



# ПРОГРАММЫ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»

**Том 2 • Книга 4**

Москва, 2026

**ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»**

**Том Второй**

**Книга 4**

## **СОДЕРЖАНИЕ ТОМОВ И КНИГ:**

### **ТОМ ВТОРОЙ**

#### **Книга 4.**

|                                                                                                |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. БУДУЩЕЕ. ДОВЕРИЕ. БЕЗОПАСНОСТЬ.....</b>                                                  | <b>6</b>  |
| ЯБЛОКО В СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКЕ.....                                                             | 7         |
| ДОВЕРИЕ ЛЮДЕЙ – НАШ ПРИОРИТЕТ .....                                                            | 11        |
| НАШИ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ .....                                                                       | 14        |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ.....                                                                           | 15        |
| ПУТЬ К СИЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ.....                                                                  | 19        |
| 1. Восстановление доверия к государству.....                                                   | 20        |
| 2. Снижение налогов и налоговая реформа.....                                                   | 20        |
| 3. Наведение порядка в использовании бюджетных средств:.....                                   | 21        |
| 4. Промышленная политика и стимулирование инвестиций .....                                     | 22        |
| 5. Укрепление конкурентных рынков и «эффективного» собственника .....                          | 23        |
| 6. Реформа госаппарата и борьба с коррупцией .....                                             | 24        |
| 7. Снижение нагрузки внешнего долга.....                                                       | 24        |
| УКРЕПЛЕНИЕ СТРУКТУР ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА .....                                                | 25        |
| Конституционная реформа.....                                                                   | 26        |
| Федеративная политика.....                                                                     | 27        |
| Региональная политика.....                                                                     | 29        |
| Муниципальная политика .....                                                                   | 30        |
| Борьба с преступностью .....                                                                   | 31        |
| Борьба с международным и внутренним терроризмом и бандитизмом .....                            | 32        |
| Свобода слова и средств массовой информации .....                                              | 33        |
| Экологическая политика .....                                                                   | 34        |
| Внешняя безопасность и армия .....                                                             | 36        |
| <b>2. СТРАТЕГИЯ ПРОРЫВА .....</b>                                                              | <b>40</b> |
| ДЕКЛАРАЦИЯ КАНДИДАТА В ПРЕЗИДЕНТЫ РОССИЙСКОЙ<br>ФЕДЕРАЦИИ ГРИГОРИЯ АЛЕКСЕЕВИЧА ЯВЛИНСКОГО..... | 41        |

|                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| РОССИЯ СЕГОДНЯ .....                                                | 42 |
| Криминализация России.....                                          | 43 |
| ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ ОБЩЕСТВА .....                                  | 45 |
| Свобода, самостоятельность, творчество .....                        | 45 |
| Политическое доверие. Слово и дело .....                            | 46 |
| Самобытность народа и культуры.....                                 | 47 |
| Семья .....                                                         | 48 |
| Образование.....                                                    | 48 |
| Экономический здравый смысл и уважение к собственности .....        | 49 |
| ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ПРОГРАММА ГРИГОРИЯ ЯВЛИНСКОГО .....                   | 51 |
| Цели программы.....                                                 | 51 |
| I. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ .....                                  | 52 |
| Политика защиты прав и свобод граждан .....                         | 52 |
| Судебная политика.....                                              | 54 |
| Федеративная политика.....                                          | 55 |
| Региональная политика.....                                          | 58 |
| Национальная политика .....                                         | 58 |
| Муниципальная политика .....                                        | 60 |
| Антикриминальная политика — борьба с преступностью и коррупцией ... | 61 |
| Законодательная политика .....                                      | 62 |
| II. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА.....                             | 65 |
| Первый этап (2000 – 2002 гг.).....                                  | 65 |
| Создание условий для экономического роста.....                      | 65 |
| Положить конец разграблению страны (первоочередные меры) .....      | 65 |
| Борьба с коррупцией.....                                            | 66 |
| Налоговая реформа .....                                             | 66 |
| Стимулирование инвестиций.....                                      | 67 |
| Банковская реформа.....                                             | 68 |
| Реформа денежно-кредитной политики .....                            | 68 |
| Создание системы управления государственным долгом.....             | 68 |
| Реформа бюджетной политики.....                                     | 69 |

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| Аграрная политика и земельное законодательство .....                    | 70 |
| Второй этап (2002 – 2004 гг.).....                                      | 71 |
| Экономический рост .....                                                | 71 |
| Налоговое законодательство.....                                         | 71 |
| Промышленная политика .....                                             | 71 |
| Бюджетная политика .....                                                | 71 |
| Перераспределение собственности рыночными методами .....                | 72 |
| Развитие финансовых рынков.....                                         | 72 |
| III. СОЦИАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ .....                                         | 73 |
| Политика доходов .....                                                  | 74 |
| Политика занятости .....                                                | 74 |
| Пенсионная политика .....                                               | 75 |
| Жилищная политика .....                                                 | 75 |
| IV. ГУМАНИТАРНАЯ СТРАТЕГИЯ — ИНВЕСТИЦИИ В<br>ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ ..... | 76 |
| Политика защиты семьи и детства .....                                   | 77 |
| Образовательная политика.....                                           | 77 |
| Политика здравоохранения.....                                           | 79 |
| Экологическая политика .....                                            | 81 |
| Научно-техническая политика.....                                        | 83 |
| Культурная политика.....                                                | 84 |
| Религиозная политика.....                                               | 85 |
| V. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ .....                  | 86 |
| Оборонная политика и военная реформа .....                              | 86 |
| Изменение роли спецслужб .....                                          | 89 |
| Безопасность границ .....                                               | 89 |
| Развитие военно-промышленного потенциала .....                          | 89 |
| Внешняя политика .....                                                  | 91 |
| Западное направление .....                                              | 91 |
| Южное направление .....                                                 | 92 |
| Восточное направление .....                                             | 92 |

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| VI. СТРАТЕГИЯ ИНТЕГРАЦИИ.....            | 93 |
| Взаимоотношения со странами СНГ .....    | 93 |
| Россия и Беларусь .....                  | 96 |
| ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ..... | 98 |

**БУДУЩЕЕ. ДОВЕРИЕ. БЕЗОПАСНОСТЬ.**  
**Предвыборная программа ЯБЛОКА на выборах депутатов**  
**Государственной Думы 1999 года**  
**(одобрена VII съездом Объединения «ЯБЛОКО»)**

## **ЯБЛОКО В СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКЕ**

Базовые политические принципы, ценности и приоритеты «ЯБЛОКА», сформулированные в 1993–1996 годах, остаются неизменными. Сегодня «ЯБЛОКО» – узнаваемая партия с ясными политическими позициями.

**«ЯБЛОКО» — демократическая, гражданская партия.** В жизни и в политике для нас непреложен приоритет человека и важнейших человеческих ценностей - добра, любви и нравственности. В общественной сфере эти ценности отражают принципы народовластия, гражданских свобод и разделения властей. В экономической сфере мы за современную рыночную экономику с сильной социальной политикой и минимальным, но эффективным государственным регулированием. Мы стремимся к тому, чтобы Россия была процветающей страной, впервые в своей истории использовавшей свои огромные природные богатства на благо всех ее жителей и каждого гражданина в отдельности.

**«ЯБЛОКО» — демократическая оппозиция нынешней власти.** Мы против политики, платой за которую стал развал экономических связей, обороноспособности и систем безопасности на территории б.СССР. Мы против постоянных попыток решать политические проблемы силовым и кровавым путем; создания в стране коррумпированного экономического режима; практики закрепления в Конституции режима личной власти и тенденции к превращению президента в монарха с неограниченной властью; выведения силовых министерств и структур из-под контроля не только парламента, но и правительства; поощрения авторитарных режимов в субъектах федерации; назначения должностных лиц по принципу личной преданности; перетекания власти к теневым фигурам; терпимости к фактам коррупции и беззакония в государственных органах; беспринципного потакания национал-популистам; многочисленных конфузов на международной арене.

**«ЯБЛОКО» — социально ориентированное движение.** Мы выступаем за сильную социальную политику государства не только потому, что для нас это — безусловное нравственное обязательство, но и потому, что она может и должна служить мотором для экономики, смыслом и целью экономической политики. В этом наше принципиальное отличие от радикал-демократов, которые рассматривают социальную сферу только как систему социальной защиты и досадную помеху на пути макроэкономических преобразований.

**Мы — реформаторы.** В отличие от коммунистов мы считаем, что реформы необходимы. В отличие от радикал-реформаторов — мы против тех методов, которыми реформы проводились до сих пор, начиная с 1992 года. За предыдущие попытки реформ народ России заплатил слишком большую цену. Зачем нужны реформы, которые приводят лишь к ухудшению жизни большинства населения? Мы выступаем за реформы для большинства, а не для узкой прослойки, нацеленной на быстрое обогащение.

**Мы — государственники.** Мы считаем, что никакая самая разумная экономическая политика не принесет результата в условиях распада государственных структур. Наша цель — создание в России дееспособного государства, способного защитить права граждан, эффективно противостоять коррупции и криминалу.

**Мы — патриоты, но не национал-популисты.** В отличие от разного рода демагогов мы считаем неприличным кричать и политически спекулировать очень личным чувством — своей любовью к Родине. Мы уважаем такое чувство у граждан всех стран и национальностей. Наша цель — процветание России. Но мы против того, чтобы величие российского государства строилось на крови и костях людей. Для нас Великая Россия — это прежде всего благополучие и безопасность граждан. Это не только мощная армия, но и современное высокого класса общедоступное образование, медицина, безопасность, эффективная экономика и реальная федерация. Таково наше понимание патриотизма, противоположное агрессивному национал-

популизму, разжиганию этнической розни в нашей многонациональной стране.

**«ЯБЛОКО» против радикализма любого толка.** Для нас неприемлем избранный радикальными демократами-«большевиками» путь революционной ломки устоявшегося жизненного уклада. Нам чуждо тотальное отрицание прошлого. Но мы не относим к наследникам этой истории только тех, кто сегодня называет себя коммунистами. Мы хотим сохранить связь времен. Наше отношение к коммунистам продиктовано, с одной стороны, неприятием их идеологии и политической практики, с другой — уважением к той части российского общества, которая не смогла либо не захотела изменить свои взгляды в соответствии с жизненными реальностями. Коммунисты всегда будут нашими оппонентами, мы против их прихода к власти в России, но мы никогда не будем основывать нашу политику на антикоммунизме.

**Чем «ЯБЛОКО» отличается от других политических сил сегодняшней России?**

Сейчас на политической арене появилось много партий и блоков, претендующих на власть России. Мы не видим среди них таких, которые способны решить исторические задачи, стоящие перед Россией в XXI веке. Одни из них зовут страну в прошлое, другие предлагают стране уже обанкротившийся авантюристический курс, третьи являются просто объединениями региональных начальников, представляющими угрозу для целостности России.

**ЯБЛОКО – партия граждан, а не начальников**

ЯБЛОКО опирается и выражает интересы простых людей – рабочих, служащих, учителей, врачей, мелких предпринимателей и т.д. Мы существуем с 1993 года и, в отличие от избирательных блоков, будем существовать и после выборов. С нас можно спросить – что мы сделали,

почему мы приняли те или иные решения. Блоки из начальников, рвущихся к еще большей власти, распадутся вскоре после выборов и спрашивать будет не с кого.

**ЯБЛОКО – партия единой России, а не удельных князей**

Мы боролись против распада СССР, теперь мы боремся за сохранение единой России, за недопущение развала страны. Нужно укреплять нити, связующие людей по всей стране, а не пытаться замкнуться в национальных или региональных «квартирах». Мы предлагаем ряд жестких мер по укреплению федеративных принципов Российского государства, проведению осмысленной внешней политики, усилению армии, борьбе с преступностью и осуществлению других федеративных функций государства.

**ЯБЛОКО – партия будущего, партия надежды, а не вчерашнего дня**

С 1990 года лидеры ЯБЛОКА предлагают варианты политики в интересах большинства. Но, к сожалению, выбор власти всегда происходит в пользу той политики, которая удобна ей, а не большинству людей. Пора изменить эту закономерность! Власть – для людей, а не люди для власти!

**ЯБЛОКО – за честную политику, против корыстного политиканства**

Многие люди считают, что политика — «дело грязное». Что все здесь основано на обмане и корысти. К сожалению, большинство политиков дают достаточно оснований считать, что их волнуют только собственные интересы, и стремятся уйти от разговора о принципах в политике — без них легче. Нам с такими политиками не по пути. Те, кому принципы мешают, обвиняют нас в «чистоплужестве» и «нежелании работать». Стараясь выдать «белое» за «черное», они пытаются создать превратные представления у людей о нашем движении. Мы надеемся на то, что наши действия говорят сами за себя.

**ЯБЛОКО – за реформы для большинства, а не для избранных**

У нас есть программа выхода из кризиса, который переживает Россия. И эта программа ориентирована на интересы большинства населения. Мы знаем, как прийти к пониманию с богатыми, чтобы они начали платить налоги и мы знаем, куда эти деньги надо направить в первую очередь. Хватит предлагать людям еще потерпеть во имя реформ. Реформы должны приводить к улучшению, а не к ухудшению жизни людей, они должны стать созидательными и постепенными – без шоков и кризисов. Именно такой путь реформ предлагает ЯБЛОКО.

## **ДОВЕРИЕ ЛЮДЕЙ – НАШ ПРИОРИТЕТ**

Мы руководствуемся в жизни и в политике ясными и понятными принципами.

### **Принцип ответственности: На ЯБЛОКО можно положиться**

Ответственная политика предполагает умение отвечать за взятые на себя обязательства. Дело чести любого политика — уйти из власти в тот момент, когда выяснится, что он не справляется со взятыми на себя обязательствами. И не обещать того, чего не собираешься делать. Наша ответственность включает в себя и ответственность перед будущим — далекое будущее России имеет для нас столь же большое значение, как и ее ближайшие перспективы.

**Нас обвиняют** в том, что мы не хотим работать в правительстве. **Мы отвечаем:** не для того мы участвуем в политике, чтобы любой ценой добраться до власти. Нам не нужна власть ради власти. Наша цель — реальные изменения в неверной государственной политике, превращение ее в политику, выражающую интересы большинства населения страны. Если предлагаемые нам посты не дают возможности добиться существенных изменений — мы их отвергаем и будем отвергать. Мы не обманем избирателя, мы будем принимать предложения участия в правительстве только на условиях существенных изменений его курса.

**Принцип нравственности: Честность – лучшая политика**

Мы отказываемся быть проводниками безнравственной политики. Политика должна делаться чистыми руками. Цель не оправдывает средства. Средства достижения политических целей важны для нас не менее, чем сами цели. Мы исходим из того, что законность никогда не должна приноситься в жертву целесообразности.

Мы отказываемся проводить политику таким образом, чтобы преимущество одних людей и социальных групп достигалось за счет страданий других. Мы против уравниловки, но считаем недопустимым, когда узкая прослойка процветает на фоне массового обнищания. Мы не даем нашим избирателям несбыточных обещаний, говорим и делаем в политике только то, во что действительно верим сами. Мы отвергаем любого рода популизм как разновидность политического мошенничества.

***Нас обвиняют*** в том, что мы хотим делать политику в «белых перчатках», что мы не хотим «пачкаться».

***Мы отвечаем:*** мы готовы разгрести грязь, но не собираемся сидеть в этой грязи. Да, нас невозможно обвинить в коррупции, призыве к силовым и неконституционным действиям в политике, в нарушении прав человека и т.п. Нас невозможно обвинить в том, что мы не делаем того, что говорим. Мы не ворует и не лжем. Конечно, это вызывает бешеную злобу со стороны тех политиков, которые не задумываются применять все эти грязные приемы. Но мы не изменим себе.

**Принцип предсказуемости: Мы говорим – мы делаем**

Политика должна быть предсказуемой. Каждый шаг в ней должен просчитываться с точки зрения его последствий для людей. Те, кто пошел на 2500%-ную инфляцию в 1992 году, кто отдавал приказ о вводе войск в Чечню в 1994 году, кто привел к кризису 17 августа 1998 года - не думали о последствиях, не думали и о жертвах. В результате одни люди пожертвовали своими сбережениями, а другие — собственными жизнями. Мы против авантюризма в политике, потому что знаем: любой эксперимент в политике

— это эксперимент на людях.

