. С 2014 года неуклонное падение реального уровня доходов граждан.

3. Решение об упразднении Высшего Арбитражного Суда путем создания единого Верховного Суда.

4. Отказ Правительства России от принятия Правил недискриминационного доступа к сетям газоснабжения, ошибочная логика при создании нормативно-правовой базы по вопросам подключения к сетям газоснабжения.

5. Отказ от использования геоинформационных технологий.

ЛИКВИДАЦИЯ ВЫСШЕГО АРБИТРАЖНОГО СУДА

Ранее споры, связанные с применением Федерального закона «О защите конкуренции» рассматривались в системе арбитражных судов.

По наиболее «резонансным» делам окончательное решение принимал Высший Арбитражный Суд. Также Пленум Высшего Арбитражного Суда давал важные разъяснения о практике применения антимонопольного законодательства.

В настоящее время такая работа не ведется. В результате возможности для злоупотреблений доминирующим положением при подключении потребителей к газу существенно расширились.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В СФЕРЕ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

В 2013 году Правительство России утвердило новые Правила подключения к газовым сетям.

В документе есть ряд полезных инициатив. Но у документа принципиально ошибочная логика, направленная на максимально подробное описание процедуры подключения.

Новые Правила и реальная практика подключения к сетям газоснабжения бесконечно далеки друг от друга.

Новые Правила ограничивают возможности юридических лиц, не являющихся газораспределительными организациями, для проектирования и строительства сетей газораспределения.

Уже в самом документе создана основа для нарушений антимонопольного законодательства и злоупотреблений доминирующим положением со стороны газораспределительных организаций.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ

1. Проведение независимого аудита деятельности ПАО «Газпром», выявление сфер деятельности, в которых возможно и необходимо развитие конкуренции. Финансовые приоритеты в деятельности ПАО «Газпром» будут направлены на газификацию России.

2. Изменение бюджетной политики с целью повышения доходов региональных и местных бюджетов.

3. Восстановление Высшего Арбитражного Суда в целях развития предпринимательской деятельности, обеспечения законности (недопущения ограничения конкуренции) в деятельности государственных органов власти, органов местного самоуправления и газоснабжающих, газораспределительных организаций.

4. Федеральный закон «О защите конкуренции» предоставляет широкие возможности для запрета на злоупотребление доминирующим положением и для создания конкурентной среды. В соответствии со статьей 10 указанного закона запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, которые приводят к ограничению или устранению конкуренции на рынке услуг по подключению к объектам газового хозяйства и обслуживанию внутридомового газового оборудования. Статья 6 Закона о защите конкуренции позволяет признать цену услуги по подключению и техническому обслуживанию газового оборудования монопольно высокой. Статья 15 Закона о защите конкуренции запрещает действия органов государственной власти, приводящие к ограничению конкуренции. Указанные нормы антимонопольного законодательства должны стать сутью государственной деятельности в рассматриваемой сфере.

5. На федеральном уровне необходимо принять Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Необходимо уточнить общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей и поставщиков газа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа. Определить ФАС России уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке газа по газораспределительным сетям в Российской Федерации и подключению потребителей.

6. Ростехнадзор должен выполнять в полном объеме возложенные на него функции, в том числе производить оценку достоверности и объективности показателей, на основе которых газораспределительная организация делает вывод об отсутствии технической возможности подключения. Без полноценного развития ГИС-технологий такая оценка невозможна. Кроме того, Ростехнадзор должен проводить аттестацию (лицензирование) хозяйствующих субъектов, которые оказывают услуги по проектированию и строительству газопроводов, подключению потребителей, техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в целях развития конкуренции на

данном рынке услуг и с учетом того, что сети газораспределения являются опасным производственным объектом.

7. Система формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке требует существенного уточнения. Представляется абсурдной практика, при которой ФАС России для каждой газораспределительной организации утверждает размер платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые потребителям. В настоящее время государственному регулированию также подлежит установление размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения. Данная услуга должна оказываться в конкурентной среде без государственного регулирования цен.

8. Необходимо на федеральном, региональном и муниципальном уровнях создать государственную информационную систему территориального планирования. В настоящее время создание данной системы ведется только на федеральном уровне в «узких» рамках законодательства о градостроительной деятельности. Возможности системы должны быть существенно расширены. К примеру, система территориального планирования должна быть дополнена программами комплексного развития инженерных систем электро-снабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и др. В результате в каждом городе должна появиться единая корпоративная система управления инженерными коммуникациями.

9. Схемы газоснабжения для всех городов и населенных пунктов должны разрабатываться с обязательным использованием самых современных геоинформационных технологий (ГИС-технологий). Важно отметить, что ГИС-технологии – это единственная возможность для интеграции схем теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения. Также необходимо постоянно уточнять и дополнять техническую документацию (СНиП, СП) в сфере газоснабжения.

10. Необходимо отменить постановление Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» и иные сопутствующие документы. Наиболее принципиальные вопросы, связанные с подключением к сетям газораспределения, должны быть отражены в федеральных законах «О газоснабжении», «О защите конкуренции», а также в Правилах недискриминационного доступа к сетям, системе отраслевых стандартов геоинформационных систем для газораспределительных сетей и иной технической документации.

11. Особое внимание уделять удаленным территориям, к которым экономически нецелесообразно подводить централизованное газоснабжение. Необходимо государственная поддержка технологических решений, связанных с локальными газораспределительными системами, альтернативными видами топлива и возобновляемой энергетикой (ВИЭ).

ГЕОИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В XXI веке без информационных систем невозможно организовать современное предприятие.

Особенность геоинформационных систем (ГИС-систем) в том, что данные о газовых сетях привязаны к цифровым картам.

Это дает чрезвычайно широкие возможности для проектирования газовых сетей, строительства, надежной эксплуатации и т. д.

С помощью ГИС-систем можно снять барьеры, связанные с получением технических условий на подключение и заключением договоров на поставку газа.

РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗВИТИЮ ГИС-СИСТЕМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ

1. Обязать ПАО «Газпром» разработать положение об участии в разработке открытых данных в программах газификации территорий.

2. Разработать график раскрытия данных о состоянии и развитии газораспределительных сетей, согласованный с органами исполнительной власти (ОИВ).

3. Ввести статус национального оператора, отвечающего за унификацию использования пространственных данных, ГИС-систем и развитие корпоративных ГИС газораспределительных сетей.

4. Национальному оператору обеспечить разработку системы отраслевых стандартов геоинформационных систем для газораспределительных сетей: на инфраструктуру пространственных данных, использование методов топологической корректности, моделирование процессов, разработку схем и моделей развития.

5. Национальному оператору разработать Положение о развитии газораспределительных сетей в составе государственной информационной системы территориального планирования для субъектов Федерации и муниципальных образований.

6. Национальному оператору организовать открытый конкурс на разработку корпоративных ГИС газораспределительных сетей, открытых для ОИВ и населения.

7. Расширить учебные программы высшего и среднего образования в части геоинформационных систем и технологий в целях разработки совершенствования:

- института открытых данных,
- ГИС газораспределительных сетей,
- ГИС, интегрирующих инженерные сети городского хозяйства,
- государственной информационной системы территориального планирования в разделе развития газораспределительных сетей,
- корпоративных ГИС,
- веб-технологий геопортальных решений открытых ГИС.

8. Разработать систему повышения квалификации сотрудников газораспределительных компаний.

9. Разработать систему повышения квалификации сотрудников ОИВ на региональном и муниципальном уровнях и специалистов инженерных сетей городского хозяйства.

10. Разработать систему мотивации в повышении квалификации и использовании новых информационно-коммуникационных технологий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Россия является крупнейшим мировым экспортером природного газа.

При этом десятки миллионов граждан России лишены возможности пользоваться природным газом для бытовых нужд. Период сверхвысоких цен на энергоносители не был использован для решения этой задачи.

В результате развитие страны активно развивают технологии возобновляемой энергетики (ВИЭ). А Россия отстает и не может решить простую задачу обеспечения граждан природным газом.

В целях реализации программы газификации нужны иные финансовые приоритеты, восстановление и укрепление судебной системы, новая анти-монопольная политика и развитие геоинформационных технологий.

Для решения указанных задач необходимы изменения в политической сфере.

Карта бюджетной обеспеченности на 2017 год

Аннотация

С 2013 года Россия переживает очередной экономический кризис. Консолидированный бюджет исполняется с дефицитом, сокращаются реальные располагаемые денежные доходы населения, увеличивается количество бедных, растет задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным и коммерческим кредитам, зависимость регионов от федерального центра.

На 1 января 2018 года совокупный долг регионов составляет 2,7 триллиона рублей. Ряд субъектов Российской Федерации фактически находится в преддефолтном состоянии. Республика Хакасия и Костромская область переведены на федеральное казначейское сопровождение – ранее подобный механизм никогда не применялся к бюджетам регионов.

«Карта бюджетной обеспеченности регионов России», составленная по итогам 2017 года, показывает, насколько регионы в состоянии обеспечить свое благосостояние в условиях существующей экономической системы и налогово-бюджетной политики. Исследование дает комплексную оценку

уровня бюджетных доходов и расходов в расчете на одного жителя и выявляет обширную группу проблемных регионов.

В группу субъектов, имеющих низкую и крайне низкую бюджетную обеспеченность, входят 45 регионов. Наихудшие показатели выявлены в Республике Мордовия (1,493 балла), Чукотском автономном округе (2,858 балла), Костромской области (2,867 балла), Республике Хакасия (3,018 балла) и Республике Карелия (3,045 балла).

Наилучшие результаты получены в Ямало-Ненецком автономном округе (8,278 балла), Ненецком автономном округе (7,630 балла), Сахалинской области (5,883 балла), Москве (5,867 балла) и Тюменской области (5,838 балла).

Медианное значение зафиксировано в Нижегородской области (3,953 балла).

Методика исследования

Методика построения рейтинга основывается на агрегировании шести параметров:

- Региональные доходы – величина собственных доходов консолидированного бюджета региона в пересчете на одного жителя.

- Независимость региона от федеральных денег – доля трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов консолидированного бюджета региона.

- Профицит/дефицит бюджета – величина профицита или дефицита консолидированного бюджета региона в пересчете на одного жителя.

- Региональный долг (1) – доля государственного и муниципального долга региона от консолидированных доходов региона.

- Региональный долг (2) – величина государственного и муниципального долга региона в пересчете на одного жителя.

- Региональные расходы – величина расходов консолидированного бюджета региона на одного жителя в пересчете на величину прожиточного минимума по региону.

На первом этапе собирался массив данных из отчетов об исполнении бюджетов 83 регионов (консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) за 2017 год. Источник данных – Федеральное казначейство.

