

Председателю
Московской городской Думы

А.В.Шапошникову

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии с Законом города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» фракция Партии «ЯБЛОКО» в Московской городской Думе направляет подготовленный к внесению в Думу проект постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки».

Предлагаем определить редактором (докладчиком) депутата Московской городской Думы М.С.Круглова.

Приложения:

- проект постановления Московской городской Думы на 2 листах;
- проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 1 листе;
- обоснование необходимости принятия проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 4 листах;
- перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, на 2 листах;
- финансово-экономическое обоснование проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 1 листе;
- пояснительная записка к проекту постановления Московской городской Думы на 1 листе.

Руководитель фракции

М.С.Круглов

(Подпись на подлиннике)

Проект

Внесен

фракцией Партии «ЯБЛОКО»

в Московской городской Думе

**О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
«О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки»**

В соответствии со статьей 134 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки».

2. Поручить представление указанного проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы М.С.Круглову.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

Редактор проекта:

депутат Московской городской Думы

М.С.Круглов

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

**Полномочный представитель Мэра
Москвы в Московской городской Думе**

Н.А.Сергунина

(Подпись на подлиннике)

**Начальник Государственно-правового управления
Аппарата Московской городской Думы**

А.В.Крутышев

(Подпись на подлиннике)

Вносится Московской
городской Думой

Проект

**ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ
К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки

Статья 1

Дополнить статью 123 Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25

декабря), частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Стороны имеют равные права на представление и исследование доказательств в суде. Никакие доказательства не имеют заранее установленной силы. Судом не может быть отказано сторонам в удовлетворении ходатайства о вызове свидетелей, о приобщении к делу доказательств и их надлежащем исследовании. Пытки являются тяжким преступлением. Заявления подсудимых, потерпевших и свидетелей о применении к ним в ходе предварительного расследования пыток, физического либо психического насилия подлежат проверке путем незамедлительного возбуждения уголовного дела и проведения расследования. Дело, в ходе рассмотрения которого было сделано заявление о пытках, не может быть завершено ранее окончания расследования по заявлению о пытках.».

Статья 2

Настоящий Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

обоснование

необходимости принятия проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки»

Законопроект направлен на защиту установленных Конституцией Российской Федерации и общепризнанных нормами международного права гарантий прав человека на справедливое судебное разбирательство, процессуальное равенство сторон, защиту от пыток и унижающего человеческого достоинство обращение.

Необходимость конституционного установления равенства прав сторон на представление и исследование доказательств в суде вызвана существующей судебной практикой, которая зачастую это равенство нарушает.

В настоящее время, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, рассматривает ходатайства о вызове свидетелей, о приобщении к делу доказательств и их надлежащем исследовании, и вправе как удовлетворить, так и отклонить эти ходатайства, принимая субъективные решения, ограничивающие право граждан на судебную защиту (в случае отказа приобщить к делу заявленные гражданином, участвующим в процессе, представленные им доказательства или вызвать заявленных им свидетелей).

В качестве примера можно привести многочисленные дела, связанные с защитой избирательных прав, когда при рассмотрении заявлений о возможной фальсификации результатов голосования, суд произвольно отклоняет ходатайства кандидатов, пострадавших от фальсификаций, о приобщении к делу представленных или запрошенных ими доказательств (например, записей с видеокамер) или вызове свидетелей.

Предлагается установить, что стороны имеют равные права на представление и исследование доказательств в суде, что никакие доказательства не имеют заранее установленной силы, и что судом не может быть отказано сторонам в удовлетворении ходатайства о вызове свидетелей, о приобщении к делу доказательств и их надлежащем исследовании.

Запрет пыток установлен в основных международных документах о

правах человека. Статья 5 Всеобщей декларации прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, предусматривает: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию». Данное правило получило свое развитие в статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 года Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) и целом ряде региональных конвенций.

В демократических государствах применение пыток находится под строгим и абсолютным запретом. В целом ряде стран, в том числе в Испании (статья 15 Конституции), Швейцарии (статья 10 Союзной конституции), Литве (часть 2 статьи 21 Конституции), запрет пыток получил свое закрепление в отдельных пунктах и частях статей, а в текстах конституций Словении (статья 18), Армении (статья 19), Польше (статья 40) запрет предусматривается специальной статьей, что усиливает конституционное значение запрета. В некоторых странах конституции указывают на наступление ответственности за пытки, с квалификацией любого применения пыток как преступления (статья 36 Конституции Государства Катар, статья 19 Конституции Королевства Бахрейн).

