



Центр
антикоррупционной
политики
партии «Яблоко»



Центр
антикоррупционной
политики
партии «Яблоко»

А. В. Карнаухов
А. В. Чумаков

ЗОЛОТО МУНДИАЛЯ

неправительственный доклад
Центра антикоррупционной политики
партии «Яблоко» о Чемпионате мира
по футболу 2018

Москва
2018

УДК 796.332.093.1(100)
ББК 75.491.1 + 65.497.5
К24

Карнаухов А.В., Чумаков А.В. ЗОЛОТО МУНДИАЛЯ неправительственный доклад Центра антикоррупционной политики партии «Яблоко» о Чемпионате мира по футболу 2018. – М.: РОДП «ЯБЛОКО», 2018. – 28 стр. + цв. обл.

ISBN 978-5-4399-0065-7

В неправительственном докладе Центра антикоррупционной политики партии «Яблоко» рассказывается о потерях бюджета и главных выгодополучателях Чемпионата мира по футболу 2018. Доклад раскрывает расходы на строительство главных футбольных арен. Авторы описывают матрицу нарушений и коррупционные риски Чемпионата, делают выводы о его непрозрачности и последствиях для страны.

Рекомендовано для широкого круга читателей.



Центр
антикоррупционной
политики
партии «Яблоко»

Справка:

Центр антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» создан в апреле 2011 года. Центр призван воздействовать на политику государства для устранения коррупции на уровне законодательства.

Сотрудники Центра проводят гражданские расследования и готовят аналитические материалы для повышения эффективности государства, сохранения средств бюджета, отставки и юридической ответственности коррумпированных чиновников.

Центр осуществляет мониторинг торгов, ведёт поиск конфликта интересов, выявляет клановые связи и случаи незаконного обогащения чиновников, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных актов, разрабатывает рекомендации и законодательные инициативы.

Состав:

Сергей Митрохин, руководитель Центра антикоррупционной политики.

Алексей Карнаухов, заместитель руководителя Центра антикоррупционной политики.

Алексей Чумаков, юрист Центра антикоррупционной политики.

ISBN 978-5-4399-0065-7



9 785439 900657

© Партия «ЯБЛОКО»

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Часть I	
Краткие итоги	5
Побьют ли ЧМФ-2018 коррупционные рекорды Сочи?.....	5
Российские стадионы и сколько они стоят	6
Как мы считали расходы за рубежом?	6
Сравнение с европейскими аналогами	7
Футбольные магнаты	10
Равиль Зиганшин.....	10
Арас Агаларов.....	11
Геннадий Тимченко.....	11
Олег Дерипаска	11
Братья Пумпянские.....	11
Комментарий эксперта: коррупционные риски.....	12
Выводы.....	13
Наши действия	14
Часть II	
Чего стоила России подготовка к ЧМФ-2018	
Главное.....	15
Дорогой ценой	15
НКО в доле	16
Не обошлось без Мутко.....	18
Москва.....	21
Казань	22
Сочи.....	23
Самара	23
Саранск.....	24
Волгоград	25
Ростов-на-Дону	25
Калининград	26
Екатеринбург	27
Санкт-Петербург	27
Нижний Новгород.....	28
Выводы.....	29
Наши действия	29
Заключение	30

Предисловие

Чемпионат мира по футболу (ЧМФ) стал одним из главных событий 2018 года в России. Его проведение обошлось бюджету в 883 млрд руб. Для сравнения эта сумма на 256,7 млрд больше расходов федерального бюджета на образование в 2018 году. Футбольный праздник стал для России серьёзной статьёй расходов.

13 субъектов России готовились к приёму футбольных команд и болельщиков. По оценкам чиновников, 11 арен обошлись государству в 212,5 млрд. На таких крупных инфраструктурных проектах риски коррупции резко возрастают. Поэтому мы не могли пропустить Чемпионат и подготовили этот неправительственный доклад.

При работе над докладом мы столкнулись с сильной информационной закрытостью: подрядчики строек скрыты, расходы не обоснованы, официальные проверки засекречены. Государство не пытается сделать расходы на Чемпионат прозрачными. Мы восполнили недостаток и показываем читателям полную картину события.

В первой части доклада мы сравнили расходы на стадионы в России и за рубежом, рассказали о коррупционных рисках и главных получателях выгод от футбольных строек. Вторая часть посвящена расходам государства на некоммерческие организации Чемпионата, тратам субъектов России и нарушениям при строительстве.

Работа над докладом заняла у нас полтора года и на сегодня стала самым большим проектом Центра антикоррупционной политики "Яблока". Мы подробно описываем все выводы и рекомендации и рассказываем о наших действиях. Если Вам известны факты, не описанные в докладе, Вы можете связаться с нами по контактам, указанным ниже.

Адрес: 119017, Москва, Пятницкая ул., д.31 строение 2

Телефон: +7 (495) 780 30 10

Факс: +7 (495) 780 30 12

E-mail: zap@yabloko.ru

Часть I

Завышенные расходы на главные арены ЧМФ-2018

Краткие итоги

- На строительство и реконструкцию 11 главных арен чемпионата, по официальным данным, потрачено 212,5 млрд руб. Здесь не учитывается "Открытие Арена" (Стадион "Спартак"), который реконструировали на деньги частных инвесторов. Строительство новых стадионов стоило 169,2 млрд, а реконструкция старых – 43,3. Стоимость объектов официальными лицами оценивается как "примерная", точные суммы расходов не раскрываются.

- По сравнению с аналогичными стадионами за рубежом, российские обошлись на 95,2 млрд руб. дороже, даже с учётом колебаний курсов валют. Такое завышение сметы чемпионата не обосновано.

- Расходы на стадионы к ЧМФ-2018 правильнее оценивать по стоимости одного зрительского места. Тройку рейтинга самых затратных стадионов возглавляет "Зенит-Арена" – каждое зрительское место "Зенит-Арены" обойдётся в 705,8 тыс. руб. В сравнении с зарубежными аналогами на ней потеряно 30,5 млрд руб. На втором месте "Калининград Арена" с ценой за место 508,5 тыс. руб. и потерей 8,8 млрд. На третьем – Самара. Одно место "Самара-арены" обошлось 460,8 тыс., а общие потери составили примерно 9,1 млрд.

- Больше всех на футбольных стройках заработали татарстанский депутат Равиль Зиганшин, а также "короли госзаказа" Арас Агаларов и Геннадий Тимченко. На их фирмы приходится 76,5 % от суммы потраченной на возведение стадионов (от 169,2 млрд руб.). Конечные бенефициары чемпионата неизвестны, потому что власти не публикуют данные о субподрядчиках строек.

Побьет ли ЧМФ-2018 коррупционные рекорды Сочи?

В 2018 году Россия впервые примет у себя чемпионат мира по футболу. Ожидалось, что власти сделают выводы из олимпиады в Сочи, которая сопровождалась коррупционными скандалами.

По официальным данным, общие расходы на Олимпиаду в Сочи составили 214 млрд руб. По данным Фонда борьбы с коррупцией, сумма в четыре раза больше: 822 млрд руб. из федерального бюджета и 33 млрд руб. из бюджета Краснодарского края¹.

¹ Расследование ФКБ доступно по ссылке: sochi.fbk.info/ru/report/

На ЧМФ-2018 в бюджете заложено в три раза больше средств, чем на Олимпиаду в Сочи: 678,063 млрд². Из них строительство и реконструкция стадионов стоят не меньше 212,5 млрд руб. По нашим оценкам, в сравнении с зарубежными аналогами эта сумма завышена примерно на 95,2 млрд или на 44,8%. Нагрузка на бюджет оказалась такова, что государству пришлось жертвовать социальными проектами ради чемпионата³. Мы попробовали разобраться, почему так происходит.

Российские стадионы и сколько они стоят

Точные расходы России на футбольные арены не публикуются – известны только предельные суммы, заложенные в бюджет. При этом официальные оценки по конкретным стадионам приводятся как примерные и разнятся между собой.

Так, глава департамента строительства Москвы Андрей Бочкарев заявил в мае, что реконструкция большой спортивной арены Лужники обошлась в 26,6 млрд руб. Сергей Собянин в августе по какой-то причине оценил Лужники уже на 2,6 млрд дешевле – в 24 млрд руб.