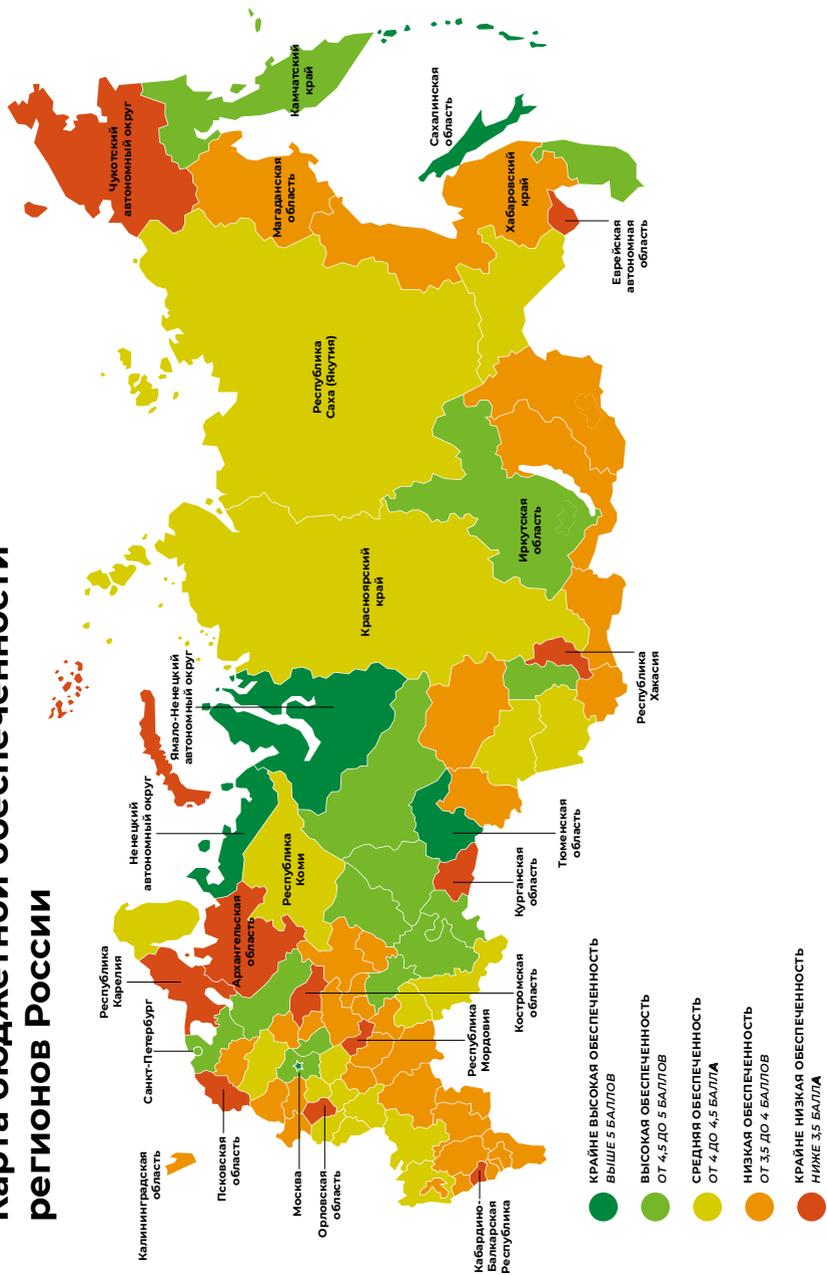
На втором этапе по каждому параметру подсчитывались показатели и определялся рейтинговый балл региона по каждому параметру. Рейтинговый балл по двум параметрам (профицит/дефицит бюджета и доля регионального долга от доходов) рассчитывался в интервале значений от -10 (худший показатель) до 10 (лучший показатель). Рейтинговый балл по остальным параметрам рассчитывался в интервале значений от 0 (худший показатель) до 10 (лучший показатель).

На заключительном этапе определялся интегральный рейтинговый балл региона - как среднее арифметическое рейтинговых баллов по шести параметрам. Минимальный показатель - 0 баллов, максимальный показатель - 10 баллов. По интегральному рейтингу и каждому параметру выделены лучшие, худшие и медианное значения.

Исследование выполнено экспертно-аналитическим управлением партии «Яблоко» в рамках партийной кампании «Новая бюджетная политика» - реформы бюджетно-налоговой системы, ставящей целью изменение приоритетов бюджета в пользу решения социально-экономических вопросов и более справедливое распределение налоговых доходов между федеральным центром, регионами и муниципалитетами.

Выявленные в ходе исследования дисбалансы показывают: существующая практика распределения налогов между уровнями бюджетной системы себя не оправдывает. По подсчетам экспертно-аналитического управления партии «Яблоко», сегодня 54% налоговых доходов поступают в федеральный центр, 40% - в бюджет субъекта и 6% - в бюджеты муниципалитетов. В целях стимулирования развития предпринимательства и увеличения налоговой базы в городах и регионах предлагается переход к более сбалансированному распределению налогов, включающему перераспределение НДС и ряда других налогов в пользу регионов и муниципалитетов.

Карта бюджетной обеспеченности регионов России



Интегральный рейтинг

МЕСТО	РЕГИОН	БАЛЛЫ
1	Ямало-Ненецкий авт. округ	8,278
2	Ненецкий авт. округ	7,630
3	Сахалинская область	5,883
4	Москва	5,867
5	Тюменская область	5,838
6	Ленинградская область	4,968
7	Санкт-Петербург	4,923
8	Ханты-Мансийский авт. округ	4,843
9	Приморский край	4,788
10	Челябинская область	4,755
11	Московская область	4,748
12	Иркутская область	4,742
13	Республика Башкортостан	4,717
14	Кемеровская область	4,705
15	Пермский край	4,703
16	Камчатский край	4,702
17	Республика Татарстан	4,610
18	Вологодская область	4,595
19	Владимирская область	4,535
20	Свердловская область	4,502
21	Мурманская область	4,497
22	Республика Коми	4,470

МЕСТО	РЕГИОН	БАЛЛЫ
23	Липецкая область	4,445
24	Курская область	4,435
25	Алтайский край	4,402
26	Ростовская область	4,357
27	Воронежская область	4,242
28	Рязанская область	4,235
29	Оренбургская область	4,227
30	Тульская область	4,200
31	Белгородская область	4,182
32	Республика Саха (Якутия)	4,182
33	Самарская область	4,165
34	Новосибирская область	4,162
35	Тверская область	4,128
36	Красноярский край	4,098
37	Амурская область	4,037
38	Краснодарский край	4,035
39	Брянская область	3,980
40	Калужская область	3,977
41	Республика Алтай	3,973
42	Нижегородская область	3,950
43	Ставропольский край	3,945
44	Чувашская Республика	3,927

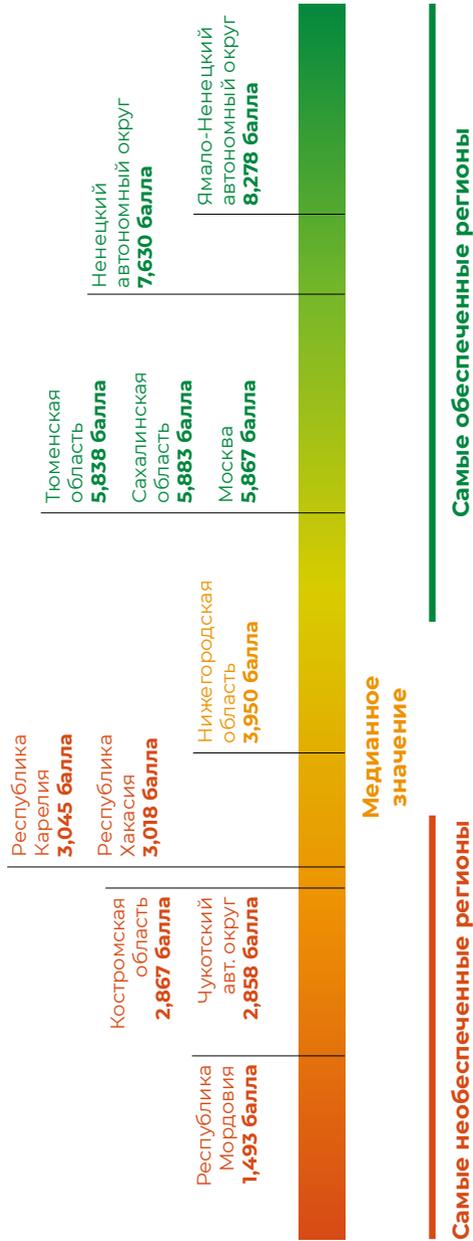
МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Интегральный рейтинг

МЕСТО	РЕГИОН	БАЛЛЫ
45	Республика Адыгея	3,912
46	Хабаровский край	3,912
47	Республика Тыва	3,885
48	Пензенская область	3,795
49	Ульяновская область	3,783
50	Новгородская область	3,772
51	Республика Марий Эл	3,745
52	Ярославская область	3,738
53	Республика Бурятия	3,713
54	Астраханская область	3,710
55	Калининградская область	3,708
56	Омская область	3,682
57	Саратовская область	3,663
58	Кировская область	3,653
59	Чеченская Республика	3,648
60	Волгоградская область	3,632
61	Республика Дагестан	3,628
62	Республика Калмыкия	3,617
63	Томская область	3,610
64	Тамбовская область	3,597
65	Карачаево-Черкесская Респ.	3,593
66	Забайкальский край	3,582

МЕСТО	РЕГИОН	БАЛЛЫ
67	Удмуртская Республика	3,575
68	Ивановская область	3,570
69	Республика Ингушетия	3,558
70	Республика Северная Осетия	3,527
71	Магаданская область	3,517
72	Смоленская область	3,508
73	Курганская область	3,478
74	Псковская область	3,380
75	Еврейская автономная область	3,338
76	Архангельская область	3,293
77	Орловская область	3,248
78	Кабардино-Балкарская Респ.	3,215
79	Республика Карелия	3,045
80	Республика Хакасия	3,018
81	Костромская область	2,867
82	Чукотский автономный округ	2,858
83	Республика Мордовия	1,493

Интегральный рейтинг



Региональные доходы (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ
1	Ненецкий авт. округ	419 534	10,00	23	Кемеровская область	52 944	1,26
2	Ямало-Ненецкий авт. округ	337 512	8,04	24	Вологодская область	52 841	1,26
3	Чукотский автономный округ	261 129	6,22	25	Приморский край	51 962	1,24
4	Сахалинская область	257 305	6,13	26	Белгородская область	50 990	1,22
5	Москва	166 468	3,97	27	Самарская область	49 662	1,18
6	Магаданская область	152 047	3,62	28	Ярославская область	49 616	1,18
7	Республика Саха (Якутия)	142 802	3,40	29	Новосибирская область	49 596	1,18
8	Ханты-Мансийский авт. округ	132 476	3,16	30	Томская область	48 692	1,16
9	Тюменская область	102 760	2,45	31	Пермский край	48 122	1,15
10	Камчатский край	96 474	2,30	32	Липецкая область	46 852	1,12
11	Санкт-Петербург	95 030	2,27	33	Нижегородская область	46 822	1,12
12	Республика Коми	89 277	2,13	34	Тульская область	46 027	1,10
13	Мурманская область	86 394	2,06	35	Краснодарский край	45 376	1,08
14	Московская область	76 597	1,83	36	Калининградская область	44 859	1,07
15	Красноярский край	73 424	1,75	37	Еврейская авт. область	44 041	1,05
16	Ленинградская область	70 498	1,68	38	Новгородская область	43 625	1,04
17	Хабаровский край	67 128	1,60	39	Республика Хакасия	43 280	1,03
18	Республика Татарстан	66 425	1,58	40	Челябинская область	43 140	1,03
19	Амурская область	59 699	1,42	41	Республика Карелия	42 857	1,02
20	Иркутская область	59 060	1,41	42	Тверская область	41 924	1,00
21	Свердловская область	56 566	1,35	43	Архангельская область	41 863	1,00
22	Калужская область	54 631	1,30	44	Рязанская область	41 755	1,00

Региональные доходы (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ
45	Удмуртская Республика	41 692	0,99	67	Тамбовская область	28 385	0,68
46	Республика Башкортостан	40 716	0,97	68	Ставропольский край	28 348	0,68
47	Курская область	40 189	0,96	69	Алтайский край	28 071	0,67
48	Смоленская область	38 483	0,92	70	Чувашская Республика	27 972	0,67
49	Оренбургская область	38 097	0,91	71	Курганская область	27 255	0,65
50	Воронежская область	38 039	0,91	72	Республика Адыгея	27 197	0,65
51	Ульяновская область	37 800	0,90	73	Брянская область	26 914	0,64
52	Забайкальский край	37 782	0,90	74	Республика Калмыкия	25 268	0,60
53	Владимирская область	37 048	0,88	75	Ивановская область	25 232	0,60
54	Ростовская область	37 047	0,88	76	Республика Алтай	24 967	0,60
55	Омская область	36 445	0,87	77	Республика Тыва	20 521	0,49
56	Астраханская область	36 195	0,86	78	Республика Северная Осетия	20 297	0,48
57	Костромская область	33 690	0,80	79	Карачаево-Черкесская Респ.	17 831	0,43
58	Республика Мордовия	33 670	0,80	80	Кабардино-Балкарская Респ.	16 261	0,39
59	Волгоградская область	32 495	0,77	81	Чеченская Республика	10 768	0,26
60	Псковская область	32 055	0,76	82	Республика Дагестан	10 725	0,26
61	Кировская область	31 291	0,75	83	Республика Ингушетия	9 124	0,22
62	Саратовская область	30 944	0,74				
63	Пензенская область	30 565	0,73				
64	Орловская область	30 551	0,73				
65	Республика Бурятия	30 053	0,72				
66	Республика Марий Эл	29 941	0,71				

