



Центр
антикоррупционной
политики

С. С. Митрохин
А. В. Карнаухов
А. В. Чумаков

ПРАКТИКА РАССЛЕДОВАНИЙ

**Центра антикоррупционной
политики партии «ЯБЛОКО»
в 2016 году**

Москва
2017

Митрохин С.С., Карнаухов А.В., Чумаков А.В. Практика расследований Центра антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» в 2016 году / под ред. Г. М. Михалевой. – М.: РОДП «ЯБЛОКО», 2017. – 64 с.

ISBN 978-5-4399-0047-3

В брошюре освещены главные итоги работы Центра антикоррупционной политики (ЦАП) партии «ЯБЛОКО», основные направления и результаты работы в гражданских расследованиях, нормотворчестве и просвещении. Представлена методика проведения расследований.

Рекомендовано гражданским активистам, ведущим собственные расследования, и всем, кто интересуется вопросами борьбы с коррупцией.



Центр
антикоррупционной
политики

Справка:

Центр антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» создан в апреле 2011 года и действует под началом Сергея Митрохина. Центр призван воздействовать на политику государства для устранения коррупции на уровне законодательства.

Сотрудники Центра проводят гражданские расследования и готовят аналитические материалы для повышения эффективности государства, сохранения средств бюджета, отставки и юридической ответственности коррумпированных чиновников.

Центр осуществляет мониторинг торгов, ведет поиск конфликта интересов, выявляет клановые связи и случаи незаконного обогащения чиновников, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных актов, разрабатывает рекомендации и законодательные инициативы.

Состав:

Сергей Митрохин, руководитель Центра антикоррупционной политики,

Алексей Карнаухов, заместитель руководителя Центра антикоррупционной политики, юрист,

Алексей Чумаков, главный специалист Центра антикоррупционной политики, юрист.

ISBN 978-5-4399-0047-3



9 785439 900473

© Партия «ЯБЛОКО»

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
ДОКЛАДЫ.....	5
Социальное питание детей в Москве.....	5
Как Фонд капитального ремонта осваивает бюджет.....	8
Блестящие траты Пенсионного фонда.....	10
Охота на офшоры.....	13
ГРАЖДАНСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ.....	15
Дача Сердюкова.....	15
Московская весна.....	15
Трагедия в Карелии.....	16
Конфликт интересов в Правительстве Москвы.....	17
Учебники Ротенберга.....	17
Кинотеатр «35мм».....	18
Элитные квартиры и уборка помещений для налоговой службы.....	18
Саммит АСЕАН.....	19
Признаки коррупции на ВДНХ.....	19
«Мигалка» Игоря Сечина.....	20
Закупки Росмолодежи и Общественной палаты.....	21
АНАЛИТИКА И ЭКСПЕРТИЗЫ.....	22
Сертификация молока.....	22
Экспертиза законопроекта Минтруда о борьбе с «откатами».....	22
Правила закупок в Севастополе.....	23
Предложение мэра Москвы лишить бизнес судебных прав.....	23
НОРМОТВОРЧЕСТВО.....	24
Рассекречивание закупок «Газпрома» и «Роснефти».....	24
Запрет чиновникам на аренду элитного транспорта.....	24
Тайные обсуждения в Правительстве.....	25
Инициативы по противодействию коррупции в России.....	25
Законопроекты.....	25
МЕРОПРИЯТИЯ.....	26
«Золотой Ёршик» – 2016.....	26
Круглый стол с экспертами.....	27
Книга «Коррупция: понять и победить».....	27
Дискуссия о политической коррупции.....	28
Перспективы.....	28
Приложение 1. Полный список материалов за год.....	29
Приложение 2. Обзор состояния коррупции за 2016 год.....	32
Приложение 3. Законодательные инициативы.....	37

Предисловие

Уважаемые читатели! Эта брошюра составлена на основе годового отчета Центра антикоррупционной политики (ЦАП) партии «ЯБЛОКО» в помощь гражданским активистам и всем, кто интересуются темой противодействия коррупции.

С февраля 2016 года по февраль 2017 года ЦАП во главе с членом Федерального политического комитета партии «ЯБЛОКО» Сергеем Митрохиным исследовал 47 дел, связанных с коррупционными правонарушениями, – растратой, неурегулированным конфликтом интересов, расточительными госзакупками, фаворитизмом при распределении госзаказа и т. д.

Во всех случаях, где были заподозрены признаки коррупции, принимаются меры реагирования: мы добиваемся прокурорских проверок, отставок коррупционеров, возмещения ущерба бюджету. Но главная черта ЦАП – системный подход к работе. В каждом случае мы не только называем коррупционеров по именам, но и уделяем много времени экспертизе законодательства, стремимся выявить и устранить причины коррупции на уровне нормативных актов.

За год мы подготовили четыре антикоррупционные экспертизы и более десятка предложений. В том числе – о рассекречивании закупок «Газпрома» и «Роснефти» и прозрачности обсуждений в Правительстве. Подготовлены и внесены в Госдуму две законодательные инициативы. Совместно с экспертами разработаны комплексные меры по противодействию коррупции в России.

Мы организуем публичные мероприятия и участвуем в них, чтобы привлечь внимание к проблеме коррупции и донести позицию «ЯБЛОКА» до граждан.

Об этих трех направлениях нашей работы – гражданских расследованиях, нормотворчестве и просвещении – мы рассказываем в брошюре. Каждое крупное расследование снабжено краткими пояснениями того, как мы вышли на проблему, какими источниками пользовались и как проводили проверку.

В конце брошюры приведен полный список дел ЦАП за год со ссылками на публикации в Интернете. В приложении вы найдете обзор фактов коррупции, где мы оцениваем работу властей и перечисляем самые яркие гражданские расследования в 2016 году, на которые стоит обратить внимание.

Мы будем рады сотрудничеству с журналистами, волонтерами и экспертами.

Всем, кто хочет обучиться гражданскому противодействию коррупции, предлагается стажировка с бесплатным удаленным обучением и выдачей диплома.

Связаться с нами вы можете по указанным ниже контактными данным.

Адрес: 119017, Москва, Пятницкая ул., д. 31, строение 2.

Тел.: +7 (495) 780-30-10.

Факс: +7 (495) 780-30-12.

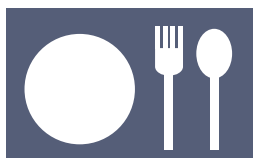
E-mail: zap@yabloko.ru

ДОКЛАДЫ

Социальное питание детей в Москве

В феврале-марте 2016 года специалисты ЦАП исследовали более 40 госзакупок на двухлетнюю организацию питания для московских детских садов, школ и колледжей и выявили признаки картеля (сговора поставщиков). Годовой объем рынка госзаказа на детское питание в Москве составляет порядка 15 млрд руб. Как мы выяснили, сумма разделена между пятью поставщиками, четверть контрактов получила компания ресторатора Е. Пригожина «Комбинат питания „Конкорд“». Пригожин известен в масс-медиа как «повар Путина» за связи с высокопоставленными чиновниками.

Компании Пригожина и раньше при подозрительных обстоятельствах получали многомиллиардные госзаказы, в том числе – на санитарное обслуживание армии (см. расследование РБК «Кто моет российскую армию» от 06.04.2015). Во всех случаях эксперты отмечают отсутствие конкуренции на закупках. В случае с госзакупками на организацию питания детей в Москве юристы ЦАП обосновали в докладе связи между поставщиками и фиктивный характер торгов.



30,5 млрд руб.

получили по госзаказу на питание детей Москвы комбинаты, связанные с «поваром Путина»

Позднее вышло расследование РБК, в котором показано, что 90% поставщиков питания для детей на московском рынке контролируются ресторатором Пригожиным (см. расследование РБК «Ресторатор и его ученики: кто поставляет 90% обедов в московские школы» от 18.07.2016), что подтверждает доводы ЦАП.

В августе 2016 года ФАС по заявлению юриста ФБК В. Золотухина обвинила в картельном сговоре компании, связанные с Пригожиным, в тендерах Минобороны на сумму 18 млрд руб. В декабре 2016 года ЦАП выявил новые признаки коррупции в организации тендеров, где участвовали фирмы, связанные с Пригожиным. Одна из этих фирм – ООО «Альмира» получила 556,9 млн руб. на организацию питания для курсантов МЧС.

Каждое расследование ЦАП о бизнесе Пригожина сопровождалось серией провокаций, попытками взлома аккаунтов в социальных сетях, оскорблениями и заказными публикациями против сотрудников ЦАП. Тем не менее юристы ЦАП продолжают собирать доказательную базу по картелям, связанным с фирмами Пригожина, и добиваться возбуждения уголовного дела.

Методика

О том, что в школах и детских садах Москвы ухудшилось качество питания, мы узнали из публикаций в прессе, рассказывающих об отмене полдников в детских садах¹. Связавшись с родителями детей, мы выяснили подробности.

Организация питания должна проводиться через государственные и муниципальные закупки, поэтому мы провели поиск тендеров по Москве на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Чтобы найти нужные закупки без ссылок, необходимо перебрать несколько формулировок описания предмета. В случае с закупками на питание он сформулирован заказчиком как «оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся государственных образовательных организаций».

Дальше юристы начали кропотливое изучение закупок: извещений, технических заданий, протоколов и контрактов. Чтобы проследить признаки картеля по ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», потребовалось собрать все существенные данные о закупках в



ЗАКУПКА №0173200001415001032 **ISS**

Размещено: 29.10.2015 18:23 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

[ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ](#)

[ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ](#)

[РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА](#)

[ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ](#)

[Изменения извещения о проведении конкурса с ограниченным участием от 03.11.2015 №ИИ1](#)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Конкурс с ограниченным участием
Размещение осуществляет	Уполномоченный орган Департамент города Москвы по конкурентной политике
Объект закупки	Конкурс с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся государственных образовательных организаций
Этап закупки	Определение поставщика завершено
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена

¹ См. статью И. Рождественского «Родители пожаловались на недоедание у детей из-за экономии в садах» (подробнее: <http://www.rbc.ru/society/26/01/2016/56a655859a794771dc2e8732>).

