



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
ФРАКЦИЯ «ЯБЛОКО»

Куйбышева ул., 5, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790064  
Факс: (8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

4 мая 2022 г. № 21 / 1409

Генеральному прокурору  
Российской Федерации  
Краснову И.В.

Уважаемый Игорь Викторович!

Поддержка семей с детьми является одной из приоритетных задач государства.

В адрес Законодательного Собрания Республики Карелия поступают обращения граждан, имеющих детей, в связи с отказами в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, установленной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», по причине превышения размера среднедушевого дохода обращающейся за указанной выплатой семьи, возникшего в связи с включением алиментов, выплачиваемых одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в данной семье.

В марте 2022 года по нашей инициативе было направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по вопросу исключения из дохода семьи суммы уплаченных алиментов при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка с 3 до 7 лет включительно.

Порядок назначения указанной ежемесячной денежной выплаты определен основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее – Основные требования).

Основными требованиями определены виды доходов семьи, полученных в денежной форме, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты, а также виды доходов, не учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты.

Таким образом, исходя из положений Основные требований, алименты, выплачиваемые одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в семье, обращающейся за пособием, учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, что зачастую лишает семью права на назначение вышеуказанных выплат. Согласно подпункту «е» пункта 25 Основные требований исключение составляют лишь алименты на ребенка, который на день подачи заявления достиг возраста 18 лет (23 лет – в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации).

Полагаем, что в целях устранения правовой неопределенности и предупреждения нарушения прав граждан на адресное получение ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно необходимо рассмотреть возможность исключения из доходов семьи сумм уплаченных алиментов при расчете среднедушевого дохода семьи, по аналогии с иными социальными выплатами, при назначении которых сумма уплаченных алиментов из дохода семьи исключается. Таким образом, единообразный подход к расходованию государственных средств, направляемых на осуществление мер социальной поддержки семей, имеющих детей, справед-

ливо позволит обеспечить социальную защиту прав и интересов детей, не ставя их в зависимость от материального и семейного положения лица, обязанного уплачивать алименты. В связи с ростом цен в настоящий момент устранение такой неопределенности и защита прав детей из социально уязвимых групп особенно важны.

В апреле 2022 года на указанное выше обращение нами было получено письмо Первого заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Баталиной О.Ю., содержащее, к сожалению, отрицательный ответ по поставленному вопросу. Исходя из позиции Минтруда России, действующий на сегодняшний день подход, при котором часть доходов при назначении данного пособия не учитывается, является более объективным и справедливым при оценке нуждаемости семьи в дополнительной государственной поддержке. Ключевым тезисом является ссылка на обязанность родителей по содержанию несовершеннолетнего ребенка.

Неоспоримо, что родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Но важно заметить, что эта обязанность распространяется на детей во всех семьях, то есть и во второй семье в рассматриваемой ситуации. О содержании ребенка можно говорить только в том случае, если приходящиеся на ребенка средства имеют размер хотя бы прожиточного минимума. В данном случае дети оказываются в неравных условиях: на ребенка в первую семью алименты платятся независимо от ее доходов, тогда как на ребенка во второй семье приходятся доходы ниже прожиточного минимума.

Требуем особого рассмотрения упомянутый в ответе факт отнесения алиментов к отдельному виду расходов, так как расходы определяются всегда волей человека, принятием решения исходя из возможностей, изменением этого решения исходя из обстоятельств, а алименты являются обязательными, регулярными, в том числе взыскиваемыми выплатами.

Учитывая высокую социальную значимость данного вопроса, прошу Вас, уважаемый Игорь Викторович, в рамках имеющихся полномочий выступить в защиту прав неограниченного круга детей Российской Федерации в вопросе обеспечения прожиточного минимума на каждого ребенка – гражданина Российской Федерации, в том числе за счет исключения али-

ментов из расчета среднедушевого дохода второй семьи при определении ее нуждаемости для назначения детских пособий.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Руководитель фракции



Э.Э. Слабунова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
ФРАКЦИЯ «ЯБЛОКО»

Куйбышева ул., 5, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790064  
Факс: (8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

16 марта 2022 г. № 21/80

Заместителю Председателя  
Правительства  
Российской Федерации  
Голиковой Т.А.

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Социальная сфера – одна важнейших сфер, затрагивающая интересы абсолютно всех категорий граждан, непосредственно влияющая на качество жизни каждого человека. При этом поддержка семей с детьми является одной из приоритетных задач государства.

В адрес Законодательного Собрания Республики Карелия поступают обращения граждан, имеющих детей, в связи с отказами в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, установленной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», по причине превышения размера среднедушевого дохода обращающейся за указанной выплатой семьи, возникшего в связи с включением алиментов, выплачиваемых одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в данной семье.

Порядок назначения указанной ежемесячной денежной выплаты определен основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного

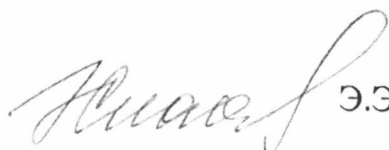
перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее – Основные требования).

Основными требованиями определены виды доходов семьи, полученных в денежной форме, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты, а также виды доходов, не учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты.

