



**МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**  
**ФРАКЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ**  
**«РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ**  
**ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»**

Яблоко

Страстной бульвар, д.15/29, стр.1,  
 Москва, ГСП-4, 127994  
 Справочная служба: 8 (495) 957-03-30

Факс: 8 (495) 957-03-31,  
 8 (495) 753-71-31  
 Телеграф: 114383-ANIS

Телефакс 414178-ANIS  
 E-mail: [spravka@duma.mos.ru](mailto:spravka@duma.mos.ru)  
 Internet: <http://www.duma.mos.ru>

03 ИЮН 2023

№ 08-98-3870/23

На № \_\_\_\_\_



23110031635

**Председателю**  
**Совета Федерации**  
**Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**

**В.И.Матвиенко**

**О принятии мер по  
 немедленному пресечению  
 обнаружившихся  
 нарушений прав граждан,  
 проживающих в бывших  
 ведомственных общежитиях  
 города Москвы**

**Уважаемая Валентина Ивановна!**

Благодарим Вас за внимание, уделенное резолюции круглого стола по проблемам жителей бывших московских общежитий. Только в одной Москве примерно 200 тыс. граждан живут в нечеловеческих условиях с перспективой быть выброшенными на улицу по решению суда. Полагаем, что в целом по России количество таких людей значительно больше.

Все основные проблемы жилищного бесправия и пути их решения изложены в вышеупомянутой резолюции. Совет Федерации и лично Вы, Валентина Ивановна, могли бы внести в их решение неоценимый вклад.

Ниже перечислены действия, которые необходимо предпринять для решения проблемы в целом, а также те, которые необходимы для оказания помощи жителям конкретных общежитий, невольно попавшим в беду.

В Приложении № 1 содержится проект федерального закона «О

внесении изменений в статью 238 Гражданского кодекса Российской Федерации».

В Приложении № 2 приведен список граждан, обратившихся к депутату Московской городской Думы С.С.Митрохину, пострадавших от массового уничтожения органами регистрационного учета документов о вселении в бывшие ведомственные общежития и проживании в них.

## I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в федеральные законы, касающиеся передачи бывших ведомственных общежитий, жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий в собственность муниципального образования либо субъекта Российской Федерации, на территории которого они находятся, в соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» (далее – постановление ВС РФ № 3020-1), Законом Российской Федерации от 04 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», которыми определить порядок распределения расходов на предоставление жителям общежитий новых жилых помещений и капитальный ремонт зданий, между субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управления которых находятся общежития, установить судебный порядок разрешения споров между ними, определить сроки перехода общежитий в собственность муниципального образования либо субъекта Российской Федерации, а также ответственность за их невыполнение.

## II. ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНАМ ВЛАСТИ

В целях защиты и восстановления жилищных прав граждан - нанимателей жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, в рамках полномочий, установленных ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 08 мая 1994 года №3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» обратиться к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившихся нарушений прав граждан и локализации причин, способствующих нарушениям. В том числе потребовать:

А) от Правительства Москвы:

1. Провести аудит всех общежитий, жилых и нежилых помещений, использующихся в качестве общежитий и находящихся на территории города Москвы по состоянию на 27 декабря 1991 года.

2. Провести аудит ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, находящегося на территории города Москвы по состоянию на 27 декабря 1991 года.

3. Установить всех лиц, вселенных и проживавших в помещениях ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, находящегося на территории города Москвы. Одновременно - установить у вышеуказанного круга лиц и его отдельных субъектов наличие правовых оснований для вселения и проживания в помещениях ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов.

4. Включить помещения ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, находящиеся на территории города Москвы в Единый реестр собственности города Москвы.

5. Установить всех лиц, вселенных и проживавших в общежитиях, жилых и нежилых помещениях, использующихся в качестве общежитий, находящихся на территории города Москвы. Одновременно - установить у вышеуказанного круга лиц и его отдельных субъектов наличие правовых

оснований для вселения и проживания в общежитиях, жилых и нежилых помещениях, использующихся в качестве общежитий.

6. Провести аудит всех общежитий, жилых и нежилых помещений, использующихся в качестве общежитий, находящихся на территории города Москвы, которые в период с 27 декабря 1991 года по настоящее время были приватизированы, включены в уставной капитал хозяйствующих субъектов, переданы в хозяйственное ведение, оперативное и/или доверительное управление, в дар, в аренду третьим лицам, заложены и т.п.

