



ПРОГРАММЫ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»

Том 2 • Книга 5

Москва, 2026

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»

Том Второй

Книга 5

ТОМ ВТОРОЙ

Книга 5.

1. ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЯБЛОКО" 6

1. СТРОИТЕЛЬСТВО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, СОСТОЯЩЕГО НА СЛУЖБЕ У ГРАЖДАН 8

Разделение властей 9

Политическая стабильность 11

Эффективность государственного аппарата 13

Искоренение коррупции 17

Борьба с преступностью 19

Независимая и влиятельная судебная система 21

Гуманизация правосудия 22

Реформирование судебной системы 26

Совершенствование судопроизводства 28

Изменение статуса судей 29

Реформирование прокуратуры 32

Повышение исполняемости судебных решений 34

Реальный федерализм 36

2. К РАЗВИТОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ 42

Укрепление местного самоуправления 43

Гарантии независимости СМИ 48

Поддержка некоммерческих организаций и "третьего сектора" 51

Равные права и возможности для мужчин и женщин 53

Политика национального, культурного и духовного возрождения 56

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ 60

Обеспечение условий для инвестиций в производство 67

Продолжение налоговой реформы 73

Прозрачность бюджетной политики	77
Изъятие сверхдоходов от эксплуатации природных ресурсов	80
Изменение денежно-кредитной политики.....	83
Реформа банковской системы.....	85
Создание фондового рынка по европейской модели	88
Активная промышленная и структурная политика	93
Решение проблемы внешнего долга.....	96
Дебюрократизация экономики и поддержка малого бизнеса	100
Развитие конкуренции на рынке закупок для государственных нужд.....	102
Антимонопольная политика	104
Регулирование деятельности естественных монополий.....	107
Открытая приватизация.....	113
Гражданский оборот земли	114
Возрождение российской деревни	117
4. АКТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА.....	121
Современное образование для всех	123
Доступное и качественное здравоохранение	132
Борьба с безработицей, политика занятости	140
Политика доходов и социальная защита	145
Обеспечение прав граждан на достойную пенсию.....	150
Активная жилищная политика	155
Формулирование и проведение государственной строительной политики	157
Введение регулирования городского строительства на базе правового зонирования	160
Антимонопольная политика на рынке жилищного строительства	162
Развитие различных форм долгосрочного жилищного финансирования и ипотечного кредитования как эффективного механизма приобретения жилья гражданами.....	165
Качество коммунальных услуг	168
Защита семьи, материнства и детства.....	176
5. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ	182

Создание профессиональной, боеспособной армии.....	183
Развитие военно-промышленного потенциала	189
Гражданский контроль над спецслужбами	198
Укрепление позиций России в мире	203
Реформа внешнеполитического механизма	204
Российско-европейская система противоракетной обороны	208
Безопасность российских границ и борьба с терроризмом	209
Стратегия интеграции на постсоветском пространстве.....	213
6. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	217
Обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей	218
Рациональное использование и охрана природных ресурсов.....	222
Радиационная безопасность.....	225
Экологизация промышленного и территориального развития	226
Формирование экологического сознания	229
7. К ОБЩЕСТВУ БУДУЩЕГО	230
Возрождение российской науки и преодоление технологического отставания России.....	233
Повышение открытости государства путем создания "электронного правительства".....	240
Развитие новых технологий в области образования	242
Обеспечение самореализации и профессионального роста для молодежи	247
Защита прав и свобод российской молодёжи	249
Обеспечение права российской молодёжи на получение качественного и востребованного на рынке труда образования	251
Защита трудовых прав молодёжи.....	252
Обеспечение социальной защиты и поддержки молодежи и молодой семьи	254
Обеспечение активного участия молодёжи в построении российского общества.....	255
Государственный разум, политическая воля, широкая народная поддержка - положительный результат	258
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	259

Законодательный пакет к программе РДП "Яблоко"	259
2. ПУТЬ К СВОБОДЕ.....	344
Обращение Учредительного Съезда Российской демократической партии "ЯБЛОКО"	345
Первый шаг к свободе	346
Три слагаемых свободы.....	346
Свободный человек.....	347
Гражданское общество	347
Правовое государство	348
Пять шагов в будущее	348
«СВОБОДА И ЗАКОН. НАДЕЖДА НА БУДУЩЕЕ».....	353
1. СВОБОДА, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ДЕМОКРАТИЯ, ЖИЗНЬ БЕЗ СТРАХА	353
2. СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА.....	354
3. УЛУЧШЕНИЕ ЖИЗНИ.....	355
4. ЭКОЛОГИЯ: ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ И ВОДА.....	357
5. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА: ДРУЗЬЯ, А НЕ ВРАГИ.....	359

**ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЯБЛОКО"
2001 год**

Российская демократическая партия "ЯБЛОКО" (РДП "ЯБЛОКО") представляет новую программу. Мы подтверждаем неизменность наших целей и принципов, сформулированных в предыдущей программе - "Реформы для большинства". Системный экономический кризис 17 августа 1998 г. полностью подтвердил правоту высказанных в нашей программе опасений - реформы, проводимые в интересах правящей верхушки, а не большинства населения, обречены на неудачу.

В то же время ряд установок программы "Реформы для большинства" удалось воплотить в жизнь действиями нашей партии в Государственной Думе и других органах власти, а также в результате принятия Правительством и Президентом некоторых наших предложений. Это касается частичного снижения налогов, принятия Бюджетного кодекса, законов о соглашениях о разделе продукции, заметных сдвигов в области федеративной и судебной реформы в 2000-2001 гг.

Программа РДП "ЯБЛОКО" носит предельно конкретный характер. В ней нет места для общих рассуждений и пустых обещаний, мы говорим не только что сделать, но и как сделать. Программа не оторвана от жизни - разработанные нами в Государственной Думе законы, действия в других органах власти направлены на реализацию её положений. Программа содержит список ещё не принятых, но активно разрабатываемых нами законов, принятие которых будет способствовать достижению поставленных партией целей.

Конечной целью государственной политики является человек, поэтому мы обращаем особое внимание на социальный раздел нашей программы. Именно социальная сфера до сих пор лишена внимания государственной власти. По сути, осуществление мероприятий, предложенных в экономическом и других разделах нашей программы служат предпосылкой для осуществления

социальных реформ в интересах большинства, повышения уровня жизни простых граждан нашей страны.

1. СТРОИТЕЛЬСТВО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, СОСТОЯЩЕГО НА СЛУЖБЕ У ГРАЖДАН

"ЯБЛОКО" стремится к построению системы взаимодействия гражданского общества и государства, предполагающей разрушение монополии государства на власть. Это предполагает беспрекословное соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

При всех своих недостатках, российская Конституция содержит положения, реализация которых - залог построения государства для народа. Поэтому путь к созданию демократического правового государства лежит не через попытки кардинальной реформы конституционного строя, а через наполнение реальным содержанием статей Основного Закона. К правовому государству ведут такие меры по реализации положений Конституции, как:

- реальное обеспечение принципа разделения властей. Деятельность государственных структур должна ограничиваться их компетенцией, обязательность закона для государственной власти должна обеспечиваться системой гарантий, которые исключают административный произвол. Важнейшее условие ограничения властного произвола - стабильность демократических институтов.
- дополнение разделения властей по вертикали разделением по горизонтали, а именно, построение эффективной Федерации, где федеративные отношения строго регулируются законом. Это создаёт своего рода "двойную безопасность" для прав человека и гражданина. В условиях неустойчивых федеративных отношений "двойная безопасность" может легко превратиться в "двойную опасность" для

свободы личности, когда и со стороны центра, и со стороны субъектов Федерации происходит покушение на права гражданина.

- обеспечение верховенства закона предполагает последовательное разделение бизнеса и власти, бескомпромиссную борьбу с преступностью и коррупцией.
- обеспечение взаимной ответственности государства и личности - личность и власть должны выступать в качестве равноправных партнёров, необходимо понимать, что государство является инструментом в руках свободных граждан, заключивших общественный договор на основе взаимной ответственности и солидарности. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер, не нарушать меру свободы личности, соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Правовое государство не вводится единовременным актом (даже если этот акт является демократической Конституцией) и не может стать исключительно результатом принятия "правильных" законов. Для этого необходимы политическая воля руководства страны и осознание большинством граждан ответственности за судьбу своего Отечества.

Разделение властей

Полномочия всех ветвей власти в нашей стране определены недостаточно четко. Это означает нарушение важнейшего принципа демократии - представительства граждан в управлении государством. Также недопустимо, чтобы органы с неопределённым статусом (Администрация Президента, Совет Безопасности) начинали играть роль "Политбюро", и принимали некоторые решения в обход Парламента и Правительства. "ЯБЛОКО" предлагает:

1. Четко определить функции и полномочия Президента РФ:

- принять конституционный закон о статусе Президента;
- осуществлять формирование Администрации Президента, Совета Безопасности и утверждение структуры правительства только на основе федерального закона;
- указы Президента принимать только на основании и во исполнение Конституции и законов, и только в случае одновременного с изданием указа внесения в парламент соответствующего законопроекта;
- четко определить и разграничить функции и компетенцию Президента и его Администрации и Правительства, лишить Аппарат Администрации Президента распорядительных и контрольных функций по отношению к Правительству;
- сделать Совет Безопасности исключительно совещательным органом, обсуждающим проблемы национальной безопасности и дающим рекомендации Президенту, Парламенту и Правительству;
- вместе с ежегодным посланием Президента Федеральному Собранию представлять Федеральному Собранию отчет о деятельности Президента.

2. Изменить порядок формирования Совета Федерации, обеспечив прямые выборы двух депутатов от каждого региона, для чего надо изменить федеральный закон "О порядке формирования Совета Федерации".

3. Предоставить Государственной Думе достаточные контрольные полномочия для обеспечения реального контроля за исполнительной властью:

- предоставить Думе реальные полномочия по контролю над исполнением федерального бюджета, предусмотреть ответственность Правительства за нарушение закона "О федеральном бюджете" на очередной год;

- наделить Думу правом создавать специальные контрольные комиссии по расследованию случаев злоупотреблений властными полномочиями;
- установить, что при утверждении кандидатуры председателя Правительства Думе должны быть представлены не только основные положения программы, но и предложения по назначениям на ключевые посты в кабинете;
- обязать каждое министерство и ведомство представлять в профильный комитет Думы подробный отчет о деятельности и любую информацию по депутатскому запросу.

Необходимо также внести изменения в регламент Государственной Думы, защищающие права думского меньшинства при формировании комитетов, назначении их председателей и заместителей.

Указанные изменения требуют внесения поправок в Конституцию. Именно "ЯБЛОКО" стояло у истоков закона о порядке внесения изменений в Конституцию РФ. Однако мы выступаем решительно против попыток пересмотра гарантированных Конституцией прав и свобод человека, основ демократического строя.

Политическая стабильность

"ЯБЛОКО" понимает задачу обеспечения политической стабильности как стабильность демократических институтов. Для обеспечения подлинной политической стабильности, основанной на общественном согласии, необходимо:

1. Обеспечить ответственность власти перед обществом, выражающейся в её сменяемости. Гарантией и основой демократической системы является опора власти на реальное большинство населения (проведение выборов в два тура), жесткое ограничение на всех уровнях срока пребывания у власти четырьмя

годами, не более двух сроков подряд. Основа демократии - реальная независимость местного самоуправления от органов государственной власти всех уровней, залогом чего является формирование местного самоуправления в результате прямых выборов.

2. Обеспечить проведение демократических, открытых, гласных, честных выборов органов государственной власти и местного самоуправления на всех уровнях, для чего необходимы следующие шаги:

- законодательное закрепление положений, обеспечивающих реальное равенство всех избирательных объединений и всех кандидатов (их доступ к государственным и муниципальным средствам массовой информации и т.д.), исключение административных и финансовых рычагов давления на избирателей, и покупки голосов;
- полная отмена досрочного голосования;
- отмена результатов выборов при нарушениях со стороны победителя (установленные в судебном порядке подлог и фальсификация);
- ужесточение ответственности СМИ за нарушение гарантий равенства кандидатов;
- закрепление за партиями приоритета в выдвижении кандидатов на выборах всех уровней, что ограничит влияние как администрации, так и "денежных мешков" на исход выборов;
- усиление общественного контроля за деятельностью избирательных комиссий, за подсчетом голосов и публикацией итогов выборов;
- создание норм, предотвращающих неправомерное использование суда и правоохранительных органов в качестве инструмента предвыборной борьбы;
- наведение строгого порядка при сборе и учете подписей избирателей в поддержку кандидатов и избирательных объединений;

- расширение и ужесточение гарантий избирательных прав граждан на региональных и местных выборах;
- устранение неоправданного вмешательства во внутренние дела политических партий и иных общественных организаций при выдвижении списков кандидатов в депутаты Государственной Думы.

3. Остановить силовое перераспределение собственности. На рубеже нового века Россия столкнулась со второй после начала 1990-х гг., волной силового перераспределения собственности. Участились случаи силового захвата предприятий. Причина этого - не только в пробелах законодательства. Использование в "разрешении" подобных конфликтов государственных силовых структур свидетельствует о прямой заинтересованности коррумпированного чиновничества в подобных переделах. Такие действия существенно подрывают усилия государственной власти по повышению уровня инвестиционной привлекательности страны.

4. Установить гражданский контроль за спецслужбами, законодательно определить их число, статус и функции (подробнее см. соответствующий раздел).

5. Обеспечить реальную независимость СМИ (подробнее см. соответствующий раздел).

Эффективность государственного аппарата

Российская и мировая практика показывает, что бесчисленные реорганизации приводят лишь к дальнейшему раздуванию государственного аппарата. Специфической для России проблемой являются слабые обратные связи государственного аппарата с обществом. К сожалению, "феодальный" способ организации общества, когда власть является крупнейшим и единственным способом получения богатства, до сих пор не преодолен в нашей стране. Без решения этой проблемы невозможно никакое движение вперед.

Стратегической целью реформы государственного аппарата является жесткое и окончательное разделение бизнеса и власти. Для этого необходимо:

1. Четко определить функции и задачи государственного аппарата в экономике и обществе в целом, и каждого министерства и ведомства в частности, а именно:

- ликвидировать дублирующие функции министерств и ведомств, начиная с дублирования функций Правительства и администрации Президента;
- установить структуру и максимальную численность каждого министерства, ведомства и подразделения в административном аппарате;
- создать систему административных регламентов с закреплением сфер ответственности, сроков и порядка принятия решений, сроков прохождения документов, установлением порядка их визирования, исключая продавливание решений "сверху";
- сократить число вопросов, решаемых чиновниками, провести их жесткую законодательную регламентацию.

2. Повысить открытость, ответственность и общественный контроль чиновников перед обществом:

- сократить численность чиновников, повысить их ответственность и заинтересованность в государственной службе;
- ввести принципиально новую систему оплаты и стимулирования труда чиновников, основанную на 15-летнем контракте и соответствующем вознаграждении и гарантиях в случае безупречной работы;
- ввести систему проверки соответствия доходов и расходов должностных лиц по аналогии с проверкой Центризбиркомом декларации о доходах и имуществе.

- установить, что ответ чиновника на любой запрос должен содержать норму закона, регулирующую, почему данная просьба может или не может быть выполнена;
- публиковать в СМИ и в сети Интернет подробный отчет каждого министерства и ведомства о проделанной работе, выполненных запросах, израсходованных средствах (в т.ч. указывать зарплату для каждой категории госслужащих);
- установить процедуры парламентского контроля - путем предоставления подробнейшей информации о работе каждого ведомства в "профильные" комитеты Государственной Думы;
- сократить возможности скрытых форм оплаты, установить зависимость зарплаты депутатов и высших чиновников от средней зарплаты по стране.

3. Исключить практику бесконкурсного решения вопросов чиновниками (госзаказы, госзакупки, госинвестиции, выдача лицензий и т.п.), в т.ч.:

- провести ревизию государственного имущества;
- запретить коммерческое использование (сдачу в аренду) недвижимости, занимаемой госучреждениями;
- запретить создавать коммерческие организации на основе использования государственной недвижимости и иного имущества;
- ликвидировать практику аренды помещений одним ведомством у другого;
- установить специальные нормативы для использования помещений госслужащими каждой категории в квадратных метрах;
- излишки недвижимости выставить на конкурсные торги и продать.

4. Обеспечить безусловное выполнение установленной законом обязательной конкурсности при замещении государственных должностей.

5. Заменить все льготы (бесплатный проезд на транспорте, льготы по ведомственному жилью, автомобилям, лечению) государственным служащим соответствующими денежными выплатами.

6. Ввести систему четких и стабильных гарантий государственным служащим, особенно низшего и среднего звена:

- четко и недвусмысленно определить, что работающий на государственной службе является госслужащим (отказаться от сегодняшней формулировки "работники, замещающие государственные должности", позволяющей лишать служащих предусмотренных законом гарантий);
- прекратить практику ведомственных инструкций и распоряжений, ухудшающих положение госслужащих и лишаящих их гарантий, в т.ч. задним числом; законодательно прописать все гарантии для каждой категории госслужащих;
- создать четкий и ясный механизм увольнений, ввести закрытый перечень случаев, при которых возможно заключение срочного трудового договора;
- сократить разрыв в уровне оплаты труда высшего звена госслужащих и остальных;
- создать стабильную систему повышенных пенсий и пенсионных гарантий госслужащим: определить порядок предоставления государственных пенсий для всех, кто работал на госслужбе любой срок (а не 15 лет; при меньшем стаже работы в статусе госслужащего предоставлять соответствующую долю от государственной пенсии);
- создать четкий механизм продвижения по службе и карьерного роста для госслужащих.

Искоренение коррупции

Согласно большинству независимых международных и отечественных исследований, Россия относится к самым коррумпированным странам мира. Коррупция становится важнейшим препятствием к росту и развитию нашей страны.

Во-первых, коррупция ведет к растрате ресурсов - они распределяются не эффективным способом, а в зависимости от позиции коррумпированного лица, принимающего решения.

Во-вторых, коррупция ведет к утечке капитала - прибыль, полученная от нелегальной и полулегальной деятельности вывозится. Именно коррупция, по мнению большинства современных экономистов, - главная причина бегства капитала. А в 2000 г. она возросла в нашей стране на 1/3...

В-третьих, коррупция ослабляет мотивацию, творческую и предпринимательскую инициативу. В нашей стране успешно заниматься предпринимательством можно лишь при наличии связей и даче взяток. Поэтому малых предприятий так мало, и желающих открыть свое дело на порядок меньше, чем в развитых странах.

В-четвертых, коррупция приводит к снижению доверия народа к власти, политической напряженности, деградации и дезинтеграции общества. Если чиновники принуждают к даче взяток и активно берут их, то отношение населения ко всей социально-экономической политике государства будет негативным.

В-пятых, коррупция ведет к обреченности надежд. Несправедливое распределение дохода в обществе, получение сверхдоходов от государственных должностей порождают апатию в обществе, потерю веры в будущее и надежды на изменение к лучшему. А это в свою очередь, порождает самые разнообразные негативные процессы - уход экономики в

тень и нежелание платить налоги, рост преступности и числа самоубийств, снижение рождаемости и эмиграцию талантливых и предприимчивых граждан за рубеж.

Мы должны понимать - победить коррупцию, не устранив ее причины, невозможно. Причины коррупции кроются в гипертрофированной бюрократизации всей государственной машины, несовершенном законодательстве, дезорганизации правоохранительных органов, в разрушении системы моральных и идеологических ориентиров, ухудшении социально-экономических условий жизни, неэффективности и слабости российского государства. Коррупционеры не боятся возмездия за свои действия. Вероятность наказания они считают слишком низкой, а риск, связанный с такими действиями, - оправданным.

Многие говорят, что в России всегда воровали - что это наша национальная особенность. Такие высказывания порочат нашу страну, либо просто-напросто покрывают коррупцию. Другие считают, что устранить коррупцию полностью невозможно. Но мы этого и не утверждаем. Мы хотим сделать так, чтобы воровать в России стало трудно и опасно, а не легко и престижно - как это происходит сегодня. Необходимые условия для этого - наличие политической воли, смена власти, и приход честных людей во власть. Для этого необходимо:

- провести разделение бизнеса и власти, обеспечить открытость, гласность и общественный контроль за действиями чиновников, повысить им денежное содержание (подробнее см. главу "Четкое определение функций, задач и размера государственного аппарата");
- ограничить чиновника в принятии решений - чиновник должен исполнять закон, а не трактовать его по своему усмотрению;

- провести полную инвентаризацию правовых и нормативных актов на предмет их "взяткостности", отменить такие положения, ликвидировать многочисленные пробелы в законодательстве;
- резко ограничить ведомственное нормотворчество, отменить ведомственные инструкции и постановления, противоречащие законам, покончить с практикой выпуска многочисленных подзаконных актов, способные свести на нет даже разумные законы;
- немедленно увольнять чиновников в случае выявления фактов коррупции и привлекать их к уголовной и административной ответственности;
- предусмотреть для высших чиновников обязанность ежегодно предоставлять сведения о принадлежащем ему и его родственникам имуществе, а также сообщать о размерах доходов своих родственников;
- изменить экономическое законодательство, в частности, порядок выдачи квот и лицензий, максимально сократить налоговые и таможенные льготы, проводить распределение ресурсов, приватизации имущества, выделение земельных участков под строительство, исключительно на основе открытых и гласных конкурсов (подробнее см. раздел "Экономический прорыв");
- резко усилить борьбу с контрабандой, устранив противоречия в законодательстве по поводу её определения, закрепить уголовную ответственность за контрабанду;
- в процессе судебной реформы облегчить и удешевить процедуру обжалования в суде любых действий чиновника (подробнее см. главу "Создание независимой, влиятельной судебной системы").

Борьба с преступностью

Мы предлагаем нанести преступности удар сразу с нескольких сторон, для чего:

1. Повысить эффективность МВД, поставить его под жесткий контроль Федерального Собрания:

- создать механизмы отчетности и ответственности правоохранительных органов перед налогоплательщиками - граждане должны знать, как и на что тратит милиция выданные им средства;
- передать охрану общественного порядка (вместе с финансами и кадрами) органам местного самоуправления, а борьбу с профессиональной и организованной преступностью - Федерации и ее субъектам;
- увеличить материальное, техническое обеспечение и уровень социальной защищенности милиционеров, работа которых связана с постоянным риском, а также их семей, не увеличивая при этом численность работников МВД. Усиление социальной защиты сотрудников правоохранительных органов.

2. Выделить все следственные аппараты прокуратуры, МВД и спецслужб в самостоятельную Федеральную службу расследований.

3. Изменить Уголовный и Уголовно-процессуальный Кодексы в сторону ужесточения наказаний за преступления против личности и собственности; заменить принцип "поглощения наказаний", поощряющий многоэпизодные преступления, принципом "сложения наказаний".

4. Борьба с уличной преступностью, оснатив улицы системами вызова милиции, укрепить материально-техническую базу передвижных милицейских групп.

5. Обеспечить политическую защиту следственных органов и суда с целью завершения целого ряда нераскрытых преступлений, вызвавших наибольший общественный резонанс, но "спущенных на тормозах".

Мы верим, что если искоренить преступность до последнего бандита нельзя, то качественно снизить ее уровень можно в достаточно короткий срок.

Независимая и влиятельная судебная система

В 1990-е гг. предпринимались лишь половинчатые шаги по внедрению отдельных элементов независимой судебной системы, и даже Концепция судебной реформы, принятая в 1991 г., до сих пор до конца не реализована. А ведь без независимой, сильной и эффективной судебной системы невозможно решать социальные и экономические проблемы, невозможно построить правовое государство, и демократия никогда не будет устойчивой.

Стратегической целью судебно-правовой реформы в России является создание независимой и эффективной судебной и правоохранительной систем, способных обеспечить становление демократического общества и проведение реформ в сфере экономики и государственного управления.

Судебная и правоохранительная системы должны базироваться на следующих принципах:

- гуманность и гласность правосудия;
- защита прав личности;
- состязательность и равноправие сторон в суде;
- справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок;
- законность и обоснованность каждого судебного акта;
- максимальное подчинение судьи закону.

Для этого необходимо решение следующих ключевых задач:

- гуманизация правосудия;
- реформирование системы судов;
- совершенствование порядка судопроизводства;

- изменение статуса судей;
- реформа прокуратуры.

Гуманизация правосудия

Гуманизация правосудия означает признание ценности личности, права человека на свободу и гарантирование прав человека в ходе проведения следствия, во время суда и отбывания наказания. На фоне разгула преступности многими предлагаются жесткие меры, в частности, восстановление смертной казни. На этом фоне требование гуманизации правосудия выглядит, на первый взгляд, неоправданным.

На самом деле, это совсем не так. Помимо упоминаемого "разгула преступности", есть конкретные данные, свидетельствующие о том, что с нашим обществом в целом и с судебной системой в частности далеко не всё в порядке. До амнистии, объявленной Государственной Думой в мае 2000 г., Россия занимала 1 место в мире по числу заключенных на душу населения. И сейчас этот показатель весьма высок, находясь на уровне СССР 1937 г. (рост по сравнению с 1989 г. в 1,6 раза). Общее число заключенных и находящихся в СИЗО - 1,2 млн. человек.

Процент обвинительных судебных приговоров в России - 90% (в развитых странах - 50-70%). В отличие от большинства политических сил, требующих усилить карательно-репрессивные меры "ЯБЛОКО" объясняет разгул преступности тем, что "правосудие" карает без разбора правого и виноватого, а почти 3% работоспособного мужского населения страны содержится за решеткой в нечеловеческих условиях, что не может не плодить новую преступность.

Поэтому гуманизация правосудия остается нашей главной задачей. Должно измениться отношение судебной системы к гражданам - необходимо утвердить в качестве главного критерия человека, чтобы сделать судебную

систему более открытой, доступной и понятной простым гражданам. Для этого необходимо:

1. Обеспечить намеченный с 2004 г. запрет ареста, заключения под стражу, содержания под стражей, проведения обысков, выемок без решения суда. Соответствующее решение должно приниматься не на основе простого обращения прокурора, а на основе имеющейся в распоряжении судьи доказательной базы.

2. Сделать судебную-правовую систему более восприимчивой к правам и обязанностям гражданина:

- возбуждать уголовные дела исключительно по факту совершения преступления;
- судебное решение о задержании гражданина должно приниматься жестко в установленные Конституцией сроки (48 часов), протокол о задержании должен составляться немедленно;
- лица, в отношении которых производятся следственные действия, должны безусловно пользоваться правом знакомиться с материалами уголовного дела, пользоваться собственными записями, документами в ходе допроса и судебного разбирательства;
- обеспечить повышение законодательно разрешенного уровня самообороны.

3. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) изменения, устраняющие возможности для необоснованного избрания и продления меры пресечения в виде заключения под стражу, затягивания предварительного и судебного следствия и других стадий уголовного правосудия (ознакомление с материалами уголовного дела, протоколом судебного заседания, проведения экспертиз и т.п.).

4. Обязать руководство учреждений СИЗО освобождать обвиняемых по истечении срока при отсутствии уведомления суда о продлении срока содержания под стражей. В случае поступления такого уведомления, его копия должна немедленно вручаться подозреваемому и обвиняемому.
5. Разработать и принять закон "Об основах оказания бесплатной юридической помощи по судебным делам", гарантированной Конституцией, но до сих пор не конкретизированной каким-либо законодательным актом. Расходы на эти цели следует взыскивать с проигравшей стороны, для чего ввести страхование судебных издержек.
6. Завершить процесс передачи следственных изоляторов под управление Минюста.
7. Сократить сроки проведения следствия и особенно суда, сроки предварительного содержания в СИЗО, для чего отпускать под залог или под подписку о невыезде до суда, не допускать содержание под стражей лиц, чью вину обвинение не готово доказывать в суде.
8. Сформировать ювенальную юстицию - учредить в системе судов общей юрисдикции специальные ювенальные суды, занимающиеся дел, одной из сторон которых являются несовершеннолетние, дополнить Гражданско-процессуальный и Уголовно-процессуальный кодексы (ГПК и УПК) главами и нормами о рассмотрении дел о несовершеннолетних.
9. Необходим пересмотр уголовного законодательства, направленный на смягчение санкций уголовного наказания, расширение круга смягчающих ответственность обстоятельств. Провести амнистию для лиц, осужденных за нетяжкие преступления.
10. Восстановить практическое применение института помилования Президентом РФ. Законодательно регламентировать процедуру применения

конституционной нормы о праве осужденного просить о смягчении вступившего в силу приговора.

11. Провести масштабную реформу системы исправительно-трудовых учреждений и мест предварительного заключения, сделав более достойными условия содержания заключенных. Запретить пытки и ужесточить наказания сотрудникам органов внутренних дел за их применение. Повысить ответственность за издевательства над заключенными сотрудниками пенитенциарных учреждений. Выделить средства на улучшение условий отбывания наказания.

12. Ввести институт общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, в первую очередь - в отношении задержанных, содержащихся в органах внутренних дел и других "силовых" ведомств. Для этого следует принять соответствующий проект федерального закона.

13. Повысить социальную защищенность сотрудникам исправительных учреждений.

14. Сохранить в процессуальном законодательстве право Уполномоченного по правам человека в РФ обращаться в надзорную инстанцию в пределах его компетенции.

15. Не допустить ограничения гласности судебного разбирательства, увеличения сроков рассмотрения дел, установления ограничений доступа к правосудию (например, на основании предусмотренного договором сторон досудебного порядка разрешения спора). Неприемлемым представляется наделение вышестоящих судов правом давать толкования закона, имеющие обязательную силу.

Реформирование судебной системы

Для создания в нашей стране действительно независимой, эффективной и влиятельной судебной системы необходимо:

1. Изменить функции Конституционного суда (КС), приняв поправки "ЯБЛОКА" в закон "О Конституционном суде": установить четкие сроки и процедуру совершения КС всех процессуальных действий и исполнения решений КС. Установить, что признание неконституционным федерального акта ведет к автоматической отмене аналогичных положений в актах субъектов РФ, решить вопрос о более четком разграничении компетенции между КС и другими федеральными судами, создать предпосылки для формирования единой практики судебного конституционного контроля. Расширить число субъектов подачи жалоб в КС: группа граждан определенной численности, политическая партия, группа депутатов Государственной думы численностью не 90, как сейчас, а 20 человек. Публиковать в открытой печати все постановления, заключения и определения КС.
2. Четко определить, в каких случаях областные суды и Верховный Суд являются судами первой инстанции. Четко разграничить районные суды по подсудности с мировыми судами. Установить институт окончательной инстанции на разных уровнях судебной системы и для различных категорий дел.
3. Обеспечить коллегиальное рассмотрение большинства категорий дел в судах всех инстанций (кроме мирового судьи). Представляется неприемлемой тенденция перехода к рассмотрению большинства уголовных и гражданских дел единолично судьей.

