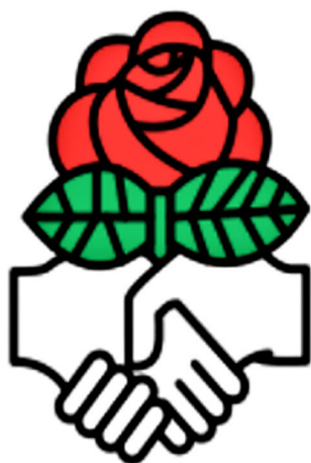




Вестник

**Социал-демократической фракции
№ 2**

***Материалы к дискуссии
«Цели и задачи партии в нынешних условиях»***



***«Свобода.
Справедливость.
Солидарность»***

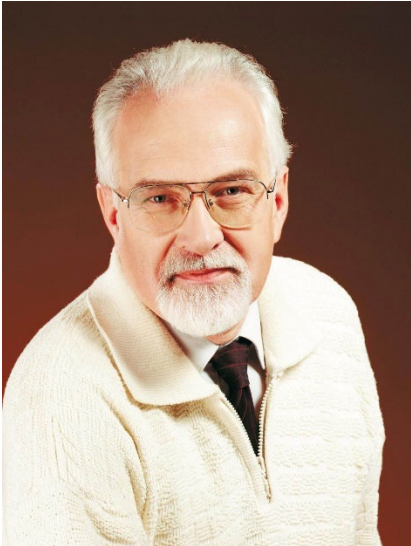
2020



СОДЕРЖАНИЕ

От редактора	3
Хроника	4
Заявления	4
Предложения для обсуждения	5
Материалы к дискуссии	
«Цели и задачи партии в нынешних условиях»	6
<i>Григорий Явлинский</i>	
<i>Второе июля. Политическая ситуация в России после 1 июля, задачи демократического движения и перспективы развития партии (извлечение).....</i>	
	6
<i>Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ</i>	
<i>"О политических партиях" (извлечение)</i>	
	14
<i>Устав Политической партии</i>	
<i>«Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (извлечение).....</i>	
	15
<i>Максим Петлин</i>	
<i>Обсудим цели деятельности партии "ЯБЛОКО".....</i>	
	16
ЕЩЕ НЕСКОЛЬКО МАТЕРИАЛОВ О ПАРТИЯХ	18
<i>Галина Михалева</i>	
<i>Партии в автократических режимах и российский случай.....</i>	
	18
<i>Владимир Сократилин</i>	
<i>О деятельности партии Яблоко в современных условиях.....</i>	
	20

К читателю



Анатолий Голов, сопредседатель Социал-демократической фракции РОДП «Яблоко», golovspb@mail.ru

Этот номер подготовлен к дискуссии «Цели и задачи партии в нынешних условиях». О работе нашей фракции мы информируем в хронике, эти материалы можно также посмотреть на странице фракции (<https://www.yabloko.ru/Faction/Social-demokrat/index.html>).

Кроме уже знакомых рубрик «Хроника» и «Заявления» появилась новая рубрика «Предложения для обсуждения», где мы публикуем инициативы членов фракции для их дальнейшего обсуждения и проработки.

Мы надеемся, что Вестник Социал-демократической фракции будет выходить как в электронном, так и в печатном виде. Его можно скачать, распечатать и распространять.

Хроника

Социал-демократическая фракция РОДП «Яблоко» провела 24 сентября 2020 года онлайн-дискуссию на тему «О включении в программные документы партии требования введения прогрессивной шкалы подоходного налога».

Запись дискуссии можно посмотреть по ссылке <https://www.yabloko.ru/news/2020/10/05-0>, там же можно ознакомиться с материалами к дискуссии.

Таймкоды к видео:

0:10 * Предисловие Анатолий Голов.

3:15 * Вступительное слово Борис Мисник

15:08 * Игорь Николаев. Прогрессивная шкала НДФЛ: пандемия как начало реализации

22:22 * Галина Михалева. Нужно ли сохранять плоскую шкалу подоходного налога

27:05 * Анатолий Голов. Россия: социальное государство или богатая страна бедных людей?

35:40 * Юрий Иоффе. Пример возможной шкалы НДФЛ для России



39:24 * Владимир Ванин. Прогрессивный подоходный налог – популизм, зло.

47:32 * Павел Кудюкин. Прогрессивный подоходный налог – значение и проблемы

58:54 * Евгений Гонтмахер. Плоская шкала НДФЛ, которая применяется в России, пока эффективна и ее трогать не надо.

1:11:53 * Николай Кавказский. Прогрессивный подоходный налог – социал-либеральный тезис.

1:16:44 * Андрей Морев. Нужна комплексная реформа подоходного налога.

1:20:20 * Анатолий Голов. Заключительное слово

В партийном университете прошла онлайн-лекция Юрия Коргунюка о партиях и партийных системах

Видеозапись можно посмотреть по ссылке

<https://www.yabloko.ru/news/2020/10/01-0>

В Партийном университете «Яблока» 30 сентября прошла онлайн-лекция ведущего научного сотрудника ИНИОН РАН, зав. отделом политологии фонда ИНДЕМ Юрия Коргунюка. Тема лекции: «Партии и партийные системы: тренды и перспективы развития».

Лекция посвящена специфике института политических партий и партийных систем, основных тенденций их развития в прошлом и предполагаемых трендов в обозримом будущем. Речь шла об организационном устройстве политических партий, формате партийных систем, основных линиях политического размежевания и способах взаимодействия с избирателями и политически активной частью общества.

