



Вестник

**Общепартийной комиссии
для обобщения и обсуждения предложений
по реформе Партии**

№ 5

Материалы к дискуссии

**«Фракции
и иные объединения
в партии и при партии»**

2021



СОДЕРЖАНИЕ

От редактора 3

Материалы к дискуссии

«Фракции и иные объединения в партии и при партии» 3

Анонс..... 3

Правила проведения онлайн-дискуссии..... 4

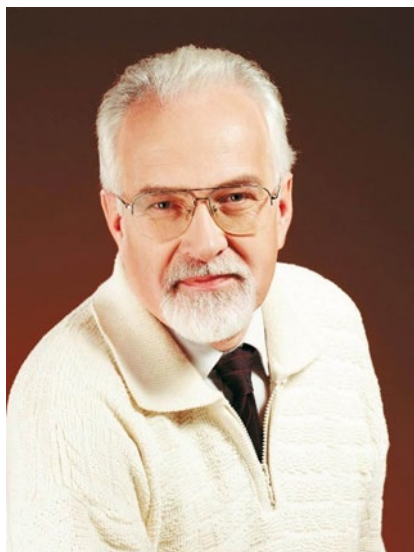
*Результаты обсуждения изменений в Уставе,
регулирующих деятельность фракций 5*

Позиция петербургского «Молодежного Яблока» 6

*Сравнительная таблица по вопросу
о деятельности внутрипартийных объединений
Партии и общественных объединений при Партии..... 7*



От редактора



Анатолий Голов, член Бюро РОДП «Яблоко», antgolov@gmail.com

Уважаемые коллеги!

В 2021 году онлайн-дискуссии по реформе партии, которые ранее проводили Социал-демократическая и Гендерная фракции РОДП «Яблоко», будут проходить как рабочие мероприятия Общепартийной комиссии для обобщения и обсуждения предложений по реформе Партии.

Этот номер Вестника Комиссии подготовлен к дискуссии «Фракции и иные объединения в партии и при партии», которая продолжит цикл дискуссий, посвященных реформе партии.

Прошу всех обратить внимание на правила проведения наших дискуссий, которые опубликованы ниже. Особенно на то, что **мы убедительно просим всех входить в зум под своим именем и фамилией, чтобы все понимали, с кем разговаривают.** Входящим иначе слово предоставляться не будет.

Если вы не можете принять участие в дискуссии, но хотите довести до членов партии свое мнение, вы можете прислать его на почту reform@yabloko.ru и оно будет опубликовано и учтено в работе Комиссии.

Материалы к дискуссии «Фракции и иные объединения в партии и при партии»

Анонс онлайн-дискуссии

25 февраля в 19.00 в рамках работы Общепартийной комиссии для обобщения и обсуждения предложений по реформе Партии пройдет онлайн-дискуссия на тему «Фракции и иные объединения в партии и при партии».

Предлагается обсудить следующие вопросы:

1. Каким должен быть порядок создания фракций, как политических объединений внутри партии?



2. Какие объединения кроме фракций могут создаваться в партии?
3. Надо ли создавать объединения при партии и как это регулировать в Уставе?
4. Молодежное Яблоко – часть партии или отдельная организация? Если отдельная организация, то как регулируются отношения с ней?

В дискуссии примут участие Иван Большаков, Борис Мисник, Валерий Горячев, Максим Петлин, Анатолий Голов, Галина Михалева, члены Общепартийной комиссии для обобщения и обсуждения предложений по реформе Партии и члены партии.

Заявки на участие и регистрация по электронной почте reform@yabloko.ru до 14.00 25 февраля. В заявке на регистрацию необходимо указать региональную организацию партии, где вы состоите на учете.

Материалы к дискуссии будут выложены на сайте партии и в чатах в ближайшее время.

Правила проведения онлайн-дискуссии

Цель онлайн-дискуссии – рассмотреть основные позиции по теме. Участие в онлайн-дискуссии – дело добровольное, присоединяясь вы соглашаетесь с правилами дискуссии.

На онлайн-дискуссии проводится предварительная регистрация. В заявке на регистрацию необходимо указать региональную организацию партии, где вы состоите на учете. Онлайн-дискуссии по вопросам Устава партии проводятся для членов партии, вход в под своим именем и фамилией, чтобы все понимали, с кем разговаривают. Входящим иначе слово предоставляться не будет.