Крайне высокие доходы выше 100 тысяч рублей

Высокие доходы от 60 до 100 тысяч рублей

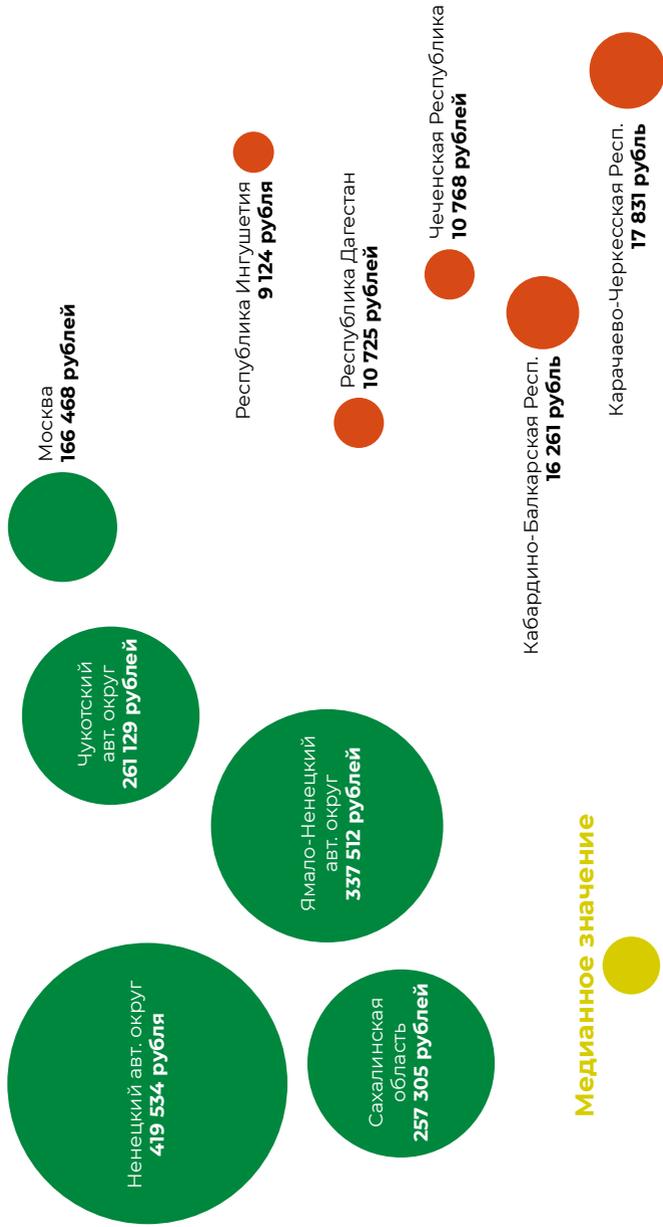
Средние доходы от 40 до 60 тысяч рублей

Низкие доходы от 20 до 40 тысяч рублей

Крайне низкие доходы ниже 20 тысяч рублей

Региональные доходы (на одного жителя)

Регионы с максимальными доходами



Регионы с минимальными доходами

Независимость от федеральных денег (доля трансфертов в доходах)

МЕСТО	РЕГИОН	ТРАНСФЕРТЫ (%)	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	ТРАНСФЕРТЫ (%)	БАЛЛЫ
1	Ямало-Ненецкий авт. округ	8,02%	10,00	23	Иркутская область	27,70%	7,86
2	Москва	10,04%	9,78	24	Белгородская область	28,61%	7,76
3	Сахалинская область	10,46%	9,73	25	Тульская область	28,62%	7,76
4	Тюменская область	12,65%	9,50	26	Липецкая область	28,65%	7,76
5	Ненецкий авт. округ	12,71%	9,49	27	Челябинская область	29,01%	7,72
6	Санкт-Петербург	14,30%	9,32	28	Калужская область	29,68%	7,64
7	Ханты-Мансийский авт. округ	15,28%	9,21	29	Астраханская область	30,44%	7,57
8	Ленинградская область	15,50%	9,18	30	Амурская область	30,96%	7,50
9	Московская область	17,60%	8,96	31	Хабаровский край	31,22%	7,48
10	Республика Татарстан	19,78%	8,72	32	Республика Башкортостан	31,41%	7,46
11	Свердловская область	20,23%	8,67	33	Ростовская область	31,76%	7,41
12	Республика Коми	21,97%	8,48	34	Ульяновская область	32,14%	7,38
13	Ярославская область	23,46%	8,32	35	Приморский край	32,17%	7,37
14	Мурманская область	24,09%	8,25	36	Тверская область	32,24%	7,37
15	Самарская область	24,64%	8,20	37	Смоленская область	32,30%	7,36
16	Новосибирская область	25,30%	8,12	38	Рязанская область	32,52%	7,34
17	Вологодская область	25,86%	8,05	39	Удмуртская Республика	32,67%	7,32
18	Нижегородская область	25,90%	8,05	40	Оренбургская область	32,73%	7,32
19	Красноярский край	26,15%	8,03	41	Омская область	32,87%	7,29
20	Пермский край	26,32%	8,01	42	Томская область	33,16%	7,26
21	Кемеровская область	26,65%	7,98	43	Владимирская область	33,99%	7,17
22	Краснодарский край	27,10%	7,92	44	Воронежская область	34,36%	7,13

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Независимость от федеральных денег (доля трансфертов в доходах)

МЕСТО	РЕГИОН	ТРАНСФЕРТЫ (%)	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	ТРАНСФЕРТЫ (%)	БАЛЛЫ
45	Новгородская область	34,57%	7,11	67	Алтайский край	47,54%	5,71
46	Республика Хакасия	35,80%	6,98	68	Тамбовская область	49,47%	5,49
47	Курская область	36,24%	6,93	69	Курганская область	52,40%	5,17
48	Волгоградская область	37,00%	6,85	70	Республика Калмыкия	54,99%	4,89
49	Саратовская область	37,29%	6,82	71	Брянская область	54,97%	4,89
50	Костромская область	37,56%	6,78	72	Республика Бурятия	57,42%	4,63
51	Республика Саха (Якутия)	39,11%	6,62	73	Республика Северная Осетия	58,28%	4,53
52	Пензенская область	40,16%	6,50	74	Чукотский автономный округ	58,73%	4,49
53	Архангельская область	41,39%	6,37	75	Кабардино-Балкарская Респ.	61,25%	4,22
54	Республика Мордовия	42,05%	6,30	76	Калининградская область	63,07%	4,01
55	Ставропольский край	42,91%	6,21	77	Камчатский край	63,57%	3,96
56	Магаданская область	43,04%	6,20	78	Карачаево-Черкесская Респ.	70,13%	3,25
57	Кировская область	43,58%	6,13	79	Республика Алтай	74,30%	2,79
58	Забайкальский край	43,76%	6,11	80	Республика Дагестан	75,32%	2,68
59	Орловская область	44,01%	6,09	81	Республика Тыва	78,48%	2,34
60	Еврейская авт. область	44,40%	6,04	82	Чеченская Республика	83,05%	1,85
61	Республика Марий Эл	44,48%	6,03	83	Республика Ингушетия	83,74%	1,77
62	Псковская область	44,52%	6,03				
63	Чувашская Республика	45,45%	5,93				
64	Республика Адыгея	46,51%	5,82				
65	Ивановская область	46,63%	5,80				
66	Республика Карелия	46,97%	5,76				

Крайне низкая зависимость ниже 20%

Низкая зависимость от 20 до 30%

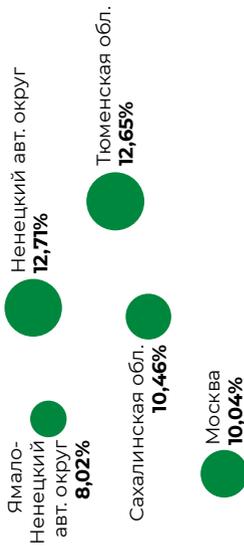
Средняя зависимость от 30 до 40%

Высокая зависимость от 40 до 50%

Крайне высокая зависимость выше 50%

Независимость от федеральных денег (доля трансфертов в доходах)

Самые независимые регионы



Медианное значение



Самые зависимые регионы

Профицит/дефицит бюджета (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ
1	Ямало-Ненецкий авт. округ	27 801	10,00	23	Белгородская область	733	0,26
2	Ненецкий авт. округ	16 119	5,80	24	Калужская область	715	0,26
3	Кемеровская область	7 633	2,75	25	Владимирская область	613	0,22
4	Вологодская область	5 845	2,10	26	Амурская область	569	0,20
5	Рязанская область	3 735	1,34	27	Республика Ингушетия	382	0,14
6	Республика Татарстан	3 481	1,25	28	Ростовская область	332	0,12
7	Республика Коми	3 362	1,21	29	Саратовская область	305	0,11
8	Краснодарский край	3 140	1,13	30	Чеченская Республика	284	0,10
9	Республика Башкортостан	2 885	1,04	31	Смоленская область	273	0,10
10	Камчатский край	2 535	0,91	32	Республика Марий Эл	195	0,07
11	Воронежская область	2 460	0,89	33	Пермский край	187	0,07
12	Приморский край	2 220	0,80	34	Карачаево-Черкесская Респ.	165	0,06
13	Челябинская область	2 034	0,73	35	Ставропольский край	142	0,05
14	Республика Алтай	1 994	0,72	36	Удмуртская Республика	103	0,04
15	Астраханская область	1 816	0,65	37	Новосибирская область	-3	0,00
16	Брянская область	1 678	0,60	38	Кировская область	-68	-0,02
17	Тверская область	1 503	0,54	39	Новгородская область	-56	-0,02
18	Липецкая область	1 430	0,51	40	Самарская область	-123	-0,04
19	Республика Тыва	1 251	0,45	41	Иркутская область	-190	-0,07
20	Республика Дагестан	1 181	0,42	42	Москва	-273	-0,10
21	Алтайский край	884	0,32	43	Свердловская область	-348	-0,13
22	Курская область	825	0,30	44	Пензенская область	-348	-0,13

Профицит/дефицит бюджета (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ
45	Чувашская Республика	-398	-0,14	67	Кабардино-Балкарская Респ.	-3 029	-1,09
46	Республика Северная Осетия	-429	-0,15	68	Тульская область	-3 155	-1,14
47	Оренбургская область	-495	-0,18	69	Республика Хакасия	-3 823	-1,38
48	Ивановская область	-528	-0,19	70	Республика Карелия	-3 976	-1,43
49	Тюменская область	-537	-0,19	71	Костромская область	-4 210	-1,52
50	Волгоградская область	-586	-0,21	72	Орловская область	-4 214	-1,52
51	Мурманская область	-786	-0,28	73	Хабаровский край	-4 731	-1,70
52	Нижегородская область	-1 172	-0,42	74	Еврейская авт. область	-4 756	-1,71
53	Омская область	-1 517	-0,55	75	Ленинградская область	-4 834	-1,74
54	Республика Адыгея	-1 527	-0,55	76	Томская область	-5 659	-2,04
55	Забайкальский край	-1 948	-0,70	77	Санкт-Петербург	-8 054	-2,90
56	Архангельская область	-2 001	-0,72	78	Республика Якутия	-8 755	-3,15
57	Красноярский край	-2 023	-0,73	79	Магаданская область	-10 476	-3,77
58	Республика Калмыкия	-2 140	-0,77	80	Ханты-Мансийский авт. округ	-10 524	-3,79
59	Московская область	-2 227	-0,80	81	Республика Мордовия	-12 448	-4,48
60	Ярославская область	-2 246	-0,81	82	Сахалинская область	-14 597	-5,26
61	Ульяновская область	-2 265	-0,82	83	Чукотский автономный округ	-27 775	-10,00
62	Тамбовская область	-2 424	-0,87				
63	Псковская область	-2 472	-0,89				
64	Курганская область	-2 657	-0,96				
65	Республика Бурятия	-2 912	-1,05				
66	Калининградская область	-2 922	-1,05				