Заявления

Заплатите за COVID!

Мы поддерживаем Всероссийскую акцию медработников «Заплатите за COVID!», требующих полной и своевременной выплаты стимулирующих и страховых доплат работникам сферы здравоохранения за труд в условиях коронавирусной инфекции.

Десятки тысяч сотрудников медицинского и вспомогательного персонала оказались несправедливо лишены этих выплат, десяткам тысяч они существенно и неправомерно уменьшены.

Партия Яблоко еще в марте 2020 года в нашей программе выхода из кризиса «Защитить экономику и людей. О неотложных мерах по поддержке граждан и предпринимателей» предложила «существенно увеличить заработную плату всем медикам, которые



сейчас участвуют в борьбе с коронавирусом (участковым врачам-терапевтам, врачам и фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов, врачам приемных покоев, врачам-реаниматологам, пульмонологам, инфекционистам, анестезиологам в размере дополнительно к окладу 100 тыс. рублей в месяц, среднему медицинскому персоналу – 50 тыс. рублей)».

Мы удовлетворены тем, что наше предложение, хотя и в урезанном виде, было реализовано. Но с самого начала начались жалобы на неполную выплату или даже отказ в выплате этих доплат, даже семьям медработников, умершим от ковида.

Заместитель председателя партии, депутат Заксобрания Санкт-Петербурга Борис Вишневский, наши депутаты в других регионах много делают, чтобы помочь медработникам восстановить справедливость.

Мы солидарны с медработниками и говорим им слова благодарности и поддержки за то, что, рискуя своим здоровьем и своими жизнями, они спасают наши жизни и наше здоровье!

Анатолий Голов, сопредседатель Социал-демократической фракции партии «Яблоко»,

Борис Мисник, координатор Федерального политического комитета партии «Яблоко».

Предложения для обсуждения

Правительство внесло в Государственную Думу проект бюджета на 2021–2023 годы. Предлагается обсудить предусмотренное проектом финансирование здравоохранения и выработать позицию по этому вопросу. Кто готов этим заняться, пишите на почту golovspb@mail.ru.

Одновременно Правительство внесло в Государственную Думу проект Федерального закона N 1027748-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда". Проект предусматривает отказ от определения минимальной потребительской корзины в натуральном виде. Предлагается установить, что соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода в целом по Российской Федерации за предыдущий год с 2021 года устанавливается в размере 44,2 процента.

Предлагается обсудить законопроект и выработать позицию по этому вопросу. Кто готов этим заняться, пишите на почту golovspb@mail.ru.



Текст законопроекта можно посмотреть по ссылке
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1414242/>.

Материалы к дискуссии «Цели и задачи партии в нынешних условиях»

**Второе июля. Политическая ситуация в России после 1 июля,
задачи демократического движения и перспективы развития партии
(извлечение, полностью см.**

<https://www.yabloko.ru/publikatsii/2020/08/31>)

Григорий Явлинский, председатель Федерального
политического комитета партии

«ПРОГРАММА 2 ИЮЛЯ»

Естественное развитие России было прервано в 1917 году преступным большевистским переворотом и разгоном Учредительного собрания. Продолжить движение вперед можно только с помощью восстановления демократической легитимности и создания такого государства, которое станет продолжением гражданского общества[4].

Падение большевистской системы, освобождение от коммунизма Восточной Европы, реализация стремления народов советских республик к свободе в конце 1980-х – начале 1990-х годов – сдвиг, сонаправленный ходу истории. Это неизбежное следствие нежизнеспособности советской системы. При этом двигателем тех общественно-политических процессов было стремление позднесоветского общества к переменам вполне определенного направления: демократия, контроль общества над властью, рыночная экономика, равенство возможностей, повышение уровня и качества жизни.

РАЗОРВАТЬ ЗАМКНУТЫЙ КРУГ

То, что желаемое не было достигнуто, не означает, что это невозможно в будущем. Неудача постсоветской модернизации имеет вполне определенные причины, которые обязательно должны быть поняты и учтены на будущее. Это *sine qua non*[5] продвижения вперед. Без этого не будут преодолены большевизм и сталинизм, не будет демонтирована олигархическая система слияния власти и бизнеса, а цели останутся демагогическими и ложными. Такими целями вновь станут оправдывать любые средства. И это будет бесконечное и бессмысленное хождение по кругу.



Эти оценки – не умозрительные заключения, такое видение подтверждено работой партии «Яблоко» с момента создания. Находясь внутри (но не являясь частью) корпоративной мафиозной системы, «Яблоко», осознавая свою ответственность, пыталось корректировать процесс движения страны в ином, перспективном направлении. Это было смыслом и целью существования партии как общественно-политической силы.

Да, мы не смогли изменить траекторию движения страны. Но все политические оценки и прогнозы «Яблока» оказались верными, все созданное демократической альтернативой содержание остается актуальным.

Мы не поддерживали Конституцию 1993 года, потому что считали необходимым создание более прочного фундамента нового российского государства. Это касалось как демократичности и правового характера содержания Основного закона, так и вовлечения в процесс создания Конституции и основ государства как можно более широкого круга людей – и не в качестве статистов, которым нужно только одобрить то, что предложено.