**Нас обвиняют** в том, что мы «упрямы», «несговорчивы», что мы всегда «против» и т.п.

**Мы отвечаем:** все наши публичные позиции являются следствием нашей нравственной позиции и программных установок. В этом смысле мы вполне «предсказуемы» и последовательно «упрямы». При этом мы конструктивны, всегда предлагаем реалистичный вариант действий. Мы готовы вести переговоры, создавать коалиции, идти на компромиссы в тех случаях, когда результатом будет продвижение страны к тем идеалам, которые мы провозглашаем. К сожалению, большинство политиков руководствуются целью захвата власти, а не стремлением добиться реальных изменений в стране. В таких случаях мы не ведем и не будем вести переговоры, такие «подковерные» компромиссы нам не нужны.

**Принцип профессионализма: Ваше доверие – наша победа**

Мы считаем, что государством не могут управлять «кухарки» или родственники государственного деятеля, — государством должны управлять профессионалы. Профессионал — это не только специалист своего дела, это нравственный человек, придерживающийся профессионального кодекса чести и подчиняющийся исполнительной дисциплине.

**Нас обвиняют** в том, что у нас недостаточно опыта для управления государством.

**Мы отвечаем:** почему же тогда почти каждое приходящее к власти правительство предлагает посты отдельным членам нашего движения? У ЯБЛОКА есть достаточно проработанная программа для деятельности в органах законодательной и исполнительной власти в стране. У нас есть люди, имеющие большой и разнообразный опыт работы в органах государственной власти. У нас есть единство взглядов и высокое взаимопонимание. Это и называется «командой». Мы готовы действовать!

## **НАШИ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

«ЯБЛОКО» считало и считает, что в России оформился политический строй, который характеризуется сращиванием дряхлеющего коррумпированного полуавторитарного режима с элементами феодальной раздробленности и разрушения структур государственной власти.

**Оставаясь единственной парламентской силой, последовательно выступающей за демократические принципы, «ЯБЛОКО» ставит перед собой задачи формирования в России:**

- гражданского общества, в котором граждане объединяются для решения своих проблем, выбирают власть, которой доверяют;
- цивилизованного государственного порядка, при котором государство защищает права граждан, не допускает разгула насилия и терроризма, а чиновники не воруют, не врут и не служат бандитам;
- конкурентной, социально ориентированной рыночной экономики, при которой растут зарплаты и количество рабочих мест.

**«ЯБЛОКО» ставит перед собой следующие ближайшие задачи:**

- последовательная защита демократических принципов осуществления государственной власти;
- формирование перспективной экономической политики,
- противостояние коррупции и разворовыванию государственных средств всеми доступными объединению «ЯБЛОКО» средствами;
- всемерная поддержка органов местного самоуправления и обеспечения их реальной независимости (в том числе финансовой) от государственной власти;
- решительная поддержка институтов гражданского общества в стране,
- поддержка независимости средств массовой информации от государственной власти и крупных финансово-промышленных групп

средствами законодательства и политического давления;

- политическая поддержка и защита прав частной собственности, прав российских и иностранных акционеров и инвесторов, поддержка малого предпринимательства, частной инициативы;
- поддержка основных направлений реализуемой военной реформы как единственного средства спасения армии и военно-промышленного комплекса в преобразованном виде;
- обеспечение социальных гарантий, прекращение задержек зарплаты, пенсий и других социальных выплат;
- обеспечение честной и эффективной работы избирательной системы на региональном и федеральном уровне, пресечение политических игр с избирательным законодательством, недопущение нарушений и фальсификаций на выборах.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ**

Наши социальные цели:

### **1. Рост доходов населения, укрепление системы социальной защиты нетрудоспособных.**

- Недопущение задержек выплаты заработной платы в бюджетной сфере, введение экономической ответственности работодателя за задержку зарплаты, защита работников от неплатежеспособности работодателя.
- Повышение доходов населения с ростом цен, недопущение периодов резкого падения реального уровня жизни людей.
- Поэтапное приближение минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму.
- Приближение средней оплаты труда работников бюджетной сферы к уровню зарплаты в народном хозяйстве.
- Поэтапное доведение социальной (минимальной) пенсии до

уровня прожиточного минимума и возрождение трудовой пенсии, в перспективе — персонификация пенсионных счетов и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения.

- Серьезное повышение уровня социальных гарантий нетрудоспособным, особенно инвалидам и детям, решительный переход к системе адресных пособий по заявительному признаку.

## **2. Обеспечение доступного первоклассного образования в России, начиная со школы.**

- Реальные конституционные гарантии прав граждан на общедоступное и бесплатное образование, приоритетность образования на всех уровнях государственной политики — федеральном, региональном, муниципальном.
- Высокое качество и эффективность образования, его практическая жизненная направленность. Широкая вариативность образования — "образования по выбору", ориентированного на потребности личности, общества, страны.
- Эффективная муниципальная школа как основа демократической школьной системы России и местной демократии. Автономия образовательных учреждений. Общественно-государственное управление образованием.
- Открытость и ответственность образовательной политики — прозрачность финансовых потоков в системе образования, открытость требований, предъявляемых к образовательным учреждениям и учащимся, в том числе на конкурсных испытаниях, открытый для общества характер принимаемых принципиальных решений и ответственность за выполнение этих решений.
- Единое образовательное и культурное пространство страны, полноценная реализация культурных и образовательных запросов всех народов России, развитие лучших традиций российского образования, неразрывность образования и повышения нравственного, духовного

потенциала.

- Защита прав ребенка и охрана детства, реальное введение механизмов ювенальной (защитающей ребенка) юстиции.

### **3. Сохранение и развитие передовых направлений российской науки.**

- Поэтапное увеличение доли расходов федерального бюджета на науку до 4% расходов.
- Расширение налоговых льгот заказчикам и исполнителям научно-исследовательских работ.
- Увеличение доли конкурсного финансирования фундаментальных исследований с привлечением в конкурсные комиссии русской научной диаспоры, проживающей в Европе и США.
- Сокращение утечки умов путем выплаты существенной стипендии талантливым российским ученым, работающим по специальности за счет средств специально созданного бюджетного фонда (в рамках расходов на науку).
- Поддержка малого предпринимательства в инновационно-научной сфере, создание на базе государственных НИИ инновационно-научных центров.
- Развитие патентного законодательства.
- Развитие программы интеграции науки и высшей школы как важнейшего фактора регионализации и децентрализации науки в России, - в том числе на основе целевой грантовой поддержки региональных университетско-академических центров.
- Стимулирование развития гражданского научного сообщества, а также международной интеграции российской науки.

### **4. Надежное и доступное здравоохранение.**

Безусловно, должны быть обеспечены действующими экономическими механизмами:

- бесплатные для пациентов консультации и услуги специалистов в

поликлиниках по месту жительства;

- бесплатная для пациентов больничная помощь с обеспечением необходимого минимума лекарств и материального обеспечения;
- безотказно работающая бесплатная «Скорая помощь»;
- эффективно работающая система значительных скидок и бесплатных лекарств по объявленному списку: лекарства должны быть доступны, особенно для тех, кто не может без них обойтись (сердечники, онкологические больные, больные сахарным диабетом и т.п.);
- система поддержки материнства и родовспоможения;
- восстановление системы предупреждения инфекционных заболеваний (вакцинация);
- финансовая поддержка донорства;
- система переподготовки и повышения квалификации врачей и специалистов (они не должны выписывать рецепты на основе рекламы лекарств по телевизору).

Сверх этого минимума бесплатных или дешевых медицинских услуг необходимо развивать систему **платных медицинских услуг и добровольного медицинского страхования** — для тех, кто может и хочет обеспечить себе более высокий уровень комфорта и качества здравоохранения. Расходы людей на оплату медицинских услуг должны вычитаться из налогооблагаемой базы по подоходному налогу, и по налогу на прибыль — у предприятий, учреждения платного здравоохранения должны иметь оговоренные законом значительные налоговые льготы.

## **5. Сохранение и преумножение культурного многообразия и духовного наследия.**

- Сохранение и приумножение национального культурного наследия — памятников истории и культуры, музейного и библиотечного фонда;
- Бюджетный и налоговый протекционизм в отношении организаций культуры и системы распространения культурных ценностей.

- Стимулирование и поддержка профессионального художественного творчества, развитие отечественной кинематографии.
- Развитие принципов федерализма в культурном строительстве.
- Моральная и налоговая поддержка меценатства и спонсорства, инвестиций в организации культуры, развитие платных форм деятельности учреждений культуры.
- Усовершенствование законодательства в области авторского и смежных прав.

Мы считаем, что **религия** является важнейшей частью духовного наследия человечества. Основываясь на принципе свободомыслия, мы уважаем нравственные идеалы традиционных религий народов России и открыты к сотрудничеству с церковью и верующими. Мы будем бороться против развития сект, угнетающих личность человека, и религиозного экстремизма.

*Откуда взять деньги на реализацию этих социальных целей? Многие мероприятия не требуют денег или требуют длительного подготовительного периода и начинать эту подготовку надо как можно скорее. Наконец, даже в нашем мизерном бюджете можно за счет четкого выделения приоритетов найти средства для решения первоочередных социальных задач. Решительные шаги в реализации этих целей можно будет сделать только при условии растущей экономики с выраженной социальной направленностью.*

## **ПУТЬ К СИЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Главная задача в развитии экономики - переход к экономическому росту на основе стимулирования развития легального сектора экономики, способного обеспечить наполнение бюджета, и вытеснения «теневой» экономики.

Основные пункты экономической программы «ЯБЛОКА»:

## **1. Восстановление доверия к государству**

Доверие людей и бизнеса к власти - это предварительное условие осуществления любой экономической программы. Доверие – это деньги: легализация сбережений населения, перевод их в инвестиции. Это привлечение внешних инвестиций и в крайне ограниченных размерах внешних кредитов под низкие процентные ставки. Это укрепление национальной валюты. Это кредиты банков реальному сектору. Как добиться восстановления доверия?

- Обеспечить предсказуемость действий Правительства.
- Говорить правду, как ни трудно это делать.
- Реальный бюджет.
- Гласное использование имеющихся у государства ресурсов – госдолей акционерных обществ, госзапасов, заграничных собственности и т.д.
- Честные и стабильные отношения с инвесторами.
- Открытая позиция на переговорах с Западом по российскому внешнему долгу.

И многое другое, что сегодня Правительство не делает.

## **2. Снижение налогов и налоговая реформа**

Необходимы радикальное снижение налоговой нагрузки (стимулирующее экономический рост) и система мер по выводу экономики из «тени» (иначе выпадающие доходы приведут к катастрофическим последствиям для бюджета). В условиях слабого налогового администрирования снижение налогового бремени должно также сопровождаться упрощением налоговой системы, что повышает возможности контроля. Наконец, следует изменить и структуру налогов: упор должен быть сделан на косвенные налоги, прямые и оборотные налоги должны быть сокращены. Сутью первого этапа налоговой реформы должна стать реформа подоходного налога и социальных платежей в основе которой лежит идея обмена снижения ставок на легализацию теневых доходов. Для этого необходима

регрессивная шкала по социальным платежам и существенное расширение возможностей вычета из налогооблагаемой базы подоходного налога расходов, осуществленных гражданином внутри страны. А также сокращение эффективной ставки налога на прибыль – за счет снижения номинальной ставки и либерализации состава затрат. Эффективная ставка по налогу на прибыль должна сократиться с 35% до 20%, по подоходному налогу – до 10% (и ниже для малооплачиваемых).

Следующий этап налоговой реформы – сокращение косвенных налогов по мере роста бюджетных доходов (в связи с легализацией ранее «теневых» доходов людей и предприятий). По нашему осторожному, но эффективному варианту налоговой реформы выпадение бюджетных доходов возможно в очень незначительных масштабах и лишь на несколько месяцев. Это выпадение легко компенсируется следующими мероприятиями экономической политики.

### **3. Наведение порядка в использовании бюджетных средств:**

- Укрепление бюджетной дисциплины: перевод всех счетов бюджета на казначейское обслуживание, конкурсный порядок госзаказов и госзакупок, ревизия бюджетных и внебюджетных фондов и т.д.
- Ужесточение таможенной и пограничной политики, в первую очередь – пересмотр соглашений о таможенных союзах со странами СНГ, ведущих к дискриминации российского бюджета и эффективный контроль за экспортом биоресурсов.
- Наведение порядка в финансовой деятельности и налогообложении естественных монополий и крупнейших налогоплательщиков.
- Борьба с коррупцией в исполнительной и законодательной ветвях власти.
- Ужесточение контроля за целевым расходованием бюджетных

средств, в том числе средств, передаваемых региональным или местным бюджетам.

- Увеличение доходов от государственной собственности, а также платежей при пользовании природными ресурсами страны.

#### **4. Промышленная политика и стимулирование инвестиций**

К национальным приоритетам следует отнести программы:

- Доступное жилье.
- Народный автомобиль.
- Некоторые подотрасли космической, авиастроительной и другой наукоемкой промышленности.
- Отечественное машиностроение, имеющее экспортный потенциал (судостроение, энергомашиностроение и некоторые другие отрасли).

Средства для этой политики могут быть найдены за счет структурного маневра – привлечения российских и иностранных инвестиций в разработку крупнейших и сложнейших месторождений полезных ископаемых на условиях закона «О соглашениях о разделе продукции» (СРП), разработанного и проведенного через Думу фракцией «ЯБЛОКО», а также использования других нетрадиционных механизмов привлечения инвестиций – концессий, свободных экономических зон и т.п. Эти инвестиции создадут рабочие места, дадут заказы российскому машиностроению и новые налоговые поступления.

Инструменты промышленной политики надо максимально упростить и вывести из-под решений чиновников. Для этого необходимо формирование пакета 10-15 крупнейших национальных инвестиционных проектов с комплексом льгот, утверждаемых законами. Важное значение будут иметь также налоговые льготы для программ по национальным приоритетам, снижение процентной ставки, сверхпротекционистских таможенных пошлин и др.

## **5. Укрепление конкурентных рынков и «эффективного» собственника**

Экономического роста не может быть без инвестиций. Но инвестиций не будет без создания «эффективного» собственника, который заинтересован в долгосрочном развитии предприятия, а не «проедании» доходов от него. Для этого необходимо:

- принятие законопроектов, которые обеспечат надёжность прав на имущество, в первую очередь, наиболее экономически значимое недвижимое имущество. Содействие развитию оборота недвижимости для её эффективного использования с одновременным прогрессивным налогообложением спекулятивных сделок, законодательное стимулирование ипотеки как инструмента самофинансирования и саморазвития производства.
- Стимулирование малого и среднего бизнеса, упрощение процедур регистрации и ликвидации предприятий, изменения в налоговой системе, государственной разрешительной системе, ликвидация «государственного рэкета» и вымогательств работников государственных контролирующих организаций.
- Законодательная и судебная защита прав мелких акционеров, усиление контроля акционеров за менеджерами, развитие фондового рынка и механизмов страхования.
- Изменение целей приватизации — не доходы бюджета, а эффективное управление и привлечение инвестиций.
- Тщательный анализ проведенных государством инвестиционных конкурсов и аукционов и обжалование в суде результатов этих конкурсов в том случае, если инвестор не выполнил свои договорные обязательства. В этом случае — продажа госсобственности добросовестным инвесторам. Недопущение недобросовестных инвесторов к участию в конкурсах по приватизации госимущества либо к конкурсам, дающим право на заключение концессионного договора.

- Реализация программы ликвидации неплатежей в народном хозяйстве.
- Реализация механизма банкротства и санации предприятий как механизма роста эффективности производства и управления.
- Продолжение осуществления программы подготовки российских менеджеров за рубежом.

## **6. Реформа госаппарата и борьба с коррупцией**

Главное условие эффективной борьбы с коррупцией – ярко выраженная воля политического руководства страны – воля, которая отсутствует у нынешних правителей. Способы преодолеть эту болезнь госуправления:

- Сокращение численности чиновников, повышение их ответственности за порученное дело и заинтересованности в государственной службе.
- Сокращение числа вопросов, решаемых чиновниками до необходимого минимума и их жесткая законодательная регламентация.
- Исключение, как правило, практики бесконкурсного решения вопросов чиновниками (госзаказы, госзакупки, госинвестиции, выдача лицензий и т.п.).
- Открытость, гласность и общественный контроль за действиями чиновников, решающих вопросы индивидуальных разрешений и т.п.
- Создание атмосферы нетерпимости к коррупции, специальных антикоррупционных программ, проведение показательных судебных процессов, совершенствование законодательства по борьбе с коррупцией.