Крайне высокий уровень профицита

Высокий уровень профицита

Средний уровень профицита

Средний уровень дефицита

Высокий уровень дефицита

Крайне высокий уровень дефицита

выше 15 тысяч рублей

от 2 до 15 тысяч рублей

от 0 до 2 тысяч рублей

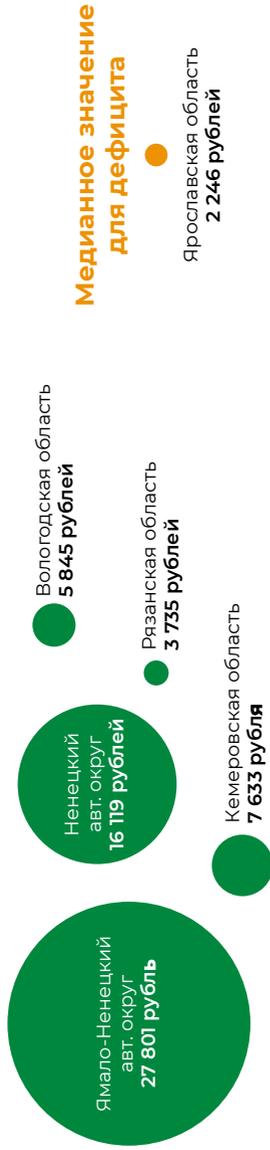
от 0 до 2 тысяч рублей

от 2 до 10 тысяч рублей

выше 10 тысяч рублей

Профицит/дефицит бюджета (на одного жителя)

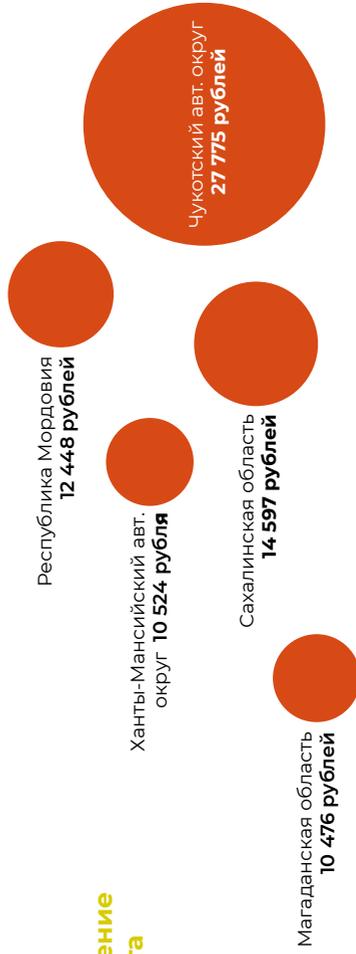
Регионы с самым большим профицитом



Медианное значение для дефицита



Медианное значение для профицита



Регионы с самым большим дефицитом

Региональный долг (от доходов)

МЕСТО	РЕГИОН	ДОЛГ (%)	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	ДОЛГ (%)	БАЛЛЫ
1	Республика Мордовия	120,34%	-2,01	23	Ульяновская область	40,99%	5,84
2	Костромская область	75,17%	2,46	24	Забайкальский край	40,94%	5,85
3	Республика Хакасия	73,06%	2,66	25	Томская область	40,87%	5,85
4	Смоленская область	60,76%	3,88	26	Белгородская область	40,00%	5,94
5	Удмуртская Республика	59,65%	4,00	27	Красноярский край	39,65%	5,98
6	Республика Карелия	57,17%	4,24	28	Магаданская область	39,65%	5,98
7	Астраханская область	56,88%	4,27	29	Ивановская область	38,96%	6,04
8	Архангельская область	56,23%	4,34	30	Республика Татарстан	38,28%	6,11
9	Ярославская область	54,45%	4,51	31	Самарская область	37,81%	6,16
10	Орловская область	50,25%	4,93	32	Пензенская область	37,63%	6,18
11	Краснодарский край	49,10%	5,04	33	Республика Марий Эл	37,02%	6,24
12	Саратовская область	48,70%	5,08	34	Рязанская область	36,36%	6,30
13	Волгоградская область	48,06%	5,14	35	Новосибирская область	36,34%	6,31
14	Омская область	47,64%	5,19	36	Чукотский авт. округ	35,01%	6,44
15	Псковская область	46,78%	5,27	37	Курганская область	34,82%	6,46
16	Калужская область	46,68%	5,28	38	Тверская область	34,79%	6,46
17	Новгородская область	46,53%	5,30	39	Хабаровский край	34,02%	6,53
18	Еврейская автономная область	44,47%	5,50	40	Тамбовская область	33,95%	6,54
19	Нижегородская область	44,44%	5,50	41	Кабардино-Балкарская Респ.	33,61%	6,57
20	Амурская область	42,38%	5,70	42	Кемеровская область	32,76%	6,65
21	Республика Коми	42,24%	5,72	43	Вологодская область	31,95%	6,74
22	Кировская область	41,79%	5,76	44	Воронежская область	31,35%	6,80

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Региональный долг (от доходов)

МЕСТО	РЕГИОН	ДОЛГ (%)	БАЛЛЫ
45	Республика Северная Осетия	31,21%	6,81
46	Ставропольский край	28,55%	7,08
47	Республика Калмыкия	28,13%	7,12
48	Мурманская область	26,64%	7,27
49	Липецкая область	26,56%	7,27
50	Свердловская область	26,54%	7,28
51	Чувашская Республика	25,58%	7,37
52	Оренбургская область	25,12%	7,42
53	Калининградская область	24,56%	7,47
54	Тульская область	24,54%	7,48
55	Республика Саха (Якутия)	24,21%	7,50
56	Республика Адыгея	21,64%	7,76
57	Карачаево-Черкесская Респ.	20,68%	7,85
58	Республика Бурятия	20,36%	7,88
59	Брянская область	19,67%	7,95
60	Ростовская область	18,99%	8,02
61	Курская область	16,69%	8,25
62	Московская область	16,55%	8,27
63	Ненецкий автономный округ	16,05%	8,32
64	Ямало-Ненецкий авт. округ	12,91%	8,62
65	Республика Башкортостан	12,33%	8,68
66	Иркутская область	11,67%	8,74

МЕСТО	РЕГИОН	ДОЛГ (%)	БАЛЛЫ
67	Республика Дагестан	11,09%	8,80
68	Республика Алтай	10,83%	8,83
69	Пермский край	10,62%	8,85
70	Челябинская область	9,50%	8,96
71	Владимирская область	9,36%	8,97
72	Республика Тыва	8,81%	9,03
73	Ханты-Мансийский авт. округ	8,46%	9,06
74	Республика Ингушетия	8,35%	9,08
75	Камчатский край	7,05%	9,21
76	Приморский край	6,57%	9,25
77	Санкт-Петербург	5,95%	9,32
78	Чеченская Республика	5,50%	9,36
79	Ленинградская область	3,38%	9,56
80	Алтайский край	2,69%	9,63
81	Сахалинская область	1,60%	9,74
82	Москва	1,50%	9,75
83	Тюменская область	1,01%	10,00

выше 50%

от 40% до 50%

от 20% до 40%

от 10% до 20%

ниже 10%

Крайне высокий уровень долга

Высокий уровень долга

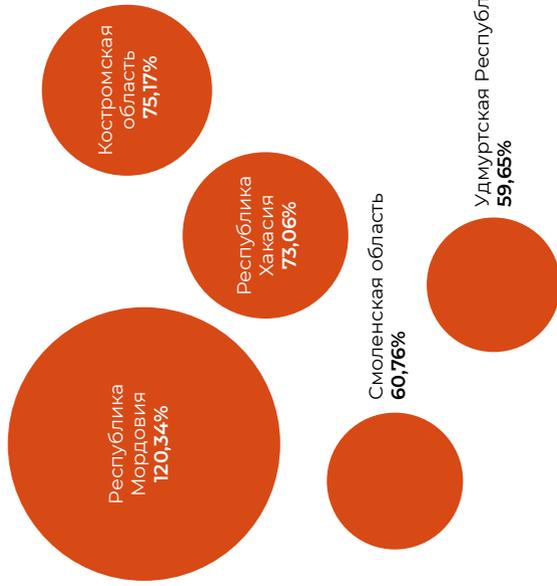
Средний уровень долга

Низкий уровень долга

Крайне низкий уровень долга

Региональный долг (от доходов)

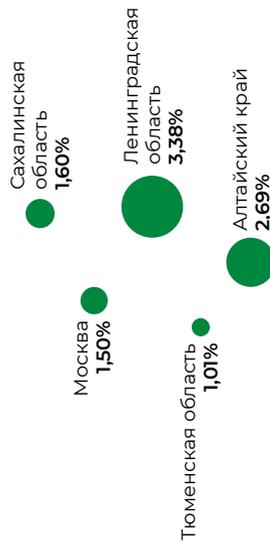
Регионы с самым высоким уровнем долга



Медианное значение



Кемеровская область
32,76%



Регионы с самым низким уровнем долга

Региональный долг (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ
1	Чукотский автономный округ	221 499	0,00	23	Мурманская область	30 322	7,29
2	Магаданская область	105 826	4,41	24	Калининградская область	29 834	7,31
3	Ненецкий автономный округ	77 156	5,51	25	Томская область	29 774	7,32
4	Республика Мордовия	69 919	5,78	26	Астраханская область	29 599	7,32
5	Республика Саха (Якутия)	56 767	6,29	27	Белгородская область	28 572	7,36
6	Республика Хакасия	49 256	6,57	28	Нижегородская область	28 081	7,38
7	Республика Коми	48 324	6,61	29	Забайкальский край	27 506	7,40
8	Ямало-Ненецкий авт. округ	47 389	6,64	30	Орловская область	27 421	7,40
9	Республика Карелия	46 203	6,68	31	Псковская область	27 030	7,42
10	Костромская область	40 560	6,90	32	Омская область	25 861	7,46
11	Архангельская область	40 164	6,92	33	Самарская область	24 921	7,50
12	Красноярский край	39 424	6,95	34	Волгоградская область	24 791	7,50
13	Удмуртская Республика	36 935	7,04	35	Новосибирская область	24 127	7,53
14	Амурская область	36 646	7,06	36	Саратовская область	24 032	7,54
15	Калужская область	36 267	7,06	37	Кемеровская область	23 643	7,55
16	Ярославская область	35 300	7,11	38	Кировская область	23 179	7,56
17	Еврейская авт. область	35 224	7,11	39	Ульяновская область	22 830	7,58
18	Смоленская область	34 536	7,13	40	Вологодская область	22 771	7,58
19	Хабаровский край	33 200	7,18	41	Рязанская область	22 500	7,59
20	Республика Татарстан	31 700	7,24	42	Тверская область	21 525	7,63
21	Новгородская область	31 023	7,27	43	Республика Марий Эл	19 967	7,69
22	Краснодарский край	30 564	7,28	44	Курганская область	19 938	7,69