Мы боролись против вредоносных реформ, обслуживающих интересы небольшой группы, мы выступали за реформы для большинства на выборах 1995 и 1996 годов. Мы действовали, исходя из сложившихся условий, пытались эволюционным путем прийти к переменам и... проиграли.

Однако то, что делало «Яблоко» все эти годы, – созданные программы и законопроекты, а главное, политический вектор, направление честной социально-либеральной политики – индивидуальной свободы, жизни без страха, творчества, человеческого взаимопонимания – даже сегодня представляет собой реальную основу для движения вперед при наличии политической воли. Суть в том, что мы сформировали демократическую альтернативу Путину и его курсу на войну, на милитаризацию общества, на запугивание в политических целях. Мы публично обосновывали и отстаивали альтернативное направление развития государства. Наконец, именно по нашей инициативе уже в 2020 году началась работа над альтернативным проектом Конституции, и мы можем представить результат этой работы (см. Конституция свободных людей). Нам есть что продолжать.

НОВЫЕ УСЛОВИЯ – НОВАЯ ПРОГРАММА

Теперь, после 1 июля, мы оказались в новых условиях. В связи с этим есть два принципиальных обстоятельства.

Первое: после «голосования» 1 июля в России произошел отказ от правового государства, процедуры выборов превращаются в полную профанацию, «парламент» полностью является придатком и



исполнителем путинских решений. Обнулены не только сроки президента Путина, но и Госдума, региональные законодательные собрания... Придется существовать в условиях отсутствия реального парламента...

Второе: существенно изменились объективные условия работы. Прежде всего это связано с появлением принципиально новых информационных, цифровых и коммуникационных технологий, а также технологий больших данных. В мире эти обстоятельства резко усилили влияние в политике популизма, национализма и в целом существенно понизили качество политики. Новое также заключается в том, что поле политики сильно сужается, выборы потеряли былое значение и участие в них теперь может рассматриваться прежде всего как опыт и тренинг кадров и в очень небольшой степени как форма влияния на политику. В России сочетание суперавторитарной модели правления с агрессивным полицейским государством и новыми технологиями ставит перед политиками чрезвычайно сложные задачи.

В новых условиях основной целью является переоснование государства: созыв Учредительного собрания и строительство современной страны на основе действительно легитимной народной Конституции.

Программными задачами ядра демократической оппозиции должны стать:

Подготовка проекта демократической социальнолиберальной Конституции, отражающей реалии современного мира, особенности информационных и цифровых технологий, сориентированной на молодежь, учитывающей негативный и позитивный опыт Конституции 1993 года. Это должен быть документ, максимально опирающийся на нормы прямого действия, позволяющие реализовать свободу, творчество, уважение к человеку, жизнь без страха, а также на институционализацию фундаментальных ценностей, таких как, например, запрет пыток, отмена всеобщего обязательного призыва в армию и переход на контрактную военную службу (см. Конституция свободных людей).

Масштабная политическая работа по созыву и проведению Учредительного собрания, возможность принять участие в котором должны иметь все политические силы России, чтобы представить свои предложения о государственном устройстве – от конституционной монархии до парламентской республики, а также предложить для обсуждения проекты конституционных актов. В ходе широкой и многоплановой дискуссии, всенародного обсуждения, публичных и профессиональных, политических дебатов, с учетом мнения граждан будут выработаны ключевые нормы, которые в дальнейшем могут быть приняты Учредительным собранием. Очевидно, что подготовка такого Учредительного собрания – многолетняя процедура, что борьба за



созыв такого органа будет очень непростой. Однако возвращение России к реальной легитимности и прекращение вековой государственной лжи и насилия – важнейшая историческая задача (см. «Ложь и легитимность», 2011 год и «Февральские параллели», 2007 год).

Непрерывная всесторонняя политическая и просветительская работа по разъяснению необходимости государственнообщественной оценки большевизма, сталинизма и советского периода. Без преодоления сталинистско-большевистского наследия демократизация страны невозможна. Большевизм будет возвращаться в форме неолитерализма, постмодернизма, «текущего зла» (см. «Преодоление сталинизма», 2009 год, «Большой террор и современный большевизм», 2017 год).

Разработка программы экономических реформ: безусловное укрепление прав частной собственности; существенное снижение роли государства и объема его присутствия в экономике; повышение конкуренции и демополизация; оптимизация налоговой и денежной политики; отказ от консервации ресурсов для чрезвычайных обстоятельств (вооруженные конфликты и другие конфронтации); комплекс мер, опирающийся на активные классы общества – промышленную элиту, финансовые круги, предпринимателей; система мер по отделению власти от бизнеса и собственности, т. е. демонтаж главной причины краха постсоветской модернизации – слияния власти и собственности.[6]

Разработка судебной реформы, подготовка изменений в Уголовный кодекс и реформы ФСИН; освобождение от тотального государственного контроля СМИ; совершенствование систем миграционного контроля, создание института адаптации мигрантов, защита прав мигрантов[7].

Подготовка реформы избирательной системы[8].

Меры по нормализации внешнеполитического положения России (Крым, Донбасс, Сирия), комплекс политических мер по выходу из режима санкций[9].

Создание национальной экологической программы, направленной на снижение климатических рисков, которые все больше становятся определяющим фактором для долгосрочных перспектив экономики и жизни страны.

Формирование, обучение и подготовка корпуса кадров политиков новой эпохи – людей, чьи ценностные ориентиры будут принципиально отличаться от образа мыслей и действия возвращенных путинской системой функционеров.