## **7. Снижение нагрузки внешнего долга**

Без решения этой проблемы невозможен ни достойный уровень жизни людей, ни экономический рост в стране. Сейчас каждый россиянин должен уже более 1000 долларов – почти полуторагодовую зарплату. Ежегодные

выплаты по долгу составляют 25-30% зарплаты каждого работающего. Необходимы:

- Долгосрочная реструктуризация выплат по внешнему долгу под низкие проценты и списание части долга б.СССР (не менее 70%).
- Программа возврата или конверсии в собственность России долгов стран-членов СНГ.
- Программа возврата или конверсии долгов других стран перед Россией (б.СССР).

Меры по экономической политике можно было бы еще долго продолжать перечислять. Но главное ясно: есть такой путь экономических реформ, который может быть осуществлен в интересах большинства населения, а не узкой группы чиновников или «олигархов».

*Мы уже устали повторять примерно одно и то же всем правительствам и премьерам. Наши предложения не принимаются и не обсуждаются. Для нас ясно, что проблема носит не интеллектуальный характер. Проблема в том, что слишком многие, в том числе в крупном бизнесе и в федеральных исполнительных структурах, заинтересованы в максимальном экономическом бардаке в правительстве и в стране в целом. И пока это остается так, пути вперед у России нет. Изменить ситуацию может только новая волна выборов в федеральные органы власти.*

## **УКРЕПЛЕНИЕ СТРУКТУР ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

«Яблоко» — единственная партия в Государственной Думе, последовательно отстаивающая приоритет права над целесообразностью, идею правового государства, государства для граждан. Что означает «идея правового государства» для судьбы современной России?

Во-первых, верховенство закона, по которому граждане «могут все, что им прямо не запрещено законом», а чиновники — «только то и так, что и как им законом разрешено».

Во-вторых, такое распределение полномочий между органами государственной власти, которое делает невозможным злоупотребление ими. Власть должна знать о своей наказуемости, а не верить в собственную безнаказанность.

В-третьих, независимый от исполнительной власти справедливый и уважаемый обществом суд.

### **Конституционная реформа**

Время, минувшее с момента принятия новой Конституции, подтвердило, что мы были правы, когда в 1993 году указывали на серьезные опасности, заложенные в ней. Конституция не ограждает общество от злоупотреблений со стороны власти. Очень опасно, что власть уходит в руки людей, не имеющих на нее законного права.

Выступая за проведение конституционной реформы, «ЯБЛОКО» рассматривает поправки в Конституцию РФ не как самоцель, а как одно из условий обеспечения ответственности власти (законодательной, исполнительной, судебной) перед обществом. При этом «ЯБЛОКО» возражает против коренного пересмотра Конституции РФ, выступая за осторожный и взвешенный подход к конституционной реформе. Мы считаем неактуальным форсированный созыв Конституционного собрания и решительно отвергаем любые способы изменения Конституции, не предусмотренные в самой Конституции. "ЯБЛОКО" разработало и внесет на рассмотрение парламента и общества блок конституционных поправок, объединенных одной идеей – создания оптимального механизма сдержек и противовесов власти, не допускающего злоупотребления ею во

взаимоотношениях как федеральных властей, так и федерального центра с властями регионов. Эти поправки, в частности, предусматривают:

- реальное разграничение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властью, введение положений, предотвращающих возможность присвоения одним органом государственной власти полномочий других органов;
- четкое определение полномочий и ответственности президента;
- предоставление парламенту достаточных контрольных полномочий;
- изменение порядка формирования Совета Федерации, избрание его непосредственно гражданами;
- повышение роли правительства во главе с председателем, который назначается и смещается президентом с согласия Государственной Думы;
- обеспечение подлинной независимости суда, создание механизма и условий, гарантирующих безусловное выполнение судебных решений;
- реализация федеративных принципов построения нашего государства, пресечение сепаратизма, своеволия местных властей и торга между федеральной властью и властями регионов;
- упрочение конституционных гарантий местного самоуправления.

### **Федеративная политика**

Сегодня в федеративной политике накопилось много проблем. В руках губернаторов и президентов сосредоточена огромная власть, перед которой зачастую беззащитны граждане и бессильна федеральная власть. Федеральные структуры в регионах зачастую не способны осуществлять свои полномочия, превращаясь в придаток региональных властей. Особенно опасен процесс фактического перехода под контроль региональных исполнительных властей федеральных силовых структур. В ряде территорий

не выполняются федеральные законы, и даже Конституция, особенно в части соблюдения прав и свобод граждан. Разрушается единое экономическое пространство страны. Под контроль региональной исполнительной власти попадают средства массовой информации.

В связи с этим крайне актуальной является задача борьбы с региональным произволом и беззаконием, ограничение самоуправства и правового нигилизма исполнительной власти в ряде регионов. Для **восстановления эффективности федерального присутствия в регионах** необходимо:

- обеспечить реальную независимость от региональных властей федеральных судов, территориальных подразделений прокуратуры, МВД, налоговых инспекции и полиции, других министерств и ведомств, предусмотрев жесткую административную ответственность за выполнение ими незаконных нормативных актов и распоряжений региональных властей, а также добившись полного и своевременного финансирования федеральных структур из федерального бюджета;
- разработать механизм приведения региональных правовых актов в соответствие с федеральными, в том числе путем «опережающего контроля» на этапе их подготовки;
- создать механизм федерального надзора, предполагающий возможность приостановки региональных правовых актов в случае обжалования их в судебном порядке федеральными органами власти, уполномоченными на это федеральным законом;
- создать механизм федерального вмешательства, законодательно закрепив возможность отрешения от должности по решению суда любых (в том числе выборных) должностных лиц регионов за грубое нарушение Конституции и федеральных законов;
- предоставить гражданам и общественным организациям право на обжалование в суде региональных правовых актов (не обязательно нарушающих конкретные права конкретных лиц) в случае их

несоответствия Конституции и федеральным законам;

- предоставить гражданам и общественным организациям право в случае признания судом фактов нарушения должностными лицами регионов (в том числе выборными) Конституции и федеральных законов ставить в судебном порядке вопрос об их отрешении от должности.

## **Региональная политика**

Мы считаем, что создать эффективную экономику в России невозможно без активной региональной политики, которая отсутствует в настоящее время.

Целями нашей региональной политики являются:

- устранение резких региональных диспропорций, поддержка депрессивных регионов, зон экологического бедствия и территорий с тяжелыми климатическими условиями;
- создание «эффекта локомотива», позволяющего отстающим регионам использовать преимущества, возникающие вследствие развития регионов-лидеров;
- содействие федерального центра развитию регионов через использование их невостребованных экономических, культурно-исторических и природно-климатических ресурсов;
- поддержка зон геополитического риска.

Мы отдаем приоритетное значение регионам российского Севера, в большей мере, чем западная и южная часть страны, пострадавшим от радикальных реформ. Мы выступаем против отказа от старых российских традиций освоения Севера, таящего в себе несметные богатства — основу процветания будущей России. Государство обязано обеспечить человеческие условия жизни и труда северян, в том числе предоставив им возможность переселиться в более благоприятные климатические зоны.

Особое внимание надо уделить зонам геополитического риска, к которым мы относим Северный Кавказ, Дальний Восток, Калининградскую область.

### **Муниципальная политика**

Начиная с 1995 года «ЯБЛОКО» активно участвует в разработке законодательства о местном самоуправлении. Мы считаем местное самоуправление базисным институтом гражданского общества, способным использовать самоорганизацию граждан в качестве эффективного экономического и социального ресурса. Мы будем продолжать традиционную для нас деятельность по защите местного самоуправления от произвола региональных элит

Местное самоуправление доказало, что оно способно решать насущные проблемы людей. Но этот потенциал далеко не исчерпан. Мы выступаем за:

- закрепление за органами местного самоуправления права установления и распоряжения рядом важнейших местных налогов;
- закрепление за органами местного самоуправления на постоянной основе долей федеральных налогов;
- расширение возможностей инвестиционной деятельности органов местного самоуправления;
- усиление контроля за нормотворчеством субъектов федерации, затрагивающим вопросы местного самоуправления;
- создание современного рынка недвижимости, в котором органы местного самоуправления призваны играть центральную роль, и который создаст прочную базу для формирования местных бюджетов.

Вместе с тем мы выступаем за такие изменения в законодательстве, которые сделают местную власть более открытой и доступной для граждан, более восприимчивой к таким формам их самоорганизации, как комитеты территориального общественного самоуправления, кондоминиумы, товарищества собственников жилья. Мы считаем необходимым ужесточить ответственность органов местного самоуправления за действия,

противоречащие самой природе этого института: сосредоточение власти в руках одного человека или узкой группы лиц, игнорирование воли населения, непредоставление гражданам запрашиваемой ими информации, закрытость финансовой деятельности.

### **Борьба с преступностью**

Основные причины роста преступности — в разрушении системы моральных и идеологических ориентиров, ухудшении социально-экономических условий жизни широких слоев населения, несовершенном законодательстве, дезорганизации правоохранительных органов, которые оказались недостаточно приспособленными к работе в новых условиях.

Преступность — тяжелая болезнь всего общества. При ее излечении хирургическое вмешательство нужно совмещать с длительной терапией всего организма: борьба с нищетой и безработицей, укрепление семьи, улучшение системы образования, инвестиции в культуру и стимулирование организованного досуга молодежи и т.п. Вместе с тем необходимы существенные изменения в работе судебных и силовых структур:

- «Второе дыхание» **судебной** реформы с обеспечением реальной независимости судебной власти (в т.ч. и финансовой), усиление надзорных полномочий суда, широкое введение суда присяжных, постепенная отмена военных судов и специализация судов общей юрисдикции и др.
- Реформирование **прокуратуры** — сокращение полномочий по надзору с передачей значительной части их Минюсту, выведение из ее состава следственных органов, финансовое обеспечение на уровне судов.
- Реформирование системы **МВД** с разделением федеральных и местных полномочий, ужесточение борьбы с коррупцией, улучшение материального, технического оснащения милиции и повышения социальной защищенности милиционеров и их семей.

- Создание самостоятельного и независимого от отдельных ведомств **Следственного Комитета** с ликвидацией следственных функций всех других государственных структур.
- Развитие **адвокатуры** и расширение льгот, связанных с выполнением адвокатами социальных функций.
- Переход к единой организационной негосударственной основе **нотариата** с усилением ответственности нотариусов и расширением круга их функций.
- Реформа системы **исправительно-трудовых учреждений и мест предварительного заключения**, сделав более достойными условия содержания заключенных и допустив общественный контроль за местами заключения, повысив законодательно разрешенный уровень самообороны и сократив практику досудебных арестов для подозреваемых в нетяжких преступлениях.

Однако, главное в борьбе с преступностью – твердость политического руководства страны в этой деятельности. Без этого все усилия правоохранительных органов будут обречены на неудачу.

### **Борьба с международным и внутренним терроризмом и бандитизмом**

Развитие событий на Северном Кавказе, террористические акты на территории страны подтверждает необходимость специальных мер по борьбе с терроризмом и бандитизмом:

- Использование мирового опыта борьбы с терроризмом, межгосударственные усилия по выявлению и пресечению деятельности террористических группировок.
- Создание специальных профессиональных антитеррористических подразделений и частей быстрого реагирования для действий в ситуациях, близких к сегодняшним в Чечне и Дагестане. Задействование для борьбы с бандитизмом контрактников и добровольцев (включая мобилизацию резервистов из числа местного

населения), прекращение использования для этого неопытных призывников.

- Обеспечение безопасности регионов, сопредельных с Чеченской Республикой (Ставропольский край, Дагестан и др.) Необходимо быстро развернуть работу по созданию «коридора безопасности» вдоль административной границы с Чечней.
- Жесткие дипломатические усилия России с целью координации мер по пресечению источников финансирования, вооружений и пополнения живой силой бандформирований, действующих на территории Чечни, блокированию обслуживающих их транспортных потоков.
- Разработка комплексной политики социально-экономической поддержки Дагестана и республик Северного Кавказа, направленной, прежде всего, на создание рабочих мест, борьбу с безработицей и нищетой.
- Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели в первоочередном порядке.
- Самоорганизация граждан, обучение их мерам гражданской обороны и методам действий в ситуациях вероятного террористического акта.

Точные и своевременные действия компетентных государственных органов должны предотвратить расползание актов терроризма по стране. Нельзя допустить, чтобы действия террористов поставили под вопрос осуществление конституционных процедур смены власти в России.

### **Свобода слова и средств массовой информации**

Свободные средства массовой информации сыграли огромную роль в становлении российской демократии. Однако, в последнее время они все чаще превращаются в средства массовой пропаганды, попадая под жесткий контроль исполнительной власти Федерации или региональных

административных, а также крупных коммерческих структур. В связи с этим «ЯБЛОКО» считает необходимым:

- Запретить органам государственной власти (как на федеральном, так и на региональном уровне) быть учредителями или собственниками акций (долей) учредителей, издателей или редакций СМИ.
- Предоставить на равной основе всем СМИ налоговые льготы и льготы по арендным платежам.
- Установить жесткие антимонопольные требования в сфере производства бумаги, полиграфических услуг и распространения СМИ.
- Распределять бюджетные средства на поддержку СМИ только гласно коллегиальными органами, включающими представителей законодательной, исполнительной властей и профессиональных объединений журналистов.

### **Экологическая политика**

Около 14 % территории России – экологически неблагополучные территории. На них проживает около трети всего населения страны. Катастрофическое сокращение средней ожидаемой продолжительности жизни россиян по крайней мере на 30 % связано с экологией. Из огромного числа экологических проблем России в первую очередь необходимо решать следующие:

- прекращение хищнического использования природных ресурсов, особенно ресурсов животного и растительного мира (рыбы, лесов и др.);
- резкое повышение объективности и значения государственной экологической экспертизы при утверждении всех программ и проектов;
- усиление контроля за состоянием экологической ситуации в городах и обеспечение соблюдения экологических стандартов (питьевая вода, выбросы предприятий и транспорта и т. д.);

- предотвращение техногенных катастроф на экологически опасных объектах;
- недопущение переноса экологически грязных технологий и производств из других стран и использования территории России в качестве свалки опасных отходов (в том числе радиоактивных) из других стран;
- социально-экологическая реабилитация территорий экологического бедствия и неблагополучия;
- защита и восстановление пригородных, зеленых, лесопарковых и водозащитных зон, нарушенных незаконным строительством;
- соблюдение конституционных экологических прав граждан (в том числе права на сбор и распространение экологической информации, права на компенсацию ущерба, причиненного экологическим правонарушением, и права на участие в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды).

Наше особое внимание привлекают:

- территории России, пострадавшие от чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;
- зоны опасного промышленного загрязнения – Кемеровская, Оренбургская, Томская, Пермская, Свердловская, Челябинская, Иркутская, Омская, Вологодская области, Красноярский край и др.;
- территории варварского разграбления природных ресурсов – Приморский и Хабаровский края, Сахалин, Амурская и Камчатская области, республики Карелия, Калмыкия и Коми, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий НО.

Россия нуждается в разработке долгосрочной экологической политики, основанной на придании большей ценности природным ресурсам, полноценном финансировании реабилитационных мероприятий, совершенствовании системы органов государственного управления

природопользованием и охраны среды, повышении ответственности лиц, принимающих решения, природопользователей и субъектов хозяйствования за экологические правонарушения, привлечении регионов, муниципалитетов и общественности к решению экологических проблем.

### **Внешняя безопасность и армия**

Внешняя безопасность государства в современном мире базируется на сильной экономике при достаточной военной мощи и разумной внешней политике. К сожалению, Россия не может претендовать на роль второго полюса силы в мире, как это было ранее. Слабая экономика России заставляет нас ставить перед страной скромные, но выполнимые задачи по обеспечению внешней безопасности.

Однако, геополитическое положение России, роль в постсоветском пространстве и прилегающих районах не допускают возникновения здесь вакуума силы, Россия сохраняет большой военно-промышленный потенциал и крупные вооруженные силы, включая огромный ядерный арсенал.