7. Обязать Правительство Москвы отменить либо привести в соответствие с федеральным законодательством постановление Правительства Москвы от 28 июля 2009 года № 709-ПП «Об утверждении Порядка передачи и приема общежитий в собственность города Москвы и Порядка предоставления жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда города Москвы», ввиду его противоречия постановлению ВС РФ № 3020-1.

Данное постановление устанавливает требования к состоянию строений вопреки постановлению ВС РФ № 3020-1, которое никаких требований, так или иначе препятствующих или ограничивающих принятие общежитий в собственность города Москвы не содержит. Отказ города принимать в собственность строения, требующие ремонта, тормозит процесс передачи бывших ведомственных общежитий в собственность Москвы, умаляет право нанимателей на заключение договора социального найма, право на приватизацию занимаемых жилых помещений.

8. На основании фактически имеющихся сведений и документов, подтверждающих законность вселения и проживания в общежитиях, жилых и нежилых помещениях, использующихся в качестве общежитий, но отсутствующих у собственников общежитий, жилых и нежилых помещений, использующихся в качестве общежитий, их доверенных лиц и иных правопреемников и правообладателей **восстановить сведения о вселении, прописке/регистрации граждан** в общежитиях, жилых и нежилых помещениях, использующихся в качестве общежитий, а в случаях, если статус общежития жилым и нежилым помещением, использующимся в качестве общежития утрачен – восстановить положение которое было.

9. Обязать Департамент городского имущества города Москвы признать всех граждан, имеющих на руках ордер или лицевой счет, вселенных и проживающих в общежитиях, жилых и нежилых помещениях, используемых в качестве общежитий в качестве нанимателей и членов семей нанимателей жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий, имеющих стаж работы на предприятии, предоставившем общежитие не менее 10 лет – проживающими на условиях договора социального найма без заключения договора социального найма.

Б) от Генерального прокурора Российской Федерации:

в целях превентивной защиты и восстановления прав, свобод и законных интересов нанимателей, а также лиц, выселенных и выселяемых из общежитий, жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий, нанимателей, а также лиц, выселенных и выселяемых из жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов выселенных по решению суда, в т.ч. участников исполнительных производств, принятия нижеследующих мер прокурорского реагирования:

1. Обратиться в суд с представлением о **пересмотре решений о выселении** нанимателей из общежитий, жилых и нежилых помещений используемых в качестве общежитий, а также из жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов находящихся на территории города Москвы по новым и вновь открывшимся обстоятельствам с одновременной подачей заявлений о принятии обеспечительных мер в виде запрета на совершение исполнительных действий, связанных с принудительным выселением на весь период пересмотра решений до вступления в законную силу судебных актов, вынесенных по результатам пересмотра дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Основаниями для обращения с вышеуказанными прокурорскими представлениями считать наличие сведений о фактах, указывающих на наличие обременения общежитий, жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий в виде проживания работников предприятий и других лиц, прописка (до 1995 года) или регистрация (с 1995 года) которых осуществлялась без указания на конкретно предоставляемое

жилое или нежилое помещение, а именно в общежитии в целом и/или на койко-место при осуществлении с общежитиями, жилыми и нежилыми помещениями, используемыми в качестве общежитий следующих действий:

- бесплатной приватизации;
- переводе в нежилой фонд;
- передаче в хозяйственное ведение, оперативное и/или доверительное управление;
- дарении либо безвозмездном отчуждении;
- включении в уставной капитал приватизируемых предприятий/организаций, после чего утративших социальную значимость;
- передаче в залог;
- включении в конкурсную массу в делах о банкротстве;
- искажении фактических сведений о составе, характеристиках и назначении;
- искажении фактических сведений о нанимателях и членах семей;
- уклонении от передачи или от принятия жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, находящихся на территории города Москвы в собственность города Москвы;
- передаче жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, находящихся на территории Москвы, являющихся собственностью города Москвы в силу закона, договора или иным основаниям и используемых для проживания граждан, вселенных по ордерам, с которыми Департаментом городского имущества города Москвы заключены договоры социального найма, либо в которых проживают на условиях договора социального найма - в собственность, хозяйственное управление или оперативное ведение иных субъектов вместе с нанимателями, и членами семьи нанимателей жилых и нежилых помещений помимо воли и согласия самих нанимателей,
- передаче жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, находящихся на территории Москвы, являющихся собственностью города в силу закона, договора или иным основаниям и используемых для проживания граждан, вселенных по ордерам, с которыми

