**ИНСТРУКЦИЯ**

**члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса**

Основные права члена комиссии с правом решающего голоса закреплены в *Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"* (далее по тексту – *ФЗОГ*):

Члены комиссии с правом решающего голоса (*пункт 23 статьи 29 ФЗОГ*):

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд;

ж) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии.

*О заседаниях комиссии Вы должны быть извещены заблаговременно, в начале заседания оглашается повестка дня, в которую Вы вправе внести дополнительные вопросы и потребовать по ним голосования.*

Зачастую избирательные комиссии принимают решения о распределении обязанностей в день голосования, к примеру, могут быть приняты решения о возложении следующих обязанностей на определенных членов комиссии:

– выдача и подписание бюллетеней, открепительные удостоверения;

– участие в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

– составление протоколов об административных правонарушениях.

Принятие указанных решений может оградить того либо иного члена комиссии от непосредственного участия в сортировке и подсчете бюллетеней, однако если процедура подсчета голосов происходит в соответствии с законом Вы лично можете убедиться в верности арифметических данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

Кроме того, член комиссии не может быть удален с избирательного участка, в случае совершений действий, препятствующих работе комиссии, он может быть отстранен от ее работы, но не удален из помещения для голосования.

**НЕПОСРЕДСТВЕННО В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ ДО НАЧАЛА ГОЛОСОВАНИЯ:**

1. Осмотрите участок. На участке должны быть кабинки для тайного голосования или ширмы, сводный плакат обо всех кандидатах, расположенный в удобном для избирателей месте, образец заполнения бюллетеня, увеличенная форма протокола, переносные и стационарные ящики для голосования (урны). *Агитационных материалов быть не должно*.

2. *Узнайте у председателя или секретаря и запишите для себя, (чтобы потом сравнивать с Протоколом), следующие цифры*:

– количество избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования;

– количество бюллетеней, полученных УИК от ТИК (по акту передачи бюллетеней);

– количество избирателей, внесенных в реестр заявлений на голосование вне помещения (на дому).

3. Обязательно попросите председателя, посмотреть списки избирателей. *До начала голосования там не должно быть подписей избирателей и необъяснимых пометок!* Проверьте, что книги списка избирателей сброшюрованы (прошиты и скреплены печатью).

**ГОЛОСОВАНИЕ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

Вместе с иными членами комиссии в 8 часов Вы открываете избирательный участок, присутствующим предъявляются **пустые стационарные и переносные** ящики для голосования (урны), затем они опечатываются. До начала голосования проходит процедура обработки бюллетеней досрочно проголосовавших избирателей (см. приложение).

В на территории избирательного участка расположено место жительства избирателей, рабочее время которых совпадает с временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы), по решению Городской комиссии время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

Голосование производится только лично и по предъявлению паспорта либо временному удостоверению личности (для военнослужащих допускается голосование по военному билету).

*Голосовать могут только те избиратели, которые внесены в список избирателей*.

Дополнительно в список избирателей вносятся избиратели, которые по каким-то причинам не внесены в список, но имеют в паспорте штамп о проживании на данном участке, а также избиратели с открепительными удостоверениями.

Списки избирателей должны *всегда* находиться в Вашем поле зрения и поле зрения наблюдателей. Данные об избирателе не могут вноситься в список в отсутствии избирателя. Следите, чтобы не было голосования за других лиц (по сговору с иным членом УИК).

**ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

**(«ВЫЕЗДНОЕ» / «НА ДОМУ»)**

Главное правило голосования вне помещения: голосовать могут только те избиратели, которые заранее подали заявки (может быть устные) на такое голосование. Эти заявки вносятся в специальный реестр. Члены комиссии, проводящие голосование вне помещения, получают перед выездом выписку из такого реестра и бюллетени в количестве, немного превышающем количество избирателей, внесенных в выписку. Они берут с собой переносной ящик для голосования, в которую могут проголосовать только те избиратели, которые внесены в выписку из реестра.

Прием заявок для голосования вне помещения завершается в *14 часов (то есть за шесть часов до окончания голосования)*.

После возвращения группы, проводившей голосование вне помещения, составляется акт о таком голосовании.

Чтобы проследить за правильностью голосования вне помещения, надо перед выездом группы ознакомиться с выпиской из реестра, записать для себя число избирателей в ней, узнать количество бюллетеней, которые берет с собой группа. После возвращения группы надо опять ознакомиться с выпиской из реестра, а также с актом голосования вне помещения.

Очень большое количество проголосовавших вне помещения — подозрительный признак. В нормальных условиях на одного голосующего вне помещения уходит 8-10 минут, значит, за час одна группа может обслужить всего 6-8 избирателей.

