

|   |   |
|---|---|
|  | <p>Ивановское региональное отделение РОДП «ЯБЛОКО».</p> <p>Г. Иваново, пер. Посадский, д.4, оф. 106<br/>тел./факс: 89612493737,89605076952</p> <p>email: <a href="mailto:37yabloko@gmail.com">37yabloko@gmail.com</a></p> |
|---|---|

Прокурору Ивановской области  
Ханько Андрею Викторовичу

№10 от 01.04.2020

Уважаемый Андрей Викторович!

Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 дни с 30.03 по 03.04 объявлены нерабочими для всех организаций, за исключением перечисленных в п. 2 названного указа. Во исполнение указа президента распоряжением Правительства РФ от 27.03.2020 № 762-р был утверждён примерный перечень товаров первой необходимости, производство и реализация которых является основанием для отнесения организации к перечисленным в п. 2 указа президента (т.е. продолжающим работу). Кроме того, Указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг (в актуальной на 30.03.2020 редакции) на территории региона приостановлена работа учреждений культуры, бассейнов и фитнес-центров, клубов и кинотеатров, предприятий общепита, объектов розничной торговли (кроме продовольствия и товаров первой необходимости), рынков, стоматологий (пункты 4, 13). Приведённые выше правовые акты направлены на ограничение именно розничного сегмента бизнеса в целях обеспечения безопасности граждан (потребителей) в условиях пандемии коронавируса. Вместе с тем, 27.03.2020 Департамент экономического развития и торговли совместно с Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области издали распоряжение № 28-р/7 “Об утверждении Перечня предприятий (организаций) Ивановской области, производящих товары первой необходимости” (опубликовано на официальном сайте ДЭРиТ <http://derit.ivanovoobl.ru/upload/medialibrary/71d/RD-28-7-27032020.pdf>) Этим распоряжением департаменты утвердили список хозяйствующих субъектов, которые не относятся к объектам розничной торговли (соответственно не подпадают под запреты, установленные Указом Губернатора № 23-уг) и могут продолжить работу в период действия Указа № 206. По своей правовой сути, введённый перечень “разрешённых производителей” является новым видом лицензии (когда орган государственной власти решает, кому разрешить деятельность, а кому - нет). Полагаем, что указанное распоряжение от 27.03.2020 № 28-р/7 является незаконным и подлежит опротестованию в связи со следующим: - как видно из текста распоряжения, оно издано в соответствии с Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 и соответствующими рекомендациями Минтруда (без реквизитов). Однако ни Указ № 206, ни рекомендации Минтруда не

содержат никаких указаний областным департаментам утверждать какие-либо перечни производителей. Указ Губернатора (ни приведённый выше, ни какой-либо другой) также не содержит таких поручений; - положения о ДЭРиТ и ДСХП (постановления Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п, от 07.11.2012 № 439-п) не содержат полномочий для данных органов власти по формированию перечней производителей товаров первой необходимости; - изданный перечень позиционируется Правительством как список организаций, которым разрешена работа (п.п. 1, 3 распоряжения). При этом иные производители тех же товаров (не включённые в перечень) рассматриваются как не имеющие права продолжить работу на текущей неделе. Соответственно, данным нормативным актом органа государственной власти субъекта РФ предприниматели искусственно ставятся в неравные условия ведения хозяйственной деятельности, что противоречит ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”; - в утверждённый перечень по состоянию на 27.03 (пятница) было включено 53 организации и ИП. Однако уже в понедельник 30.03 в список попало 102 организации. По состоянию на 31.03 в перечень входит 131 производитель (в том числе из Москвы и Московской области). При этом до настоящего момента отсутствует какая-либо опубликованная процедура, регулирующая включение предпринимателя в этот список - куда и в какой форме нужно обратиться, какие документы подать, срок рассмотрения заявления, требуется ли уплачивать пошлины, основания для отказа во включении в список и т.д. Отсутствие понятного и прозрачного регулирования этих вопросов оставляет простор для чиновничьего усмотрения и коррупционных рисков, что противоречит Постановлению Правительства РФ от 26.02.2020 №96 “Об антикоррупционной экспертизе НПА и проектов НПА”. Полагаем, что Указ Президента РФ от 25.03.2020 № 206, распоряжение Правительства РФ от 27.03.2020 № 762-р и Указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг являются достаточной правовой базой, содержащей критерии допустимости работы предпринимателей в кризисный период. А создание дополнительных “белых списков предприятий”, которым работа разрешена, противоречит закону, нарушает права неограниченного круга предпринимателей и является очередным административным барьером для бизнеса. На основании изложенного, в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 “О прокуратуре РФ” просим принести протест на противоречащий закону правовой акт - совместное распоряжение Департамента экономического развития и торговли и Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 27.03.2020 № 28-р/7 “Об утверждении Перечня предприятий (организаций) Ивановской области, производящих товары первой необходимости.

Председатель РО РОДП «Яблоко»



Автонеев А.Н.