4. Обращения в порядке надзора должны рассматриваться коллегиально составом суда, а само рассмотрение дел в надзорной инстанции происходить в судебном заседании.

5. Распространить суды присяжных на всю территорию страны. В переходный период повсеместного внедрения судов присяжных, последние безусловно должны быть сохранены там, где уже функционируют (9 регионов России). Следует стремиться к расширению категорий дел, подведомственных суду присяжных.

6. Унифицировать деятельность народных и присяжных заседателей в вопросе порядка их назначения и выполнения ими своих функций, ввести административную ответственность присяжным и народным заседателям за уклонение от исполнения судебных обязанностей.

7. Выделить в системе судов общей юрисдикции коллегии по административным делам.

8. Выделить все следственные аппараты прокуратуры, МВД и спецслужб в самостоятельную Федеральную службу расследований, подчиненную непосредственно Президенту, что позволит усилить контроль над следствием, позволит отделить следствие от обвинения

9. Расширить в целях обеспечения доступности правосудия число "квазисудебных юрисдикций", которые в предварительном порядке и при упрощенной процедуре (но с использованием права защиты, представления и исследования доказательств, ведением протокола) разрешали бы жалобы по пенсионным, трудовым, семейным, налоговым спорам и т.д. Создавать эти структуры при органах местного самоуправления. Необходимо способствовать развитию досудебного рассмотрения - третейских судов, примирительных и согласительных комиссий.

10. Стимулировать развитие мировых судов, действующих на уровне местного самоуправления, в субъектах федерации допустить создание уставных судов, которые освободят федеральные суды от применения конституций, уставов и законов субъектов федерации. Недопустим отказ от судебного надзора за решениями мировых судей.

Совершенствование судопроизводства

Реформа судопроизводства должна обеспечить независимость, законность и объективность суда, правовую защищенность личности, предоставить гражданам процессуальные средства для защиты своих интересов в значительно большем объеме. В частности, необходимо:

1. Жестко контролировать соблюдение принципа презумпции невиновности: в случае недоказуемости причастности человека к правонарушению он должен считаться оправданным.
2. Установить обязательное участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел (сейчас при отсутствии прокурора функцию обвинителя выполняет судья, что нарушает принцип состязательности).
3. Жестко закрепить в УПК порядок исследования доказательств в судебном разбирательстве.
4. Обеспечить равенство в спорах гражданина и государства, ликвидировав освобождение последнего от уплаты госпошлины, также сократить перечень дел, по которым стороны освобождаются от уплаты госпошлины и судебных расходов, внося поправки в закон "О государственной пошлине", в случае удовлетворения жалобы гражданина на нарушение своих прав и свобод законом, все его судебные издержки возмещаются за счет органа, издавшего признанный неконституционным закон.

5. Обеспечить соблюдение принципа равенства граждан перед законом и судом. Граждане, в отношении которых уже были возбуждены уголовные дела, не могут пользоваться меньшим объёмом прав по сравнению с остальными гражданами.

6. Установить, что судья не может назначать наказание в виде лишения свободы единолично, поэтому важно сохранение на переходный период института народных заседателей. Представляется необходимым реформировать институт народных заседателей путем законодательного закрепления суда с участием квалифицированных заседателей по отдельным категориям дел, например, по трудовым спорам (по аналогии с введенными недавно заседателями арбитражных судов). Повысить административную и уголовную ответственность за неисполнение решений по гражданским делам (неисполнение решений судов по этим делам превышает 50%).

7. Внести в ГПК и АПК механизмы рассмотрения, разрешения и исполнения решений по групповым искам и искам в защиту интересов неопределенного круга лиц, а также ввести в ГПК специальную главу о рассмотрении трудовых споров, учитывающую заведомое неравенство работодателя и работника.

8. Установить обязанность суда и следствия выяснять причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

Изменение статуса судей

Необходимо сделать судебную власть независимой от исполнительной и законодательной власти влиятельной силой. Для этого необходимо решить следующие задачи:

1. Финансирования судей - продолжить увеличение зарплаты судьям, предусмотреть в федеральном бюджете увеличение расходов на судебную власть. Перейти от остаточного принципа финансирования к нормативному,

предусмотреть расходы на капремонт зданий судов, находящихся в аварийном состоянии.

2. Открытости судебных решений - создать к 2004 г. информационную базу по судебным решениям областных и арбитражных судов, к 2008 г. - по судебным решениям всех районных судов.

3. Профессионального отбора судей и демократизации судейского сообщества - установить условия и порядок проведения конкурса на замещение вакансии судьи, в т.ч. порядок и условия проведения квалификационной аттестации судей; ввести институт кандидатов в судьи; разработать регламент проверки их профессиональных качеств, ввести институт регулярного повышения квалификации судей. Установить в законе структуру органов судейского сообщества, структуру соответствующих им квалификационных коллегий судей и порядок их формирования. Одновременно должны быть поддержаны предложения о включении в состав квалификационных коллегий представителей юридической и правозащитной общественности как формы гражданского контроля над судебной властью.

4. Ответственности судей - разработать четкую законодательную процедуру отстранения от должности недобросовестных судей; ограничить пребывание в должности судьи возрастом 70 лет. Рассмотрение материалов о прекращении судейских полномочий должно происходить на заседаниях квалификационных коллегий на основании близкой к судебной процедуры, которую необходимо определить в законе.

5. Обеспеченности судейским штатом - увеличить число судей (в РФ 1 судья приходится на 10-12 тыс. чел, а в Европе - на 2-5 тыс.) и ввести для всех федеральных судей должности помощников судей.

6. Установления принципа независимости судей - устранить систему согласований с региональными властями при назначении судей, а также

систему частых подтверждений полномочий судей; запретить финансирование федеральных судов и содержание судей из региональных и местных бюджетов (финансирование судов должно осуществляться из федерального бюджета напрямую, без какого-либо посредничества исполнительной власти). Ужесточить ответственность должностных лиц за попытки оказать давление на суд, чиновники, повинные в неуважении к суду, должны незамедлительно подвергаться увольнению и соответствующему наказанию.

7. Сохранения института "особых мнений" судей, как повода для обязательного истребования дела в порядке надзора.

8. Защиты судей, присяжных, адвокатов и особенно свидетелей от угроз со стороны преступных посягательств - обеспечить безопасность возможно, путем создания специальной судейской полиции.

Создание условий для получения адвокатской помощи на всех этапах следствия и судебного разбирательства
Крайне важным представляется создание эффективной независимой адвокатуры для обеспечения подлинного равноправия сторон в суде. Для этого необходимо обеспечить:

- независимость адвокатуры: порядок присвоения и прекращения статуса адвоката не чиновниками, а квалификационными комиссиями в рамках адвокатских палат;
- действенный механизм защиты прав клиентов от недобросовестных адвокатов;
- право граждан пригласить адвоката на всех этапах следственных действий, включая обыск и арест;
- обязательство адвокатских сообществ по оказанию бесплатной юридической помощи в случаях,

- предусмотренных законом; оказание такой помощи должно обеспечиваться адекватным вознаграждением за счет средств государственного бюджета всех уровней;
- освобождение от налогов суммы неполученных доходов, связанных с обязательной защитой по уголовным и гражданским делам;
- право адвоката на участие в уголовном деле в качестве защитника с момента согласия обвиняемого (подозреваемого) либо уполномоченных им лиц;
- право каждого подозреваемого и обвиняемого сноситься с выбранным им самим защитником и защищать себя через его посредство;
- ответственность за воспрепятствование получению адвокатом предусмотренной законом информации о деле клиента;
- отвод адвоката только мотивированным постановлением (определением) соответствующего органа.

Реформирование прокуратуры

Российское законодательство фактически провозгласило органы прокуратуры "четвертой" самостоятельной и независимой ветвью государственной власти. Причем главной функцией прокуратуры признается не уголовное преследование, как во всем мире, а надзор за исполнением законов (контроль над законностью правовых актов и нарушениями прав и свобод граждан). Эффективность проверок и актов прокурорского реагирования невелика, в то время как на уголовное преследование не остается сил.

Для реформирования прокуратуры необходимо:

1. Признать прокуратуру составной частью судебной системы. Реально обеспечить передачу с 2004 г. судам права предварительного следствия и дознания, права на арест и обыски.
2. Сделать более предметной функцию общего надзора прокуратуры, возложив большую часть её на Минюст (суды принимают властное решение, а прокурор вправе лишь предложить устранить допущенное нарушение). При этом, необходимо оставить прокуратуре функцию защиты безгласного интереса (гражданские иски недееспособных), а также надзор за соблюдением законности государственными органами, за исполнением процессуальных законов судами, и за соблюдением прав и свобод человека и гражданина судами в процессе судопроизводства. Установить дополнительные обязанности прокурора по надзору за соблюдением законности в отношении заключенных и находящихся в СИЗО.
3. Право прокурора по опротестованию незаконных нормативных актов должно быть заменено соответствующей обязанностью. Полномочия прокурора в части надзора за исполнением закона должны распространяться только на органы государственной власти и местного самоуправления, оперативно-розыскную деятельность, следствие, систему исполнения наказания, организации со специальным режимом.
4. Вывести из состава прокуратуры следственные органы (создание самостоятельной Федеральной службы расследований).
5. Обязать прокуроров и следователей давать объяснения по вопросам соблюдения ими установленной процедуры рассмотрения дел, а при установлении несовершенства норм законодательства - вносить мотивированные предложения об их коррекции.
6. Прокурор, как сторона в судебном процессе, не может обладать процессуальными преимуществами, что является важнейшей гарантией

равноправия сторон. Обращение прокурора в надзорную инстанцию допустимо только по инициированным им делам.

7. Усилить гарантии прав гражданина при вызове его к прокурору или следователю. Установить, что любое действия (бездействие) прокурора, за исключением отказа в принесении протеста, могут быть обжалованы в суде гражданином или юридическим лицом. Установить, что прокурор обязан обратиться в суд с заявлением или вступить в дело на стороне гражданина в любой стадии судебного процесса, если этого требует защита прав и свобод граждан.

8. Установить, что прокурор обязан принять меры по привлечению к ответственности всех лиц, о совершении правонарушений которыми ему стало известно, а уклонение прокурора от этой обязанности влечет за собой его уголовную или административную ответственность.

9. Установить, что прокурор обязан либо возбудить уголовное дело, либо потребовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности.

10. Установить обязанность прокурора отказываться от обвинений при отсутствии оснований для привлечения человека к ответственности.

11. Установить, что прокурор опротестовывает не только противоречащие закону правовые акты, но и действия (бездействие) и решения органов власти и местного самоуправления.

Повышение исполняемости судебных решений

Основная задача реформы исполнительного производства - повысить исполняемость судебных решений, которая сейчас не превышает половины. Для этого с одной стороны надо ужесточить ответственность за

неисполнение судебных решений. А с другой - совершенствовать систему исполнительного производства:

1. Повысить зарплату судебным приставам, а также их число и число их помощников (на одного судебного пристава сейчас приходится 4-6 исполнительных производств в день).
2. Предусмотреть в юридических вузах подготовку по специальности судебного пристава, а также создание курсов повышения квалификации (сейчас у многих приставов отсутствует высшее юридическое образование).
3. Предусмотреть ответственность пристава за убытки, которые он может вольно или невольно причинить своими действиями, введение залога для приставов, а из залогов формировать страховой фонд.
4. Принять ряд изменений в законодательстве, на которые делает отсылки закон "Об исполнительном производстве", например о порядке наложения ареста на ценные бумаги, о видах имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание.
5. Внести в Гражданско-процессуальный и Арбитражно-процессуальный кодексы нормы о порядке рассмотрения жалоб на приставов-исполнителей.
6. Конкретизировать исполнительные процедуры, в частности, порядок продажи имущества на комиссионных началах, определения цены, по которой взыскатель вправе оставить себе нереализованное имущество должника, соотношения исполнительного производства и ликвидации юридического лица, обращения взыскания на предмет залога.

Реальный федерализм

СССР и РСФСР назывались федерациями, однако де-факто наша страна являлась унитарным государством. В 1990-е гг. в России была заложена модель "саморазвивающегося" федерализма, дающая регионам максимальную степень свободы и (без)ответственности. В результате ничего не удалось противопоставить сепаратистским устремлениям ряда региональных руководителей, особенно лидеров национальных республик. Запутанность межбюджетных отношений порождала коррупцию, а подписание индивидуальных договоров с субъектами Федерации превратилось в соревнование по выбиванию уступок от Центра за счет других регионов.

Федеративные реформы, начавшиеся в 2000 г., к сожалению, пока мало отразились на жизни простых граждан, а для региональных властей до сих пор сохраняется возможность произвола. В отсутствие закона полномочные представители Президента в федеральных округах лишены реальных полномочий.

"ЯБЛОКО" всегда выступало за построение в России эффективного сбалансированного федерализма на службе интересов граждан. Стратегической целью реформы федеративных отношений является создание реального баланса интересов, доходов и полномочий Центра и регионов, где каждый уровень эффективно выполняет свои обязательства перед гражданами. Мы исходим из того, что федерализм:

- призван действовать в интересах всего населения страны или конкретной территории, а не властных, бизнес- или национальных групп;

- является особой формой территориальной демократии, а не просто механизмом распределения налогов и "полномочий" между уровнями власти;
- является системой сдержек и противовесов, в рамках которой ни один уровень власти (местная, региональная, федеральная) не будет обладать полномочиями, ставящими под сомнение существование других;
- наделяет каждый уровень власти полномочиями и финансовыми ресурсами, достаточными для эффективного выполнения обязательств перед населением;
- подчиняется принципу субсидиарности - общественные услуги предоставляются на как можно более приближенном к конкретным гражданам уровне власти.

Для построения эффективного федерализма необходимо:

1. Повысить эффективность и четко определить институт федерального вмешательства:

- законодательно оформить функции, полномочия и ответственность полномочных представителей Президента в федеральных округах;
- придать процедуре приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным четкие рамки, в том числе путём "опережающего контроля" на этапе их подготовки (необходимо уяснить, что это не разовое действие, а процесс, причем нормальный, существующий во всех федерациях, и проблема приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным может возникать всегда);
- укрепить финансовое обеспечение федерального присутствия в регионах: обеспечить своевременное финансирование федеральных

структур из федерального бюджета, введя при этом запрет на финансирование их из бюджетов другого уровня;

- полностью устранить практику двойного подчинения региональных подразделений министерств и ведомств, и практику согласования с региональными лидерами при назначении руководителей федеральных структур, предусмотрев жесткую административную ответственность за выполнение ими незаконных нормативных актов и распоряжений региональных властей;
- создать механизм федерального надзора, предполагающий возможность приостановки региональных правовых актов в случае обжалования их в судебном порядке федеральными органами власти, уполномоченными на это федеральным законом;
- наделить суды общей юрисдикции правом отменять действие региональных законов в случае противоречия их федеральным;
- создать реальный механизм федерального контроля за финансовой деятельностью регионов и соблюдением субъектами РФ федеральных стандартов (социальных, образовательных и т.д.);
- ужесточить ответственность глав исполнительной власти регионов, при существовании таких гарантий от произвола в отношении губернаторов, как, например, право обжалования решения Президента;
- предоставить гражданам и общественным организациям как право на обжалование в суде региональных правовых актов в случае их несоответствия Конституции и федеральным законам, так и право в случае признания судом фактов нарушения Конституции и законов ставить в судебном порядке вопрос об отрешении от должности лиц, ответственных за издание неконституционных актов.

2. Проводить активную региональную политику, направленную на:

- устранение региональных диспропорций путем поддержки экономически слабых регионов, зон экологического бедствия и территорий с тяжелыми климатическими условиями;
- создание "эффекта локомотива", позволяющего отстающим регионам использовать развитие регионов-лидеров;
- содействие федерального центра развитию регионов через использование их невостребованных экономических, культурно-исторических и природно-климатических ресурсов;
- поддержку зон геополитического риска (Северный Кавказ, Дальний Восток, Калининградская область).

3. Оказать особую поддержку регионам российского Севера - экономической, экологической и стратегической кладовой России, путем:

- введения государственного субсидирования тарифов на грузовые и пассажирские перевозки для удаленных регионов;
- компенсации постоянно проживающим на территории Крайнего Севера потребителям затрат, связанных с природно-климатическими условиями, транспортной доступностью и территориальной отдаленностью;
- компенсации лицам, проработавшим продолжительное время в районах Крайнего Севера РФ, расходов связанных с выездом в иные районы РФ, сохранение за ними надбавок к пенсиям;
- создания условий для развития самоуправления и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, правовая защита их исконного обитания, прав и интересов. Подготовка специализированных образовательных программ для коренных малочисленных народов северных районов РФ;
- устойчивого и достаточного обеспечения северных регионов РФ теплом и электроэнергией;

- предоставления северным регионам права на справедливую долю добываемых природных ресурсов;
- проведения протекционистской политики по развитию и сохранению уникальных северных территорий;
- сохранения и эффективного использования для международных и внутрироссийских перевозок уникального Северного Морского Пути и воздушных коридоров через Северный полюс- высокодоходных транспортных магистралей;
- внедрения рыночных механизмов при северном завозе, основанных на принципах конкуренции, рентабельности и публичности;
- внедрения нетрадиционных и высокоэффективных источников энергии малой мощности и транспортных средств высокой проходимости для снижения бюджетных затрат на "северный завоз".

4. Разрешить субъектам РФ создавать в рамках их компетенции самостоятельные региональные органы исполнительной власти (в том числе правоохранительные) во исполнение полномочий в рамках их компетенции, установить при этом административную ответственность за присвоение региональными властями полномочий федеральных органов власти.

5. Чётко определить порядок принятия и реализации решений в сфере совместной компетенции Федерации и субъектов:

- завершить процесс разграничения расходных полномочий и доходных источников между Центром и регионами
- сократить перечень совместной компетенции путем внесения поправок в Бюджетный кодекс.

6. Укрепить финансовую самостоятельность регионов:

- изменить вектор реформы межбюджетных отношений, направленной на резкое снижение доли региональных бюджетов в валовом продукте - сокращение политического влияния губернаторов должно сопровождаться мерами по повышению экономической самостоятельности регионов, и на закрепление за федеральным Центром крупнейших и наиболее собираемых налогов;
- сократить перечень совместного ведения федерального Центра и субъектов РФ, четко определить для каждого типа бюджетных услуг уровень государственной власти, отвечающий за её нормативно-правовое регулирование, финансирование и предоставление;
- законодательно оформить справедливую и объективную методику финансового выравнивания субъектов РФ на длительный период, а не изменять правила каждый год;
- перейти к уплате всех налогов по месту хозяйственной деятельности предприятий для недопущения стягивания налогового потенциала в Москву;
- ввести систему самостоятельных региональных налогов на базе региональных долей части федеральных налогов (например, налога на прибыль) - с правом администрирования этими налогами;
- закрепить доли регулирующих налогов на долговременной основе (5-7 лет), установить нормативы регулирующих налогов в Бюджетном кодексе для придания стабильности межбюджетным отношениям и создания стимулов регионам повышать доходную базу;
- ограничить возможность централизации средств региональных бюджетов в федеральный бюджет, для чего внести изменения в Бюджетный кодекс;
- резко уменьшить число нуждающихся в федеральной поддержке путем введения механизма горизонтального выравнивания - часть федерального НДС разделяется между регионами пропорционально численности населения.

2. К РАЗВИТОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ

Современное демократическое государство неотделимо от существования влиятельного и организованного гражданского общества. Функционирование такого государства подразумевает наличие у граждан возможности защищать свои права и оказывать непосредственное влияние на процесс принятия политических решений. Эту возможность граждане реализуют, объединяясь добровольно и беспрепятственно в ассоциации и группы для защиты своих самых разнообразных интересов - профессиональных, культурных, экономических, активно используя гарантированное законом право беспрепятственно получать и распространять информацию. В столкновении свободно выражаемых мнений, самых разнообразных интересов вырабатывается приемлемый для большинства граждан, а потому оптимальный, политический курс.

Эффективно функционирующие современные государства никогда не ставили особой задачи формирования гражданского общества - оно является закономерным продуктом многовековой исторической эволюции, в ходе которой граждане "вырывали" у государства уступку за уступкой. В России этот процесс находится в начальной стадии. Нам ещё только предстоит заставить власть считаться с нашими взглядами и интересами. Для того, чтобы ускорить формирование в России ответственного гражданского общества, необходимо обеспечить:

- право граждан на местное самоуправление;
- функционирование свободных СМИ, отражающих многообразие существующих в обществе точек зрения;
- законодательную и финансовую поддержку организациям "третьего сектора";

- поддержку деятельности культурных ассоциаций, проведение последовательной государственной политики в области поддержки культуры;
- защиту в масштабах всей России национально-культурных и языковых прав граждан при формировании чувства единой Родины;
- реальное участие религиозных организаций в общественной жизни при отделении религии от государства;
- создание равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин.

Патернализм давно исчерпал свой исторический ресурс и сегодня является тормозом на пути развития нашей страны. Поэтому "ЯБЛОКО" проводит политику поддержки и защиты гражданского общества, исходя из того, что в разнообразных формах самоорганизации граждан кроются колоссальные возможности для социального, экономического и культурного развития России. В интересах государства использовать этот потенциал, стимулируя деятельность самостоятельных добровольных объединений: творческих и культурных союзов, групп взаимопомощи и правозащитных организаций, объединений собственников и потребителей, работодателей и работников, национальных и религиозных объединений.

Укрепление местного самоуправления

Местное самоуправление - фундамент гражданского общества. Его назначение - дать людям возможность самостоятельно решать часть своих проблем, отойти от государственного патернализма, сократить дистанцию между властью и обществом. Создание сильного, независимого местного самоуправления - важнейший инструмент "собираания земель" и ограничения произвола властей. От успешной деятельности органов местного самоуправления зависит повседневная жизнь граждан.

Задачами органов местного самоуправления является удовлетворение самых необходимых потребностей населения: в тепло- и водоснабжении, общем образовании, здравоохранении и т.п. Бедственное положение местных бюджетов, предоставляющих эти услуги - свидетельство невнимания государства к людям.

"ЯБЛОКО" поддерживает Европейскую хартию местного самоуправления, и предлагает решить наиболее острые проблемы местного самоуправления:

1. слабая собственная доходная база местных бюджетов;
2. финансовый произвол региональных властей;
3. недостаточный контроль за деятельностью местных властей со стороны государства и населения.

Стратегической целью "ЯБЛОКА" является создание в России экономически сильного местного самоуправления как одного из важнейших институтов гражданского общества. Для этого мы предлагаем:

1. Законодательно укрепить конституционные гарантии местного самоуправления, четко разграничить компетенцию и предметы ведения между государственными органами и местным самоуправлением. Усилить контроль за нормотворчеством субъектов федерации, затрагивающим вопросы местного самоуправления; отменить законы субъектов РФ, нарушающих права граждан на местное самоуправление.
2. Резко повысить значимость муниципальных выборов, обеспечить справедливое демократическое представительство в местных органах власти:
 - перейти к смешанной системе выборов на всех уровнях, включая местное самоуправление для крупных городов (с населением более 100

тыс. человек) на паритетных началах по одномандатным округам и партийным спискам;

- четко оформить многоуровневую структуру самоуправления в крупных муниципалитетах (особенно актуально для районного самоуправления в Москве и С. - Петербурге).

3. Добиться справедливого распределения доходов между бюджетами федерального, регионального и местного уровня путем:

- передачи на местный уровень всех имущественных налогов (налога на недвижимость при его введении), а также налога на совокупный доход, налога на вмененный доход с предпринимателей, и налог с продаж - с правом администрирования этими налогами;
- закрепления за местными бюджетами не менее 70% подоходного налога;
- законодательного закрепления объективных формул финансового выравнивания доходов муниципальных образований (в региональных Бюджетных Кодексах), обязательных для всех без исключения субъектов РФ;
- перехода к уплате всех налогов по месту хозяйственной деятельности предприятий независимо от их юридического адреса;
- отказа от практики централизации доходов местных бюджетов в бюджеты вышестоящих уровней.

Введение муниципального налога на недвижимость также позволит обеспечить формирование местного бюджета, справедливо перераспределить налоговое бремя, создать стимул и регулятор рынка недвижимости. Налог на недвижимость будет устанавливаться по установленным законом процедурам как процент от рыночной стоимости, и потому менее обеспеченные граждане, имеющие недорогую недвижимость, будут платить меньше тех, кто имеет дорогое и "второе" жильё. Будет установлен

минимальный уровень стоимости облагаемого налогом жилья, и таким образом самые малообеспеченные семьи налога платить не будут.

4. Способствовать повышению прозрачности региональных и местных бюджетов как важнейшего механизма непосредственного контроля граждан за своими деньгами, а также недопущения нецелевого использования средств, путем:

- перевода местных бюджетов на казначейское исполнение - по выбору: федеральным или муниципальными казначействами;
- принятия законов и нормативных актов, устанавливающих ясные правила и четкие механизмы бюджетного процесса;
- разработки подробнейшей функциональной, ведомственной и экономической классификации доходов и расходов местных бюджетов (муниципальной бюджетной классификации);
- введения основ перспективного среднесрочного бюджетного планирования, составления перспективных финансовых планов на 3-5 лет;
- сокращения возможностей для исполнительной власти для манипулирования и перераспределения расходов в течение года;
- введения обязательной конкурсности закупок для региональных и муниципальных нужд;
- полной инвентаризации государственной и муниципальной собственности, повышения эффективности ее использования;
- обязательной публикации бюджетов в местных и региональных СМИ и Интернете, а также ежеквартальной публикации отчета об исполнении бюджета.

5. Добиться максимально возможной доступности региональных органов власти и органов местного самоуправления для населения путем:

- законодательного закрепления обязанности депутатов регулярно проводить прием населения;
- обеспечения доступа населения на заседания представительных органов;
- поддержки реально работающих комитетов территориального общественного самоуправления.
- разрешения проведения местных референдумов по вопросу о доверии главам муниципальных образований;
- обеспечения права отзыва выборных органов и должностных лиц населением;
- содействия усилению роли коллегиальных органов местного самоуправления, предотвратить его вырождение в бесконтрольное правление местных князьков;
- обеспечения эффективной системы правового надзора за деятельностью органов местного самоуправления;
- ужесточить ответственность органов местного самоуправления за сосредоточение власти в руках одного человека или узкой группы лиц, игнорирование воли населения, непредоставление гражданам запрашиваемой ими информации, закрытость финансовой деятельности.
- расширения гражданского участия в органах местного самоуправления и гражданского контроля за ними.

6. Создать институт муниципальной недвижимости, в котором органы местного самоуправления призваны играть центральную роль и который создаст прочную базу для формирования местных бюджетов, для чего:

- передать в муниципальную собственность все земли в пределах границ муниципальных образований (за исключением ранее переданных в госсобственность или в собственность частных лиц), при одновременном установлении препятствующих злоупотреблениям

норм по распоряжению и использованию. Для муниципалитетов недвижимость станет активом, продажа и налогообложение которого будет обеспечивать основную часть местного бюджета, обеспечит реальную независимость местного самоуправления как базы гражданского общества;

- передать нормы и правила по использованию недвижимости и строительному изменению на местный уровень, что позволит учитывать интересы и собственника, и местных жителей;
- создать на местном уровне службы кадастра, и службы по регистрации прав на недвижимость;
- сформулировать ясные и строгие нормы по конкурсному предоставлению участков из государственной и муниципальной собственности, а при наличии одного покупателя - по открытым процедурам договорной продажи участков;
- принять закон "О правовом зонировании", обеспечивающим регулирование отношений по целевому использованию и строительному изменению недвижимости (подробнее см. главу "Проведение активной жилищной политики").

Гарантии независимости СМИ

Свободные средства массовой информации сыграли огромную роль в становлении российской демократии. Однако, в последнее время они все чаще превращаются в средства массовой пропаганды, попадая под жесткий контроль исполнительной власти, которая способна расправляться с помощью полугосударственных структур и крупнейших компаний с негодными критикующими власть теле- и радиоканалами, печатными изданиями. Подобные действия, а также фактическое введение "самоцензуры" - запрета на критику власти - являются важнейшим признаком авторитарного государства.

В этих условиях информационные войны между СМИ, принадлежащими разным олигархическим и группировкам, сменились массовой обработкой граждан, агрессивным формированием "общественного сознания и человеческого выбора". Оставляет желать лучшего уровень профессиональной этики ведущих центральных изданий и каналов

Для создания гарантий независимости СМИ, создания предпосылок повышения их профессионального и этического уровня необходимо:

1. Разработать законодательство, регулирующее право собственности в отношении СМИ. Российское законодательство в данном вопросе должно чётко запрещать государству (как на федеральном, так и на региональном уровне) быть учредителем или собственником акций (долей) учредителей, издателей или редакций СМИ, за исключением оговоренных в законе, а также запрещать контроль над СМИ со стороны хозяйствующих субъектов с государственным участием. Концентрация СМИ в руках одного собственника, особенно если им является государство, лишает общество инструментов выражения многообразия мнений, а это многообразие - важнейшее условие для формирования подлинного общественного согласия.
2. Создать благоприятные условия для развития частных СМИ и их разнообразия. С этой целью необходимо кардинально упростить выдачу лицензий на вещание и связь, выдавая их одновременно, установить исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатов, перечень оснований для отказа в принятии заявления на получение лицензии, набор и размеры сборов и плат, взимаемых за участие в конкурсе, за предоставление лицензии и за осуществление телерадиовещания и вещания дополнительной информации, провести конверсию частот.
3. Повысить правовую и социальную защиту журналистов - ввести статус профессионального журналиста, который характеризуется тремя критериями:

непосредственное и постоянное сотрудничество по меньшей мере с одним СМИ; такое сотрудничество оплачивается в соответствии с существующими нормами; указанная оплата представляет для профессионального журналиста основной источник его трудовых доходов. Статус профессионального журналиста определяется нормативными актами, подтверждается журналистской карточкой и влечет за собой права и обязанности, перечисленные в соответствующих нормативных актах.

4. Предоставить на равной основе всем СМИ налоговые льготы и льготы по арендным платежам. Распределять бюджетные средства на поддержку СМИ только гласно - коллегиальными органами, включающими представителей законодательной, исполнительной властей и профессиональных объединений журналистов. Указанные льготы должны распространяться на все СМИ определенной категории.