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

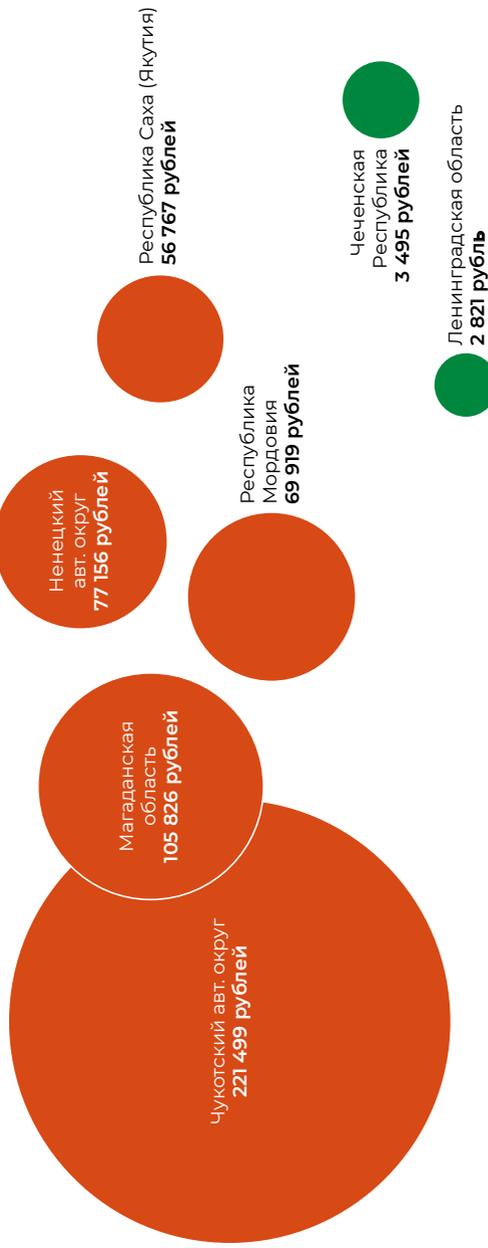
Региональный долг (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ РУБЛЕЙ	БАЛЛЫ
45	Пензенская область	19 219	7,72	67	Ростовская область	10 312	8,05
46	Тамбовская область	19 073	7,72	68	Иркутская область	9 534	8,09
47	Свердловская область	18 823	7,73	69	Республика Тыва	8 402	8,13
48	Камчатский край	18 680	7,74	70	Республика Башкортостан	7 319	8,17
49	Ивановская область	18 419	7,75	71	Пермский край	6 939	8,19
50	Воронежская область	18 166	7,76	72	Санкт-Петербург	6 597	8,20
51	Липецкая область	17 439	7,78	73	Челябинская область	5 776	8,23
52	Тульская область	15 825	7,85	74	Владимирская область	5 252	8,25
53	Республика Калмыкия	15 789	7,85	75	Приморский край	5 037	8,26
54	Московская область	15 390	7,87	76	Республика Дагестан	4 818	8,26
55	Республика Северная Осетия	15 184	7,87	77	Республика Ингушетия	4 686	8,27
56	Республика Бурятия	14 371	7,90	78	Сахалинская область	4 599	8,27
57	Оренбургская область	14 226	7,91	79	Чеченская Республика	3 495	8,32
58	Ставропольский край	14 177	7,91	80	Ленинградская область	2 821	8,34
59	Кабардино-Балкарская Респ.	14 105	7,91	81	Москва	2 774	8,34
60	Ханты-Мансийский авт. округ	13 232	7,94	82	Алтайский край	1 438	8,40
61	Чувашская Республика	13 119	7,95	83	Тюменская область	1 183	10,00
62	Карачаево-Черкесская Респ.	12 342	7,98				
63	Брянская область	11 760	8,00				
64	Республика Адыгя	11 000	8,03				
65	Республика Алтай	10 523	8,04				
66	Курская область	10 520	8,05				

Крайне высокий уровень долга выше 50 тысяч рублей
Высокий уровень долга от 30 до 50 тысяч рублей
Средний уровень долга от 15 до 30 тысяч рублей
Низкий уровень долга от 5 до 15 тысяч рублей
Крайне низкий уровень долга ниже 5 тысяч рублей

Региональный долг (на одного жителя)

Регионы с самым высоким уровнем долга на человека

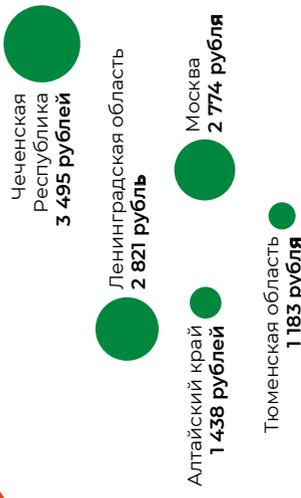


Медианное значение



Тверская область

21 426 рублей с самым низким уровнем долга на человека



Региональные расходы (на одного жителя в прожиточных минимумах)

МЕСТО	РЕГИОН	ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ	БАЛЛЫ
1	Чукотский автономный округ	33,14	10,00	23	Хабаровский край	7,90	2,38
2	Сахалинская область	22,18	6,69	24	Московская область	7,83	2,36
3	Ненецкий автономный округ	22,07	6,66	25	Амурская область	7,74	2,34
4	Ямало-Ненецкий авт. округ	21,11	6,37	26	Калужская область	7,68	2,32
5	Магаданская область	15,44	4,66	27	Республика Хакасия	7,47	2,25
6	Республика Саха (Якутия)	14,69	4,43	28	Липецкая область	7,38	2,23
7	Камчатский край	13,54	4,09	29	Республика Бурятия	7,29	2,20
8	Ханты-Мансийский авт. округ	11,53	3,48	30	Тульская область	7,12	2,15
9	Москва	11,47	3,46	31	Ярославская область	7,02	2,12
10	Калининградская область	11,39	3,44	32	Курская область	7,01	2,12
11	Санкт-Петербург	11,02	3,33	33	Свердловская область	7,00	2,11
12	Тюменская область	10,84	3,27	34	Томская область	7,00	2,11
13	Республика Тыва	9,51	2,87	35	Нижегородская область	6,87	2,07
14	Республика Алтай	9,49	2,86	36	Удмуртская Республика	6,84	2,06
15	Ленинградская область	9,26	2,79	37	Еврейская автономная область	6,76	2,04
16	Республика Татарстан	9,15	2,76	38	Кемеровская область	6,75	2,04
17	Республика Коми	8,86	2,67	39	Тамбовская область	6,71	2,02
18	Красноярский край	8,66	2,61	40	Республика Калмыкия	6,65	2,01
19	Республика Мордовия	8,52	2,57	41	Чеченская Республика	6,63	2,00
20	Белгородская область	8,44	2,55	42	Республика Карелия	6,62	2,00
21	Иркутская область	8,01	2,42	43	Самарская область	6,59	1,99
22	Мурманская область	7,91	2,39	44	Карачаево-Черкесская Респ.	6,58	1,99

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

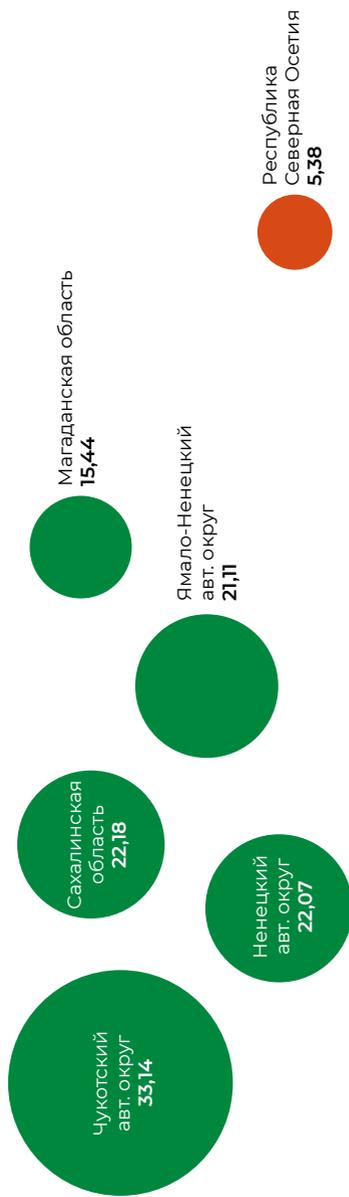
Региональные расходы (на одного жителя в прожиточных минимумах)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ	БАЛЛЫ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/ ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ	БАЛЛЫ
45	Республика Башкортостан	6,56	1,98	67	Республика Адыгея	5,84	1,76
46	Оренбургская область	6,56	1,98	68	Краснодарский край	5,83	1,76
47	Воронежская область	6,48	1,96	69	Волгоградская область	5,78	1,74
48	Пермский край	6,45	1,95	70	Кировская область	5,77	1,74
49	Забайкальский край	6,41	1,93	71	Ставропольский край	5,75	1,74
50	Новгородская область	6,39	1,93	72	Республика Марий Эл	5,74	1,73
51	Республика Ингушетия	6,21	1,87	73	Владимирская область	5,70	1,72
52	Курганская область	6,18	1,86	74	Псковская область	5,60	1,69
53	Челябинская область	6,17	1,86	75	Саратовская область	5,60	1,69
54	Орловская область	6,15	1,86	76	Алтайский край	5,57	1,68
55	Архангельская область	6,13	1,85	77	Ростовская область	5,51	1,66
56	Рязанская область	6,09	1,84	78	Смоленская область	5,50	1,66
57	Вологодская область	6,10	1,84	79	Республика Северная Осетия	5,38	1,62
58	Новосибирская область	6,08	1,83	80	Астраханская область	5,28	1,59
59	Омская область	6,07	1,83	81	Ивановская область	4,71	1,42
60	Ульяновская область	6,03	1,82	82	Республика Дагестан	4,47	1,35
61	Приморский край	6,00	1,81	83	Кабардино-Балкарская Респ.	4,26	1,29
62	Брянская область	5,97	1,80				
63	Костромская область	5,90	1,78				
64	Чувашская Республика	5,89	1,78				
65	Тверская область	5,88	1,77				
66	Пензенская область	5,86	1,77				

Крайне высокий уровень расходов выше 10 прожиточных минимумов
Высокий уровень расходов от 8 до 10 прожиточных минимумов
Средний уровень расходов от 6 до 8 прожиточных минимумов
Низкий уровень расходов от 5 до 6 прожиточных минимумов
Крайне низкий уровень расходов ниже 5 прожиточных минимумов

Региональные расходы (на одного жителя в прожиточных минимумах)

Регионы с самыми высокими расходами на человека



Медианное значение



Регионы с самыми низкими расходами на человека

Расходы на социальную политику (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ
1	Ненецкий автономный округ	74 024	23	Вологодская область	15 890
2	Чукотский автономный округ	49 639	24	Приморский край	15 725
3	Сахалинская область	47 362	25	Московская область	15 524
4	Ямало-Ненецкий авт. округ	44 124	26	Чеченская Республика	15 349
5	Камчатский край	39 023	27	Томская область	15 243
6	Республика Саха (Якутия)	34 078	28	Республика Бурятия	15 105
7	Магаданская область	33 700	29	Свердловская область	14 711
8	Москва	26 899	30	Тульская область	14 701
9	Мурманская область	25 026	31	Республика Ингушетия	14 650
10	Ханты-Мансийский авт. округ	24 710	32	Курганская область	14 533
11	Республика Коми	22 397	33	Новгородская область	14 297
12	Тюменская область	21 374	34	Республика Хакасия	14 138
13	Республика Карелия	20 595	35	Пермский край	14 095
14	Хабаровский край	19 970	36	Кемеровская область	13 939
15	Красноярский край	19 864	37	Санкт-Петербург	13 746
16	Еврейская автономная область	19 602	38	Ульяновская область	13 612
17	Амурская область	18 946	39	Омская область	13 596
18	Республика Тыва	18 861	40	Ленинградская область	13 571
19	Архангельская область	18 617	41	Новосибирская область	13 556
20	Иркутская область	16 874	42	Ярославская область	13 420
21	Забайкальский край	16 508	43	Орловская область	13 252
22	Республика Алтай	16 293	44	Курская область	13 144

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на социальную политику (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Алтайский край	13 046	67	Калининградская область	11 238
46	Нижегородская область	12 668	68	Ивановская область	11 159
47	Карачаево-Черкесская Респ.	12 644	69	Владимирская область	11 126
48	Самарская область	12 572	70	Тамбовская область	11 026
49	Челябинская область	12 471	71	Республика Марий Эл	10 802
50	Калужская область	12 436	72	Костромская область	10 801
51	Оренбургская область	12 377	73	Пензенская область	10 744
52	Псковская область	12 208	74	Республика Башкортостан	10 642
53	Республика Калмыкия	12 148	75	Волгоградская область	10 641
54	Брянская область	12 136	76	Республика Адыгея	10 627
55	Смоленская область	12 071	77	Воронежская область	10 606
56	Ставропольский край	11 885	78	Республика Северная Осетия	10 508
57	Республика Мордовия	11 828	79	Белгородская область	10 126
58	Ростовская область	11 813	80	Республика Татарстан	9 993
59	Липецкая область	11 758	81	Чувашская Республика	9 512
60	Тверская область	11 753	82	Кабардино-Балкарская Респ.	9 436
61	Кировская область	11 729	83	Республика Дагестан	9 283
62	Краснодарский край	11 698			
63	Удмуртская Республика	11 534			
64	Саратовская область	11 463			
65	Астраханская область	11 406			
66	Рязанская область	11 254			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на социальную политику – **3,19 раза**.