Приглашенные выступающие имеют до 30 минут на всех на изложение своей позиции по теме дискуссии.

После этого слово (до 5 минут) предоставляется членам Комиссии, после чего начинается свободная дискуссия с выступлениями до 5 минут, повторные выступления – до 3 минут, реплики – минута один раз.

В случае превышения времени ведущий выключает микрофон выступающему.

В случае отклонения от темы или перехода на личности ведущий делает предупреждение выступающему, при повторном нарушении отключает микрофон.

Выступающий, которому был отключен микрофон, может быть лишён права голоса в следующей дискуссии.

Если вы не можете принять участие в дискуссии, но хотите довести до членов партии свое мнение, вы можете прислать его на почту reform@yabloko.ru.



Результаты обсуждения изменений в Уставе, регулирующих деятельность фракций

30 сентября 2020 года. Участвовали А. Голов, Н. Кавказский, Г. Михалева, О. Цепилова. (Красным выделен текст действующих норм Устава).

Необходимо сохранение названия и статуса фракций, состоящих из членов партии, что позволяет им эффективно работать, представлять позиции партии в СМИ, работать с организациями гражданского общества и международными организациями.

Ассоциации /комиссии, в которые входят и не члены партии возможно/ альтернативно – в этом нет необходимости, т.к. фракции и так работают с организациями своего профиля

10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения (фракции) – молодежные, гендерные, отраслевые и другие.

Предложение:

Фракции должны представлять политическое направление, поэтому нужно отказаться от отраслевых фракций

В сферу деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических курсов по направлениям их деятельности. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов в руководящие органы партии.

Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии.

Предложение:

Необходимо сократить требования к численности и разветвленности фракций. Например, до 100 человек и не менее четверти РО, не регламентируя численность фракций в регионах.



Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.

Руководители региональных отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.

Одно из предложений: руководители фракций имеют право участвовать в заседании ФПК с правом совещательного голоса

Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.

Позиция петербургского «Молодежного Яблока»

Во-первых, «Молодежное Яблоко» в Санкт-Петербурге всегда действует в интересах партии «Яблоко» и плотно взаимодействует с региональным отделением. Задача «Молодежного Яблока» – вовлекать активную молодежь, интересующуюся политикой, в общественно-политическую жизнь, рассказывать про то, как устроены политические процессы и объединять всех на базе «Яблока». Как показывает практика, почти все члены МЯ затем вступают в партию «Яблоко» и активно себя там проявляют.

Во-вторых, само существование «Молодежного Яблока» несет только плюсы самой партии – благодаря тому, что МЯ существует как самостоятельная организация, мы имеем возможность привлекать людей, которые еще не готовы сразу вступать в партию, но при этом хотят заниматься политикой. Внутри МЯ они могут подробнее узнать о политике и общественно-политической жизни города, а также обсудить дискуссионные вопросы в дружелюбной компании.

В-третьих, прием в МЯ происходит с 14 лет и это дает возможность молодым людям присоединиться к нам и подробнее узнать о политических процессах, да и о самом «Яблоке».

Да, «Молодежное Яблоко» формирует собственную повестку, но необходимо понимать, что она же никак не конфликтует с «основной» яблочной повесткой, и вся деятельность организации идет только в плюс партии.

Не нужно бюрократизировать существующее положение дел – если организация показывает себя эффективно, помогает развивать партийный бренд, привлекает в партию активных людей, то зачем что-то менять? Попытка загнать организацию в рамки фракции внесет понятные ограничения, которые негативно скажутся на всей ее работе. Тем более мы видим, что в Москве это в



какой-то мере повлияло на работу МЯ (можно сравнить деятельность организаций в Петербурге, и в Москве).

К тому же МЯ всегда участвует в партийных кампаниях – взять, к примеру, кампанию «Время вернуться домой», где активно принимали участие наши активисты. Или же, например, те же выборы – на муниципальной кампании 2019 года МЯ активно продвигало всех яблочных кандидатов и работало в штабе. МЯ – это яблочная организация, которая не ставит своей целью конфликтовать с партией или ругаться с руководящими органами.