табличном виде². Контракты были заключены с каждым образовательным учреждением в отдельности, поэтому для отслеживания раздела рынка по территориальному признаку (это один из видов картелей) пришлось изучить десятки контрактов в каждой закупке.

Отдельно сравнивались технологические карты питания, проверялись нормы питания и причины отмены полдников. Удалось выяснить, что пять из шести комбинатов питания предложили одинаковые меню, разработанные компанией Е. Пригожина «Конкорд». То есть у большинства компаний была одинаковая промышленная линия. Это одно из красноречивых доказательств того, что фирмы связаны с компанией «повара Путина».

Каждая фирма-участник проверялась в поисковых системах в открытой базе данных Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и в других доступных источниках. Связи фирм, их руководства и учредителей были выстроены графически. Позднее качественную графику на эту тему сделала газета РБК.

В итоге было найдено 35 тендеров с подозрениями на сговор фирм (картель). После экономического анализа предложений конкурентов, их участия в совместных проектах, географического положения комбинатов питания вся доказательная база была изложена в 30-страничном обращении в ФАС.

В общей сложности расследование заняло у юристов один месяц.

² Итоговая версия таблицы:
https://docs.google.com/spreadsheets/d/18C661ACpxqaTjw3xhC3hqgpGzjwUks_TwcaoynbupZg/edit.

Как Фонд капитального ремонта осваивает бюджет

ЦАП подготовил анализ прозрачности и эффективности работы Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, узнал, как тратятся бюджетные средства, и выяснил, насколько Фонд открыт с точки зрения гражданского контроля.

Обнаружено, что многие данные о работе Фонда недоступны, в том числе информация о размере и дальнейшем использовании собранных взносов, сведения об имуществе и доходах руководства Фонда, штатной численности и т. д. При этом содержание Фонда обходится налогоплательщикам на сумму порядка 690 млн руб. в год.

Руководители Фонда (они же – бывшие государственные служащие) по-прежнему получают оклад, поощрения и премии из московского бюджета. Однако уже не публикуют обязательные для чиновников декларации о доходах и считаются работниками НКО. Закупки для нужд Фонда и при проведении капитального ремонта выведены из системы госзакупок.

**Структура расходов
Фонда капитального ремонта (млн/год)**



* В том числе закупки мебели, охраны, транспорта, научных работ.

По состоянию на март 2016 года сумма около 5,3 млрд руб. хранилась на счете Фонда и обесценивалась из-за инфляции. При современных темпах сборов и расходов за 2016 год сумма потерь из-за инфляции может составить 1,2 млрд руб.

Департамент финансов Москвы подтвердил, что средства не размещаются на депозитах банков, и значит выводы о потерях сборов из-за инфляции верны.

ЦАП также обратился в Правительство Москвы с требованием предоставить информацию о зарплатах руководства Фонда. Правительство отказалось, и сейчас ЦАП добивается раскрытия информации через суд.

Капремонт в Москве*

Собрано
26,1 млрд

Потрачено
20,78 млрд

Обесценивается
5,3 млрд

* Приблизительные оценки по данным из открытых источников на март 2016 года.

Методика

Чтобы оценить эффективность работы Фонда капремонта города Москвы, юристы ЦАП изучили вопросы регулирования сферы капитального ремонта на федеральном и региональном уровнях (в Москве) и исследовали официальные сайты и публикации в прессе.

Для оценки эффективности системы мы вначале разработали свои критерии прозрачности подобных фондов, к которым отнесли следующие:

1. Прозрачность аккумулирования, оборота и расходования сборов.
2. Открытость данных о руководстве и сотрудниках фонда.
3. Доступность информации об имуществе и закупках фонда.
4. Наличие данных о бюджете фонда.
5. Представление данных в форме, доступной для машинного анализа баз данных.

Подобные критерии рекомендуется выработать в каждом исследовании, четко определяя методологию и цели. Более подробные критерии оценки прозрачности НКО можно найти, например, в докладе «Трансперенси Интернешнл – Р» «Построение прозрачности НКО в Российской Федерации» (доступен в сети Интернет).

В случае с Фондом капремонта города Москвы нас интересовала эффективность его работы со средствами, собранными с граждан, а также с бюджетными средствами, поступающими на обеспечение работы Фонда. Для этого потребовалось провести экономический анализ: собрать данные о бюджете и сборах на капремонт, ранжировать структуру расходов, подсчитать вручную примерные сборы и потери средств из-за инфляции. Отдельно изучалось соотношение работы Фонда капремонта и Департамента капитального ремонта.

Все нормативные акты, которые мы исследовали, можно найти либо на сайте mosopen.ru, либо в автоматизированных системах работы с законодательством, таких как «Гарант» или «Консультант плюс». Основной источник информации о Фонде капремонта – сайт fond.mos.ru. Закупки Фонда публикуются на сайте tender.mos.ru.

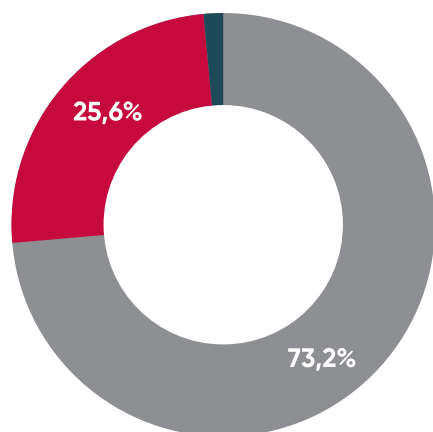
Исследование заняло у юристов две недели.

Блестящие траты Пенсионного фонда

ЦАП подготовил доклад о расходах Пенсионного фонда и его региональных отделений. Многие траты выглядят необоснованными, а доходы управляющих фондами – завышенными. Эксперты ЦАП изучили закупки региональных отделений ПФР и выявили случаи неэффективных трат и дублирования закупок. Так, отделение по Чечне в 2016 году потратило почти 7 млн руб. на мойку фасада здания. В июне для отделений Крыма и Москвы арендовали 86 автомобилей сроком на полгода за 85 млн руб.

Эксперты ЦАП проанализировали доходы руководства Фонда. Средний доход управляющих отделениями за 2015 год составил 207 тыс. руб., что в 25,7 раза выше среднего прожиточного минимума пенсионеров в субъектах РФ. Были выявлены и персональные потенциальные нарушения: управляющий отделением ПФР по Сахалинской области Д. В. Мазур получил в 2014 году «единовременную субсидию на улучшение жилищных условий» в размере 4 млн руб. В то же время у семьи Мазура в собственности находятся квартира площадью 127,9 кв. м и квартира площадью 57,3 кв. м в пользовании.

Структура расходов Пенсионного фонда из бюджета ПФР на 2016 год



■ Персонал ■ Закупки ■ Строительство

ЦАП обратился в ПФР с требованием провести проверку эффективности госзакупок региональных отделений, а также провести аудит использования программного обеспечения центрального аппарата Фонда и региональных отделений ПФР. После публикации доклада председатель правления ПФР А. Дроздов сообщил о встрече с ЦАП, но встреча так и не состоялась.

В официальном ответе на 11 страницах ПФР не соглашается с выводами ЦАП о расточительстве Фонда и отмечает, что Фонд расходует даже меньше средств, чем другие госструктуры, а доходы руководства отделений складываются не только из зарплат.



В 25,7 раза*

управляющие отделениями ПФР
зарабатывают больше пенсионеров

* Исходя из данных о среднем размере минимального прожиточного минимума для пенсионеров в регионах и среднего дохода управляющих отделениями Пенсионного фонда России в 2015 году.

Методика

Для исследования работы ПФР потребовалось изучить ценовые параметры и объекты закупок всех отделений Пенсионного фонда в стране, центрального аппарата Фонда и других его подразделений за последний год. В исследовании закупок использовались данные сайта госзакупок www.zakupki.gov.ru, данные программы «Контур-фокус» и сайта clearspending.ru³.

Юристы ЦАП собрали список подразделений Фонда, вручную подсчитали цены закупок всех подразделений, проанализировали структуру объектов, вывели их в табличную форму и составили итоговый рейтинг расточительности отделений Фонда. Сумма закупок была представлена в валовом объеме и в пересчете на одного жителя каждого региона с учетом численности населения субъектов РФ по данным Росстата.