Россия должна стремиться к формированию организованного и цивилизованного многополярного мира, бороться с претензиями США и НАТО на монополярность и монополию в экономических, военных и политических сферах международной жизни. Интересы России связаны с повышением роли ООН и Совета Безопасности ООН, региональных систем многосторонней безопасности, со всемерным ограничением силового произвола отдельных стран и военных союзов. В свете уроков балканского кризиса необходима глубокая реформа ОБСЕ с целью придания ей действенного механизма принятия решений и ресурсов для их выполнения при гашении локальных конфликтов в Европе и на смежных пространствах.

Приоритетами внешней политики России остаются равноправные и взаимовыгодные экономические и политические отношения со странами

СНГ и развитие отношений с Европой и европейскими институтами - ЕС, ОБСЕ, Советом Европы.

Россия сегодня не в состоянии противостоять на равных всем вероятным противникам одновременно – на западе, юге и востоке. Предотвращение военной угрозы одновременно на всех направлениях — дело дипломатии, а не военной политики. Главные задачи Вооруженных Сил (ВС) на современном этапе:

1. Обеспечение надежного ядерно-космического щита для сдерживания как ядерного нападения, так и широкомасштабной агрессии с использованием новейших неядерных вооружений.
2. Обеспечение минимальной достаточности сил общего назначения ПВО, ВВС и ВМФ для отражения нападения и нанесения неприемлемых потерь противникам в случае применения ими тактики избирательных ударов по типу акции НАТО в Югославии.
3. Поддержание необходимых мобильных сил для гашения локальных конфликтов по периметру российских рубежей и участия в миротворческих операциях ООН и ОБСЕ.
4. При необходимости — помощь погранвойскам, внутренним войскам и силам МЧС в выполнении их задач.

России жизненно необходима военная реформа для приведения ВС, других войск и воинских формирований, а также военно-промышленного комплекса в соответствие с новыми потребностями безопасности и изменившимися экономическими и социально-демографическими возможностями страны. Суть военной реформы — резко улучшить качественные характеристики российской оборонной мощи за счет быстрого сокращения количественных показателей ВС и ВПК.

К качественным характеристикам относятся: материальное обеспечение военнослужащих, обеспечение их жильем, достойные условия жизни, быта и службы; оснащенность войск новейшими видами вооружений и военной

техники; уровень боевой подготовки и боеготовности, качество управления и информационного обеспечения войск; качество ремонта и маттехобеспечения; качество военной инфраструктуры; передовой уровень науки и технологии. К количественным показателям относятся: численность личного состава; количество вооружений и военной техники; число структурных элементов ВС (видов и родов войск, военных округов, управлений Минобороны, объединений и соединений ВС, военно-учебных заведений); численность оборонных предприятий и работников ВПК.

Главные приоритеты в настоящий период:

1. Продолжение военной реформы, включая оптимальное дальнейшее сокращение численных параметров и структурные преобразования ВС, сокращение призыва в армию на основе расширения отсрочек и льгот по призыву, введения альтернативной гражданской службы и роста числа контрактников. В 5-летней перспективе – переход к профессиональной армии.
2. Неукоснительное и бесперебойное денежное обеспечение и обеспечение жильем служащих и увольняемых в запас, социальная защищенность (включая пенсии военных пенсионеров и материальную поддержку родственников погибших и инвалидов),
3. Максимальное продление срока службы имеющих в боевом составе вооружений и военной техники за счет адекватного ремонта и маттехобслуживания. Поддержание самых передовых военных производств, технологий и научных центров даже без серийного выпуска продукции (продолжить его только в сфере стратегических и космических систем).

У ЯБЛОКА есть проработанная программа для деятельности в органах законодательной и исполнительной власти в стране.

У нас есть люди, имеющие большой и разнообразный опыт

работы в органах государственной власти. У нас есть единство  
взглядов

и высокое взаимопонимание. Это и называется «командой».

ЯБЛОКО никогда не обманывало людей.

Доверие людей – наш высочайший приоритет.

**Мы готовы действовать.**

**СТРАТЕГИЯ ПРОРЫВА**  
**Президентская программа ГРИГОРИЯ ЯВЛИНСКОГО (2000-2004)**

## **ДЕКЛАРАЦИЯ КАНДИДАТА В ПРЕЗИДЕНТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГРИГОРИЯ АЛЕКСЕЕВИЧА ЯВЛИНСКОГО**

Я решил выставить свою кандидатуру на выборы в президенты России и победить.

### **Почему народу России нужна моя победа?**

Мне очень хотелось бы помочь тем, кому нужна жизнь, достойная человека.

### **Что я понимаю под достойной человеческой жизнью?**

Прежде всего, это — возможность реализовать свои права и обязанности без унижения перед чиновниками и необходимости всеми правдами и неправдами обходить все законы. Это возможность жить, а не выживать. Ставить и достигать высокие человеческие цели, а не тратить все силы на поиск средств к существованию.

Достойная человека жизнь большинства граждан России невозможна без реально действующей демократии. Цивилизованное демократическое устройство власти не благодушное пожелание кучки хороших людей, а абсолютно необходимое условие общественной жизни. Общая политическая цель сегодня — возвращение общественной жизни к естественным для человека нормам.

Необходим поиск конкретных ответов на самые острые и болезненные вопросы жизнедеятельности всего общества в целом и каждого человека в отдельности. Нужны практические программы, нацеленные на реальные изменения социально-экономической ситуации.

В основе общественной жизни человека лежит созидательная деятельность. Это исторический факт.

Задачи демократической политики в России — вычленение подлинных, продуктивных интересов народа, осознание губительности воспитанного в

советские времена иждивенчества во всех его проявлениях и организация движения общества в сторону продуктивных, созидательных форм жизни.

## **РОССИЯ СЕГОДНЯ**

Советский "рай" распался именно потому, что основа жизни в советском лагере — принуждение — ослабла, а заменить ее оказалось нечем. Качественный труд возможен только тогда, когда человек в нем заинтересован.

К большому сожалению, за последнее десятилетие уровень социальной обеспеченности населения снизился в несколько раз, а условия для развития собственной активности граждан созданы не были.

Очень многие пострадали, поверив и доверившись реформаторским намерениям власти. Массовое обнищание и бесправие людей обусловили развитие антидемократических настроений. Да, сильное государство необходимо в России, но только при условии, что оно будет служить интересам граждан. В противном случае правящее чиновничество будет иметь склонность решать сложнейшие политические вопросы примитивной силой. А это очень опасно, т.к. примитивизм скорее создает проблемы, чем их разрешает.

Яркие примеры тому — и ваучерная приватизация, и экономика "сырьевого государства", и отношение к гражданской активности населения, и политика по отношению к Чечне.

Два основных результата демократических реформ в России — это относительная свобода слова и разрушение государственных рычагов управления экономикой. Результатом подчинения стихийных рыночных отношений стало господство теневой экономики и коррумпированного чиновничества.

Это и понятно. Никакие демократические реформы невозможны без понимания гражданами привычки к самостоятельному и ответственному отношению к своей собственной судьбе.

Сейчас уже совсем очевидно, что в очередной раз в России победила чиновничья, правда, есть командная дистанция и в деле демократических преобразований. Но при этом выросла теневая составляющая — возникла теневая экономика, мафия и коррупция. Это то, что обеспечивает само собой как всякий сорняк.

Оставшиеся в наследство от тоталитарного режима узурпация общественной жизни чиновничеством и отсутствие в связи с этим развитого гражданского общества крайне негативно отражаются на результатах деятельности государственных учреждений.

Выпуск удовлетворяющей потребности граждан скорей исключение, чем правило. Школа выполняет свои функции в основном за счет перегрузки учителя, энтузиазма человеческого и профессиональной совести. Детские исправительные колонии закрепляют и развивают криминальные наклонности своих подопечных. Медицина в основном работает на износ, используя в качестве основного ресурса моральные и физические силы медицинского персонала. Власть сейчас стала очевидно опасной. Милиция доверяет меньше половины населения. Государство в целом решает свои проблемы только за счет интересов граждан, которым призвано служить.

### **Криминализация России**

**Обкрадывание самих себя — увы, наша давняя российская традиция.** Перекачивание ресурсов — огромных пространств страны. У центральной власти просто не было возможности отслеживать деятельность каждого подопечного. Это и констатировал один из героев, говоря такую

наследнику с великолепной грустью: «Мне кажется, что мы ворует налоги мы с тобой...»

Большевики пошли еще дальше — они сделали тотальный грабеж государственной политикой. Благо, богатства казались неисчерпаемыми: природные богатства. Истошилась земля — нет проблем! Мы распашем целину. Плачевный результат экспериментов с сельским хозяйством общеизвестен. Развивать промышленное производство тоже особой нужды нет — легче продавать продукцию добывающих отраслей. В результате конкурентоспособной продукции мы имеем почти исключительно в сфере ВПК.

**Ограбление производителя — вот основная экономическая стратегия, реализуемая с 1917 года по сей день.**

В области культуры то же самое. Бандитское отношение советской власти к историческим культурным ценностям и интеллектуальной собственности творчески работающих людей привело к прямому уничтожению нескольких поколений интеллигенции. Да и сами интеллигенты только мешали коммунистам, если напрямую не обслуживали интересы правящей элиты. Их приходилось выселять или сажать в тюрьму. А ещё лучше — расстреливать.

Результат этого — **культурная деградация всего нашего общества**, отсутствие у людей возможностей для стойкой самоидентификации. А у людей, как на беду, проявился очень мощная потребность быть личностью. Для того, чтобы замыслить и реализовать преступление, большая культура не нужна. Только природные (всегда одинаковые в разном возрасте) запросы. Зато ты человек, хозяин своего дела! Для того же, чтобы стать хозяином в созидательной сфере, необходимо пройти очень длинный путь воспитания и образования. Сообразительностью здесь не обойдешься. Необходим значительный нравственный и общекультурный потенциал. Его отсутствие

— психологическая основа **криминализации населения**, особенно молодёжи.

**Сегодня практически ничего не изменилось. Система осталась прежней. Разница только в том, что в последние несколько лет для её поддержания начали спекулятивно использоваться ресурсы международного сообщества.**

Как результат властвования советского чиновника без совести и власти начинается тотальная криминализация всей общественной жизни. Внутренняя государственная политика сегодняшней России провоцирует повсеместное торжество криминала, когда противоправные действия — это особая гражданская доблесть. В таком государстве, как и во всяком бандитском сообществе, жизнь отдельного человека ничего не стоит.

**Главная мечта любого бандита — приватизировать государство.** Именно поэтому наблюдается мощная тяга криминальных авторитетов к государственным постам.

Античеловечность уже давно сделала ложь религией правящих сил в России.

## **ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ ОБЩЕСТВА**

### **Свобода, самостоятельность, творчество**

Демократическая культура, ради которой, собственно, всё и затевалось, сама собой не появится. Необходима поддержка пусть даже самым неумелым росткам гражданской самодеятельности.

Правовое государство начинается же там, где есть те или иные законы. Основа права — принципиальное уважительное отношение к человеку, его судьбе и продукту творчества.

Создав систему всеобщего пайкового распределения в соцлагере, большевики лишили советского человека необходимости и возможности

отвечать за свои собственные действия. Всё, что положено, тебе обеспечат и дадут.

Поэтому сегодня в России главный вопрос не в том, что тебе дадут, а в том — что ты в состоянии взять. Причём взять не в смысле простого владения. Важно то, как ты распорядишься усвоенным потенциалом, и насколько ты состоятелен как личность и творец.

**Право стать и оставаться свободной самостоятельно творческой личностью** — одно из самых основных прав, необходимых гражданам России. Все остальные права нужны постольку, поскольку они необходимы для обеспечения этого **главного права**.

### **Политическое доверие. Слово и дело**

Единство слова и дела всегда было залогом доверия к тем, кто к чему-то призывает своих сограждан. Основная правовая современность общественной жизни в России — дефицит доверия к политикам и огромная потребность хоть кому-то или чему-то верить.

Это противоречие — явный признак перехода от одного уклада общественной жизни к другому. **Время необходимости глобальных решений прошло. Бумажно и словесно они приняты. Теперь стучится в двери время их реализации, время больших и малых конкретных дел.**

Это не значит, что лидеры должны, засучив рукава, таскать бревна на Красной площади. Но выявление и поддержка общественных групп и отдельных людей, реализующих проекты в русле стратегических ценностей, исповедуемых той или иной политической организацией, сейчас приоритетно.

Безумно уставший от политической риторики обыватель рад любому деятелю, который хоть что-то делает (взлетевший рейтинг Путина — пример). И чем хуже будут идти дела, тем меньше внимания он будет

уделять чисто идеологическим мотивам. На этом выигрывали все реакционные политические движения.

Демократически ориентированные движения сейчас просто вынуждены переходить от слов к делу. Говорить, конечно, несколько проще, чем делать, но если не сменить приоритеты, вытеснение демократов с политической арены неизбежно.

Начало двадцатого века, первые Думы, результаты выборов в Учредительное собрание, показали готовность России к демократическим преобразованиям. С тех пор все кардинально изменилось. В монархической феодальной системе легитимность власти обусловлена престолонаследием и благословением патриарха, а доверие народа при этом лишь вторичный и во многом декоративный атрибут.

У нас другая задача: создать власть, в основе которой было бы доверие граждан. Сегодня это очень тяжелая, но все же выполнимая задача.

### **Самобытность народа и культуры**

Для демократической партии народ — основная "группа давления". Что же такое Народ и в чём он нуждается? Народ — это те люди, которые заняты воспроизводством условий существования населения. Поэтому Народу необходимо иметь возможность **без особого риска для жизни быть самим собой**. Крестьянину — кормить людей, учителю — учить, врачу — лечить и т.д. Для реализации этих целей народ создает национальную (привязанную к месту и времени) культуру.

**Воспроизводя свой личный вариант этой национальной культуры, индивид становится человеком и личностью.** В связи с тем, что любой гражданин — прежде всего Человек, **национальная культура общечеловечна.**

Поэтому интеграция России в международное сообщество демократична, а железный занавес антинароден.

## Семья

Настоящая, благополучная семья — уникальный социальный институт. **Пока есть семья и любовь, людьми трудно манипулировать.**

Семья не только обучает, но, **прежде всего, воспитывает.** Причём воспитывающее воздействие проявляется не через искусственные приёмы и методы, а входит в самую ткань образа жизни.

Научившись любви дома, **человек может стать крупной личностью,** включить в сферу своих забот более или менее значимые общественные группы.

Именно поэтому государство всемерно обязано укреплять институт семьи.

Воспитание, полученное в семье, — это фундамент образования, школа не может взять на себя решение всех задач, связанных с формированием полноценной личности.

## Образование

Образование — высшая ценность современного общества. По сути дела, мы должны добиться того, чтобы образование стало всеохватывающим. Это, в первую очередь, школы, ВУЗы, профтехучилища. Но это также — система добровольного образования для взрослых, система повышения квалификации работников. Мы должны создать многоуровневую систему допрофессиональной подготовки. У нас в стране должна появиться такая отрасль, как экономика образования. Необходимо помнить, что образование — это главный ресурс, без которого невозможно вернуть Россию в число передовых стран мира. Особое внимание государства к местному самоуправлению должно быть уделено российской школе. Самое пристальное внимание надо обратить на традиции российского земства. Надо вернуть школу на замену с парадным администрированием блага и главным приоритетом в работе земства. Из их опыта можно заимствовать очень многое для возрождения широкого спектра традиций российской школы.

## **Экономический здравый смысл и уважение к собственности**

В сегодняшней ситуации понятно особое внимание экономики. Но здоровая экономика не условие, а результат. Демократические преобразования должны стать залогом экономических успехов. **Когда власть беспомощна, никакие экономические реформы невозможны.**

Показателем уровня поддержки правительства народом может служить отношение к уплате налогов. Сейчас уклонение от уплаты налогов стало формой всеобщей забастовки. Никакими уговорами тут не отделаешься. Можно, конечно, некоторое время жить из-под палки, но налог всё равно не разрастется.

Необходим закон, твёрдый и очень глубокий поворот всей экономической политики государства: резкое снижение налогов, создание конкурентной среды, прозрачность и предсказуемость экономических правил, банковская реформа, промышленная политика, сохранение и развитие ВПК на достаточном для обороны уровне.

Особое значение имеет гарантия прав частной собственности.

**Собственность позволяет накапливать и реализовывать** потенциал каждого отдельного человека в соответствии с его личным желанием, т. е. даёт ему возможность **быть свободным**. Именно поэтому вокруг имущества возникла проблема, связанная с собственностью, разворачиваются самые острые политические битвы. Утверждение института собственности — необходимое условие демократизации общества.