Бывают ситуации, когда мы выпускаем заявления о несогласии с какими-то решениями Федерального Бюро. Это бывает редко, но такое бывает. Нужно понимать, что МЯ никогда не переходит в область оскорблений или откровенных конфликтов. А иметь иную позицию на происходящее внутри партии – это нормально. Выражение собственного мнения – это то, что положительно отличает нас от других партий в глазах либеральной аудитории. Зная, что мнение некоторых членов партии не является общим, к нам приходят люди согласные с общими тезисами партии, при этом свободно высказывающие свою позицию по частным вопросам. Мы все находимся в одной лодке. И нанесение вреда партии, это нанесение вреда нам. Как сказал Николай Игоревич Рыбаков, в партии существует внутрипартийная дискуссия, поэтому подобные заявления МЯ – вполне нормальное явление. Надеемся и дальше быть этим связующим партию и молодёжь звеном.

Сравнительная таблица по вопросу о деятельности внутрипартийных объединений Партии и общественных объединений при Партии

№	Предложения по изменению Устава	Действующая редакция Устава	Действующая редакция Положения О порядке создания в Партии внутрипартийных объединений (фракций), их отделений в структурных подразделениях Партии, о вступлении в члены фракции, об учете и регистрации членов фракции	Примечание



<p>1</p>	<p>13.16. Для реализации интересов членов Партии и объединения их усилий по отдельным направлениям деятельности Партии для достижения целей и задач Партии, а также для взаимодействия со Сторонниками Партии, осуществляющими свою деятельность в этих же направлениях, в Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения — Фракции и Ассоциации (далее — Объединения), которые могут иметь свои структурные подразделения в региональных отделениях Партии — региональные секции Объединения.</p>	<p>10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения (фракции) - молодежные, гендерные, отраслевые и другие. В сфере деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических курсов по направлениям их деятельности. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов в руководящие органы партии. Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии. Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом</p>	<p>1. В соответствии с пунктом 10.12 Устава члены Партии для выражения и реализации социальных, профессиональных, демографических и иных интересов в Партии могут создавать внутрипартийные объединения (фракции) - молодежные, гендерные, экологические, отраслевые и другие.</p>	
----------	---	---	--	--



		<p>совещательного голоса.</p> <p>Руководители региональных отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>		
2	<p>13.16.1. В сферу деятельности Объединений входит разработка проектов программ и проектов политических деятельности Партии, а также подготовка по предметам своего ведения проектов решений и политических заявлений руководящих органов.</p>	<p>10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения (фракции) - молодежные, гендерные, отраслевые и другие. В сферу деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических курсов по направлениям их деятельности. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков</p>		



	<p>кандидатов в руководящие органы партии.</p> <p>Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии.</p> <p>Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Руководители региональных отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений,</p>		
--	--	--	--



		<p>принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>		
3	<p>13.16.2. Политические заявления и обращения Партии и ее региональных отделений, подготовленные Объединениями и их секциями по предметам своего ведения, и принятые руководящими органами, подписываются совместно Председателем Партии и Руководителем Объединения, соответствующими председателем регионального отделения Партии и Руководителем региональной секции Объединения.</p>			
4	<p>13.16.3. Объединения действуют на основании Положений, принимаемыми Объединениями в установленном ими порядке и утверждаемыми Бюро Партии.</p>	<p>10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения (фракции) - молодежные, гендерные, отраслевые и другие. В сфере деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических</p>	<p>8. Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>	



	<p>курсов по направлениям их деятельности. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов в руководящие органы партии.</p> <p>Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии.</p> <p>Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Руководители региональных отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом</p>		
--	--	--	--



		<p>совещательного голоса.</p> <p>Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>		
5	<p>13.16.4. Решение о регистрации Объединения принимается Бюро Партии на основании предложения Партийной комиссии Партии, осуществляющей регистрацию заявлений членов Партии о желании войти в состав Объединения.</p> <p>Предложение о создании Объединения вносится на рассмотрение Бюро Партии при условии поступления не менее трехсот заявлений зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти заявлений</p>	<p>10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения (фракции) - молодежные, гендерные, отраслевые и другие.</p> <p>В сферу деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических курсов по направлениям их деятельности.</p> <p>Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов в руководящие органы партии.</p> <p>Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной</p>	<p>2. Внутрипартийные объединения (фракции) регистрируются Партийной комиссией.</p> <p>6. Внутрипартийное объединение (фракция) считается созданным с момента принятия Партийной комиссией решения о регистрации внутрипартийного объединения (фракции).</p>	



