



РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»
119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31 стр. 2
Тел.: (495) 780-30-10, факс: (495) 780-30-12
yabloko@yabloko.ru, www.yabloko.ru

Исх. № 232-01 от 16.12.2020 года

**Генеральному прокурору
Российской Федерации
И.В. Краснову**

Уважаемый Игорь Викторович!

Обращаюсь к Вам в связи с массовым нарушением социальных прав граждан в ряде регионов Российской Федерации, в том числе в городе Москве, на получение гарантированных законом мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В ряде регионов Российской Федерации органами государственной власти приняты решения по блокировке проездных документов, позволяющих совершать бесплатные или льготные поездки в общественном транспорте некоторым категориям граждан.

Данные действия предпринимаются органами власти в качестве мер противодействия распространению новой коронавирусной инфекции. Тем не менее, полагаю, что они могут служить оправданием для нарушения законных прав граждан на получение социальной поддержки от государства в объеме, предусмотренном законодательством.

Так, например, законом города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» определен перечень категорий граждан, которым предоставляется право бесплатного проезда в городском пассажирском транспорте:

- пенсионеры;
- труженики тыла;
- ветераны труда и приравненные к ним лица;
- реабилитированные лица;
- граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий;
- участники обороны Москвы;
- инвалиды I и II группы по зрению;
- члены семей реабилитированных, пострадавших в результате репрессий;
- участники предотвращения Карибского кризиса 1962 года.

При этом статьей 4 указанного закона установлено, что меры социальной поддержки отдельных категорий граждан обеспечиваются

путем предоставления им соответствующих социальных услуг без оплаты или на льготных условиях и ежемесячных денежных выплат.

Полагаю, что данное положение закона предусматривает возможность предоставления данной меры социальной поддержки либо в натуральной форме, либо в виде денежной выплаты (компенсации).

Вместе с тем, пунктом 7.3 Указа мэра Москвы от 26 марта 2020 г., № 31-УМ с 26 марта 2020 г. было приостановлено действие социальных карт для бесплатного проезда в городском общественном транспорте для граждан в возрасте 65 лет и старше и граждан, имеющих определенные заболевания. Насколько мне известно, не было предусмотрено механизма выплаты компенсации за фактически не предоставленную льготу. В дальнейшем это ограничение продлевалось указами мэра Москвы от 02.04.2020 г. № 36-УМ, от 28.04.2020 г. № 51-УМ, от 07.05.2020 г. № 55-УМ, от 08.06.2020 г. № 68-УМ, от 06.10.2020 г. № 97-УМ, от 28.10.2020 г. № 103-УМ, от 10.11.2020 г. № 107-УМ, от 26.11.2020 г. № 114-УМ.

При этом указанные граждане могут и постоянно имеют жизненную необходимость пользоваться общественным транспортом, чтобы посещать продуктовые магазины, аптеки, больницы и поликлиники и ни при каких обстоятельствах не могут отказаться от этого. Соответственно, они вынуждены оплачивать полную стоимость проезда в городском общественном транспорте.

Полагаю, что при этом нарушены требования статьи 153 Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающей, что при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, связанных с изменением после 31 декабря 2004 года порядка и условий реализации льгот, ранее предоставлявшихся гражданам в натуральной форме, условия предоставления таких льгот не могут быть ухудшены.

Аналогичная ситуация сложилась и с другими категориями граждан, которые в соответствии с действующим законодательством имеют право на льготный проезд в городском транспорте – учащиеся школ, профессиональных образовательных организаций и студенты.

Схожая ситуация сложилась в Московской области, где постановлениями губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ, от 01.06.2020 № 268-ПГ, от 31.10.2020 № 485-ПГ, от 09.11.2020 № 502-ПГ, от 26.11.2020 № 530-ПП, от 11.12.2020 № 558-ПГ нарушены положения закона Московской области № 36/2006 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области», в соответствии с которым правом бесплатного проезда на общественном транспорте пользуются многие категории граждан.

Из обращений граждан известно, что аналогичные действия по блокировке карт льготных категорий граждан органами власти предпринимались в Санкт-Петербурге, Омской, Тюменской, Волгоградской и Нижегородской областях. Такая же ситуация могла сложиться и в других регионах Российской Федерации.

Полагаю, что такие действия органов власти противоречат требованиям как федерального, так и регионального законодательства и нарушают право граждан на получение предусмотренных законодательством мер социальной поддержки.

В соответствии с п. 1 ст. 10, п. 2 ст. 21 федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.11.1995 г. № 168-ФЗ, предлагаю Вам дать поручения прокуратурам субъектов федерации провести проверку соблюдения социальных прав граждан при введении ограничительных мер и при обнаружении случаев нарушения законодательства, принять предусмотренные законом меры прокурорского реагирования.

Считаю возможным, учитывая непредвиденную ситуацию, сложившуюся в этом году в мире, предложить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, где были допущены подобные нарушения, самостоятельно принять решение о выплате не позднее января-февраля 2021 года компенсации отдельным категориям граждан в объеме недополученной льготы в 2020 году и предусмотреть такую выплату в дальнейшем на период действия ограничительных мер.

Председатель Партии



Н.И. Рыбаков