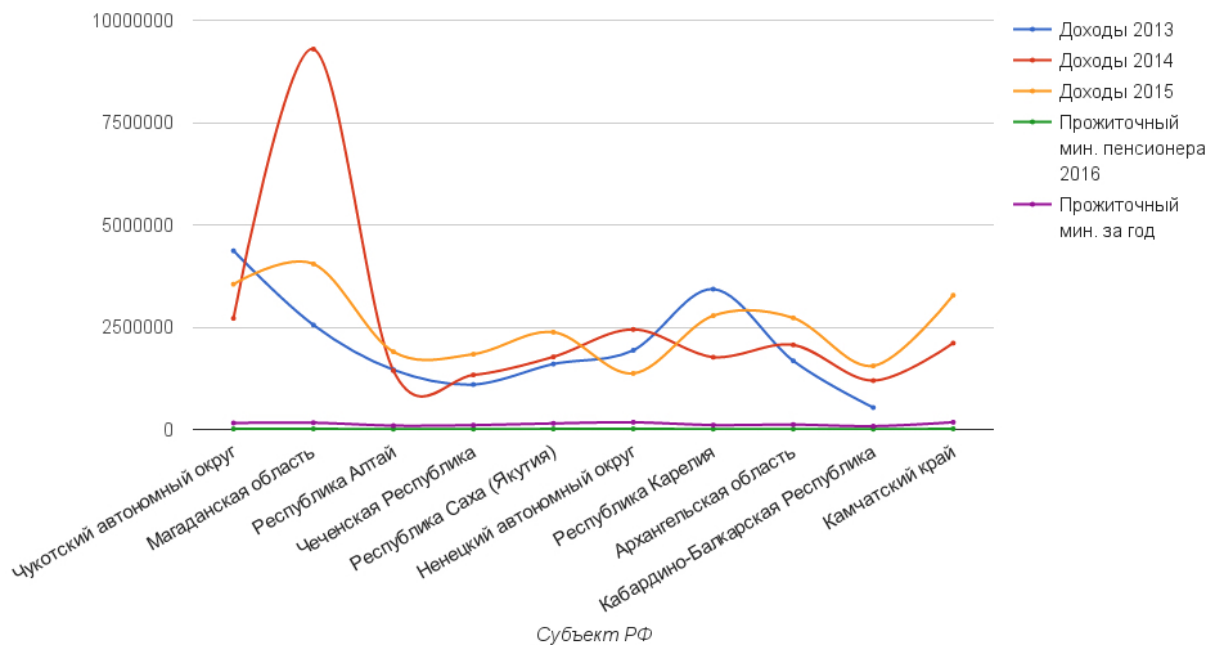
Отдельно анализировались закупки центрального аппарата Фонда и некоторые направления расходов, такие как закупки техники и программного обеспечения. Структура закупок каждого регионального отделения Фонда была представлена в виде диаграмм, выполненных в программе Excel. Исследовались как общие данные закупок (начальная цена, даты проведения и объект), так и техническое задание, протоколы и документация в отдельных случаях. Ниже приведен рейтинг расточительности региональных отделений Фонда.

Другим направлением исследования стали доходы руководства отделений Фонда. Юристы ЦАП проанализировали сведения об имуществе и доходах руководителей отделений ПФР и их супруг(ов) за последние три года. Данные доступны на официальном сайте ПФР www.pfrf.ru. Далее каждый руководитель отделения проверялся в открытых источниках через поисковые системы на партийную принадлежность; информация отражалась в таблицах.

Субъект РФ	Сумма закупок за 12 мес. (млн руб.)	Численность населения (чел.)	Расходы в пересчете на одного жителя
Чукотский автономный округ	19	50 157	390,77
Магаданская область	54,1	146 345	369,67
Республика Алтай	76,4	215 161	355,08
Чеченская Республика	328,2	1 370 268	239,51
Республика Саха (Якутия)	226	959 689	235,49
Ненецкий автономный округ	8,7	43 838	198,45
Республика Карелия	96,6	629 875	153,36
Архангельская область	165,5	1 183 323	139,86
Кабардино-Балкарская Республика	102,4	862 254	118,76

³ «Контур-фокус» – платная программа, которая используется для проверки контрагентов компаний и аккумулирует открытые данные из публичных реестров.

Соотношение доходов управляющих и прожиточных минимумов пенсионеров в регионах с самыми затратными отделениями ПФР



Также учитывались официальные данные биографии и сообщения в прес-се. Для сравнения доходов чиновников Фонда с доходами пенсионеров учтен минимальный прожиточный минимум пенсионера в каждом регионе на основе информации с официальных сайтов госорганов каждого субъекта РФ. По итогам подсчитаны средние доходы руководителей отделений и средний размер минимальных пенсий, показаны наиболее обеспеченные главы отделений Фонда, подсчитана корреляция между партийной принадлежностью и доходами глав отделений.

Исследование деятельности ПФР заняло у юристов два месяца.

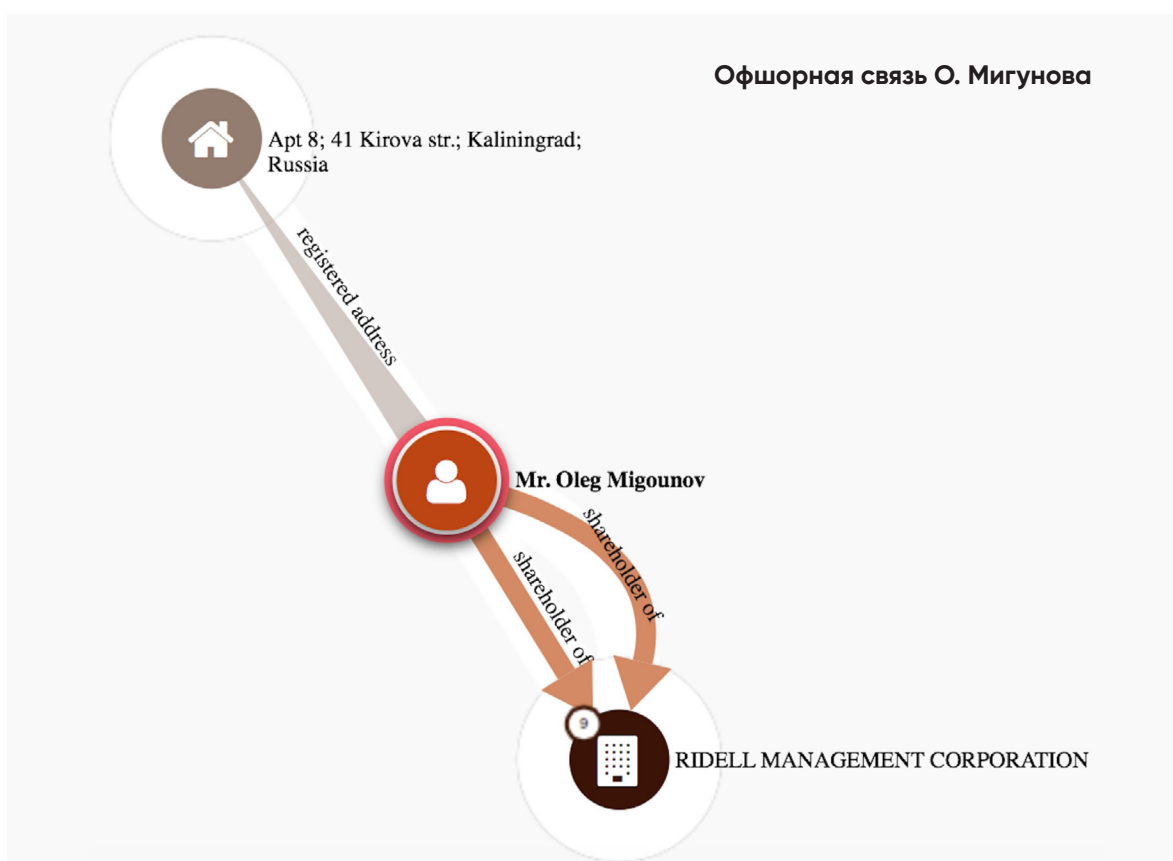
Охота на офшоры

Летом 2016 года ЦАП подготовил методическое пособие по поиску упоминаний чиновников в так называемом «Панамском архиве» и провел кампанию по поиску чиновников в архиве. В результате мероприятий мы нашли 42 человека, чьи имена и фамилии совпадают с данными политиков, чиновников и их ближайших родственников, включая региональных и муниципальных депутатов.

В списке фигурируют шесть депутатов Госдумы от регионов, член Совета Федерации от Ингушетии, сын губернатора Забайкальского края, председатель Правительства Красноярского края, 18 региональных и местных депутатов, дальние родственники В. Путина и другие персоны.

Например, однофамилец депутата горсовета Калининграда О. Мигунова связан с офшором *Ridell Management Corporation*. Местные СМИ писали, что суд признал банкротом компанию «Ковры-центр», половина которой принадлежала Мигунову, а во время суда выяснилось, что «Ковры-центр» должна 22 млн руб. *Ridell Management Corporation*.

Действующее законодательство налагает ограничения на владение офшорами, но закон зачастую позволяет такие ограничения обходить. По каждому совпадению было направлено требование о проверке компетентными органами и отставке публичных должностных лиц, нарушивших ограничения на службе. О результатах проверки будет подготовлен отдельный отчет.



Методика

Расследование связей региональных чиновников с офшорными компаниями мы начали с изучения законодательства о запретах и ограничениях для всех категорий публичных должностных лиц и определения выборки чиновников для проверки. В их число мы включили:

- глав субъектов РФ;
- членов правительств субъектов РФ;
- членов региональных законодательных собраний;
- глав администраций столиц субъектов РФ;
- членов законодательных собраний столиц субъектов РФ.

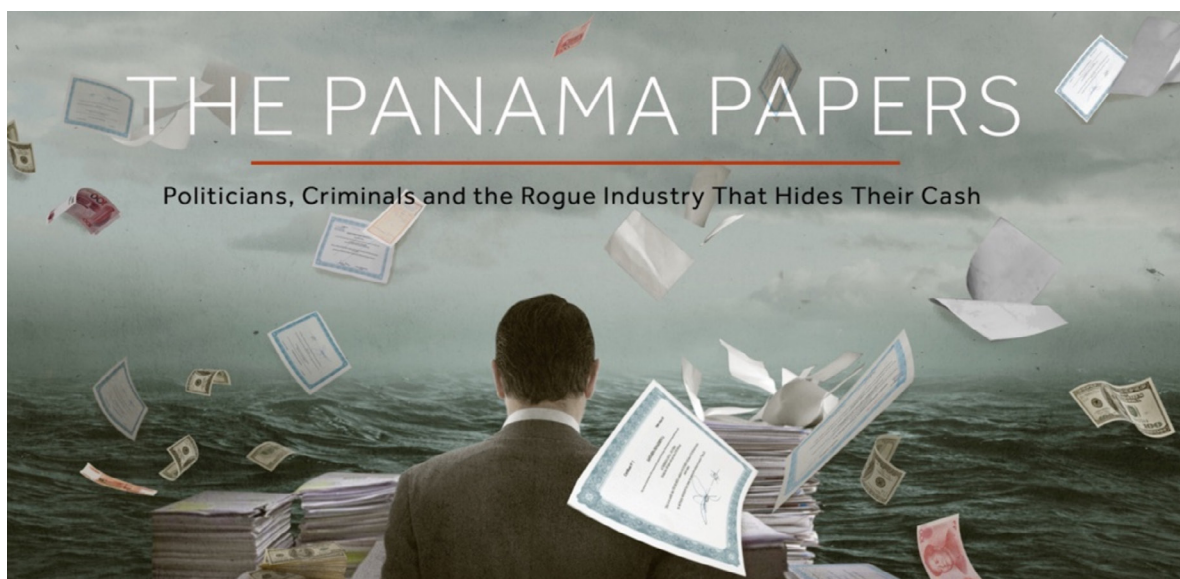
После предварительной проверки мы составили инструкцию поиска и объявили общественную кампанию среди региональных отделений и волонтеров партии через масс-медиа, социальные сети и внутренние каналы связи. Все поступавшие сообщения мы проверяли и добавляли к той информации, которую находили сами.

