



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, д.11, г. Екатеринбург, 620014,
тел.(343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

13 ФЕВ 2019

№

2402

на № _____ от _____

Политическая партия
«Российская объединённая
демократическая партия «Яблоко»

ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2,
г. Москва, 119017

Об отказе в возбуждении дела
о нарушении антимонопольного законодательства

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее – Свердловское УФАС России), рассмотрев заявление Политической партии «Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» (ИНН 7704240040) от 12.11.2018 № 265/01 (вх. № 01-24474 от 13.11.2018) на предмет нарушения антимонопольного законодательства участниками открытых аукционов в электронной форме (далее – аукционы) по номерам извещений 0162200011818001202, 0162200011817000605, проводимых в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В заявлении Политической партии «Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» указывается, что в действиях участников аукционов ООО «Ремстройгаз», ООО «Девайс», АО «Мелиострой» и ООО «Стройинвестгарант» имеются признаки антиконкурентных соглашений.

Следовательно, из предмета заявления и существа обстоятельств, действия (бездействие) участников аукционов подлежат оценке на соответствие п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) («Запрет на ограничивающие конкуренции соглашения хозяйствующих субъектов»).

Пункт 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаёт картелем и запрещает соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цены на торгах.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009 разъяснено, что в ст. 4 Закона о защите конкуренции факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Указанная норма содержит определение такого соглашения, которое подлежит

применению при оценке правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Президиум Верховного Суда РФ в п. 6 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. 16.03.2016) указал, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Согласно разъяснению Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. президиумом ФАС России от 17.02.2016 № 3) факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, к которым в частности относится:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;
- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом.

Свердловским УФАС России, в целях установления наличия (отсутствия) в действиях (бездействии) участников аукционов признаков нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, проанализирована информация (документы), полученные из ответов оператора электронной торговой площадки «РТС-Тендер» - ООО «РТС-Тендер» от 23.11.2018 б\н (вх. № 01-25264 от 23.11.2018), от 22.11.2018 № 3118 (вх. № 01-25264 от 23.11.2018), от 19.11.2018 № 3088 (вх. № 01-25025 от 20.11.2018), МРУ Росфинмониторинга по УФО от 23.11.2018 № 21-05-08/8055дсп (вх. № 01-175/ДСП от 30.11.2018), МИФНС России № 27 по Свердловской области от 05.12.2018 № 07-21/19871@ (вх. № 01-26316 от 05.12.2018), № 07-21/19870@ (вх. № 01-26315 от 05.12.2018), от 03.12.2018 № 11-28/19723 (вх. № 01-26117 от 03.12.2018), № 07-25/2213дсп от 04.12.2018 (вх. № 01-182/ДСП от 10.12.2018), № 07-25/2214дсп от 04.12.2018 (вх. № 01-183/ДСП от 10.12.2018), ИФНС России по Кировскому району г. Екатеринбурга от 29.11.2018 № 18-32/31640@ (вх. № 01-25775 от 29.11.2018), МИФНС России № 13 по Свердловской области от 29.11.2018 № 05-21/17713@ (вх. № 01-125866 от 29.11.2018), ИФНС России по Ленинскому району г. Екатеринбурга от 05.02.2019 № 06-19/04027@ (вх. № 01-2398 от 05.02.2019), ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области от 30.09.2019 № 11-1210 (вх. № 01-2234 от 04.02.2019), сведения, размещенные в «Единой информационной системе в сфере закупок»

(<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), «Едином государственном реестре юридических лиц» (<https://egrul.nalog.ru/>) (далее – ЕГРЮЛ), «Банке решений арбитражных судов Российской Федерации» (<http://ras.arbitr.ru/>), разъяснений антимонопольного законодательства ФАС России.

Согласно сведениям ЕИС, аукцион **0162200011818001202** проходил следующим образом:

Организатором торгов, Департаментом государственных закупок Свердловской области 29.06.2018 размещено извещение № 0162200011818001202 о проведении аукциона на право заключение контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги п. Савина Горка - п. Ис - п. Косья на участках км 10+270 - км 16+800 и км 18+400 - км 26+908 на территории Нижнетуринского городского округа».

Заказчик торгов: Государственное казённое учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог» (далее – ГКУ СО «Управление автомобильных дорог»).

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК): 280 957 110 руб.