Иначе говоря, после 1 июля 2020 года ключевой задачей является подготовка, политическая артикуляция и продвижение полного комплекса мер по построению нового российского государства. Эта



задача сродни тому, что предполагалось сделать после завершения советского периода, но сделано не было (либо было, но с грубыми, а иногда и с преступными ошибками). Понимание допущенных ошибок и уроки, объясняющие причины краха постсоветской модернизации, чрезвычайно важны.

НОВЫЕ ТРУДНОСТИ

События самого последнего времени высветили еще одно следствие провала постсоветской модернизации: плоды политической деградации общества. Суть в том, что абсолютно справедливое недовольство людей действиями властей проявляется не через политику – не путем осознанного отказа поддерживать абсурдные поправки в Конституцию в 2020 году, не путем голосования против Путина на выборах в 2018 году и даже не с помощью протеста против пенсионной реформы. Вместо всего этого народное недовольство выплескивается через спонтанные массовые акции в поддержку популярного в своем регионе чиновника из криминальной ЛДПР, что трактуется значительной частью столичных оппозиционных активистов как «начало демократического движения против тирании».

Это результат длительного политического оболванивания населения России с помощью пропаганды, вовлечения людей в эйфорию так называемой крымской весны, разжигания войны на востоке Украины, войны в Сирии, постоянной государственной лжи по всем существенным вопросам. При такой интенсивной и агрессивной промывке мозгов чрезвычайно сложно вести политическую работу, направленную на просвещение, объяснение и убеждение граждан в необходимости переоснования государства, необходимости преобразований, основанных на институционализации ценностей, построении современной демократической государственности.

Мы все чаще сталкиваемся с ошибочным представлением о том, что политическая мысль не нужна, что политика – это только персонализированная схватка за власть, что настоящее действие – это только выход на митинги, что настоящая демократия вырастет из уличной активности сама собой.

Нет, не вырастет. Крах постсоветской модернизации это доказывает. Никакие Триумфальные, никакие Болотные и Пушкинские не смогли задать политический вектор уличному протесту. Даже самым массовым выступлениям необходимы содержание, четко сформулированные политические требования к власти и лидеры (см. «Активизм и политика», 2019 год). Если общество не хочет, отвыкло говорить сложно о сложном, значит, Путин и путинская Конституция победили, кто бы ни был хозяином Кремля.

Людям необходимо предлагать идейно четкую, ценностно ориентированную программу либерально-демократических (в



истинном смысле этих слов) преобразований, а не стремиться с помощью манипулятивных технологий и любыми средствами «оседлать» протестную стихию.

Демократическая мысль обязательно должна присутствовать в общественно-политическом пространстве. Инициировать и поддерживать такой дискурс гораздо сложнее, чем кричать «долой Путина» или вести бессодержательные споры о том, кто и как обслуживает режим или «сливает» протест.

Создание интеллектуальной альтернативы, генерирование политической мысли, программное, содержательное наполнение политических лозунгов – это и есть то самое действие, о необходимости которого многие рассуждают. Но совсем немногие заняты реализацией этого действия.

Наступает время дефицита идей. Не примитивных популистских мыслей – их в избытке, а именно сложных идей. Возросший спрос на новые идеи – часть глобальных процессов, так же как и осознание необходимости противопоставить бессодержательному популизму настоящую гражданственность.

Что же касается массовой активности, то совсем недавно, в 2014 году, мы наблюдали кратковременную, но вполне искреннюю активность, сродни массовому помешательству – так называемую крымскую весну, напористо и агрессивно поддержанную всеми парламентскими партиями и их электоратом. Это стало возможным в том числе и потому, что людей последовательно отучали от политической мысли.

ДОСТИГНУТЬ ПРАКТИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Особый разговор о практической реализации вырабатываемых мер. Опыт последних тридцати лет убедительно показал, что политическая оппозиция не должна выступать в роли советника или консультанта властей. Такая деятельность крайне малоэффективна. Необходимо политическое принуждение власти к диалогу с оппозицией. Оппоненты авторитарной власти должны вести с ней жесткий и очень конкретный диалог с позиций проработанной демократической альтернативы – идейной, программной и политической. Поддержка такого процесса в нынешних условиях будет для мыслящих и ответственных граждан серьезным политическим шагом, осмысленным гражданским действием, выражением протестной позиции. Именно последовательное и содержательное давление на власть со стороны политически организованного гражданского общества, а не только стихийные уличные выступления, какими бы массовыми они одновременно ни были, откроет путь сначала к серьезному обсуждению актуальной повестки дня в широких кругах общества, а затем через форматы «круглого стола» с



властью – к реальным переменам в стране и смене власти.

Если не работать над содержанием альтернативы, не инициировать широкий общественный дискурс, не вынуждать власть к диалогу – если ничего из этого не предпринимать, то никаких изменений добиться будет невозможно, какие бы персональные перестановки и ситуационные перевороты во власти ни происходили. Никакие акции протеста, никакие пикеты и митинги и даже революции не помогут.

За тридцать постсоветских лет властью было предпринято столько преступных шагов, что цепочка беззакония predetermined на долгие годы вперед. Такова логика политического процесса. Если в 2014-м Кремль мог провести на территории иностранного государства «референдум о статусе Крыма», то почему в 2020-м нельзя было устроить у себя в стране «плебисцит» по одобрению слова Конституции и продлению правления Путина до 2036 года? Поэтому совершенно бесполезно рассуждать о том, что что-то «неправильно посчитали».