Методика этого исследования включала работу с информацией федеральных масс-медиа (в первую очередь, изданиями «Ведомости», «Коммерсантъ», «Forbes»), региональных масс-медиа в каждом субъекте РФ и самой базой данных ICIJ.

Поскольку база данных «Панамского архива» включает имена на латинице, часто с ошибками в написании, приходилось проверять несколько вариантов каждого имени. Каждое совпадение проверялось с помощью поисковых систем через адреса, связи персон и упоминания в открытых источниках. Многие региональные журналисты уже провели свои расследования, поэтому юристы отслеживали публикации в региональной прессе и вносили в базу данных упоминания со ссылкой на источник.

Итоговые материалы были направлены с заявлением в Генпрокуратуру.

Сбор, сопоставление всех данных и юридическая экспертиза заняли у юристов три месяца.



База данных «Панамского архива» опубликована на сайте Международного консорциума журналистов-расследователей (ICIJ) и доступна на сайте offshoreleaks.icij.org.
Источник: panamapapers.icij.org

ГРАЖДАНСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

Дача Сердюкова

Бывший министр обороны А. Сердюков и действующий замминистра Н. Панков незаконно приватизировали участок в пригороде Анапы, выделенный под строительство военной радиолокационной станции, и построили на участке дачу.

Дело тянулось с 2011 года, когда активисты «ЯБЛОКА» обнаружили дом. В феврале 2016 года Верховный Суд наконец признал, что участок должны вернуть государству. С. Митрохин потребовал возбудить уголовное дело, но Следственный комитет до сих пор не принял никаких мер. В ЦАП подозревают, что следователи рассчитывают дотянуть до истечения срока давности.



5 лет

потребовалось, чтобы вернуть государству дачу Сердюкова в Анапе

Московская весна

В апреле 2016 года ЦАП выяснил, что госзакупка на организацию фестиваля «Московская весна 2016» сопровождается многочисленными нарушениями, а ее единственный участник связан с московскими властями. 13 апреля был признан несостоявшимся открытый конкурс на организацию фестиваля «Московская весна 2016». В закупке была подана единственная заявка – от фирмы ООО «Московский сувенир плюс» («МС плюс»), которая раньше принадлежала чиновнику из управления заказчика И. Сухотиной.

Были нарушены сроки проведения конкурса и подачи заявок, документация составлена под уже готовые объекты, а сроки оказания услуг – технически невыполнимы. На разработку макетов, согласования, подготовку сотен объектов отводится не более пяти дней. В коррупционном деле не обошлось без «Единой России». Среди учредителей «МС плюс» фигурирует О. Е. Герасимова. ЦАП выяснил, что это дочь депутата Московской городской думы от партии «Единая Россия», актера театра и кино Е. Герасимова.

Московское управление ФАС России частично удовлетворило требования ЦАП и признало ряд нарушений на фестивале «Московская весна 2016».

В феврале 2017 года стало известно, что ФСБ установила прослушивающие устройства в офисе крупнейшего подрядчика ГБУ «Московские ярмарки», чтобы проверить связь исполнителей тендеров с чиновниками из Правительства Москвы.



> 1 млрд руб.

получила из бюджета за три года на фестивали фирма дочери депутата от «Единой России»

Трагедия в Карелии

18 июня 2016 года на Сямозере в Карелии во время шторма погибли 14 детей. Дети отдыхали на озере по социальным путевкам в рамках школы «Рейнджеры-2016». ЦАП выявил многочисленные нарушения в тендере на социальные путевки, которые заказало Правительство Москвы. Контракт ценой 45,3 млн руб. на организацию отдыха детей был заключен с ООО «Парк-Отель „Сямозеро“». В ЦАП отмечают, что именно халатное отношение к закупке и выбору исполнителя привело к гибели людей.

Так, ЦАП указал на замглавы Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы Т. Барсукову, которая утверждала техзадание на отдых, текст которого полностью совпал с описанием на сайте фирмы Парк-Отель «Сямозеро». После публикации Барсукова (выдвиженка от «Единой России») снялась с выборов в Госдуму.

На имя главы Следственного комитета города Москвы Д. Никандрова было направлено обращение с требованием возбудить уголовное дело по ст. 286 УК РФ («Превышение должностных полномочий») в отношении руководства Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы. В ответ была обещана проверка, в Департаменте прошли обыски.

ФАС России также признала факт нарушения антимонопольного законодательства в закупке на отдых детей. Проверка правоохранительными органами до сих пор продолжается.

Конфликт интересов в Правительстве Москвы

ЦАП выяснил, что руководитель Департамента торговли и услуг города Москвы А. Немерюк числился в федеральном реестре учредителем коммерческой фирмы «Алан-Z» несмотря на то, что закон запрещает чиновникам заниматься бизнесом.

	содержащей указанные сведения	23.09.2011
37	Должность	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
Сведения об учредителях (участниках) юридического лица		
<i>В соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц в Едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения об учредителях акционерного общества, а не о его акционерах. Сведения об акционерах общества отражаются в реестре акционеров, держателем которого является само общество или регистратор</i>		
1		
38	Фамилия	НЕМЕРЮК
39	Имя	АЛЕКСЕЙ
40	Отчество	АЛЕКСЕЕВИЧ
41	ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения	1037739165804 21.01.2003
42	Номинальная стоимость доли (в рублях)	4500.0000

Сведения с сайта ФНС России Страница 2 из 11

После запроса о проверке этих данных ФНС заявила об ошибке и удалила упоминания о Немерюке из реестра юридических лиц. По результатам служебной проверки и опроса Немерюка мэрия Москвы предоставила ответ, в котором сообщалось, что чиновник уже выбыл из владения фирмой и данные неактуальны. Поскольку ЦАП работает с открытыми данными, у нас нет других способов подтвердить или опровергнуть наличие конфликта интересов у министра.

Учебники Ротенберга

ЦАП выявил нарушения при организации закупки учебников для начальной школы Департаментом образования города Москвы. На 2016 год ведомство заказало учебники для 1-4 классов у издательства «Просвещение», одним из владельцев которого является бизнесмен А. Ротенберг. При этом московским школам было запрещено заказывать учебники у других издательств. Департамент нарушил запрет на ограничение конкуренции, предусмотренный ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

ЦАП обратился в ФАС с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства. Управление ФАС по городу Москве согласилось со всеми доводами ЦАП и выдало предписание Правительству Москвы с требованием устранить все выявленные нарушения.

По данным ФАС, нарушения пресечены, тем не менее специалисты ЦАП подсчитали, что за 2016 год Департамент успел провести подобные закупки на сумму примерно 752 млн руб. Правовых механизмов возмещения этого ущерба государству в действующем законодательстве нет.

Кинотеатр «35мм»

Весной 2016 года ЦАП обнаружил признаки коррупции при организации капитального ремонта Центрального дома предпринимателей. Из-за конфликта с властями на фоне ремонта, который длится третий год, под угрозой оказалась работа кинотеатра «35мм». Юристы ЦАП выяснили, что условия выполнения контракта на ремонт нарушены – вместо капитального ремонта (ремонт систем водоснабжения, канализации, отопления и др.) был проведен косметический ремонт здания. Растрата бюджета оценена на сумму около 76 млн руб. Счетная палата подтвердила ущерб государству в размере 65 млн руб. В настоящее время правоохранительные органы проводят проверку деятельности бывшего директора ГБУ «Малый бизнес Москвы» А. Богзы по делу о растрате.

Элитные квартиры и уборка помещений для налоговой службы

ЦАП выявил признаки коррупции в госзакупках ФНС по городу Москве на содержание и ремонт административных помещений на сумму более 540 млн руб. Юристы ЦАП аргументировали, что тендеры были организованы под конкретную фирму.

За последний год столичное Управление ФНС заключило два госконтракта с фирмой «Технотранссервис Инжиниринг» на общую сумму свыше 540 млн руб. В обоих случаях были отклонены все другие заявки участников и договоры заключены с единственным поставщиком. Владелец фирмы А. Домрачев сейчас проходит обвиняемым по делу о выводе 10 млрд руб. за границу и находится под домашним арестом.

В ЦАП считают, что объем закупки на обслуживание зданий был намеренно завышен, а помещения в центре Москвы в жилом доме 1914 года постройки по ул. 4-я Тверская-Ямская, 26/8, под видом ремонта переводят в жилой фонд для строительства квартир сотрудникам налоговой службы. Ремонт этих квартир обошелся бюджету в 53 млн руб.

Прокуратура по заявлению ЦАП внесла представление нарушителям закона. Управление ФАС по городу Москве возбудило дело против налоговой службы. Кроме того, антимонопольное ведомство направило материалы дела в Следственный комитет.

Саммит АСЕАН

В мае 2016 года ЦАП подсчитал стоимость проведения саммита АСЕАН и выявил завышение цены при проведении госзакупок для форума. Сумма госзакупок на двухдневный международный саммит Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в Сочи и мероприятия, приуроченные к нему, составила 1,36 млрд руб. Среди объектов закупок – подарки гостям, банкеты, пиар-мероприятия.