Расходы на здравоохранение (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Чукотский автономный округ	75 499	23	Иркутская область	17 507
2	Ненецкий автономный округ	58 660	24	Тюменская область	17 184
3	Магаданская область	52 414	25	Ленинградская область	17 045
4	Ямало-Ненецкий авт. округ	47 747	26	Томская область	16 803
5	Сахалинская область	44 886	27	Республика Хакасия	16 561
6	Камчатский край	38 753	28	Приморский край	15 542
7	Ханты-Мансийский авт. округ	38 181	29	Свердловская область	14 957
8	Республика Саха (Якутия)	33 313	30	Забайкальский край	14 528
9	Москва	30 060	31	Пермский край	14 016
10	Санкт-Петербург	29 047	32	Калужская область	14 004
11	Мурманская область	23 710	33	Тульская область	13 950
12	Республика Коми	23 614	34	Республика Татарстан	13 927
13	Архангельская область	21 212	35	Ярославская область	13 733
14	Республика Тыва	21 112	36	Челябинская область	13 670
15	Московская область	20 866	37	Республика Башкортостан	13 538
16	Хабаровский край	20 408	38	Алтайский край	13 523
17	Республика Алтай	20 014	39	Вологодская область	13 488
18	Республика Карелия	19 585	40	Кемеровская область	13 474
19	Красноярский край	18 550	41	Курганская область	13 278
20	Еврейская автономная область	17 920	42	Оренбургская область	13 252
21	Республика Бурятия	17 731	43	Псковская область	13 113
22	Амурская область	17 575	44	Краснодарский край	13 026

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на здравоохранение (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Новосибирская область	13 023	67	Карачаево-Черкесская Респ.	11 978
46	Белгородская область	12 864	68	Смоленская область	11 918
47	Калининградская область	12 851	69	Кировская область	11 821
48	Ульяновская область	12 840	70	Рязанская область	11 668
49	Владимирская область	12 839	71	Астраханская область	11 374
50	Тверская область	12 830	72	Волгоградская область	11 350
51	Удмуртская Республика	12 765	73	Брянская область	11 337
52	Республика Северная Осетия	12 758	74	Ростовская область	11 331
53	Омская область	12 710	75	Тамбовская область	11 231
54	Орловская область	12 600	76	Ставропольский край	11 223
55	Чувашская Республика	12 496	77	Республика Марий Эл	11 142
56	Новгородская область	12 479	78	Чеченская Республика	11 015
57	Нижегородская область	12 477	79	Саратовская область	10 657
58	Липецкая область	12 472	80	Кабардино-Балкарская Респ.	10 436
59	Самарская область	12 319	81	Ивановская область	10 330
60	Пензенская область	12 305	82	Республика Ингушетия	9 564
61	Воронежская область	12 302	83	Республика Дагестан	9 400
62	Республика Калмыкия	12 293			
63	Республика Адыгея	12 286			
64	Республика Мордовия	12 086			
65	Костромская область	12 051			
66	Курская область	12 038			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на здравоохранение – **4,2** раза.

Расходы на образование (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ
1	Чукотский автономный округ	107 571	23	Чеченская Республика	19 997
2	Ненецкий автономный округ	107 546	24	Свердловская область	19 743
3	Ямало-Ненецкий авт. округ	75 321	25	Республика Хакасия	19 407
4	Республика Саха (Якутия)	64 275	26	Еврейская автономная область	19 264
5	Камчатский край	55 112	27	Забайкальский край	18 987
6	Магаданская область	50 695	28	Республика Татарстан	18 842
7	Сахалинская область	49 686	29	Республика Карелия	18 178
8	Ханты-Мансийский авт. округ	45 445	30	Республика Бурятия	18 089
9	Мурманская область	30 325	31	Новосибирская область	18 066
10	Республика Тыва	28 195	32	Ярославская область	17 677
11	Республика Коми	27 985	33	Удмуртская Республика	17 450
12	Республика Алтай	26 978	34	Амурская область	17 096
13	Красноярский край	26 792	35	Пермский край	16 947
14	Санкт-Петербург	25 598	36	Белгородская область	16 882
15	Московская область	23 292	37	Республика Ингушетия	16 721
16	Хабаровский край	23 285	38	Республика Калмыкия	16 716
17	Москва	22 365	39	Тульская область	16 576
18	Архангельская область	22 226	40	Нижегородская область	16 088
19	Ленинградская область	22 053	41	Кемеровская область	16 019
20	Томская область	21 807	42	Челябинская область	15 961
21	Иркутская область	21 624	43	Курганская область	15 775
22	Тюменская область	21 128	44	Курская область	15 187

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на образование (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Калужская область	15 158	67	Омская область	12 930
46	Новгородская область	14 902	68	Смоленская область	12 464
47	Орловская область	14 779	69	Республика Адыгея	12 442
48	Вологодская область	14 669	70	Чувашская Республика	12 416
49	Рязанская область	14 640	71	Республика Северная Осетия	12 394
50	Липецкая область	14 613	72	Брянская область	12 267
51	Самарская область	14 490	73	Республика Дагестан	12 037
52	Владимирская область	14 396	74	Псковская область	11 831
53	Приморский край	14 332	75	Алтайский край	11 789
54	Карачаево-Черкесская Респ.	14 228	76	Саратовская область	11 765
55	Кировская область	14 120	77	Республика Марий Эл	11 701
56	Оренбургская область	14 069	78	Пензенская область	11 640
57	Краснодарский край	14 030	79	Астраханская область	11 332
58	Республика Башкортостан	13 964	80	Волгоградская область	11 326
59	Тамбовская область	13 777	81	Ставропольский край	11 281
60	Калининградская область	13 767	82	Ивановская область	11 100
61	Костромская область	13 714	83	Кабардино-Балкарская Респ.	10 532
62	Тверская область	13 541			
63	Ульяновская область	13 533			
64	Воронежская область	13 385			
65	Республика Мордовия	13 232			
66	Ростовская область	13 020			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на образование – **5,4 раза**.

Расходы на культуру (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Чукотский автономный округ	17 041	23	Рязанская область	2 566
2	Ненецкий автономный округ	15 530	24	Белгородская область	2 527
3	Сахалинская область	11 666	25	Новосибирская область	2 487
4	Магаданская область	10 594	26	Пермский край	2 440
5	Республика Саха (Якутия)	10 331	27	Иркутская область	2 411
6	Ямало-Ненецкий авт. округ	9 456	28	Еврейская автономная область	2 407
7	Камчатский край	8 950	29	Удмуртская Республика	2 379
8	Москва	7 065	30	Свердловская область	2 337
9	Ханты-Мансийский авт. округ	5 049	31	Томская область	2 309
10	Тюменская область	4 839	32	Ярославская область	2 295
11	Мурманская область	4 429	33	Амурская область	2 249
12	Республика Тыва	4 151	34	Республика Бурятия	2 242
13	Республика Коми	4 006	35	Липецкая область	2 224
14	Санкт-Петербург	3 985	36	Новгородская область	2 207
15	Красноярский край	3 684	37	Республика Марий Эл	2 191
16	Республика Татарстан	3 525	38	Республика Адыгея	2 189
17	Республика Алтай	3 316	39	Республика Карелия	2 153
18	Хабаровский край	3 295	40	Омская область	2 146
19	Ленинградская область	3 273	41	Тверская область	2 123
20	Московская область	3 054	42	Владимирская область	2 113
21	Архангельская область	2 799	43	Калужская область	2 066
22	Республика Хакасия	2 605	44	Республика Мордовия	2 016

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на культуру (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Нижегородская область	2 013	67	Кировская область	1 621
46	Курская область	1 959	68	Ставропольский край	1 611
47	Вологодская область	1 932	69	Ростовская область	1 603
48	Костромская область	1 913	70	Чувашская Республика	1 577
49	Приморский край	1 902	71	Самарская область	1 548
50	Смоленская область	1 826	72	Орловская область	1 547
51	Кемеровская область	1 811	73	Пензенская область	1 512
52	Республика Северная Осетия	1 783	74	Чеченская Республика	1 477
53	Республика Башкортостан	1 782	75	Астраханская область	1 473
54	Краснодарский край	1 768	76	Ивановская область	1 470
55	Тамбовская область	1 762	77	Воронежская область	1 465
56	Забайкальский край	1 752	78	Оренбургская область	1 462
57	Челябинская область	1 730	79	Брянская область	1 383
58	Тульская область	1 718	80	Кабардино-Балкарская Респ.	1 283
59	Курганская область	1 689	81	Алтайский край	1 252
60	Республика Калмыкия	1 688	82	Волгоградская область	1 214
61	Псковская область	1 678	83	Республика Дагестан	1 031
62	Карачаево-Черкесская Респ.	1 674			
63	Саратовская область	1 670			
64	Республика Ингушетия	1 660			
65	Калининградская область	1 659			
66	Ульяновская область	1 624			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на культуру – **7,4 раза**.

Расходы на физическую культуру и спорт (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Сахалинская область	8 620	23	Нижегородская область	1 545
2	Ямало-Ненецкий авт. округ	6 833	24	Мурманская область	1 544
3	Красноярский край	5 034	25	Республика Коми	1 523
4	Камчатский край	4 712	26	Калужская область	1 506
5	Ханты-Мансийский авт. округ	4 455	27	Республика Ингушетия	1 477
6	Москва	4 366	28	Республика Алтай	1 352
7	Ненецкий автономный округ	4 318	29	Ростовская область	1 310
8	Магаданская область	4 241	30	Ленинградская область	1 306
9	Республика Мордовия	3 974	31	Республика Адыгея	1 287
10	Чукотский автономный округ	3 658	32	Ульяновская область	1 277
11	Хабаровский край	3 188	33	Приморский край	1 270
12	Республика Якутия	3 015	34	Удмуртская Республика	1 209
13	Тюменская область	3 006	35	Свердловская область	1 206
14	Московская область	2 901	36	Рязанская область	1 204
15	Республика Татарстан	2 719	37	Ярославская область	1 201
16	Самарская область	2 287	38	Новосибирская область	1 167
17	Санкт-Петербург	2 240	39	Чеченская Республика	1 156
18	Краснодарский край	2 212	40	Владимирская область	1 083
19	Республика Тыва	2 110	41	Республика Хакасия	1 060
20	Карачаево-Черкесская Респ.	2 011	42	Чувашская Республика	1 030
21	Челябинская область	1 663	43	Республика Северная Осетия	993
22	Калининградская область	1 578	44	Иркутская область	958

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на физическую культуру и спорт (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Пермский край	930	67	Кабардино-Балкарская Республика	559
46	Липецкая область	904	68	Курганская область	527
47	Белгородская область	871	69	Кемеровская область	515
48	Тамбовская область	861	70	Республика Карелия	509
49	Республика Марий Эл	826	71	Амурская область	509
50	Пензенская область	810	72	Кировская область	479
51	Новгородская область	784	73	Томская область	473
52	Астраханская область	756	74	Омская область	463
53	Воронежская область	736	75	Смоленская область	455
54	Волгоградская область	726	76	Архангельская область	451
55	Республика Бурятия	716	77	Брянская область	440
56	Тульская область	707	78	Псковская область	412
57	Республика Калмыкия	706	79	Забайкальский край	407
58	Ставропольский край	692	80	Еврейская автономная область	363
59	Республика Дагестан	681	81	Алтайский край	288
60	Оренбургская область	681	82	Орловская область	282
61	Курская область	643	83	Ивановская область	240
62	Костромская область	642			
63	Вологодская область	639			
64	Тверская область	634			
65	Саратовская область	605			
66	Республика Башкортостан	600			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на физическую культуру и спорт – **13,2 раза**.

