



Российская объединенная  
демократическая партия «Яблоко»

119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2  
Тел.: (495) 780-30-10  
yabloko@yabloko.ru, www.yabloko.ru

Исх. № 227-01 от 19.07.2021 года

## **В ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Административный истец:**  
Политическая партия  
«Российская объединенная  
демократическая партия «ЯБЛОКО»

Сведения о государственной регистрации:  
ОГРН 1037700056107, запись о  
государственной регистрации внесена в  
ЕГРЮЛ 24.01.2003 года  
Адрес: 119017, Москва, ул. Пятницкая, д.  
31, стр. 2  
Тел.: 8 (495) 780-30-10  
Факс: 8 (495) 780-30-10  
Адрес электронной почты:  
yabloko@yabloko.ru

**Административный ответчик:**  
Центральная избирательная комиссия  
Российской Федерации  
Адрес: 109012, Москва, Большой  
Черкасский пер., д.9  
Тел.: 8 (495) 249-75-15  
Факс: 8 (495) 606-97-69  
Адрес электронной почты: неизвестен

### **Административное исковое заявление о признании незаконным решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

14.07.2021 года в целях обеспечения открытости в деятельности избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва Центральной избирательной комиссий Российской Федерации (далее – ЦИК РФ) было принято постановление № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении

выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва».

Постановление ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» является нормативным правовым актом, обязательным для неопределенного круга лиц, который регулирует порядок применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва.

Согласно п. 1 ст. 21 КАС РФ, Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных правовых актов ЦИК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (далее – Партия «ЯБЛОКО») считает, что постановлением ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» нарушены права Партии «ЯБЛОКО» как субъекта избирательного процесса, избирательные права членов Партии «ЯБЛОКО» и граждан, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно п. «и» ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» политические партии вправе защищать свои права и представлять законные интересы своих членов.

Положения п. 4.2, п. 6.5 Порядка применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, утв. Приложением 1 к постановлению ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва», не соответствуют Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части определения круга лиц, которым

доступна трансляция со служебного портала, а также круга лиц, которые вправе получить доступ к видеоматериалам) и подлежат признанию не действующими по следующим основаниям.

1. Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 28 ст. 2) относит к избирательным правам граждан право участвовать в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.

Согласно официальным данным правом участвовать в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов воспользовались 2 млн. человек на выборах Президента России в 2018 году (URL: [https://digital.gov.ru/ru/events/38046/?fbclid=IwAR1q1vFEvMMYbenoy7vP1aoacLx5Q\\_Ux7vdn64n\\_Qn0cTypla34bca1yPNU](https://digital.gov.ru/ru/events/38046/?fbclid=IwAR1q1vFEvMMYbenoy7vP1aoacLx5Q_Ux7vdn64n_Qn0cTypla34bca1yPNU)), при этом на пике за голосованием наблюдало 331 000 человек (URL: [https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2018/03/21/754460-vibori-smotrelo?fbclid=IwAR1p4nnfpwD55ErRX8SJyuy7\\_QF8NIP9cjDsUriRBgHgbYU2LPDIVM7zp6g](https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2018/03/21/754460-vibori-smotrelo?fbclid=IwAR1p4nnfpwD55ErRX8SJyuy7_QF8NIP9cjDsUriRBgHgbYU2LPDIVM7zp6g)). На выборах Президента России в 2012 году за процедурой голосования 4 марта 2012 года на специализированном портале наблюдали 3,5 млн. человек, которые просмотрели 7,9 млн. трансляций (URL: [https://www.company.rt.ru/press/news/d442467?fbclid=IwAR1rItXuhXqPOhKi\\_TyKVcjOq07iGRTyZt4BLaJ3uugQ6AKp2aU4Vw\\_FNk](https://www.company.rt.ru/press/news/d442467?fbclid=IwAR1rItXuhXqPOhKi_TyKVcjOq07iGRTyZt4BLaJ3uugQ6AKp2aU4Vw_FNk)).

Наблюдение за проведением выборов, за работой избирательных комиссий является формой осуществления гражданами общественного контроля, который имеет конституционную основу. Согласно ч. 1 ст. 3 Конституции России носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Осуществление общественного контроля за органами власти относится к форме осуществления власти, предусмотренной ч. 3 ст. 3 Конституции России. Кроме того, участие граждан в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, предусмотренное ч. 1 ст. 32 Конституции России, также предполагает осуществление гражданами общественного контроля за деятельностью органов публичной власти, а также за процессом их формирования.

Право участвовать в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, граждане России, члены Партии «ЯБЛОКО», могут реализовывать как посредством приобретения специального статуса

наблюдателя, т.е. лица, уполномоченного осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, деятельности комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, так и не обладая статусом наблюдателя, осуществляя наблюдение за работой избирательной комиссии во время нахождения на избирательном участке, а так же имея доступ к трансляции изображения из помещения для голосования, доступ к видеоматериалам, полученным в ходе видеонаблюдения в помещении для голосования.

