**К проекту закона Удмуртской Республики**

**«О бюджете Удмуртской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Исходя из анализа Проекта Закона, Пояснительной Записки к нему, Заключений Контрольного комитета, ряда дополнительных документов, можно констатировать следующее.

**1.** Показатели основных характеристик на 23-25 гг. существенно отличаются от ранее запланированных. Разница в прогнозируемых рассматриваемым Законопроектом и Законом УР №140-РЗ доходах составляет почти **10 млрд.руб. в год.**

Правительством УР были приняты изменения в бюджетный прогноз УР на долгосрочный период, в котором указано на то, что анализ показателей исполнения консолидированного бюджета УР за 2017-2019 гг отражает в том числе снижение объема госдолга УР и долга муниципальных образований. При этом, приводятся сравнительные данные уменьшения госдолга УР с 49 млрд 579,3 млн р. по состоянию на 01.12.2017 год - до 46 млрд 42,6 млн рублей по состоянию на 01.12.2019 г.

Вместе с тем, Правительством УР не отмечена последующая градация роста госдолга УР, который составил: **на 01.12.2020 г - 55 млрд 242,6 млн р.; на 01.12.2021 г – 63 млрд 459,2 млн р; на 01.10.2022 г – уже рекордные 71 млрд 575,8 млн руб., что на 21 млрд 996,5 млн больше, чем на 01.12.2017 год.**

Увеличение госдолга субъектов связано с увеличением **задолженности по кредитам**. При этом, погашение долговых обязательств Удмуртской Республики в 23 году планируется **за счет привлечения новых заимствований** в размере **12 млрд руб;** в 2024 г-за счет привлечения **2 млрд р**; в 2025 г. - за счет привлечения заимствований в размере **15 млрд р.**

При этом очевидно, что **реструктуризация**, как акт переноса долгового бремени на более поздний срок, а также **новые заимствования - не решение проблемы** дефицита бюджетов **депрессивных регионов**, к которым относится и Удмуртская Республика. Данная мера **не избавляет** от несостоятельности региональных экономик. В этой связи, рег.отделением Яблока был предложен ряд мер для выхода из сложившейся ситуации, отраженный в Предложениях к проекту бюджета, направленных Минфину, а также в комиссию по бюджету Госсовета.

Одной из предложенных мер является:

▪ **оценка** объема неэффективных расходов региона, проводимая (**в том числе) на федеральном уровне** в целях выявления расходов, связанных с **нарушениями требований бюджетного законодательства** (*например,* *в Бюджетном прогнозе Правительства УР не учтены результаты Отчета о деятельности Государственного контрольного комитета УР. Так, в Отчете за 2021 год, Комитетом проведено 309 мероприятий проверок бюджетной отчетности, которыми была охвачена деятельность 55 объектов, в том числе 7 министерств и иных исполнительных органов гос. власти УР.* **В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля выявлено нарушений на сумму 553 млн. рублей**. **Указанные нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере привели к неэффективному использованию бюджетных средств.**

**2.** В Бюджетном прогнозе Правительства УР указывается на то, что в рамках финансового оздоровления региональных финансов проведены **оптимизационные мероприятия по сокращению органов гос. власти**, вследствие чего численность работников госорганов УР снизилась к 01.10.2022 году на **457 штатные еденицы или на 9%.**

В этой связи хотелось бы отметить, что финансирование ряда ведомств на 2023-2025 гг. не только не уменьшилось, но и увеличилось. Так, расходы бюджета УР на Администрацию главы и Правительства УР (АГИП) в 2022 г составляли – 500 837,5 т.р.; в 2023 году уже выросли на 118 млн.р. и составили - **618 млн.руб.**  Расходы на Аппарат Госсовета УР составят по **- 182 млн. р**. (*при этом, в прошлом году было запланировано на 2023 год* ***135 млн.р.,*** *на 2024 г – 140 млн.р*.); на Центральную избирательную комиссию расходы в 2023 г. составят - **45 млн.руб.** ( *при этом, в прошлом году на 2023,24 гг. было запланировано 41 и 42 млн.руб. соответственн*о)**;** на Аппарат Уполномоченного по правам человека в УР запланировано **больше 10 млн руб**., *что на* ***2,6 млн.руб*** *больше, чем на 2022 год*; на функционирование высшего должностного лица УР предусмотрено по **6,6 млн**, *что примерно на* ***2 млн.руб больше****, чем на 2022 год*.

Для сравнения, при этом на «охрану окружающей среды» в 2023 г. запланировано – **35, 3 млн.р.**, в 2024, 2025 гг.- по 21,9 млн.р. Это **меньше**, чем на «средства массовой информации» **в 4 раза**: в 2023 г.- **145 млн.р**., в 2024 г.- 151 млн.р., в 2025 г.- 148 млн.р.

В то же время, на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на 2023- 2024 гг. средства предусмотрены в сумме - **164 млн.руб.** ежегодно, на 2025 г. в сумме **174 млн.р.** Это **меньше**, чем на аппарат Госсовета УР и **втрое меньше, чем на аппарат главы и правительства УР.** *При этом, в 2022 г было запланировано на 2023,2024 гг –примерно по* ***192 млн.руб соответственно****.* Между тем, согласно данных Минсоцполитики, только на 01.01.2021 г. в республиканском списке детей-сирот, **не обеспеченных** жилыми помещениями из спецжилфонда и достигших возраста 18 лет, учтено **3233 лица**. Согласно Заключения Прокуратуры, прозвучавшено на Заседании Комиссии по бюджету Госсовета УР 17.11.22 г., на ноябрь таких лиц около 3000 человек. На реализацию данной соц.гарантии необходимо более 4,5 млрд.руб, но на это у Правительства УР **денег нет.**

Но зато **есть средства** на «Обеспечение оказания мед. помощи лицам, замещающим гос. должности Удмуртской Республики. В этом году планируется потратить **такую же сумму**, как и на **всю паллиативную помощь**.