Дата и время подачи заявок: с 29.06.2018 08:40 по 16.07.2018 09:00.

Размер обеспечения заявки: 2 809 571,10 руб.

Размер обеспечения исполнения контракта: 28 095 711 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участия в электронном аукционе № 0162200011818001202 от 19.07.2018 на участие в аукционе поступило 5 заявок:

Номер заявки	Лицо, подавшее заявку ¹	Дата и время подачи заявки	Допущена (не допущена) 1 часть заявки	Основание не допуска заявки
1	АО «Мелиострой» (ИНН 6638000362)	14.07.2018 10:26	Допущена	
2	ООО «Девайс» (ИНН 6681001210)	15.07.2018 15:58	Допущена	
3	ООО ДСК «Строймеханизация» (ИНН 6606036599)	15.07.2018 22:43	Не допущена	На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной п.п. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 13.1 Части I «Общая часть» аукционной документации, а именно: в сведениях Участника закупки, представленных в первой части заявки, представлены характеристики предлагаемых к поставке товаров несоответствующие характеристикам, установленным в Части II «Описание объекта закупки» документации об аукционе, а именно: - в пункте 11 «Труба стальная по ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10705-80» по показателю «Теоретическая масса 1 м трубы, кг» участник закупки указал: «104,0199». Частью II «Описание объекта закупки» установлено требование: «102,99». В соответствии с Частью II Описание объекта закупки и Таблицей 1 ГОСТ 10704-91 наружному диаметру трубы 530 мм с толщиной стенки 8 мм соответствует

¹ Лица, соответствующие номерам заявки приводятся для удобства (по требованиям Закона о контрактной системе организатор на этапе рассмотрения 1 частей заявок не знает о лицах, их подавших).

				Теоретическая масса 1 м трубы - 102,99 кг.
4	ООО «Ремстройгаз» (ИНН 6670271832)	15.07.2018 22:49	Допущена	
5	ООО «ПромСтройДекор» (ИНН 6672247031)	16.07.2018 06:58	Допущена	

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0162200011818001202 от 23.07.2018 из 4 допущенных к аукциону участников, ценовые предложения сделали 3 участника: ООО «Ремстройгаз», ООО «Девайс», АО «Мелиострой». Последние ценовые предложения участников аукциона были следующие:

Номер заявки	Участник аукциона	Дата и время подачи ценового предложения	Ценовое предложение	Снижение НМЦК
1	АО «Мелиострой»	23.07.2018 08:44	279 552 324,45	-0,5%
2	ООО «Девайс»	23.07.2018 08:40	279 552 324,45	-0,5%
4	ООО «Ремстройгаз»	23.07.2018 08:30	279 552 324,45	-0,5%

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2018 № 0162200011818001202-3, по результатам проведения аукциона и очередности сделанных ценовых предложений, определён порядковый номер участников и победитель:

Номер заявки	Участник аукциона	Допущен \ не допущен участник, по итогам рассмотрения 2 части заявки	Порядковый номер участника по результатам аукциона	Участник, с которым планируется заключить контракт
1	АО «Мелиострой»	Допущен	3	
2	ООО «Девайс»	Допущен	2	ООО «Девайс» (2)
4	ООО «Ремстройгаз»	Допущен	1	ООО «Ремстройгаз» (1-победитель)

По итогам аукциона 0162200011818001202, заказчиком торгов ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» с ООО «Ремстройгаз» заключён контракт от 14.08.2018 № 11-КР/1705000 на сумму 279 552 324,45 руб.

Из полученной Свердловским УФАС России информации (документов) не выявлено достаточной совокупности косвенных или прямых доказательств сговора (картеля), свидетельствующих о признаках нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, а именно между допущенными к участию в аукционе 0162200011818001202 хозяйствующими субъектами-конкурентами: ООО «Ремстройгаз», АО «Мелиострой», ООО «Девайс» и ООО «ПромСтройДекор».