Согласно пункту «а» статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах гражданин должен иметь без какой-либо дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей.

Таким образом, право граждан Российской Федерации, членов Партии «ЯБЛОКО», непосредственно участвовать в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов является безусловным и не может быть ограничено.

2. В целях обеспечения открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий ЦИК РФ ранее также принимал акты, определяющие порядок применения в помещениях для голосования средств видеонаблюдения на выборах в Российской Федерации (Постановление ЦИК России от 26.09.2012 года № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации»; Постановление ЦИК России от 31.08.2016 года № 45/453-7 «О применении отдельных технологий видеонаблюдения и трансляции изображения, в том числе в сети Интернет, на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации»); Постановление ЦИК России от 18.07.2018 года № 168/1386-7 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам»). Однако указанные нормативные правовые акты не содержат положений, ограничивающих круг лиц, имеющих право доступа к трансляциям и видеозаписям, то есть вышеуказанные нормативные правовые акты обеспечивали право граждан участвовать в

наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов в полном объеме.

Принятое ЦИК РФ постановление от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» (в части п. 4.2, п. 6.5 Порядка применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва), умаляет и ограничивает избирательные права граждан по сравнению с тем, как их содержание определено Федеральным законом от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», обеспечено постановлениями ЦИК России от 26.09.2012 года № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации»; от 31.08.2016 года № 45/453-7 «О применении отдельных технологий видеонаблюдения и трансляции изображения, в том числе в сети Интернет, на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации»; от 18.07.2018 года № 168/1386-7 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам».

Как указывалось выше, наблюдение за проведением выборов, за работой избирательных комиссий является формой осуществления гражданами общественного контроля, который имеет конституционную основу (ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 3, ч. 1 ст. 32 Конституции России).

Издав постановление, ограничивающее круг лиц, имеющих право доступа к видеонаблюдению и трансляции изображения, ЦИК РФ по собственному усмотрению уменьшил объем избирательных прав граждан России, членов Партии «ЯБЛОКО», чем нарушил ч. 2 ст. 55 Конституции России, запрещающую умаление прав и свобод человека и гражданина, а также ч. 3 ст. 55 Конституции России допускающую такое ограничение прав исключительно федеральным законом (а не подзаконным актом) при условии, что это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации (постановление от 10 октября 2013 г. № 20-П), права, гарантированные ст.ст. 3 и 32 Конституции России, могут быть подвергнуты определенным ограничениям только при соблюдении указанных в Конституции России критериев: согласно Конституции России осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ст. 17, ч. 3); все равны перед законом и судом (ст. 19, ч. 1); государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 19, ч. 2); в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ст. 55, ч. 2); права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 55, ч. 3).

В силу указанных требований Конституции России право на свободные выборы, как следует из неоднократно выраженных Конституционным Судом Российской Федерации правовых позиций, может быть ограничено только в целях защиты конституционных ценностей при соблюдении принципа юридического равенства и вытекающих из него критериев разумности, соразмерности (пропорциональности) и необходимости в правовом демократическом государстве; такие ограничения не должны искажать основное содержание данного конституционного права и посягать на само его существо – иное ведет к его умалению и отмене; при этом любая дифференциация, приводящая к различиям в правах и обязанностях субъектов избирательных правоотношений, допустима, лишь если она объективно оправдана, обоснована и преследует конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им (постановления от 30 октября 2003 года № 15-П, от 16 июня 2006 года № 7-П, от 22 июня 2010 года № 14-П и др.).

3. Согласно пп. «д» п. 2 ст. 10 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках СНГ при проведении справедливых выборов обеспечивается организация избирательного процесса беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением.

Институт наблюдения за выборами призван обеспечить доверие граждан к результатам выборов и к формируемым в их результате институтам представительной демократии.

Применение средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах является дополнительным механизмом, обеспечивающим действие принципа открытости в деятельности избирательных комиссий, а также дополнительным механизмом, обеспечивающим реализацию гражданами права наблюдения за проведением выборов, работой избирательных комиссий.

4. Постановление ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» принято в целях обеспечения открытости в деятельности избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва.

Утвержденный Приложением 1 к постановлению ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» Порядок применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва устанавливает (п. 4.2), что правом доступа к трансляциям изображений из помещения для голосования, помещения ТИК на служебном портале, а также к записям изображения и звука, полученных со средств видеонаблюдения, обладают ЦИК России, ИКСРФ, ТИК, УИК, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, технический оператор, а также зарегистрированные кандидаты и политические партии, выдвинувшие зарегистрированные федеральные списки кандидатов, зарегистрированных кандидатов по одномандатным избирательным округам. Доступ к видеозаписям предоставляется также (п. 6.4) по запросу суда, рассматривающего административное дело, уголовное дело, дело об административном правонарушении, связанное с событиями, имевшими место в помещении для голосования, помещении ТИК, а также по запросу прокурора, следователя, иного должностного лица, осуществляющего свою деятельность в связи с решением вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, о возбуждении уголовного дела и/или проведением расследования указанных дел. Иные участники избирательного процесса вправе обратиться за доступом к видеозаписям по тому избирательному участку, ТИК, в помещениях которых он присутствовал в день голосования и в которых применялись средства видеонаблюдения (п. 6.5).