Также надо обращать внимание на то, составляется ли реестр заявлений на голосование вне помещения по форме, заполнены ли там все графы, не используется ли вместо реестра список, предоставленный в комиссию каким-либо лицом.

**ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ**

Данный этап является одним из самых важных, действия членов комиссии строго регламентированы[[1]](#footnote-1), малейшее отклонение от требований закона не допускается.

Действия комиссии после закрытия участка разделяются на этапы:

1. Подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней.

В присутствии наблюдателей, обеспечивая им возможность обозревания всех действий комиссии, поочередно пересчитываются неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени, после чего гасятся (отрезается один из углов бюллетеня).

2. Подсчет данных по списку избирателей.

В соответствии со списками избирателей подсчитывается количество избирателей, включенных в список, включенных в дополнительный список, проголосовавших, получивших открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях.

3. Извлечение бюллетеней из переносных ящиков (урн), подсчет их количества.

Проверяется сохранность пломб переносных ящиков для голосования, ящик не должен быть поврежден либо заменен.

На один либо составленных вместе нескольких столах в отсутствие любых пишущих принадлежностей извлекаются бюллетени из переносных ящиков для голосования, пересчитываются, сверяется их количество с количеством избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования. *Бюллетеней не должно быть больше! В противном случае все бюллетени, извлеченные из переносных ящиков для голосования должны быть признаны недействительными[[2]](#footnote-2)*.

Если на участке установлены КОИБы, то извлеченные избирательные бюллетени после переключения соответствующего режима КОИБ помещаются в КОИБ, при этом сохраняется тайна голосования.

4. Извлечение бюллетеней из стационарных ящиков (урн) и подсчет голосов.

Если на участке не установлены КОИБы, после работы с переносными ящиками для голосования, проверяется целостность пломб на стационарных ящиках для голосования, после чего из них извлекается всё содержимое и высыпается на один либо несколько составленных вместе столов, на которых не должно быть пишущих принадлежностей.

*Обратите внимание, дальнейший этап является одним из самых важных.*

Сначала бюллетени сортируются по пачкам: «при сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается» (пункт 14 статьи 68 ФЗОГ).

Затем отдельно и друг за другом подсчитываются бюллетени в каждой из пачек путем перекладывания (чтобы были видны отметки в бюллетенях), причем одновременный подсчет в нескольких пачках запрещается (пункт 18 статьи 68 ФЗОГ).

*Не поддавайтесь на призывы пересчитывать пачками, не оглашая бюллетень, даже если так будет проще!*

Содержание каждого бюллетеня должно быть оглашено **отдельно.**

После сортировки бюллетеней должен быть происходить подсчет каждой пачки **путем перекладывания бюллетеня, при этом все должны видеть отметку на бюллетене.**

5. Проверка контрольных соотношений, проведение итогового заседания комиссии, упаковка документов, оформление протокола комиссии об итогах голосования, выдача копий протоколов.

После того, как бюллетени посчитаны, оформлены в пачки, проверяются контрольные соотношения и проводится итоговое заседание комиссии, без которого никто не может подписывать протокол.

На итоговом заседании комиссии рассматриваются все жалобы, принимаются решения.

Потребуйте выдачи заверенной копии протокола: *должно быть указано слова «Копия верна», должность, подпись, фамилия и инициалы лица, заверившего копию, номер копии, дата и время заверения, проставлена печать избирательной комиссии[[3]](#footnote-3)*.

Члены комиссии освобождаются лишь после получения сообщения о том, что протокол об итогах голосования принят территориальной избирательной комиссией принят.

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ФАЛЬСИФИКАЦИИ**

**«Вбросы»**

Самый «топорный» метод фальсификации, при котором один человек помещает в ящик для голосования пачку либо несколько бюллетеней, может происходить с ведома и согласия председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря, иных членов комиссии.

*Способ противодействия* – визуальное наблюдение за коллегами – членами комиссии и за стационарным ящиком для голосования, контроль содержания списка избирателей.

**«Карусели»**

Отличается тем, что внезапно появившаяся группа избирателей направляется к председателю / заместителю председателя / секретарю / члену комиссии и включается в дополнительный список избирателей либо голосует по открепительному удостоверению.

*Способ противодействия* – визуальное наблюдение, уточнение информации о том, по какой причине избиратели включаются в дополнительный список избирателей.

**«Пересортица»**

Данный метод фальсификации используется в момент непосредственного подсчета голосов, когда бюллетени, рассортированные по пачкам не пересчитываются путем перекладывания и визуального обозрения отметки избирателя, а пересчитываются путем «загиба уголков», при этом в пачке бюллетеней за одного кандидата могут находится бюллетени с голосами за другого кандидата.