Из полученной Свердловским УФАС России информации (документов), выявлены только отдельные факты взаимодействия между лицами, подавшими заявки на участие в аукционе 0162200011818001202, а именно:

- общее авторство (в свойствах файлов) 1 частей заявок ООО «Девайс» (допущен к участию), ООО «ПромСтройДекор» (допущен к участию, но ценовых предложений не делал) и ООО ДСК «Строймеханизация» (не допущен к участию) – «Токарева Татьяна Александровна» (лицо не идентифицировано и по сведениям Свердловского отделения Пенсионного фонда РФ, за указанное лицо ни один из участников аукциона страховые отчисления не осуществлял);

- подача 1-х и 2-х частей заявок 15.07.2018 относительно синхронно (в одно время), а именно ООО «Ремстройгаз» (победитель) в 22:49:35 и ООО ДСК «Строймеханизация» (не допущен к участию) в 22:43:22, т.е. с интервалом в 6 минут (при этом на указанном этапе торгов, в ЕИС публично не отображается информация

о дате и времени заявки, а также о лице, подавшем заявку, из чего следует высокая вероятность взаимодействия Обществ до проведения аукциона);

- 3-е из 5-ти допущенных к аукциону участников торгов сделали 23.07.2018 одинаковые ценовые предложения 279 552 324,45 руб. со снижением НМЦК на 0,5%, в следующем хронологическом порядке: 1-ый ООО «Ремстройгаз» в 08:30; 2-ой ООО «Девайс» в 08:40 и 3-ий АО «Мелиострой» в 08:44 (при этом по логике аукциона, последующие ценовые предложения должны подаваться для выигрыша ниже, чем предыдущие, чего со стороны ООО «Девайс» и АО «Мелиострой» не наблюдалось);

- допущенный до аукциона участник ООО «ПромСтройДекор» не реализовал право участия на торгах (не делал ценовых предложений) при снижении другими участниками НМЦК на 0,5% (при этом Общество отвлекло денежные средства для участия в торгах на обеспечение заявки в размере 2 809 571,10 руб.);

- финансовые операции между участниками аукциона непосредственно перед размещением 29.06.2018 извещения о проведении торгов, а именно: ООО «Ремстройгаз» 08.06.2018 перечислило АО «Мелиострой» оплату по счету № 45 от 04.06.2018 (предварительная оплата 50%) по договору № 46 от 04.06.2018 (ответ МРУ Росфинмониторинга по УФО от 23.11.2018 № 21-05-08/8055дсп (вх. № 01-175/ДСП от 30.11.2018);

Исходя из существа аукциона и порядка, установленного Законом о контрактной системе, лицами, которые могут повлиять на НМЦК, являются участники, которые были допущены до аукциона по результатам рассмотрения первых частей заявок.

В аукционе 0162200011818001202 такими лицами являлись ООО «Ремстройгаз», АО «Мелиострой», ООО «Девайс», ООО «ПромСтройДекор», между которыми, как указано ранее, не было установлено достаточной совокупности косвенных или прямых доказательств, свидетельствующих о признаках нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям ЕИС, аукцион **0162200011817000605** проходил следующим образом:

Организатором торгов Департаментом государственных закупок Свердловской области 27.04.2017 размещено извещение № 0162200011817000605 о проведении в рамках проводимого в рамках Закон о контрактной системе аукциона на право заключение контракта на «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области и искусственных сооружений, расположенных на них, Блок №01».

Заказчик торгов: ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».

НМЦК: 261 701 913 руб.

Дата и время подачи заявок: с 27.04.2017 14:33 по 22.05.2017 09:00.

Размер обеспечения заявки: 2 617 019,13 руб.

Размер обеспечения исполнения контракта: 26 170 191,30 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участия в электронном аукционе № 0162200011817000605-1 от 23.05.2017 поступило 3 заявки на участие в аукционе:

Номер заявки	Лицо, подавшее заявку	Дата и время подачи заявки	Допущена \ не допущена 1 часть заявки
1	ООО «Ремстройгаз»	18.05.2017 17:38	Допущена
2	ООО «Стройинвестгарант»	19.05.2017 15:58	Допущена
3	ООО «ПромСтройДекор»	21.05.2017 20:43	Допущена

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0162200011817000605-2 от 23.05.2017 из 3-х допущенных к аукциону участников, ценовые предложения делали только 2 участника: ООО «Ремстройгаз» и ООО «Стройинвестгарант».