**ASEAN
SUMMIT**

> 1 млрд руб.

потрачено за два дня саммита АСЕАН в Сочи

Как следует из документов закупки, гости форума съели более тонны говядины и 400 кг свинины, 340 кг судака, 150 кг филе семги, 50 кг угря, 30 кг ручьевой форели, не менее 12 кг икры летучей рыбы. Среди заказанных к саммиту продуктов обнаружился, вопреки санкциям, даже итальянский сыровяленый окорок (29,2 кг стоимостью 41 000 руб.). Закупки к саммиту также включали подарки на сумму более 16 млн руб. Среди подарков значились картины «Шведгагон» за 63 720 руб., «Сингапур. Вид на отель Фуллертон» за 127 440 руб., «Дворец короля» за 63 620 руб., а также наручные часы за 33 480 руб., писала газета «Ведомости».

ЦАП пришел к выводу, что отсутствие конкуренции способствовало увеличению цен, хотя закупка и без того включала предметы роскоши. Действующий закон не позволил оспорить торги, поскольку Президенту России разрешено проводить закупки своим решением у единственного поставщика. Среди поставщиков саммита ЦАП обнаружил, в том числе, упомянутую компанию «Конкорд» «повара Путина» Е. Пригожина.

Признаки коррупции на ВДНХ

В 2016 году ЦАП провел ряд расследований, связанных с ВДНХ: закупка деревьев по завышенным ценам, многочисленные нарушения в госзакупках, фаворитизм при распределении госзаказа и конфликт интересов при получении права на установку нового колеса обозрения.

Общественный резонанс среди экологов и жителей Москвы вызвала публикация расследования о вырубке елей и посадке лип на территории ВДНХ. В марте 2016 года состоялся тендер на поставку и посадку деревьев лиственных пород для клумб на территории ВДНХ. Из лиственных пород заказчику, то есть ВДНХ, требовалась липа сорта «Паллида» высотой 6 м. Этим размерам липы достигают к 30 годам. Выставочный центр намеревался приобрести 64 липы и готов был заплатить за каждую по 640 тыс. руб.

В сентябре 2016 года ЦАП выяснил, что ГК «Регионы», принадлежащая семье депутата Госдумы от «Единой России» миллиардера З. Муцоева, станет инвестором нового колеса обозрения на ВДНХ. Стоимость проекта составит 14 млрд руб. С. Митрохин направил заявление в ФАС о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции».

После изучения доводов ЦАП ФАС взяла на особый контроль процесс передачи земельного участка на ВДНХ группе компаний «Регионы». Вопреки закону, обращение в Администрацию Президента о проверке на предмет конфликта интересов мэра Москвы С. Собянина в этом деле было перенаправлено на рассмотрение заместителю мэра Москвы. Вице-мэр ожидаемо не нашел никаких нарушений в действиях руководителя.

«Мигалка» Игоря Сечина

В январе 2016 года телеканал «Дождь» выяснил, что руководитель госкомпании «Роснефть» И. Сечин – единственный представитель госкомпаний и госкорпораций чей автомобиль оборудован спецсигналами.

Юристы ЦАП А. Карнаухов и А. Чумаков считают, что это небольшой, но показательный случай коррупции. Они обратили внимание на то, что прав на спецсигналы у Сечина нет, и потребовали от Администрации Президента, Правительства, Генпрокуратуры и Федеральной службы охраны отчитаться, на каком основании глава «Роснефти» получил привилегию.

Закупки Росмолодежи и Общественной палаты

ЦАП выявил нарушения в закупках Общественной палаты РФ и Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь). В частности – в трех закупках Росмолодежи по организации молодежных форумов и двух закупках по организации мероприятий в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукцией. На торги выходили, в том числе, фирмы ООО «Спектр» и ООО «Бренд-сити». Победители и проигравшие чередовались в торгах, предлагая минимальное снижение начальной закупочной цены.



За 4,4 млн руб.

швейная фирма написала доклад для Общественной палаты про гражданское общество, права человека, дипломатию и т. д.

Кроме того, ЦАП выявил систематические нарушения при организации закупок при подготовке аналитических материалов для Общественной палаты. Например, доклад о состоянии гражданского общества готовила фирма по производству верхней одежды, а независимую экспертизу законопроектов проводила фирма председателя Комитета по законодательству Госдумы.

В результате общественного резонанса расследований ЦАП о закупках в Общественной палате секретарь палаты А. Бречалов решил уйти в отставку, после чего в апреле 2017 года он был назначен и. о. губернатора Удмуртии. В настоящее время Управление ФАС по городу Москве продолжает изучать материалы ЦАП о признаках картельного сговора.

АНАЛИТИКА И ЭКСПЕРТИЗЫ

Сертификация молока

Министерство сельского хозяйства РФ утвердило приказ, согласно которому на молочные продукты вводятся ветеринарные сопроводительные документы. Представители молочной отрасли сочли, что обязательная сертификация несет издержки для бизнеса и содержит риск коррупции.

ЦАП провел собственную экспертизу приказов Минсельхоза и пришел к выводу, что Минсельхоз в приказе употребил неточные формулировки, которые привели к разночтению подзаконного акта. В ответ на запрос ЦАП Минсельхоз заявил об уточнении формулировки приказа.

Экспертиза законопроекта Минтруда о борьбе с «откатами»

Законопроект, подготовленный Министерством труда и социальной защиты РФ, предполагает выполнение п. 12 Национального плана противодействия коррупции (утв. указом Президента России от 11.04.2014 № 226) и служит, как это декларируется, «предупреждению и пресечению „откатов“ при исполнении государственного и муниципального заказа». Новеллы, предлагаемые в законопроекте, сводятся к ограничению на участие в закупках лиц, имеющих судимость за преступления, предусмотренные ст. 289 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности», ст. 290 «Получение взятки», ст. 291 «Дача взятки», ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве» УК РФ. Исключение предусмотрено для лиц со снятой или погашенной судимостью.

ЦАП пришел к выводу, что предложенные новеллы не способны существенно изменить положение со взятками в государственных и муниципальных закупках. Инициативы Правительства являются декоративными и нуждаются в существенном расширении.

Правила закупок в Севастополе

В ходе экспертизы были выявлены нарушения и противоречия правил госзакупок в Севастополе с Законом «О контрактной системе». Принятые правила позволяют бесконтрольно тратить бюджет России, с чем ЦАП категорически не согласен.

Кроме того, в правилах госзакупок предусмотрены сокращенные сроки закупок, отсутствуют нормы о мониторинге, допускаются любые требования к участникам закупок, заключенные контракты не публикуют на официальном сайте закупок. Эти и другие условия, по мнению специалистов ЦАП, порождают коррупцию.

По результатам проверки выяснилось, что в Минэкономразвития согласовали севастопольские правила госзакупок, фактически узаконив коррупцию и растрату средств российских налогоплательщиков в этом крымском городе.

Текст экспертизы размещен на сайте www.yabloko.ru.

Предложение мэра Москвы лишить бизнес судебных прав

12 января 2016 года из материала газеты «Ведомости» стало известно о предложении Правительства Москвы устранить право малых и средних предпринимателей оспаривать в суде оценку недвижимости, которую они выкупают у городских властей. Предложены поправки в федеральное законодательство, которые устраняют право на оспаривание оценки в суде и исключительное право арендатора на выкуп недвижимости, а также ужесточают уголовную ответственность за мошенничество в сфере оценки недвижимости.

ЦАП выступил против этой инициативы. В подготовленном отчете объясняется, почему инициатива Правительства Москвы должна быть отклонена с точки зрения реализации мер по противодействию коррупции.

НОРМОТВОРЧЕСТВО

Рассекречивание закупок «Газпрома» и «Роснефти»

В марте 2016 года Министерство энергетики РФ поддержало инициативу «Газпрома» и «Роснефти» не публиковать часть тендеров этих компаний в открытом доступе. Кроме того, госмонополии хотят приравнять к гостайне получение кредитов в иностранных банках, покупку услуг по добыче, хранению и складированию нефти и газа, по продаже земли и охране магистральных сетей под предлогом защиты от контролирующих органов США и ЕС.

В ЦАП сделали выводы, что такие изменения в законодательстве о закупках для госкомпаний не соответствуют принципу защиты конкуренции, повышают коррупционные риски и снижают долю участия в закупках представителей малого и среднего бизнеса. Поэтому в Правительство было внесено предложение отклонить инициативу госкомпаний и, наоборот, ужесточить требования к их тендерам.

Запрет чиновникам на аренду элитного транспорта

Несмотря на ограничения последних лет на закупку автомобилей для публичных должностных лиц, по подсчетам ЦАП, например, расходы Подмосковья на транспорт для чиновников за 2016 год составили примерно 1,579 млн руб. В 2015 году эта цифра составила 1,77 млн руб.

Обратил на себя внимание и вертолет губернатора Подмосковья А. Воробьева *Agusta AW139* № RA-01987 за 14 млн евро. Аренда этого вертолета обходится бюджету в 129 800 руб. за летный час.

С. Митрохин выступил с предложением ограничить закупки транспорта для чиновников. Спустя месяц Правительство поддержало предложение, но только в отношении автомобилей.



В 1 млрд 579 млн руб.

обошелся за год транспорт для чиновников Подмосковья

Тайные обсуждения в Правительстве

В апреле 2016 года стало известно о планах Правительства не проводить заседания по некоторым вопросам и не вести по ним протоколы. Сделать тайной предлагалось обсуждения программ приватизации и предоставления адресной финансовой поддержки до 100 млн руб.

С. Митрохин потребовал от Генпрокуратуры дать правовую оценку инициативы Минюста России с точки зрения противодействия коррупции. В поступившем ответе сказано, что Генпрокуратура не может проверять инициативы Минюста, что лишний раз говорит о неэффективности государственного управления в России.