Не менее важное место проблемы собственности занимают и в обеспечении **групповых интересов граждан**. Содержание российской политики последнего времени и состоит в отстаивании и лоббировании частных интересов тех или иных групп.

Но одно дело — поддерживать то или иное **явление** в сфере малого и среднего бизнеса и другое — способствовать получению особых условий

обогащения для той или иной финансовой группы. К большому сожалению, пока действенной поддержки фермерство, малое и среднее предпринимательство не получили, они выживают скорее вопреки действиям государства и чиновников. Необходимы немедленные меры, способные кардинально изменить существующую ситуацию.

Хочу обратить особое внимание на одну важную, очень характерную особенность — всё позитивное, что было создано в России за последнее время, делалось добровольцами. В русском языке есть еще одно слово, более точно обозначающее этих людей. Это слово — подвижник. Наличие так называемой зарплаты не в счёт — её размеры не покрывают даже элементарных затрат на пропитание, проезд и проживание обычно обеспечиваемых волонтерам во всём цивилизованном мире.

Больше того, многие ещё вкладывают личные ресурсы в свою профессиональную деятельность — лишь бы сделать дело по совести. Прежде всего, это работники бюджетной культурной сферы — врачи, учителя, библиотекари, музейные работники и те, на чьих плечах держатся некоммерческие организации. Самая мощная и конкретная поддержка государством этих людей абсолютно необходима. **Они** обеспечивают России её будущее.

Во всём цивилизованном демократическом мире поддержка жизнеспособности и нормального функционирования всех необходимых институтов гражданского общества — одна из важнейших задач государства. Инициирование и всемерная поддержка конструктивного диалога государственных структур и нарождающихся институтов, отдельных организаций гражданского общества — одна из самых главных политических задач сегодня.

Дело в том, что государство, опирающееся на демократические правовые нормы и реальную поддержку народа, в конечном счёте сильнее государства,

беззастенчиво пользующегося общенародным бесправием. Так что **укрепление и развитие гражданского общества в России — в интересах всех политических сил страны.**

Я хочу представлять интересы людей, идущих именно этим путём. И не как частные интересы какой-то обособленной группы населения, а **как столбовую дорожку жизни всего народа.**

## **ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ПРОГРАММА ГРИГОРИЯ ЯВЛИНСКОГО**

### **Цели программы**

**На посту Президента России я намерен неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, обеспечить необратимость демократического развития страны, добиться существенного повышения реальных доходов россиян, ликвидировать нищету, сделать важнейшими приоритетами государственной политики образование и науку.**

Для реализации этих целей необходимо решить следующие задачи:

- создание эффективной системы управления государством;
- снижение уровня коррупции и преступности;
- создание эффективной судебной системы;
- облегчение налогового бремени;
- легализация теневой экономики;
- прекращение бегства капитала;
- привлечение долгосрочных инвестиций в экономику;
- укрепление гарантий частной собственности;
- обеспечение стабильности на Северном Кавказе;
- переход к профессиональной армии.

Кроме того, важнейшей задачей считаю возвращение России в мир с укреплением ее престижа на международной арене.

Достижение этих целей требует реализации целого комплекса реформ.

## **I. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ**

Без эффективной власти реформы невозможны. Нужен единый облик программы, если государство беспокоит реальность. Кризис российской государственности имеет отчетливые признаки: отстраненность структур государственной власти, чудовищная коррупция; примитивное сращивание госорганов с «бизнесом»; практическое разрушение единого экономического и правового пространства России. Для преодоления кризиса российской государственности необходимо приведение государственной политики к равенству сфер.

### **Политика защиты прав и свобод граждан**

Я выступаю за сильную в России такую государственность, которая была бы ценным и полностью подчиненным интересам граждан. Права человека, гражданские права и свободы, которые сегодня являются пустыми декларациями, должны стать нормами прямого действия для защиты граждан. Основой государственной идеологии должен стать принцип: "Не граждане для государства, а государство для граждан". Первоочередное внимание будет уделено институтам нашего государства и общества, которые традиционно проявляют массовые формы нарушения гражданских и человеческих прав.

#### **1. Защита трудовых прав**

Я буду добиваться скорейшего приведения российского трудового законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации, а также конвенциями Международной организации труда. Особое внимание будет уделено защите прав работников на своевременное вознаграждение за труд, достойную компенсацию за работу в сверхурочное время, на получение пособия при увольнении.

## **2. Военная служба**

Я добьюсь полной и окончательной реализации права граждан на альтернативную службу. Не менее важная задача — обеспечение достойных человека условий прохождения воинской службы. Будет проведен целый ряд мероприятий административного, правового и просветительского характера для искоренения в армии неуставных отношений.

## **3. Свобода слова и средств массовой информации**

Свободные средства массовой информации — важнейший механизм общественного контроля за властью. Они сыграли огромную роль в становлении российской демократии. Однако, в последнее время они все чаще превращаются в средства массовой пропаганды, попадая под жесткий контроль исполнительной власти Федерации или региональных администраций, а также крупных коммерческих структур. В связи с этим я считаю необходимым:

- Запретить органам государственной власти (как на федеральном, так и на региональном уровне) быть учредителями или собственниками акций (долей) учредителей, издателей или редакций СМИ.
- Предоставить на равной основе всем СМИ налоговые льготы и льготы по арендным платежам.
- Установить жесткие антимонопольные требования в сфере производства бумаги, полиграфических услуг и распространения СМИ.
- Распределять бюджетные средства на поддержку СМИ только гласно коллегиальными органами, включающими представителей законодательной, исполнительной властей и профессиональных объединений журналистов.

## **4. Пенитенциарная система**

Условия содержания в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в которых сегодня находится около миллиона человек, сегодня являются бессмысленно жестокими и унижительными для человеческого достоинства. Избиения и пытки стали общенациональным бедствием. Необходимо на законодательном уровне учредить институт общественного контроля за обеспечением прав заключенных. Общественный инспектор должен иметь право беспрепятственно в любое время дня и ночи посещать места содержания заключенных. Объектами контроля должны стать СИЗО, тюрьмы и отделения милиции. Кроме того, я буду добиваться принятия изменений в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, направленных на:

- сокращение сроков проведения следствия и суда;
- более частое применение к преступникам, не совершившим тяжких преступлений, наказаний, которые не предполагают содержания под стражей;
- ужесточение ответственности за издевательство над заключенными для сотрудников пенитенциарных учреждений;
- выделение средств на улучшение условий отбывания наказания, а также социальной защищенности сотрудников пенитенциарных учреждений.

### **Судебная политика**

Приоритетное направление моей политики — обеспечение реальной независимости судов. Эта политика включает в себя:

- обеспечение гарантий бесперебойного и достаточного финансирования федеральных судов исключительно из федерального бюджета;
- прямой запрет на финансирование, иные формы материальной поддержки судов из других источников;

- ужесточение уголовной ответственности должностных лиц любого уровня за попытки оказать давление на суд;
- разработку четкой законодательной процедуры отстранения от должности недобросовестных судей;
- реорганизацию органов уголовной юстиции на основе четкого разграничения и обособления процессуальных и профессиональных функций:
- следствия розыскного,
- обвинительного,
- защитного,
- судебного,
- уголовно-исполнительного;
- исключение несвойственного совмещения этих функций, их самостоятельное и автономное осуществление.

### **Федеративная политика**

Один из самых главных признаков децентрализации государственной власти — структура исполнительных отношений между Федерацией и ее субъектами. В руках губернаторов и президентов республик сосредоточена огромная власть, перед которой оказалась беззащитна гражданская бюрократия Федерального центра.

Федеральные структуры в регионах зачастую не способны осуществлять свои полномочия, превращаясь в придаток региональных властей. Особенно опасен процесс фактического перехода под контроль региональных администраций федеральных силовых структур. В ряде регионов не выполняются федеральные законы и Конституция России.

Для реформы федерального устройства необходима качественно новая система отношений между Центром и регионами, базирующаяся на принципе делегирования ответственности: **все, что может эффективно решаться на**

местах, должно быть передано в регионы вместе с соответствующими ресурсами. Но этот процесс должен проходить под жестким правовым контролем со стороны федеральных структур. Самостоятельность регионов приветствуется только в таких формах, которые не несут в себе угрозы для единства Федерации, а также прав и безопасности ее граждан.

Первоочередная обязанность нового Президента РФ — обеспечить **эффективное федеральное присутствие в регионах**. Реформа государственного механизма России необходимо начать с **восстановления управляемости федеральных структур**: министерств, ведомств и прокуратуры. Для решения этой задачи нужно предпринять следующие шаги:

- в законодательном порядке разграничить между федеральными и региональными органами исполнительной власти полномочия по следующим направлениям:
  - борьба с преступностью и коррупцией, неуплатой налогов, охрана общественного порядка;
  - прокурорский надзор;
  - антимонопольная деятельность;
  - налоговый и социальная политика, образование и т.д.
- устранить любую двойственность подчинения региональных подразделений Прокуратуры, министерств (в первую очередь МВД) и ведомств, а также практику согласования назначений их руководителей с региональными властями;
- с целью облегчить управление федеральными структурами и свести к минимуму влияние на них региональных властей создать систему федеральных округов, охватывающих территории нескольких субъектов РФ;

- разрешить субъектам РФ создавать в рамках их компетенции самостоятельные региональные органы исполнительной власти (милицию общественной безопасности, региональные прокуратуры и т.д.) за исключительно финансовые, установленные федеральными законами;
- установить административную ответственность за присвоение региональными властями полномочий федеральных органов власти;
- разработать механизм приведения региональных правовых актов в соответствие с федеральными законами, в том числе путем «опережающего контроля» на этапе их подготовки;
- обеспечить реальную независимость федеральных структур от региональных властей, предусмотрев жесткую административную ответственность их руководителей за выполнение незаконных нормативных актов и распоряжений;
- добиться своевременного финансирования федеральных структур из федерального бюджета, введя при этом запрет на финансирование их из бюджетов других уровней и иных источников;
- наделить суды общей юрисдикции правом отменять действие региональных законов;
- создать реальный механизм федерального контроля за:
  - финансовой деятельностью субъектов РФ;
  - соблюдением субъектами РФ федеральных стандартов (социальных, образовательных и т.д.).

Я отдаю себе отчет в том, что решение большей части этих задач крайне затруднительно до тех пор, пока Совет Федерации существует в его нынешнем виде. Было бы наивным ожидать от губернаторов, которые сегодня по должности являются членами верхней палаты, одобрения законов,

направленных на ограничение их собственной власти. Поэтому **одной из важнейших задач президента я считаю изменение порядка формирования верхней палаты.** Совет Федерации должен состоять из депутатов, статус которых несовместим с должностями в системе исполнительной власти любого уровня. Это позволит губернаторам и президентам республик в составе РФ полностью сосредоточиться на управлении регионами, а представлять интересы населения регионов будут избранные для этой цели депутаты. Реформирование верхней палаты не требует поправок к Конституции РФ. Для решения этой задачи достаточно, заручившись поддержкой конституционного большинства Государственной Думы, изменить федеральный закон "О порядке формирования Совета Федерации".

### **Региональная политика**

Укрепление федеративной системы невозможно без проведения активной региональной политики, направленной на решение следующих задач:

- устранение региональных диспропорций путем поддержки экономически слабых регионов, зон экологического бедствия и территорий с тяжелыми климатическими условиями;
- создание "эффекта локомотива", позволяющего отстающим регионам использовать развитие регионов-лидеров;
- поддержка зон геополитического риска (Северный Кавказ, Дальний Восток, Калининградская область), а также российского Севера — кладовой России.

### **Национальная политика**

Россия — многонациональное государство. Отсутствие какой-либо последовательной национальной политики в последнее десятилетие стало причиной роста националистических, а иногда и откровенно шовинистических настроений во многих субъектах федерации.

Главной целью национальной политики должно стать создание для каждого человека, независимо от его национальной принадлежности условий жизни, при которых соблюдается его личное, гражданское и национальное достоинство. При этом объектом национальной политики должны быть не абстрактные народы, очень часто "представляемые" сомнительными организациями и их вождями, а каждый конкретный человек как гражданин и личность.

Для предотвращения угрозы национальных конфликтов на территории России необходимо:

- обеспечить всем национальностям и народностям, проживающим на территории РФ, равные возможности доступа к образованию на национальных языках, субсидируя издание учебников и другой литературы на языках народов РФ;
- пресекать любые попытки дискриминации людей по национальному признаку, вплоть до привлечения виновных к уголовной ответственности;
- всемерно поддерживать развитие национальных формы культуры;
- разработать и реализовывать программы экономической поддержки депрессивных территорий – потенциальных очагов межнациональной напряженности;
- практически осуществить программу сохранения малых народов Севера;
- принять меры для приведения законодательства ряда республик в состав РФ, в соответствии с Конституцией в части нормативных актов о государственных языках;
- обеспечить защиту прав русскоязычных граждан в тех национальных республиках, где проводится политика "вытеснения" некоренного населения;

- противодействовать попыткам дискриминации представителей нетитульных народов при приеме на работу и занятии государственных должностей.

### **Муниципальная политика**

Местное самоуправление должно стать базисным институтом гражданского общества, способным эффективно решать координационные задачи в качестве эффективного экономического и социального ресурса. Местное самоуправление доказало, что оно способно решать насущные проблемы людей. В должности Президента я буду добиваться:

- расширения государственного участия в проектах местного самоуправления и гражданского контроля за ними;
- обеспечить достаточной и стабильной финансовой базой местное самоуправление;
- укрепления института муниципальной собственности на недвижимость и землю;
- обеспечения свободы выбора форм самоуправления с согласия на местное самоуправление.

Нужны такие изменения в законодательстве, которые сделают местную власть более открытой и доступной для граждан, более восприимчивой к новым формам общественного контроля, как средства территориального общественного самоуправления, товарищества, товарищества собственников жилья.

Необходимо ужесточить ответственность органов местного самоуправления за действия, противоречащие закону и правам граждан. Это не подрыв независимости власти, а рычаг ее законного функционирования. Защиту прав граждан, как основы цивилизованной жизни, неэффективности регламентации или бюрократии, законности финансовой деятельности и т.д.

## **Антикриминальная политика — борьба с преступностью и коррупцией**

Результаты действий по борьбе с преступностью и коррупцией должны быть предъявлены уже в первые месяцы власти нового президента. Мы должны заявить: поборем коррупцию, не устранив ее причины, невозможно.

Причины коррупции кроются в разрушении системы социальных и юридических ориентиров, ухудшении социально-экономических условий жизни, неэффективности и слабости российского государства, гипертрофированной бюрократизации всей государственной машины, несовершенстве законодательства, дезорганизации правоохранительных органов. Преступники не боятся наказания за свои действия. Вероятность наказания они считают слишком низкой, а риск, связанный с такими действиями, — оправданным. Я не могу обещать, что к концу президентского срока коррупция будет полностью ликвидирована, однако, я беру на себя обязательство **сделать так, чтобы воровать в России стало страшно и опасно, а не престижно и приятно, — как это происходит сегодня.**

Основные усилия должны быть сосредоточены на борьбе с наиболее общественно опасными видами коррупции. Прежде всего, с теми, которые связаны с организованной преступностью. Самый опасный коррупционер — тот, который представляет во власти интересы криминала. Россия превращается в криминальное государство.

1. Необходимо обеспечить политическую защиту следственных органов и суда с целью завершения целого ряда нераскрытых преступлений, вызвавших наибольший общественный резонанс, но "спущенных на тормозах".
2. Надо изменить уголовно-процессуальное законодательство в сторону правовой и социальной защиты свидетелей, а также лиц, сотрудничающих с правоохранительными органами в преступных сообществах. Эти люди

должны получить гарантии безопасности, для чего нужен специальный закон.

Вместе с тем необходимы существенные изменения в работе судебных и силовых структур:

- создание самостоятельного и независимого от отдельных ведомств **Следственного Комитета** с ликвидацией следственных функций всех других государственных структур;
- улучшение материально-технического оснащения милиции, повышение социальной защищенности милиционеров и их семей.

3. Необходимо ввести систему проверки соответствия доходов и расходов должностных лиц по аналогии с проверкой ЦИКа декларации о доходах и имуществе.