Последние ценовые предложения участников аукциона были следующие:

Номер заявки	Участник аукциона	Дата и время подачи ценового предложения	Ценовое предложение	Снижение НМЦК
1	ООО «Ремстройгаз»	29.05.2017 08:30	260 393 403,43	-0,5%
2	ООО «Стройинвестгарант»	29.05.2017 08:47	261 701 912,99	-1 копейка

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.05.2017 № 0162200011817000605-3, по результатам проведения аукциона и сделанных ценовых предложений, определён порядковый номер участников и победитель:

Номер заявки	Участник аукциона	Допущен (не допущен) участник, по итогам рассмотрения 2 части заявки	Порядковый номер участника по результатам аукциона	Участник, с которым планируется заключить контракт
1	ООО «Ремстройгаз»	Допущен	1	ООО «Ремстройгаз» (1-победитель)
2	ООО «Стройинвестгарант»	Допущен	2	ООО «Стройинвестгарант» (2)

По итогам аукциона 0162200011817000605, заказчиком торгов ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» с ООО «Ремстройгаз» заключён контракт от 15.06.2017 № 24-С на сумму 260 393 403,43 руб. Протоколом согласования договорной цены от 25.01.2019 (Приложением № 3-б к контракту от 15.06.2017 № 24-С) общая стоимость работ увеличена до 262 847 460 руб., превысив тем самым НМЦК (261 701 913 руб.) на 1 145 547 руб. (0,43%).

Из полученной Свердловским УФАС России информации (документов) не выявлено достаточной совокупности косвенных или прямых доказательств сговора (картеля), свидетельствующих о признаках нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, а именно между допущенными к участию в аукционе 0162200011817000605 хозяйствующими субъектами-конкурентами: ООО «Ремстройгаз» и ООО «Стройинвестгарант».

Из полученной Свердловским УФАС России информации (документов), выявлены только отдельные особенности поведения участников аукциона 0162200011817000605 в период его проведения, а именно:

- допущенный до аукциона участник ООО «ПромСтройДекор» не реализовал право участия на торгах (не делал ценовых предложений) при снижении другими участниками НМЦК на 0,5% (при этом Общество отвлекло денежные средства для участия в торгах на обеспечение заявки в размере 2 617 019,13 руб.);

- 2-е из 3-х допущенных участников торгов сделали 29.05.2017 ценовые предложения в следующем хронологическом порядке: 1-ый ООО «Ремстройгаз» в 08:30 - 260 393 403,43 руб. (-0,5%); 2-ой ООО «Стройинвестгарант» в 08:47 - 261 701 912,99 руб. (-1 коп.) (при этом по логике аукциона, последующие ценовые

предложения должны подаваться для выигрыша ниже, чем предыдущие, чего со стороны ООО «Стройинвестгарант» не наблюдалось).

Таким образом, в аукционе 0162200011817000605 между его участниками ООО «Ремстройгаз», ООО «Стройинвестгарант» и ООО «ПромСтройДекор» также не было установлено достаточной совокупности косвенных или прямых доказательств, свидетельствующих о признаках нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, согласно п. 2 ч. 8 и п. 1 и 2 ч. 9 ст. 44 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения заявления Политической партии «Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» от 12.11.2018 № 265/01 (вх. № 01-24474 от 13.11.2018), Свердловское УФАС России принимает решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, при анализе поведения хозяйствующих субъектов, указанных в заявлении Политической партии «Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» (ИНН 7704240040) (вх. № 01-24589 от 14.11.2018), а именно: АО «Мелиострой», ООО ДСК «Строймеханизация», ООО «Девайс», ООО «Стройинвестгарант», Свердловским УФАС России выявлены признаки антиконкурентного поведения, запрещённого п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции между ООО «Стройинвестгарант» (ИНН 6681005631) и ООО «Девайс» (ИНН 6681001210) в аукционах 0362300159316000056 и 0362300159316000058 и принято решение, предусмотренное п. 1 ч. 8 ст. 44 Закона о защите конкуренции, о возбуждении дела № 08-16/3-2019 о нарушении антимонопольного законодательства (приказ Свердловского УФАС России от 11.02.2019 № 55).

Политическая партия «Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» привлечена к участию в деле № 08-16/3-2019 в качестве заявителя.

Определением Свердловского УФАС России от 11.02.2019, рассмотрение дела № 08-16/3-2019 назначено на 06.03.2019 в 14 час. 00 мин. по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, зал заседаний (каб. 314).

Руководитель управления

Д.В. Шалабодов