Стоимость реконструкции стадиона “Фишт” в Сочи краснодарские власти оценивают “около 4 млрд руб.”. Точные расходы на “Фишт” не приводятся.

Чемпионом по разбросу оценок остаётся “Зенит-арена”. Власти заявляют, что стадион обошёлся “примерно в 43 млрд руб.”. В январе издание “Фонтанка” подсчитало, что реальная цена на 5 млрд выше. Спустя четыре месяца Алексей Навальный опубликовал видео, где презентовал от ФБК такую же сумму, как и “Фонтанка” – 48 млрд руб.

Такой разброс и неточность оценок могут объясняться растущими сметами проекта. Другое объяснение – отличается список объектов, которые учитываются в расчётах. Помимо самих стадионов, в каждом случае проходит благоустройство территории, строительство вспомогательных сооружений – билетных касс, парковок, коммуникаций, линий безопасности.

По оценкам исследовательского проекта “Russiangate”, расходы бюджета на госзакупках по семи стадионам чемпионата, включая благоустройство территории, выше официальных на 30,3 млрд руб.

Чтобы избежать расхождений в подсчётах, мы использовали только официальные оценки из комментариев чиновников. Расходы федерального бюджета приводятся на основе постановлений Правительства России. Если оценки противоречивы, то использовались данные журналистов-расследователей.

Как мы считали расходы за рубежом?

Сравнивать строительство в разных странах трудно – колеблются курсы валют, отличаются издержки из-за климата, отличаются расходы на логистику, оплату труда, материалы. Но даже с учётом всех отличий можно рассчи-

² См. Постановление Правительства РФ от 20.06.2013 N 518 «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу».

³ См. заметку Геннадия Зубова “«Зенит-Арену» достроят за счет школ” от 22.08.2016, в издании “Газета.ру”.

тать примерные затраты на одно зрительское место стадиона. У футбольных арен единые параметры. Они установлены международными стандартами FIFA, и сравнение расходов на стадионы экспертами успешно проводится.

Так, средние расходы на строительство стадионов подсчитывала международная аудиторская компания "KPMG". По оценке аудиторов, российские стадионы стоят примерно в 2-3 раза дороже европейских. Средняя стоимость строительства стадиона в Европе составляет \$4000-6000 за место. Но это примерные оценки. Мы постарались подсчитать точные расходы на чемпионат на основе официальных оценок.

Поскольку в докладе аудиторов учитывалось строительство с нуля, мы посчитали также среднюю стоимость стадионов, которые реконструировали во Франции к ЕВРО-2016⁴. Учитывались только самые дорогие стадионы, которые реконструировали во Франции – в Париже, Марселе, Сент-Этьене, Лансе и Тулузе.

При подсчётах максимально учтены колебания курсов валют. Мы рассчитали курс в два этапа: вначале взяли средневзвешенные курсы валют за годы подготовки к ЧМФ⁵. Средневзвешенный курс более точный, он учитывает сколько дней в году действовал каждый курс валюты.

После этого мы использовали полученные величины в каждом году и рассчитали между ними средние курсы за годы строительства – с 2013 по 2017 год

Год	Средневзвешенный курс доллара	Средневзвешенный курс евро
2013	31,84	42,31
2014	38,46	50,82
2015	61,29	67,78
2016	67,18	74,23
2017	58,27	65,58
Итоговый средний курс	51,41	60,14

Итоговый средний курс доллара составил 51,41 руб., средний курс евро – 60,14 руб.

Примерно так же аналитики рассчитывают общие затраты на чемпионаты мира по футболу. Но если расходы на каждый следующий чемпионат закономерно растут, средняя стоимость недавнихстроек стадионов в России и остальной Европе должна быть сопоставима.

Сравнение с европейскими аналогами

Строительство и реконструкция стадионов в России по нашим оценкам обошлись дороже, чем за рубежом. Пятёрку финалистов по завышению сметы составляют "Зенит-Арена" (стадион "Санкт-Петербург") – завышение на 30,5 млрд руб., "Лужники" – 15,2 млрд., "Самара-Арена" – 9,1 млрд., "Стадион Калининград" – 8,8 млрд. и "Ростов-Арена" – 7,4 млрд.

⁴ Данные по стоимости французских стадионов можно найти на сайте www.statista.com

⁵ Средневзвешенные курсы валют доступны на сайте www.audit-it.ru

В трёх случаях проходила реконструкция действующих стадионов (“Лужники” в Москве, “Фишт” в Сочи и “Екатеринбург-арена” в Екатеринбурге). Остальные стадионы строились с нуля.

Средняя цена зрительского места на стадионах в России составляет 439 тыс. руб против 257 тыс. руб в ЕС. Таким образом, общая потеря бюджета от завышения смет, по подсчетам Центра, составила более 95,2 млрд руб ⁶.

ГОРОД	Стадион*	Вместимость, человек	«Стоимость одного зрительского места, руб.»	Проектирование*	Застройщик	Основные подрядчики	Наследник	Бенифициар
ВОЛГОГРАД	«Победа (Волгоград Арена)»	45 568	361 218,40	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ФГУП «Спорт-Ин»	АО «Стройтрансгаз»	ФК «Ротор»	Геннадий Тимченко
КАЗАНЬ	Арена Казань	45 379	317 327,40	«Татинвестгражданпроект», Populous»	«Интэкс»	ПСО «Казань»	ФК «Рубин»	Равиль Зиганшин
КАЛИНИНГРАД	Стадион Калининград	35 000	508 571,43	НПО «Мостовик»	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» «ГлобалЭлектроСервис»	ФК «Балтика»	Арас Агаларов
НИЖНИЙ НОВГОРОД	Волга-Арена	45 000	377 777,78	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ФГУП «Спорт-Ин»	АО «Стройтрансгаз»	–	Геннадий Тимченко
РОСТОВ-НА-ДОНУ	Ростов-Арена	45 000	423 111,11	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ»	ФК «Ростов»	Арас Агаларов
САМАРА	Самара-Арена	44 918	460 839,75	ГУП СО «ТеррНИИГражданпроект»	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ПСО «Казань»	ФК «Крылья Советов»	Равиль Зиганшин
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	Зенит Арена	68 000	705 882,35	Кисё Курокава	Комитет по строительству Санкт-Петербурга	Авант (2007) АО «Трансстрой» (2008-2016 гг.) Метрострой (с 2016)»	ФК «Зенит»	Олег Дерипаска (до 2014 г.) Егор Андреев (до 2016 г.)
САРАНСК	Мордовия Арена	44 149	357 879,00	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	ПСО «Казань»	ФК «Мордовия»	Равиль Зиганшин

Лидер нашего рейтинга “Зенит Арена” не только оказался самым затратным, но и показал рекорды по росту цены. Первоначально строительство

⁶ Подробные данные о предполагаемых потерях доступны в таблице по ссылке: <http://clc.to/RKjE1w>

стадиона не превышало 6,7 млрд руб., однако за 9 лет стоимость увеличилась до 48 млрд руб. из бюджета Санкт-Петербурга. В феврале 2013 г. Следственный комитет России возбудил уголовное дело в отношении должностных лиц Санкт-Петербурга, отвечавших за строительство стадиона. Кроме того, Счетная палата России признала возможные нарушения при строительстве на сумму 12 млрд руб. По сообщениям СМИ, материалы проверки не опубликованы, и на них наложен гриф “для служебного пользования”.