В этой связи Яблоком предлагается:

▪ сократить расходы, предусмотренные на обеспечение деятельности: Администрации Главы и Правительства УР **на 200 млн ежегодно**, расходы на аппарат Госсовета **на 50 млн.р. ежегодно**, на ЦИК УР на **10 млн.р. ежегодно**, на СМИ на **70 млн** ежегодно - и **перераспределить дополнительно высвободившиеся 330 млн.р.** ежегодно на обеспечение **жилыми помещениями детей-сирот**;

▪ добавить финансирование на Оказание паллиативной медицинской помощи, перераспределив расходы предусмотренные на: «Обеспечение оказания медицинской помощи лицам, замещающим гос. должности Удмуртской Республики».

В целях обеспечения эффективной оптимизации данных расходов бюджета, ведомствам предлагается **пересмотреть штатную численность своих сотрудников, в особенности – количество помощников, заместителей и советников высших должностных лиц региона и глав ведомств.**

**3. И последнее. Но НЕ ПО ЗНАЧИМОСТИ.**

По разделу «Образование» в проекте бюджета предусмотрены средства в сумме 32,8; 32; 29 млрд.руб. Из них:

**- на мероприятия по безопасности образовательных организаций в УР** на 23 год предусмотрен всего **1,9 млрд**, на 2024 -25 по **1,4 млрд.р.** Этой суммы **катастрофически недостаточно**, учитывая**, что** на территории УР числится **порядка 800** дошкольных и **600** общеобразовательных учреждений, без учета учреждений профессионального и высшего образования. Из всей суммы **4,839 млрд**. предусмотрено **на физическую охрану– 4,258 млрд**. и на **техническую оснащенность - 0,581 млрд**. рублей; на обеспечение **пожарной безопасности - 0,008 млрд. рублей**.

Дополнительная потребность составляет **минимум 2,215 млрд. рублей**.

В соответствии ФЗ «Об образовании», образовательная организация **обязана** создавать **безопасные** условия обучения.

Требования к антитеррористической защищенности объектов Министерства просвещения РФ утверждены Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006.

Трагедия, произошедшая 26.09.2022 г, в следствии которой было **расстреляно** 11 детей в школе № 88 г. Ижевска показала, что в школах региона **не соблюдаются требования Постановления Правительства №1006, которые действуют аж с 2019 года**. Более того, после трагедии детей **снова** отправили в школы, несмотря на то, что защищенность объектов **не была усилена должным образом**. На прошлой неделе в одной из школ случился ложный вызов. Ребенку хлопок показался выстрелом. Так вот приехавшие сотрудники, как пишет пресса, провели разъяснительную беседу с учеником и его родителями, но почему-то **не с председателем антитеррористической комиссии Удмуртии.**

В этой связи хотелось бы отметить, что мною были направлены **соответствующие Обращения в федеральные надзорные органы** для осуществления проверки действий/бездействия ряда **высших должностных лиц Удмуртии** в осуществлении ими мероприятий по обеспечению антитеррористической защиты объектов образовательных учреждений за предыдущие годы, и принятия, в случае необходимости, соответствующих процессуальных решений.

В конце сентября рег. отделением Яблока в Правительство РФ и Комитет Госдумы по образованию были направлены Предложения по усилению антитеррористической безопасности обр.учр, включающие следующие меры:

*▪ каждое образовательное учреждение должно быть в обязательном порядке оснащено пуленепробиваемыми кабинками для охраны при входе;*

*▪ системами оповещения, срабатывающими разными сигналами на теракт и на пожар;*

*▪ каждый учебный класс в обязательном порядке должен быть оснащен дверьми с дополнительными запорными механизмами (или автоматической блокировкой изнутри по тревожной кнопке учителя), позволяющими в случае ЧС в кратчайшие сроки заблокировать двери этих помещений изнутри до прибытия сотрудников полиции;*

*▪ регламентировать охрану исключительно сотрудниками Росгвардии или МВД, которые имеют достаточные навыки для противодействия нештатным ситуациям, права на боевое оружие и использование специальных средств;*

*▪ включить в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ все объекты: учреждений дошкольного, школьного, профессионального, высшего образования; зданий амбулаторно-поликлинических учреждений для детей; оздоровительных лагерей, санаториев для детей.*

Предложениям была дана положительная оценка ведомств, в частности - Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты РФ в части оснащения объектов образовательных организаций пуленепробиваемыми кабинами для охраны, а также оснащения учебных классов дверьми с дополнительными запорными механизмами, нашли заслуживающими внимания при проработке мер по внедрению единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях.

В этой связи, Яблоком предлагается:

▪ **увеличить расходы на мероприятия по безопасности образовательных организаций в УР в размере 1 млрд 201 млн руб. ежегодно**, проработав смету, которая бы включала меры антитеррористической безопасности, изложенные выше и соответствующие положениям Постановления Правительства РФ № 1006. Дополнительное финансирование предлагается перераспределить в том числе из раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Если финансирование усиления безопасности образовательных учреждений не будет увеличено, - к сожалению, мы можем быть обречены на **новые трагедии**. В этом случае, **каждый** из нас понесет **солидарную ответственность**.

**Резюмирую:**

В соответствии с положением ст. 37 Конституции УР, а также ч.2 ст. 63 Регламента Госсовета, все озвученные выше предложения вносятся партией Яблоко в форме Поправок к проекту закона Удмуртской Республики в порядке **законодательной инициативы**.