Инициативы по противодействию коррупции в России

В начале лета 2016 года специалистами ЦАП совместно с экспертами был подготовлен текст нормотворческих инициатив по противодействию коррупции.

Среди предложенных инициатив – реформа государственных закупок и закупок госкомпаний, повышение прозрачности и подотчетности обществу госорганов, гарантии общественного контроля и введение института защиты заявителя о коррупции.

Полный текст Инициатив доступен на сайте www.yabloko.ru.

Законопроекты

Центром антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» совместно с депутатом Госдумы VI созыва Д. Гудковым были подготовлены и внесены в нижнюю палату парламента две законодательные инициативы.

В первом законопроекте предлагалось приравнять зарплаты руководства фондов капитального ремонта к зарплатам сотрудников. Также была вынесена инициатива обязать руководство фондов публично отчитываться о своих доходах. Новеллы не были поддержаны Госдумой, законопроект отклонен.

Другой совместной инициативой стал запрет на закупки у единственного поставщика для Президента и Правительства РФ. Сейчас эти органы власти могут своим решением проводить любые закупки у единственного поставщика, что позволяет бесконтрольно расходовать бюджет. Этот проект поправок к законодательству также не встретил поддержки в Госдуме.

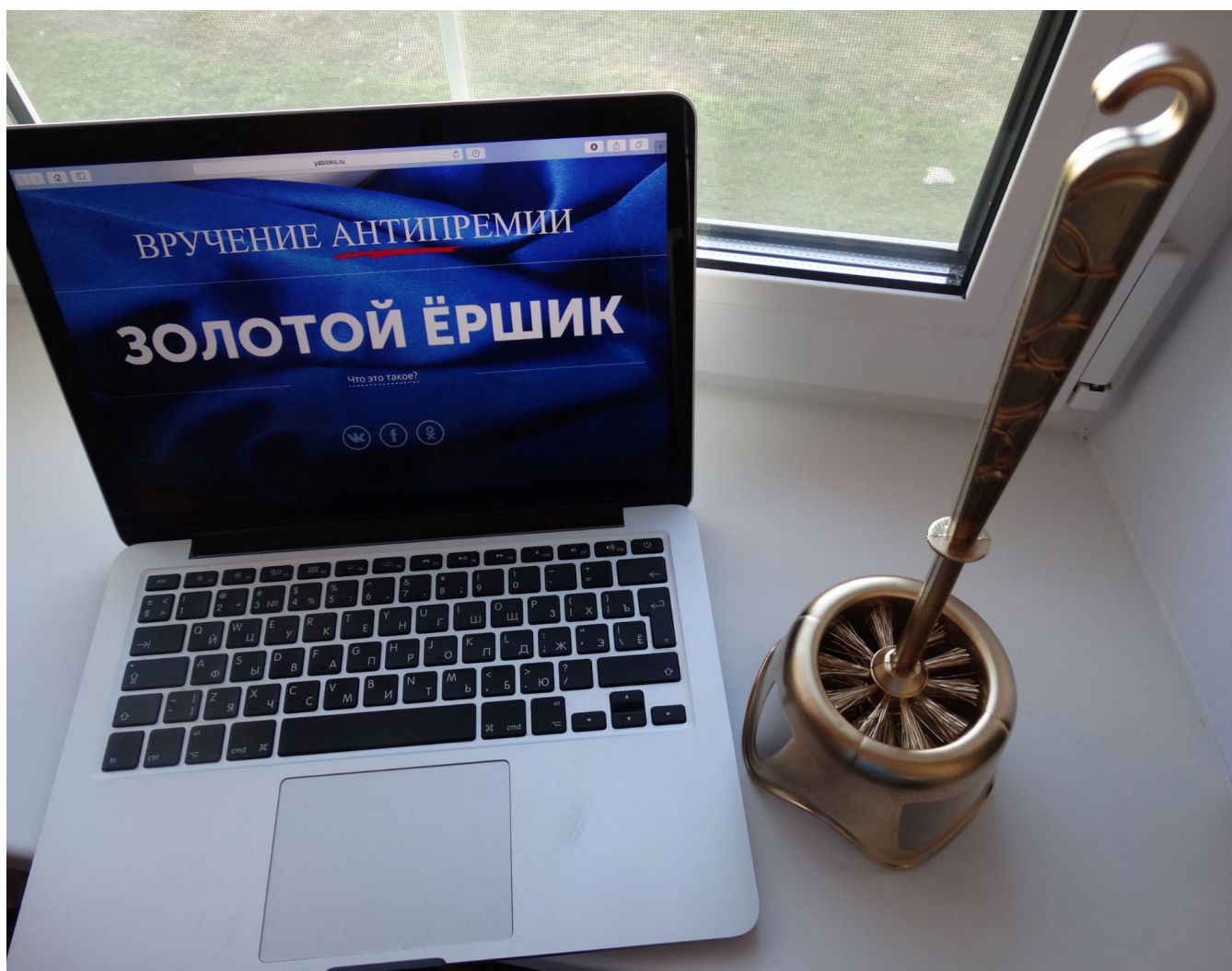
Оба текста представлены в приложении 3.

МЕРОПРИЯТИЯ

«Золотой Ёршик» – 2016

В 2016 году специалисты ЦАП возродили антипремию за растрату бюджета на госзакупках «Золотой Ёршик». Впервые «Ёршик» был вручен в 2008 году губернатору Санкт-Петербурга В. Матвиенко активистами «Молодежного ЯБЛОКА».

В этом году любой желающий мог прислать данные о номинанте и его абсурдной госзакупке на специальный сайт. В результате зрительского голосования победил экс-директор Федеральной службы охраны при Президенте РФ Е. Муров за закупку женских купальников и кожаного хлыста для резиденции В. Путина в Завидово.





Круглый стол с экспертами

28 июня ЦАП пригласил независимых экспертов на обсуждение проекта инициатив по противодействию коррупции в России.

В мероприятии приняли участие председатель партии Э. Слабунова, депутат Госдумы VI созыва Д. Гудков, генеральный директор Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р» А. Поминов и другие эксперты.

Эксперты сделали ценные замечания, которые учтены в разработке предвыборной программы партии «ЯБЛОКО». По результатам обсуждения было решено отказаться от института провокации взятков.

Книга «Коррупция: понять и победить»

9 августа на 29-й Московской международной книжной выставке-ярмарке на ВДНХ состоялась презентация книги С. Митрохина «Коррупция: понять и победить». Митрохин объяснил механизм коррупции, пути ее преодоления и ответил на вопросы читателей.



«Коррупция стала смыслом существования нынешней власти, которая присвоила национальные ресурсы и беззащитно использует их для собственного обогащения, создавая все новые и новые «кормушки» и подводя Россию к краю политической, экономической и социальной пропасти, – подчеркнул С. Митрохин. – Всем думающим людям становится очевидно, что без прихода к управлению государством новых людей и новых политических сил это зло искоренить невозможно».

Книгу можно найти на сайте www.yabloko.ru.



Дискуссия о политической коррупции

В декабре 2016 года заместитель руководителя ЦАП А. Карнаухов принял участие в дискуссии, посвященной проблеме политической коррупции. Мероприятие было организовано «Трансперенси Интернешнл – Р» совместно с Сахаровским центром.

В разговоре приняли участие сопредседатель совета движения «Голос» Г. Мельконьянц и научный руководитель Проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики НИУ ВШЭ Ю. Нисневич; модерировал встречу экономический обозреватель Б. Грозовский.

С полной записью дискуссии можно ознакомиться на сайте www.yabloko.ru.

Перспективы

В 2017 году в ЦАП намерены сохранить прежний темп работы. Уже запланировано шесть тем для расследований и аналитических докладов о коррупции в России. Два доклада готовятся к публикации.

По всем делам, на которые нет реакции властей, подготавливаются повторные обращения или жалобы в вышестоящие инстанции. Гражданские расследования по открытым делам будут продолжены.

В ЦАП запущена программа работы с волонтерами, на сайте партии «ЯБЛОКО» появилась специальная опция для участия в противодействии коррупции. Также начата работа по подготовке антипремии за растрату на госзакупках «Золотой Ёршик» – 2017 и других публичных мероприятий.

В приложении 1 приведен полный список дел ЦАП за отчетный год со ссылками на публикации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Полный список материалов за год

Список материалов Центра антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» с февраля 2016 года по февраль 2017 года.