5. Ограничивать монополизм в СМИ. Нужна политика по ограничению сосредоточения информационных ресурсов в одних руках. Установить предельно допустимые доли общероссийского тиража газет, эфирного времени, которые могут быть сосредоточены в одних руках. Установить жесткие антимонопольные требования в сфере производства бумаги, полиграфических услуг и распространения СМИ. Обеспечить к ним равный доступ для различных политических направлений и партий. Необходимо создать и особый порядок акционирования полиграфической и другой материально-технической базы, при котором 50% акций переходят к журналистам.

6. Сформировать всеми ветвями власти Федеральную комиссию по телевидению и радиовещанию. Одним из инструментов достижения общественного согласия должно стать независимое от государства и финансово-промышленных групп Общественное телевидение, представляющее позиции разных социальных групп и соответствующих

политических партий. Необходимо предусмотреть меры, позволяющие представителям общественности, а именно - представителям общероссийских общественных организаций, непосредственно участвовать в оценке результатов деятельности компаний, осуществляющих общественное вещание. В качестве такой меры можно использовать общественное жюри, в порядке формирования которого используются некоторые принципы, заимствованные у института присяжных заседателей. Финансирование таких СМИ должно быть государственным, а не рыночное.

7. Установить ответственность за публикацию ложной информации, вызвавшей негативные последствия как для личности так и общества. Исчерпывающий перечень запретов на информацию должен содержаться в Федеральном законе. Ужесточить ответственность за публикацию ложной информации, публикаций порочащих честь и достоинство; в случае повторного появления такой информации - не только лишать СМИ государственной лицензии, но и лишать статуса профессионального журналиста в установленном законом порядке.

Поддержка некоммерческих организаций и "третьего сектора"

Гражданские инициативы являются основой эффективного развития общества и демократического государства. Они позволяют создать не формальную демократию, когда после выборов от избирателя уже ничего не зависит, а истинную, основанную на гражданском участии.

На сегодняшний день в нашей стране на благо общества активно работают около 45 тыс. некоммерческих организаций (НКО), с которыми связана деятельность почти 34 млн. россиян (либо их сотрудники, либо адресаты помощи).

Особенности некоммерческих организаций состоят в следующем: они не требуют бюджетных расходов т.к. существуют на частные взносы и

пожертвования, гранты, собственные средства участников, более эффективно, чем государство решают многие проблемы, знают местную специфику, в состоянии помогать гражданам адресно. Развитие "третьего сектора" позволит решить следующие задачи:

- значительное усиление "человеческого фактора" в процессе реформ за счет преодоления социального иждивенчества и государственного патернализма;
- широкое участие граждан в разработке стратегии и тактики реформ и любых действий государственной власти;
- снижение социальной напряженности благодаря сокращению разрыва между властью и обществом, возникновение атмосферы доверия государственным институтам в силу их большей открытости;
- достижение общественного согласия;
- улучшение имиджа российского государства в глазах мирового сообщества;
- значительная экономия государственных средств за счет передачи части социальных функций государства некоммерческим организациям и за счет создания десятков тысяч новых рабочих мест в некоммерческом секторе экономики;
- развитие рынка некоммерческих услуг.

Для решения этих задач необходимо:

1. Провести четкое законодательное оформление деятельности НКО.
2. Сформировать максимально льготный режим налогообложения НКО, учитывая их неприбыльный характер и социальную значимость, проводить налоговое стимулирование корпоративной и индивидуальной благотворительности, а также отечественных фондов, принять соответствующий закон.

3. Обеспечить широкое участие НКО в процессе подготовки, обсуждения и контроля над исполнением властных решений.
4. Обеспечить повсеместное внедрение механизмов социального заказа и государственного гранта, позволяющих равноправное участие НКО в качестве подрядчика в реализации государственных социальных программ.
5. Привлекать профильные НКО к разработке и экспертизе государственных социальных программ и соответствующих бюджетных разделов, в том числе путем использования обязательных общественных слушаний по социальным вопросам, практики местных референдумов, предоставления гражданам доступа к информации о структуре бюджетных средств и т.д.
6. Разработать широкомасштабные государственные просветительские программы о деятельности НКО.
7. Широко привлекать НКО к разрешению острых социальных проблем - беженцы, СПИД, домашнее насилие, наркомания, бездомность, подростковая преступность и безнадзорность, проблемы пожилых людей и инвалидов и т.д.
8. Повысить престиж и сформировать положительный имидж благотворительности, гражданской инициативы в целом.

Равные права и возможности для мужчин и женщин

Задача построения демократического общества немыслима без решения проблемы обеспечения равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин.

В российском обществе по-прежнему сохраняются пережитки традиционного патриархального распределения обязанностей в семье. В то же время социалистическая модернизация привела к массовому вовлечению

женщин в производство, что привело к двойной нагрузке - в семье и на работе. Тем не менее, зарплата российских женщин остается ниже, чем у мужчин, работающих на тех же должностях, невысока доля женщин среди руководителей.

Медленный профессиональный рост женщин, недополучение ими дохода, отрицательным образом сказывается на благосостоянии общества в целом. Отсутствие женщин при принятии общественно значимых политических решений, "мужская" политика, приводит к предпочтению силовых, а не компромиссных стратегий, тормозит принятие социальных законов, законодательства о защите семьи и детства.

С началом реформ женщины потеряли ряд социальных гарантий, связанных с беременностью и материнством. Они первыми становятся жертвами увольнения, им труднее найти работу.

Мы глубоко убеждены, что демократические институты не могут действовать эффективно, если половина граждан прямо или косвенно ущемлена в гражданских правах. Норма статьи 19 Конституции РФ, гарантирующая равные права и свободы и равные возможности их реализации для мужчин и женщин, должна быть реализована на практике.

Партия "ЯБЛОКО" стремится к построению современного цивилизованного общества, в котором женщины и мужчины свободны и равны и строят свои отношения во всех сферах жизни: в политике, экономике, культуре и семейной жизни на принципах солидарности и взаимопомощи.

Для этого необходимо:

1. Сформировать законодательную базу, обеспечивающую активное участие женщин во всех сферах общественной жизни:

- проводить обязательную гендерную экспертизу законодательства, особенно в сфере трудового и социального права;
- способствовать продвижению женщин в органы государственной власти, в т.ч. в законодательстве о политических партиях закрепить рекомендательную норму о паритетном представительстве мужчин и женщин в руководящих органах;
- совершенствовать семейное законодательство с целью обеспечения гарантий равных прав мужчин и женщин в воспитании и обеспечении детей, уравнивание родителей в правах, не состоящих в браке к родителям-супругам;
- ратифицировать международные конвенции, обеспечивающие права женщин в сфере занятости;
- подписать и ратифицировать Европейскую Социальную Хартию, статья 20 которой гарантирует право на равные возможности и равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признакам пола.

2. Содействовать женскому предпринимательству.

3. Поддерживать женские некоммерческие, неправительственные организации:

- разработка специального законодательства в сфере общественных неправительственных организаций, особенно законодательства о государственной регистрации женских организаций;
- принятие пакета законов об упорядочении налогообложения в сфере третьего сектора;
- содействие повышению статуса женских организаций, в том числе их международного статуса;

4. Повысить социальную защищенность женщин:

- способствовать изменению трудового законодательства для создания благоприятных условий для профессионального роста женщин,
- гарантировать равную оплату труда за равный трудовой вклад для мужчин и женщин, гарантировать уважение личного достоинства женщин;
- повысить вычеты из подоходного налога на детей до величины прожиточного минимума ребенка;
- увеличить суммы единовременного пособия по рождению ребенка и ежемесячных пособий на детей;
- способствовать созданию сети центров реабилитации женщин - жертв насилия.

Политика национального, культурного и духовного возрождения

"ЯБЛОКО" считает, что национальная политика должна быть направлена на защиту прав каждого отдельного гражданина, в том числе его национально-культурных прав, а не на обеспечение прав одних национальных общностей за счёт других.

Такая национальная политика, основана на том, что:

- права человека приоритетнее интересов этноса,
- защищать права личности на участие в развитии культуры своей этнической группы надо в масштабах всей России,
- защита национально-культурных прав не означает создание "титularyного" субъекта Федерации для каждого российского этноса.

Национальная политика в России предполагает:

1. Признание этнокультурного разнообразия общественным достоянием, подлежащим государственной защите.

2. Финансирование конкретных программ, объектов и непосредственных исполнителей, способствующих развитию национальных культур. При необходимости соответствующие статьи расходов должны покрываться целевыми дотациями из федерального бюджета. Финансирование из федерального бюджета должно быть обусловлено контролем над тем, чтобы содержание национальных программ образования и культурного развития не становилось источником национальной розни и не вело к сепаратизму.

3. Поддержку национально-культурной автономии как той формы реализации национально-культурных прав, которая может осуществляться в любом регионе.

4. Соблюдение равенства прав всех граждан независимо от национальной принадлежности. Ликвидацию льгот и преимуществ по национальному признаку; введение наказания за дискриминацию в любой форме.

5. Формирование у граждан всех национальностей чувства "единой Родины", для чего необходимо:

- обеспечение равных экономических прав жителям всех регионов России;
- уничтожение вооруженного криминалитета и искоренение "этнических" преступных группировок;
- развитие национальных программ образования и воспитания чувства "общей Родины".

Сохранение, возрождение и развитие отечественной культуры - один из самых долгосрочных видов инвестирования в человеческий капитал, важнейшее условие национальной консолидации, возвращение России не только формального, но и заслуженного статуса великой державы.

Для решения этих задач необходимы следующие практические шаги:

1. Создание государственного реестра и выработка программ сохранения и использования памятников истории и культуры, музейного и библиотечного фонда.
2. Введение мер бюджетного и налогового протекционизма в отношении организаций культуры и системы распространения культурных ценностей, разработка общенациональных программ развития культуры.
3. Стимулирование и поддержка профессионального художественного творчества.
4. Развитие отечественной кинематографии.
5. Законодательное обеспечение льготного налогообложения предприятий и частных лиц, вкладывающих средства в культуру, моральная и налоговая поддержка меценатства и спонсорства, инвестиций в организации культуры, развитие платных форм деятельности учреждений культуры.
6. Усовершенствование законодательства в области авторского и смежных прав.
7. Реформа библиотечного дела, возвращение Российской государственной библиотеке уровня одной из лучших библиотек мира, техническое и информационное обеспечение крупнейших, а затем и остальных библиотек страны, обязательное страхование уникальных библиотечных фондов.
8. Реформа музейной системы, усиление ее воспитательной и образовательной функций, запрет приватизации существующих государственных музеев, поддержка создаваемых музеев и галерей. Техническое переоснащение музеев, обеспечение сохранности национального достояния, выделение необходимых средств на пополнение музейных фондов.

9. Культурное возрождение российской провинции, театров и музеев, народных промыслов и ремесел и художественной самодеятельности.

10. Повышение оплаты труда работников культуры.

11. Создание конкурсной системы поддержки программ сохранения и развития культуры.

Создание государственного конкурсного комитета по ресурсам и грантам для учреждений культуры с ротационным экспертным и попечительским советами для осуществления государственной политики приоритетов в культуре.

Выход из кризиса, в котором оказалась наша страна, невозможен без морального и духовного возрождения, без солидарности и единения людей разных вероисповеданий.

Россия является светским государством, что закреплено в нашей Конституции. Это означает принцип отделения религии от государства. Однако этот принцип не только ставит пределы участия Церкви в политической жизни, но и ограничивает вмешательство государства во внутренние дела какой-либо конфессии и в межконфессиональные отношения. "ЯБЛОКО" против попыток использования некоторыми политиками и чиновниками Церкви в своих политических интересах.

Мы также выступаем за постепенную передачу религиозным конфессиям всех культовых зданий, при соблюдении интересов учреждений и работников светской культуры.

Тем не менее, отделение религии от государства не означает её отделения от общества. Необходимо взаимодействовать с традиционными конфессиями нашей страны в миротворческой деятельности (например, в урегулировании конфликта в Чечне), сохранении уникального культурного, архитектурного,

исторического наследия. Необходимо всемерно поощрять социальную деятельность российских конфессий - развитие богаделен, домов призрения, и т.д. Оздоровлению атмосферы в обществе может способствовать и культурно-просветительская деятельность религиозных организаций.

Защищая свободу совести, государство должно поставить надежный заслон на пути религиозного фанатизма, фундаментализма, а также тоталитарных сект, угрожающих жизни, здоровью и достоинству граждан. Любые действия по отношению к распространителям тоталитарных и экстремистских учений должны производиться исключительно в строгом соответствии с законом.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ

За десятилетие реформ валовой внутренний продукт России сократился в 2 раза, промышленное производство - более чем в 2 раза, инвестиции - в 5 раз. Мы убеждены, что этого можно было избежать. Мы настаиваем на том, что рассуждения о "неизбежности и необходимости трансформационного спада", о дурном наследии планово-распределительной системы лишь прикрывают некомпетентность, грубые просчеты и ошибки экономической политики правительств Ельцина- Гайдара - Черномырдина. К началу XXI века Россия находилась на 17 месте из 23 стран Восточной Европы и СНГ по динамике производства за последние 10 лет. Это при том, что наша страна обладает колоссальными природными ресурсами, а разрыв хозяйственных связей ударил по нам значительно меньше в силу размеров экономики.

Среди крупнейших ошибок экономической политики в 1990-е гг. можно назвать следующие:

- разрыв хозяйственных связей республик бывшего СССР и стран СЭВ;
- шоковая либерализация цен "по Гайдару", уничтожившая сбережения населения и позволившая монополистам завышать цены;

- грабительская приватизация "по Чубайсу", раздавшая в кратчайшие сроки за бесценок собственность узкому кругу лиц, что привело к созданию узкого слоя олигархов;
- самоубийственная макроэкономическая политика: завышение обменного курса рубля и доходности по государственным краткосрочным обязательствам, удушающих налогов, что 8 лет убивало реальное производство;
- создание уродливого рынка государственного долга, что превратило бюджет в кормушку для олигархов и международных финансовых спекулянтов;
- отсутствие структурной, антимонопольной политики, невнимание к развитию малого бизнеса, к защите прав собственности.

"ЯБЛОКО" с самого начала находилось в жесткой оппозиции проводимому экономическому курсу, предлагало реальную альтернативу непродуманным реформам.

Системный экономический кризис 17 августа 1998 г. привел к полному коллапсу проводимой 8 лет экономической политики. То, что правительство Кириенко спасало олигархов от разорения, разрешив им не платить долги, продемонстрировало всю беспринципность государственной власти в России.

Девальвация рубля и отказ от убийственных экспериментов над российской экономикой дали ей вздохнуть свободно. Начавшееся вскоре резкое повышение мировых цен на нефть, газ и другие традиционные товары нашего экспорта (такая благоприятная ситуация на внешних рынках случается не чаще, чем раз в 50 лет) ускорили оживление производства.. Этими двумя причинами и объясняется достижение "самых высоких темпов роста за последние 20 лет", о чем отрапортовало Правительство. А рост утечки капитала и ускорение выплаты внешнего долга прямо

свидетельствуют, что потенциал роста для отечественной экономики не был использован в полной мере.

Отсутствие структурных реформ привело уже в 2001 г., и в средне- и долгосрочной перспективе приведет к резкому снижению темпов роста экономики и даже её стагнации.

Для совершения экономического прорыва, для перехода от криминально-олигархического капитализма, основанного на экспорте сырья, к конкурентоспособной экономике XXI века, базирующейся на высоких технологиях, необходимо сформировать собственную модель, используя современный мировой опыт и достижения современной экономической науки, учитывая при этом национальные традиции и особенности. Эта стратегия призвана обеспечить как минимум удвоение валового продукта к 2010 г.

Российская экономическая модель должна решать следующие задачи:

- обеспечение устойчивого роста благосостояния большинства российских граждан в длительной перспективе;
- обеспечение темпов экономического роста, превышающих темпы роста мировой экономики в долгосрочной перспективе;
- предоставление гражданам возможностей для профессионального, творческого роста и самореализации, в том числе для раскрытия предпринимательских талантов;
- обеспечение международной конкурентоспособности российских товаров и услуг.

Наиболее эффективной моделью в российских условиях мы считаем социальную рыночную экономику, под которой понимаем такую систему, когда государство активно участвует в создании и поддержании

функционирования базовых условий системы свободного рынка, не вмешиваясь непосредственно в действие рыночных сил.

Второй важнейшей характеристикой социальной рыночной экономики является устранение государством провалов рынка - то есть невозможности рыночных механизмов эффективно распределить ресурсы. Сферы, в которых невозможно устранение провалов рынка, должны находиться под общественным контролем. В первую очередь, это естественные монополии - энергосистема, железнодорожный и трубопроводный транспорт, связь.

Другой пример провалов рынка - это отрицательные "внешние эффекты", такие как загрязнение окружающей среды. Теоретически при совершенной конкуренции и при четко определенных правах собственности рынок обеспечивает устранение отрицательных внешних эффектов. На практике трудно добиться устранения внешних эффектов с помощью рынка, поэтому, мы настаиваем на жестком контроле над загрязнением окружающей среды, на введении гибкого экологического налога.

Наконец, рынок "проваливается" при недостаточной, неполной или искаженной информации. Поэтому первоочередная задача государственной власти - обеспечить максимальную прозрачность бюджета, предсказуемость государственной политики, а также повысить требования к прозрачности отчетности фирм, поощрять экономическое образование граждан. На некоторых рынках устранение искажения информации невозможно в принципе (рынок труда, рынок платных медицинских услуг). На таких рынках необходимо государственное регулирование, например, установление достойного уровня минимальной зарплаты, или лицензирование врачебной деятельности.

Однако существуют провалы не только рынка, но и государства. Ярким примером из российской действительности служит приватизация властных полномочий, когда государственная должность рассматривается как

источник личного обогащения. Поэтому необходимо жесткое следование принципу разделения власти и собственности, повышение открытости и подотчетности власти гражданам.

Третье направление социальной рыночной экономики - это активная роль государства в создании равных возможностей для активного участия граждан в рыночной экономике. Особенно актуальным является это в информационную эпоху. Только высокообразованные, активные граждане могут стать участниками рыночного процесса в XXI веке. Поэтому мы осознаем необходимость обеспечения государством таких общественных благ, как качественное образование и базовое здравоохранение, доступ к информации, в т.ч. возможность доступа в Интернет.

Российская модель социальной рыночной экономики должна учитывать суровые климатические условия, территориальную протяженность и региональное разнообразие нашей страны. Государство должно активно участвовать в выравнивании региональных диспропорций, поддерживать регионы Севера, обеспечивать, в том числе путем прямого субсидирования, мобильность рабочей силы и других факторов производства.

Главная движущая сила развития системы социальной рыночной экономики - свободное предпринимательство. Потенциал России не будет полностью реализован без раскрепощения экономической инициативы граждан. Действительно, в мире существует целый ряд национальных моделей успешного экономического развития: процветающие страны могут различаться по степени перераспределения национального продукта государством, по уровню налоговых изъятий, по степени "допускаемого" социального неравенства, по интеграции в мировую экономику и т.д. Но роднит все успешные модели развития одно: во всех существует система свободного предпринимательства.

Предпосылками свободного предпринимательства являются разумные налоги, отсутствие чиновничьего произвола и коррупции. Особое внимание необходимо уделить защите и раскрепощению малого бизнеса, который на сегодняшний день является наиболее слабым и бесправным. Базис свободного предпринимательства -- частная собственность, конкуренция и рыночное ценообразование.

Защита частной собственности подразумевает создание надежных прав собственника - вне зависимости от размеров имущества, которым он обладает. Мы исходим из современной концепции собственности, где права неразрывно связаны с обязанностями и ответственностью перед обществом. Именно в этом смысле свобода частной собственности в современном мире законодательно ограничивается.

Конкуренция заставляет предпринимателей производить лучше, качественнее и дешевле, а работников - работать эффективнее. Отсутствие конкуренции порождает застой и отсталость. А в нашей стране отсутствие реальной антимонопольной политики создает почву для процветания олигархической системы. Мы признаем ограничение конкуренции только в случае естественной монополии. Однако и в этом случае монополист должен быть поставлен в такие условия, как если бы конкуренция имела место.

Рыночное ценообразование обеспечивает эффективное распределение ресурсов, в том числе, справедливое распределение плодов в зависимости от вложенных усилий и труда. Мы признаем только косвенное регулирование государством процесса рыночного ценообразования. Например, установление предельной нормы рентабельности в монопольных секторах, повышенное косвенное налогообложение предметов роскоши и пониженное обложение товаров первой необходимости и социально значимых товаров.

Социальная рыночная экономика - это нравственная и моральная система. Свободное предпринимательство без хозяйственной этики превращается в

дикий, бандитский капитализм, угрожающий самому существованию открытого демократического общества. Без таких качеств, как бережливость, патриотизм и честность предприниматель превращается в хищника, главная цель которого - урвать и уехать из "этой" страны. Необходима выработка российскими предпринимателями кодекса чести в лучших отечественных традициях. А работники без трудовой этики превращаются в халтурщиков и несунув, как это было при советской системе.

Для формирования основ социальной рыночной экономики необходимо решение следующих задач:

- обеспечить благоприятные условия для инвестиций в производство. Сегодня эти инвестиции значительно ниже не только потребностей, но и возможностей российской экономики;
- проводить жесткую антимонопольную политику, провести реформу естественных монополий, сохранив их под общественным контролем;
- поощрять и защищать конкуренцию, создать благоприятные условия для развития малого бизнеса;
- провести реальную де бюрократизацию экономики;
- устранить макроэкономические перекосы между финансовыми ресурсами государства и его обязательствами, между уровнем налоговых изъятий и объемом и качеством предоставления услуг государства, между объемом сбережений и возможностями инвестирования;
- изменить кредитно-денежную и валютную политику, направив ее на достижение максимальных темпов роста производства;
- создать гибкий механизм изъятия в госбюджет сверхдоходов от эксплуатации природных ресурсов, которые в настоящее время присваиваются сырьевыми компаниями;

- провести реформу банковской системы, направив её на обеспечение трансформации сбережений в инвестиции, создать цивилизованный фондовый рынок;
- обеспечить защиту добросовестного приобретателя недвижимости, постепенно ввести землю в гражданский оборот, обеспечить создание эффективного рынка недвижимости;
- продолжить выравнивание условий налогообложения, снижение его уровня при расширении налоговой базы для выхода экономики из "тени";
- обеспечить открытость и прозрачность бюджетов всех уровней.

Обеспечение условий для инвестиций в производство

В 2000 году инвестиции в России выросли на рекордные 18%, продолжился рост и в 2001 г. Однако почти весь их прирост произошел за счет инвестиций в нефтегазовый комплекс, в то время как во многих отраслях обрабатывающей промышленности они сократились. Это означает, что это увеличение нельзя рассматривать в качестве фактора экономического роста, поскольку он обеспечивает лишь поддержание сырьевого экспорта. Кроме того, после пятикратного сокращения капиталовложений в течение 1990-х гг. такой рост инвестиций явно не обеспечивает воспроизводства изношенных основных фондов. Ближайшие годы грозят России тысячами техногенных катастроф.

Наконец, объем инвестиций всё ещё значительно ниже не только потребностей, но и возможностей российской экономики. Так, в 2000 году существенно выросла утечка капитала. Нищая Россия по-прежнему продолжает финансировать экономический рост в развитых странах Запада.

Стратегической целью инвестиционной политики является повышение инвестиционной привлекательности России. Принципиальная позиция "ЯБЛОКА" состоит в том, что государственные

инвестиции должны сконцентрироваться на долгосрочных проектах и вложениях в инфраструктуру. Что касается иностранных инвестиций, то они могут сыграть определенную роль в развитии тех или иных секторов экономики, принести новые технологии и культуру производства. Однако никогда одни лишь иностранные инвестиции не поднимут экономику нашей страны хотя бы в силу ее масштабов. Инвесторами должны стать миллионы российских граждан, сотни тысяч российских промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Чтобы понять причину низкой инвестиционной привлекательности России, необходимо понять, что нам мешает вкладывать деньги не в доллары, а в экономику собственной страны.

Инвестиционная привлекательность включает в себя два компонента - инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. Для повышения инвестиционного потенциала необходимо ускорить инвестиционный процесс и модернизацию производственной базы и развернуть активную промышленную политику, оказать государственную поддержку крупнейшим инвестиционным проектам. Для снижения инвестиционного риска необходимо создать благоприятный инвестициям законодательный режим, активизировать разумное привлечение иностранных инвестиций, решить проблему внешней задолженности.

В качестве важнейшего условия для повышения инвестиционной привлекательности мы рассматриваем введение принципа "единого окна" - один орган должен осуществлять всю работу с инвестором, при жестком ограничении времени согласований и оформления необходимых документов.

Однако крайне важно изменить наше инвестиционное и гражданское законодательство, которое в настоящий момент препятствует привлечению в экономику прямых инвестиций, не нацелено на перепрофилирование нежизнеспособных предприятий, не стимулирует приток инвестиций, как отечественных, так и иностранных.

Таким образом, в сфере инвестиционного законодательства "ЯБЛОКО" предлагает:

1. Радикально переработать закон "Об иностранных инвестициях в РФ":

- четко сформулировать базовые понятия "иностранная инвестиция", "иностранный инвестор", "прямая инвестиция", характер и пределы предоставляемых государством гарантий и льгот, процедуры выбора приоритетных областей вложения иностранных капиталов;
- расширить понятие "прямой инвестиции" (добавить договор простого товарищества, соглашения о разделе продукции, договор о кооперации и сбыте, компенсационные соглашения);
- распространить гарантию неухудшения положения инвестора на изменения регионального законодательства, и предоставлять ее не на период окупаемости проекта, а на период получения минимальной нормы рентабельности;
- определить процедуру составления перечня приоритетных инвестиционных проектов и регламентировать исполнение гарантий, прописать механизм и сроки выплаты компенсации стоимости национализированного/реквизированного имущества;
- ввести гарантии от военных действий, гражданских беспорядков, введения чрезвычайного положения.

2. Внести поправки в законодательство о Соглашениях о разделе продукции (СРП). По оценкам экспертов, на основе СРП Россия может привлечь более 100 млрд. долл. иностранных инвестиций. В течение 5 лет "ЯБЛОКО" проводило через Думу закон о СРП, однако он был принят в урезанном варианте. Разработка 3-х месторождений на условиях СРП уже привлекло в страну свыше 2 млрд. долл. инвестиций, обеспечило заказами российскую промышленность на сотни миллионов долларов, создало около 3 тыс.

рабочих мест, принесло в бюджеты всех уровней миллиарды рублей. Для полноценного использования потенциала СРП необходимо:

- принять отдельную главу II части Налогового кодекса по специальному налоговому режиму СРП;
- отменить порядок утверждения соглашений по СРП Государственной Думой;
- пересмотреть 30% квоту по разведанным месторождениям, которые могут быть переведены в режим СРП (исключить из квоты старые месторождения, не включать доразведанные после подписания соглашения месторождения в квоту);
- устранить противоречия регионального законодательства федеральному, разработать в регионах, собирающихся участвовать в разработке находящихся на их территории месторождений, специальное законодательство по СРП.

3. Разработать закон "О концессиях", который должен утвердить общие принципы гражданского права при предоставлении права пользования государственной собственностью. Механизм концессии позволит передать в частное управление важнейшие объекты государственной собственности, приватизация которых невозможна или нежелательна (недра, объекты инфраструктуры, ЖКХ). Концессия предусматривает сохранение стратегического контроля государства за функционированием этих объектов - при его заключении определяется ряд условий, которые в одностороннем порядке может быть изменен государством для достижения общественных интересов. Для повышения привлекательности объектов в условиях сохранения контроля государства концессиям должен предоставляться специальный налоговый режим. Кроме того, закон о концессиях должен ограничить чиновника в принятии решений. С этой целью необходимо детально расписать порядок проведения конкурсов, учесть критерии определения победителя, порядок формирования конкурсной комиссии и ее

компетенцию. Главным критерием выбора объектов для передачи в концессию должно стать неэффективное использование госсобственности.

4. Разработать законы об управлении государственной собственности о балансе государственного имущества, для повышения эффективности использования, полной инвентаризации госсобственности, повышения доходов государства. В целях ликвидации "черной дыры" бюджета, которой являются государственные унитарные предприятия, мы предлагаем сократить число ГУПов до минимума (с обоснованием для каждого невозможности его существования в иной организационной форме). Преобразовав все остальные в АО с 100% участием государства. Кроме того, для повышения эффективности государственной собственности необходимо:

- завершить разграничение федеральной собственности, собственности субъектов РФ, и муниципальной собственности, в т.ч. - на землю;
- разработать рамочные правила управления региональной и муниципальной собственностью;
- четко определить компетенцию по управлению госсобственностью различных органов власти;
- разработать порядок назначения, деятельности и ответственности представителей государства в АО;
- разработать порядок реорганизации государственных и муниципальных унитарных предприятий.

5. Пересмотреть законодательство о несостоятельности (банкротстве). Банкротства должны перестать быть инструментом криминального передела собственности, но должны служить механизмом оздоровления предприятия, а в случае невозможности цивилизованной передачи имущества. Для этого необходимо:

- ужесточить требования к предоставляемым кредитором доказательствам наличия задолженности;
- интегрировать в базовый закон о несостоятельности нормы об особенностях банкротства предприятий оборонного комплекса и ТЭК;
- ужесточить порядок ведения реестра требований кредиторов;
- снять зависимость внешнего управляющего от недобросовестных кредиторов путем введения ответственности арбитражных управляющих за совершение сделок в интересах отдельных кредиторов;
- четко прописать процедуры созыва и проведения собраний кредиторов;
- исключить формулировки, позволяющие суду назначать чиновников арбитражными управляющими, а службе по делам о банкротстве - "предоставлять предложения по финансовому оздоровлению предприятия в Правительство";
- создать институт управляющих компаний и государственных управляющих.

6. Внести поправки в законодательство об акционерных обществах:

- четко регламентировать права акционеров ЗАО по преимущественному приобретению акций общества;
- защитить права акционеров, усилить контроль акционеров за менеджерами;
- создать препятствия размыванию долей участия миноритарных акционеров в результате недобросовестной практики держателей контрольного пакета;
- минимизировать вмешательство исполнительного органа АО в решение вопросов, находящихся в компетенции собрания участников.

7. Разработать законы, издание которых прямо предусмотрено Гражданским кодексом РФ, т.к. общие нормы ГК РФ по данным вопросам без детализации в федеральных законах в полной мере на практике применены быть не могут (в т.ч. об иммунитете государства и его собственности, уставы внутреннего водного, автомобильного транспорта, торгового мореплавания, о специальных видах страхования, о взаимном страховании и т.д.).