Конец эпохи, проигранной нами, надо превратить в начало новой.

Для этого оппозиции, всем, кто не согласен с политикой Путина и понимает ее пагубность, нужен новый способ действия, другие приоритеты и принципиально новая политика, тезисы которой изложены в этой статье.

Для практической реализации новой политики необходима существенно обновленная современная эффективная политическая партия.

Прежде чем говорить о задачах партии в новых условиях, надо со всей ясностью сказать: нет никакой уверенности, что наша партия не будет ликвидирована. Например, на основании нового, внесенного уже в ГД проекта закона об экстремизме в связи с территориальной целостностью. В Минюсте РФ уже есть обращения «граждан» с требованием отменить регистрацию «Яблока» в связи с позицией по Крыму. Мы обязаны быть готовыми к подобному развитию событий.

Если такой процесс действительно начнется, мы его немедленно обсудим. Пока исходим из того, что партия продолжает существовать в легальном поле России.

Мы много раз за последние годы говорили о необходимости изменений в партии, ее организации и устройстве. Практически в неизменном виде партия существует уже почти двадцать лет. Новая ситуация, сложившаяся в стране после 1 июля, настоятельно требует от нас решительных действий.

При подготовке концептуальных предложений о реформе партии мы исходили из того, что генеральная цель партии остается неизменной: построение в России современного демократического



государства европейского типа, а также из необходимости реализации следующих политических задач:

- «жить не по лжи» в публичной политике, говорить правду о нашей стране: о политике, экономике, социальной сфере, культуре – Крым, Сирия, Донбасс и др.;
- защищать и отстаивать морально-нравственные ценности: право на жизнь и свободу, приоритет личности, равенство перед законом, уважение к человеку, жизнь без страха, творчество, равенство возможностей...;
- строить современную политическую партию, учиться и практиковать современную публичную политику, готовить политические кадры;
- активно бороться за необратимое преодоление сталинизма и большевизма;
- разрабатывать и предъявлять обществу перспективную всеобъемлющую программу реформ;
- бороться против идеологии реванша, национализма, шовинизма, популизма и политических спекуляций;
- разработать и реализовать программу защиты граждан от цифровой диктатуры, обеспечения «цифровых прав» граждан, инициировать гражданский электронный и цифровой контроль «снизу вверх».

Совершенно очевидно, что сегодня «Яблоко» оказалось в принципиально новых условиях. В связи с этим есть два принципиальных обстоятельства.

Первое: после «голосования» 1 июля в России произошел отказ от правового государства, процедуры выборов превращаются в полную профанацию, «парламент» полностью является придатком и исполнителем путинских решений. Обнулены не только сроки президента Путина, но и Госдума, региональные законодательные собрания... «Яблоко» как партия парламентского типа не может существовать в условиях отсутствия сколько-нибудь похожих на настоящие выборов, отсутствия парламента... Продолжение деятельности как ни в чем не бывало – это обман избирателей.

Второе: существенно изменились объективные условия работы партии. Прежде всего это связано с появлением принципиально новых информационных, цифровых и коммуникационных технологий, а также технологий больших данных. Это предполагает, например, возможность для любого члена партии с легкостью выходить в публичную сферу с чем угодно и когда угодно, ни с кем не консультируясь и не сверяясь. Все более широкое распространение в партии таких процедур, как праймериз, фандрайзинг и т. п., полностью меняет принципы принятия решений. В мире эти обстоятельства резко усилили влияние в политике популизма, национализма и в целом



существенно понизили качество политики.

Необходимо искать новые структурно-организационные подходы к работе партии. Следует рассмотреть более жесткие требования к соблюдению идеологии, программы партии и, конечно, дисциплине в партии. На этой основе готовить новые кадры. Сочетание в нашей стране суперавторитарной модели правления с агрессивным полицейским государством и новыми технологиями ставит перед партией чрезвычайно сложные задачи.

Новое также заключается в том, что поле политики сильно сужается, выборы потеряли былое значение и участие в них теперь может рассматриваться прежде всего как опыт и тренинг кадров и в значительно меньшей степени, чем раньше, как способ влияния на политику.

В этом контексте в ноябре текущего года, на второй части XXI Съезда, следует рассмотреть предложения о новой организационной структуре партии, повышении дисциплины, что является настоятельным требованием обстоятельств, и внести соответствующие изменения в Устав.

Три главных элемента реформы партии: политическая позиция; кадры; организация.

Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" (извлечение)

Статья 3. Понятие политической партии и ее структура

4. Цели и задачи политической партии излагаются в ее уставе и программе.

Основными целями политической партии являются:
формирование общественного мнения;
политическое образование и воспитание граждан;
выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;

выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.



**Устав Политической партии
«Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»
(извлечение, полностью см.
<https://www.yabloko.ru/Union/ustav.html#4>)**

4. Цели и задачи Партии

4.1. Основными целями Партии являются:

4.1.1. Построение в России гражданского общества и правового государства на принципах свободы, ответственности, равенства возможностей, социальной справедливости, терпимости, верховенства закона и конституционной демократии.

4.1.2. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

4.1.3. Создание эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

4.1.4. Участие в выборах путем выдвижения кандидатов Партии:

- на должность Президента Российской Федерации;
- в органы законодательной (представительной) государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- в представительные и иные выборные органы местного самоуправления;
- в иные государственные органы и на иные должности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.1.5. Участие в референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.1.6. Участие в работе органов государственной власти и местного самоуправления.