Из всех стадионов только на “Фиште” в Сочи мы не обнаружили завышения цены. Реконструкция стадиона, по официальным данным, обошлась примерно

СТАДИОН	Официальная стоимость	Цена за аналог за рубежом	Потеря бюджета
Зенит Арена	48 000 000 000	17 479 400 000	30 520 600 000
Лужники (Москва)	26 600 000 000	11 320 000 000	15 280 000 000
Самара-Арена	20 700 000 000	11 546 171 900	9 153 828 100
Стадион Калининград	17 800 000 000	8 996 750 000	8 803 250 000
Ростов-Арена	19 040 000 000	11 567 250 000	7 472 750 000
Екатеринбург-арена	12 700 000 000	6 030 000 000	6 670 000 000
Победа (Волгоград Арена)	16 460 000 000	11 713 254 400	4 746 745 600
Волга-Арена	17 000 000 000	11 567 250 000	5 432 750 000
Мордовия Арена	15 800 000 000	11 348 500 450	4 451 499 550
Арена Казань	14 400 000 000	11 664 671 950	2 735 328 050
Фишт (Сочи)	4 000 000 000	5 591 244 800	–
ИТОГО	212 500 000 000	113 233 248 700	95 266 751 300

в 4 млрд, что на 1,5 млрд дешевле зарубежных аналогов. Оговорка в том, что “Фишт” строился к олимпиаде в Сочи 2014. Строительство стоило от 17,4 до 24 млрд руб. и, по данным ФБК, обошлось на 2,5 млрд дороже аналогов.

Краснодарская администрация тоже оценила реконструкцию за 4 млрд как “примерную” цену. Мы считаем такой подход неправильным – власти должны публиковать в открытом доступе точные суммы и список госконтрактов. Можно ожидать, что приблизительная оценка ещё возрастет.

В сравнении с ценами на стадионы за рубежом показателен пример стадиона Спартак (“Открытие Арена”), который строители оценили в 14,5 млрд руб. Из всех арен чемпионата это единственная, которая может окупиться⁷. Расходы на “Открытие Арену” почти совпадают с расходами на самый дешёвый из построенных стадионов – “Арена Казань” и ближе всего к европей-

⁷ См. Илья Солнцев “Эксперт: лишь один стадион для ЧМ-2018 может окупиться в приемлемый срок”, “РИА Новости” 15.02.2017

ским ценам, хотя объём работ на “Открытии Арене” выше, чем на казанском стадионе. Последний мы оцениваем по заявлению Виталия Мутко. Реальные расходы могут оказаться выше.

Эксперты объясняют низкую цену и высокие шансы на окупаемость “Открытия” тем, что стадион строился на деньги частного инвестора – вице-президента Лукойла Леонида Фецуна, поэтому расходы контролируются гораздо лучше⁸.

Заметим, что большую часть бюджетных средств на подготовку ЧМФ получило шесть человек, которые стоят за фирмами-генподрядчиками. Остановимся на них подробнее.

Футбольные магнаты

Организаторы ЧМФ-2018 не раскрывают всех субподрядчиков и конечных выгодоприобретателей строек. Опубликовать эти данные – наше отдельное требование к организаторам мундиала. По сведениям, которые уже есть в открытых источниках мы составили рейтинг тех, кто, вероятно, заработает на стройках больше всех⁹.

ПЕРСОНЫ	Выгода от чемпионата
Равиль Зиганшин	50,9
Арас Агаларов	36,8
Геннадий Тимченко	33,4
Олег Дерипаска и Егор Андреев	24,5*
Братья Пумпянские	12,7
ИТОГО	158,3

**Такую сумму получил холдинг “Трансстрой” Дерипаски и Андреева. В июле 2016 года контракты с компанией были расторгнуты.*



Равиль Зиганшин

На первом месте депутат Госсовета Республики Татарстан пятого созыва (партия “Единая Россия”) учредитель ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» Равиль Зиганшин. По данным “Контур-Фокус”, фирма депутата получила из бюджета в общей сложности 108 млрд руб. на госзакупках. Из них 50,9 млрд руб. по нашим данным, получает как генподрядчик трёх строек чемпионата в Казани, Самаре и Саранске.

⁸ См. в прессе комментарии Анатолия Волосова – независимого эксперта по управлению и коммерческому использованию спортивных сооружений

⁹ Таблица с рейтингом основных выгодополучателей доступна по ссылке: <http://clck.ru/EEYf5>



Арас Агаларов

Второе место занимает миллиардер Арас Агаларов с 36,8 млрд руб. Фирма Агаларова ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» названа генподрядчиком стройки стадиона «Калининград» и «Ростов-Арены» в Ростове-на-Дону. В 2012 году Агаларов ратовал за пожизненный президентский срок для Владимира Путина. В 2013 году он получил из рук Путина «Орден Почёта». В 2016 году Forbes включила Агаларова в рейтинг «королей госзаказа» (69,3 млрд на госзаказе). Подозреваем, что политические предпочтения положительно сказываются на успехе бизнеса Агаларова.



Геннадий Тимченко

Третье место в рейтинге за другим другом Владимира Путина – миллиардером Геннадием Тимченко. Его АО «Стройтрансгаз» стало генподрядчиком строек в Волгограде и Нижнем Новгороде, на что получило из бюджета 33,4 млрд руб.



Олег Дерипаска

Следом за Тимченко в нашем рейтинге идёт другой миллиардер Олег Дерипаска. С 2008 по 2016 г. АО «Трансстрой» Дерипаски (в 2014 г. он продал долю бизнес-партнёру Егору Андрееву) являлась генподрядчиком печально известной «Зенит-Арены» в Санкт-Петербурге. Всего за эти годы фирма получила 24,5 млрд руб.¹⁰.



Дмитрий
Пумпянский

Братья Пумпянские

Пятое место занимают братья Пумпянские. Компания ОАО «Синара-Девелопмент», которую контролирует Александр Пумпянский, выступила в качестве основного подрядчика строительства стадиона «Центральный» в Екатеринбурге. Братья Александр и Дмитрий получили из федерального бюджета 12,7 млрд рублей на строительство этого стадиона. Известно, что Пумпянские занимаются лоббизмом. Так, несколько СМИ сообщили, в 2014 году Дмитрий Пумпянский попросил Путина обязать госкомпанию закупать отечественные товары, что выгодно Трубной металлургической компании Дмитрия Пумпянского. Любопытно, что Путин общается с Пумпянским «на ты».

¹⁰ Дмитрий Горшенин, Евгений Федоров, «Экс-генподрядчик «Зенит-арены» в суде требует компенсации расторжения контракта», 31.08.2016, газета «Ведомости».

Важно, что бенефициары чемпионата из нашего списка далеко не обязательно получили самую большую прибыль. На каждой стройке были задействованы десятки фирм.

Кому достались оставшиеся средства, неизвестно. Например, в строительстве объектов в Лужниках задействована компания «Гелар групп». Эта фирма также занята на стройке «Арены Казань», но суммы контрактов не раскрываются¹¹. Владеют «Гелар-Групп» в равных долях Артур Геворкян и Шагор Степанян. Последние фигурируют в расследовании «Ведомостей» о бизнесе сына Министра внутренних дел Александра Колокольцева¹².

Многие работы выполняют организации в собственности государства. Пример – ООО «МИП СТРОЙ № 1» (ИНН 7701394860), крупный подрядчик на строительстве в Лужниках¹³. Компания принадлежит на 99% другой фирме – ООО «МИП-АКТИВ». Та, в свою очередь, принадлежит АО «Мосинжпроект», чей учредитель Правительство Москвы. Несмотря на то, что «МИП-СТРОЙ № 1» фактически входит в госструктуры, по действующему закону, фирма не обязана проводить торги. Конечная цепочка субподрядчиков и получателей выгод от чемпионата остаётся скрытой.

Коррупционные риски – это составная часть реализации крупных инфраструктурных объектов за государственный счет. Отсутствие прозрачности и гигантские объемы бюджетных денег – питательная среда для лоббизма и злоупотреблений. Этот тезис применим, разумеется, не только для России. Однако российская модель реализации крупных спортивных объектов имеет свои особенности.

Комментарий эксперта: коррупционные риски



**Илья
Шуманов**

Заместитель
генерального
директора
«Трансперенси
Интернешнл –
Россия»

1. Выбор генеральных подрядчиков строительства стадионов оказался непрозрачным и неконкурентным. Владельцами компаний, выполняющих миллиардные госконтракты, стали лица, связанные с высокопоставленными представителями российской власти. Причины, почему именно эти лица получили миллиардные контракты, никому не объяснялись. Естественным образом указанные обстоятельства ставят под сомнения объективность и беспристрастность выбора государственных подрядчиков при строительстве стадионов к ЧМ-2018.