Департаментом городского имущества города Москвы заключены договоры социального найма, либо в которых проживают на условиях договора социального найма - в собственность, хозяйственное управление или оперативное ведение иных субъектов вместе с нанимателями, и членами семьи нанимателей жилых и нежилых помещений помимо воли и согласия самих нанимателей без составления акта приема-передачи, без передачи в натуре, без уведомления нанимателей и без внесения изменений в существующие договорные отношения, существующие между нанимателями и Департаментом городского имущества города Москвы.

2. Вынести Департаменту городского имущества города Москвы, ПАО ЗИЛ, АО Трехгорная Мануфактура, ОАО Мосэлектротягстрой, ЗАО СУ-336 прокурорское предостережение о недопустимости нарушения закона при администрировании общежитий, жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий и осуществлении права собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления и проч.), в т.ч. в отношении общежитий, жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий расположенных по адресам:

- Москва, Большой Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1;
- Москва, ул.Днепропетровская, д.27, корп.1;
- Москва, ул.Чертановская, д.43, корп.2;
- Москва, ул.Н.Первомайская, д.83;
- Москва, ул.Ставропольская, д.17, в случаях, когда в нарушение

положений постановления Совета Министром РСФСР от 11 августа 1988 года № 328 «Об утверждении Примерного положения об общежитиях» (поскольку отношения длящиеся, то к ним подлежат применению нормы права, действовавшие на момент их возникновения) жилые дома, предназначенные под общежития:

- не зарегистрированы в качестве общежитий в исполнительном комитете районного, городского Совета народных депутатов,
- под общежития используются жилые и нежилые помещения в жилых домах, предназначенных для постоянного проживания, пользование которыми осуществляется по договору найма жилого помещения,
- эксплуатация общежитий осуществляется в отсутствие регистрационных удостоверений, либо, регистрационные удостоверения на общежития утеряны.

К таким объектам относятся общежития, размещенные по адресам: Москва, Б.Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1; Москва, ул. Днепропетровская, д.27, корп.1; Москва, ул. Чертановская, д.43, корп.2; Москва, ул. Н.Первомайская, д.83; Москва, ул. Ставропольская, д.17; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.2; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.3;

– после 24 декабря 1993 года в техническую документацию строений, были внесены изменения, а затем, изначально существовавшие технические сведения о строениях были частично или полностью уничтожены (к таким объектам относятся общежития, размещенные по адресам: Москва, Большой Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1; Москва, ул. Днепропетровская, д.27, корп.1; Москва, ул. Чертановская, д.43, корп.2; Москва, ул. Н. Первомайская, д.83; Москва, ул. Ставропольская, д.17; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.2; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.3;

– после 24 декабря 1993 года назначение строений или их части было изменено с жилого на нежилой (к таким объектам относятся общежития, размещенные по адресам: Москва, Большой Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1; Москва, ул. Днепропетровская, д.27, корп.1; Москва, ул. Чертановская, д.43, корп.2; Москва, ул. Н.Первомайская, д.83; Москва, ул. Ставропольская, д.17.

3. Вынести Департаменту городского имущества города Москвы прокурорское предостережение о недопустимости нарушения закона при осуществлении права собственности на объекты специализированного жилищного фонда, а также иного недвижимого имущества, находящегося на территории Москвы, ранее отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов, предоставляемого гражданам на основании распоряжений и ордеров, проживание в котором осуществляется на условиях договора социального найма и по договорам социального найма (к таким объектам относятся жилые дома по адресам: Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.2 и корп.3.

4. В целях защиты прав, свобод и законных интересов нанимателей жилых помещений в общежитиях, а также в защиту неопределенного круга лиц обратиться с прокурорскими представлениями о пересмотре дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам:

– в Пресненский районный суд города Москвы (дело № 02-3299/2022);



– в Чергановский районный суд города Москвы (дело №02-0905/2019, дело № 02-1645/2019, дело № 02-2961/2022, дело № 02-0343/2021, дело № 02-2879/2021; дело № 02-1924/2019, дело № 02-2871/2021);

– в Лефортовский районный суд города Москвы (дело № 02-2458/2018, дело №02-31/2022, дело № 02-1109/2023, дело № 02-0674/2022);

– в Измайловский районный суд города Москвы (дело №02-0128/2022, дело № 02-0173/2022, дело № 02-0660/2022).