В статье 21 действующей редакции Конституции Российской Федерации говорится о том, что никто не может быть подвергнут пыткам, однако, в Уголовном кодексе РФ пытки не рассматриваются как самостоятельный вид преступления, что не соответствует международно-признанным стандартам. В российском законодательстве действует статья 117 «Истязание» Уголовного кодекса Российской Федерации, которая криминализирует пытки, но не применяется в отношении должностных лиц, а также статья 302 «Принуждение к даче показаний» Уголовного кодекса Российской Федерации, которая имеет очень узкое действие и позволяет привлекать к ответственности следователя или дознавателя только в случае, если он использовали пытки для получения показаний. Основная статья, которая применяется для привлечения к ответственности должностных лиц правоохранительных органов за допущенные пытки, – статья 286 «Превышение должностных полномочий» Уголовного кодекса Российской Федерации.

К настоящему времени Европейским судом по правам человека принято

более 120 решений по жалобам на нарушения Россией нормы о запрете пыток. Анализ федерального бюджета Российской Федерации, а также отчетов о его исполнении за последние несколько лет демонстрирует устойчивую тенденцию к увеличению расходов государства на исполнение решений Европейского суда по правам человека. Государство тратит колоссальные финансовые и организационные ресурсы на защиту по каждому отдельному делу, не имея единой стратегии превентивных мер.

Косвенным свидетельством остроты проблемы является количество обращений в связи со злоупотреблениями в системе исполнения наказаний. Так, согласно обзору работы с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в Федеральную службу исполнения наказаний России в 2016 году поступило 3445 жалоб на нарушение законности сотрудниками системы исполнения наказаний от осужденных и их родственников, в их числе: злоупотребление служебным положением руководителями уголовно-исполнительной системы – 36; незаконное водворение в штрафной изолятор, помещения камерного типа, единое помещение камерного типа – 1569; незаконное применение физической силы и спецсредств – 49; рукоприкладство – 777; несвоевременное освобождение из исправительного учреждения – 9 случаев; в последующие годы информация о жалобах на незаконное применение физической силы и рукоприкладство в обзоре не раскрывалась.

Дела, связанные с пытками, отличаются высокой трудностью доказывания – следователи, получив сообщение о пытках, зачастую даже не выезжают на место преступления. Согласно докладу об информационной открытости учреждений уголовно-исполнительной системы регионов Российской Федерации, за 4 года (с 2015 по 2018) в России было возбуждено 148 уголовных дел об избыточном применении силы сотрудниками Федеральной службы исполнения наказаний России; при этом, количество возбужденных дел в 43,7 раз меньше количества поступивших в Следственный комитет Российской Федерации жалоб.

В связи с вышеизложенным, предлагается внести в Конституцию Российской Федерации поправку в части изменений в статью 123 Конституции Российской Федерации, криминализовав пытку в качестве отдельного состава преступления, исполнив, таким образом, принятые Российской Федера-

цией международно-правовые обязательства, обеспечить прозрачный и доступный механизм подачи жалобы на применение пыток, обеспечить пострадавшим право на реабилитацию и возмещение любого причиненного вреда.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

М.С.Круглов

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

Приложение 1
к проекту закона
Российской Федерации
о поправке к Конституции
Российской Федерации
«О равенстве сторон в судебном
заседании и ответственности
за пытки»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки»

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

1. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ;
2. «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 № 95-ФЗ;
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
5. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ;
6. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ;
7. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
8. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

10. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

М.С.Круглов

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

Приложение 2
к проекту закона
Российской Федерации
о поправке к Конституции
Российской Федерации
«О равенстве сторон в судебном
заседании и ответственности
за пытки»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта закона Российской Федерации о поправке
к Конституции Российской Федерации
«О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки»**

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

М.С.Круглов

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки»

Проект постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О равенстве сторон в судебном заседании и ответственности за пытки» направлен на реализацию Московской городской Думой права вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации, предусмотренного статьей 134 Конституции Российской Федерации.

Редактор проекта:

депутат Московской городской Думы

М.С.Круглов

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)