2. Непрозрачность распределения государственных денег. После выбора единственного исполнителя государственного контракта на строительство стадионов дальнейшее распределение бюджетных денег происходит непублично. Раскрытие информации о субподрядчиках

¹¹ Информация об этом содержится на сайте компании gelargroup.com

¹² Роман Шлейнов, Елена Виноградова, «Сын министра внутренних дел оказался бизнесменом», 20.02.2016, газета «Ведомости».

¹³ См., например, контракт № 57701885820160000270000 от 12.09.2016 года

представляет общественный интерес, но отсутствует в публичном пространстве.

3. Отсутствие возможности для общественного контроля. Желание провести строительство стадионов к ЧМ-2018 без коррупционных скандалов спровоцировало закрытие любой информации о ходе строительства. Однако подобная закрытость стала искусственной средой для сокрытия нарушений и привела к еще большим коррупционным скандалам и уголовным делам.

4. Дальнейшее использование стадионов. Важным требованием ФИФА является дальнейшее эффективное использование стадионов, построенных в стране-организаторе ЧМ. Несмотря на значительные инвестиции, в том числе в инфраструктуру городов, в которых будут организованы игры ЧМ-2018, представляется ограниченно эффективным использование самих стадионов, в силу отсутствия плана их дальнейшей эксплуатации, а также соразмерности расходов на содержание таких объектов за счет средств предусмотренных в бюджетах субъектов РФ.

Выводы

Стоимость крупнейших объектов необоснованно завышена по сравнению с зарубежными аналогами. Подготовка к чемпионату ещё не завершена, но уже очевидно, что государство не усвоило уроки Олимпиады в Сочи. Основные претензии к Сочи-2014: завышение стоимости, непрозрачность, предвзятость в выборе подрядчиков всё это применимо к ЧМФ-2018.

У чемпионата почти не нашлось независимых спонсоров. Одна из причин – политика изоляции и обострение отношений с западными странами. Но теневой выбор поставщиков и слабый контроль сложно объяснить иными причинами, кроме коррупции. Напомним, что построенные стадионы ещё придётся содержать за счёт бюджета. Станет непосильной нагрузка для региональных и местных бюджетов в субъектах России, где редко проходят крупные футбольные события. Поэтому ЧМФ-2018 принесёт России больше убытков, чем выгод, а многие стадионы со временем придут в упадок, как олимпийские объекты в Греции.

Всё это не означает, что мероприятие не нужно. Но государству важно обеспечить прозрачность чемпионата. Как минимум, опубликовать полный перечень субподрядчиков, суммы контрактов по каждому объекту, обеспечить контроль за расходами бюджетных средств и публикацию отчётности. Власти должны обеспечить независимый аудит, чтобы проверить, почему расходы на ЧМФ-2018 завышены.

Государству также следует учесть рекомендации экспертных организаций. Например, доклад Transparency international "Global Corruption Report: Sport", где содержатся выводы, в том числе, по России: о необходимости мониторинга за расходами бюджета на ЧМФ-2018, об информационной закрытости чемпионата и нарушениях некоммерческих организаций, которые отвечают за подготовку мундиала.

Наши действия

1. Мы потребовали от Правительства провести независимый аудит расходов бюджета. Власти должны объяснить разницу с европейскими ценами на стадионы.

2. Госзаказчикам строек чемпионата мы отправили запросы о списке субподрядчиков. Важно выяснить, сколько потрачено на строительство, а сколько изъято фирмами в качестве бонусов.

3. По системе госзакупок мы проверили официальные оценки чиновников. Выяснили, насколько они расходятся с ценами контрактов.

4. Мы направили организаторам мундиала требование повысить прозрачность чемпионата: опубликовать точные расходы, результаты проверок, отчёты, а также планы, как власти планируют использовать и окупить арену.

Часть II

Чего стоила России подготовка к ЧМФ-2018

Главное

– За подготовку к Чемпионату отвечали пять некоммерческих организаций (НКО), созданных государством. Они освоили 6,56 млрд рублей из госбюджета, но оказались непрозрачными и неэффективными.

– Несмотря на официальные заявления, что государство не вкладывает деньги в стадион «Спартак», дочерняя госорганизация «Арена 2018» получила 3,9 млрд руб. по госконтрактам от госпредприятия «Спорт-инжиниринг» на строительные работы в районе арены «Спартака».

– Самые распространенные проблемы подготовки к Чемпионату: завышение стоимости стадионов и отставание в сроках строительства (в 91% случаев). В 72,7% случаев выявлена невыплата зарплаты строителям и нарушения технических требований при строительстве. В половине случаев были возбуждены уголовные дела по фактам хищений и превышению должностных полномочий. В 45,5% случаев найдены экологические нарушения. Об их устранении данных нет.

– Топ-10 проблемных стадионов возглавляет стадион «Волгоград Арена» (есть нарушения по всем критериям). На втором месте – сразу три стадиона: «Зенит Арена», «Самара Арена», «Ростов Арена» (86% от всех типов нарушений). На третьем месте – стадионы в Калининграде, «Волга Арена» в Нижнем Новгороде и «Мордовия Арена» (71% от всех типов нарушений).

Дорогой ценой

ЧМФ-2018 стал самым дорогим футбольным событием в истории планеты. Газета «РБК» оценила расходы на Чемпионат в 883 млрд руб.

Центр антикоррупционной политики разработал матрицу проблемных стадионов, которая учитывает основные нарушения при подготовке к ЧМФ: завышение стоимости стадионов, отставание в сроках, возбужденные уголовные дела, нарушение технических требований, невыплата зарплат, экологические нарушения. Подробнее об экологических правонарушениях Чемпионата можно прочесть в докладе «Стадионы строят – щепки летят» экологической организации «BELLONA».

Матрица проблемных стадионов

Город	Стадион*	Завышение стоимости	Отставание в сроках	Уголовные дела	Иски Минспорта РФ	Нарушения тех. требований	Невыплата зарплат	Экологические нарушения	Самые проблемные стадионы
Волгоград	«Победа (Волгоград Арена)»	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	100,00%
Екатеринбург	Центральный	Да	Да	-	Да	Да	Н/А	Н/А	57,00%
Казань	Арена Казань	Да	Да	-	Нет	Н/А	Н/А	Да	42,00%
Калининград	Стадион Калининград	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Н/А	71,00%
Москва	Лужники	Да	-	-	Нет	Да	Да	Да	57,00%
Нижний Новгород	Волга-Арена	Да	Да	-	Да	Да	Да	Н/А	71,00%
Ростов-на-Дону	Ростов-Арена	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Н/А	86,00%
Самара	Самара-Арена	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Н/А	86,00%
Санкт-Петербург	Зенит Арена	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	86,00%
Сочи	Фишт	Нет**	Да	-	Нет	Н/А	Н/А	Да	28,57%
Саранск	Мордовия Арена	Да	Да	Да	Да	Н/А	Да	Н/А	71,00%
ИТОГО	% нарушений	91%	91,00%	54,50%	54,50%	72,70%	72,70%	45,45%	68,69%

*Без учёта стадиона Спартак в Москве (Открытие Арена), который строится на частные инвестиции Банка "Открытие" Вадима Беляева

**Речь о реконструкции арены без учёта изначального превышения стоимости, выявленного ФБК

По каждому стадиону были проанализированы открытые источники, выявлены самые распространённые проблемы и составлен комплексный рейтинг проблемных стадионов.

НКО в доле

6,56 млрд рублей из государственного бюджета освоили пять некоммерческих организаций для подготовки к Чемпионату.

В феврале 2011 была создана Автономная некоммерческая организация «Оргкомитет «Россия-2018» (ИНН 7705127175). По закону, она отвечает за под-

готовку мероприятий согласно требованиям FIFA ¹⁴. Среди её функций – планирование, финансовое обеспечение и контроль за использованием средств. Организацию учредили Российский футбольный союз и Минспорт РФ.

«Оргкомитет «Россия-2018» создал ещё три НКО:

1. «Оргкомитет-2018» (ИНН 9705067875), для отличия назовём его «Оргкомитет 2».
2. «Транспортная дирекция-2018» (ИНН 7710481750, второй учредитель – Минтранс РФ).
3. «Арена-2018» (ИНН 7704279496).