4.1.7. Политическое образование и воспитание граждан.

4.1.8. Формирование общественного мнения.

4.1.9. Выражение мнения граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение его до сведения широкой общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4.1.10. Создание системы государственной власти, способной гарантировать защиту жизни, свободы и безопасности граждан, исполнение законов.

4.2. Основными задачами Партии являются:

4.2.1. Организация широкого участия граждан в общественной и политической жизни общества, в решении общероссийских, региональных и местных проблем и создание условий для этого.



4.2.2. Разработка и содействие реализации программ общественного и государственного развития.

4.2.3. Участие в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

4.2.4. Содействие организации и проведению экологической экспертизы и общественных слушаний.

4.2.5. Распространение информации о деятельности Партии, пропаганда ее взглядов, целей и задач, разъяснение гражданам позиции Партии.

4.2.6. Привлечение сторонников Партии и обеспечение возможности их участия в деятельности Партии.

ОБСУДИМ ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ "ЯБЛОКО"

Максим Петлин, член Бюро Партии

На мой взгляд, начинать разговор о реформировании Партии, тем более о таком кардинальном, как заявлено в предложенной к обсуждению концепции, следует с определения целей деятельности Партии.

Очень вероятно, что подразумевая разные цели существования структуры, участники процесса будут говорить друг с другом на разных языках, обсуждая детали реформирования структуры, но не договорившись зачем это реформирование и к чему мы должны прийти в итоге.

Мне очень хочется услышать мнение однопартийцев по этому вопросу, а ниже изложу свои мысли.

Для более корректного разговора предлагаю определить цели в зависимости от времени их реализации, это важно и для дальнейшего планирования, контроля, и коррекции.

Предлагаю разделить цели на три стандартные группы: краткосрочные - до года, (они же цели текущие или сегодняшние), среднесрочные на 2-3 года, и долгосрочные на 5-10 лет.

В краткосрочном периоде целью деятельности Партии должна стать активная повторяющаяся коммуникация с избирателем.

А именно: проведение общественных кампаний (федеральных, региональных, местных) и участие в выборах.

При этом достаточно просто определить эффективность таких кампаний и процент реализации таких целей.

При таком подходе применимы простые, формальные критерии: Частота и Охват.

Частота - это сколько раз в год мы коммуницируем с аудиторией,,

Охват - это количество охваченных коммуникацией населённых пунктов и избирателей от общего числа на территории (страны,



региона, муниципального образования),

И ещё один целевой показатель: количество собранных контактов сторонников партии, опять же в привязке к конкретной территории и сведение всей информации в единую CRM систему.

Тоже самое относительно и избирательных кампаний.

Основной критерий эффективности и основные целевые показатели в краткосрочной перспективе предлагаю измерять в процентном соотношении выдвинутых кандидатов к общему числу выставленных на выборы мандатов, соответственно так же соотнося это с тремя уровнями – страной в целом, регионом и муниципальным образованием.

Заметьте, я не предлагаю измерять эффективность работы Партии, РО и МО количеством выигранных мест, так как отдаю себе отчёт в том, что есть регионы, где выиграть выборы сегодня невозможно,

Как итог в краткосрочном плане предлагаю ставить цели и мерить степень их достижения % участия в выборах и % охвата населения нашими кампаниями.

При этом процесс планирования должен происходить не сверху в низ, а наоборот.

Каждое МО и ПО раз в год ставит себе цели на текущий год и определяет в каком количестве местных, региональных и федеральных кампаний они готовы принять участие, а так же сколько кандидатов на выборные должности своего муниципального образования готово выдвинуть, если конечно там есть выборы, естественно передают эти данные в Региональные отделения.

Далее такую же процедуру проводят РО, и Бюро Партии, получая данные из всех регионов России и ставя ещё и свои цели по количеству кампаний и по % охвата.

В итоге мы каждый год будем иметь отличный План по коммуникации с нашими избирателями, а в конце года сможем понять % его выполнения.

В среднесрочной перспективе главная цель – это Партийное строительство.

Создание, укрепление, расширение и обучение наших региональных и местных структур.

Ведь ясно, что без структур кампании не провести и охвата не достичь, а в итоге и власть в стране не взять, и Новую Россию не построить.

Нужно объявить, что наши квалифицированные, эффективные, современные региональные и местные отделения – это главная цель деятельности Партии в среднесрочной перспективе.

Формально это может быть сформулировано как достижение определенного % охвата населения России деятельностью наших



структурных подразделений.

Процент нужно определить исходя из того какой процент есть сегодня, и исходя из того какие ресурсы мы сможем выделить на этот процесс на ближайшие 3 года.

Так же на этом этапе уместно сформулировать цель в виде числа сторонников в активе Партии в целом, в каждом РО, и в каждом МО, и опять же эти цифры нужно планировать не сверху, а снизу как и в краткосрочном варианте постановки целей и планирования.

Наша долгосрочная цель – это победа на парламентских и Президентских выборах и посторонние НОВОЙ РОССИИ современного, демократического и эффективного государства!

Для достижения этой цели мы должны вести планомерную работу по проведению кампаний, участию в выборах, созданию структурных подразделений, обучению кадров. Но мы должны, прежде всего написать и визуализировать концепцию этой Новой России, мы должны вдохнуть СМЫСЛ во всю нашу деятельность и во все технические моменты и детали. Мы должны иметь этот образ светлой звезды нашей России, за которым пойдут миллионы людей.