Таким образом, положения п. 4.2, п. 6.5 Порядка применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, утв. Приложением 1 к постановлению ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва», нарушают избирательные права граждан России, членов Партии «ЯБЛОКО», необоснованно ограничивая круг лиц, имеющих право доступа к трансляциям изображений из помещения для голосования, помещения ТИК на служебном портале, а также к записям изображения и звука, полученных со средств видеонаблюдения препятствуют достижению цели создания данного нормативного правового акты (обеспечение открытости в деятельности избирательных комиссий), нарушают принцип открытости в деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, установленный ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также право неопределенного круга лиц, включая членов Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО», на участие в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.

Видеонаблюдение при проведении выборов является дополнительным механизмом, обеспечивающим принцип открытости в деятельности избирательных комиссий, обеспечивающим реализацию гражданами права на наблюдение за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.

Обеспечивая дополнительные гарантии открытости в деятельности избирательных комиссий, ЦИК РФ на протяжении всего периода времени существования механизма видеонаблюдения на выборах нормативно закреплял право граждан РФ на доступ к трансляциям изображений из помещения для голосования, а также к записям изображения и звука, полученных со средств видеонаблюдения.

Преследуя цель обеспечения открытости в деятельности избирательных комиссий, обеспечения избирательного права граждан Российской Федерации на наблюдение ЦИК РФ как комиссия организующая выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва обязана обеспечить право на доступ к системе видеонаблюдения, как части права на наблюдение каждому гражданину РФ вне



зависимости от наличия у него формального статуса наблюдателя, его принадлежности к определенным организациям и объединениям. Только в таком случае деятельность избирательных комиссий станет более открытой для граждан, позволит защитить избирательный процесс от злоупотреблений и одновременно обеспечить доверие общества к результатам выборов.

Ограничение круга лиц, имеющих право доступа к трансляциям изображений из помещений для голосования, доступа к видеозаписи нарушает установленное пп. 28 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательное право граждан Российской Федерации, членов Партии «ЯБЛОКО», участвовать в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, что противоречит ч. 5 ст. 3 указанного Федерального закона, устанавливающей открытость деятельности избирательных комиссий одним из основных принципов проведения в Российской Федерации выборов и референдума, способствует снижению уровня доверия граждан к результатам выборов.

5. Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 28 ст. 2) устанавливает, что порядок реализации избирательных прав граждан определяется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации.

При этом ни Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ни Федеральный закон от 22.02.2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не содержит положений, уполномочивающих ЦИК РФ определять порядок реализации гражданами Российской Федерации своего избирательного права, в том числе в части получения доступа к трансляциям изображений из помещения для голосования, помещения ТИК на служебном портале, а также к записям изображения и звука, полученных со средств видеонаблюдения.

Положения ч. 15 ст. 78 Федерального закона от 22.02.2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» уполномочивают ЦИК РФ определить исключительно порядок применения в помещениях для голосования средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети «Интернет», а также хранения соответствующих видеозаписей.

Таким образом, положения п. 4.2, п. 6.5 Порядка применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, утв. Приложением 1 к постановлению ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва», ограничивают круг участников, имеющих доступ к трансляциям изображений со служебного портала, а также круг участников, которые вправе обратиться за доступом к видеоматериалам, приняты ЦИК РФ за пределами компетенции, определенной федеральным законодательством. Следовательно, положения указанных пунктов являются незаконными.

Положения данных пунктов являются коррупциогенными факторами в силу ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и подпункта «д» пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», так как они устанавливают для правоприменителя возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Необоснованность применения связана с выходом за пределы компетенции ЦИК РФ, а общим правилом является принцип открытости избирательного процесса, деятельности комиссий, установленный ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Оспариваемыми положениями постановления ЦИК РФ превысила свои полномочия до полномочий федерального законодателя (Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации), создав почву для нарушений избирательных прав граждан в части, касающейся контроля граждан за избирательным процессом.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, прошу:

признать не соответствующими Федеральному закону от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и не действующими положения п. 4.2, п. 6.5 Порядка применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, утв. Приложением 1 к постановлению ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов

депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва».

Приложения:

1. Уведомление о направлении лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют.

2. Квитанция об уплате государственной пошлины.

3. Копия постановления ЦИК РФ от 14.07.2021 года № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва».

4. Заверенная копия Устава Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО».

5. Заверенная копия решения XXI Съезда Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» об избрании Председателя Партии.

Председатель партии



**Н.И. Рыбаков**