Дата	Название материала	Ссылка на сайт
08.02.2016	Сергей Митрохин потребовал расследовать дополнительный эпизод в деле Сердюкова	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/02/08
18.02.2016	Доклад Антикоррупционного центра: кто зарабатывает на социальном питании для московских детей	http://www.yabloko.ru/2016/02/18
	Расследование «ЯБЛОКА»: повар Путина отмывает деньги на детском питании	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/02/18_1
04.03.2016	Сергей Митрохин требует от государства отчитаться о планах потратить 3 млрд рублей на «высокие технологии»	http://www.yabloko.ru/news/2016/03/04_0
09.03.2016	Обязательная ветеринарная сертификация молока приведет к коррупции и росту цен	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/03/09_2
10.03.2016	Сергей Митрохин подозревает, что 330 объектов Минобороны готовят к приватизации	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/03/10
24.03.2016	За год от инфляции в Москве может сгореть 1,2 млрд рублей из сборов на капремонт (доклад)	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/03/24
28.03.2016	Митрохин выступил против засекречивания закупок «Газпрома» и «Роснефти»	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/03/28
05.04.2016	Обсуждения в правительстве не должны быть тайной	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/04/05
08.04.2016	Кинотеатр «35мм» пострадал от коррупции	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/04/08
12.04.2016	Сергей Митрохин направил обращения в ФАС о нарушениях в закупках снайперских прицелов	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/04/12
13.04.2016	Краснодарский край: В закупках комплексов для видеофиксации ДТП есть признаки коррупции	http://www.yabloko.ru/Krasnodar/2016/04/13
18.04.2016	Карнавала не будет: «Московская весна» под угрозой распила	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/04/18
21.04.2016	Митрохин предложил ограничить зарплаты руководства фондов капремонта	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/04/21
26.04.2016	На «Московской весне» украдут 100 млн рублей – предполагает Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/04/26
27.04.2016	Антикоррупционный центр: При демонтаже скейт-парка в Сочи украдены деньги	http://www.yabloko.ru/Krasnodar/2016/04/27
16.05.2016	Активисты «ЯБЛОКА» объявили охоту на владельцев офшоров Инструкция: Что делать, если у чиновника найден офшор?	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/05/16
19.05.2016	«ЯБЛОКО» запускает антипремию «Золотой Ёршик» – 2016	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/05/19
20.05.2016	Митрохин потребовал провести прокурорскую проверку руководства ГБУ «Ритуал»	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/05/20
24.05.2016	На саммит АСЕАН в Сочи потратили 1,36 млрд рублей	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/05/24
25.05.2016	Митрохин предлагает запретить президенту и правительству проводить закупки у единственного поставщика	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/05/25

Дата	Название материала	Ссылка на сайт
26.05.2016	Главконтроль Москвы признал нарушения в действиях учреждения, высеяющего кинотеатр «35мм»	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/05/26_0
01.06.2016	«ЯБЛОКО» подает в суд на Департамент капремонта Москвы	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/01
03.06.2016	Митрохин спросил с «Росатома», сколько Россия потратила на Хмельницкую АЭС	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/03_0
06.06.2016	ФАС признала нарушения на фестивале «Московская весна»	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/06
08.06.2016	Митрохин требует снять Хуснуллина с должности вице-мэра за плагиат диссертации	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/08
14.06.2016	Заключение на проект Федерального закона о внесении изменений в ФЗ-44	http://www.yabloko.ru/2016/06/14_2
	Митрохин: Законопроект правительства по борьбе с «откатами» в госзакупках – фикция	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/14
20.06.2016	Сергей Митрохин: Детей в Карелии убила коррупция	http://www.yabloko.ru/blog/2016/06/20_2
21.06.2016	Митрохин предложил лишить губернатора Подмосковья вертолета стоимостью больше 1 млрд рублей	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/21_0
24.06.2016	Московское «ЯБЛОКО» призывает реформировать систему госзакупок в столице	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/24_0
27.06.2016	«ЯБЛОКО» презентует пакет антикоррупционных инициатив на круглом столе	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/27
	«ЯБЛОКО» подготовило инициативы по противодействию коррупции в России	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/29
30.06.2016	Инициатор сноса ларьков в Москве незаконно занимается бизнесом	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/06/30
13.07.2016	Правительство поддержало инициативу Митрохина по запрету аренды дорогих авто для чиновников	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/07/13
18.07.2016	Митрохин: Учебники от Ротенберга – это беззаконие	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/07/18_0
	«ЯБЛОКО» просит ФАС проверить закупку книг Департаментом образования Москвы	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/07/19
21.07.2016	Центр антикоррупционной политики «ЯБЛОКА» указал на использование админресурса кандидатами от «Единой России»	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/07/21
26.07.2016	Сергей Митрохин: Для столичных и крымских чиновников действует коррупционная лазейка на дорогое жилье	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/07/26
27.07.2016	100 млрд на «Тавриду» – это распил, считает Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow_0
05.08.2016	«ЯБЛОКО» обнаружило имена региональных политиков в «Панамском архиве»	http://www.yabloko.ru/actually/2016/08/05
08.08.2016	Экс-директору ФСО присудили антипремию «Золотой Ёршик» – 2016 за закупку купальников и кожаного хлыста для резиденции Президента	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/08/08
18.08.2016	Антикоррупционная экспертиза Постановления правительства Севастополя от 22.04.2016 № 399-ПП	http://www.yabloko.ru/2016/08/18
	Сергей Митрохин: Правила закупок в Севастополе позволяют бесконтрольно тратить бюджет РФ	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/08/18
19.08.2016	На ВДНХ украли 33 миллиона на липах – считает Сергей Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/08/19

Дата	Название материала	Ссылка на сайт
24.08.2016	ФАС проверит «Чистый город» на монополизм	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/08/24
29.08.2016	«ЯБЛОКО» потребовало от столичных чиновников выполнить решение суда о незаконной приватизации двора жилого дома	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/08/29_0
07.09.2016	Митрохин: Московские власти проводят передел бизнеса на ВДНХ в интересах клана Муцоевых	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/09/07
13.09.2016	Митрохин: ФНС по Москве «освоила» полмиллиарда на уборке и элитных квартирах	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/09/13
21.10.2016	ЦАП «ЯБЛОКА» подорвал монополию Ротенбергов на учебники	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/10/21
26.10.2016	Департамент горимущества Москвы потратит 98,4 миллиона рублей на аренду роскошных авто	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/10/26
03.11.2016	Центр антикоррупционной политики «ЯБЛОКА» подготовил доклад о расходах Пенсионного фонда	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/11/03
25.11.2016	Росмолодежь и ОП РФ попались на сговоре	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/11/25_2
30.11.2016	«Повар Путина» экономит на детском питании, считает Сергей Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/11/30
01.12.2016	Митрохин: ТЛЦ в Ховрино поделила дочка единоросса, офшор и клиентура Якунина	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/12/01_0
12.12.2016	«Повар Путина» продолжает наживаться на курсантах МЧС, считает Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/12/12
15.12.2016	Алексей Карнаухов принял участие в дискуссии о политической коррупции	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/12/15_4
21.12.2016	Абсурдные закупки Общественной палаты. 2-я серия	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/12/21
21.12.2016	Митрохин: Решение Бречалова уйти из ОП РФ связано с разоблачениями ЦАПа	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2016/12/21_1
12.01.2017	Митрохин: Идея Собянина лишить малый бизнес судебных прав антиконституционна	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2017/01/12_1
19.01.2017	«ЯБЛОКО» потребовало проверить законность наличия мигалки у Сечина	http://www.yabloko.ru/publikatsii/2017/01/19
24.01.2017	О коррупционных рисках при аренде и выкупе государственной и муниципальной недвижимости на примере Москвы	http://www.yabloko.ru/2017/01/24
27.01.2017	В ЦАП подготовили обзор о состоянии коррупции в 2016 году	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2017/01/27
02.02.2017	Спонсор ЕР получит 916 млн руб. на «инновационный фасад» дома предпринимателя, утверждает Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2017/02/02
06.02.2017	На ВДНХ готовятся распилить еще 7 млрд на сносе павильонов, считает Митрохин	http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2017/02/06

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Обзор состояния коррупции за 2016 год

Зачем нужен обзор?

Центр антикоррупционной политики (ЦАП) партии «ЯБЛОКО» подготовил данный краткий аналитический обзор, чтобы оценить, насколько изменилась обстановка с коррупцией в России, и дать политическую оценку работе властей.

Общепризнанным и самым известным индикатором коррупции является Индекс восприятия коррупции Transparency International⁴. В этом году Россия заняла в нем 131-е место.

Россия – на 131-м месте в мире по уровню коррупции (из 176)*

* Данные Индекса восприятия коррупции Transparency International.

Тем не менее важно учесть и другие данные, которые Индекс не оценивает. Например, практику правоприменения правоохранительными органами и судами, которая показывает эффективность работы госорганов в этой сфере, а также реакцию властей на гражданские расследования и общественные инициативы.

Материалы обзора отражают мнение специалистов ЦАП.

Упущения в законе

Несмотря на подробную разработанность законодательства, остается достаточно пробелов и упущений в нормативном регулировании. В России регулярно указами Президента принимаются национальные планы противодействия коррупции. Сейчас действует план на 2016–2017 годы, но пока что нет свидетельств о том, что планы дают значимый эффект, как и требование составлять подобные планы каждым органом государственной власти и органом местного самоуправления⁵.

Примечательно, что в национальном плане даются, в том числе, подробные рекомендации судебным органам вплоть до представления докладов по итогам исполнения этих рекомендаций с точностью до дня. Такой подход со-

⁴ Индекс восприятия коррупции Transparency International за 2016 год доступен на сайте transparency.org.ru.

⁵ Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы».

мнителен с точки зрения независимости и разделения властей, а ведь именно этот принцип во многом гарантирует низкий уровень коррупции.

Упущений в российском законодательстве больше, чем кажется, несмотря на частичное выполнение рекомендаций Совета Европы⁶.

Встречает трудности, например, реформа госзакупок. В январе 2016 года стало известно, что в Госдуму внесен законопроект Минэкономразвития о регулировании закупок госкомпаний⁷. В законе сделаны уступки компаниям, а в некоторых вопросах, например закупок у единственного поставщика, с точки зрения гражданского контроля ухудшается и действующее положение.

В мае 2016 года Счетная палата выявила у госкомпаний нарушения на сумму 125 млрд руб.⁸. Одна из главных претензий – именно закупки у единственного поставщика. На них, по оценкам ФАС, приходится 95%, если считать все экзотические формы тендеров, а их насчитывается почти четыре тысячи видов. Заказчикам будет дано право самим решать в положениях, какие способы конкурентны, а какие – нет.

Такие широкие полномочия позволят уходить от гражданского контроля: проверить, обоснованно ли проведена закупка, у единственного поставщика не получится – ее просто не будет в системе. Станет сложнее контролировать крупных исполнителей, а ведь именно с ними связан основной массив фактов коррупции. Сейчас для них пролоббированы льготные условия. Мы считаем, что вместо предложенных поправок нужно вводить единые строгие правила для всех.

В 2016 году ЦАП совместно с экспертами подготовил законодательные инициативы по противодействию коррупции в России, в том числе в сфере госзакупок. Две антикоррупционные инициативы были внесены в Госдуму депутатом VI созыва Д. Гудковым, но встретили сопротивление партии «Единая Россия».