Продолжение налоговой реформы

"ЯБЛОКО" с самого начала своей деятельности выступало за создание стабильной и предсказуемой налоговой системы, за её оптимизацию, снижение налогового бремени, упрощение налоговой отчетности. В отличие от других политических сил, мы предлагали налоговую программу, отличавшуюся глубиной проработки, значительная часть которой сегодня реализована. Это касается:

- введения единой ставки подоходного налога и системы вычетов из его базы общественно полезных расходов;
- замены взносов в социальные фонды единым социальным налогом с регрессивной шкалой;
- снижения налога на прибыль и либерализация состава затрат;
- сокращения и ликвидации неэффективных оборотных налогов, не учитывающих прибыльность;
- ликвидации значительной части неоправданных налоговых льгот;
- снижения налогов на малый бизнес (единый налог на вмененный доход и упрощенная система);
- повышения акцизов на предметы роскоши.

Предпринятые шаги способствовали выходу части экономики из "тени", повышению доходов бюджета. К сожалению, снижение налогов проводилось без увязки с другими рычагами экономической политики, без повышения эффективности госсектора. Граждане должны ясно и четко представлять, на

что идут их налоги. Без этого можно снижать налоги и в 5, и в 10 раз - платить их никто не будет. Поэтому до сих пор значительная часть экономики по-прежнему находится в "тени".

Стратегическая цель предлагаемой налоговой политики - оптимизация и выравнивание условий налогообложения. Результатом будет легализация теневой деятельности и рост налоговых поступлений. Оптимальный уровень совокупных налоговых изъятий в 33-37% валового продукта (среднее между европейским и американским уровнем). Мы определяем этот уровень на основе следующих противоречий:

1. Между вытеснением частных инвестиций за счет налоговых изъятий и улучшением инвестиционного климата, которое обеспечивается государственными расходами на социальную и экономическую инфраструктуру, образование рабочей силы;
2. Между недоверием российских граждан к государству, приводящем к нежеланию платить налоги, и сильными патерналистскими традициями в обществе, потребностью в государственной заботе о гражданах, в решении проблем за счет государства;
3. Между неэффективным и непроизводительным расходованием средств российским правительством и наличием в России объективной необходимости в повышенных государственных расходах на защиту протяженных границ, поддержку инфраструктуры в отдаленных и северных районах.

Реформа должна базироваться на следующих принципах:

- минимальное число налогов и понятная для налогоплательщиков система их уплаты;

- инвестиционная ориентированность - увеличение вычетов для средств, направляемых на инвестиции, чтобы налоговая система стимулировала развитие производства;
- социальная ориентированность - расходы граждан на образование, медицину и другие социальные нужды сокращают соответствующие социальные расходы государства, поэтому справедливо введение для них налоговых вычетов;
- упор на косвенное налогообложение на первом этапе - прямые и оборотные налоги должны быть сокращены, только впоследствии, с ростом экономики и доходов населения ведущую роль будут играть прямые налоги;
- высокая роль в налоговых доходах ресурсных платежей и доходов от природных ресурсов - природные богатства России должны служить всем, за этот счет можно снизить налогообложение производственной деятельности;
- международная конкурентоспособность - все страны мира конкурируют за привлечение инвесторов, и российская налоговая система должна быть благоприятной для размещения инвестиций.

Для продолжения налоговой системы мы предлагаем следующие конкретные меры:

1. Провести максимальную легализацию теневых оборотов. Снизить единый социальный налог для вывода зарплаты из "тени", облегчить переход на регрессивные ставки (20% и 10%). Отменить налог на рекламу, как плохо собираемый и способствующий уходу рекламного бизнеса в "тень". Исключить пластиковые карты из объекта налогообложения по налогу с продаж.
2. Обеспечить защиту прав налогоплательщика: упростить налоговые декларации, более четко прописать права граждан на налоговые вычеты,

ввести пеню за задержки с возвратом экспортного НДС и невозврат переплаченных налогов после решения суда.

3. Снизить и оптимизировать налогообложение малого бизнеса:

- Пересмотреть критерий отнесения предприятия к малому бизнесу - рассматривать исключительно оборот, а не численность занятых работников.
- Распространить систему упрощенного налогообложения на все субъекты малого предпринимательства с размером валовой выручки до 300 тысяч МРОТ, и отменить критерий "предельной численности работников", увязать объект налогообложения по упрощенной системе с видом деятельности. Четко установить объект налогообложения единым налогом торговых, снабженческих и сбытовых организаций совокупный доход, а для предприятий иных сфер деятельности - валовую выручку.
- Обеспечить добровольность перехода на единый налог на вмененный доход, дать право выбора между уплатой налога по результатам хозяйственной деятельности и уплатой путем единовременной оплаты стоимости патента. При переходе на уплату единого налога на вмененный доход отменить обязательное применение контрольно-кассовых машин, т.к. фискальный контроль при уплате вмененного налога не предусмотрен.
- изменить систему налогообложения для оптовой торговли и сферы услуг - ввести единый налог на оборот для услуг и на торговую наценку для оптовой торговли, установить процент отчислений в пределах 2-7% в зависимости от сферы и вида деятельности. Данная мера позволит повысить налоговые платежи от указанных видов деятельности, в настоящий момент легко уклоняющихся от налога на прибыль.

- Упростить уплату НДС, поднять нижний предел уплаты НДС малыми предприятиями.

4. Ликвидировать практику двойного налогообложения: вычесть из базы НДС начисления на заработную плату (единый социальный налог не должен облагаться другими налогами), взносы в негосударственные пенсионные фонды не должны облагаться единым социальным налогом в части зачисления в Пенсионный фонд РФ. Убрать требование подачи отчетности по единому социальному налогу в каждый социальный фонд помимо налоговых органов.

5. Обеспечить стимулирование налоговой системой инвестиций в производство - вернуть 50%-ную инвестиционную льготу. Расширить перечень производственных затрат, которые можно включать в себестоимость: реклама, научные работы, страхование, повышение квалификации, образование и профилактика заболеваний сотрудников и т.д.

6. Повысить роль налогообложения недвижимости: (по доработке эксперимента в гг. Твери и Новгороде) заменить 3 налога (на имущество физических, юридических лиц и на землю) единым налогом на недвижимость. Налог на недвижимость ввести по установленным законом процедурам как процент от рыночной стоимости, и потому менее обеспеченные граждане, имеющие менее ценную недвижимость, будут или освобождены от налога или будут платить меньше тех, кто имеет дорогое и "второе" жильё.

Прозрачность бюджетной политики

Важнейшим показателем ответственности при проведении бюджетной политики служит степень контроля представительной власти в отношении содержания и исполнения бюджета. Прозрачность бюджета означает, что

народ и его представители в парламенте могут увидеть, на что пошел каждый рубль налогоплательщика.

Для "ЯБЛОКА" неприятие проводимой в стране с 1991 г. экономической политики означало в первую очередь отказ голосовать за правительственные бюджеты, которые привели к "черному вторнику" 1994 г., кризису 17 августа 1998 г., накоплению огромного внешнего долга, и колоссальной растрате государственных средств. В этом наше принципиальное отличие от "оппозиционности" КПРФ и ЛДПР, бросающихся радикальными лозунгами на митингах, но последовательно голосовавших за все правительственные бюджеты 1994-2000 гг.

"ЯБЛОКОМ" был разработан Бюджетный кодекс, благодаря которому бюджеты всех уровней стали на порядок прозрачнее, а возможности нецелевого использования средств на порядок уменьшились. Кроме того, наша фракция ежегодно начиная с 1999 г. разрабатывает Альтернативные бюджеты, многие положения которых учитываются Правительством: увеличение доходов бюджета на 2000-2002 гг. на 30-125 млрд. руб., выделение этих средств на военную реформу, компьютеризацию школ, трансферты регионам.

Принципиальными особенностями "яблочных" проектов бюджета являются:

- бездефицитность и сокращение государственного долга;
- приоритет бюджетных расходов по разделам "Образование", "Судебная власть", "Национальная оборона";
- придание бюджету открытости и прозрачности;
- придание стабильности бюджетному процессу путем введения среднесрочного бюджетного планирования.

Для дальнейшего усиления прозрачности и предсказуемости бюджетной политики мы предлагаем:

- завершить перевод бюджетов всех уровней на казначейское исполнение, обязательность публикации бюджетной отчетности, завершить консолидацию всех внебюджетных фондов в соответствующие бюджеты;
- сконцентрировать федеральный бюджет на решении стратегических проблем страны - перевод армии на контрактную основу, преодоление демографических проблем;
- принять разработанный "ЯБЛОКОМ" рамочный Бюджетный кодекс субъекта РФ;
- принять разработанный "ЯБЛОКОМ" закон "О среднесрочном бюджетном планировании";
- включить в бюджет перспективный финансовый план на 5 лет для придания стабильности бюджетному процессу;
- ужесточить требования к раскрытию информации по видам доходов и расходов бюджета;
- принять разработанный "ЯБЛОКОМ" закон "Об обязательности публичной оферты при привлечении заемных средств федеральным бюджетом", что будет способствовать гласности и открытости процедуры привлечения заёмных средств бюджетом;
- принять разработанный "ЯБЛОКОМ" закон "Об операциях на открытых рынках, совершаемых за счет средств бюджета РФ", который вводит оперативный контроль со стороны Счетной палаты за всеми операциями, совершаемыми Правительством на открытых рынках;
- ввести исчерпывающий перечень расходов из резервных фондов бюджетов всех уровней, упразднить резервный фонд Президента (ввиду его функциональной неопределенности), запретить создание резервных фондов депутатов;
- ужесточить условия перераспределения бюджетных ассигнований распорядителями бюджетных средств между конечными получателями;

- сократить возможности правительства по манипулированию дополнительными доходами.
- увеличить доходы от государственной собственности, а также платежей при пользовании природными ресурсами страны.

Изъятие сверхдоходов от эксплуатации природных ресурсов

В соответствии с российской Конституцией, природные богатства нашей страны являются основой жизни и деятельности народа. Это определяет право каждого гражданина на часть доходов, возникающих при их использовании. Сверхдоходы, полученные от использования природных ресурсов, не зависящие от личного вклада недропользователя, должны зачисляться в бюджет.

Сегодня значительная часть этих сверхдоходов присваивается добывающими компаниями, при том, что в ходе приватизации им были переданы и основные фонды. Система платного недропользования слабо учитывает его рентную природу, а налоговая система практически не учитывает конкретные особенности разрабатываемых месторождений. По наиболее реалистичным оценкам, можно говорить о 12-15 млрд. долл. потенциальных доходов, которые ежегодно теряет государство.

С 2002 г. вводится новый налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в виде фиксированной доли от объема производства. Приходится констатировать, что государство просто договорилось с крупнейшими компаниями, поскольку вводимый налог резко ударит по мелким компаниям, по работающим на неэффективных месторождениях, по только что начавшим разработку или осуществляющим инвестиции в новые месторождения. В настоящий момент государство рассматривает в качестве своеобразного механизма изъятия ценовой ренты также экспортные пошлины, однако у них есть существенные недостатки:

1. Несоответствие реальным масштабам вывозимой ренты;
2. Слабый учет изменения цен на мировых рынках (лаг в несколько месяцев после изменения цен);
3. Противоречие нормам ВТО (пошлины устанавливают дифференциал между ценами на внешних рынках соответствующих товаров и ценами на внутренних рынках).

Смысл предлагаемой "ЯБЛОКОМ" системы заключается в создании гибкого механизма изъятия сверхдоходов, перекрывающего все возможные каналы получения сверхдоходов и их перекачки за рубеж. Именно поэтому мы не концентрируемся на каком-либо одном механизме, а предлагаем:

1. Установить дифференцированный подход к налогообложению месторождений, расположенных в разных условиях, вернуться к первоначальному варианту законопроекта о НДПИ, в котором был установлен набор коэффициентов, учитывающих рентные особенности разработки месторождений любых полезных ископаемых, при этом расширяется налоговая база для рентного налогообложения (сейчас государство сконцентрировано на том, чтобы повысить поступления от нефтегазового сектора, упуская другие высокодоходные добывающие отрасли).
2. Освободить инвестиции от части налоговой нагрузки, перенести ее на зрелую стадию разработки месторождений. Для этого ввести инвестиционную льготу по налогу на прибыль, восстановить отмененные с введением НДПИ вычеты на собственную геологоразведку, ввести соответствующие поправочные коэффициенты.
3. Законодательно прописать порядок установления роялти:

- сделать роялти и порядок его определения более гибким, чтобы учесть особенности каждого месторождения;
- согласовывать не фиксированную ставку, а график платежей при выдаче лицензии;
- при выдаче лицензии и установления объема платежей учитывать не только объем предполагаемой добычи, но и объем природных ресурсов, находящихся в недрах (существующий механизм "стимулирует" компании не разрабатывать месторождения, поэтому их обеспеченность запасами выше, чем у их зарубежных конкурентов, согласованные графики инвестиционных программ не соблюдаются);
- разработать механизм контроля над выполнением условий лицензионных соглашений.

4. Предоставить детальную публичную информацию о стоимости добычи и транспортировки. Поскольку недра находятся в общественной собственности, общество имеет право на подобную информацию.

5. Ввести налог на сверхприбыль в добывающем секторе установив норму прибыли в 25-30%. Сфера действия этого налога должна будет распространяться и на перерабатывающие компании. То есть, его ставка должна учитывать рыночные цены переработки, так как сейчас рента перераспределяется из добычи в переработку через механизм трансфертных цен.

6. В долгосрочной перспективе отказаться от экспортных пошлин. Порядок отмены должен быть увязан с введением налога на сверхприбыль, с динамикой внутренних и мировых цен на энергоносители, со вступлением России в ВТО. В краткосрочном периоде, (поскольку экспортные пошлины служат сегодня механизмом изъятия ценовой ренты, образующейся на мировых рынках сырья), следует привязать ставки пошлин к мировым ценам

не только для нефти, но и для других сырьевых товаров; повысить экспортные пошлины на нефть.

7. Пересмотреть существующий механизм формирования акцизов. В соответствии с мировой практикой и экономической логикой, "акциз" - это налог на конечного потребителя, налог на предметы роскоши и плата за вредные привычки. Традиционно подакцизные товары - это алкоголь, табак, но не газ и (до последнего времени) нефть, которые являются сырьем для широкого спектра отраслей народного хозяйства.

Изменение денежно-кредитной политики

Главными и единственными целями Центрального банка являются поддержание стабильности цен и регулирование банковской системы. Однако Центральный банк России (ЦБР) фактически не занимается реформированием банковской системы, а провозгласив основной целью снижение инфляции - сосредоточился лишь на поддержании стабильного обменного курса, и отказался от использования большинства инструментов денежно-кредитной политики, проводя, по сути, политику "валютного совета", привязывая объем денежной базы к валютным резервам. В то же время, в условиях притока в страну нефтедолларов так и не был создан механизм перетока этих средств в реальный сектор.

ЯБЛОКО" считает, что необходимо четко и ясно определить цели политики ЦБР - поддержание стабильности цен и создание устойчивой банковской системы. Для достижения этих целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение такой динамики денежной массы, которая отвечала бы требованиям насыщения экономики необходимым объёмом инвестиционных ресурсов при контролируемости соответствия предложения денег потребностям экономики;
- недопущение девальвации национальной валюты;

- переход к активному регулированию процентных ставок, отказ от политики валютного совета, поддержание низкого уровня процентных ставок;
- использование всех инструментов денежно-кредитной политики, а не только регулирование валютного курса.

Изменение целей и координация денежно-кредитной политики с налогово-бюджетной политикой невозможны без повышения ответственности Центрального банка при безусловном сохранении его независимости, недопущения попадания ЦБР в оперативную зависимость от Правительства и парламента:

- ввести процедуру представления ЦБР на утверждение Государственной Думой "Основных направлений денежно-кредитной политики Центрального Банка" вместе с отзывами Правительства и ключевых экономических министерств на указанный документ, а также утверждения Думой отчетов об исполнении денежной программы;
- наделить Государственную Думу правом инициировать снятие главы ЦБР в случае невыполнения ЦБ ключевых параметров "Основных направлений денежно-кредитной политики" (отклонение размера инфляции или валютного курса рубля);
- обеспечить реальную коллегиальность в работе ЦБР - принятие решений по изменению параметров основных инструментов и методов денежной политики должны приниматься только Советом Директоров;
- законодательно ввести нормативы для финансовой деятельности ЦБР, в частности, в целях диверсификации определить пределы хранения национальных золотовалютных резервов в виде тех или иных активов (ЦБР не должен хранить все валютные резервы в казначейских обязательствах США);

- сделать более прозрачной деятельность ЦБР, в частности, информация о его операциях с долями в банках, валютными резервами, собственными фондами и т.д.;
- предусмотреть, что осуществление банковского надзора возможно только на основе федерального закона;
- изменить порядок установления норматива обязательной продажи валютной выручки экспортерами - от указа Президента перейти к установлению этой нормы федеральным законом.

Реформа банковской системы

Банковская система является институтом осуществления денежной политики государства. От ее состояния во многом зависит не только эффективность и точность регулирования денежной массы, но и кредитование реального сектора экономики, и инвестиционный климат в стране. Поэтому принципиально важно, чтобы она работала четко, слаженно и была ориентирована на актуальные экономические задачи. Задачи банковской реформы - восстановить доверие населения к банкам, обеспечить надежность банковской системы и стимулировать переток капитала в реальный сектор.

В реформировании денежно-кредитной политики и создании нормальной банковской системы в нашей стране "ЯБЛОКО" исходит из того, что оптимальной для России является европейская модель банковской системы. Это означает наличие относительно небольшого числа крупных универсальных банков, связанных с реальным сектором производства, при наличии большого числа небанковских кредитных учреждений. Для создания такой системы необходимо:

1. Провести масштабную реструктуризацию банковской системы:

- разработать Программу реструктуризации банковской системы как комплекса последовательных мер, рассчитанных на период до 5 лет;
- разработать специальное законодательство о реорганизации (слиянии и присоединении) кредитных организаций; предусмотреть меры по поощрению слияний и присоединений как формы реструктуризации банковской системы страны;
- обновить нормативы банковской деятельности и ужесточить их, невыполнение нормативов должно повлечь за собой автоматический переход под управление АРКО;
- способствовать росту капитализации и концентрации банковской системы - ужесточить требования к уставным капиталам и снизить налогообложение на издержки, связанные с банковскими слияниями;
- перейти на международные системы финансовой отчетности в банковской системе;
- максимально прояснить и урегулировать законом процедуры регистрации банков и иных кредитных учреждений, критерии предоставления им банковских, валютных и иных лицензий;
- создать систему рефинансирования банков;
- создать возможность и определить порядок проведения чрезвычайных действий в случае возможного кризиса банковской системы или угрозы массовой банковской паники - создание системы, позволяющей проводить санацию или прекращение деятельности отдельных банков;
- разработать законодательство о небанковских кредитных организациях (в том числе об обществах взаимного кредитования и кредитных союзах), разрешить переход в этот статус нежизнеспособным малым банкам (после реструктуризации);
- четко определить порядок участия банков в ФПГ.

2. Определить порядок и степень участия государства в банковских активах:

- провести концентрацию государственного участия в банковской системе - государство должно участвовать не более чем в 5-6 крупных специализированных банках;
- приватизацию банковских активов, принадлежащих государству, проводить медленно и осторожно, и только в тех случаях, когда за их продажу можно выручить большие средства;

3. Изменить политику в отношении иностранных банков:

- разрешить иностранным равно как и российским банкам работать со схемами индивидуального пенсионного страхования;
- определить форму участия иностранного банковского капитала в капитале российских банков, предусматривающую ответственность иностранного банка по обязательствам российской дочерней банковской организации;
- смягчить ограничения ЦБР на приобретение иностранцами акций российских банков, поощрять создание дочерними организациями иностранных банков филиальной сети в России, в областных центрах и крупнейших городах страны;
- стимулировать присутствие иностранных банков в форме дочерних банков, а не филиалов, как акционерных обществ, а не ООО или ЗАО: повышенные стандарты раскрытия информации у акционерных обществ, а также публикация проспектов эмиссии, ежеквартальные отчеты помогут привнести в российскую банковскую систему культуру раскрытия информации и прозрачности отчетности;
- стимулировать развитие синдицированного кредитования с участием западных банков, для чего отменить требование ЦБР по отражению всей суммы кредита на балансе только одного банка,

разработать механизм распределения риска между участниками синдицированного кредита.

4. Стимулировать кредитование банками экономики:

- отказаться от проведения политики "валютного совета" де-факто, перейдя к активному регулированию процентных ставок: нормой регулирования кредитной эмиссии должна стать ставка рефинансирования;
- расширить краткосрочное кредитование банков;
- ужесточить доступ к информации об операциях и счетах граждан и юридических лиц (только по решению суда), так как в настоящий момент Закон "О банках и банковской деятельности" предоставляет правоохрательным органам широкие полномочия по доступу к информации о клиентах банков, что делает понятие банковской тайны во многом условным;
- создать систему гарантирования вкладов населения посредством депозитного страхования вкладов граждан на основе обязательности участия в ней банков, привлекающих вклады населения. Для этого создать специальный страховой фонд с обязательным отчислением средств банков в зависимости от объема привлеченных средств. В дальнейшем расширить систему на депозиты юридических лиц.

Создание фондового рынка по европейской модели

В первой половине 90-х гг. развитие рынка ценных бумаг считалось одной из главнейших задач экономических реформ - Правительство "реформаторов" стимулировало акционирование предприятий и создание институтов фондового рынка. Однако часто это осуществлялось за счет механического переноса на российскую почву произвольно выбранных институтов и инструментов фондового рынка США, без учета специфики переходного периода в России.

Во второй половине 1990-х гг. основным игроком на рынке ценных бумаг стало государство. Правительство наращивало заимствования через рынок государственных ценных бумаг для финансирования дефицита бюджета. Открыв доступ на этот рынок иностранным спекулянтам, оно предопределило будущий кризис. К лету 1998 г. нерезиденты стали преобладать на рынке акций, а денежные расчеты на нем на 95% совершались в долларах США. Доминирование государственного сегмента рынка ограничивало инвестиции в реальный сектор. Центральный банк и ФКЦБ России были заняты междоусобной войной: ЦБ отстаивал участие банков на рынке ценных бумаг (германо-японскую модель), а ФКЦБ - запрет на участие коммерческих банков в собственности акционерных обществ (американскую модель). В результате российский фондовый рынок был предоставлен самому себе, становясь всё более спекулятивным. Этот процесс прекратил системный экономический кризис 1998 г., поставивший под вопрос само существование рынка.

К середине 2001 г. на фондовом рынке были достигнуты основные предкризисные показатели. Тем не менее, рынок ценных бумаг так и не стал ни эффективным каналом аккумуляирования сбережений и преобразования их в инвестиции, ни механизмом внешнего контроля за предприятиями, ни системой индикаторов, регулирующих экономические процессы.

Рынок сегодня характеризуется а) концентрацией активов - свыше 60% акционерных капиталов находится в контрольных пакетах, и эта доля не снижается; б) почти 100% эмиссий акций в последние годы носили технический характер в связи с переоценкой активов; в) сопровождение перераспределения активов публичными корпоративными конфликтами (нередки ситуации ведения двойного реестра, двоевластия в АО, применения вооруженного захвата для установления корпоративного контроля). Поэтому предприятия по-прежнему не рассматривают эмиссию ценных бумаг как эффективный канал привлечения капитала, а население справедливо

сохраняет недоверие к фондовому рынку, и предпочитает хранить средства в Сбербанке, либо в наличной валюте. Мы определяем сложившийся в России фондовый рынок как "капитализм держателей крупных пакетов", в основе которого лежит германо-японская модель.

"ЯБЛОКО" считает, что именно эта модель является в настоящий момент оптимальной для России. Ведь более чем в половине стран, включая развитые, рынок ценных бумаг носит долговой характер, а среди стран с переходной экономикой нет ни одной, пошедшей по англосаксонской модели в создании фондового рынка.

Таким образом, стратегической целью государственной политики в отношении рынка ценных бумаг является максимальное облегчение связи между владельцами сбережений и нуждающимися в инвестициях предприятиями. При этом следует воздерживаться от "игры против рынка", навязывая участникам инвестиционного процесса единственный из каналов инвестиций (рынок ценных бумаг, банковская система, внутреннее финансирование) как приоритетный. Также необходимо перейти от оценки исключительно количественных показателей (рост курса ценных бумаг и т.д.) к формированию экономически эффективной институциональной среды для взаимодействия инвесторов и предприятий реального сектора.

В новых условиях необходимо одинаковое внимание уделять как защите прав мелких акционеров, которые, как правило, не заинтересованы в результатах деятельности предприятий, и не могут влиять на их деятельность, так и крупных акционеров, пакеты акций которых не являются блокирующими или контрольными.

Главными принципами государственной политики в отношении рынка ценных бумаг должны стать:

- обеспечение равноправия всех российских участников рынка ценных бумаг: индивидуальных, корпоративных, государственных, муниципальных и т.д.;
- усиление конкуренции между профессиональными участниками рынка ценных бумаг;
- повышение прозрачности деятельности всех экономических агентов;
- сокращение транзакционных издержек (внедрение электронного документооборота, сокращение региональных диспропорций);
- активизация саморегулирования рынка и его участников.

Реализация этих принципов предполагает упорядочение и обновление федерального законодательства, устранение существующих пробелов и противоречий в нормативно-правовой базе рынка ценных бумаг.

В рамках этих действий необходимо:

1. Снизить барьеры для выхода предприятий реального сектора на рынок ценных бумаг:

- упростить процедуры и сократить сроки регистрации выпуска ценных бумаг;
- отменить налог на эмиссию ценных бумаг как тормозящий инвестиционный процесс;
- ввести механизм зачета отрицательных курсовых разниц для розничных инвесторов, возможность переноса на несколько лет вперед отрицательных курсовых разниц для розничных и оптовых инвесторов.

2. Установить разумные требования организаторам торговли к постоянному раскрытию информации об эмитентах, ценные бумаги которых включены в листинг (что будет способствовать повышению прозрачности деятельности предприятий реального сектора).

3. Создать механизмы ценообразования, при которых цены организованного рынка рассматриваются в качестве официальных и применяются для оценки активов, в том числе коллективных инвесторов при расчетах с индивидуальными инвесторами, а также для целей налогообложения финансовых инвестиций предприятий реального сектора.

4. Удалить экономические препятствия для инвестирования в ценные бумаги предприятий реального сектора экономики, в частности, освободить от двойного налогообложения все формы коллективных инвестиций и ввести механизм зачета отрицательных курсовых разниц для розничных инвесторов, возможность переноса на несколько лет вперед отрицательных курсовых разниц для розничных и оптовых инвесторов.

5. Способствовать повышению качества корпоративного управления в предприятиях реального сектора за счет четкого определения понятия аффилированного лица и установить требования и порядок совершения сделок с аффилированными лицами или с участием аффилированных лиц путем принятия соответствующего федерального закона,. Аффилированных лиц целесообразно определять посредством выделения ряда взаимосвязей между юридическими и/или физическими лицами (участие в органах управления, участие в капитале, имущественные отношения, родственные отношения, деловые отношения).

6. Установить ответственность за совершение сделок с использованием служебной информации на рынке ценных бумаг путем принятия соответствующего федерального закона, в котором также установить ответственность за использование такой информации в своих интересах и передачу такой информации третьими лицами.

7. Создать и всемерно поощрять саморегулируемые организации, принять соответствующий закон, в котором прописать их статус как особого вида некоммерческих организаций, установить обязательность членства (это

позволит распространить стандарты деятельности на всех профессиональных участников, включить их в единую систему контроля и разрешения экономических споров). Одновременно, необходимо обеспечить единство рынка с точки зрения стандартов поведения его участников, что предопределяет единственность СРО на одном рынке, при необходимом создании условий для недопущения монопольного поведения.

8. Стимулировать поглощения и слияния, т.к. российскому рынку ценных бумаг приходится конкурировать с другими формирующимися рынками за ограниченный или даже сужающийся объем ресурсов в связи с уходом инвесторов и эмитентов на развитые рынки.

Принимая указанные меры важно воздержаться от популистских экспериментов, в частности, не допускать установления обязательных минимальных нормативов вложений кредитных учреждений и финансовых институтов в акции и облигации российских предприятий реального сектора.

Активная промышленная и структурная политика

Целенаправленной промышленной политики до сих пор в России не проводилось. Между тем, имеются все возможности, для того, чтобы "подстегнуть" оживление в промышленности, изменить сырьевую структуру производства. Необходимо начать разработку программы стимулирования промышленного экспорта, начать внедрение таких механизмов промышленной политики, как программа государственных гарантий и программа страхования промышленного экспорта.

Необходимо принципиально изменить направления структурной эволюции российской экономики. Будущее России - в передовых отраслях обрабатывающей промышленности и высоких технологий, в завоевании рынков СНГ и "дальнего" зарубежья. Пока еще мы сохраняем такие

конкурентные преимущества как не полностью растраченный научный потенциал, достаточно высокий образовательный уровень населения.

"ЯБЛОКО" предлагает активизировать промышленную политику по следующим направлениям:

1. Начать реализацию государственной программы развития Интернет-технологий, где первым шагом должно стать обеспечение возможности доступа граждан России к мировым информационным ресурсам за счет создания и совершенствования телекоммуникационных сетей. Такая программа потребует параллельного привлечения иностранных инвестиций и новейших информационных технологий, ликвидации административных ограничений на региональных рынках связи, что позволит снизить тарифы.

2. Подготовить 3-5 крупных инвестиционных проектов в перспективных отраслях российской экономики, вместо "размазывания" весьма ограниченных средств, выделяемых на промышленную политику, по сотням мелких проектов, как это происходит сейчас. Такими приоритетами могут стать: "народный автомобиль", авиастроение и космос, связь, новые конструкционные материалы. Разработать 2-3 масштабных проекта на транспорте (в т.ч. ликвидация разрыва в автомобильной сети Дальнего Востока и остальной России). По каждому из них необходимо принять федеральные целевые программы. Инструменты промышленной политики надо максимально упростить и вывести из-под решений чиновников. Для этого комплекс льгот для национальных инвестиционных проектов необходимо утверждать федеральными законами. Важное значение будут иметь также налоговые льготы для программ по национальным приоритетам, снижение процентной ставки, протекционистские таможенные пошлины с плавной ставкой их снижения - для обеспечения стимула роста конкурентоспособности.