Расходы на экономикку (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Чукотский автономный округ	169 752	23	Московская область	12 528
2	Ненецкий автономный округ	76 840	24	Республика Коми	12 144
3	Калининградская область	69 672	25	Псковская область	12 144
4	Сахалинская область	67 056	26	Тамбовская область	11 648
5	Камчатский край	58 563	27	Амурская область	11 559
6	Ямало-Ненецкий авт. округ	55 790	28	Красноярский край	11 356
7	Москва	49 385	29	Приморский край	11 261
8	Республика Саха (Якутия)	38 544	30	Самарская область	11 194
9	Тюменская область	38 293	31	Тверская область	10 769
10	Магаданская область	32 741	32	Томская область	10 759
11	Санкт-Петербург	25 704	33	Новгородская область	10 674
12	Республика Татарстан	20 548	34	Нижегородская область	10 568
13	Белгородская область	20 194	35	Тульская область	9 906
14	Калужская область	20 161	36	Воронежская область	9 811
15	Ханты-Мансийский авт. округ	19 711	37	Республика Бурятия	9 745
16	Брянская область	15 021	38	Архангельская область	9 705
17	Республика Мордовия	13 562	39	Иркутская область	9 670
18	Республика Алтай	13 555	40	Вологодская область	9 630
19	Хабаровский край	13 341	41	Республика Карелия	9 592
20	Ленинградская область	13 202	42	Республика Тыва	9 554
21	Липецкая область	12 948	43	Пермский край	9 513
22	Курская область	12 580	44	Смоленская область	9 489

— МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на экономику (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ
45	Новосибирская область	9 481	67	Краснодарский край	7 383
46	Рязанская область	9 442	68	Республика Адыгея	7 170
47	Орловская область	9 243	69	Ставропольский край	7 090
48	Чувашская Республика	9 220	70	Ростовская область	6 944
49	Свердловская область	9 213	71	Ульяновская область	6 941
50	Мурманская область	9 167	72	Еврейская автономная область	6 912
51	Карачаево-Черкесская Респ.	9 143	73	Челябинская область	6 789
52	Ярославская область	8 599	74	Кабардино-Балкарская Респ.	6 744
53	Оренбургская область	8 518	75	Забайкальский край	6 706
54	Кировская область	8 381	76	Саратовская область	5 909
55	Костромская область	8 366	77	Курганская область	5 545
56	Республика Башкортостан	8 355	78	Республика Ингушетия	5 482
57	Республика Марий Эл	8 271	79	Астраханская область	5 427
58	Волгоградская область	8 123	80	Ивановская область	5 407
59	Владимирская область	8 061	81	Республика Хакасия	5 145
60	Удмуртская Республика	8 041	82	Республика Дагестан	4 948
61	Пензенская область	7 967	83	Республика Северная Осетия	4 388
62	Омская область	7 854			
63	Чеченская Республика	7 754			
64	Кемеровская область	7 534			
65	Алтайский край	7 506			
66	Республика Калмыкия	7 477			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на экономику – **11,8 раза**.

Расходы на ЖКХ (на одного жителя)

МЕСТО РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1 Чукотский автономный округ	186 637
2 Ненецкий автономный округ	71 796
3 Ямало-Ненецкий авт. округ	65 170
4 Магаданская область	59 056
5 Сахалинская область (Якутия)	49 015
6 Республика Саха (Якутия)	36 293
7 Москва	35 434
8 Камчатский край	32 775
9 Ханты-Мансийский авт. округ	13 304
10 Санкт-Петербург	11 733
11 Мурманская область	9 476
12 Амурская область	9 352
13 Ленинградская область	9 073
14 Архангельская область	8 720
15 Приморский край	7 986
16 Калининградская область	7 963
17 Кемеровская область	6 987
18 Республика Коми	6 781
19 Хабаровский край	6 757
20 Калужская область	6 628
21 Московская область	6 500
22 Республика Карелия	6 428

МЕСТО РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
23 Иркутская область	6 402
24 Красноярский край	6 296
25 Еврейская автономная область	6 166
26 Республика Мордовия	5 459
27 Республика Алтай	5 011
28 Республика Татарстан	4 989
29 Самарская область	4 983
30 Тульская область	4 832
31 Тюменская область	4 737
32 Новгородская область	4 668
33 Ярославская область	3 890
34 Республика Тыва	3 785
35 Республика Бурятия	3 495
36 Томская область	3 371
37 Новосибирская область	3 354
38 Ростовская область	3 319
39 Свердловская область	3 237
40 Псковская область	3 236
41 Ивановская область	3 220
42 Республика Марий Эл	3 199
43 Карачаево-Черкесская Респ.	3 128
44 Республика Башкортостан	3 111

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на ЖКХ (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Липецкая область	3 043	67	Ульяновская область	2 213
46	Республика Северная Осетия	3 040	68	Белгородская область	2 121
47	Тверская область	3 026	69	Алтайский край	2 043
48	Краснодарский край	2 988	70	Республика Хакасия	1 899
49	Забайкальский край	2 986	71	Воронежская область	1 866
50	Костромская область	2 948	72	Республика Дагестан	1 865
51	Владимирская область	2 915	73	Удмуртская Республика	1 833
52	Тамбовская область	2 832	74	Брянская область	1 383
53	Вологодская область	2 814	75	Курская область	1 283
54	Республика Калмыкия	2 789	76	Пензенская область	1 252
55	Саратовская область	2 787	77	Рязанская область	1 214
56	Волгоградская область	2 771	78	Ставропольский край	1 031
57	Оренбургская область	2 717	79	Республика Адыгея	1 485
58	Нижегородская область	2 709	80	Орловская область	1 293
59	Астраханская область	2 660	81	Омская область	1 251
60	Курганская область	2 653	82	Чеченская Республика	1 142
61	Челябинская область	2 576	83	Кабардино-Балкарская Респ.	1 028
62	Смоленская область	2 547			
63	Чувашская Республика	2 454			
64	Пермский край	2 446			
65	Республика Ингушетия	2 426			
66	Кировская область	2 231			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на ЖКХ – **45,4 раза**.

Расходы на охрану окружающей среды (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Ненецкий автономный округ	1 420
2	Ямало-Ненецкий авт. округ	902
3	Чукотский автономный округ	787
4	Республика Саха (Якутия)	757
5	Москва	716
6	Сахалинская область	650
7	Калининградская область	566
8	Камчатский край	513
9	Ханты-Мансийский авт. округ	421
10	Республика Бурятия	387
11	Магаданская область	375
12	Волгоградская область	340
13	Республика Алтай	338
14	Кабардино-Балкарская Респ.	319
15	Нижегородская область	309
16	Карачаево-Черкесская Респ.	280
17	Санкт-Петербург	280
18	Московская область	260
19	Иркутская область	215
20	Чеченская Республика	210
21	Еврейская автономная область	204
22	Тюменская область	201

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
23	Забайкальский край	194
24	Республика Татарстан	194
25	Республика Хакасия	192
26	Красноярский край	184
27	Смоленская область	164
28	Ленинградская область	156
29	Мурманская область	153
30	Вологодская область	147
31	Чувашская Республика	144
32	Тульская область	129
33	Томская область	121
34	Новгородская область	119
35	Свердловская область	117
36	Республика Тыва	108
37	Воронежская область	100
38	Хабаровский край	99
39	Курганская область	98
40	Владимирская область	90
41	Костромская область	89
42	Оренбургская область	89
43	Ростовская область	88
44	Челябинская область	87

— МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на охрану окружающей среды (на одного жителя)

МЕСТО РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Тамбовская область	83	Краснодарский край
46	Амурская область	79	Пермский край
47	Липецкая область	78	Алтайский край
48	Республика Северная Осетия	78	Псковская область
49	Республика Адыгея	77	Кемеровская область
50	Астраханская область	76	Брянская область
51	Архангельская область	75	Калужская область
52	Республика Башкортостан	74	Республика Калмыкия
53	Тверская область	74	Республика Карелия
54	Самарская область	74	Пензенская область
55	Ярославская область	71	Орловская область
56	Кировская область	69	Саратовская область
57	Удмуртская Республика	67	Республика Мордовия
58	Республика Коми	62	Рязанская область
59	Республика Марий Эл	60	Ульяновская область
60	Ставропольский край	59	Ивановская область
61	Новосибирская область	59	Республика Ингушетия
62	Белгородская область	57	
63	Республика Дагестан	56	
64	Приморский край	55	
65	Курская область	53	
66	Омская область	47	

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на охрану окружающей среды – **37,6 раза**.

Расходы на безопасность (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Ненецкий автономный округ	7 805	23	Свердловская область	864
2	Чукотский автономный округ	7 279	24	Вологодская область	821
3	Магаданская область	5 427	25	Республика Хакасия	820
4	Сахалинская область	5 253	26	Забайкальский край	814
5	Ямало-Ненецкий авт. округ	4 548	27	Рязанская область	787
6	Камчатский край	4 122	28	Новгородская область	767
7	Республика Саха (Якутия)	3 419	29	Курганская область	761
8	Ханты-Мансийский авт. округ	2 460	30	Липецкая область	735
9	Мурманская область	2 266	31	Республика Марий Эл	721
10	Республика Коми	1 891	32	Республика Бурятия	716
11	Хабаровский край	1 782	33	Пермский край	706
12	Республика Алтай	1 508	34	Псковская область	703
13	Московская область	1 432	35	Республика Ингушетия	697
14	Москва	1 431	36	Иркутская область	683
15	Амурская область	1 295	37	Санкт-Петербург	680
16	Архангельская область	1 143	38	Тверская область	676
17	Ленинградская область	1 117	39	Воронежская область	666
18	Тюменская область	1 058	40	Красноярский край	658
19	Республика Карелия	1 054	41	Курская область	656
20	Еврейская автономная область	970	42	Томская область	655
21	Приморский край	913	43	Тульская область	622
22	Самарская область	869	44	Краснодарский край	621

— МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на безопасность (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Нижегородская область	609	67	Пензенская область	390
46	Ярославская область	604	68	Орловская область	378
47	Ульяновская область	592	69	Ростовская область	365
48	Республика Тыва	560	70	Республика Адыгея	359
49	Челябинская область	526	71	Республика Мордовия	354
50	Калужская область	498	72	Костромская область	353
51	Астраханская область	491	73	Тамбовская область	332
52	Брянская область	489	74	Омская область	309
53	Удмуртская Республика	474	75	Кемеровская область	295
54	Новосибирская область	467	76	Волгоградская область	291
55	Республика Татарстан	467	77	Оренбургская область	279
56	Калининградская область	462	78	Республика Дагестан	275
57	Белгородская область	457	79	Смоленская область	273
58	Кировская область	446	80	Республика Калмыкия	268
59	Карачаево-Черкесская Республика	443	81	Чеченская Республика	245
60	Республика Башкортостан	442	82	Саратовская область	219
61	Ставропольский край	437	83	Республика Северная Осетия	196
62	Кабардино-Балкарская Республика	433			
63	Ивановская область	405			
64	Чувашская Республика	393			
65	Алтайский край	391			
66	Владимирская область	391			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на безопасность – **16,8 раза**.