Все три организации получают госконтракты как единственные поставщики. Основной объект заказов – строительный контроль за объектами чемпионата.

В конце 2015 года на балансе «Оргкомитета «Россия-2018» числилось 1,4 млрд руб. На строительный контроль организация получила 863,8 тыс. руб. по госконтрактам от Нижегородской, Ростовской, Свердловской областей, а также муниципалитетов Екатеринбурга и Сочи. Как потрачены остальные деньги, неизвестно.

«Транспортная дирекция-2018» получила значительно больше – 958,6 млн руб. Её главные заказчики – Федеральное Агентство Воздушного Транспорта, госструктуры в сфере транспорта Нижнего Новгорода и Санкт-Петербурга. Ещё 1,8 млрд выделены «Арене-2018» на строительный контроль спортивных площадок в регионах.

«Транспортная дирекция-2018» в свою очередь учредила коммерческую фирму – ООО «Стройконтроль-2018». Зачем была создана компания неясно: на её сайте есть только бюрократическая сводка о том, что «Транспортная дирекция-2018» решила создать компанию ¹⁵.

«Стройконтроль-2018» активно участвует в закупках, но выиграла госконтракты только на 18 млн руб. из разыгранных 1,1 млрд. Отметим, что такая схема работы НКО непрозрачна и может использоваться для отмывания денег из бюджета.

Минспорт учредил ещё одно НКО к чемпионату – АНО «Центр планирования и мониторинга программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу» (ИНН 7705522055). Баланс «Дирекции» на конец 2016 года – 6,1 млн руб.

В отличие от других государственных НКО стройконтроль не входит в компетенцию «Дирекции». Её виды деятельности, по данным ЕГРЮЛ, включают только транспорт, изучение общественного мнения и прочие бизнес-услуги.

На сайте «Дирекции» в разделе «О нас» говорится, что она занимается «Созданием единого информационного пространства для заинтересованных участников, содержащего полную, актуальную и достоверную информацию о ходе реализации Программы подготовки к проведению ЧМ-2018»¹⁶. При этом портал мониторинга закрыт и предназначен только для служебного пользования ¹⁷.

¹⁴ Ст. 5 ФЗ от 07.06.2013 N 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁵ Сайт организации доступен по ссылке: sk2018.ru/o-nas

¹⁶ Сайт «Дирекции» расположен по ссылке: www.monitor2018.ru/o-nas

¹⁷ Вход на портал мониторинга: portal.monitor2018.ru/user/login

Не обошлось без Мутко

В руководстве НКО мы заметили перестановки, которые говорят о попытке контроля за организациями со стороны экс-министра спорта Виталия Мутко. Позже люди Мутко потеряли должности, а он сам был исключён из оргкомитета.

Список контрактов «Спорт-инжиниринг» с «Ареной-2018»

Дата публикации	Описание	«Заказчики Наименование (ИНН, КПП)»	«Участники Наименование (ИНН, КПП)»	Начальная цена
12/23/16	Поставка, монтаж, демонтаж строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения спортивных соревнований на стадионе «Спартак» в г. Москве, Волоколамское шоссе, владение 67 и на территории, прилегающей к этому стадиону».	ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (ИНН 7719064976)	Автономная НО «Арена-2018» (ИНН 7704279496) – заключен контракт	178 070 091,26
3/28/17	Выполнение работ по монтажу временной улично-дорожной сети с временными стоянками для автотранспорта на объекте: «Поставка, монтаж, демонтаж строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования (в том числе монтаж временной улично-дорожной сети с временными стоянками для автотранспорта) для подготовки и проведения спортивных соревнований на стадионе «Спартак» в г. Москве, Волоколамское шоссе, вл. 67, и на территории, прилегающей к этому стадиону»	ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (ИНН 7719064976, КПП 774501001)	Автономная НО «Арена-2018» (ИНН 7704279496) – заключен контракт	25 500 000,00
12/23/16	Поставка, монтаж, демонтаж строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения спортивных соревнований на стадионе «Спартак» в г. Москве, Волоколамское шоссе, владение 67 и на территории, прилегающей к этому стадиону».	ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (ИНН 7719064976)	Автономная НО «Арена-2018» (ИНН 7704279496) – заключен контракт	1 329 039 230,00
3/28/17	Выполнение работ по монтажу временной улично-дорожной сети с временными стоянками для автотранспорта на объекте: «Поставка, монтаж, демонтаж строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования (в том числе монтаж временной улично-дорожной сети с временными стоянками для автотранспорта) для подготовки и проведения спортивных соревнований на стадионе «Спартак» в г. Москве, Волоколамское шоссе, вл. 67, и на территории, прилегающей к этому стадиону»	ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (ИНН 7719064976, КПП 774501001)	Автономная НО «Арена-2018» (ИНН 7704279496) – заключен контракт	468 514 657,70

2 001 123 978,96

Так, «Арену» в 2012 г. возглавил Даниил Изотенков. С 2013 по 2015 он был помощником Мутко и работал над Олимпиадой в Сочи. На это время в «Арене» его сменил заместитель – Алексей Милованов. В 2016 г. Милованов возглавил ФГУП «Спорт-инжиниринг», с которым «Арена» заключала госконтракты. Изотенков при этом снова вернулся в «Арену» – на должность врио руководителя. Сейчас дирекцию возглавляет бывший заместитель директора «Арены» Олег Галай.

Конечная цена	Падение цены	Способ отбора	Дата контракта/ договора	Срок исполнения	№ контракта/ договора	№ закупки
3 236 736 363,43	-3,18 %	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	11/17/16	30.04.2017	5771906497 6160000170000	31604343784
468 514 657,70	0,00 %	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	9/1/16	30.11.2016	577190649761 60000140000	31604029760
3 236 736 363,43	-143,54 %	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	12/23/16	31.10.2018	5771906497 6160000210000	31604564442
468 514 657,70	0,00 %	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	4/3/17	31.05.2017	1771906497 617000001	057310000 2417000001

3 914 485 726,91

Милованов по-прежнему возглавляет ФГУП «Спорт-инжиниринг». В 2016–2017 годах «Спорт-инжиниринг» заключил четыре контракта с «Ареной» на сумму 3,9 млрд руб. Примечательно, что работы велись на стадионе «Спартак», хотя строительство этой арены официально проходило на частные инвестиции.

До сентября 2017 года «Транспортной дирекцией» управлял бывший чиновник из Петербурга Терентий Мещеряков, а «Стройконтроль-2018» по-прежнему возглавляет Георгий Языкков, ранее так же как Изотенков, занятый на строительстве объектов к Олимпиаде в Сочи-2014. В 2017 Мещерякова сменил на посту бизнесмен Кирилл Поляков, связанный с министром транспорта Максимом Соколовым.

Отметим, что доходы руководства государственных НКО, занятых Чемпионатом, неизвестны. Официально они не относятся к публичным должностным лицам и не обязаны подавать антикоррупционные декларации несмотря на работу с миллиардами бюджетных средств.

На непрозрачность НКО указывало также издание «Фонтанка». При этом именно «Оргкомитет «Россия-2018» занимается контролем за освоением бюджета Чемпионата. На некоммерческие структуры одновременно был возложен контроль за строительством и расходам. В результате, служащие одной структуры распределяли средства и вели контроль. Такая система заведомо неэффективна и ведёт к злоупотреблениям.

Расходы субъектов России

Именно слабым внутренним контролем можно объяснить срыв сроков строительства на многих объектах Чемпионата и большое число нарушений. Ниже мы раскрываем расходы каждого принимающего региона России и показываем список главных проблем Чемпионата.



Москва

Общие расходы: 188,6 млрд руб.

Федеральный бюджет: 31,4 млн руб.

Региональный бюджет: 104,7 млрд руб.

Внебюджетные источники: 83,7 руб.

Такие суммы утверждены после изменений в декабре 2017 года – тогда расходы выросли на 35,6 млрд руб.¹⁸

Стоимость большой спортивной арены «Лужники» по документам составила 26,6 млрд руб. При этом власти не включают в расходы полную реконструкцию спортивного комплекса вокруг арены. Реконструкция началась одновременно с подготовкой к ЧМФ-2018 и может быть связана с желанием привести в порядок прилегающую территорию.