*Способ противодействия* – потребовать соблюдения *пункта 18 статьи 68 ФЗОГ: «...бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается»*. Если подсчет голосов, указанным способом продолжается, необходимо написать жалобу о нарушении избирательного законодательства в соответствии с имеющейся формой. Жалоба адресуется председателю территориальной избирательной комиссии, в которой находится член избирательной комиссии. Также в случае обострения конфликта рекомендуется сообщить в прокуратуру по горячей линии. Если жалоба остается без удовлетворения, то по возможности рекомендуется обратиться с жалобой на решение участковой избирательной комиссии по этому вопросу (контроль рассмотрения этой жалобой осуществляется дружественным членом территориальной избирательной комиссии).

Необходимо обязательно проставить свою подпись на всех документах избирательной комиссии и на пачках избирательных бюллетеней, не забыть об особом мнении. Указанные действия затруднят в дальнейшем замену бюллетеней в пачках в территориальной избирательной комиссии.

Настаивайте, чтобы стол находился в поле съемки камеры видеозаписи. Содействуйте фото и видеосъемке происходящего со стороны наблюдателей.

**«Переписывание протокола»**

При данном методе фальсификации после составления и подписания протокола об итогах голосования и выдачи Вам заверенной в установленном порядке копии, протокол:

– переписывается полностью;

– исправляются некоторые данные;

– подделываются подписи.

Либо может быть проведено повторное заседание избирательной комиссии с повторным подсчетом голосов уже после того, как члены комиссии освобождаются, когда протокол об итогах голосования принят территориальной избирательной комиссией. Фактически заседание комиссии может и не производиться.

*Способ противодействия* – если «переписывание протокола» происходит в момент нахождения члена избирательной комиссии на избирательном участке, то необходимо написать жалобу о нарушении избирательного законодательства в соответствии с имеющейся формой. Жалоба адресуется председателю участковой избирательной комиссии, в которой находится член избирательной комиссии.

Необходимо максимально долго находиться в помещении избирательного участка вплоть до его закрытия, желательно в поле действия камер видеозаписи, запомните, кто последним закрывал помещение избирательного участка, данные охранника либо иного ответственного лица. В таком случае члены комиссии не смогут утверждать, что собирались в помещении избирательного участка вновь. При наличии возможности сопровождайте председателя комиссии с избирательными документами в территориальную избирательную комиссию, в комиссии возьмите контакты неадминистративного члена территориальной комиссии, чтобы он мог сообщить вам о факте назначения пересчета.

Не отключайте мобильный телефон в ночь голосования и не ставьте на беззвучный режим.

**«Отдаление от работы»**

Заключается в том, что член комиссии прямо либо косвенно отдаляется от работы комиссии либо от совершения отдельных действий.

Может выражаться активными агрессивными действиями: угрозы, незаконное отстранение от работы комиссии, призывами не мешать либо «начальство так сказало, не спорьте», незаконное в любом случае удаление с избирательного участка либо пассивными доброжелательными средствами: предложение алкоголя («у кого-то день рождения, прочее»), задушевные беседы, перекуры для отвлечения внимания, подкупы.

*Способ противодействия* – продолжайте осуществлять свои функции члена избирательной комиссии. В случае обострения конфликта рекомендуется сообщить в прокуратуру по горячей линии, написать жалобу о нарушении избирательного законодательства в соответствии с имеющейся формой. Жалоба адресуется председателю участковой избирательной комиссии, в которой находится член избирательной комиссии. Также следует сообщить о нарушении в вышестоящую избирательную комиссию, может оказать содействие в урегулировании конфликта.

В случае незаконных действий – фиксируйте все нарушения законодательства, предъявляйте жалобы, обращайтесь в колл-центр.

**Для справки – выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации.**

**Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации**

1. **Нарушение прав члена избирательной комиссии**, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. ...**заверение** председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса **копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом**, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

**Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума**

1. **Фальсификация избирательных документов**, …**если это деяние совершено членом избирательной комиссии**, … уполномоченным представителем избирательного объединения… а также кандидатом или уполномоченным им представителем, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок…

**Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования**

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, … либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей… либо подписание членами избирательной комиссии… протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо **неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования,** **либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов,** …-

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

1. порядок подсчета регламентирован статьей 68 ФЗОГ (рекомендуется изучить ее досконально) [↑](#footnote-ref-1)
2. пункт 12 статьи 68 ФЗОГ [↑](#footnote-ref-2)
3. пункт 12 статьи 30 и пункт 29 статьи 68 ФЗОГ [↑](#footnote-ref-3)