И конечно мы должны растить, воспитывать и обучать нашу молодёжь, ведь они будущее, им жить в этой Новой России ради которой мы всё и затеваем!

Мне кажется не приняв на Съезде какой либо концептуальной модели деятельности и целей Партии не имеет никакого смысла обсуждать изменения в Партии.

Очень жду комментариев, замечаний и предложений.

ЕЩЕ НЕСКОЛЬКО МАТЕРИАЛОВ О ПАРТИЯХ

Партии в автократических режимах и российский случай

Галина Михалева, председательница гендерной фракции партии ЯБЛОКО

Сначала разберемся с режимом. Каков он в России: авторитарный или – тоталитарный? И тот, и другой – разновидность автократии, но отличия все же есть. Тоталитарный режим предполагает тотальный контроль государства над всеми сферами жизни, тотальное мировоззрение объясняющее прошлое, настоящее и дающее картину будущего, единство вождя и единственной правящей партии. Все же в нашей стране это (пока?) не так. Есть много (на сегодня по данным Минюста – 41) зарегистрированных и ряд незарегистрированных партий. Тотального мировоззрения тоже пока нет, хотя попытки навязать консервативную идеологию с опорой на православие и другие традиционные конфессии, в том числе и посредством поправок в Конституцию и внедрение в образовательные



программы, есть. Вождь хотя и есть, но опирается он отнюдь не на одну партию, а, скорее, на бюрократию, сращенную с бизнесом. А какие черты нашего режима можно назвать тоталитарными, исходя из политологических теорий?

Это:

- принуждение страхом (для примера назовем только дело «Нового величия или преследование оппозиции»);
- принуждение террором (убийства или попытки устранения политических противников, включая последнее отравление Алексея Навального);
- контроль над другими подсистемами общества: СМИ, образованием, юстицией, церковью (тут мы наблюдаем федеральные каналы, которые стали инструментом пропаганды, а не информации, все больший контроль над средним и высшим образованием, зависимость судов и тандем церкви и государства);
- исключение или даже уничтожение отдельных групп (до уничтожения пока не дошло, но есть преследования ЛГБТ и, например Свидетелей Иеговы);
- контроль над экономикой (тоже есть, более того экономика через бюджетные кормушки стала средством обогащения близких к власти бизнесменов);
- наконец, произвол со стороны федеральных и региональных органов власти, присутствующий в нашей политике.

Итак, наш режим – авторитарный с рядом тоталитарных черт. Такие режимы – нестабильны, находятся в состоянии неустойчивого равновесия и изменяются или в сторону большего ужесточения или – демократизации. В таких режимах практикуются выборы, пусть и с фальсификациями и административным давлением.

Выборы и существование не полностью подконтрольных властям партий – это окно возможностей для прорыва в демократическую трансформацию. В чем же миссия не административных, созданных сверху и обслуживающих бюрократию, но гражданских партий, которые выражают и защищают интересы граждан?

Это, конечно участие в выборах всех уровней, хотя часто кажется, что результат предрешен. Но наша практика показывает, что если в регионе конфликтная ситуация, а партия и кандидат активны и известны гражданам, и появляются не только на выборах, шансы быть избранными существуют. Это показывает существование фракций ЯБЛОКА в законодательных собраниях и на местном уровне. Вторая важная функция – взаимодействие и совместные акции с организациями гражданского общества: НКО, движениями, инициативными группами, независимыми профсоюзами, активная поддержка гражданских (протестных) инициатив, связанных с экологией, защитой собственности, прав граждан и т.д. Третья –



просвещение с использованием новых информационных технологий членов и сторонников партии, завоевание новых избирателей.

Четвертая – поддержка непартийных лидеров или – членов других (неформальных) партий со схожими представлениями, включение их в избирательные списки и совместные действия. Пятая – внятная позиция по наиболее актуальным вопросам, которая всеми способами доносится до избирателей и понятная разработанная программа реформ после начала трансформации режима.

Партия ЯБЛОКО осталась единственной демократической либеральной партией не только участвующей в выборах и не меняющей свою жестко критическую позицию по отношению к власти, но и демонстрирующую электоральные достижения и победы в защите прав граждан. Вне зависимости от отношения к ней, есть еще один важный козырь – известность партии и ее лидеров. Это – хорошая стартовая площадка для продолжения работы, несмотря на ужесточение режима. Для этого не нужна массовая партия (чрезвычайно сложная в администрировании), но современная, профессиональная, с работающими активистами, присутствующими в информационном поле и постоянными избирателями. Главная задача – стать мотором изменения режима и перехода от автократии к демократии.

О деятельности партии Яблоко в современных условиях

Владимир Сократилин, социолог

Что следует учитывать при разработке принципов действия демократической партии в современных условиях?

1. В России в настоящее время построено авторитарное полицейское государство. Декларированные в Конституции права и свободы граждан нарушаются.
2. Такое государство сохраняется до тех пор, пока у руководителя (вождя, диктатора) сохраняется возможность управления этим государством.
3. Реформирование такого государства возможно либо по инициативе самого руководителя, либо в результате его отстранения от власти по причине необходимости проведения реформ.
4. Отстранение от власти руководителя может произойти в результате раскола элит (группировок внутри системы управления государством и крупным бизнесом) или в результате широкомасштабных общественных протестов.
5. Элиты всегда неоднородны, поэтому даже добровольный уход текущего руководителя приводит к расколу.
6. Элиты в своей борьбе могут использовать общественный протест.