Так, 16,2 млрд руб. потрачено на реконструкцию плавательного бассейна в Лужниках. В комплексе ведутся работы над ледовым дворцом «Кристалл», центром художественной гимнастики, малой спортивной ареной и другими объектами. Работы по благоустройству в районе главной фан-зоны Чемпионата в районе МГУ за 2,7 млрд руб. также ведутся без ссылки на расходы на ЧМФ-2018¹⁹.

Отдельно создаётся канатная дорога между парком Воробьёвы горы и Лужниками. По официальным данным, строительство ведётся на деньги частного инвестора²⁰. Но мы выяснили, что государство всё равно вкладывает средства в отдельные работы на этом проекте²¹.

Также, как выяснил портал The Village, землю под строительство дороги без торгов получила частная компания, связанная с депутатом Госдумы VI созыва Дмитрием Свищевым (партия ЛДПР).

¹⁸ См. Распоряжение Правительства Москвы от 18 апреля 2014 года N 183-РП.

¹⁹ См. закупку № 0173200001417000496 от 24.08.2017 года.

²⁰ Информация доступна на сайте www.mos.ru

²¹ См. договор № 57704844540160001710000 от 09.11.2016 года.

Проведение первого матча на Лужниках 23 марта обернулось транспортным коллапсом в районе Хамовники, где расположен спорткомплекс. Недовольные жители вели активные обсуждения в социальных сетях. Многие люди не смогли выехать из своих дворов на Фрунзенскую набережную, потому что единственные выезды были перекрыты. Поступали жалобы на давку при подходе к метро, порчу газонов информационными табло, трудности с проездом в больницы, школы и детские сады. Муниципальные депутаты Хамовников перечислили проблемы и рекомендации московским властям в специальном решении²².

Отдельного упоминания заслуживает история студента-первокурсника МГУ Дмитрия Петелина. За надпись краской на стенде к Чемпионату его хотели привлечь к уголовной ответственности. После вмешательства общественности уголовное дело было отменено. Болезненная реакция властей показывает чрезвычайную важность футбольного события для власти.



Казань

Общие расходы²³: 4,4 млрд руб.

Федеральный бюджет: 1,9 млрд руб.

Региональный бюджет: 2,3 млрд руб.

Внебюджетные источники: 135,8 млн. руб.

Среди этой суммы – 49,9 млн руб заложено на проведение видеоконференции во время чемпионата. 30,6 млн руб – на транспортное обслуживание командированных полицейских во время мундиала²⁴. Еще 13,4 млн регион потратил на два фестиваля в честь Чемпионата мира: «Все флаги в гости едут к нам» и «Цветущий Татарстан»²⁵.

Строительство «Казань Арены» сопровождалось протестами экологов. На месте роци возле стадиона было вырублено более 100 деревьев и построена парковка.

²² Решение Совета депутатов от 19 апреля 2018 года № 9/16.

²³ Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 25 декабря 2013 года N 1056

²⁴ Контракт № 1165524931118000030 от 29.03.2018 года.

²⁵ Закупка № 0111200003918000020 от 16.04.2018 года.



Сочи

Общие расходы²⁶: 10,6 млрд руб.
Федеральный бюджет: 5,3 млрд руб.
Региональный бюджет: 5,1 млрд руб.
Внебюджетные источники: нет
Местные бюджеты: 92,2 млн руб.

По подсчётам ЦАП, реконструкция стадиона «Фишт» в Сочи обошлась в 5 млрд руб. Это на миллиард больше, чем «примерно» оценивали чиновники. Расходы на инфраструктуру составили ещё порядка 1,4 млрд руб. Это приблизительная оценка. Многие работы ведутся рядом с «Фиштом» (например, ремонт дорог), но нет прямых подтверждений, что такие работы запущены именно к Чемпионату.

Самыми крупными побочными расходами к ЧМФ в Сочи стала закупка на проведение «фестиваля болельщиков» за 264 млн руб. с 14 июня по 15 июля. Оформление города к Чемпионату обойдётся в 35,6 млн. руб²⁷. В Сочи даже закупили систему автоматического полива за 18,4 млн руб. и тоже приурочили её к чемпионату²⁸.

В прессе появились сообщения о нарушениях закона при реконструкции главного сочинского стадиона. Как сообщает РБК, ранее в отставку был отправлен и позже задержан вице-губернатор Краснодарского края по строительству Юрий Гриценко. Его ведомство курировало, в том числе, реконструкцию стадиона, но официальным поводом к задержанию стали другие подозрения.



Самара

Общие расходы²⁹: 42,8 млрд руб.
Федеральный бюджет: 14,4 млрд руб.
Региональный бюджет: 19,2 млрд руб.
Внебюджетные источники: 8,8 млрд руб.
Местные бюджеты: 309,1 млн руб.

Самая крупная инфраструктурная закупка обошлась в 835,5 млн руб. — на сооружения по сбору, очистке и перекачке сточных вод со стадиона³⁰. 741 млн ушло на строительство трамвайной линии к стадиону³¹. Ради этого маршрута были сняты с линии несколько трамваев, что доставило жителям города не-

²⁶ Постановление Главы администрации Краснодарского края от 13 декабря 2013 года N 1484

²⁷ Закупка № 0118300018718000398 от 07.03.2018 года.

²⁸ Тендерная процедура № 0118300018717000822

²⁹ Постановление Правительства Самарской области от 29 ноября 2013 г. N 704

³⁰ Закупка № 0142200001316014680 от 07.12.2016 года.

³¹ Закупка № 0842200002117000051 от 04.04.2017 года.

удобства. Еще 406,7 млн потрачено на создание системы видеонаблюдения около стадиона «Безопасный город»³².

Не все запланированные закупки состоялись. 438,7 млн руб. планировал привлечь Фонд капитального ремонта Самарской области в качестве кредита для выполнения капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов³³. Однако желающих выдать кредит не нашлось.

В 71 случае (30,7% от всех закупок) проходили самым коррупциогенным образом – у единственного поставщика.

Подготовка к Чемпионату в Самаре сопровождалась антикоррупционными расследованиями. В 2016 году в министерстве строительства Самарской области прошли обыски в связи с возможной фальсификацией документации строительства стадиона.

Самарский стадион – самый проблемный с точки зрения готовности к ЧМФ. По последним сообщениям в прессе, сроки первых матчей постоянно сдвигаются. ФИФА поместило стадион в «зону риска».



Саранск

Общие расходы³⁴: 18,35 млрд руб.

Федеральный бюджет: 3,57 млрд руб.

Региональный бюджет: 7,09 млрд руб.

Внебюджетные источники: 7,5 млрд руб.

Местные бюджеты: 134,8 млн руб.

Для водоснабжения стадиона Саранск потратил 587 млн руб.³⁵. Для очистки сточных вод – 450 млн в 2015 году и 267 млн руб.³⁶ в 2017 г. 86,5 млн руб. ушло на дооснащение местного аэропорта³⁷. На питание для полицейских во время Чемпионата будет потрачено 84,3 млн руб., на проживание полицейских – 71,3 млн³⁸. Ещё 44 млн Саранск потратил на видеонаблюдение на фестивале болельщиков³⁹.

Строительство стадиона в Саранске сопровождалось уголовными делами. В мае 2018 года два сотрудника фирмы-застройщика были осуждены за хищение в особо крупном размере с использованием служебного положения при строительстве стадиона «Мордовия Арена». Строители стадиона планировали даже перекрыть дороги к стадиону из-за невыплаты зарплат.

³² Закупка № 0142200001317010486 от 22.09.2017 года.

³³ Закупка № 2042500000117000001 от 05.06.2017 года.

³⁴ Постановление Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 года N 450

³⁵ Закупка № 0109200002415000773 от 24.04.2015 года.

³⁶ Закупки № 0309300012315000168 от 24.04.2015 года и № 0309300012317000022 от 24.03.2017 года.

³⁷ Закупка № 0373100063317000041 от 07.07.2017 года.

³⁸ Закупки № 1132613657718000046 от 25.04.2018 года и № 1132613657718000042 от 07.05.2018 года.

³⁹ Закупка № 0809500000318000306 от 22.03.2018 года.