3. Ввести отсутствующие в настоящее время стандартные меры защиты внутреннего рынка: в законодательстве о регулировании внешнеторговой деятельности разработать понятие демпинга и субсидии, заменить ни к чему не обязывающие понятия ("обеспечение национальной безопасности", "защита внутреннего рынка") на четкие формулировки, предусмотренные правилами ВТО.
4. Провести структурный маневр - за счет сырьевого сектора развить высокотехнологичные отрасли российской экономики. Одним из его механизмов является привлечение инвестиций в разработку месторождений, которые запустят мультипликатор инвестиций. Этим целям служит разработанный "ЯБЛОКОМ" закон "О соглашениях о разделе продукции", а также концессии, свободные экономические зоны.
5. Ликвидировать таможенные пошлины на ввозимое промышленное оборудование, не производимое в России.
6. Оказывать всемерную поддержку и защиту государством экспортеров на мировых рынках, особенно экспортеров готовой продукции, чего нет сейчас. Проводить государственное страхование экспортных поставок готовой продукции.
7. Провести переоценку изношенных производственных фондов, ввести ускоренную амортизацию при условии инвестирования средств в расширение производства.
8. Усилить таможенный контроль, а также контроль над таможенными органами с целью уменьшения объема контрабанды и "серого" импорта, отменить таможенные льготы для государственных и некоммерческих организаций, ликвидировать "особые таможенные зоны", пересмотреть таможенные соглашения, наносящие ущерб России. Устанавливать таможенные пошлины исключительно федеральным законом.

9. Полностью перевести госзаказ на контрактную систему. Под контракт, заключенный с государством, предприятие-подрядчик сможет получить кредит в банке.

10. Создать законодательную базу по управлению ВПК, обеспечивающую централизованные капитальные вложения, финансирование структурной перестройки оборонных производств и создания высокотехнологичной базы, использующей двойные технологии. Обеспечить справедливое распределение прибыли на производимые вооружения между государством, разработчиками, производителями и продавцами.

Решение проблемы внешнего долга

В 1985 г. внешний долг СССР составлял всего 35 млрд. долл. Однако затем начался бурный рост долга, вызванный финансированием дефицита союзного бюджета за счет внешних займов, бездарным признанием СССР и затем Россией "долгов" перед странами Восточной Европы (по нереальному курсу переводного рубля к доллару 1:1), коммерческой задолженности и т.д. Кризис 17 августа 1998 г. серьезно обострил проблему. Статья "обслуживание внешнего долга" стала крупнейшей в бюджете, а в 2001-04 гг. наша страна должна ежегодно выплачивать по 14-18 млрд. долл.

Мы считаем, что такая тяжелая ситуация сложилась из-за непрозрачности механизма внешних заимствований. Эта сфера до последнего времени остается самой закрытой не только от общественности, но даже от парламента. А закрытость ведет не только к принятию катастрофически ошибочных решений, но и к злоупотреблениям: внешние заимствования осуществлялись бессистемно, под решение краткосрочных задач, отличались политизированностью ("реструктуризации" под президентские выборы и т.д.).

Вторая причина - это нецелевое использование и прямое разворовывание в сфере внешних заимствований (двойная проплата сумм задолженности, проплата несуществующих контрактов, завышение цен продукции, поставляемой по связанным кредитам, невозврат средств, выданных под гарантии Правительства РФ, направление кредитов на оплату иностранных консультантов и т.д.). В ряде ситуаций имел место прямой сговор иностранных кредиторов с коррумпированными российскими чиновниками.

Третья причина - ошибки бюджетной политики. Это накопление бюджетного дефицита до 1998 г. и его финансирование через механизм ГКО по завышенным процентам.

"ЯБЛОКО" с начала 1990-х гг. предупреждало об опасности построения пирамиды долга, всегда боролось за усиление открытости и прозрачности в сфере внешних заимствований. Разработанный "ЯБЛОКОМ" Бюджетный кодекс обязал Правительство вести Государственную долговую книгу с регистрацией всей задолженности и предоставлять в Думу с проектом бюджета Программы внешних заимствований, проекта структуры внешнего долга и всех международных договоров по долгам. У нас есть опыт решения данной проблемы и на региональном уровне - в результате проведенной в 1998 г. реструктуризации внешнего долга С.-Петербурга нам удалось сэкономить \$100 млн., а в период кризиса после 17 августа город был единственным устойчивым заемщиком в России.

Стратегическая цель реформы системы управления государственным долгом - обеспечить оптимальный баланс между потребностью страны в кредитных ресурсах и возможностью страны обслуживать кредиты. Структура долга должна быть оптимальна для реального сектора экономики, что позволит снизить макроэкономические риски, и привлечь в нашу страну как иностранных инвесторов, так и сбежавшие российские капиталы.

"ЯБЛОКО" предлагает:

1. Обеспечить прозрачность привлечения и использования внешних займов путем:

- исключения из внешнего долга всех "пустых" обязательств, договариваться о списании долгов, неподтвержденных юридически, или имеющих зыбкие юридические обоснования;
- создания единой системы учета и регистрации государственных заимствований, единого методологического подхода к учету и инвентаризации долга (требование Бюджетного кодекса, которое не выполняется Минфином);
- аккуратного ведения Государственной долговой книги РФ, регистрации в ней всей задолженности, в т.ч. бывшего СССР;
- ужесточения ответственности в сфере привлечения и использования иностранных займов, в том числе за сокрытие информации.

2. Изменить механизм контроля за привлечением и использованием внешних займов:

- вскрыть факты нецелевого использования средств и привлечь виновных к административной и уголовной ответственности;
- дать поручение спецслужбам России начать поиск в сотрудничестве с международными организациями и международным банковским сообществом нелегально переведенных на Запад средств ранее привлеченных займов;
- требовать возврата средств в федеральный бюджет по кредитам, выданным под гарантии Правительства РФ;
- исключить из объема внешнего долга РФ коммерческую задолженность внешнеэкономических объединений, в случае, если долг образовался с нарушением правовых норм или вследствие неудовлетворительной работы самого объединения;

- использовать факты сговора иностранных кредиторов при разворовывании кредитов, а также факты завышения цены продукции по связанным кредитам на переговорах по списанию задолженности.

3. Создать гибкий механизм оперативного управления внешним долгом:

- провести переговоры с бывшими странами СЭВ о списании долга СССР образовавшимся в результате искаженных цен внутри бывшего СЭВ (\$14 млрд.);
- использовать колебания курсов валют для манипулирования объемами задолженности, выраженной в разных валютах;
- использовать нестандартные механизмы сокращения долга (списание под проведение экологических и природоохранных мероприятий, под сокращение химического и ядерного оружия и т.д.);
- в ряде случаев выкупать собственные долговые обязательства на вторичном рынке по цене ниже номинала;
- на период 2002-05 гг. отказаться от привлечения новых займов, за исключением минимально необходимого рефинансирования обязательств, и привлечения займов на стратегические инвестиционные проекты от МБРР и ЕБРР;
- использовать механизмы обмена долгов стран "третьего мира" бывшему СССР на задолженность России.

4. Повысить скоординированность бюджетной политики и политики внешних заимствований.

5. Прекратить двусмысленную практику закулисных договоренностей и фактическое списание долга некоторых стран России под зыбкие политические обязательства (как в случае с газовыми долгами Украины). Разработать четкую программу возврата или конверсии в собственность России долгов стран-членов СНГ, программу возврата или конверсии долгов других стран перед Россией (долги бывшему СССР).

Дебюрократизация экономики и поддержка малого бизнеса

Мы рассматриваем дебюрократизацию экономики как важнейшую часть политики по созданию системы свободного предпринимательства. Особая роль в такой системе принадлежит среднему классу, представителям малого и среднего бизнеса. Действительно, государственная или полугосударственная экономика не может обеспечить экономический рост. Это миссия предпринимателей, ответственных и энергичных граждан. Однако государство может и должно проводить активную политику, которая обеспечивает свободу экономической деятельности и честную конкуренцию. А успешное развитие нашей страны, прорыв России в XXI век невозможны без политики защиты экономической свободы.

Продолжающаяся стагнация российской экономики свидетельствует о том, что, несмотря на провозглашенную еще в 1991 г. свободу предпринимательской деятельности, система защиты этой свободы не работает. Через 10 лет после начала экономических реформ в стране работают не более миллиона малых предприятий. Их вклад в экономику России крайне недостаточен - во много раз меньше, чем в развитых странах. Предприниматель беззащитен перед чиновничьим произволом. Начать свое дело и успешно работать в сегодняшних условиях могут лишь немногие, обладающие опытом, капиталом и связями. Коррупция и возрастающая монополизация экономики тормозят деловую активность. Итогом этого является сокращение рабочих мест, падение платежеспособного спроса и дальнейшее обнищание населения.

Мы предлагаем:

1. Обеспечить максимально простую процедуру регистрации для малых и средних предприятий путем введения принципа регистрации в "одном окне" - территориальном подразделении МНС. Установить максимальный срок регистрации в 7 дней. Существенно повысить регистрационный сбор, и за

этот счет предоставлять предпринимателю удобное обслуживание (налоговая инспекция самостоятельно рассылает информацию в социальные фонды, юрист оказывает помощь при заполнении документов).

2. Сократить число проверяющих инстанций для малых и средних предприятий, ликвидировать "государственный рэкет" и вымогательства работников государственных контролирующих организаций. Ввести ограничение по числу проверок, обязать контролирующие органы принимать проверочные решения в установленные законом сроки, а в случае несоблюдения сроков автоматически принимать решения в пользу предпринимателя. Перечень требований проверяющих органов сделать кратким, жестким и закрытым.

3. Продолжить сокращение перечня лицензируемых видов деятельности, который безусловно должен быть закрытым, при этом процедуру получения лицензии должна быть строгой, но быстрой.

4. Определить единый сертифицирующий орган по всем видам продукции. Прекратить практику дублирующей сертификации. Ограничить количество образцов для испытаний. Признать международные сертификаты качества.

5. Ввести административную ответственность чиновников за действия и бездействие, наносящие ущерб предпринимателю.

6. Отменить ведомственные инструкции и постановления, противоречащие законам, ввести административную ответственность чиновников за выпуск таких инструкций.

7. Провести ревизию законов на предмет их "взяткостности", начать пересмотр и отмену положений, потворствующих коррупции.

8. Выделить ресурсы стимулирования конкуренции на потребительских рынках (земельные участки, помещения), проводить аукционы по сдаче в

аренду или продаже помещений для малых предприятий, продать малому бизнесу на открытых конкурсах магазины и предприятия сферы обслуживания, оставшиеся в государственной и муниципальной собственности.

9. Создать систему поддержки лизинга для обеспечения малого бизнеса необходимым производственным оборудованием путем бюджетного субсидирования процентной ставки по кредитам для малых предприятий в капиталоемких отраслях экономики, не имеющих задолженность перед бюджетом и имеющих хорошую платежеспособность.

10. Начать создание новых научно-производственных комплексов - технополисов и технопарков - научно-инновационных центров на базе государственных НИИ для интеграции науки и малого предпринимательства в целях сокращения инновационного цикла и увеличения числа венчурных проектов.

11. Разработать программу создания в каждом регионе бизнес-инкубаторов и открыть информационно-юридические центры при Администрациях муниципальных образований, оказывающих консультационную и экспертную помощь малому бизнесу и гражданам, только решившим открыть своё дело.

12. Шире привлекать малые предприятия к конкурсам для закупки продукции для государственных нужд.

Развитие конкуренции на рынке закупок для государственных нужд

Одной из неотъемлемых задач государства является поощрение конкуренции. Для этого, в том числе, необходимо ввести важнейший инструмент государственного регулирования - Федеральную контрактную систему. Механизм создания конкурентного рынка госзакупок был предложен командой Г.А. Явлинского еще в программе "500 дней".

Механизм этот позволил бы предприятиям, особенно оборонного комплекса, адаптироваться к рынку. Однако правительством правых радикалов этот путь был отвергнут. Они предпочли путь механического свертывания госзаказа, неоплаты государством своих обязательств перед поставщиками, что вызвало колоссальный спад производства. Только с 1997 г. началось постепенное внедрение элементов контрактной системы. Однако до сих пор существующая правовая база, регулирующая порядок закупок продукции для общественных нужд, остается крайне неудовлетворительной. Для создания полноценной системы конкурсных закупок для общественных нужд необходимо:

1. Принять рамочные федеральные законы о муниципальных закупках и закупках субъектов Федерации, в том числе установить:

- состав конкурсной комиссии утверждается представительными органами;
- представлять интересы заказчика в конкурсной комиссии не вправе граждане, являющиеся представителями фирм - соискателей заказа;
- выборные должностные лица, государственные и муниципальные служащие не вправе выступать в качестве исполнителей государственного или муниципального заказа;
- заказчик и исполнитель несут ответственность за нарушение договора о муниципальном заказе.

2. Разработать механизм по реализации контрактов на закупку услуг - сейчас же конкурсными закупками охвачены только товары.

3. Четко сформулировать и сделать закрытым список условий, при которых разрешается применять закрытые конкурсы или разрешается конкурсы не проводить.

4. Разработать отсутствующий механизм обжалования и восстановления нарушенных прав участников конкурса.

5. Ввести четкие законодательные критерии определения победителей торгов, заменив ими расплывчатую формулировку закона "лучшие условия".

6. Закрепить за Минэкономразвития функции:

- разработки новых и усовершенствования текущих процедур и способов конкурсного отбора подрядчиков;
- осуществления мониторинга конкуренции на открытом и закрытом конкурсах (судебное признание конкурса недействительным в случае "подстроенного" со стороны заказчика результата).

7. Закрепить за Счетной палатой РФ функции:

- внешнего аудитора конкурсов (в условиях роста числа государственных структур, уполномоченных осуществлять различные конкурсы);
- осуществления контроля над обоснованностью предварительного отбора и предъявляемых организатором конкурса требований к участникам.

Антимонопольная политика

Советская экономика отличалась крайне высокой степенью монополизации. Правительства правых радикалов в 1990-е гг. не только не проводило демонополизацию экономики, но и способствовало своими решениями усилению монополизма. Разрыв хозяйственных связей между регионами привел к появлению многочисленных локальных монополий. Грабительская приватизация привела к появлению олигархов, - крупнейший монополистический бизнес стал активно влиять на процесс принятия

государственных решений и пресекать любые попытки пересмотреть их монопольное положение.

Демонополизация является комплексной народнохозяйственной проблемой и должна включать согласованные действия в области приватизации и деприватизации, реформы естественных монополий и взвешенной внешнеэкономической политики. Но необходимо резко активизировать и самостоятельную антимонопольную политику, состоящую в применении определенных административных мер.

Для активизации антимонопольной политики "ЯБЛОКО" предлагает:

1. Повысить статус Министерства по антимонопольной политике, придать ему дополнительные контрольные функции, а также наделить его следственными полномочиями, что является общепринятым для антимонопольных органов в развитых странах. Обеспечить взаимодействие и обмен информацией МАП с Министерством по налогам и сборам, в том числе взаимодействие региональных органов этих министерств.

2. Разработать комплекс мер, применяемых к монополистам (сейчас государство, по сути, в состоянии только "назвать" предприятие монополистом, но не применить к нему какие-либо санкции). Они должны включать:

- ответственность за сговор на рынке - за установление цен и раздел рынка (территориальный, по объему продаж, по категориям продавцов и покупателей);
- ограничение определенных видов деятельности предприятия - таких, как создание препятствий для выхода на рынок новых участников; установление в хозяйственных договорах исключительных условий (завышение цены для одних и занижение для других продавцов или покупателей), недобросовестная конкуренция

(распространение ложных сведений о конкурентах, обман покупателей, самовольное использование товарных знаков других фирм, нарушение коммерческой тайны);

- изменение необоснованно завышенной цены продукции монополиста;
- разделение одного предприятия на несколько (в т.ч. нельзя допускать, чтобы предварительное согласие антимонопольных органов на создание, слияние и ликвидацию предприятий давалось автоматически. Этот инструмент должен стать важным элементом политики создания конкурентной среды).

3. Ввести открытый реестр монополистов, отдельно выделив реестры локальных монополистов в каждом регионе. Ведение реестра монополистов должно означать повышенное "внимание" со стороны государства за основными аспектами их деятельности (ценообразование, инвестиции и финансовая политика, реорганизация и хозяйственные связи и др.). Занесение в список монополистов должно повлечь для предприятия процедуры, связанные с контролем над издержками и рентабельностью.

4. Переформулировать критерии отнесения предприятий к категории монополистов - перейти от критерия доминирования на товарных рынках, ко множественным критериям завышения цен, дискриминации покупателей и т.д.

5. Четко определить процедуру отнесения к категории монополистов торгово-посреднических организаций (торговая наценка, дискриминация и т.д.), которые часто являются большими монополистами, чем производственные компании.

6. Не допускать необоснованные слияния и поглощения, используя общепринятые индексы монополизации и концентрации в отрасли.

7. Задействовать возможности внешнеэкономического регулирования. Открытие внешних рынков и гибкое маневрирование таможенным режимом могут стать серьезным инструментом демонополизации и стимулом для конкуренции на внутреннем рынке.

Регулирование деятельности естественных монополий

Естественные монополии - это отрасли, где производство из-за технологических особенностей всегда эффективнее на одном предприятии, чем на нескольких. В соответствии с Указом Президента №426 от 28.04.1997, к сферам естественных монополий в нашей стране относят газовую промышленность, электроэнергетику, железнодорожный транспорт, связь.

Сложившаяся структура управления РАО ЕЭС, Газпрома и МПС во многом воспроизвела прежнюю систему административно-отраслевого управления. Тем не менее, нельзя отрицать ряда существенных успехов, которые удалось достигнуть в советские годы в этих отраслях. Единая энергосистема на огромной территории СССР - это уникальное в мире явление, она позволяла существенно экономить электроэнергию. Несмотря на то, что промышленное производство было энергоемким и расточительным, энергосистема характеризовалась низкими потерями в сетях и отлаженной работой в период пиковых нагрузок. Удалось также добиться электрификации всех магистральных железнодорожных линий, что составляет более 33% общей протяженности железных дорог (в США электрифицировано около 1% железных дорог).

Реформирование естественных монополий сегодня осуществляется менеджментом компаний в своих интересах, характеризуется повышением тарифов, крайней непрозрачностью монополий, риском нарушения технологического единства производств, принятием решений не из экономических, а из политических соображений.

"ЯБЛОКО" предлагает ориентироваться на европейский опыт развития естественных монополий. Мы считаем, что пропагандируемый Правительством и менеджментом некоторых компаний "американский опыт", слабо применим в наших условиях. Для нас низкие тарифы и бесперебойное функционирование систем имеют приоритет над абстрактными "либерализацией" и "приватизацией".

Мы также ставим под сомнение работоспособность для всех естественных монополий принципа отделения монопольных видов деятельности, с их сохранением в руках государства (транспортировка, распределение), от потенциально конкурентных, с их приватизацией (производство, добыча). Так, в европейских странах на газовом рынке часто одна государственная компания отвечает за все операции, или имеются доминирующая газовая компания, и несколько газораспределительных. Европейский опыт не подтверждает также безусловное преимущество разделения железных дорог на разные компании по видам деятельности. Многие европейские страны сохраняют единство перевозок и инфраструктуры.

Основными задачами реформы естественных монополий должны стать:

1. рост эффективности производства и снижение неэффективного потребления;
2. гарантия стабильности, надежности и бесперебойного функционирования систем, экономической безопасности;
3. минимизация и упорядочение тарифов при сохранении разумной нормы прибыли (а не максимизация прибыли за счет этих отраслей), т.к. рост тарифов этих монополий означает подрыв конкурентоспособности и резкое торможение развития страны;
4. обеспечение инвестиций для недопущения массового выбытия оборудования из-за физического износа.

Мы считаем, что реструктуризация естественных монополий должна базироваться на следующих принципах:

- широкое, гласное обсуждение реформы, ее тщательная проработка, привлечение к ее разработке всех заинтересованных сторон - недопустимо, чтобы реформирование осуществлялось менеджментом компании, с привлечением международных консультантов (с огромными суммами на их оплату), при отсутствии публично открытого текста предложений;
- установление порядка изменения тарифов естественных монополий и нормы их максимального повышения за год на основе федерального закона;
- обеспечение полной финансовой прозрачности монополий, а также аффилированных с ними российских и зарубежных структур. Государство должно объективно оценивать реальный инвестиционный потенциал монополий;
- обеспечение управляемости и подконтрольности естественных монополий обществу - экономический смысл естественных монополий заключается в том, что они находятся под общественным контролем, поэтому контрольный пакет необходимо закрепить за государством;
- сохранение единства технологического комплекса;
- экономическая обоснованность реформы: транзакционные издержки на обеспечение конкуренции в реформируемых секторах не должны превышать приносимую конкуренцией экономию средств;
- отделение экономики от политики;
- недопущение одновременного осуществления дерегулирования, либерализации тарифов и приватизации монополий - тарифная реформа должна предшествовать реструктуризации.

Для реформирования газовой отрасли необходимо:

1. Изменить ценообразование и обеспечить соответствие тарифов издержкам, обеспечить прозрачность производственных затрат по добыче и транспортировке газа - контролировать стоимость добычи газа в соответствии с антимонопольным законодательством, формировать ее так, чтобы "Газпром" мог покрывать текущие издержки и получать разумную прибыль в виде текущего рыночного процента;
2. Обеспечить возвращение государству контрольного пакета акций РАО Газпром.
3. Обеспечить прозрачность деятельности Газпрома, остановить перевод активов в дочерние структуры и за рубеж.
4. Развивать внутрироссийский рынок газа, непосредственные договорные отношения Газпрома и потребителей газа:
 - установить для потребителей гибкие цены, учитывающие условия газоснабжения, обеспечив потребителям возможность выбора условий их газоснабжения, устранив перекрестное субсидирование одних потребителей другими;
 - полностью отказаться от бартера в расчетах.
5. Обеспечить проведение честных конкурсов на предоставление права на разработку газовых месторождений поставщикам газа, как являющихся, так и не являющихся подразделениями Газпрома.

При реформировании электроэнергетики мы предлагаем:

1. Четко разграничить предметы ведения и полномочия федеральных органов исполнительной власти и субъектов Федерации, не допустить дискриминации на оптовом рынке атомных электростанций и крупнейших федеральных электростанций.

2. Пересмотреть регулирование тарифов на электроэнергию - перейдя на общепринятую в мировой практике систему установления нормы прибыли монополиста как текущего рыночного процента на капитал, отказавшись таким образом от российской практики учета "планируемых" (самим монополистом) капиталовложений, что позволяет РАО ЕЭС необоснованно завышать тариф.

3. Обеспечить выполнение РАО ЕЭС долгосрочных инвестиционных проектов, которыми сейчас вынуждены заниматься региональные генерирующие компании, несмотря на то, что инвестиционная составляющая входит в абонентскую плату, уплачиваемую ими РАО ЕЭС.

4. Резко снизить административные издержки РАО ЕЭС (реальный рост с 1987 г. более чем в 10 раз) путем обеспечения полной прозрачности внутренней деятельности РАО, повышения качества управления, оптимизации загрузки электростанций, отказа от услуг многочисленных посреднических фирм и консультантов.

5. Отдать предпочтение разумному сочетанию горизонтальной и вертикальной интеграции (сейчас же конкурируют идеи полностью вертикальной и полностью горизонтальной схемы - ВИК и разделение на генерацию, сети и сбыт). Опыт Приморья с его обособленной энергосистемой и проблемами теплоснабжения говорит об опасности и того и другого "крайнего" варианта.

6. Всемерно поощрять развитие малой и альтернативной энергетики.

При реформировании железнодорожного транспорта мы предлагаем следующие меры:

1. Передать хозяйственные функции МПС специально созданной государственной Центральной железнодорожной компании, на баланс которой следует передать инфраструктуру дорог. Следует также

акционировать все предприятия министерства, не относящиеся непосредственно к транспортировке, преобразовав ГУПы в АО с 100% долей государства, поставив их в условия конкуренции.

2. Согласовать входные и выходные финансовые потоки региональных железных дорог (сейчас МПС аккумулирует все платежи, и рассчитывается с железными дорогами по индивидуальным условным расчетным ценам).

3. Прекратить предоставление льгот "приближенным" к руководству железных дорог экспедиторским и перевозочным фирмам, перейти на полностью договорные отношения, обеспечить им равный доступ к инфраструктуре и ремонтной базе.

4. Создать региональные транспортные компании, осуществляющие пассажирские перевозки, в географических рамках нынешних железных дорог, и передать им на баланс вагонный парк. Установить порядок субсидирования государством затрат на пассажирские перевозки, особенно в Сибирь и на Дальний Восток.

5. Не допустить создания отдельных компаний со своим подвижным составом, осуществляющих пригородные и грузовые перевозки: возможности внутриотраслевой конкуренции внутри железнодорожного транспорта невелики, раздел вагонного парка между транспортными компаниями увеличит порожний пробег.

При реформировании связи мы исходим из того, что этот сектор в результате технологической революции перестает относиться к естественной монополии. Поэтому самое главное - обеспечить равные условия конкуренции на рынке связи. Кроме того, важнейшая задача - преодолеть колоссальное технологическое отставание, которое сложилось в этой отрасли.

1. Не допустить введение принудительной повременной оплаты за телефонные переговоры, обеспечив свободу выбора для абонента удобной формы оплаты - повременной или фиксированной.
2. Обеспечить равный недискриминационный доступ компаний на рынок телекоммуникационных услуг, особенно на региональные рынки.
3. Предоставлять лицензии на оказание услуг связи исключительно на основе открытого гласного конкурса.
4. Принять специальную программу по форсированной цифровизации связи.

Открытая приватизация

"ЯБЛОКО" расценивает проведенную в стране приватизацию как грабительскую. Мы характеризуем ее как "обмен власти на собственность". С самого начала мы предлагали свой вариант приватизации, исключительно платной, на гласной основе, при длительной подготовке.

Однако российская приватизация проводилась с невиданной скоростью (была самой быстрой в мире), без законодательной и нормативной базы (по указам Президента), бесплатной для немногих избранных. Основной упор был сделан на форсированную приватизацию крупных заводов и фабрик. Вместо мощного среднего класса мы получили кучку олигархов. Приватизация проводилась ради самой приватизации, а не ради роста эффективности управления и инвестиций.

В настоящее время правительство осуществляет приватизацию, планируя получить средства для оплаты внешних долгов. В результате поспешных действий, а также закрытых процедур, приватизация, как и во времена Чубайса, идет по заниженным ценам. Поэтому "ЯБЛОКО" настаивает на изменении целей приватизации - не увеличение доходов бюджета, а эффективное управление и привлечение инвестиций. На самом деле, именно

такой подход (через тщательную подготовку) и принесет наибольшие доходы в бюджет. Мы предлагаем следующие конкретные меры:

1. Проводить приватизацию открыто и прозрачно. Мы против таких способов приватизации, как внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы, продажа акций по результатам доверительного управления, которые нарушают принципы равенства и открытости, создают условия для злоупотреблений.
2. Дополнить закон о приватизации новыми способами приватизации - через организатора торговли на рынке ценных бумаг. Предусмотреть высокие, основанные на анализе рынка, начальные цены для продажи объектов государственной собственности.
3. Чётко регламентировать аренду государственных и муниципальных участков с целью защиты граждан от возможного произвола чиновников.
4. Провести тщательный анализ инвестиционных конкурсов и аукционов, и обжаловать в суде результаты этих конкурсов в том случае, если инвестор не выполнил свои договорные обязательства. Недопущение недобросовестных инвесторов к участию в конкурсах по приватизации госимущества.
5. Использовать вместо приватизации механизм концессий.

Гражданский оборот земли

"ЯБЛОКО" считает, что земля должна постепенно вводиться в гражданский оборот, в том числе земля сельскохозяйственного назначения, при безусловном учете региональной специфики и мнения населения. Тем не менее, недопустима приватизация земли близкими к коррумпированному чиновничеству структурами, также необходимо ввести ограничения на покупку земли иностранцами, на использование земель не по назначению. С особой осторожностью земельная реформа должна проходить

в приграничных регионах. Мы также против бюрократического произвола и монопольного сговора властей с новыми земельными олигархами, против коррупции и ущемления прав большинства граждан при приватизации участков и их использовании.

Мы считаем, что введение частной собственности на городские земли является важным и нужным - это обеспечит кредитование под залог земли, за счёт которого российские производители получают средства для инвестиций, ипотеку, ликвидирует давление чиновников на предприятия, особенно малые. Однако введение частной собственности на сельскохозяйственные земли не является вопросом первоочередной важности и срочности, такая позиция говорит о незнании реальных нужд деревни.

Земельные отношения по сельскохозяйственным землям должны базироваться на следующих принципах:

- максимальная осторожность и предусмотрительность, недопущение "шока" в приватизации земли, который по своим последствиям будет многократно болезненнее и опаснее, чем состоявшаяся "ваучерная" приватизация;
- разработка тщательно продуманной и закреплённой законом системы регулирования прав на землю в следующем порядке: 1) учёт земель и определение зон целевого использования земель, 2) определение земель федерального значения, которые могут быть только в федеральной собственности 3) установление норм по использованию земли, включая налоговые режимы, в том числе и для неиспользуемых земель;
- учёт региональной специфики: окончательное решение о введении оборота сельскохозяйственных земель должно приниматься региональными парламентами.

Реформа в отношении земель несельскохозяйственного назначения должна базироваться на следующих принципах:

- открытость и гласность, равная доступность получения в собственность земельного участка на основе честных процедур;
- защита прав на участки, застроенные зданиями, для их собственников;
- первоочередное создание инфраструктуры земельного рынка (государственный земельный кадастр, система регистрации прав на недвижимость, правовое зонирование, налог на недвижимость и т.д.), и только потом - его введение;

Необходимы следующие меры:

1. Пресечь разбазаривание участков чиновниками, коррупцию и произвол.
2. Устранить дополнительные - сверх установленных Гражданским кодексом - ограничения оборота недвижимости, искажающие понятие "собственность".
3. Ввести обязательную компенсацию от снижения стоимости прав на недвижимость из-за ущерба, который вызывается ограничительными решениями властей.
4. Чётко определить понятие "государственные нужды" и исключить внесудебное изъятие земельных участков.
5. Создать кадастр как инструмент регулирования поведения хозяйствующих субъектов на территории "правовой зоны".
6. Стимулировать переход земли к средним и мелким собственникам, к тем, кто готов к производительному использованию земли - недопустимо создание латифундий и появление земельных олигархов.

7. Ввести ряд ограничений: сельскохозяйственные земли использовать только по назначению, запретить их продавать иностранцам, запретить их перепродажу в течение определенного срока, законодательным собраниям регионов разрешить устанавливать сроки, в течение которых не может быть осуществлена перепродажа земли.