4. Предстоит провести полную инвентаризацию нормативных актов и отменить те из них, которые превращают чиновников в вершителей судеб рядовых граждан и крупных организаций; сократить число вопросов, решаемых чиновниками до необходимого минимума и при их жесткой законодательной регламентации; отказаться от практики бесконкурсного решения вопросов.

Лучшая профилактика коррупции — открытость, гласность и общественный контроль за действиями чиновников.

### **Законодательная политика**

Судьба России в XXI веке во многом будет обусловлена ее правовой идеологией. Бессистемный подход к законотворчеству — едва ли не главный порок, выгодный сохраняющейся номенклатурной системе. Принята лишь малая часть необходимых законов, без них граждане России в действительности остаются бесправными. Законы теряются на фоне десятков тысяч указов, нормативных актов и циркуляров, известных только

чиновнику. Именно в этом и заключается неограниченная власть новой чиновничьей номенклатуры. Другой бедой является неисполнение принятых законов, обусловленное во многом их большим количеством и нестабильной правовой обстановкой.

Для радикального изменения ситуации я предлагаю следующие меры:

1. Правительство берет на себя роль главного "архитектора" российского законодательства, направляющего в Федеральное Собрание большую часть законопроектов, добивающегося создания целостной и непротиворечивой системы законодательства. За 4 года президентского срока я могу создать в России стройную и динамичную систему законодательства. Я обеспечу системность в законотворческой работе, предложу четкий, скоординированный между президентом, представительством и обеими палатами план-график на обозримую перспективу.

2. Для неукоснительного исполнения законов все вносимые президентом и правительством законы должны быть подкреплены серьезными экономическими расчетами и быть исполнимыми. Я обеспечу четкое функционирование механизма федерального контроля, закрепляющего возможность отрешения от должности по решению суда любых (в том числе выборных) должностных лиц за грубое нарушение Конституции и федеральных законов.

3. Начнется совместная работа правительства и парламента с законодателями в субъектах Федерации. Существующие сегодня несоответствия региональных и федеральных законов опасны для России, они создают условия для коррупции. Мы создадим механизм федерального надзора и судебного обжалования и будем приостанавливать такие региональные правовые акты.

4. Я добьюсь лишения криминала законодательной инициативы. Для этого необходима реформа избирательного законодательства. Необходимо принять

закон о финансировании избирательных кампаний, который даст всем соискателям властных должностей равные стартовые возможности и положит конец теневому финансированию избирательных кампаний. Я буду настаивать и на принятии законов о политических партиях и о цивилизованном лоббизме, которые сегодня необходимы для обеспечения полной прозрачности законодательного процесса.

5. Приоритетными должны стать законы, обеспечивающие экономическую и политическую стабильность, без чего любые попытки сохранить и укрепить государство, защитить интересы его граждан — заведомый обман или самообман.

6. Первоочередной законотворческой инициативой нового президента является пакет предложений по конституционной реформе, предусматривающей:

- реальное разграничение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властью, введение положений, предотвращающих возможность присвоения одним органом государственной власти полномочий других органов;
- четкое определение полномочий и ответственности президента;
- предоставление парламенту достаточных контрольных полномочий;
- повышение роли правительства во главе с председателем, который назначается и смещается президентом с согласия Государственной Думы;
- реализацию федеративных принципов построения государства, пресечение сепаратизма, своеволия местных властей и торга между федеральной властью и властями регионов;
- упрощение конституционных гарантий местного самоуправления.

## **II. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

Сразу достичь устойчивого роста невозможно. Россия может выйти из беспросветной чащи экономических противоречий на магистральный путь экономического развития только при последовательном движении по четкому и продуманному маршруту.

Моя экономическая программа подразделяется на два этапа. Такой порядок позволяет, с одной стороны, экономить силы и время, с другой стороны, максимально сосредоточиться на прорывном направлении.

### **Первый этап (2000 – 2002 гг.)**

#### **Создание условий для экономического роста**

Вся экономическая политика концентрируется на раскрутке экономического маховика и запуске инвестиционного процесса. В частности, снижается уровень прямых налогов на предприятия и физических лиц; создаются предпосылки легализации теневой экономики; запускаются крупнейшие инвестиционные проекты. Для достижения поставленных целей мною будут предприняты следующие шаги:

#### **Положить конец разграблению страны (первоочередные меры)**

В первые месяцы президентского срока предпринимаются следующие меры:

- усиливается таможенный контроль, а также контроль за таможенными органами с целью уменьшить объем контрабанды и «серого» импорта, отменяются таможенные льготы для государственных организаций, ликвидируются «особые таможенные зоны», пересматриваются таможенные соглашения, наносящие ущерб России;
- пресекается административный произвол при выдаче лицензий на вырубку леса, вылов рыбы, пользование иными биоресурсами, обеспечивается реальная конкурсность при выделении квот за пользование ими;

- наводится порядок в оффшорном бизнесе.

### **Борьба с коррупцией**

Ключевое направление — *ограничение возможностей влияния чиновников на перераспределение средств и собственности*. Для этого принимаются следующие шаги:

- значительно сокращается чиновничий аппарат, за счет чего повышаются оклады и возможности для официального вознаграждения оставшихся чиновников;
- ликвидируются многочисленные дублирующие функции контрольных и проверочных ведомств;
- значительно упрощаются процедуры регистрации малых предприятий;
- проводится ревизия законов и подзаконных актов с целью сокращения возможностей коррупции.

### **Налоговая реформа**

Лозунг налоговой реформы — *снижение ставок и вычет затрат в обмен на легализацию теневых доходов*. Цель заключается в снижении налогового бремени без потерь в доходах бюджета за счет стимулирования перехода «теневого бизнеса» на легальную основу. Для этого:

- по подоходному налогу расширяются возможности вычета из налогооблагаемой базы расходов, осуществленных гражданином внутри страны (например, на образование, покупку отечественных лекарств, стройматериалов, автозапчастей и т.д.), в результате чего эффективная (реальная) ставка данного налога снижается до 10%;
- вычитаются все производственные и инвестиционные затраты из базы налога на прибыль, в результате чего эффективная (реальная) ставка данного налога снижается до 20%;
- вводится единый налог на сельхозпроизводителей и малый бизнес;

- вводится регрессивная (убывающая) шкала по социальным платежам;
- сокращаются налоги, взимаемые с оборота (например, дорожный налог).

Расчеты показывают, что падение доходов бюджета при такой политике будет краткосрочным (немногим более полугода). В то же время очевиден долгосрочный эффект от снижения наиболее тяжелого для производителя вида налогов.

### **Стимулирование инвестиций**

Ключевое направление — принять законы, стимулирующие иностранные и внутренние инвестиции:

- принимаются поправки к законодательству о соглашениях о разделе продукции (СРП) с целью стимулировать инвестиции в месторождения с большими, но трудно извлекаемыми запасами, требующими масштабных инвестиций (расширение списков предлагаемых для разработки месторождений; юридическое закрепление использования гарантий неухудшения положения инвесторов из-за изменений законодательства; упрощение механизма принятия решений по СРП, соответствующая корректировка налогового, таможенного и др. законодательства);
- принимаются поправки к законам об иностранных инвестициях (возможность репатриации валютного эквивалента рублевых инвестиций), о свободных экономических зонах — СЭЗ (зоны четко разграничиваются по функциям — свободные налоговые, свободные таможенные зоны, зоны предпринимательства, технопарки; под СЭЗ выделяются только небольшие, экономически депрессивные территории; отрабатывается механизм закрытия или приостановления функционирования зон в случае их неэффективности и невыполнения поставленных задач);

- разрабатывается рамочный закон о государственной поддержке крупнейших инвестиционных проектов и законы о защите прав инвесторов, малых акционеров, вкладчиков.

### **Банковская реформа**

Задачи банковской реформы — *восстановить доверие населения к банкам, обеспечить надежность банковской системы и стимулировать перетекание капитала в реальный сектор.* В связи с этим необходимо:

- создать систему гарантирования вкладов в коммерческих банках;
- развивать ипотечные схемы по работе с недвижимостью;
- активно проводить санацию банковской системы путем ликвидации неплатежеспособных банков и поощрять слияние и укрупнение средних устойчивых банков, при этом стремясь свести к минимуму потери частных вкладчиков.

### **Реформа денежно-кредитной политики**

Задача — перейти к политике управления денежной массой, направленной на снижение ставки процента с целью ускорения экономического роста при сдерживании инфляции.

Для обеспечения доверия хозяйствующих субъектов к денежно-кредитной политике необходимо обеспечить прозрачность работы Центрального Банка, усилить процедуры контроля за ЦБ со стороны Федерального Собрания и банковского сообщества.

### **Создание системы управления государственным долгом**

Стратегическая цель системы управления государственным долгом — *отказаться от стремительного наращивания государственного долга, вернуть доверие кредиторов* и через повышение кредитного рейтинга страны *привлечь стратегических инвесторов в реальный сектор*, прежде всего в перспективные наукоемкие отрасли обрабатывающей промышленности. Я считаю необходимым добиваться:

- дальнейших переговоров по реструктуризации и списанию части внешнего долга на выгодных для России условиях;
- создания системы долгосрочного управления государственным долгом;
- уменьшения зависимости от внешних кредиторов за счет отказа от привлечения новых займов, за исключением минимально необходимого рефинансирования обязательств.

Считаю прямой обязанностью президента обеспечить жесткий контроль за целевым использованием займов.

### **Реформа бюджетной политики**

Задачи — *обеспечить прозрачность и исполняемость бюджета.*

Для ее решения предлагаю:

- завершить переход на казначейскую систему исполнения федерального бюджета и форсировать внедрение региональных и местных казначейств;
- консолидировать в бюджет дорожный фонд;
- модернизировать систему финансового выравнивания, ориентируя ее на снижение диспропорций экономического и налогового потенциала субъектов РФ;
- обеспечить стабильность и достаточность финансовой базы муниципальных образований;
- сократить расходы на государственное управление;
- исключить финансирование дефицита за счет эмиссии;
- в целях повышения эффективности государственных расходов внедрить механизм Федеральной контрактной системы, через которую на базе стандартного Федерального контракта и единого законодательства будет проходить конкурсное финансирование государственных закупок, услуг НИОКР, оборонного заказа;

- повысить в два раза все оклады работников бюджетной сферы, выплачиваемые в соответствии с единой тарифной сеткой;
- повысить расходы на науку, образование, здравоохранение и культуру;
- обеспечить переход на адресную систему социальных выплат.

### **Аграрная политика и земельное законодательство**

Основная цель — формирование эффективного земельного собственника. Создается инфраструктура земельного рынка — государственный земельный кадастр, институты оценки, механизмы продажи, залога (ипотеки), аренды земли. Земельная реформа осуществляется постепенно, на основе тщательно разработанного земельного законодательства, с учетом региональных особенностей и мнения населения. При этом вводится ряд ограничений — сельскохозяйственные земли используются только по назначению, их запрещается покупать иностранцам, законодательным собраниям регионов разрешается устанавливать сроки, в течение которых не может быть осуществлена перепродажа земли.

Среди первоочередных мер по урегулированию аграрного кризиса:

защита сельхозпроизводителей от рэкета, в том числе со стороны коррумпированного чиновничества;

производство сельскохозяйственной техники и предоставление ее сельскохозяйственным предприятиям (лизинг) под поставки части урожая в государственный продовольственный резерв на базе Федерального контракта в рамках Федеральной контрактной системы.

В результате реализации этих мер к концу первого этапа заметно увеличатся доходы граждан, уменьшится социальное неравенство; оживет промышленное и сельскохозяйственное производство; резко возрастает число занятых в малых предприятиях; снизится уровень коррупции в госаппарате; постепенно начнет возвращаться доверие населения к

государству, российским банкам; оживет финансовый рынок; прояснятся отношения с иностранными кредиторами.

## **Второй этап (2002 – 2004 гг.)**

### **Экономический рост**

На втором этапе происходит концентрация усилий для обеспечения начала экономического роста. Укажем основные направления экономической политики на этом этапе.

### **Налоговое законодательство**

Постепенный перенос акцента с косвенных на прямые налоги по мере роста бюджетных доходов в связи с реализацией первого этапа налоговой реформы. Полная отмена оборотных налогов. Снижение налогового бремени в экономике при росте бюджетных доходов за счет существенного расширения налогооблагаемой базы (выведение экономической деятельности из "тени", сокращение "утечки" капитала, рост объемов добычи полезных ископаемых и т.д.).

### **Промышленная политика**

Государство берет на себя формирование благоприятной конкурентной среды для предприятий. Осуществляется разумный протекционизм высокотехнологичных и инновационных отраслей. Одним из механизмов реализации промышленной политики становится Федеральная контрактная система. Формируются и реализуются 10–15 (не более 3–5 в год каждая) инвестиционных проектов в перспективных отраслях российской экономики с поддержкой государства и международных финансовых организаций и банков, а также с участием иностранных партнеров (в автомобилестроении, в космической и авиационной промышленности, ВПК, связи, транспорте).

### **Бюджетная политика**

Пересматриваются приоритеты бюджетной политики с целью перехода на модель "государства развития": опережающий рост расходов на науку,

государственные гарантии инвестиций под высокотехнологичные проекты и развитие инфраструктуры. По составлению территориального разреза федерального бюджета и получению информации о всех финансовых потоках между центром и регионами корректируются межбюджетные отношения. Необходимо отойти от уравниловки при распределении федеральных трансфертов дотационным регионам.

### **Перераспределение собственности рыночными методами**

Активизация процедур банкротства стимулирует переток собственности к тем, кто заинтересован в развитии предприятия. При этом исключительно важно не допустить дискриминации как отечественных, так и иностранных инвесторов.

### **Развитие финансовых рынков**

Усилия государства направляются на развитие инфраструктуры, совершенствование конкуренции на финансовом рынке, содействие формированию прочей деловой этики. Стимулируется увеличение числа эмитентов и компаний, ценные бумаги которых допущены к обращению; упрощается доступ предприятий к рынку капитала. Государство активно создает инфраструктуру финансового рынка: обеспечивает раскрытие информации, защищает права акционеров, способствует укрупнению рынков, развивает вторичный и внебиржевой рынок. Задача — обеспечить допуск населения на рынок ценных бумаг.

Второй этап закладывает фундамент современной социально-ориентированной рыночной экономики, обеспечивает глобальную структурную перестройку промышленности на постиндустриальной основе, формирует значительный средний класс — основу стабильности общества. Второй этап выводит экономику на траекторию устойчивого роста валового внутреннего продукта в 8–10% в год.

### III. СОЦИАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ

Руководство страны на протяжении многих лет занималось вопросами социальной политики исключительно накануне выборов, повышая пенсии и пособия для манипуляции голосами в очередной раз обманутых избирателей. После выборов социальные проблемы рассматривались как неразрешимые, а назначение на должность министра по социальным вопросам расценивалось как политическое убийство.

Однако я считаю: социальная политика может стать мотором экономического роста. Поэтому социальная политика — ключевой элемент нашей программы, которая предусматривает создание эффективного социального государства.

Принципом нашей социальной политики является ее адресность. В области социального обеспечения будет осуществляться переход на адресную систему выплат по заявительному признаку. В то же время значительно повышаются и детские пособия.

*Система социальной защиты должна реально обеспечивать:*

- достойную старость;
- помощь действительно нуждающимся (хронически больным, инвалидам), не провоцируя иждивенчество;
- реабилитацию временно нетрудоспособных;
- адаптацию безработных посредством гибкой и действенной системы пособий по безработице;
- адаптацию бездомных;
- высокий уровень детских пособий и единовременных пособий по рождению ребенка.

Для решения этих задач моя команда предлагает комплексную социальную реформу, состоящую из нескольких направлений.

## **Политика доходов**

**Проведение** активной политики доходов не имеет прецедентов в России. Моя политика доходов будет направлена на повышение платежеспособного спроса населения (ведь только после финансового кризиса 17 августа 1998 г. реальная зарплата в стране упала на 30%), стимулирование работника честно трудиться, перевод теневой экономической деятельности на легальную основу (так как помимо потерь для бюджета занятость в теневом секторе сопровождается отсутствием каких-либо социальных гарантий), устранение факторов, ведущих к росту скрытой и открытой безработицы. Для этого будут приняты следующие конкретные меры:

- уровень минимальной оплаты труда (МРОТ) постепенно приближается к прожиточному минимуму, в то же время МРОТ освобождается от не свойственных ему функций (база для исчисления штрафов, стипендий и т.д.);
- оклады работников бюджетной сферы, выплачиваемые в соответствии с единой тарифной сеткой, использованной в два раза;
- единая тарифная сетка (ЕТС) становится обязательной для всех на всей территории РФ;
- устанавливаются четкие и жесткие соотношения тарифных ставок групп через минимальный размер;
- вводится ответственность работодателя за задержку и невыплату зарплат.