	зарегистрированных членов Партии.	<p>трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии.</p> <p>Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Руководители региональных отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>		
6	13.16.5. В состав Объединения могут входить также члены Партии, не			



	имеющие статуса зарегистрированног о члена Партии и Сторонники.			
7	13.16.5.1. Члены Партии, не имеющие статуса зарегистрированног о члена Партии и Сторонники не могут принимать участия в голосованиях, проводимых в Объединении, по вопросу выдвижения кандидатов на выборах руководящих, контрольно-ревизионных и иных органов Партии и региональных отделений, а также в выборах руководящих органов Объединения и его секций в региональных отделениях Партии.		12. В состав внутрипартийных объединений (фракций) могут входить, состоящие на учете, но не зарегистрировавшиеся в соответствии с пунктом 7.7 Устава Партии для работы в одном из структурных подразделений, в том числе они могут избирать и быть избранным в состав руководящих органов внутрипартийных объединений (фракций) и их отделений в структурных подразделениях Партии, так как, согласно пункту 9.1.14 Устава Партии, такие члены партии делегируют права, связанные с участием в выборах только руководящих и контрольно-ревизионных органов Партии, ее региональных и иных структурных подразделений и участием в принятии решений этих органов путем голосований органов.	
8	13.16.5.2. Член Партии и Сторонник может входить в любое количество Объединений.		1. Член Партии может состоять в нескольких внутрипартийных объединениях	
9	13.16.6. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов в руководящие органы партии и ее региональных отделений, а также кандидатов для участия в			



	общепартийных предварительных голосованиях, организуемых в Партии по отбору кандидатур для выдвижения кандидатов на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления в порядке, установленном решением Бюро Партии.			
10	<p>13.16.7. Руководители Объединений имеют право участвовать в заседаниях коллегиальных руководящих и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.</p>	<p>10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения (фракции) - молодежные, гендерные, отраслевые и другие. В сфере деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических курсов по направлениям их деятельности. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов в руководящие органы партии. Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не</p>		



		<p>менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии.</p> <p>Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Руководители региональных отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>		
11	13.16.8. Руководители региональных секций	10.12. В Партии могут быть созданы внутрипартийные объединения		



<p>Объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.</p>	<p>(фракции) - молодежные, гендерные, отраслевые и другие. В сфере деятельности внутрипартийных объединений входит разработка программ и политических курсов по направлениям их деятельности. Объединения могут участвовать в выдвижении кандидатов и списков кандидатов в руководящие органы партии.</p> <p>Объединения регистрируются Партийной комиссией. В регистрируемом объединении должны участвовать не менее трехсот зарегистрированных членов Партии, не менее чем из одной трети региональных отделений, при этом от одного регионального отделения должно быть не менее десяти членов Партии.</p> <p>Руководители зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящего и представительного органов Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Руководители региональных</p>		
---	--	--	--



		<p>отделений зарегистрированных объединений имеют право участвовать в заседаниях руководящих органов соответствующих региональных отделений Партии с правом совещательного голоса.</p> <p>Внутрипартийные объединения (фракции) действуют на основании положений, принимаемых внутрипартийными объединениями (фракциями) в установленном ими порядке и утвержденных Бюро Партии.</p>		
К вопросу о создании при Партии общественных объединений				
12	6. ПРЕДМЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПАРТИИ И ЕЕ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ.	5. ПРЕДМЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПАРТИИ И ЕЕ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ .		
13	6.1.9. Создавать при Партии детские и молодежные общественные объединения.			
14	6.1.10. Образовывать при Партии объединения граждан для			Пункт перенесен из раздела о правах члена Партии: «9.1.15. «Образовывать



	<p>выражения и реализации социальных, профессиональных, демографических и иных интересов, не носящих политического характера. Порядок учета в Партии и деятельности таких объединений устанавливается Федеральным Бюро.</p>			<p>при Партии объединения для выражения и реализации социальных, профессиональных, демографических и иных интересов, не носящих политического характера. Порядок учета и деятельности таких объединений в Партии устанавливается Бюро Партии.»</p>
15	<p>7. УЧАСТИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ</p>			
16	<p>7.4. Граждане в возрасте четырнадцати лет и старше могут быть участниками и членами общественных объединений, создаваемых Партией.</p>			