Волгоград

Общие расходы⁴⁰: 20,75 млрд руб.
Федеральный бюджет: 9,9 млрд руб.
Региональный бюджет: 6,87 млрд руб.
Внебюджетные источники: 3,1 млрд руб.
Местные бюджеты: нет.

313,5 млн Волгоград потратил на проведение фестиваля болельщиков. 64,1 млн – на модернизацию аэропорта⁴¹. 41,9 млн – на создание парковок около стадиона⁴². На создание схемы маршрутов было потрачено 34,9 млн⁴³. Волгоград потратил на разработку транспортной стратегии к Чемпионату 15,8 млн руб.⁴⁴. Еще 5,4 млн руб городу обошлись сувениры к Чемпионату⁴⁵.

В марте 2018 года главного контролёра «Волгоград Арены» оштрафовали за нарушения требований в сфере строительства. Ранее в отношении субподрядчика стадиона было возбуждено уголовное дело из-за невыплаты зарплат сотрудникам. Сумма задолженности составила более 20 млн руб. Строительство стадиона велось с нарушением техники безопасности, в результате чего произошло несколько ЧП с жертвами среди строителей.

Власти Волгограда решили снизить уровень Волги для Чемпионата, чтобы гостей города не беспокоили мошки. Против этого решения выступили экологи, предупредив о возможной экологической катастрофе из-за сокращения сброса воды на Волжской ГЭС.



Ростов-на-Дону

Общие расходы⁴⁶: 81,1 млрд руб.
Федеральный бюджет: 28 млрд руб.
Региональный бюджет: 20,3 млрд руб.
Внебюджетные источники: 26,9 млрд руб.
Местные бюджеты: 5,5 млрд руб.

449,4 млн руб потрачено на инфраструктуру для проведения фестиваля болельщиков в Ростове. 106,6 млн руб. стоит центр управления пассажирскими перевозками⁴⁷. 94,8 млн руб. потратило ростовское МВД для покупки бензина и дизельного топлива во время Чемпионата⁴⁸. На проживание команди-

⁴⁰ Постановление Правительства Волгоградской области от 28 ноября 2013 года N 679-п

⁴¹ Закупка № 0373100063317000048 от 03.07.2017 года.

⁴² Закупка № 0129200005318000373 от 28.02.2018 года.

⁴³ Закупка № 0129200005318000075 от 06.02.2018 года.

⁴⁴ Закупка № 0129300063114000551 от 23.07.2014 года.

⁴⁵ Закупка № 0129200005318000810 от 28.03.2018 года.

⁴⁶ Постановление Правительства Ростовской области от 23.12.2013 № 798

⁴⁷ Закупка № 0358300284517000104 от 20.08.2017 года.

⁴⁸ Закупка № 0858100000518000113 от 24.04.2018 года.

рованных полицейских Ростов выделил 67,4 млн руб. На работу пресс-центра для неаккредитованных СМИ – 30,3 млн руб⁴⁹. На украшение Ростова к Чемпионату потрачено 15,6 млн руб⁵⁰.

Около сотни строителей стадиона приняли участие в забастовке против невыплаты зарплаты. Пользователи соцсетей обратили внимание, что стадион построен с нарушениями, отчего у стадиона протекает крыша во время дождя.



Калининград

Общие расходы⁵¹ : 17,37 млрд руб.
Федеральный бюджет: 7,08 млрд руб.
Региональный бюджет: 1,78 млрд руб.
Внебюджетные источники: 8,44 млрд руб.
Местные бюджеты: 48,3 млн руб.

На берегоукрепление острова, на котором стоит стадион, город потратил 2,77 млрд руб. (две закупки на 1,4 и 1,37 млрд)⁵². 359 млн руб. ушло на повышение плотности грунтов⁵³. Еще 354 млн руб. власти потратили на строительство набережной к Чемпионату⁵⁴. Кроме того, 150 млн руб. ушло на подключение к системе теплоснабжения⁵⁵.

Комиссия FIFA нашла многочисленные нарушения на стадионе в Калининграде: вопросы вызвали качество материалов, надежность электроснабжения, наличие вентиляции. Сроки сдачи стадиона неоднократно переносились. В начале 2018 года МЧС России выявило нарушения пожарной безопасности на стадионе. Возбуждено уголовное дело и проводится расследование хищений на сумму более 750 млн руб.

⁴⁹ Контракты № 1616404901318000022 от 08.05.2018 года и № 2616302165718000085 от 17.05.2018 года.

⁵⁰ Закупка № 0358300097318000003 от 12.03.2018 года.

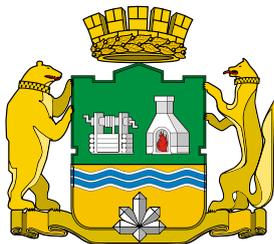
⁵¹ Постановление Правительства Калининградской области от 31 октября 2013 года N 800

⁵² Закупка № 0135200000516000856 от 19.08.2016 года и № 0135200000515000088 от 02.03.2015 года.

⁵³ Закупка № 0135200000515000693 от 07.07.2015 года.

⁵⁴ Закупка № 0135200000516001280 от 14.11.2016 года.

⁵⁵ Закупка № 0835200000215000022 от 02.10.2015 года.

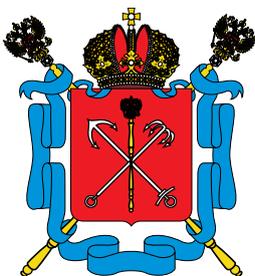


Екатеринбург

Общие расходы⁵⁶: 25,73 млрд руб.
Федеральный бюджет: 4,98 млрд руб.
Региональный бюджет: 12,04 млрд руб.
Внебюджетные источники: 7,02 млрд руб.
Местные бюджеты: 1,67 млрд руб.

Более 200 млн ушло на строительный контроль стадиона⁵⁷. К проведению Чемпионата область объявила закупку на благоустройство территории возле Дворца молодежи за 87 млн руб.⁵⁸. Заодно власти решили приобрести коммунально-уборочную технику за 82 млн руб.⁵⁹. Для управления пассажирскими перевозками во время Чемпионата была заказана научная работа за 17 млн руб.⁶⁰. На автобусные перевозки в Екатеринбурге во время Чемпионата потрачено еще 13,5 млн руб.⁶¹.

Реконструкция стадиона не обошлась без оперативных действий. Так, силовики провели выемку документов у ГУПСО «Урал-2018» и ГУП «Распорядительная дирекция МУГИСО» по делу о завышенной стоимости зданий рядом со стадионом. Кроме того, Ростехнадзор признал стадион уязвимым для террористических угроз.



Санкт-Петербург

Общие расходы⁶²: 145 млрд руб.
Федеральный бюджет: 22,1 млрд руб.
Региональный бюджет: 103,8 млрд руб.
Внебюджетные источники: 19,02 млрд руб.
Местные бюджеты: нет.

Общий объем финансирования ЧМФ-2018 в Петербурге составил 145 млрд руб.⁶³. Софинансирование из федерального бюджета – 22,1 млрд, из бюджета города – 103,8 млрд руб, из внебюджетных источников – 19,02 млрд руб.

353,8 млн руб. город потратил на проведение Фестиваля болельщиков⁶⁴. 66,9 млн руб. из бюджета ушли на транспорт для командированных полицейских⁶⁵. На дополнительную защиту «Ленэнерго» от террористической угрозы потрачено

⁵⁶ Постановление Правительства Свердловской области от 27 декабря 2013 года N 1683-ПП

⁵⁷ Закупка № 0573100002415000008 от 15.10.2015 года.

⁵⁸ Закупка № 0162200011817000862 от 06.06.2017 года.

⁵⁹ Закупка № 0162300005318000768 от 05.03.2018 года.

⁶⁰ Закупка № 0162300005315002099 от 12.05.2015 года.

⁶¹ Закупка № 0162300005318001550 от 28.04.2018 года.

⁶² Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 4 апреля 2014 года N 233

⁶³ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 4 апреля 2014 года N 233.

⁶⁴ Закупка № 31705958270 от 27.12.2017 года.

⁶⁵ Контракт № 1781152943018000059 от 04.04.2018 года.