В) от Министерства внутренних дел Российской Федерации:

1. В связи с умышленным **массовым уничтожением документов** о вселении и проживании граждан (ордеры, домовые книги, карточки прописки/регистрационного учета, листки убытия и проч.) до истечения срока хранения таких документов обязать Начальника ГУ МВД России по г. Москве генерала-лейтенанта полиции Баранова Олега Анатольевича **провести комплексную проверку отдела по вопросам миграции города Москвы** и всех его структурных подразделений с целью выявления лиц, причастных к:

– уничтожению документов о вселении, прописке/регистрации граждан – нанимателей жилых и нежилых помещений, используемых в качестве общежитий, нанимателей жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов по адресам: Москва, Большой Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1; Москва, ул. Днепропетровская, д.27, корп.1; Москва, ул. Чертановская, д.43, корп.2; Москва, ул. Н.Первомайская, д.83; Москва, ул. Ставропольская, д.17; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.2; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.3;

– фиктивной регистрации граждан в жилых и нежилых помещениях по вышеуказанным адресам;

– фальсификации сведений о прописке/регистрационном учете граждан в жилых и нежилых помещениях по вышеуказанным адресам;

– массовой регистрации граждан в нежилых помещениях под видом регистрации в жилых помещениях по вышеуказанным адресам; и наоборот;

– халатному исполнению обязанностей по контролю за деятельностью лиц, ответственных за осуществление регистрационного учета (паспортистов) по вышеуказанным адресам;

– халатному исполнению обязанностей по контролю за ведением документооборота и хранением документов о регистрационном учете лицами, ответственными за осуществление регистрационного учета (паспортистами) по вышеуказанным адресам;

– незаконному снятию граждан с регистрационного учета из жилых не помещений, при том, что граждане прописаны/зарегистрированы в жилых помещениях;

– незаконному снятию граждан с регистрационного учета до вступления в законную силу решений о выселении из жилых и нежилых помещений в т.ч. по делам, в которых структурные подразделения отдела по вопросам миграции города Москвы являются сторонами;

– отказу в регистрации граждан по месту жительства в жилых помещениях на основании документов о вселении.

2. Обязать ГУ МВД России по г. Москве в течение трех месяцев **восстановить документы о вселении, прописке/регистрации граждан** – нанимателей жилых и нежилых помещений, использующихся в качестве общежитий, нанимателей жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов по адресам: Москва, Большой Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1; Москва, ул. Днепропетровская, д.27, корп.1; Москва, ул. Чертановская, д.43, корп.2; Москва, ул. Н.Первомайская, д.83; Москва, ул. Ставропольская, д.17; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.2; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.3.

Гражданам – нанимателям жилых и нежилых помещений, использующихся в качестве общежитий, нанимателям жилых и нежилых помещений ведомственного жилого фонда и жилого фонда, отнесенного к ведению местных Советов народных депутатов по адресам: Москва, Большой Предтеченский пер., д. 17/9 стр.1; Москва, ул. Днепропетровская, д.27, корп.1; Москва, ул. Чертановская, д.43, корп.2; Москва, ул. Н. Первомайская, д.83; Москва, ул. Ставропольская, д.17; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.2; Москва, ул. Красноказарменная, д.12 корп.3 **установить трехмесячный срок для представления в органы регистрационного учета документов, подтверждающих законность вселения и проживания** в общежитиях, жилых и нежилых помещениях, использующихся в качестве общежитий - для последующей натурализации нанимателей жилых

помещений вселенных и проживающих в общежитиях в качестве нанимателей и членов семей нанимателей жилых и нежилых помещений, использующихся в качестве общежитий имеющих стаж работы на предприятии, предоставившем общежитие не менее 10 лет.

Приложения:

1. проект федерального закона «О внесении изменений в статью 238 Гражданского кодекса Российской Федерации» на 2 листах;

2. список обратившихся к депутату Московской городской Думы С.С.Митрохину граждан, пострадавших от уничтожения органами регистрационного учета документов о вселении и проживании (ордера, домовые книги, карточки прописки или регистрационного учета, листки убытия и проч.) до истечения срока их хранения на 20 листах.

С уважением  
руководитель фракции



М.С.Круглов

депутат Московской городской Думы



С.С.Митрохин