## **Политика занятости**

Моя политика занятости предусматривает:

- четкое разграничение ответственности различных уровней власти, работодателей и профсоюзов за сохранение и создание рабочих мест;
- ответственность экономических субъектов за трудоустройство работающих в случае сокращения рабочих мест;

- формирование специальных фондов работодателей для финансирования политики занятости;
- переход к эффективной системе переподготовки работников;
- повышение пособий по безработице.

### **Пенсионная политика**

В области пенсионного обеспечения реализуются следующие мероприятия:

- возрождаются *трудовые* пенсии, учитывающие индивидуальный трудовой вклад;
- вводится практика дифференцированных доплат пенсионерам;
- учреждается *социальная* пенсия с поэтапным доведением ее до уровня прожиточного минимума пенсионера;
- вводится динамичная пенсия, учитывающая динамику заработной платы;
- сохраняются и увеличиваются льготы (включая *повышенные* пенсии) труженикам Крайнего Севера.

### **Жилищная политика**

Основной целью жилищной реформы является создание условий для жилищного бума, превращение России в "большую стройку":

- отказаться от той политики, которую проводит в области жилищно-коммунального хозяйства нынешнее правительство — нельзя допустить, чтобы уровень расходов семей на жилье был поднят до 20%, — этот уровень должен составлять максимум 15% (сегодняшний уровень), и повышать его можно будет только при росте доходов населения;
- ввести налоговые льготы по строительству: восстановить льготу по НДС в жилищном строительстве, ввести полный зачет НДС на объектах незаконченного капстроительства;

- развивать долгосрочное жилищное кредитование посредством ипотеки: стимулировать снижение ставки процента по ипотеке льготами по банковскому резервированию и налогообложению ипотечных банковских кредитов и развивать строительно-сберегательные ипотечные кассы на местном уровне;
- стимулировать переход от приватизированных квартир к коллективной собственности — кондоминиумам: поощрять введение коллективной собственности жильцов на имущественный комплекс всего дома, что позволит жильцам контролировать коммунальное обслуживание и поможет перевести его на конкурсную основу;
- развивать экономичные технологии в строительстве: сократить потери энергии, тепла и воды за счет введения новых технологий, что приведет к повышению качества коммунальных услуг и снижению их стоимости;
- контролировать естественные монополии в жилищно-коммунальной сфере административными инструментами: ужесточить стандарты содержания жилья, государственное лицензирование, осуществлять контроль за монополиями ЖКХ, как и за другими монополистами, — через Государственный антимонопольный комитет.

#### **IV. ГУМАНИТАРНАЯ СТРАТЕГИЯ — ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ**

Инвестиции в человеческий капитал — это комплексная система мер государственной политики, направленная на улучшение качества жизни населения, и на этой основе — развитие трудового, интеллектуального и творческого потенциала нации. Речь также идет о политике воспроизводства высококвалифицированных кадров, без которых невозможно развитие современной экономики.

## **Политика защиты семьи и детства**

Политика Президента России в области защиты семьи и детства должна быть нацелена на:

- содействие становлению семейного права, ювенальной юстиции и других компонентов правового пространства жизнедеятельности семьи, детей и молодежи;
- предоставление детям и молодежи качественного образования, соответствующего лучшим мировым стандартам;
- всяческое содействие инициативам, направленным на увеличение духовного, делового и интеллектуального потенциала молодежи как основы будущего благополучной жизни зрелого человека.

С целью проведения эффективной политики защиты семьи и детства необходимо:

- создать службу Федерального (регионального) комиссара по правам ребенка, а также общественные палаты по контролю за соблюдением прав детей;
- создать в регионах Советы межведомственной профилактической коррекционно-реабилитационной Службы ребенка и семьи;
- принять законы "О ювенальной юстиции", "О защите прав несовершеннолетних", регулирующие правоотношения государства и подростков, а также подростков и их родителей.

## **Образовательная политика**

Моя политика в области образования будет направлена на предоставление общедоступного, бесплатного, качественного базового (среднего) образования, широкий спектр возможностей получения специального и высшего образования на уровне мировых стандартов.

Образовательная политика включает в себя:  
Приоритетное финансирование образования, что в условиях жестких

бюджетных ограничений достигается через внедрение следующих механизмов:

- введение единого федерального образовательного стандарта;
- введение двух нормативов финансирования: "подушное" (на одного учащегося) и "пообъектное" (с учетом затрат на содержание материально-технической базы и социально-бытовое обеспечение);
- обеспечение финансирования школы через целевые бюджетные фонды, создаваемые на всех уровнях бюджетной системы;
- предоставление налоговых льгот благотворителям и инвесторам системы образования;
- целевое выделение средств из бюджетов всех уровней на восстановление аварийных зданий учреждений образования;
- стимулирование производителей учебного оборудования.

Общедоступность образования, а именно:

- обеспечение стипендиями учащихся студентов, чей семейный душевой доход превышает уровень прожиточного минимума не более, чем в 5 раз;
- повышение стипендий до уровня прожиточного минимума;
- повышение открытости вступительных экзаменов в вузы (сокращение до минимума устных экзаменов, создание службы независимого тестирования, создание общественного мониторинга и контроля для недопущения нарушения правил приёма);

Систему социальных гарантий работникам образования, которая предусматривает:

- ликвидацию долгов по зарплате;
- повышение зарплаты как минимум в 2 раза;
- учреждение статуса "Работник образования", дающего льготы;

- предоставление отсрочки от призыва учителей мужчин в возрасте до 28 лет.

Поощрение развития эффективного частного образования.

Поощрение смешанных форм финансирования образования, в том числе путем создания попечительских советов в школах и вузах.

Реформу системы *среднего профессионального образования*. Считаю своей задачей обеспечить достойное образование прежде всего молодежи из малообеспеченных семей, а это — основной контингент учащихся профессионально-технических училищ (ПТУ). Для этого необходима реформа ПТУ и техникумов с учетом потребностей меняющегося рынка труда, формирование на базе ПТУ многопрофильных региональных и муниципальных колледжей.

### **Политика здравоохранения**

Забота о здоровье народа должна быть такой задачей, о выполнении которой президент ежегодно отчитывается перед Федеральным собранием.

Я буду добиваться того, чтобы система здравоохранения реально обеспечивала широкий набор бесплатных услуг, охватывающих всё амбулаторное и стационарное лечение (исключая дополнительные услуги и косметические операции), всеобщую эффективную профилактику заболеваний, способствовала снижению детской смертности и росту продолжительности жизни.

Должны быть выстроены эффективные экономические механизмы, обеспечивающие:

- бесплатные консультации и услуги специалистов в поликлиниках по месту жительства;
- бесплатную больничную помощь в объеме федерального стандарта лекарственного и материального обеспечения;

- безотказно работающую бесплатную "Скорую помощь";
- эффективно работающую систему значительных скидок и бесплатных лекарств по объявленному списку; лекарства должны быть доступны, особенно для тех, кто не может без них обойтись (сердечники, онкологические больные, больные сахарным диабетом и т.п.);
- систему поддержки материнства и детства;
- восстановление системы предупреждения инфекционных заболеваний и профилактической работы;
- финансовую поддержку донорства;
- систему переподготовки и повышения квалификации врачей и специалистов (они не должны выписывать рецепты на основе рекламы лекарств по телевизору), систему жесткого контроля за уровнем квалификации каждого лечащего врача;
- возрождение института семейного врача;
- и самое важное — достойный уровень оплаты труда квалифицированного медицинского работника.

Убежден, что в области здравоохранения следует учитывать позитивный опыт государственного бюджетного здравоохранения.

Я буду настаивать, чтобы каждый гражданин России получал государственную медицинскую помощь в объеме, необходимом для сохранения жизни и здоровья этого гражданина, если этому не препятствует природа его заболевания.

Государственный сектор должен быть дополнен частным (прежде всего за счет добровольного медицинского страхования) для тех, кто может и хочет обеспечить себе более высокий уровень комфорта и качества здравоохранения. Механизм списания из облагаемой базы подоходного налога, налога на прибыль документально подтвержденных затрат на

лечение (см. выше — налоговая реформа) будет содействовать как удешевлению платных медицинских услуг, так и полной их легализации, что облегчит задачу контроля за их качеством.

### **Экологическая политика**

Проводить успешную политику здравоохранения невозможно в условиях неблагоприятной окружающей среды.

Около 14% территории России экологически неблагополучны. На них проживает около трети всего населения страны. Катастрофическое сокращение средней ожидаемой продолжительности жизни россиян по крайней мере на 30% связано с экологией. Из огромного числа экологических проблем России в первую очередь необходимо решить следующие:

- прекращение хищнического использования природных ресурсов, особенно ресурсов животного и растительного мира (рыбы, лесов и др.);
- резкое повышение объективности и значения государственной экологической экспертизы при утверждении всех программ и проектов;
- усиление контроля за состоянием экологической ситуации в городах и обеспечение соблюдения экологических стандартов (питьевая вода, выбросы предприятий и транспорта и т.д.);
- предотвращение техногенных катастроф на экологически опасных объектах;
- недопущение переноса экологически грязных технологий и производств из других стран и использования территории России в качестве свалки опасных отходов (в том числе радиоактивных) из других стран;
- социально-экологическая реабилитация территорий экологического бедствия и неблагополучия;

- защита и восстановление пригородных, зеленых, лесопарковых и водозащитных зон, нарушенных незаконным строительством;
- соблюдение конституционных экологических прав граждан (в том числе права на сбор и распространение экологической информации, права на компенсацию ущерба, причиненного экологическим правонарушением, и права на участие в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды).

Особое внимание должно быть уделено:

- территориям России, пострадавшим от чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;
- зонам опасного промышленного загрязнения – Кемеровской, Оренбургской, Томской, Пермской, Свердловской, Челябинской, Иркутской, Омской, Волгоградской областей, Краснодарского края и др.;
- территориях варварского разграбления природных ресурсов — Приморскому и Хабаровскому краям, Сахалину, Амурской и Камчатской областям, республикам Карелия, Калмыкия и Коми, Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому АО.

Россия нуждается в разработке **долгосрочной экологической политики**, основанной на придании большей ценности природным ресурсам, полноценном финансировании реабилитационных мероприятий, совершенствовании системы органов государственного управления природопользованием и охраны среды, повышении ответственности лиц, принимающих решения, природопользователей и субъектов хозяйствования за экологические правонарушения, привлечении регионов, муниципалитетов и общественности к решению экологических проблем.

## **Научно-техническая политика**

Перед научно-технической политикой в современных условиях стоит сложная задача сохранения и развития научного потенциала. Поэтому комплекс мероприятий в этой сфере разбивается на два этапа:

Первый этап — сохранение научного потенциала:

- поддерживать функционирование научной инфраструктуры, для чего четко гарантировать имущественные права научных организаций и предоставить им право распоряжаться средствами от использования своего имущества на научную деятельность при жестком государственном и общественном контроле;
- сохранить и расширить налоговые льготы заказчикам и исполнителям НИР для привлечения в науку внебюджетных средств;
- поддерживать проведение НИОКР путем увеличения доли расходов федерального бюджета на науку в соответствии с законом «О науке и государственной научно-технической политике» до 4% (в расходной части сейчас 1,3%) при одновременном росте реальной доли нетехнических расходов на науку;
- увеличить долю конкурсного финансирования фундаментальных исследований через государственные научные фонды и программы при сохранении уровня финансирования Российской академии наук;
- осуществлять интеграцию науки и высшей школы как важнейшего фактора регионализации и децентрализации науки в России.

Второй этап — преодоление технологического отставания:

- всемерно развивать системы научной и научно-технической информации, усилить роль научных библиотек и информационных центров, субсидировать затраты на пользование информационными сетями и базами данных, осуществлять компьютеризацию науки (научных центров и вузов);

- начать создание новых научно-производственных комплексов — технополисов и технопарков — научно-инновационных центров на базе государственных НИИ для интеграции науки и малого предпринимательства в целях сокращения инновационного цикла и увеличения числа рискованных передовых проектов;
- развивать систему государственных грантов, поддерживать в приоритетном порядке научные программы и проекты, а не научные учреждения с застывшими бюрократическими структурами;
- поддерживать внедрение НИОКР, внедрение и коммерциализацию технологий; осуществить переход от финансирования научных организаций к финансированию конкретных НИОКР, а затем от финансирования НИОКР — к их поддержке (субсидии, налоговые отсрочки, льготные кредиты), отбирая наиболее перспективные проекты;
- концентрировать финансы на нескольких ключевых направлениях научно-технического прогресса, где у отечественной науки есть серьезные заделы и прорывы, при этом конкретными механизмами реализации этой стратегии будут:
  - выявление и поддержка технологий, освоение которых обеспечит российским предприятиям преимущества;
  - разработка федеральных программ по развитию и распространению ключевых технологий;
  - создание с помощью государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов НИОКР;
  - субсидирование импорта новых иностранных технологий.

## **Культурная политика**

Сохранение, возрождение и развитие отечественной культуры — один из самых долгосрочных видов инвестирования в человеческий капитал. Это — залог национальной консолидации и возвращения России статуса великой

державы.

Я вижу следующие основные задачи в области развития культуры:

- сохранить и приумножить национальное культурное наследие;
- разработать общенациональные президентские программы развития культуры;
- повысить оплату труда работников культуры, стипендии;
- проводить протекционистскую политику по отношению к российскому кинематографу;
- стимулировать пополнение фондов технического и информационного обеспечения библиотек и обязательного страхования библиотечных фондов;
- выделять необходимые средства на пополнение музейных фондов;
- ввести запрет на приватизацию музеев;
- законодательно обеспечить льготное налогообложение предприятий и частных лиц, вкладывающих средства в культуру;
- создать конкурсную систему поддержки программ сохранения и развития культуры;
- создать государственный конкурсный комитет по ресурсам и грантам для учреждений культуры с ротационным экспертным и попечительским советами для осуществления государственной политики приоритетов в культуре;
- предоставить максимальные возможности бюджетным учреждениям культуры зарабатывать самостоятельно.

### **Религиозная политика**

Достойный выход из кризиса, позволяющий сохранить целостность и экономическое могущество нашего государства, его международный престиж, следует искать в солидарности ее народов, в единении людей разных вероисповеданий, для которых Россия была и всегда будет не только

великой страной на границе мусульманского и христианского культурных миров и цивилизаций, но и общей, неделимой Родиной.

Россия является светским государством. Однако нельзя не считаться с тем, что религия — важнейшая часть нашего духовного наследия. В деле нравственного возрождения народов России, сохранения уникального исторического и культурного наследия традиционные конфессии нашей страны являются естественными союзниками государства.

Защищая свободу совести, государство в то же время должно поставить надежный заслон на пути религиозного фанатизма и экстремизма тоталитарных сект. Распространение взглядов и учений, чреватых нанесением ущерба жизни, здоровью и достоинству граждан, должно преследоваться по закону.

Обязанность Президента России — содействовать взаимодействию государства с религиозными организациями в миротворческой деятельности. Одна из центральных задач государственной политики, которая будет осуществляться в случае моей победы на выборах, заключается не в разжигании новой «холодной войны», а в укреплении взаимного доверия, основанного на диалоге культур и многовековом опыте межконфессионального сотрудничества.

## **V. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ**

Тремя основными опорами национальной безопасности России являются эффективные вооруженные силы, военно-промышленный потенциал, разумная внешняя политика.

### **Оборонная политика и военная реформа**

В условиях резкого дисбаланса финансирования мы имеем сопоставимый с США военный потенциал, финансируемый не более, чем на 5% от уровня финансирования США. Поэтому ни простое сокращение армии, ни

наращивание финансирования не позволит удержать наши позиции. Необходима комплексная реформа, цель которой — сокращение армии до 800–600 тыс. человек при сохранении ядерного щита и росте мобильности армии на профессиональной основе. Также вооруженные силы будут способны эффективно обеспечивать защиту России от любых внешних угроз.