7. Раскол элит, вероятнее всего приведет к мирному преобразованию государства при длительном переходном периоде.

8. Широкомасштабные общественные протесты вызываются обострением в общественном сознании ощущения несправедливости общественного устройства. Это обострения может быть спровоцировано ухудшением материального благосостояния (как произошло в позднем СССР), а может быть вызвано и другими причинами (протесты в Екатеринбурге, Шиесе, Хабаровске).

9. Нечестные выборы, несправедливые судебные решения – наиболее частые причины протестов, которые могут перерасти в широкомасштабные..

10. Широкомасштабный общественный протест, не канализированный умеренными политическими силами, приводит к силовым столкновениям.

11. Уровень социальный напряженности в нашей стране, определяемый осознанием несправедливости общественного устройства крайне высок. Общественные протесты могут произойти в любом регионе в любой момент.

12. Совпадение по времени протестов в нескольких регионах или общероссийский повод для протеста могут вызвать протесты очень большого масштаба.

13. Несмотря на кажущуюся стабильность режим находится в крайне нестабильном состоянии.

К чему стратегически должна готовиться демократическая партия в настоящих условиях?

1. Демократическая партия должна быть готова возглавить общественный протест и, по возможности, направив его в мирное русло.

2. Демократическая партия должна готовиться к тому, чтобы возглавить реформирование страны. Для этого:

- Партия должна продемонстрировать свою компетентность в текущих проблемах.

- Продемонстрировать свою потенциальную способность решать эти проблемы в рамках демократического общества.

- Создать и продемонстрировать кадровый резерв.

- Создать вокруг партии «облако» сочувствующих специалистов.

3. Демократическая партия должна быть готова принять участие в демократических, честных выборах

Какие действия должна предпринимать демократическая партия в данный период?

1. Основные направления деятельности: Идеи – лидеры – кадры – сторонники

2. Идеи:

2.1. Разработка программы реформ на всех уровнях и



привлечение к разработке этой программы максимально возможного числа политиков и интеллектуалов.

2.2. Публичное обсуждение этой программы.

2.3. Для этого следует организовать множество публичных обсуждений проблем страны в форме круглых, столов, конференций, общественных слушаний, обсуждений, секций и площадок в рамках других общественных форумов.

2.4. Эти мероприятия могут проводиться и вне рамок партии, но должны быть инициированы партией.

2.5. Примерные направления:

- Оптимальная организация власти в стране, регионе, городе, районе.
- Взаимодействие федерации и регионов
- Демилитаризация страны (демилитаризация. МЧС, налоговой и таможенной служб, пограничной охраны, Росприроднадзора. Разведки и контрразведки, полиции, службы исполнения наказаний и т.п.)

- Разработка оптимальной структуры системы правоохранительных органов и взаимодействие внутри этой системы.

- Оптимальная структура региональной власти.
- Система обеспечения независимости судов.
- О системе обеспечения гарантий прав человека.
- Бизнес в социальном обществе.
- Как обеспечить независимость СМИ

3. Кадры:

3.1 Разработка и реализация программы подготовки кадров.

3.2 Работа с молодежью. Создание студенческих интеллектуальных клубов, образовательные программы в сети, группы в социальных сетях.

3.3 Привлечение к обсуждению проблем страны лучших специалистов.

3.4 Обучение партийных кадров онлайн.

4. Лидеры:

4.1. Работа по подготовке лидеров в региональных организациях, среди молодых членов партии, привлечение лидеров из сторонников.

5. Сторонники:

5.1. Взаимодействие с общественными организациями, правозащитниками. Участие в их мероприятиях и привлечение их к своим мероприятиям.

5.2. Проведение внутрипартийных обсуждений и дискуссий онлайн и офлайн с привлечением максимально возможного числа сторонников.

5.3. Создание системы быстрого реагирования на текущие



события с помощью интернет-ресурсов.

5.4. Создание площадок для обсуждения текущих событий в социальных сетях.

5.5. Участие в обсуждениях на нейтральных и близких по духу ресурсах.

Демократическая партия и выборы в современных условиях

1. Выборы для демократической партии являются возможностью:

- для ведения пропаганды;
- для подготовки кадров для будущей политической борьбы;
- для выявления фактов несправедливости и
- для выявления подтасовок и нарушений, и публикации этих материалов для обострения социальной напряженности;
- для повышения известности и популярности и формирования имиджа новых политиков.

2. Политики, которых удалось провести в муниципальные и представительные органы власти являются рупором партийной программы и инструментом для

3. В настоящий момент возможны тактические политические союзы с демократическими политическими партиями и движениями, то есть такими, которые

- выступают за соблюдение прав человека, демократические принципы устройства общества, рыночную экономику;
- не поддерживают действующий режим.

Что может ожидать демократическая партия от действующего режима и к чему готовится?

По мере деградации режима и обострения ситуации партию может ожидать:

1. Прекращение прямого и скрытого финансирования со стороны власти.

2. Организации властями поиска источников финансирования партии и их дезактивация.

3. Репрессий против руководителей и активистов, особенно регионального уровня.

4. Репрессии против региональных офисов и штабов.

5. Демонстративного недопуска кандидатов от партии к участию в выборах всех уровней.

6. Препятствования проведению партийных мероприятий, особенно в регионах.