Важно, что даже в тех случаях, в которых уже действуют нормы закона, их исполнение часто оставляет желать лучшего.

Незаконное обогащение

В декабре 2016 года Конституционный суд России разъяснил правила конфискации незаконно нажитого имущества публичными должностными лицами⁹. Из того, что произошло в 2016 году, это один из немногих важных и положительных шагов, который, по сути, направлен на реализацию, пусть и в специфичной форме, ст. 20 Конвенции ООН против коррупции (до сих пор не ратифицирована Россией). Партия «ЯБЛОКО» включила пункт о ратификации этой статьи еще в предвыборную программу 2011 года.

⁶ Статья А. Корня «Европа похвалила Россию» («Ведомости», № 4207 от 21.11.2016).

⁷ Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон „О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц“» (в части совершенствования закупок). О новых поправках к законопроекту стало известно из статьи «Дума получила заказ от правительства» («Ведомости», № 4245 от 20.01.2017).

⁸ Статья Е. Мериминской «Больше единственных» («Ведомости», № 4045 от 31.03.2016).

⁹ Постановление Конституционного суда РФ от 29.11.2016 «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона „О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам“ в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан».

Вместо ст. 20 Конвенции ООН против коррупции в России действует Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Несовершенство этого закона проявляется уже в том, что по нему право заявлять о несоответствии расходов чиновников их доходам дано только ограниченному кругу лиц, куда не входят журналисты и общественные организации.

Данные Генпрокуратуры показывают, что реагирование на случаи незаконного обогащения чиновников в первом полугодии 2016 года инициировано в 150 случаях, из них 14 случаев доведено до суда, удовлетворено 4 иска на сумму 17 млн руб.¹⁰. Мы считаем, что эта цифра скорее говорит об игнорировании проблемы, чем попытках ее устранить. Достаточно упомянуть, что настоящие примеры незаконного обогащения на сотни миллионов рублей остаются без внимания правоохранительных органов, как в случае с незадекларированным особняком бывшего главы Федеральной таможенной службы А. Бельянинова, на который указали в «Трансперенси Интернешнл – Р».

Применение закона

По данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, в 2015 году 91,1% осужденных за преступления коррупционной направленности (по количеству составов преступлений) были осуждены за дачу или получение взяток до 50 тыс. руб.; 7,6% составляют дела с взятками от 50 тыс. до 1 млн руб. И только в 1,3% дел взятки превысили 1 млн руб.¹¹. Более актуальные данные до сих пор не опубликованы, но в ЦАП ожидают, что с учетом статистики прошлых лет положение в 2016 году существенно не изменилось.

Только 1,3% дел о взятках свыше 1 млн руб.

Остальное – бытовая коррупция. Высокопоставленных чиновников практически не трогают

Если суммировать эти данные с данными о среднем размере взяток (145,4 тыс. руб., по данным МВД), можно сделать вывод, что главный фокус работы правоохранительных органов – бытовая коррупция, а это не тот уровень коррупции, от которого исходит наибольшая угроза.

Нужно учесть, что, по статистике Генпрокуратуры, в январе-июне 2016 года было выявлено 21 359 преступлений коррупционной направленности. Из них количество преступлений по ст. 290 УК РФ («Получение взятки») увеличилось на 19,7% (с 3884 до 5027); предусмотренных ст. 291 УК РФ («Дача взятки») – на 4,4% (с 4000 до 4176).

¹⁰ Информация доступна на сайте Генеральной прокуратуры РФ genproc.gov.ru.

¹¹ Данные с официального сайта Судебного департамента при Верховном Суде РФ www.cdep.ru.

В 2015 году по этим составам преступлений числится 10 236 осужденных по количеству составов преступления (7057 – по основной квалификации), по данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, описанным выше. Если суммировать эти сведения, с учетом размера взяток, то можно отметить только усиление борьбы с мелким взяточничеством. Нужно также учесть, что выявленные преступления не равны числу приговоров, поскольку уголовные дела могут быть прекращены или может быть вынесен оправдательный приговор, несмотря на карательный характер уголовного правосудия в России. Окончательную оценку можно будет дать после выхода обновленной судебной статистики.

Искусство не замечать

2016 год запомнится чередой резонансных антикоррупционных расследований. Из 24 крупнейших за год дел о коррупции, собранных «Трансперенси Интернешнл – Р», как минимум шесть инициированы масс-медиа и общественными организациями. Среди них – материалы «Новой газеты» про «Кремлевский ЖЭК» (получение высокопоставленными чиновниками жилья по социальному найму), офшоры М. Хуснуллина, квартиру Д. Рогозина за 500 млн руб., элитные квартиры И. Шувалова в высотке на Котельнической набережной и т. д.¹²

Не попали в список расследование «Новой газеты» о главе «Роснефти» И. Сечине и яхте «Принцесса Ольга», статья «Ведомостей» о бизнесе сына министра МВД и другой резонансный материал этой газеты – о предполагаемом доме И. Сечина в Барвихе (материал удален по решению суда) и многие другие. Недавно «Трансперенси Интернешнл – Р» выпустила обзор 60 резонансных коррупционных дел последнего времени.

Важным событием стала утечка документов панамской юрфирмы *Mossack Fonseca*. Стало известно о связях многих публичных должностных лиц с офшорными компаниями. ЦАП обнаружил 42 совпадения в именах российских чиновников с данными «Панамского архива». Прокуратура еще проводит проверку по нашему заявлению.

Тем не менее ни одно из перечисленных дел не получило должного внимания со стороны правоохранительных органов. Нам удалось добиться некоторых результатов, но в целом можно констатировать, что власти, как правило, либо не реагируют на гражданские расследования, либо реагируют еще большим давлением.

Обратим внимание и на то, что органы публичной власти выборочно взаимодействуют с теми организациями, которые воздерживаются от критики системы, например такими, как Объединенный народный фронт. Власти зачастую игнорируют взаимодействие с оппонентами, несмотря на прямое требование законодательства. Так, в деле ЦАП о тратах Пенсионного фонда РФ руководство Фонда сначала заявило о готовности обсудить выводы нашего доклада, но в итоге до сих пор не дало ответа на заявленную критику, что вынуждает нас обратиться в суд.

¹² Статью «Кремлевский ЖЭК» («Новая газета» № 142 от 19.12.2016) и другие материалы можно найти на сайтах transparency.org.ru и navalny.com.

Статистика Генпрокуратуры показывает, что только 20% публикаций о коррупции в масс-медиа в 2015 году – первом полугодии 2016 года «признаны обоснованными». При этом цифра указана как примерная, а всего по стране Генпрокуратурой было замечено 80 публикаций, включая региональные СМИ.

80% публикаций в СМИ

Генпрокуратура считает необоснованными.

Расследование по генпрокурору Ю. Чайке также до сих пор не проведено

Отметим, что одновременно стало больше гражданских антикоррупционных проектов, и это положительная тенденция. Очень активны масс-медиа, ориентированные на регионы, такие как 7x7 и радио «Соль». Чем больше таких проектов появляется в медийном поле, тем выше неприятие коррупции в обществе и шире распространение информации, а это важно для гражданского контроля.

Политическая оценка

По состоянию на 2016 год в России отсутствует система мер по противодействию коррупции. Отставки и расследования в отношении отдельных чиновников проводятся без какой-либо последовательной политики, основная работа правоохранительных органов сосредоточена на низовой коррупции, которая является следствием, а не причиной коррумпированности органов публичной власти в России.

Резонансные расследования журналистов и общественных организаций не получили должной оценки правоохранителей. Напротив, усиливается давление на СМИ и общественные организации. Напомним о вынужденной смене руководства телеканала РБК после череды резонансных расследований, например уже упомянутое расследование о бизнесе семьи Шамаловых. Была признана «иностранным агентом» экологическая организация «Беллона», которая неоднократно занималась антикоррупционными делами. Продолжилось давление на гражданских активистов и политиков. Руководитель «Роснефти» И. Сечин организовал два судебных процесса против СМИ.

Всплеск публикаций о коррупции в федеральных масс-медиа – это, в первую очередь, пропагандистский прием. Среди его целей – устрашение чиновников и показательная чистка бюрократического аппарата. Но главная цель этих публикаций – демонстрация видимости противодействия коррупции для улучшения имиджа В. Путина перед предстоящими выборами Президента России в 2018 году.

В действительности системное противодействие коррупции следует начать с самого президента, проведения административной реформы и отставки публичных должностных лиц, дискредитировавших себя на службе. Далее должна быть гарантирована регулярная сменяемость власти, независимость масс-медиа и верховенство права. Без этих условий принимаемые меры останутся имитацией противодействия коррупции, поскольку в России произошёл захват государства (state capture) и правящая клановая элита не заинтересована в собственном отстранении от коррупционной ренты.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Законодательные инициативы

Нами были разработаны законопроект № 1112830-6 «О внесении изменений в Федеральный закон „О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд“» (в части установления ограничений осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) и поправки к проекту Федерального закона № 1012025-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части обязательного установления предельных размеров соотношения между среднемесячной заработной платой руководителей (их заместителей, главных бухгалтеров) и среднемесячной заработной платой работников государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий, государственных внебюджетных фондов и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также усиления ответственности за их несоблюдение).

Инициативы разработаны Центром антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» совместно с депутатом Госдумы VI созыва Д. Гудковым. Обе инициативы были внесены в Госдуму, но не встретили поддержки у большинства депутатов. Законопроект № 1112830-6 получил отрицательные отзывы Правительства РФ и по-прежнему находится на рассмотрении. За поправку о публичном обнародовании доходов руководства фондов капремонта проголосовало 156 депутатов (34,7%), еще 294 депутата (65,3%) не приняли участия в голосовании, в результате чего поправки были отклонены.



Центр
антикоррупционной
политики