8. Создать инфраструктуру земельного рынка, т.е. рынка недвижимости - государственный земельный кадастр, система регистрации прав на недвижимость, местное правовое зонирование, муниципальный налог на недвижимость.

9. Оптимизировать использование пригородных зон - использовать их для сельскохозяйственного производства неэффективно, поэтому необходимо планомерно переводить эти территории под полноценное второе жильё, рекреационные зоны.

Возрождение российской деревни

Основными проблемами села являются удушающие налоги, занижение цен монополистами-перекупщиками сельхозпродукции, неразвитая инженерная и социальная инфраструктура, криминал. При том, что доля успешных хозяйств у фермеров и в "коллективном секторе" в сегодняшней России приблизительно одинакова, под давлением аграрного лобби помощь оказывается только крупным хозяйствам. Значительная часть "земельных долей" сконцентрировалась в руках ограниченного круга лиц, которые получают в своё распоряжение большие территории, но не могут рационально их использовать.

Стратегическая цель для "ЯБЛОКА" - возрождение российской деревни, понимаемой как повышение производительности труда в сельском хозяйстве, решение социальных проблем села.

Для этого необходимо:

1. Пересмотреть систему льгот и преференций, установив равные для всех и прозрачные "правила игры" в агросекторе - заменить списание долгов крупным бывшим колхозам и совхозам погашением долгов в натуральной форме - сырьем и продукцией по рыночным ценам, реструктуризацией долгов исправным плательщикам. Определять приоритетные сельские хозяйства не по величине обрабатываемых земель (что сегодня ведет к поддержке неэффективных хозяйств), а по финансовым результатам его деятельности. Необходимо также выстроить систему разумных льгот по импортным пошлинам на ввозимые технологии, технику и оборудование, племенной молодняк и высококачественный семенной материал, которые по определению распространятся на все хозяйства, а не только на избранные.
2. Развивать систему гарантированных государственных закупок зерна и ряда других продовольственных товаров - эта система должна служить и инструментом косвенного регулирования цен, и поддержки агросектора.
3. Развивать специальные земельные банки, работающие исключительно с субъектами малого агробизнеса, которые смогут взять доступный кредит на покупку удобрений и сельхозтехники, или взять её в лизинг под поставки будущего урожая.
4. Создать систему государственных гарантий от невозврата долгов сельхозпроизводителями коммерческим банкам по форс-мажорным обстоятельствам (неурожай), развивать страхование урожая.
5. Обеспечить равный подход к защите прав собственности в городах и в сельской местности - сельские труженики должны иметь полноценные права собственности на землю, распоряжаться участками, получать под залог участка кредит.
6. Перейти от "земельных долей" к полноценным правам за земельные участки. Политика "земельных долей" себя не оправдала. Отношения

собственности не только не прояснились, но, наоборот, оказались крайне запутанными. Латифундии, используемые не для производства, а для спекуляции землёй, об опасности которых столько говорилось, сегодня реально создаются. Поэтому мы выступаем против правительственной политики "поддержки аккумулирования земельных долей и имущественных паев".

7. Принять законы об обороте сельскохозяйственных земель, который даст возможность сельским труженикам получать финансовые ресурсы на наиболее выгодных условиях.

8. Содействовать становлению товарного сельскохозяйственного производства. Современный деловой подход требует получения кредитов на финансовом рынке. Поэтому необходимо оказать помощь малому сельскому бизнесу в подготовке бизнес-проектов.

9. Содействовать сельскохозяйственной кооперации, которая не только ликвидирует разобщенность сельхозпроизводителей, но и поможет им в получении необходимых для производства товаров и услуг. Хозяйства, производящие товарную продукцию, смогут участвовать в кооперативах трёх уровней:

- снабженческие и сбытовые кооперативы,
- объединения для переработки сельхозпродукции,
- специализированные предприятия финансовых и консультационных услуг, в т.ч. банки, организации по продвижению сельхозпродукции на экспорт.

10. Преодолеть с помощью кооперации производителей диктат монополистов-перекупщиков. Необходимо обеспечить баланс интересов производителей сельхозпродукции и тех, кто занимается его переработкой, хранением, реализацией. Для этой цели мы предлагаем стимулировать

создание небольших оптовых предприятий. Необходимо использовать и российский опыт кооперации начала XX века и НЭПа.

11. Ввести единый местный поземельный налог на сельскохозяйственные земли, зависящий только от качества и месторасположения угодий. С собственников объектов, которые используются для отдыха и развлечений, должен взиматься обычный налог на недвижимость, основанный на рыночной стоимости объектов. Такой подход обеспечит нормальные условия сельского производства, позволит собирать средства для обеспечения местной инженерной и социальной инфраструктуры (он должен зачисляться в местный бюджет).

12. Уделить особое внимание социальной и инженерной инфраструктуре. Разработать специальные государственные программы для создания в сельской местности дорог местного значения, газо- и электроснабжения, связи. Особое внимание необходимо уделить социальной сфере села, которая в последнее десятилетие была брошена на произвол судьбы. Необходимо выделить средств на капитальный ремонт школ, больниц и других объектов социальной сферы на селе, укрупнить старшие и средние классы сельских школ, ввести систему школьных автобусов. Ввести льготы и государственные стипендии сельской молодежи, поступающей в вузы.

13. Защитить сельхозпроизводителей от рэкета и коррумпированного чиновничества. Государство должно жестко бороться с "дежурными" у ворот элеваторов, диктующими производителям цены, и фирмами, которым "надо" продавать. Необходимо покончить с практикой ножниц цен на сельхозпродукцию, поставив перерабатывающие и закупочные организации под особый контроль антимонопольных органов.

4. АКТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Важнейшим условием достижения устойчивости и сбалансированности экономических преобразований, необратимости демократических процессов, сохранения России как единого государства является кардинальное снижение социального, экономического и регионального неравенства, достигшего в России критических размеров. Создание общества равных возможностей невозможно без тотальной ликвидации вопиющих форм нищеты, радикального снижения бедности, преодоления высокой степени маргинализации общества, создания условий для социальной включенности граждан.

Наиболее ярким свидетельством усиливающейся социальной деградации в нашей стране является катастрофическая демографическая ситуация. Печально известный "российский крест" - превышение смертности над рождаемостью - показывает, что без проведения активной социальной политики у России нет будущего. Активная социальная политика должна придать импульс росту платежеспособного спроса, стимулировать расширение внутреннего рынка, улучшить структуру потребления. Для этого необходимо изменить отношение государства к социальной сфере. Она не является исключительно затратной, бесполезной и обременительной - такие инструменты, как политика доходов или создание безопасных условий труда находятся на стыке социальной и экономической политики. Главное положение предлагаемой "ЯБЛОКОМ" социальной стратегии заключается в том, что с помощью инструментов социальной политики можно решать экономические задачи, и наоборот. "ЯБЛОКО" выступает за формирование в нашей стране социальной рыночной экономики европейского типа, что подразумевает наполнение реальным содержанием провозглашённого в российской Конституции социального государства и обеспечение таким государством равных

возможностей для всех своих граждан. Мы считаем неприемлемым предлагаемый правительством, зафиксированный в "Стратегии развития России до 2010 г." переход к так называемому "субсидиарному" государству", которое будет "обеспечивать социальную помощь только самым уязвимым группам населения". А остальные граждане, согласно Стратегии, "должны будут сами оплачивать все расходы по оплате жилья и коммунальных услуг, получению профессионального образования, а также значительную часть расходов на медицинское обслуживание, школьное образование, пенсионное страхование".

"ЯБЛОКО" считает, что сведение социальной политики к государственным подачкам нищим крайне опасно для России с ее специфическими проблемами и историческими традициями, и полностью противоречит мировым тенденциям развития, доказывающим, что успеха добиваются страны, в которых экономический прогресс идет в ногу с социальным. Поэтому любые спекуляции на тему перехода к "субсидиарному государству", существующему на Западе лишь в концепциях маргинальных теоретиков, должны быть немедленно прекращены.

Принцип социального государства, зафиксированный в статье 7 Конституции России, необходимо не только наполнить реальным содержанием, но и углублять и развивать его. Необходимо, чтобы зафиксированные в Европейской социальной хартии социальные права и гарантии, которыми пользуются жители Западной Европы, распространялись и на российских граждан.

Государство такого типа построено на следующих принципах:

- ответственность, означающая неукоснительность выполнения государством своих социальных обязательств - власть должна последовательно отвечать за взятые на себя обязательства, а не

отказываться от них или пересматривать, следуя сиюминутной политической и экономической конъюнктуре;

- направленность социальных реформ на улучшение положения большинства населения;
- справедливость, подразумевающая, что выигрыш одних социальных групп или граждан не должен достигаться за счет потерь других;
- универсальность, предполагающая, что социальная политика не ограничивается социальной помощью и предназначена не только малообеспеченным, инвалидам и старикам, но большинству граждан путем проведения всеобъемлющей политики доходов, политики занятости и развития действенных систем обязательного пенсионного, медицинского и социального страхования;
- национальное единство, означающее, что социальные гарантии и услуги должны быть доступны в равной мере всем гражданам страны вне зависимости от региона и места их проживания, а социальные расходы - не сбрасываться механически на региональный и местный бюджеты;
- общедоступность, означающая, что базовые социальные услуги должны быть бесплатными, большинство услуг - доступными, и только отдельные виды дополнительных услуг - предоставляться за счет платежей граждан;
- солидарность, как важнейший и старейший принцип любого человеческого сообщества, означающий взаимоподдержку и взаимную ответственность, то есть ответственность общества за своих уязвимых граждан.

Современное образование для всех

Главным стратегическим ресурсом нашей страны является интеллектуальный, человеческий потенциал, а не природные богатства.

Ресурс этот основан на высоком уровне образования граждан России, достигнутом за многие десятилетия. Однако в 1990-е гг. система образования стала все меньше отвечать современным потребностям развития страны, запросам общества и государства. Падает качество школьного образования, особенно на селе. Впервые за многие годы появился значительный процент выпускников школ, не умеющих грамотно писать и читать. Сегодня уже половина студентов обучается на платной основе, при этом практически отсутствуют механизмы государственной поддержки, позволяющие получать высшее образование детям, родители которых не имеют высоких доходов.

Государственная власть в нашей стране в последние годы демонстрировала хроническое невнимание к образованию. В отличие от большинства других стран, образованные люди не получали ни соответствующего вознаграждения за свой труд, ни признания и уважения государства. "Утечка мозгов" приобрела характер национального бедствия, педагогические работники получают зарплату, едва обеспечивающую физическое выживание.

Стратегической целью государственной политики в области образования должно быть создание такой системы образования, которая дает каждому гражданину возможность получения знаний и умений, востребованных в обществе, обеспечивающих профессиональную и социальную мобильность, возможность найти достойное место в быстро меняющемся мире. При этом система образования должна быть направлена на воспитание ответственного гражданина, имеющего личностные и общественно-значимые ценности, знающего свои права и умеющего их защищать.

Для достижения этой цели необходимо значительное увеличение бюджетного финансирования образования и кардинальная модернизация системы образования, решающая следующие задачи:

- повышение оплаты труда, социальных гарантий и престижа профессии педагога;
- переход на систему адресной социальной поддержки учащихся и студентов из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- переход к системе нормативного бюджетного финансирования образования на базе государственных образовательных стандартов, стимулирование притока внебюджетных средств в сферу образования при открытости их использования;
- демократизация образования, расширение общественного участия в управлении образованием;
- восстановление наиболее пострадавших во время "реформ" звеньев системы образования: дошкольного воспитания, начального и среднего профобразования;
- обновление содержания образования, ускорение информатизации обучения, распространение компьютерной грамотности и знания иностранных языков, усиление социально-правового образования.

Для решения этих задач мы предлагаем комплекс конкретных мероприятий:

1. Кардинально улучшить ситуацию с финансированием общего образования:

- законодательно утвердить и ввести в действие нормативы бюджетного финансирования общего образования с учетом обеспечения государственных образовательных стандартов, что позволит перейти от финансирования образовательных учреждений по "остаточному" принципу (или по принципу - чей директор ближе к чиновнику) к финансированию реальных потребностей, исходя из подушевого (единый норматив на одного учащегося) и пообъектного (учет материально-технического состояния образовательного учреждения) нормативов финансирования;

- изменить существующую систему оплаты труда, стимулирующую перегрузки учителей и учащихся, а до введения новой системы оплаты повысить поэтапно оплату труда педагогов путем увеличения тарифной составляющей (за счет повышения величины 1-го разряда тарифной сетки до прожиточного минимума) и введения надбавок к окладам
- четко распределить и провести взаимную увязку полномочий, компетенции и ответственности в финансировании учреждений образования по уровням "федерация - регион - муниципалитет";
- создать систему целевых бюджетных фондов - федерального, региональных и муниципальных - для финансирования общеобразовательных учреждений в соответствии с нормативами бюджетного финансирования, ввести целевые субвенции на образование для дотационных территорий, направляемые на места через органы казначейства;
- обеспечить централизованное финансирование из федерального бюджета издания учебников, учебных пособий, закупку литературы для комплектования школьных библиотек;
- ввести налоговые льготы, стимулирующие благотворительность и инвестирование в образование, а также производство школьного оборудования и инвентаря.

2. Внедрить систему мер по повышению социальной защищенности учащихся и студентов из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- обеспечить учащимся из малообеспеченных семей бесплатное пребывание в школах-интернатах, общежитиях, бесплатное питание в школьных столовых, а также санаторно-курортное и медицинское обслуживание;

- повысить стипендии студентам и учащимся техникумов и ПТУ из малообеспеченных семей до величины прожиточного минимума.

3. Повысить социальную защищенность работников образования:

- восстановить надбавки учителям за стаж работы, ввести надбавки молодым специалистам;
- выровнять норму учебных часов на ставку заработной платы учителей начального, основного и полного образования;
- ввести отсрочку от призыва для выпускников педагогических вузов и училищ на время их работы в образовательных учреждениях до перехода на полностью контрактный принцип комплектования Вооруженных сил;
- модернизировать и обновить систему переподготовки и повышения квалификации педагогов.

4. Принять меры для уменьшения административного диктата в управлении образованием и для развития общественного контроля и участия в управлении образованием:

- зарегистрировать все школы в качестве юридических лиц, открыть им самостоятельные банковские счета;
- сформировать общественно-попечительские советы при школах, передать им часть компетенции в управленческих решениях (согласование режима работы школы, содержания школьного компонента учебного плана, утверждение и контроль за выполнением смет и т.п.), ввести подотчетность директоров советам;
- создать независимую систему аттестации, единую систему образовательной статистики, мониторинга и оценки качества образования;
- проводить лицензирование и государственную аккредитацию только для негосударственных и вновь создаваемых учреждений

образования, для остальных проводить в строго законодательных рамках аттестацию раз в 5 лет;

- перевести методические службы из управленческих структур в систему повышения квалификации работников образования;
- разработать механизмы соучредительства и софинансирования образовательных учреждений органами власти федерального, регионального и местного уровня;
- внести поправки в Гражданский и Бюджетный кодексы РФ, обеспечивающие хозяйственно-экономическую самостоятельность и разнообразие организационно-правовых форм образовательных учреждений;
- поддерживать образовательные сообщества и привлекать их к решению вопросов образования, содействовать созданию Российского союза учителей, развивать и поддерживать ассоциации учителей, объединения директоров и ректоров;
- сократить аппарат управления образованием, разграничить функции и полномочия аттестационных, методических и инспекторских служб.

5. Обновить содержание общего образования:

- разработать и принять государственный стандарт общего образования, который определит обязательный минимум содержания, сроки получения общего образования и нормы учебной нагрузки (в частности, утвердить федеральным законом нынешний одиннадцатилетний срок обучения и установить, что переход на двенадцатилетку может быть осуществлен только после принятия соответствующего закона), а также требования к уровню подготовки выпускников школы, освободив учащихся от чрезмерной перегрузки и зубрежки.

- ввести федеральный, региональный и школьный компоненты образовательного стандарта, определить образовательные области и предметы, входящие в образовательный стандарт на каждой ступени общего образования, с ограничением общих объемов их освоения не более 11000 учебных часов, в т.ч. 75% - на федеральный компонент;
- ввести профильность обучения в 10-11 классах школы;
- ввести новый вариативный базисный учебный план;
- обеспечить единый федеральный стандарт школьных учебников;
- существенно пересмотреть содержание школьных программ в сторону резкого снижения числа понятий для заучивания в пользу развития навыков применения полученных знаний;
- усилить практическую и гуманитарную компоненту образования;
- усилить и модернизировать подготовку учащихся по иностранным языкам (знание на уровне функциональной грамотности не менее одного иностранного языка всеми выпускниками средней школы);
- обеспечить начавшуюся по поправке "ЯБЛОКА" в федеральный бюджет полную компьютеризацию школ.

6. Принять государственные меры по поддержке сельской школы:

- разработать и принять федеральную целевую программу "Сельская школа" в целях адресного выделения средств на восстановление материально-технической базы и капитальный ремонт образовательных учреждений на селе,
- реструктурировать старшие и средние классы сельских школ при сохранении и поддержке начальных классов малокомплектных сельских школ, создании образовательных комплексов, учебно-консультационных пунктов, организовать систему "школьных автобусов".

7. Изменить действующую систему поступления в высшие учебные заведения:

- ввести после проведения эксперимента и только на основе федерального закона систему единых государственных экзаменов (вместо нынешних выпускных и вступительных), направленную на обеспечение реальной преемственности между средней и высшей школой. При этом предусмотреть для ограниченного числа ведущих ВУЗов страны в рамках системы единых государственных экзаменов квоту для конкурсного поступления;
- создать единую федеральную систему контроля за проведением и проверкой результатов единого экзамена.

8. Модернизировать систему начального и среднего профессионального образования:

- оптимизировать систему СПТУ и ПТУ, сформировать на их базе многопрофильные учебные центры и колледжи;
- усилить кооперацию СПТУ и ПТУ со школами;
- адаптировать программу начального и среднего профобразования к современным потребностям рынка труда;
- развивать малые предприятия и мастерские на базе СПТУ и ПТУ.
- обеспечить начавшуюся по поправке "ЯБЛОКА" в федеральный бюджет полную компьютеризацию ПТУ и СПТУ/

9. Модернизировать систему высшего образования:

- изменить систему государственных образовательных стандартов в сфере высшего образования на основе увеличения вариативности и возможности свободного выбора учебных программ;
- перейти с административного на гражданско-правовое регулирование деятельности вузов;

- создать общественно-попечительские советы вузов, передать советам часть компетенции в управленческих решениях (утверждение смет, контроль за их исполнением) ввести подотчетность ректоров советам (в т.ч. по вопросам расходования бюджетных и внебюджетных средств);
- обеспечить начавшуюся по поправке "ЯБЛОКА" в федеральный бюджет полную компьютеризацию вузов, а также обновить их учебно-производственную базу;
- ввести в действие установленную законом систему государственного кредитования среднего и высшего профессионального образования в виде личного образовательного кредита, новые формы государственного финансирования высшего образования (в частности, ГИФО) вводить только на основе федерального закона, после тщательной апробации;
- облегчить регистрацию и получение лицензии на право ведения образовательной деятельности головного образовательного учреждения в регионах;
- оптимизировать разделение системы образования на формы, уровни и ступени образования, в соответствии с принципом непрерывности образования;
- начать создание университетских комплексов и учебно-научно-производственных объединений;
- способствовать интеграции науки и высшей школы, поощрять развитие университетских лабораторий, расширять систему правительственных и неправительственных грантов для ученых, увеличить финансирование аспирантуры и докторантуры в вузах;
- обеспечить государственную поддержку издательской деятельности вузов, международных образовательных обменов (студентов, аспирантов, преподавателей).

Доступное и качественное здравоохранение

В 1950-60-х гг. уровень здравоохранения в СССР соответствовал в целом мировым стандартам. Удалось обеспечить тотальную вакцинацию против массовых эпидемий, обеспечивался также равный доступ к полному набору базовых медицинских услуг всего населения, существовала целостная система лечения, профилактики, реабилитации и санитарно-эпидемиологического надзора, высокий уровень квалификации кадров.

Однако в дальнейшем советское здравоохранение не смогло адаптироваться к реалиям современного общества:

- на смену массовым эпидемиям в качестве главных болезней общества пришли сердечно-сосудистые, психические заболевания,
- повышение значимости индивидуального подхода,
- повышение роли материально-технического оснащения, по которому наблюдалось наиболее серьезное отставание от развитых стран.

Кроме того, наблюдалось падение доли средств, выделяемых на здравоохранение. В результате, разрыв с развитыми странами по продолжительности жизни мужчин увеличился с 3-5 лет до 10-13 лет к 1980-м гг.

С началом реформ в 1990-е гг. началось разрушение национальной системы здравоохранения. Введение обязательного медицинского страхования (ОМС) привело к созданию эклектичной мешанины из двух систем - системы негосударственного обязательного страхования (модель, существующая в ФРГ, странах Бенилюкса и Скандинавии) и государственного медицинского страхования (модель, принятая в Италии, Канаде, Англии, Японии). Так, бесплатное медицинское обслуживание гарантируется государством, но страхуют работодатели, собирает у них деньги государство, но затем частные страховые компании финансируют государственные больницы.

Очевидно, что такая схема приводит к нецелевому использованию средств страховыми компаниями и фондами ОМС, при хроническом недофинансировании больниц. В этих условиях резко ухудшилось социальное положение медицинских работников, заработная плата которых едва превышает половину средней зарплаты по промышленности. Самые энергичные и талантливые врачи пытаются реализовать себя в частной медицине. Но запретительная политика государства по отношению к частным больницам просто-напросто стимулирует требование платы из под полы в государственных, формально бесплатных больницах. Кроме того, существующая система ОМС оказалась неспособной обеспечить свободный доступ к качественной и дорогостоящей медицинской помощи. В результате, для простого человека вся реформа выразилась только в появлении страхового полиса и одновременном ухудшении доступности и качества медицинских услуг.

"ЯБЛОКО" категорически с тем, что в здравоохранении можно полагаться исключительно на рыночные механизмы. Ведь для медицинских услуг характерны все три из известных провалов рынка. Во-первых, базовые медицинские услуги относятся к общественным благам. Во-вторых, существуют внешние эффекты (при лечении инфекционных заболеваний). В третьих, рынок медицинских услуг характеризуется неполной информацией - пациент в большинстве случаев в принципе не в состоянии правильно поставить диагноз и выбрать оптимальный метод лечения - объем медицинских услуг, который за него определяет производитель услуги - врач. Это означает, что рынок сам по себе неспособен предоставить оптимальный для общества объем медицинских услуг. Это также означает, что механическое увеличение платного компонента в здравоохранении, что предлагает Правительство (или что подразумевается из его текущей политики), приведет к деградации нации и окончательному разрушению национальной модели здравоохранения.

Стратегической целью является создание в нашей стране модели государственного медицинского страхования как наиболее адекватной российским реалиям и накопленному опыту, при развитии дополнительного медицинского страхования и частной медицины сверх определенных государством бесплатных гарантий. Для обеспечения доступного и качественного здравоохранения необходимо:

1. Повысить долю расходов на здравоохранение в валовом продукте. Это возможно сделать за счет:

- определения объёма государственных гарантий в медицине и объема их финансирования из бюджета;
- вывода части зарплат из "тени" в результате налоговой реформы, начатой осуществляться по предложениям "ЯБЛОКА", что повысит собираемость взносов на медицинское страхование; также позитивное влияние окажут введенные вычеты на медицинское обслуживание из базы подоходного налога и налога на прибыль;
- поощрения дополнительного медицинского страхования и частной медицины
- ликвидации ведомственной медицины, и увеличения за этот счет расходов на государственные целевые программы поддержки материнства и детства, поддержки донорства и производства кровезаменителей, борьбы с наркоманией и СПИДом, туберкулезом и другими социально-опасными болезнями, поддержки инвалидов и больных сахарным диабетом.

2. Сформировать национальную модель государственного медицинского страхования:

- исключить страховые медицинские организации из системы ОМС как бесполезное звено в системе оплаты расходов за оказанные медицинские услуги;

- преобразовать фонды ОМС в государственные больничные кассы, установив жесткий контроль за их деятельностью, обязав их отчитываться перед органами представительной власти и попечительскими (общественными) советами;
- перейти от системы оплаты счетов за оказанные услуги на сметное финансирование лечебных учреждений за счет средств территориальных больничных касс - оплачивать реальные затраты ЛПУ, обновив бюджетные методики, применяемые тарифными комиссиями при региональных управлениях здравоохранения для определения тарифов на медицинские услуги.

3. Сформировать государственный заказ на предоставление бесплатной медицинской помощи, в котором определить:

- перечень видов помощи и ЛПУ, финансируемых за счет бюджета;
- условия и порядок предоставления помощи;
- нормативы и стандарты медицинской помощи (каждое заболевание можно предотвратить, выявить и вылечить разными способами, как более, так и менее простыми и дешевыми);
- ряд обязательных критериев состояния больниц, по которым определять возможность заключения договоров с больницами на медицинское обслуживание граждан;
- перечень централизованно поставляемых медикаментов.

4. Определить объем государственных гарантий бесплатной медицины:

- бесплатные консультации и услуги специалистов по месту жительства;
- бесплатная больничная помощь с обеспечением минимума необходимых лекарств, материалов и коек;
- безотказно работающая бесплатная "Скорая помощь";

- немедленная бесплатная медицинская помощь в несчастных случаях, чрезвычайных ситуациях на всей территории страны;
- бесплатные и доступные лекарства для категорий граждан, которые не могут без них обходиться (страдающие сахарным диабетом, онкологическими и сердечными заболеваниями и др.);
- система предупреждения инфекционных заболеваний (особенно в школах).

5. Решить социальные проблемы и повысить статус медицинских работников:

- обеспечить минимальную зарплату медперсоналу не ниже прожиточного минимума;
- освободить молодых врачей от воинской обязанности - она не нужна, поскольку есть военные врачи;
- развивать систему подготовки и переподготовки врачей;
- создать Всероссийскую ассоциацию врачей, ассоциации врачей по специальностям, которые будут участвовать в формировании действенных тарифов на медицинские услуги, обеспечивающих рентабельность лечебных учреждений.
- сделать более обоснованным представительство профессиональных медицинских ассоциаций как обязательного участника тарифной комиссии (сейчас его занимают главные врачи нескольких больниц, определяемых волонтаристски).

6. Реформировать стационарное лечение:

- сократить количество коек в стационарах общего профиля в пользу специализации;
- обеспечить круглосуточную работу всех стационаров, повысить их интенсивность, не допуская превращения стационаров в спальные корпуса или бесплатные столовые.

- сократить использование стационаров в диагностических целях;
- провести инвентаризацию всех ЛПУ;
- перевести каждое отделение больницы на отдельный баланс, с отдельным подсчетом их доходов и расходов.

7. Обеспечить реальное покрытие медицинским страхованием дорогостоящих видов медицинской помощи путем развития дополнительного страхования сверх системы государственного медицинского страхования:

- создать специальные индивидуальные страховые счета работников (ИССР), на которых аккумулировать взносы работодателя - отчисления с фонда оплаты труда;
- определить перечень видов медицинской помощи, расходы на которые покрываются за счет взносов работодателя (например, все виды хирургического вмешательства сердечно-сосудистых заболеваний, трансплантации, и т.д.);
- определить перечень федеральных центров, оказывающих медицинскую помощь, финансирование которых осуществляется страховыми медицинскими организациями за счет средств ИССР;
- государству определить перечень страховых медицинских организаций, имеющих право аккумулировать средства ИССР, распространить на них особый режим надзора, и государственную гарантию возврата средств ИССР;
- взносы работодателя на финансирование дорогостоящих видов медицинской помощи для работников аккумулировать на индивидуальных страховых счетах работников (ИССР) в страховых медицинских организациях;
- дать право работнику самостоятельно выбирать страховую медицинскую организацию для открытия ИССР и медучреждение;

- устанавливать твердые цены по видам медицинской помощи, включаемых в Программу по данному виду медицинского страхования;
- определить группы населения, которым медицинская помощь оказывается за счет бюджета (например, лица с врожденными патологиями, подверженные повышенному профессиональному риску);
- дать возможность использования остатка средств ИССР на оплату помощи близким родственникам, и возможность наследования средств.

8. Развивать систему частной медицины сверх государственного и дополнительного медицинского страхования (при этом пользование услугами частных ЛПУ будет возможно в рамках дополнительного страхования). Введение государственного медицинского страхования позволит покончить с неконтролируемыми поборами в больницах. При этом определение программы государственных гарантий позволит четко разграничить сферу деятельности государственного и коммерческого сектора в здравоохранении, придав мощный импульс развитию последнего. Для развития негосударственной медицины необходимо:

- принять законы "О здравоохранении" и "О регулировании частной медицинской деятельности в РФ";
- стандартизировать медицинские услуги;
- способствовать развитию сети частных медицинских офисов, поликлиник, стационаров одного дня, организованных во вновь построенных помещениях и арендованных не у бюджетных медицинских организаций;
- привлекать отдельных врачей и лечебные учреждения частного сектора в реализацию программ медицинского страхования при покрытии расходов страховыми организациями;

- подготавливать руководителей больниц как менеджеров-управленцев, с последующей их обязательной сертификацией;
- ввести льготы для частных больниц по арендной плате за помещение в течение первых 2-3-х лет;
- ввести льготы по налогообложению в течение первых 2-3-х лет деятельности с момента получения лицензии;
- разработать систему долгосрочного лизингового кредитования закупки медицинского оборудования для негосударственных больниц.

9. Решить проблему с лекарственным обеспечением. Наличие нормативов и стандартов обяжет врача применять более дешевые, но эффективные лекарства. А независимые, подконтрольные представительным органам власти конкурсные комиссии должны квалифицированно осуществлять отбор фармацевтических фирм для поставок лекарств на основе качества поставляемых препаратов. Льготные лекарства должны реализовываться через сеть социальных аптек.

10. Повысить ответственность врачей перед пациентами. Для этого необходимо:

- законом определить организации, которые разрабатывают стандарты медицинской помощи и отвечают за их эффективность;
- в законе прописать положения о независимой экспертизе работы отдельных врачей, медицинских учреждений, страховых медицинских организаций;
- ввести систему страхования деятельности врачей, особенно хирургического профиля.

11. Развивать сеть реабилитационных учреждений, где больные могли бы пройти полный курс восстановления после болезни.