Расходы на госуправление (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА / РУБЛЕЙ
1	Чукотский автономный округ	38 942	23	Иркутская область	5 054
2	Ненецкий автономный округ	36 252	24	Забайкальский край	4 945
3	Ямало-Ненецкий авт. округ	20 332	25	Приморский край	4 889
4	Магаданская область	19 189	26	Архангельская область	4 854
5	Камчатский край	18 973	27	Республика Мордовия	4 772
6	Сахалинская область	16 805	28	Республика Бурятия	4 527
7	Республика Саха (Якутия)	15 800	29	Чеченская Республика	4 461
8	Ханты-Мансийский авт. округ	11 360	30	Вологодская область	4 435
9	Хабаровский край	8 146	31	Новгородская область	4 342
10	Еврейская автономная область	7 612	32	Республика Карелия	4 319
11	Мурманская область	7 303	33	Тверская область	4 295
12	Ленинградская область	7 233	34	Республика Хакасия	4 232
13	Московская область	7 203	35	Костромская область	4 178
14	Республика Коми	6 307	36	Липецкая область	4 139
15	Республика Алтай	6 216	37	Рязанская область	4 081
16	Москва	6 215	38	Калининградская область	3 876
17	Красноярский край	6 003	39	Пермский край	3 871
18	Тюменская область	5 971	40	Смоленская область	3 866
19	Амурская область	5 866	41	Самарская область	3 821
20	Санкт-Петербург	5 448	42	Курская область	3 819
21	Томская область	5 418	43	Калужская область	3 801
22	Республика Тыва	5 276	44	Республика Адыгея	3 799

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на госуправление (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Свердловская область	3 780	67	Пензенская область	3 121
46	Орловская область	3 765	68	Ставропольский край	3 098
47	Ярославская область	3 757	69	Омская область	3 081
48	Воронежская область	3 706	70	Астраханская область	3 063
49	Тульская область	3 663	71	Челябинская область	3 046
50	Краснодарский край	3 657	72	Кабардино-Балкарская Респ.	2 903
51	Тамбовская область	3 655	73	Белгородская область	2 870
52	Республика Татарстан	3 630	74	Оренбургская область	2 764
53	Кировская область	3 561	75	Республика Ингушетия	2 727
54	Курганская область	3 493	76	Саратовская область	2 586
55	Волгоградская область	3 473	77	Алтайский край	2 572
56	Новосибирская область	3 423	78	Брянская область	2 528
57	Карачаево-Черкесская Респ.	3 381	79	Кемеровская область	2 484
58	Ульяновская область	3 380	80	Республика Северная Осетия	2 462
59	Удмуртская Республика	3 337	81	Республика Дагестан	2 419
60	Нижегородская область	3 331	82	Владимирская область	2 290
61	Ростовская область	3 288	83	Чувашская Республика	2 074
62	Республика Калмыкия	3 246			
63	Республика Башкортостан	3 221			
64	Ивановская область	3 196			
65	Псковская область	3 186			
66	Республика Марий Эл	3 143			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на госуправление – **7,8 раза**.

Расходы на СМИ (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
1	Ямало-Ненецкий авт. округ	5 120	23	Республика Мордовия	258
2	Ненецкий автономный округ	3 476	24	Республика Башкортостан	254
3	Чукотский автономный округ	3 414	25	Красноярский край	251
4	Магаданская область	1 407	26	Костромская область	246
5	Москва	1 031	27	Республика Коми	240
6	Республика Саха (Якутия)	907	28	Приморский край	238
7	Ханты-Мансийский авт. округ	696	29	Республика Алтай	221
8	Сахалинская область	686	30	Мурманская область	221
9	Московская область	551	31	Республика Калмыкия	210
10	Кабардино-Балкарская Республика	412	32	Вологодская область	209
11	Чеченская Республика	404	33	Республика Дагестан	190
12	Калужская область	386	34	Ульяновская область	182
13	Республика Адыгея	371	35	Тверская область	179
14	Республика Хакасия	362	36	Новгородская область	179
15	Липецкая область	353	37	Республика Северная Осетия	177
16	Санкт-Петербург	349	38	Свердловская область	176
17	Тюменская область	341	39	Удмуртская Республика	171
18	Хабаровский край	341	40	Белгородская область	170
19	Республика Татарстан	338	41	Краснодарский край	170
20	Камчатский край	329	42	Омская область	165
21	Республика Ингушетия	306	43	Ленинградская область	164
22	Карачаево-Черкесская Республика	265	44	Рязанская область	163

МЕДИАННОЕ
ЗНАЧЕНИЕ

Расходы на СМИ (на одного жителя)

МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ	МЕСТО	РЕГИОН	НА ЧЕЛОВЕКА/РУБЛЕЙ
45	Псковская область	157	67	Смоленская область	104
46	Новосибирская область	157	68	Ярославская область	100
47	Тамбовская область	149	69	Ставропольский край	97
48	Воронежская область	146	70	Пензенская область	96
49	Еврейская автономная область	146	71	Республика Бурятия	92
50	Самарская область	141	72	Ивановская область	92
51	Астраханская область	130	73	Волгоградская область	80
52	Томская область	130	74	Челябинская область	76
53	Амурская область	129	75	Кемеровская область	65
54	Нижегородская область	129	76	Брянская область	62
55	Республика Карелия	124	77	Кировская область	52
56	Тульская область	123	78	Владимирская область	50
57	Орловская область	122	79	Курганская область	46
58	Республика Тыва	122	80	Саратовская область	35
59	Республика Марий Эл	121	81	Забайкальский край	31
60	Курская область	117	82	Оренбургская область	31
61	Ростовская область	110	83	Пермский край	13
62	Иркутская область	107			
63	Чувашская Республика	106			
64	Архангельская область	105			
65	Алтайский край	105			
66	Калининградская область	105			

Разница между десятью регионами с самыми высокими расходами и десятью регионами с самыми низкими расходами на СМИ – **38,3 раза**.

Авторы

*«Программа – это объединение
людей, которые ее поддерживают»*

Григорий Явлинский

Руководство программно-аналитической группой - подготовка концепции текста и материалов Президентской программы «Дорога в будущее»:

Иван Большаков
с участием Александра Гнездилова

В подготовке Президентской программы «Дорога в будущее» с 2004 по 2018 год принимали участие (использованы разработки, публикации и предложения):

Кирилл Александров
Алексей Арбатов
Игорь Артемьев
Иван Большаков
Валерий Борщев
Евгений Бунимович
Семен Бурд
Борис Вишневский
Марк Гейликман
Георгий Глаговский
Александр Гнездилов
Анатолий Голов
Евгений Гонтмахер
Валерий Горячев
Владимир Дворкин
Елена Дубровина
Сергей Иваненко
Виктор Коган-Ясный
Сергей Ковалев
Андрей Космынин
Виктор Кущенко
Леонид Маругин
Алексей Мельников
Борис Мисник
Сергей Митрохин

Марина Митькина
Галина Михалева
Александр Никитин
Николай Рыбаков
Эмилия Слабунова
Ольга Цепилова
Виталий Швыдко
Виктор Шейнис
Лев Шлосберг

Алексей Яблоков

В обсуждении проекта программы активно участвовали:

Надежда Ажгихина, Татьяна Ворожейкина, Светлана Ганнушкина, Валентин Гефтер, Андрей Медушевский, Дмитрий Муратов, Николай Петров, Юрий Пивоваров, Вячеслав Поставнин, Владимир Рыжков, Александр Сокуров, Татьяна Черникова, Игорь Чубайс, Галина Ширшина.

Также участвовали в экспертных круглых столах:

Родион Барабанов, Юрий Бределев, Екатерина Карфидова, Александр Ковальджи, Татьяна Чубарова.

С учетом предложений:

Андрея Бабушкина, Павла Бессмертного, Батыра Боромангнаева, Ольги Власовой, Александра Гончаренко, Игоря Гришина, Ольги Демичевой, Марины Ивлиевой, Дмитрия Илюшина, Сергея Иоаннесяна, Николая Кавказского, Игната Калинина, Виктора Калинушкина, Максима Каца, Николая Ковальчука, Артема Козлюка, Александра Конашенкова, Юрия Комарова, Никиты Корнилова, Игоря Кочеткова, Константина Кравченко, Сергея Крьжова, Андрея Лазарева, Александра Лазутина, Вадима Лейбина, Олега Леуса, Юрия Матыцина, Юлии Меламед, Владимира Михайлова, Елены Морозовой, Сергея Наумкина, Олега Наумова, Игоря Николаева, Игоря Пасынкова, Валерия Пашкова, Егора Решетова, Дмитрия Рыбакова, Владимира Самошина, Марии Серновец, Михаила Субботина, Павла Суляндзиги, Светланы Поповой, Ильдара Фасеева, Артема Фельдмана, Александра Фишмана, Ильи Хандрикова, Виктора Хлебостроева, Игоря Хованского, Игоря Яковлева, Кирилла Янкova.

Редактор:

Татьяна Тимакова

Президентская кампания Григория Явлинского в цифрах

Вдвижение Григория Явлинского поддержали своими подписями более 180 000 человек.

Сбор подписей проводили 3 027 активистов кампании в 81 регионе страны.

Кандидат Григорий Явлинский назначил **456 доверенных лиц**.

Общий тираж материалов:
33 866 755 экземпляров, в том числе:

Президентская газета
Григория Явлинского – 11 595 000 экз.

Газета «Моя правда» – 13 290 000 экз.

Самый удаленный населенный пункт, куда был доставлен материал президентской кампании Григория Явлинского – село Красный Яр Пожарского района Приморского края, где доверенное лицо Григория Явлинского, сотрудник охраны национального парка Бикин» Иван Геонка распространил:

Газет – 100 шт.

Буклетов «Сильная экономика – богатая Россия» – 200 шт.

Плакатов – 200 шт.

Для справки: от Владивостока до села Красный Яр – 620 км. (15 часов 7 минут без пробок), население – 551 человек.

712 населенных пунктов России получили материалы кампании.

Григорий Явлинский посетил во время кампании **16 регионов России, 22 города** (Рязань, Владимир (2 раза), Томск, Казань, Екатеринбург (2 раза), Великий Новгород, Псков, Гдов, Самара, Ростов-на-Дону, Саратов, Санкт-Петербург, Пермь, Красноярск, Железногорск, Химки, Можайск, Сергиев Посад, Челябинск, Ярославль, Грозный).

На самолете, поезде и машине было **проделано расстояние 39 306 километров** (экватор – 40 075 км).

Членов Общественного штаба – доверенные лица кандидата посетили 22 города.

За время кампании **операторы специально созданного call-центр** провели с избирателями 609 577 разговоров.

За период кампании с 15 февраля по 16 марта доверенные лица приняли участие почти в **2000 региональных дебатах** на 343 теле- и радиоканалах в 79 субъектах РФ.

Число контактов в системе «Электронная партия» увеличилось более чем в 4 раза. С 81 594 на момент начала кампании до 373 066 на 16 марта 2018 года.

В рамках кампании были представлены экономические **программы и проекты** Григория Явлинского:

- Президентская кампания «Дорога в будущее»
- Новая бюджетная политика
- «Газ – в каждый дом»
- Карта бюджетной обеспеченности регионов России
- Экономика знаний страны инноваций
- Дело принципа. Антикоррупционная программа.

Григорий Явлинский лично **принял участие в 43 теле- и радио дебатах на федеральных каналах**, в 13 дебатах участвовали доверенные лица кандидата (Алексей Арбатов, Сергей Иваненко, Сергей Митрохин, Галина Михалева, Николай Рыбаков).

Объем платного эфирного времени на телеканалах – 0 часов 0 минут 0 секунд.

Региональные штабы работали в 79 регионах страны (87 городов).

Количество волонтеров, участвовавших в избирательной кампании 19 500.

Количество материалов, врученных избирателям лично (по программе «От двери к двери») 1 365 000 экземпляров

Агитационные материалы Григория Явлинского в Интернете

YouTube:

- 30 видео
- 15 млн просмотров
- 62 тыс. оценок «нравится»
- 13 тыс. комментариев
- 56 тыс. пользователей поделились видео

Facebook

- 85 публикаций. 50 из них видео
- 900 тыс. реакций, комментариев и репостов
- 9,5 млн просмотров видео

Twitter

- 100 твитов
- 6 тыс. ретвитов
- 4 млн просмотров
- 17,8 тыс. оценок «нравится»