Таким образом, исходя из положений Основных требований, алименты, выплачиваемые одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в семье, обращающейся за пособием, учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, что зачастую лишает семью права на назначение вышеуказанных выплат. Согласно подпункту «е» пункта 25 Основных требований исключение составляют лишь алименты на ребенка, который на день подачи заявления достиг возраста 18 лет (23 лет – в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации).

С целью устранения правовой неопределенности и предупреждения нарушения прав граждан на адресное получение ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно просим Вас, уважаемая Татьяна Алексеевна, рассмотреть возможность исключения из доходов семьи сумм уплаченных алиментов при расчете среднедушевого дохода семьи, по аналогии с иными социальными выплатами, при назначении которых сумма уплаченных алиментов из дохода семьи исключается. Таким образом, единообразный подход к расходованию государственных средств, направляемых на осуществление мер социальной поддержки семей, имеющих детей, справедливо позволит обеспечить социальную защиту прав и интересов детей, не ставя их в зависимость от материального и семейного положения лица, обязанного уплачивать алименты. В связи с ростом цен в настоящий момент устранение такой неопределенности и защита прав детей из социально уязвимых групп особенно важны.

Руководитель фракции

 Э.Э. Слабунова



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

31.03.2022 № 27-2/10/П-1982

Руководителю фракции «Яблоко»  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия  
Э.Э. Слабуновой

Законодательное Собрание  
Республики Карелия

Дата: 26.04.2022

Входящий №: 3170

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Эмилия Эдгардовна!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № П45-20218 рассмотрело Ваше обращение по вопросу об исключении из дохода семьи сумм уплаченных алиментов при расчете среднедушевого дохода семьи в целях назначения ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно и сообщает следующее.

Ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно установлена с 1 января 2020 г. Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее соответственно – Указ № 199, ежемесячная выплата).

Ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 (далее – Основные требования).

Положениями Основных требований определены составы учитываемых и не учитываемых доходов, используемых при расчете среднедушевого дохода семьи при определении права на получение ежемесячной выплаты.

При этом следует отметить гибкость применяемого подхода, при котором учитывается обширный перечень жизненных ситуаций и особенностей для различных категорий получателей ежемесячной выплаты.

Так, в соответствии с пунктом 25 Основных требований при расчете среднедушевого дохода не учитываются:

ежемесячные выплаты, произведенные за прошлые периоды в отношении ребенка, на которого подается заявление о назначении ежемесячной выплаты (за исключением случаев определения размера ежемесячной выплаты в соответствии с абзацами третьим и четвертым пункта 2 Основных требований)

ежемесячные выплаты, установленные Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» на ребенка, в отношении которого назначена ежемесячная выплата, произведенные за прошлые периоды:

суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами, а также в связи с террористическим актом;

ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы;

ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей на ребенка, в отношении которого назначена предусмотренная настоящими основными требованиями ежемесячная выплата, произведенные за прошлые периоды;

суммы пособий и иных аналогичных выплат, а также алиментов на ребенка, который на день подачи заявления достиг возраста 18 лет (23 лет - в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации);

единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью человека, его личному имуществу и имуществу, находящемуся в общей собственности членов его семьи, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы;

государственная социальная помощь на основании социального контракта;

денежные средства на приобретение недвижимого имущества, автотранспортного или мототранспортного средства, стоимость приобретения которого в полном объеме оплачена в рамках целевой государственной социальной поддержки;

средства материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предназначенные для приобретения технических средств реабилитации, либо строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, либо компенсации затрат, понесенных на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства;

сумма возвращенного налога на доходы физических лиц в связи с получением права на налоговый вычет через работодателя в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также денежных средств, возвращенных после перерасчета налоговой базы с учетом предоставления налоговых вычетов по окончании налогового периода;



социальное пособие на погребение, установленное Федеральным законом «О погребении и похоронном деле».

Сумма выплаченных алиментных платежей в данный перечень не входит.

Учет отдельных видов расходов, в том числе уплаченных алиментов, в целях расчета среднедушевого дохода семьи при оценке ее соответствия критерию нуждаемости для предоставления ежемесячной выплаты противоречит комплексному подходу к учету доходов семьи.

Кроме того, положениями Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Это может осуществляться путем заключения соглашения о содержании детей (соглашения об уплате алиментов). Если родители не предоставляют средства на обеспечение своих детей, алименты взыскиваются в судебном порядке.

Таким образом, расходы по содержанию несовершеннолетнего ребенка являются обязанностью его родителей.

Вместе с тем, приоритизация отдельных видов расходов с целью исключения таковых из доходов семьи, повлечет обращение граждан с просьбой исключить другие обязательные платежи (расходы), предусмотренные законодательством или договорными отношениями, в том числе по обязательным налоговым платежам, судебным решениям, коммунальным услугам, расходов семьи на выплаты по договору кредита на приобретение или строительство жилого помещения.

Также необходимо отметить, что возможность проверки информации о достоверности уплаты алиментных платежей, а также фактах их получения семьями, имеющими на них право, из источников, содержащих первичные (достоверные) сведения, отсутствует.

Отсутствие подтверждения достоверности фактов уплаты алиментных платежей может повлечь злоупотребления со стороны заявителей в целях занижения среднедушевого дохода своих семей путем завышения суммы уплаченных в другую семью алиментов.

Таким образом, действующий подход, при котором часть доходов не учитывается, является более объективным и справедливым при оценке нуждаемости семьи в дополнительной государственной поддержке.

О.Ю. Баталина