12. Развивать систему профилактики для обеспечения здорового образа жизни граждан:

- обеспечить охват населения профилактическими осмотрами в системе образования, учреждениях и на предприятиях;
- сделать частью школьной программы новый предмет "Здоровый образ жизни", заменяющий предмет "ОБЖ";
- развивать взаимодействие учебных и медицинских учреждений для профилактики СПИДа и венерических заболеваний;
- способствовать развитию массовых физкультуры, спорта, туризма;
- развивать санаторно-курортную службу;
- способствовать распространению через СМИ пропаганды здорового образа жизни.

Борьба с безработицей, политика занятости

Государство должно признать в качестве одной важнейших целей и обязанностей достижение и поддержание как можно более высокого и стабильного уровня занятости, имея ввиду достижение полной занятости. Важнейшими обязанностями государства также являются обеспечение эффективной защиты права трудящихся зарабатывать себе на жизнь свободно избранным трудом, что подразумевает ликвидацию дискриминации в сфере труда и запрет принудительного труда

"ЯБЛОКО" считает крайне важным ратификацию Европейской социальной хартии и претворение её норм в жизнь. Также мы считаем важным ратифицировать и следующие конвенции Международной организации труда:

- О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предприятия

- О работе в условиях неполного рабочего времени
- Об установлении минимальной заработной платы
- О надомном труде
- О частных агентствах занятости
- О трехсторонних консультациях
- Об основных целях и нормах социальной политики
- О регулировании вопросов труда
- О содействии занятости и защите от безработицы.

На сегодня в нашей стране не создан полноценный рынок труда, который может обеспечить перелив рабочей силы с неэффективных на более эффективные предприятия, стимулировать рост квалификации работников, обеспечив им достойный и стабильный заработок.

Основной проблемой социально-трудовых отношений в России является не столько проблема безработицы, которая, за исключением скрытой, относительно невелика, сколько проблема низкого уровня оплаты труда в целом и наличие огромного размера теневой занятости. Большой проблемой является также социально-правовая незащищенность работника, особенно в условиях работы без заключения трудового договора, что распространено довольно широко.

Только с помощью сильных профсоюзов работники могут отстаивать свои права. Именно сильные профсоюзы могут обеспечить контроль за условиями труда, в т.ч. за уровнем заработной платы. В процессе переговоров с работодателями, или ассоциациями работодателей и должен достигаться баланс интересов работника и работодателя. К сожалению, законодательно оформленные ассоциации работодателей в нашей стране до сих пор отсутствуют, а независимые профсоюзы в целом слабы. Поэтому "ЯБЛОКО" считает, что в этих условиях достижению баланса интересов работника и

работодателя должно способствовать государство с помощью активной политики занятости.

Именно "ЯБЛОКО" заложило законодательные основы социального партнерства в нашей стране, разработав и проведя через Думу законы "О коллективных договорах и соглашениях", и "О порядке разрешения коллективных трудовых споров". Мы также активно участвовали в выработке согласованного варианта нового Трудового кодекса в 2001 году. Мы приложим все усилия, чтобы в окончательном варианте Трудового кодекса были четко прописаны, и впоследствии воплощены в жизнь следующие положения:

1. Установление в Кодексе процедуры поэтапного повышения минимальной зарплаты (МРОТ) до прожиточного минимума.
2. Обеспечение в случае задержки зарплаты возмещения работодателем работнику неполученных доходов в соответствии с гражданским правом. Другими словами, задержка зарплаты должна рассматриваться как кредит, выданный работниками работодателю по 1/300 ставки рефинансирования за каждый день задержки. Такое возмещение, однако, не должно освобождать работодателя от административной ответственности.
3. Безусловное сохранение основных социальных гарантий работникам: оплачиваемый отпуск (от 4 недель до 60 дней), отпуск по уходу за ребенком, больничные, льготы для женщин с детьми и инвалидов. В случае заболевания в течение отпуска обеспечить право в дальнейшем взять столько дней отпуска, чтобы оплачиваемый отпуск составил 4 недели. Отпуск не может быть заменен выплатой компенсации, у работника не может быть возможности отказаться от своего ежегодного отпуска. При этом вводится материальная ответственность работодателя за нарушение законодательства о труде и охране труда.

4. Недопущение выплаты заработной платы в натуральной форме.
5. Четкое, недвусмысленное определение взаимных обязательств сторон трудового договора, обязательность заключения письменного трудового договора, установить ответственность работодателя за незаключение трудового договора в письменной форме. В случаях, когда работодатель не заключил письменный договор, Кодекс должен гарантировать работнику защиту его прав. Не допустить переход на такие срочные трудовые договора, которые продлеваются исключительно по прихоти работодателя.
6. Установление ответственности за расторжение в одностороннем порядке срочных трудовых договоров как работником, так и работодателем (такая мера будет удерживать и работодателя, и работника от заключения срочных трудовых договоров в ситуациях, неоправданных производственными факторами).
7. Четкое определение основания заключения срочных трудовых договоров, ограничение их применения, установление дополнительных требований к их содержанию.
8. Включение в Трудовой кодекс норм, учитывающих специфику условий труда на малых предприятиях.
9. Введение эффективной взаимной ответственности сторон трудового договора за его нарушение. Разграничить ответственность работодателя за нарушение трудового законодательства между организацией, должностными лицами и собственниками организации работодателя.
10. Обеспечение 100%-ной оплаты простоя по вине работодателя и 2-кратную оплату сверхурочных.
11. Закрытый перечень случаев, когда возможно увольнение по инициативе работодателя.

12. Правовое обеспечение участия трудящихся в управлении предприятиями, не выполняющих своих обязательств перед работниками.

13. Введение системы трудовых судов для обеспечения контроля за исполнением трудового законодательства и коллективными договорами и соглашениями.

14. Защита неосвобожденных профсоюзных деятелей от необоснованного увольнения. Недопустимость финансирования профсоюзов работодателями (иначе они теряют свою независимость). То есть оплата труда профсоюзных работников должны финансироваться исключительно профсоюзом.

Помимо активной политики занятости, государство должно решительно бороться с безработицей, для чего необходимо:

- четкое разграничение ответственности различных уровней власти, работодателей и профсоюзов за реализацию политики занятости, четкое определение функций и задач Министерства труда и социального развития;
- переход в определении уровня безработицы к методикам международной организации труда (МОТ);
- повышение доли расходов на программы занятости в перспективе до 1% валового внутреннего продукта, восстановление государственного Фонда занятости, ликвидированного при введении Единого социального налога, и финансирование за счет налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета (для недопущения повышения ЕСН), концентрация средств Фонда на приоритетных направлениях, прозрачное и рациональное использование его средств;
- повышение пособий по безработице с введением графика их снижения в случае отказа безработного от предоставляемой работы;

- введение ответственности работодателя за трудоустройство работников в случае сокращения рабочих мест по инициативе работодателя;
- развитие переподготовки и повышения квалификации в соответствии с потребностями структурной перестройки экономики;
- восстановление системы профессионального обучения на базе ПТУ и СПТУ;
- бесплатное предоставление услуг по поиску рабочих мест как работникам, так и работодателям (в соответствии с требованиями Европейской социальной хартии);
- создание фондов для выдачи кредитов безработным на открытие собственного дела;
- развитие системы общественных работ в регионах с высокой хронической безработицей - республики Северного Кавказа и Южной Сибири, Ивановская, Кировская, Костромская обл. и др.

Политика доходов и социальная защита

Серьезной проблемой в России является низкий уровень оплаты труда занятых. Средний уровень оплаты в России едва превышает 100 долларов в месяц при крайне высокой дифференциации зарплат по отраслям и регионам. Более того, уровень доля зарплаты доля в валовом продукте составляет только 20% против 40-60% в развитых странах. Это означает, что непропорциональную долю в валовом продукте занимают предпринимательская прибыль, рентная сверхприбыль от эксплуатации природных ресурсов.

Низкий уровень оплаты труда учителей, врачей является не только нравственной или социальной, но и экономической проблемой. Существование на грани или за чертой бедности этих категорий работников, составляющих до 1/3 рабочей силы, существенно ограничивает рост

платежеспособного спроса. Рост доходов может дать импульс росту платежеспособного спроса, будет стимулировать расширение внутреннего рынка, улучшит структуру потребления, будет способствовать увеличению рождаемости.

"ЯБЛОКО" добивалось, по мере возможности, повышения зарплаты бюджетникам. Наши законы об упорядочении оплаты труда два раза приводили к повышению зарплаты - в 1999 и 2001 г. Очередного повышения удалось добиться на 2002 г. Тем не менее, недопустимо, чтобы это повышение зарплаты было сорвано вследствие падения мировых цен на энергоносители. Мы считаем, что государство должно неукоснительно соблюдать свои обязательства, как внешние, так и внутренние, как перед иностранными кредиторами, так и перед собственными гражданами. Также необходимо предусмотреть соответствующую компенсацию субфедеральным бюджетам дополнительных расходов, связанных с повышением зарплат бюджетникам.

Однако этого явно недостаточно. Необходимо предпринять следующие действия:

1. Включение в Трудовой кодекс государственных гарантий в области заработной платы.
2. Регулирование минимального размера оплаты труда (МРОТ), что подразумевает последовательное проведение следующих действий:
 - поэтапное доведение МРОТ до прожиточного минимума, рассчитанному с учетом новой структуры расходов населения, т.е. включая расходы на жилищно-коммунальные услуги, повышение доли расходов на платные услуги и т.д.;

- повышение МРОТ до 1,5 прожиточного минимума - минимальная зарплата должна обеспечивать прожиточный минимум не только работнику, но и как минимум одному иждивенцу (ребенку);
- доведение МРОТ до 60% средней зарплаты по стране - в соответствии с требованием Европейской социальной хартии.

3. Поэтапное повышение, параллельно с МРОТ, но опережающими темпами, 1 разряда Единой тарифной сетки (ЕТС) до величины прожиточного минимума, а в перспективе - до и до 2-кратной величины прожиточного минимума. По сути, это означает повышение реальной (скорректированной на инфляцию) зарплаты наиболее низкооплачиваемым категориям бюджетников в несколько раз. Эта норма должна стать общефедеральной и обязательной для всех субъектов Федерации. При этом, необходимо упорядочить тарифные коэффициенты Единой тарифной сетки - то есть провести поэтапное снижение разрыва между минимальным и максимальным разрядом ЕТС, при включении в ЕТС всех надбавок и иных форм оплаты труда.

4. Поэтапное выравнивание оплаты, условий труда и гарантий бюджетников и государственных служащих. В перспективе необходимо приравнять бюджетников к госслужащим - то есть четко и недвусмысленно определить, что любой работник государственного сектора - от школьного учителя до министра - является госслужащим. Поэтапное приближение среднего уровня заработной платы работников бюджетной сферы (госслужащих) к уровню заработной платы в народном хозяйстве.

Особое внимание необходимо уделить социальной защите уязвимых слоёв населения, для чего:

- выделить категории граждан, нуждающихся в социальной защите, интегрировать порядок всех социальных выплат в Социальный кодекс;

- проводить медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию инвалидов, определить один источник и орган, ответственный за реабилитацию;
- резко увеличить выпуск литературы для слепых, обеспечить обязательность субтитров для телевизионных программ;
- обеспечить реализацию нормы закона об инвалидах, согласно которой планировка и застройка городов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство, без приспособления для доступа к этим объектам инвалидов не допускаются;
- оказывать льготы инвалидам лично (по подоходному налогу, налогу на имущество, коммунальным платежам), а не коммерческим и общественным организациям;
- определять для расчета социальных пособий инвалидам прожиточный минимум инвалида, учитывающий дополнительные расходы, связанные с лечением, протезированием и т.д.

Льготы в их нынешнем виде - наследие советской системы, чьей основной задачей была поддержка людей, имеющих особые заслуги перед государством, а не социальное обслуживание нетрудоспособных категорий населения, лишённых достаточной поддержки со стороны семьи.

Сегодня реформа льгот необходима по целому ряду причин:

- По оценкам Минтруда, получателями льгот является подавляющее большинство россиян. Государство не может в этих условиях оказать действенную помощь тем, кто действительно в ней остро нуждается.
- Права на льготы определяются статусом и не связаны с материальным положением.

- Отсутствует четкое разграничение полномочий и ответственности по предоставлению социальных пособий и льгот между федеральными, региональными и муниципальными органами власти.
- Для многих видов льгот не определены источники финансирования.

Льготы должны перестать быть унижительной подачкой и знаком "избранности", превратиться в действенный инструмент социальной политики. "ЯБЛОКО" выступает за рационализацию системы льгот в качестве инструмента выравнивания уровня доходов, для чего необходимо:

- Замена льгот государственным служащим, прокурорам, судьям, некоторым категориям бюджетников (бесплатный проезд на транспорте, льготы по ведомственному жилью, автомобилям, лечению) соответствующими денежными выплатами. Резкое и опережающее увеличение зарплат должно предшествовать переводу льгот в денежную форму.
- Проведение четкого различия между компенсациями за отмену льгот и субсидиями малоимущим, не допустить ухудшение положения граждан - получателей обеих этих категорий выплат (например, ветеран должен получить одновременно повышение пенсии за отмену льготы и адресную субсидию на оплату услуг как нуждающийся);

Одновременно с переводом большей части льгот в денежную форму и рационализацией их использования, некоторые льготы, учитывающие российскую специфику, должны быть сохранены, а также созданы некоторые дополнительные, находящиеся в русле построения в современной рыночной экономики (льготы по оплате ЖКХ членам семей военных, погибших при исполнении служебного долга, льготы на частные инвестиции в образование,

транспортные льготы студентам, льготы гражданам с ограниченной трудоспособностью).

Обеспечение прав граждан на достойную пенсию

К настоящему времени в пенсионной системе накопились серьезные проблемы, среди которых:

неясный статус Пенсионного фонда России, который неподконтролен обществу и парламенту, в первую очередь в финансовых вопросах, что проявляется в накоплении ПФР ежегодного остатка свободных средств, являющегося по сути неиспользованным резервом для повышения пенсий или снижения единого социального налога;

- неучет тяжелой демографической ситуации, складывающейся в нашей стране;
- слабый учет трудового вклада, что ведет к уравниловке - ограничение пенсии верхним пределом приводит к тому, что около 1/3 пенсионеров получают "максимальную" пенсию;
- увеличение пенсий по указам Президента, а не законам, что является зыбкой правовой основой достойной пенсии гражданам, используется в популистских целях.

Сейчас Правительством, вместо кардинального реформирования пенсионной системы, по сути, предлагается административная реформа Пенсионного фонда России (ПФР), в котором предлагается также аккумулировать пенсионные накопления. При этом не созданы гарантии сохранности этих накоплений, что в нашей стране, с печальным опытом строительства финансовых пирамид особенно опасно. Продолжается и фактически запретительная политика в отношении негосударственных пенсионных фондов.

Целью нашего варианта реформы является создание такой пенсионной системы, при которой пожилые граждане будут довольны своей жизнью в стране. Такая, человекоберегающая пенсионная система должна базироваться на следующих принципах:

- обеспечение конституционных прав граждан на достойную пенсию;
- сочетание накопительного, страхового и социального (предоставление прожиточного минимума всем без исключения пенсионерам) элемента;
- адаптация системы к крайне неблагоприятной демографической ситуации, складывающейся в России;
- учет интересов всех социальных групп и возрастов;
- предоставление широких возможностей и выбора схем пенсионного обеспечения.

Для создания подобной системы необходимы следующие меры:

1. Значительно увеличить расходы на пенсионное обеспечение - с 5% до 10-12% ВВП. Именно такая доля ВВП расходуется на пенсионное обеспечение в развитых странах и странах с переходной экономикой. Любые "разработки" и спекуляции на тему пенсионной реформы бессмысленны без подобного увеличения расходов. Такое значительное увеличение возможно осуществить за счет:

- финансирования базовой (социальной) части пенсии из прочих доходов федерального бюджета, (единый социальный налог направлять только на страховую и накопительную пенсии);
- реализации "яблочной" налоговой программы, что приведет к выводу зарплаты из "тени", росту доли оплаты труда в ВВП, и соответственно, росту пенсионных отчислений;

- всемерного поощрения негосударственных форм пенсионного обеспечения.

"ЯБЛОКО" предлагает использовать часть изъятых в бюджет сверхдоходов от эксплуатации природных ресурсов на формирование Фонда старшего поколения финансирования за счет этих доходов базовой части пенсии.

2. Разработать и принять Пенсионный кодекс, в котором в ясной и доступной для граждан форме должны быть урегулированы все вопросы пенсионного законодательства. Необходимо установление единых прав на пенсионное обеспечение всем гражданам России на основе единого пенсионного законодательства. Нельзя допустить, чтобы возникали двусмысленные ситуации, типа исключения учебы в вузе, или отпуска по уходу за ребенком из трудового стажа. Подобную ситуацию помогла разрешить поправка "ЯБЛОКА", которая предоставила ветеранам-инвалидам Великой Отечественной войны право получать две пенсии одновременно - за стаж и за участие в войне. Пенсия ветеранам теперь может достигать 4 тыс. руб. в месяц вместо 1,5 тыс.

3. Пересмотреть статус Пенсионного Фонда России (ПФР). Неясный, и еще более запутываемый последними предложениями Правительства статус ПФР приводит к многочисленным злоупотреблениям, нецелевому использованию средств, проведению реформы в узковедомственных интересах. ПФР должен быть государственным федеральным учреждением с нормотворческими функциями в рамках полномочий, делегированных Правительством РФ на основе федерального закона о Пенсионном Фонде, по обязательствам которого государство несет полную ответственность, контролируемого парламентом и Счетной Палатой. ПФР осуществляет финансово-хозяйственные функции в рамках законов, определяющих функционирование государственных учреждений. Совет ПФР формируется с паритетным участием представителей работников и работодателей. ПФР не

должен пытаться дублировать систему назначения пенсий, сложившуюся к настоящему времени - необходимо оставить за СОБЕСами функцию расчета и конечной выплаты пенсии пенсионеру.

4. За счет увеличения средств на реформу и прояснения законодательства сформировать каркас новой пенсионной системы, состоящей из 4-х уровней:

- Базовая (социальная) пенсия, выплачиваемая каждому гражданину России по достижении пенсионного возраста, имеющему доход не выше средней заработной платы по стране (также по инвалидности и потере кормильца). К 2005 г. довести ее размер до величины прожиточного минимума пенсионера. Источником средств для социальной пенсии должны служить налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета. Распределяет и назначает пенсию орган социального обеспечения по заявительному признаку напрямую, минуя ПФР. Необходимо проводить регулярную индексацию базовых пенсий на реальный размер инфляции.
- Трудовая солидарная пенсия (обязательная). Необходимо возрождение трудовой пенсии учитывающей непосредственный трудовой вклад. Источником средств на трудовую солидарную пенсию служат страховые взносы с индивидуального заработка в ПФР. Право на ее получение имеет наемный работник, достигший установленного пенсионного возраста. Устанавливается в зависимости от произведенных взносов с ограничением верхним пределом. Сбор отчислений производит налоговая служба, аккумулируются средства в ПФР, а назначает и выплачивает пенсии орган социального обеспечения. Работающие пенсионеры не теряют права на эту пенсию, а за каждый квартал работы сверх установленного пенсионного возраста верхний предел пенсии увеличивается на 1%.
- Трудовая накопительная пенсия (обязательная) должна вводиться исключительно для работников моложе 35 лет. Финансироваться эта

пенсия должна за счет части единого социального налога, постепенно переносимого с работодателя на работника (это лишь перераспределение налогового бремени, которое не приведет к снижению реальной зарплаты). В перспективе, пенсионная часть ЕСН должна распределяться между работником и работодателем в пропорции 50:50. Сбор отчислений производит налоговая служба, а аккумуляция средств происходит в любом учреждении, получившем лицензию на работу со схемами индивидуального пенсионного страхования (в т.ч. ПФР). Создается система обязательного государственного гарантирования средств на пенсионных накопительных счетах. Выбор учреждения пенсионного страхования производится гражданином индивидуально. Пенсия не ограничивается верхним пределом. Средства обязательного накопительного пенсионного обеспечения граждан наследуются в установленном законом порядке.

- Добровольная накопительная пенсия. Ее источником служат добровольные взносы, осуществляемые гражданином за себя или предприятием за работника. На добровольные накопительные взносы распространяется льгота по подоходному налогу и налогу на прибыль. Аккумуляция средств происходит в любом учреждении, получившем лицензию на работу со схемами индивидуального пенсионного страхования.

5. Пересмотреть систему пенсионных льгот (сейчас 25% пенсионеров имеют право на льготы по сроку выхода на пенсию и по размеру получаемой пенсии) путем замены льгот на дополнительные пенсионные выплаты путем создания профессиональных пенсионных систем. Профессиональное пенсионное обеспечение необходимо вывести за рамки трудовой распределительной пенсии, обособив как источники средств такого обеспечения, так и механизм его осуществления. Профессиональная

пенсионная система создается в рамках коллективного договора работодателя и работника. Финансирование обязательных профессиональных пенсий должно осуществляться за счет дополнительных обязательных страховых взносов.

6. Развивать негосударственные формы пенсионного обеспечения. Наряду с развитой системой государственного пенсионного обеспечения населению России должно быть предоставлено право пользоваться негосударственными пенсионными фондами. Необходимо создавать равные конкурентные условия на рынке накопительного пенсионного обеспечения для всех финансовых институтов. Задача государства - гарантировать устойчивость этих фондов, обеспечить правовые и прочие гарантии вкладчикам. Для работы с накопительными пенсионными системами компания должна удовлетворять жестким критериям. На накопительные счета в компаниях создается система государственных гарантий возврата средств пенсионных накоплений граждан.

Активная жилищная политика

Россия является одной из самых урбанизированных стран мира - 75% населения проживают в тысяче городов нашей страны. В 1990-е гг. произошло обвальное падение ввода нового жилья (небольшой рост наблюдается лишь в последние 1-2 года), ухудшением качества строительства, даже по сравнению с советским периодом, монополизацией рынка недвижимости, уходом его в "тень". Это сильно затрудняет улучшение жилищных условий для подавляющего большинства россиян.

До сих пор далеко не всем гражданам России предоставлена отдельная квартира. Еще большее число людей нуждается в улучшении жилищных условий. Это означает, что конституционное право граждан на жилище нарушается.

Стратегическая цель предлагаемой "ЯБЛОКОМ" жилищной политики - создание условий для того, чтобы каждая семья могла иметь отдельную благоустроенную квартиру или дом. Тем, кто имеет достаточный доход, должна быть обеспечена возможность купить или взять аренду жилья, подходящее по местоположению, качеству и цене.

Малообеспеченным семьям должно быть гарантировано предоставление по социальному найму муниципальных квартир. Должны быть созданы условия для свободной от криминального и чиновничьего произвола реализации гражданами своих прав по владению, пользованию и распоряжению недвижимостью, приобретения семьями достойного жилища, а предпринимателями - недвижимости, необходимой для производства товаров и услуг.

Для решения этой задачи необходимо создать эффективный рынок недвижимости с разумным государственным регулированием. Решения, которые предлагает "ЯБЛОКО", позволят не только решить жилищную проблему, но и превратить рынок недвижимости в современный сектор экономики, один из её главных двигателей. Стабильное функционирование жилищного сектора окажет влияние на перестройку рынка труда, на темпы накопления капитала и нормы личных сбережений, а также увеличит финансовую стабильность.

Для этого необходимо:

- проводить эффективную государственную строительную политику при сокращении бюрократического диктата и защите прав добросовестного приобретателя недвижимости;
- обеспечить эффективное регулирование рынка недвижимости на базе введения правового зонирования;

- проводить жесткую антимонопольную политику, искоренить монополии в сфере недвижимости на доступ к земельным участкам для застройки, на исполнение муниципального подряда;
- развивать различные формы долгосрочного жилищного финансирования и ипотечного кредитования как эффективного механизма приобретения жилья гражданами.

Формулирование и проведение государственной строительной политики

В настоящее время лишь ряд регионов и городов ведут активное строительство жилья. Сохраняется значительный бюрократический диктат над отраслью. Проблема доступа к использованию участков для строительства до сих пор не решена, но это не значит, что в России нет никакого рынка земли: выгоду от серого, полулегального рынка участков получают отдельные лица, и немногие близкие к администрации строительные организации. Последние чаще всего получают участки под застройку без конкуренции. Другая часть этой системы - предварительное "согласование" месторасположения участка под застройку. Фактически это система подбора чиновником участка "под клиента". Система эта была узаконена прежним Земельным кодексом и перекочевала в новый.

Устранение государственной, а, по сути, - чиновничьей - монополии на землю увеличит количество участков, предлагаемых для застройки, позволит рационально использовать территорию городов и поселений. А взаимоувязанное развитие территорий на основе комплексных градостроительных решений способствует существенной экономии ресурсов, уменьшению протяженности коммуникаций.

Мы считаем, что необходимо:

- 1) Сократить бюрократические препоны при строительстве:

- ввести обязательные, открытые нормы по конкурсному предоставлению участков из государственной и муниципальной собственности (исключение - только для чётко определённых объектов государственных и муниципальных нужд и муниципального жилья для малообеспеченных граждан);
- передавать в собственность участки для строительства жилья и иной недвижимости - права на построенный дом без собственности на участок абсолютно не защищены, а договоры муниципальной аренды участков под строениями давно стали новым, не предусмотренным законами налогом, который устанавливается администрацией индивидуально с каждым землепользователем;
- сократить полномочия Госстроя, который не должен заниматься одновременно вопросами реформы ЖКХ и строительными решениями, решать большее число проблем на основе гражданского права, а не нормативными актами Госстроя (в перспективе - преобразовать Госстрой в Комитет по делам архитектуры);
- повысить полномочия и ответственность архитекторов - архитектор должен принимать градостроительные решения, и нести за это ответственность;
- переподчинить градорегулирование органам представительной власти.

2) Защитить права добросовестного приобретателя - "истинного собственника", права которого на недвижимость безусловны и неоспоримы. Необходимо реально гарантировать права собственников на сохранение имущества (отказавшись от иллюзорного права на денежную компенсацию за счёт прежнего продавца, предоставляемого нынешним Гражданским кодексом), а также ответственность регистрирующего органа за возможные ошибки.

3) Перейти от массивованного расширения застройки на свободные территории (часто в пригородных зонах) к стратегии комплексной реконструкции городов, в т.ч.:

- отказаться от формирования застройки "сверху", из-за которого спальные районы страдают от нехватки социальной инфраструктуры, магазинов, гаражей;
- модернизировать районы типовой массовой застройки первых лет сборного домостроения;
- увеличить удельный вес отремонтированного жилья муниципального и государственного жилищного фонда, более оптимально использовать имеющийся жилой фонд, продлевать использование старых зданий;
- формировать планы застройки с учетом изменений демографической ситуации - предоставлять набор типов жилища, соответствующих демографическому составу населения (сейчас разные по демографическому составу семьи вынуждены жить в одинаковых квартирах);
- принимать во внимание социальную составляющую в формировании и реконструкции жилой среды (встраивание "домов для бедных" в застройку городского центра и "элитных" домов в сложившуюся массовую застройку способствуют накоплению социального недовольства).

4) Разработать и предъявить к строителям новые требования по архитектурно-техническим характеристикам строящегося и реконструируемого жилья:

- выдвинуть на первый план удобство и комфортность проживания;

- особый упор сделать на строительство дешевого муниципального жилья - сейчас по муниципальному заказу строят то, что выгодно стройкомбинатам, а не отвечающее требованиям муниципалитетов;
- перейти на прогрессивные методы строительства, что может помочь решить проблему ресурсо- и энергосбережения;
- расширить номенклатуру заказываемых видов жилья - дешевые квартиры, квартир для граждан со средним достатком, элитных квартир; муниципальное, кооперативное, частное, доходные дома и т.д.

5) Разработать программы по строительству и планомерному развитию удобных для жизни пригородных коттеджных посёлков, к строительству здесь школ, больниц и другой социальной инфраструктуры. В том числе, существенно будет способствовать удешевлению такого жилья строительство индивидуальных коттеджей, соединенных в блоки (блокированная застройка либо жилые дома усадебного типа на одну семью).

Введение регулирования городского строительства на базе правового зонирования

Процесс предоставления участка в настоящее время изматывающе долгий и дорогой. Только после сотен согласований застройщику определяют единственное целевое использование участка под строительство жилья или иного объекта.

"ЯБЛОКО" предлагает замену административного использования территорий на их правовое зонирование, при котором права на использование недвижимости будут определяться местным правовым актом - публично, на основе чётких норм закона, защищающих интересы как собственника недвижимости, так и городского сообщества. Такая замена устранил бюрократические препоны при строительстве. Несмотря на наличие консенсуса о необходимости введения правового зонирования, до сих пор существуют серьезные проблемы. Это отсутствие в городах юридического

разграничения земель по собственникам, споры между субъектами РФ и муниципалитетами относительно права последних распоряжаться землями в пределах городской черты, противоречивое законодательство, отражающее интересы чиновников, позиция некоторых региональных администраций, отсутствие ряда важных законов, недостаток материалов для разработки местных нормативно-правовых актов о зонировании. Комплексная реформа городского землепользования на основе правил и планов правового зонирования, предполагает:

- распространение градостроительных регламентов в равной мере на все земельные участки, иные объекты недвижимости, расположенные в пределах одной территориальной зоны;
- ликвидацию разрешительной схемы взаимодействия в градостроительстве, обеспечение прозрачности процедур разрешительного процесса - почвы для развития коррупции;
- предоставление правообладателям недвижимости права по своему усмотрению выбирать и менять виды разрешенного использования недвижимости, при условии соблюдения строительных норм и правил, и уведомления администрации о намерении и факте изменения на другой вид разрешенного использования;
- переход к новому порядку предоставления земельных участков для строительства, при котором инвесторы приобретают долгосрочные права на участки до начала проектирования и строительства, что необходимо для получения кредитов на строительство под залог участка;
- четкое разграничение между федеральными законами о лицензируемых видах деятельности и региональными и муниципальными правилами застройки, муниципальными законами о защите прав не только отдельных граждан, но и городских сообществ, об определении правил игры на рынке жилья и услуг;

- создание кадастра как инструмента регулирования поведения хозяйствующих субъектов на территории "правовой зоны";
- несведение правил застройки к традиционным СНИПам, определяемым только и исключительно в условиях регионов и муниципалитетов, определить в какой степени они "учитывают" использование земель, размещение сетей, виды застройки;
- преодоление правовой неопределенности системы установления правомочий владельцев по использованию земельных участков посредством перехода к юридически значимым градостроительным регламентам, основанным на правовом зонировании, которые должны образовываться на базе совокупности конкретных "пакетов" нормативных требований к участкам.
- обеспечение открытости и доступности информации, в том числе правил застройки и градостроительных регламентов для всех желающих;
- упрощение порядка предоставления инвесторам земельных участков для строительства;
- создание механизмов, обеспечивающих сбор и анализ жалоб и предложений от непосредственных потребителей - жильцов, а также создание правовых механизмов для участия граждан в обсуждении и принятии градостроительных решений;
- обеспечить снижение стоимости работ по землеустройству и техническому учёту путём демополизации, в т.ч. путём запрета на совмещение административной и коммерческой деятельности, через развитие конкуренции частных землеустроителей.