37,2 млн руб⁶⁶. На временное ограничение движения транспортных средств на Крестовском острове – 31 млн руб⁶⁷. Еще 22,8 млн город израсходовал на цветочное оформление к Чемпионату, а 11,2 млн – на праздничное украшение города⁶⁸.

Стоимость стадиона за время строительства выросла в несколько раз с 7,6 млрд до 41 млрд, неоднократно менялся генподрядчик, был задержан вице-губернатор Марат Оганесян. Главный тренер «Зенита» сообщил, что поле стадиона не пригодно даже для тренировок, а комиссия ФИФА признала стадион не соответствующим международным стандартам.



Нижний Новгород

Общие расходы⁶⁹: 41,56 млрд руб.

Федеральный бюджет: 10,35 млрд руб.

Региональный бюджет: 14,96 млрд руб.

Внебюджетные источники: 11,8 млрд руб.

Местные бюджеты: 4,4 млрд руб

786 млн руб. потрачено на транспортную инфраструктуру города к Чемпионату⁷⁰. 40,3 млн руб. ушло на установку ограждений во время Чемпионата⁷¹. На декоративно-художественное оформление города к мундиалю потрачено 37,2 млн⁷². Форма для волонтеров чемпионата обошлась бюджету в 18,1 млн руб. Еще 9,2 млн стоило декорирование нежилых зданий Нижнего Новгорода⁷³.

В апреле 2018 года власти Нижегородской области попробовали привлечь к достройке стадиона бюджетников. Предполагалось, что бюджетники-волонтеры «будут обеспечены трехразовым питанием, спецодеждой, рабочим инструментом и жильем (по необходимости)». Возможно, несоблюдение сроков строительства связано с невыплатой зарплат строителям. Рабочие компании «Управление строительства – 620» планировали объявить забастовку. Против подрядчика стадиона в Нижнем Новгороде (АО «Стройтрансгаз») Минспорта России подало иск к на сумму 483,5 млн руб., но позже иск был отозван.

Ещё во время Чемпионата многие реконструированные объекты в городе пришли в негодность. Жители Нижнего Новгорода сообщили в социальных сетях о разрушении дороги и обвалах уличной плитки. По этим случаям мы проведём отдельное гражданское расследование.

⁶⁶ Закупка № 31806333091 от 04.04.2018 года.

⁶⁷ Закупка № 0172200005218000013 от 19.02.2018 года.

⁶⁸ Закупка № 0872500000418000015 от 13.04.2018 года.

⁶⁹ Постановление Правительства Нижегородской области от 19 ноября 2013 г. N 859 «Об утверждении Программы подготовки к проведению Чемпионата Мира по Футболу FIFA 2018»

⁷⁰ Закупка № 0832200006616000586 от 27.07.2016 года.

⁷¹ Закупка № 0132300007518000100 от 19.03.2018 года.

⁷² Закупка № 0132300007518000069 от 26.03.2018 года.

⁷³ Закупка №0132300007518000170

Выводы

1. Чтобы провести Чемпионат, России пришлось жертвовать социальными проектами. Расходы на ЧМФ на 256,7 млрд больше, чем заложено в федеральном бюджете России на образование и в 2,4 раза больше, чем ассигнования на гражданскую науку в 2018 году. Траты должны были тщательно контролироваться государством и гражданским обществом, но непрозрачность и коррупционная подоплека при выборе генподрядчиков привели к росту смет и общему завышению расходов.

2. Минспорт активно использовал сочинский опыт: до 2016 года Виталий Мутко контролировал государственные НКО Чемпионата через людей с опытом олимпийской стройки в Сочи. На фоне скандалов с его работой, люди Мутко потеряли должности, а он сам был устранён из Оргкомитета 2018. Подковёрные интриги и непрозрачность не пошли на пользу: слабый строительный контроль и контроль над расходами привели к завышению цен и нарушениям при строительстве.

3. Государство не заинтересовано в раскрытии информации о подготовке к Чемпионату мира. В регионах заметно слабое внимание гражданского общества к проблеме. Зависимость региональных СМИ от местной власти не позволяет журналистам критиковать допущенные нарушения или обращать внимание на неэффективность подготовки к ЧМФ.

4. Реакция государства на нарушения в большинстве случаев либо отсутствует, либо чиновники отрицают само наличие проблем. Это показывает неспособность государства установить обратную связь с гражданским обществом и независимыми СМИ, что приводит к еще большим нарушениям и неэффективным затратам.

5. Государство показало неспособность решать возникающие вызовы: некачественные работы повлекли дополнительное увеличение цены, а сроки сдачи объектов были нарушены. Иски Минспорта России к генподрядчикам шести стадионов – это попытка чиновников снять с себя ответственность за многочисленные нарушения.

Наши действия

1. За прошедшие полгода с выхода первой части нашего доклада мы не дождались развёрнутого ответа властей, поэтому направили в правительство повторное требование раскрыть информацию о результатах проверок, списке субподрядчиков и других данных, которые так и не были опубликованы. О бездействии Министерства спорта мы проинформировали Генпрокуратуру.

2. В Счётную палату России мы направили полную версию доклада и попросили провести проверку по всем изложенным проблемам. А если проверки уже проведены, опубликовать их выводы.

3. От Министерства спорта мы потребовали отчитаться о госрасходах на объекты, которые официально финансировались на деньги частных инвесторов.

4. Мы не ждём конструктивной реакции от властей, которые организовали Чемпионат так, что генподрядчики были назначены из числа друзей Путина. Об этом не расскажут по ТВ. Поэтому просим Вас распространить этот доклад среди знакомых. Люди должны видеть реальную картину, чего стоил России Чемпионат.

Заключение

Шум вокруг спортивных соревнований утихнет, но построенные стадионы останутся и потребуют содержания из бюджета. Решение проводить Чемпионат в России было принято 8 лет назад. Но только этим летом – 6 июля Владимир Путин пообещал разработать план использования «наследия» ЧМФ-2018. Это значит, что экономического плана не было и нет до сих пор.

Официальные выступления показывают, что окупаемость построенных стадионов, их поддержание в рабочем состоянии и эффективное использование до сих пор никто в правительстве всерьёз не планировал. У регионов нет денег на содержание дорогостоящих спортивных объектов. Значит, проект «наследие» потребует введения новых налогов.

Власти использовали Чемпионат, как «футбольную анестезию»: непопулярные законы принимались в период проведения матчей. Заранее был введён запрет на митинги во время мундиала, чтобы устранить любые протесты⁷⁴. Решения об увеличении пенсионного возраста и повышении налога на добавленную стоимость (НДС) были озвучены в день открытия Чемпионата. И такие меры в условиях стагнации экономики будут только нарастать. Последствия Чемпионата страна ощутит в ближайшие годы.

По данным аналитиков международного рейтингового агентства Moody's Investors Service, Чемпионат не даст России долгосрочных экономических выгод. Возрастание потока туристов разово, а потенциал туристической индустрии в отдалённых городах ограничен.

На фоне относительных выгод одних регионов от построенной инфраструктуры, другие получают убыток. Чемпионат привёл к росту госдолга Мордовии, Ростовской и Свердловской областей. Финансовые потери понесли Санкт-Петербург и Самарская область.

Главное достижение Чемпионата – улучшение инфраструктуры слаборазвитых регионов. Но в условиях высокой коррупции неизбежно страдает качество работ. Многие новые объекты быстро пришли в негодность. В Нижнем Новгороде и Волгограде были размыты недавно построенные дороги рядом с футбольными аренами. «Яблоко» направило запросы в правоохранительные органы с требованием проверить торги по этим объектам на коррупцию региональных чиновников.

Снизить негативные эффекты Чемпионата можно перераспределением расходов бюджета с оборонной сферы на социальную инфраструктуру. Россия должна работать над улучшением туристической привлекательности регионов, проведением новых спортивных событий на уже построенных площадках.

Председатель «Яблока» Эмилия Слабунова предлагает упростить визовый режим со странами Европейского союза, Организации экономического сотрудничества и развития, а также странами БРИКС. Такая мера увеличит приток туристов в Россию и поможет в полной мере использовать потенциал, заложенный Чемпионатом.

⁷⁴ См. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 202