Председателю

Московской городской Думы

А.В.Шапошникову

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии Законом города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» фракция Партии **«ЯБЛОКО»** в Московской городской Думе направляет подготовленный к внесению в Думу проект постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О вопросах войны и мира».

Предлагаем определить редактором (докладчиком) депутата Московской городской Думы М.С.Круглова.

Приложения:

проект постановления Московской городской Думы на 2 листах;

проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 2 листах;

обоснование необходимости принятия проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 4 листах;

перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 1 листе;

финансово-экономическое обоснование проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 1 листе;

пояснительная записка к проекту постановления Московской городской Думы на 1 листе.

Руководитель фракции М.С.Круглов

(Подпись на подлиннике)

**Проект**

Внесен

фракцией Партии «**ЯБЛОКО**»  
в Московской городской Думе

|  |
| --- |
| **О проекте закона Российской Федерации о поправке к Консти­туции Российской Федерации  «О вопросах войны и мира»** |

В соответствии со статьей 134 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

**МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА П О С Т А Н О В Л Я Е Т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Со­брания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федера­ции «О вопросах войны и мира».

2. Поручить представление указанного проекта закона Российской Фе­дерации о поправке к Конституции Российской Федерации на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы М.С.Круглову.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

**Редактор проекта:**

депутат Московской городской Думы

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

**Полномочный представитель Мэра**

**Москвы в Московской городской Думе Н.А.Сергунина**

(Подпись на подлиннике)

**Начальник Государственно-правового управления**

**Аппарата Московской городской Думы А.В.Крутышев**

(Подпись на подлиннике)

Вносится Московской

городской Думой

**Проект**

**ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ  
К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О вопросах войны и мира**

**Статья 1**

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), сле­дующие изменения:

1) дополнить статьей 781 следующего содержания:

«**Статья 781**

Деятельность частных военных организаций на территории Российской Федерации запрещена. Участие граждан Российской Федерации в деятельно­сти частных военных организаций, в военных действиях и вооруженных кон­фликтах в качестве наемника запрещено и является преступлением.»;

2) статью 87 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации осу­ществляется путем добровольного поступления граждан Российской Федера­ции на военную службу на контрактной основе. Призыв в Вооруженные Силы Российской Федерации в мирное время не осуществляется.»;

3) статью 101 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Федеральное Собрание контролирует мирный характер внешней по­литики Российской Федерации, обоснованность применения Вооруженных Сил Российской Федерации, дипломатическое взаимодействие с международ­ными организациями, членом которых является Российская Федерация.»;

4) в статье 102:

а) пункт «г» части 1 изложить в следующей редакции:

«г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, включая оперативное использование Вооруженных Сил Российской Федера­ции. Постановление Совета Федерации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации должно содержать указание на территорию и срок использования Вооружен­ных Сил. Если срок использования превышает один год, Совет Федерации по истечении года повторно решает вопрос о возможности использования Воору­женных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Фе­дерации;»;

б) часть 1 дополнить пунктом «г1» следующего содержания:

«г1) заслушивание отчета Президента Российской Федерации об исполь­зовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;».

**Статья 2**

Настоящий Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликова­ния после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух тре­тей субъектов Российской Федерации.

Президент

Российской Федерации

**обоснование**

**необходимости принятия проекта закона Российской Федерации   
о поправке к Конституции Российской Федерации  
«О вопросах войны и мира»**

1. Уголовным кодексом Российской Федерации (статья 359) предусмот­рена ответственность за наемничество (вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях). Однако, как известно, граж­дане Российской Федерации участвуют в военных действиях и в вооруженных конфликтах за пределами Российской Федерации (в том числе, в Сирии), нахо­дясь в составе так называемых «частных военных компаний», по сути, являясь при этом наемниками.

В связи с этим предлагается запретить деятельность частных военных организаций на территории Российской Федерации, и установить, что участие граждан Российской Федерации в деятельности частных военных организа­ций, в военных действиях и вооруженных конфликтах в качестве наемника за­прещено и является преступлением.

2. В настоящее время комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется как по призыву, так и путем добровольного по­ступления граждан на военную службу на контрактной основе. Представля­ется целесообразным отказаться в мирное время от комплектования Воору­женных Сил по призыву, полностью перейдя на принцип добровольного по­ступления граждан на военную службу по контракту.

3. В целях обеспечения мирного и справедливого международного по­рядка в духе солидарности и открытости, стабильности и безопасности, упро­чения свободы и демократии, добрососедства и мирного сосуществования народов, сохранения независимости и суверенитета Российской Федерации, повышения ее благосостояния, укрепления прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, поиска согласия и совпадающих интересов с другими государствами и межгосударственными объединениями в процессе задач, определяемых национальными интересами Российской Федерации и обще­признанными нормами международного права, для всесторонней, своевремен­ной и полной защиты прав и законных интересов российских граждан и сооте­чественников, проживающих за рубежом, предлагается возложить на Феде­ральное Собрание Российской Федерации контроль за осуществлением внеш­ней политики Российской Федерации.

Также, с учетом того, что Вооруженные силы Российской Федерации служат для воспрепятствования войне и сохранения мира, защищая граждан Российской Федерации и ее территорию при отражении угроз внутренней без­опасности и при ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Россий­ской Федерации и за ее пределами, предлагается возложить на Федеральное Собрание Российской Федерации контроль над обоснованностью, разумно­стью и соразмерностью использования Вооруженных Сил Российской Феде­рации.

4. Пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации установлено, что в исключительном ведении Совета Федерации находится ре­шение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. При этом в Кон­ституции Российской Федерации не содержится условий, при которых право решения вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Россий­ской Федерации за пределами территории Российской Федерации может быть передано иному органу государственной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обо­роне» (статья 10.1), Совет Федерации решает вопрос о возможности использо­вания Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации по обращению Президента Российской Федерации.

Однако, постановлениями Совета Федерации от 7 июля 2006 года № 219-СФ «Об использовании формирований Вооруженных Сил Российской Феде­рации и подразделений специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористической деятельности» и от 16 декабря 2009 года № 456-СФ «Об оперативном исполь­зовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации за преде­лами территории Российской Федерации» Президенту Российской Федерации было предоставлено право принимать решения об оперативном использова­нии за пределами территории Российской Федерации формирований Воору­женных Сил Российской Федерации. Таким образом, вопреки положениям Конституции Российской Федерации, полномочия по принятию решений о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пре­делами территории Российской Федерации были фактически переданы Прези­денту Российской Федерации.

Предлагается установить, что именно Совет Федерации решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пре­делами территории Российской Федерации, включая оперативное использова­ние Вооруженных Сил Российской Федерации. При этом постановление Со­вета Федерации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации должно содержать указание на территорию и срок использования Вооруженных Сил. Если срок использо­вания превышает один год, Совет Федерации по истечении года повторно ре­шает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Фе­дерации за пределами территории Российской Федерации.

Также в целях обеспечения должного контроля предлагается устано­вить, что Совет Федерации заслушивает отчет Президента Российской Феде­рации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за преде­лами территории Российской Федерации.

Наконец, предлагается дополнить статью 101 Конституции Российской Федерации положением о том, что Федеральное Собрание контролирует мир­ный характер внешней политики Российской Федерации, обоснованность при­менения Вооруженных Сил Российской Федерации, дипломатическое взаимо­действие с международными организациями, членом которых является Рос­сийская Федерация.

Для справки:

Решение парламента Германии, санкционирующее любое боевое приме­нение вооруженных сил за рубежом, определяет условия операции, в частно­сти, ее масштаб и продолжительность. Обращение федерального правитель­ства за согласием парламента должно содержать сведения, касающиеся сроков продолжительности операции, максимальной численности воинского контин­гента, который будет дислоцирован в зоне операции, и вероятных расходов, необходимых для проведения операции. После окончания сроков, правитель­ство должно обращаться в парламент за продлением мандата.

Правительство Франции обязано информировать парламент о своем ре­шении задействовать вооруженные силы за рубежом и обосновать преследуе­мые цели не позднее, чем через 3 дня после начала военных действий. Парла­мент обсуждает участие Франции в военной кампании, но не обязан голосо­вать по этому вопросу. Однако если длительность военного вмешательства во­оруженных сил превышает 4 месяца, правительство должно запрашивать у парламента разрешение на его продление.

В США право главы государства ввести войска в зоны заграничных во­енных действий без объявления войны ограничивается сроком в 60 дней. Пре­зидент обязан предоставить Конгрессу соответствующий доклад, содержащий обоснованность использования вооруженных сил на территории иностранного государства, конституционные и другие основания, оценку масштабов и ожи­даемой продолжительности военных действий. Если по истечении 60 дней Конгресс не объявит войну или не примет специальный закон, санкционирую­щий использование вооруженных сил в конкретной зоне, президент должен прекратить любое использование вооруженных сил. При необходимости дан­ный период может быть продлен не более чем на 30 дней, о чем президент в письменной форме также уведомляет Конгресс.

В Канаде также утверждена практика, согласно которой, при предостав­лении согласия правительству задействовать вооруженные силы в зарубежной военной операции, парламент заранее оговаривает срок для каждого случая согласно плану, предложенному правительством. Для продления военных дей­ствий на новый срок правительство обязано обращаться к парламенту с соот­ветствующей просьбой.

Таким образом, ограничение сроков использования национальных во­оруженных сил на территории иностранных государств и участие парламента в решении вопроса об установлении и продлении таких сроков полностью со­ответствует международной практике.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47 (Подпись на подлиннике)Приложение 1

к проекту закона

Российской Федерации

о поправке к Конституции

Российской Федерации

«О вопросах войны и мира»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации, федеральных конституционных зако­нов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или приня­тия которых потребует принятие закона Российской Федерации  
о поправке к Конституции Российской Федерации  
«О вопросах войны и мира»**

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Рос­сийской Федерации «О вопросах войны и мира» потребует изменения следу­ющих актов федерального законодательства:

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

2. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»;

3. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

4. Федеральный закон от 23.06.1995 № 93-ФЗ «О порядке предоставле­ния Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»;

5. Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;

6. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах».

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47 (Подпись на подлиннике)

Приложение 2

к проекту закона

Российской Федерации

о поправке к Конституции

Российской Федерации

«О вопросах войны и мира»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта закона Российской Федерации о поправке  
к Конституции Российской Федерации  
«О вопросах войны и мира»**

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Рос­сийской Федерации «О вопросах войны и мира» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Московской городской Думы**

**«О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О вопросах войны и мира»**

Проект постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О вопросах войны и мира» направлен на реализацию Московской городской Ду­мой права вносить предложения о поправках и пересмотре положений Кон­ституции Российской Федерации, предусмотренного статьей 134 Конституции Российской Федерации.

**Редактор проекта:**

депутат Московской городской Думы

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)