Комплексное реформирование вооруженных сил предусматривает следующие мероприятия:

1. Сокращение армии и ее переход на контрактную профессиональную основу. До перехода на профессиональную армию должно быть достигнуто оптимальное сочетание контрактников и призывников. Для этого необходим закон об альтернативной гражданской службе, который смог бы реально воплотить соответствующее требование Конституции РФ.

2. Залогом правового и гражданского порядка в Вооруженных силах я считаю занятие должности министра обороны гражданским лицом. Гражданский министр обороны будет рассматривать военные потребности с более полным учетом экономических и политических реалий. Позиции вооруженных сил перед гражданским министром представляют Генштаб, командование видов и управлений. Если они не согласны с министром, то могут апеллировать к президенту и парламенту и отстаивать свое мнение. Несогласие же с военным министром обороны, как правило, незамедлительно сурово пресекается и обычно стоит офицерам карьеры. Военный министр заинтересован в приукрашивании положения армии, что может привести к просчетам типа войны в Чечне. Регулярная смена министров необходима для нормального развития ведомства; снятие гражданского министра не бьет по престижу армии.

3. Переход от количества к качеству. Сокращение вооруженных сил должно компенсироваться повышением их боеспособности. Главный акцент в военной реформе ставится на улучшение условий жизни и службы военных,

повышение уровня боевой подготовки войск, оснащение армии современным оружием и комплектование её по профессиональной основе.

4. Сохранение в рядах ВС «золотого фонда» российских офицеров — носителей высокого профессионализма и продолжателей лучших традиций отечественной армии. Для этого необходимы следующие меры:

- сокращение численности личного состава в большей мере за счет рядового состава, особенно в технически оснащенных видах ВС (РВСН, ВМФ и ВВС);
- увеличение денежного содержания военнослужащих до такого уровня, чтобы они могли обеспечивать себе достойную жизнь;
- прекращение практики многомесячной невыплаты денежного содержания;
- безусловное обеспечение военнослужащих и членов их семей нормальным жильем.

5. Увеличение эффективности расходов на армию за счет:

- пересмотра раздутой системы запаса ВС;
- создания разных категорий резервистов;
- иностранной помощи военной реформе под разоружение и снижение численности войск;
- перераспределения бюджетных средств с целью вынесения социальных расходов по военнослужащим из военных бюджетов.

6. В случае создания Европой системы противоракетной обороны я как Президент России буду настаивать на использовании ими российских ракетных технологий. Это даст заказы нашим заводам, обеспечит финансирование ВПК.

## **Изменение роли спецслужб**

Следует исходить из того факта, что стране нужны мощные спецслужбы под гражданским (общественным) контролем.

Задача укрепления безопасности и обороноспособности России невозможно решить без четкого разделения функций и слаженного взаимодействия между всеми силовыми структурами, в первую очередь — между армией и спецслужбами. На сегодняшний день ФСБ неспособна противостоять угрозе терроризма. Новый Президент России должен взять на себя ответственность за создание профессиональных спецслужб, способных противостоять любым, в том числе и массовым проявлениям терроризма, заказным убийствам и захвату заложников, нелегальному обороту оружия и взрывчатых веществ, другим видам преступлений против безопасности граждан и целостности государства.

## **Безопасность границ**

Важнейшим условием эффективности действий спецслужб и других силовых структур является наличие надежного пограничного контроля по всему периметру российских границ. Отдельные элементы пограничного контроля должны присутствовать на границах России со странами СНГ, такими как Украина, Белоруссия, Казахстан. Без этого невозможно в полной мере пресечь потоки контрабанды, наркотиков, оружия и других "товаров", наносящих ущерб безопасности граждан и государства.

## **Развитие военно-промышленного потенциала**

Большой объем работы предстоит выполнить и по созданию законодательной базы по управлению оборонно-промышленным комплексом. Одна из ключевых целей моей программы — преодоление кризиса в оборонной промышленности. Стимулирование инвестиций на развитие оборонного потенциала может быть достигнуто за счет государственной поддержки оборонного производства, централизованных капитальных вложений, протекционистских мер защиты отечественных производителей наукоемкого

производства до достижения конкурентоспособности их продукции на мировом рынке, финансирования структурной перестройки оборонных производств и создания высокотехнологичной базы, использующей двойные технологии.

Конкретным механизмом реализации государственного оборонного заказа должна стать Федеральная контрактная система, выступающая в роли единого заказчика продукции промышленных предприятий, в т.ч. предприятий ВПК, для государственных нужд. Переведя отношения госзаказчика и подрядчика на контрактную основу, мы добьемся неукоснительного соблюдения обоими взаимных обязательств, что повлечет за собой резкое снижение задолженности по оборонному заказу. Кроме того, федеральный контракт, заключенный с государством, предприятие-подрядчик сможет получить кредит в банке. Федеральный контракт будет работать как эффективный инструмент привлечения средств в производство.

Федеральный контракт от имени государства должен заключать единый орган управления ВПК, статус которого закрепляется законодательно.

Другая важнейшая задача, которую следует незамедлительно решать, — это справедливое распределение прав собственности и прибыли на производимые вооружения между государством, разработчиками, производителями и продавцами. Без стимулирования заинтересованности в конечном результате на всех звеньях этой цепочки невозможно сохранить интеллектуальный и производственный потенциал, необходимый для создания передовых видов оружия. Одним из путей решения этой проблемы является обеспечение непосредственного участия предприятия в системе военно-технического сотрудничества.

Одним из результатов политики возрождения ВПК должна стать планомерная конверсия предприятий комплекса, проводимая без ущерба для выполнения основной задачи.

Все достижения технологий ВПК, которые могут быть полезны стране в целом и при этом **не содержат секретных данных**, должны быстро внедряться в гражданское производство.

## **Внешняя политика**

**Главную цель внешней политики России я вижу в создании благоприятных условий для преодоления глубочайшего социально-экономического кризиса. Другими важнейшими целями являются:**

- упреждение угроз национальной безопасности;
- защита соотечественников за рубежом;
- соразмерное нашим экономическим возможностям участие в решении региональных и глобальных проблем.

**Российская внешняя политика должна строиться на следующих основных принципах:**

1. **У России нет постоянных друзей или врагов, у нее есть только постоянные национальные интересы.**
2. **Нашими естественными союзниками являются страны открытого общества, демократии, соблюдающие права человека.**

В настоящее время для внешней политики России наиболее актуальны следующие направления.

### **Западное направление**

**Страны Европейского Союза.** Европа потенциально является основным стратегическим партнером России. Постепенная и выверенная интеграция России в европейское экономическое и правовое пространство — наш стратегический путь развития.

**США.** В отношениях с этим государством нужно исходить из того факта, что Россия и США — крупнейшие ядерные державы. Используя возможности, которые дает России экономическое сотрудничество с США, мы в то же

время должны понимать, что действительно равноправные отношения с США возможны только в результате устойчивого и быстрого роста российской экономики, политической стабильности, безопасности и обороноспособности нашей страны.

**Проблема НАТО.** Позиция России должна заключаться в том, что НАТО не может нарушать международное право и брать на себя решение задач, отнесенных к компетенции ООН и ОБСЕ. Расширение НАТО — провал внешней политики России. Сегодня вопрос о членстве России в НАТО не актуален и отношения с этой организацией должны быть взвешенными и стабильными. Международный баланс сил в европейском регионе должен сохраняться под эгидой политических организаций, таких как ОБСЕ.

Важнейшей инициативой России должно стать создание российско-европейской ПРО на базе российского ВПК и военных технологий.

### **Южное направление**

У России самые протяженные границы с самыми нестабильными и бедными регионами мира. Наша политика должна твердо препятствовать попыткам ущемить экономические, политические и территориальные интересы России, но мы не должны позволять втягивать себя в какие-либо региональные конфликты.

### **Восточное направление**

Главной задачей на этом направлении должно быть создание системы коллективной безопасности и гуманитарного сотрудничества. Россия заинтересована в стабильности среднеазиатских государств и Китая. Путь к решению проблем на Дальнем Востоке лежит, помимо поддержания разумного оборонного потенциала, в развитии сбалансированных отношений с соседними державами региона. Важна стратегия развития Сибири и Дальнего Востока России, которая требует целенаправленной политики

переселения в эти районы соотечественников из тех стран, где они ныне проживают.

Решить внешнеполитические задачи можно только с позиций прагматизма. Прагматичная внешняя политика должна быть основана на следующих принципах:

1. Принцип концентрации — жесткое отстаивание ограниченного и четко очерченного комплекса действительно жизненно важных интересов России.
2. Принцип выгоды — достижение экономического роста. Внешняя политика должна защищать интересы российского бизнеса, поддерживать продвижение российских товаров и услуг на зарубежные рынки.
3. Принцип реализма — трезвое отношение к нынешним возможностям России как страны, находящейся в глубоком экономическом кризисе. Любые действия на внешнеполитической арене, не учитывающие данный фактор, — авантюра.

## **VI. СТРАТЕГИЯ ИНТЕГРАЦИИ**

Историческая миссия России требует от нас сделать все возможное для сохранения ее политического, экономического и культурного влияния на всем постсоветском пространстве. Нашей стратегической целью является трансформация СНГ в более интегрированный межгосударственный союз, близкий по своим основным характеристикам Европейскому сообществу.

### **Взаимоотношения со странами СНГ**

Отношения со странами СНГ являются для нас абсолютным приоритетом. Но в настоящее время они сводятся к бесчисленным декларациям. Практически ни одно решение в области интеграции пока не было реализовано. Поэтому я вижу свою главную задачу в том, чтобы из механизма, обеспечивающего "бракоразводный процесс" между бывшими советскими республиками, превратить СНГ в реальный механизм интеграции. Ключевым звеном этого

процесса должна стать экономическая интеграция на взаимовыгодной основе. Необходимо вернуться к идеям экономического договора 1991 года, наполнив их реальным содержанием.

В качестве промежуточной цели я вижу создание общего рынка государств СНГ.

Новой реальностью является "разноскоростная" интеграция — СНГ, таможенный союз "пятерки" и экономический союз с Белоруссией. Важно не допустить окончательной разбалансированности отношений в рамках СНГ. Для этого необходимо на первом этапе (1 год):

- создать зону свободной торговли, устранить все взаимные таможенные барьеры для товаров, произведенных на территории государств СНГ, одновременно разработав механизм таможенного контроля за товарами третьих стран, идущих через территорию государств — членов Таможенного союза;
- урегулировать вопросы взаимного налогообложения, прежде всего с Украиной;
- начать процесс сближения экономического законодательства государств СНГ;
- завершить формирование реального Таможенного союза стран "пятерки" (РФ, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан).

На втором этапе (1–2 года):

- создать Единый Таможенный Тариф государств-членов Таможенного союза, обеспечить проведение единой внешнеэкономической политики Союза, объединить представительство государств членов Союза в МВФ, Мировом Банке, ЕБРР;
- способствовать присоединению к Таможенному союзу других государств СНГ;
- начать формирование платежного союза "пятерки";

- создать фонды финансирования целевых программ стран Союза;
- заключить соглашение об урегулировании прав собственности в СНГ;
- заключить соглашение об общей антимонопольной политике в СНГ;
- начать формирование единого рынка труда государств СНГ, обеспечить единое трудовое законодательство, единую систему социальной защиты и страхования и т.д.;
- заключить соглашения о взаимных обязательствах в области пенсионного обеспечения и социального страхования;
- обеспечить свободное движение капиталов и ценных бумаг на территории СНГ.

На третьем этапе:

- завершить формирование платежного союза "пятерки", способствовать присоединению к нему других государств СНГ;
- начать формирование Банковского союза "пятерки";
- начать формирование наднациональных исполнительных органов СНГ, определить порядок формирования бюджета СНГ;
- создать Фонд регионального развития и социальной поддержки населения;
- создать внебюджетные фонды для финансирования целевых программ СНГ.

К концу 4-летнего периода на территории стран сегодняшнего Таможенного союза будет создан полноценный общий рынок товаров, труда, капиталов, будет создан платежный и банковский союз. При успешном его функционировании к нему присоединятся и другие государства СНГ. Таким образом, Союз по степени интеграции приблизится к ЕС и к Экономическому Союзу, который я и моя команда предлагали создать в 1991 г. Ближайшей задачей Союза на следующие 4 года станет создание единой валюты, формирование единой бюджетной политики.

Но не только экономические интересы объединяют наши государства. За пределами России находится 25 млн наших соотечественников. Мы имеем общее культурное и историческое наследие. Для того, чтобы это наследие не оказалось окончательно потерянным, необходимо предпринять следующие меры:

- создать культурно-образовательный союз: обеспечить взаимное признание дипломов о высшем образовании, ученых степеней и званий, достичь единого стандарта образования, заключить соглашение о взаимной поддержке национального образования;
- приступить к созданию единого культурного пространства и равенства языков на нем: в качестве примера можно было бы обеспечить вещание центральных российских телеканалов на национальных языках государств СНГ;
- разработать единые нормативы в области охраны окружающей среды и санкции за их нарушение, координировать усилия по выведению из кризиса зон экологического бедствия;
- заключить в рамках СНГ договор о взаимной поддержке диаспор;
- обеспечить защиту прав российской диаспоры судебными, дипломатическими и экономическими мерами;
- содействовать повышению роли неполитических объединений русскоязычных граждан, культурных автономий и т.д.;
- создать выборный совещательный орган при Федеральном Собрании, формируемый нашими соотечественниками в государствах бывшего СССР;
- создать ассоциацию культурных автономий и государств с целью сохранения, защиты и распространения русского языка.

### **Россия и Беларусь**

Совершенно особый случай — наши отношения с Белоруссией. Я — последовательный сторонник сближения наших государств и создания

российско-белорусского Союза по европейскому образцу. Именно поэтому еще в 1997 г. я и моя команда разработали проект договора об Экономическом союзе России и Белоруссии. Ключевым моментом нашей программы является построение Союза на взаимовыгодной основе. Для нас неприемлемо как конъюнктурное ускорение политического слияния, так и искусственное торможение экономической интеграции. Одним из препятствий, стоящих на пути интеграции, является таможенная дыра, возникшая по причине несовершенства нашего сколоченного таможенного союза. Процесс интеграции должен быть выстроен таким образом, чтобы он не наносил ущерба ни одной из стран. В частности, необходимо предпринять конкретные действия с целью предотвратить бесконтрольное попадание товаров третьих стран в Россию через территорию Белоруссии.

Приходится констатировать, что недавний договор о создании Союзного государства носит в основном декларативный характер. Для того, чтобы союз реально заработал, по-прежнему актуальным остается выработка, подписание и ратификация первоочередных экономических соглашений и документов:

- "О сближении законодательства государств — членов Союза, регулирующих хозяйственную деятельность";
- "Об унификации налогообложения на территории стран-членов Союза";
- "Об образовании Банковского союза, включая его Устав";
- "О Системе Единого таможенного тарифа (ЕТТ) Союза";
- "О регулировании миграционных процессов";
- "О взаимных обязательствах в области пенсионного обеспечения и социального страхования";
- "О порядке разрешения имущественных и других споров".

После разработки этих механизмов целесообразно приступить к поэтапному созданию координирующих институтов. При этом обязательным условием реализации договора России и Белоруссии должно стать проведение в Белоруссии свободных выборов президента и парламента.

## **ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Результатом реализации данной программы будет окончательный поворот к созданию в России в XXI веке:

- 1) **человекоберегающей общественно-политической системы**, при которой государственные решения принимаются исключительно в интересах граждан;
- 2) **сильного и эффективного правового государства**, состоящего на службе у граждан, гарантирующего соблюдение гражданских прав и свобод, прав частной собственности, права на жизнь и социальное благополучие, способного защитить безопасность граждан, территориальную целостность страны, единство ее правового, экономического и информационного пространства;
- 3) **социально ориентированной рыночной экономики**, основанной на принципах частной собственности и конкуренции, опирающейся на высокий образовательный уровень нации, ее научные и технологические достижения (а не только на сырьевые ресурсы), — залога возвращения нашей страны в число ведущих государств мира;
- 4) **открытого гражданского общества**, способного быть самостоятельным партнером государства, контролировать его, а при необходимости — противостоять его произволу;
- 5) **мощного среднего класса** как основы социальной стабильности и движущей силы динамичного развития страны.

**Выполнение этой программы будет решительным шагом на пути сохранения целостности и независимости России как великой евразийской страны и ее дальнейшего развития в русле европейской цивилизации.**