Антимонопольная политика на рынке жилищного строительства

Строительство в наших городах морально устаревших однообразных многоэтажных "коробок" свидетельствует о крайней монополизации рынка строительных услуг. Один или несколько домостроительных комбинатов,

обслуживающих заказ на муниципальное жильё, "гонят вал", поддерживают существование устаревших предприятий по производству панельных конструкций, мешают росту новых фирм и развитию конкуренции.

"ЯБЛОКО" настаивает на развитии конкуренции между независимыми фирмами, что позволит перейти на прогрессивные методы строительства, поможет решить проблему ресурсо- и энергосбережения.

Строительный комплекс в большей своей части был унаследован от затратной советской экономики. Техническая оснащённость большинства российских строительных предприятий недостаточна. Созданные новые производства, в том числе и на импортном оборудовании, используются не на полную мощность. Далеко не всегда отвечает современным требованиям качество продукции (строительные объекты не проходят испытания - и по своей тяжести и объёму не выдерживают сравнения с аналогичными конструкциями других стран). Причина может быть только в нежелании уходить от монополии в жилищном строительстве.

Цены на рынке жилья в подавляющем большинстве регионов на 50-80% выше реальной себестоимости нового строительства, а в Москве у частных строительных компаний этот показатель выше 100%.

Мы считаем, что для улучшения ситуации необходимо:

- Проводить сертификацию продукции и лицензирование предприятий строительной отрасли для обеспечения конкурентоспособности отрасли, сокращения сроков строительства, модернизации. Стимулировать повышения их профессионального уровня.
- Прописать процедуры проведения конкурсов на проектируемые объекты.

- Ужесточить контроль качества проектирования, строительно-монтажных работ и продукции (сейчас нередко остается неудовлетворительным качество проектирования, происходят нарушения требований технологических и строительных норм, проектная документация предоставляется без инженерно-геологических исследований).
- Увеличить заинтересованность строительных организаций и предприятий повышать технический уровень производства и сокращать на этой основе затраты ручного труда.
- Повысить эффективность амортизационной политики (снижение эффективности работы строительных организаций и уровня конкурентоспособности обусловлено высоким удельным весом основных фондов, с большим моральным и физическим износом).
- Ликвидировать институт многочисленных посредников (новая недвижимость в Москве, заказчиком которой является муниципалитет, реализуется через частные структуры близкие к чиновникам, получающие высокую прибыль за такое посредничество).
- Разработать новые сметные нормы, пересмотреть базовые цены 1984 г. по всем элементам затрат с учетом последних прогрессивных достижений в области технологий производства.
- Применять механизмы конкурсного размещения заказов на строительство городских объектов, что позволит сократить расход бюджетных средств (сейчас многие домостроительные комбинаты - ДСК входят в состав стройкомитетов, и между ними отсутствует конкуренция).
- Модернизировать предприятия промышленности строительных материалов и стройиндустрии - разработать программу по развитию в каждом регионе производства современных экономических стройматериалов.

- Расширить номенклатуру жилья, строящегося каждым из ДСК (каждый ДСК должен выпускать серию типовых проектов - это оптимальный набор жилых зданий, необходимый для решения демографических и градостроительных задач). Необходимо переходить к производству секций ограниченной меридиональной ориентации, сейчас же ДСК ограничивает номенклатуру одной блок-секцией свободной ориентации, - что вызывает невероятно высокую стоимость жилища, (на лестнично-лифтовой узел приходится лишь 4 квартиры).
- Способствовать формированию национального рынка жилья, что повысит межрегиональную мобильность населения и его перемещение из трудоизбыточных регионов в регионы со спросом на рабочую силу.

Развитие различных форм долгосрочного жилищного финансирования и ипотечного кредитования как эффективного механизма приобретения жилья гражданами

Инструментом для организации жилищного финансирования является ипотека. Залог недвижимости позволяет получить кредит на максимально выгодных условиях. Именно благодаря развитию ипотечного кредитования США в 1920-е гг., а западноевропейские страны после войны, превратились в большую стройку, смогли резко улучшить жилищные условия населения. Система ипотечного жилищного кредитования не только решает проблему финансирования строительства жилья, но и способствует формированию среднего класса, дает универсальный механизм вовлечения инвестиций в реальную экономику, укрепляет ее, поскольку ориентирована на легальные доходы граждан.

К сожалению, в нашей стране ипотека, начатая в соответствии с федеральной программой, а также рядом регионов, принесла весьма скромные результаты. Кредиты доступны лишь 1-3% наиболее богатых граждан. К сожалению, часто ипотечные схемы с использованием бюджетных средств оказывались

финансовой поддержкой небольшой группы граждан, которых нельзя отнести к категории наиболее нуждающихся. Необходимыми условиями ипотеки являются надёжные права собственности на недвижимость, стабильная ситуация в экономике.

Стихийно развивается практика коллективных инвестиций - объединения средств граждан и организаций для инвестиций в строительство жилья. В связи с неразвитостью законодательства в этой сфере здесь высоки риски вкладчиков, используются и ценные бумаги, и их заменители, которые не обеспечивают надёжной защиты прав мелких инвесторов (например, договоры о долевом участии). Это положение должно быть исправлено путём включения деятельности по привлечению средств граждан в сферу регулирования операций с ценными бумагами. Для развития ипотеки мы предлагаем:

1. Развивать более дешёвую и доступную "латиноамериканскую" форму ипотеки - покупатель вносит значительную часть суммы сразу, продавая свою старую квартиру - и вселяется в более комфортабельную (в СССР существовала подобная система переселения семьи из однокомнатной в двухкомнатную квартиру, из нее в трехкомнатную и т.д.).
2. Обеспечить квартиру молодым семьям - ввести систему доступных жилищных кредитов молодым семьям первого брака на покупку квартиры через специально созданный фонд ипотечного кредитования молодых семей. Для получения кредита семья должна внести 30% стоимости квартиры. На 2/3 этой суммы (20% стоимости квартиры) дается льготный государственный кредит. 10% семья должна внести самостоятельно (это отсечет маргиналов). При рождении ребенка выдается грант, с помощью которого семья погашает часть кредита.
3. Развивать "небанковскую" ипотеку на основе выпуска муниципальных жилищных облигаций.

4. Обеспечить разнообразие форм долгосрочного жилищного финансирования:

- строительные сберегательные кассы,
- замкнутый цикл "ипотечного кредитования", когда кредитор является собственником жилья,
- договора инвестиций, или долевого участия в строительстве, различных жилищно-строительных кооперативов,
- кредитные союзы, взаимное кредитование, приобретение жилья в рассрочку через так называемые кассы взаимопомощи.

5. Создать попечительские советы в целях координации действий кооперативов, входящих в союз, кассу и т.д. позволят сделать его деятельность прозрачной для контроля.

6. Принять закон "О страховании ответственности при осуществлении ипотечного жилищного кредитования" (сейчас у нас покупателя государство формально защищает, будучи не в состоянии обеспечить контроль за предыдущими сделками), что поможет снизить риски различных схем ипотечного кредитования, одновременно усилив гарантии получения квартиры в собственность при ее выкупе в течение нескольких лет.

7. Создать программу страховой защиты ипотеки - страхование залога. Для снижения бремени выплат заемщика необходимо партнерство всех профессиональных участников рынка, выработка соглашения с обязательным участием органов исполнительной власти.

8. Повысить привлекательность работы со схемами ипотеки для банков путем:

- снижения комиссионных за нотариальную регистрацию залога путём перехода от процентного сбора к фиксированному;

- облегчения отнесения на себестоимость расходов на резервы на потери по ссудам,
- резервирования по льготным нормативам отчислений в фонд обязательного резервирования долгосрочных инвестиционных кредитов,
- обеспечения рефинансирования кредитных операций.

9. Устранить ряд недоработок в налогообложении:

- восстановить прежний размер вычетов при совершении сделок с недвижимостью по подоходному налогу - 1,8 млн. руб., который был уменьшен при введении Налогового кодекса до 1 млн. руб.;
- обеспечить отнесение на себестоимость процентов по кредитам при инвестиционном кредитовании основных средств,
- освободить гражданина, взявшего ипотечный кредит, от уплаты с этой суммы подоходного налога на все время выплаты кредита.

10. Обеспечить единство ипотечного кредитования по всей стране, создать единое правовое пространство, унифицированные условия предоставления и обслуживания кредитов, возможности перелива капиталов, упорядочить стихийный процесс создания различных схем ипотечного кредитования в регионах, стандартизировать типовую форму выпуска закладных листов, обеспечить их на первоначальном этапе государственными гарантиями (федерального или регионального правительства).

11. Учитывать интересы инвестора - создать четкие, ясные и понятные "правила игры" в сфере приложения капитала, обеспечив в том числе возможность взятия кредита под залог земли до начала строительства.

Качество коммунальных услуг

В наследие от советской эпохи России досталась проблема жилищно-коммунального хозяйства. Но уже в 1990-е гг. она приобрела новое

очертание. На население переносят все большую долю жилищных расходов, при этом для многих россиян жилищная проблема до сих пор не решена. Коммунальные службы, неэффективные вследствие своего монопольного положения, испытывают колоссальный износ фондов, что грозит жилищно-бытовыми, и не только, катастрофами. На пороге XXI века 350 малых городов России не имеют водопровода, 900 - канализации, 400 - сетей газоснабжения.

В 1997 г. была разработана и затем оформлена Указом Президента Концепция реформы ЖКХ. "ЯБЛОКО" выразило категорическое несогласие:

1. С последовательностью мероприятий. Сначала на граждан будут перенесены расходы, и лишь потом - предоставлены субсидии малообеспеченным; что демонополизация будет осуществлена после достижения экономического эффекта. Как показывает опыт, российская власть всегда успевает отобрать, но забывает потом компенсировать.
2. С отсутствием понимания необходимости затрат на реализацию мероприятий (реформы не бывают бесплатными). Это означало механический перенос всех затрат на нижние уровни власти, прежде всего на местное самоуправление и на население.

Федеральная целевая программа "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса РФ", подготовленная в 2001 г., защищает узковедомственные интересы предприятий - естественных и локальных монополистов в сфере ЖКХ. Мы считаем, что велика опасность того, что коммунальные службы выйдут из под общественного контроля и их стремление к получению прибыли приведет к резкому ухудшению положения населения. Форсированная приватизация предприятий ЖКХ до демонополизации противоречит экономической логике, здравому смыслу и мировому опыту, может привести к таким же печальным последствиям, как "чубайсовская" приватизация.

Кроме того, ради финансового оздоровления предприятий предполагается повышение тарифов (отмена льготы по НДС на оплату населением расходов по обслуживанию жилья, включение в тарифы затрат на привлечение специализированных компаний по управлению жилым фондом, убытков от недосбора платежей, а также расходов на капитальный ремонт). По нашим оценкам, тарифы в результате этого увеличатся в 1,5 раза. При этом 80-87% расходов на модернизацию должно прийти на средства региональных и местных бюджетов, жилищно-коммунальных предприятий и частных кредиторов.

"ЯБЛОКО" настаивает на том, что на среднесрочную перспективу расходы на капитальный ремонт, инвестиционные расходы в коммунальной сфере, покрытие убытков от недосбора платежей должны остаться за бюджетами. Финансирование капитальных расходов (включение в тариф покрытия лишь текущих расходов) - принятая в мире практика функционирования общественного сектора. Кроме того, в российских условиях это будет означать заинтересованность бюджетов во взыскании задолженности с неплательщиков коммунальных услуг. Для финансирования этих расходов, для поддержания функционирования ЖКХ на переходный период, необходимо передать местным бюджетам соответствующие доходные источники.

Планируемое повышение тарифов до 100% стоимости и для предприятий бюджетной сферы, без гарантий увеличения государственного финансирования является еще одним подтверждением наплевательского отношения государства к социальной сфере, и может привести лишь к дальнейшей ее деградации. "ЯБЛОКО" настаивает на том, что основной акцент в реформе должен быть не на 100%-ной оплате гражданами услуг, не на "финансовом оздоровлении" отрасли, не на погашении задолженности бюджетов перед предприятиями

ЖКХ, а на комплексной модернизации жилищно-коммунальной сферы, основанной на принципах:

- приоритета структурных изменений над задачами извлечения дополнительных доходов за счёт резкого повышения тарифов для населения;
- равномерного распределения бремени реформы между предприятиями ЖКХ, населением и бюджетами всех уровней;
- защите прав и интересов собственников жилья;
- недопущение приватизации предприятий ЖКХ до их демонополизации;
- недопустимости форсированной коммерциализации сферы ЖКХ, являющихся предприятиями общественного сектора, которые должны находиться под публичным контролем.

Для проведения реформы ЖКХ не в узковедомственных, а в общенациональных интересах необходим учет мнения большинства населения страны. Поэтому необходимо привлечение к разработке и проведению реформы всех заинтересованных сторон - представителей товариществ собственников жилья и потребительских союзов, представителей местных и региональных органов власти, работников коммунальных служб.

Реформа жилищно-коммунального хозяйства должна ориентироваться на защиту прав и интересов собственников жилья и жильцов, потребителей жилищно-коммунальных услуг. Это предполагает комплексную модернизацию этой сферы, равномерное распределение расходов на реформу, приоритет структурных изменений над фискальными целями, а не реализацию интересов жилищно-коммунальных предприятий. "ЯБЛОКО" считает, что для этого необходимо:

Комплексная модернизация ЖКХ, проводимая в общенациональных интересах, подразумевает:

1. Выстраивание систему четких и ясных отношений между потребителем и производителем услуг, для чего необходимо:

- перейти к системе договорных отношений, предусматривающих строгую ответственность производителей за нарушение количества и качества предоставляемых услуг (тогда, например, в периоды многомесячных отключений горячей воды гражданин не будет оплачивать её стоимость);
- проводить "прозрачную" тарифную политику, установив государственный и муниципальный контроль за тарифами на коммунальные услуги, принять рамочный федеральный закон "Об обязательном аудите естественных монополистов в жилищно-коммунальной сфере" на базе разработанного "ЯБЛОКОМ" в С. - Петербурге соответствующего закона, что позволит оценить обоснованность тарифов и выявить возможные резервы снижения себестоимости (как показывает практика проведения аудита в ряде регионов, себестоимость жилищно-коммунальных услуг после проверки существенно снижается);
- установить стандарты на все услуги и определение структуры и размера тарифов для этих услуг, разработать методологию расчета тарифов до, а не после начала модернизации предприятий жилищно-коммунальной сферы, включить ее в программу реформирования ЖКХ; разработать федеральный рамочный закон, закрепляющий эту методологию;
- отказаться от закладывания в тарифы задолженности неплательщиков (это вопрос работы предприятий), затрат на капитальный ремонт (он должен осуществляться за счет бюджетов);

установление верхнего предела расходов на управление, по крайней мере до 2008 г не должна отменяться льгота по НДС;

- создать при органах местного самоуправления муниципальные комиссии по регулированию тарифов на коммунальные услуги, законодательно гарантировать участие в их работе депутатов законодательных органов МСУ, представителей общественных объединений и организаций, защищающих права потребителей жилищно-коммунальных услуг.

2. Создание надежной системы защиты населения, для чего необходимо:

- ввести ступенчатую границу оплаты (5-10-15%) в зависимости от материального положения семьи (недопустимо, чтобы расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг составили свыше 20% семейных доходов, как предусматривается в Правительственном варианте реформы - эта норма должна быть дифференцирована, и для малоимущих составлять 5%) жилищно-коммунальные услуги, приходящиеся в благоустроенном жилище на площадь, превышающую социальную норму общей площади, должны оплачиваться 100% уже сейчас;
- создать надежную службу адресных жилищных субсидий, при этом субсидии должны назначаться по заявительному признаку, и выплачиваться путем открытия специальных лицевых счетов целевым образом без выдачи на руки, используя (в целях недопущения "липовых" справок о доходах) базу об индивидуальном заработке из местного отделения Пенсионного фонда;
- провести значительное повышение пенсий ветеранам, другим льготным категориям граждан, денежного содержания военнослужащих, судей до отмены льгот на оплату коммунальных услуг;

- провести четкое различие между компенсациями за отмену льгот и субсидиями малоимущим, не допустить ухудшение положения граждан - получателей обеих этих категорий выплат (ветеран должен получить одновременно повышение пенсии за отмену льготы и адресную субсидию на оплату услуг как нуждающийся, чего не предусматривается в правительственном варианте);
- разработать специальную программу для северных и депрессивных территорий, учитывая тот факт, что к форсированному переходу к 2003 году на 100% оплату услуг ЖКХ населением готовы в лучшем случае только наиболее развитые регионы, но для депрессивных и северных регионов такие темпы недопустимы. На Севере (регионах с большим отопительным сезоном) попытка заставить население оплачивать услуги ЖКХ в полном объеме может привести к катастрофическим последствиям. Поэтому в первую очередь необходимо остановить форсированный переход к 100%-ной оплате коммунальных услуг, не учитывая региональную специфику. Этот переход должен быть дифференцирован по регионам и растянут на более длительный срок.

3. Создание конкуренции на рынке коммунальных услуг:

- разделить в жилищных службах функции заказчика и подрядчика путем выделения из жилищных трестов производственной части и преобразования их в ОАО со 100-процентным муниципальным капиталом с правом выкупа акций для развития конкуренции в сфере выполнения жилищных услуг (это изменит структуру отчетности предприятий, позволит им ориентироваться на прибыль);
- поощрять создание товариществ собственников жилья через обеспечение выделения им дотаций в полном объеме и компенсаций на льготников, передачи в собственность нежилых помещений и

придомовой территории кондоминиума на базе разработанного типового договора;

- стимулировать самоуправление собственников жилья, которые могут заключать договора на обслуживание и реально выбирать лучшее предприятие, для чего необходимо обеспечение равных условий оплаты жилищно-коммунальных услуг для проживающих в домах и в квартирах любых форм собственности;
- предусмотреть программу конкретных мер по стимулированию совместного домовладения в различных формах объединений, как перспективных участников рынка жилищно-коммунальных услуг, обеспечивающих защиту прав потребителей - собственников жилья на получение качественных и своевременных услуг, снижение их стоимости;
- завершить в городах создание единых теплосетей (через выделение субсидии из региональных бюджетов с компенсацией из федерального бюджета), и впоследствии проводить теплоснабжение исключительно на конкурсной основе (через конкуренцию расположенных в городе ТЭЦ, муниципальных и ведомственных котельных).

4. Стимулирование сбережения энергии и ресурсов:

- ввести государственную программу установки счетчиков на границах раздела тепловых сетей энергетиков и коммунальных тепловых сетей;
- обеспечить обязательность поквартирного установления счетчиков коммунальных услуг в новых домах;
- освободить граждан от оплаты ЖКУ на 1 год при самостоятельной установке счетчиков;
- малоимущим установить счетчики бесплатно;

- устанавливать счетчики потребления коммунальных услуг на многоквартирный дом, что стимулирует установку индивидуальных счетчиков и образование ТСЖ.

Установка счетчиков, помимо прочего, не позволит коммунальным службам выставлять необоснованные счета за потребление тепла, воды и т.д.

Защита семьи, материнства и детства

В современной России отсутствует какая-либо политика по защите семьи, а защита материнства и детства весьма слаба и недостаточна. Значительные разрушения последнего десятилетия в жизни взрослых повлекли за собой еще более тяжелые последствия для детей. Значительная часть младенцев рождается уже больными или предрасположенным к получению хронических заболеваний. Только 14% выпускников школ могут быть признаны полностью здоровыми. Приобретает характер эпидемии детская наркомания, распространяются венерические заболевания. Произошел драматический сдвиг в сознании нашей молодежи - сейчас подростки вступают в сексуальные отношения раньше, а относятся к абортам, браку, гораздо безответственнее своих сверстников в Западной Европе и США. Если на Западе аборты составляют 10-40% от общего уровня рождаемости, то в России число абортов в 2 раза превышает число рождений.

В результате - катастрофическое превышение смертности над рождаемостью, которое принимает долгосрочный характер.

В отсутствии демократических традиций и развитого гражданского общества укрепление семейных отношений приобретает все большее значение. Гармоничные семейные отношения позволяют разрешить противоречия и конфликты между поколениями.

"ЯБЛОКО" считает крайне важным формирование долгосрочной политики в области народонаселения, стратегической целью которой должно стать преодоление глубокого демографического кризиса в России.

Для этого необходимы следующие меры:

1. Обеспечить жильем молодые семьи путем предоставления льготного кредита через специально созданный фонд льготного жилищного кредитования. Семья должна внести самостоятельно 10% суммы жилья. На 20% стоимости предоставляется государственная ссуда на 15 лет под льготный процент (субсидирование процентной ставки). Имея 30% стоимости квартиры, семья обращается в фонд льготного ипотечного кредитования и получает кредит на остальную стоимость на стандартных рыночных условиях. Подобные кредиты предоставляются только на покупку квартиры по социальной норме жилплощади. При рождении ребенка выдается грант на погашение государственной ссуды в 5% стоимости жилья, при рождении второго ребенка - еще 5%, третьего - 10%. Таким образом, с рождением третьего ребенка 20%-ная государственная ссуда списывается полностью.

2. Оказать финансовую поддержку семьи путем:

- повышения налоговых вычетов на детей из базы подоходного налога до величины прожиточного минимума ребенка данной возрастной категории;
- повышения в 5 раз единовременных пособий по рождению ребенка;
- облегчения процедуры выдачи детских пособий и их повышения до величины прожиточного минимума ребенка данной возрастной категории;
- устранения искусственных административных барьеров в процедуре выдачи детских пособий и их повышения до величины

прожиточного минимума ребёнка данной возрастной категории в данном регионе;

3. Оказать рождаемости государственную поддержку:

- законодательная защита трудовых прав беременных женщин: не допустить исключения отпуска по рождению ребенка из трудового стажа, не допускать увольнений и бороться с отказами в приёме на работу по причине беременности;
- создание кризисных служб помощи несовершеннолетним беременным и матерям, профилактика социального сиротства;
- развитие системы гарантированной защиты здоровья матери и ребенка лечения бесплодия;
- распространение информации (брошюры, передачи по радио и телевидению) о различных методах контрацепции, доступных людям с любым уровнем доходов, распространение информации о вреде абортов;

4. Сформировать основы ювенальной юстиции и правовой защиты несовершеннолетних:

- воссоздание в России ювенальных судов, предусмотрев для этого, прежде всего, комплекс образовательных программ, направленных на повышение квалификации и специализации ныне действующих судей, рассматривающих дела с участием несовершеннолетних.
- придание деятельности таких судов не карательного, а реабилитационного характера при рассмотрении дел несовершеннолетних с применением профилактических и развивающих мер.
- Создание системы социальной работы с детьми по месту жительства. Разработка и внедрение в практику новых социальных

профессий для работы с детьми: уличные социальные работники, социальные работники для работы в семьях, социальные работники в ювенальных судах (при ювенальных судьях), социальные работники реабилитационных программ.

- принятие Федерального закона "О федеральном уполномоченном по правам ребенка и общественном наблюдении за соблюдением прав детей", без которого наша страна не сможет реализовать на практике принципы Конвенции о правах ребенка, в котором установить институт общественных наблюдателей.
- законодательное обеспечение и создание служб Региональных уполномоченных по правам ребенка, а также института региональных общественных наблюдателей за соблюдением прав детей.

5. Обеспечить эффективное взаимодействие органов государственной власти с некоммерческими организациями, действующими в интересах детей:

- разработка и принятие Федерального закона "Об основах системы взаимодействия органов власти РФ с негосударственными некоммерческими организациями", в котором были бы регламентированы такие современные технологии, как конкурсы на получение грантов, социальный заказ, ярмарки социальных проектов, фонды местного сообщества, общественные советы.
- дополнение Бюджетного кодекса нормой о возможности передачи бюджетных средств негосударственным некоммерческим организациям, реализующим на публичной конкурсной основе государственный социальный заказ;
- включение в Налоговый кодекс норм, учитывающих специфику некоммерческой деятельности, в том числе при реализации негосударственными некоммерческими организациями государственного социального заказа.

- разработка и принятие Федерального закона РФ "О частной благотворительности".

6. Усилить защиту детей-инвалидов. Средства, выделяемые государством для развития и образования ребенка-инвалида, должны распределяться не через длинные цепочки чиновников, а прикрепляться непосредственно к семье. Выделяемые государством средства должны быть "привязаны" к семье этого ребенка и именно семья должна быть распорядителем этих средств. Необходимо создать специальные "ваучеры": их можно израсходовать только на образование и реабилитацию ребенка, направив в выбранную организацию или конкретному специалисту для работы с ребенком. В такой ситуации начнет положительно развиваться и государственная реабилитационная система, оказавшись в конкурентных условиях.

7. Совершенствовать нормативно-правовые основы защиты прав ребенка и семьи:

- создание реальных механизмов осуществления прав и законных интересов детей и подростков, профилактики детской безнадзорности и правонарушений;
- устранение межведомственной разобщенности в поддержке детства и семьи;
- изменение критериев финансирования и оценки деятельности детских учреждений и органов управления,- не по количеству "обслуженных" детей и наполняемости учреждений, а по эффективности помощи конкретному ребенку и его семье;
- обеспечение приоритетности семейного устройства детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения, при минимизации интернатной системы содержания таких детей;
- законодательное и организационное обеспечение развития институтов попечительских советов при всех детских учреждениях,

передать интернаты для детей-инвалидов в ведение системы здравоохранения.

8. Способствовать развитию малокомплектных детских садов. Установить минимальные ставки арендных платежей для таких заведений. Также необходимо создать нормативно-правовую базу, систему лицензирования и санитарного контроля. В них будут маленькие группы, больше возможностей контроля со стороны родителей, меньше инфекционных заболеваний и более индивидуальный подход к каждому.

Создать в регионах государственно-общественные Советы по проблемам детства и семьи, организующие реализацию комплексных региональных программ по разрешению наиболее острых детских и семейных проблем, специфических для каждого региона. Совет должен являться основным руководящим, координирующим и распорядительным органом в отношении региональных программ, определяющим задачи, этапы и пути их реализации, контролирующим их нормативно-правовое и организационно-финансовое обеспечение.

5. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ

Сегодня Российская Федерация оказалась в новой международной обстановке. С одной стороны, она определяется ускорением процессов глобализации, взаимодействия и взаимозависимости между государствами, усилением роли нетрадиционных субъектов международных отношений (неправительственных организаций, корпораций и даже отдельных людей). С другой стороны, - большую роль стали играть новые параметры безопасности, которые связаны с экономическим и финансовым положением стран, научно-технической революцией, развитием информационных и коммуникационных систем, трансграничной преступностью, международным терроризмом, торговлей наркотиками и оружием, незаконной миграцией.

Для того чтобы противостоять новым вызовам, нужны профессиональные спецслужбы, вооружённая по последнему слову техники профессиональная армия, выделение нескольких ключевых направлений внешней политики, концентрация усилий на которых даст ощутимый результат. Но нельзя забывать и о традиционных составляющих баланса сил и военно-политических отношений между центрами силы - России и в будущем необходимо поддерживать достаточный потенциал ядерного сдерживания.

Стратегия в области обеспечения национальной безопасности нашей страны, которую предлагает "ЯБЛОКО", основана на принципиальном отказе от крайних установок на:

- с одной стороны, мобилизацию внутренних ресурсов для возвращения утраченного статуса сверхдержавы;
- с другой стороны, пассивную внешнюю политику, надежду на участие третьих стран в обеспечении нашей безопасности.

Принципиальная позиция "ЯБЛОКА" состоит в том, что прочные позиции нашей страны в мире XXI века могут быть обеспечены исключительно построением сильной конкурентоспособной экономики при поддержании достаточной для сдерживания любого агрессора военной мощи, сильных спецслужб под гражданским контролем и проведении разумной внешней политики, основанной на отсутствии жестких союзов с кем бы то ни было, и сохранении и упрочении влияния на постсоветском пространстве.

Создание профессиональной, боеспособной армии

Создание современной, хорошо вооружённой и материально обеспеченной, профессиональной армии - одно из важнейших направлений государственной политики: от этого зависит национальная безопасность. В ближайшие годы это не только вопрос обеспечения защиты России от внешней опасности, но и путь предотвращения угрозы социально-политической стабильности и безопасности общества.

Стратегическая цель военной реформы - поддержание достаточной оборонной мощи в условиях новых вызовов безопасности. Достаточность оборонной мощи определяется способностью ВС России обеспечить надёжный ядерно-космический щит для одновременного сдерживания масштабной агрессии и гашения не менее трёх локальных приграничных конфликтов, достаточность сил ПВО, ВВС и ВМФ для нанесения неприемлемого ущерба врагу в случае агрессии, гашение локальных конфликтов и эффективное участие в миротворческих операциях. Для реализации этих целей России нужна качественно новая армия.

Профессионализация армии и решение социальных проблем военнослужащих - первоочередная задача. Если мы не решим её сегодня, то завтра из армии уйдут лучшие кадры и она окажется обескровленной. Поэтому еще в 1999 г. при активном участии нашей фракции было законодательно повышено денежное довольствие военным в 1,6 раза, в 2001

г. - выделено дополнительно 1,5 млрд. руб. на жилье для офицеров, а на 2002 г. по предложению "Яблока" 16,5 млрд. руб. предусмотрено на военную реформу.

Для создания современной профессиональной боеспособной "ЯБЛОКО" предлагает решить следующие задачи:

1. Перейти к новому типу комплектования вооружённых сил на профессиональной основе:

- Принять на базе разработанного "ЯБЛОКОМ" в 1993 г. закон "Об альтернативной гражданской службе", гарантированной Конституцией РФ, обеспечивающий призывникам, отказывающимся от несения военной службы, прохождение неунизительной альтернативной службы в регионе проживания. При этом альтернативная служба не должна превращаться в повинность, исполнение которой было бы намного тяжелее воинской службы.
- Предусмотреть в следующем бюджете средства на поэтапный перевод Вооруженных Сил, а затем и других войск (внутренних, пограничных, железнодорожных, войск Минюста, ФАПСИ и пр.) на контрактную основу, с тем, чтобы в период 2000-2004 гг. полностью отменить призыв в мирное время. Одновременно повысить суммарное денежное содержание всех военнослужащих примерно на 100%, помимо компенсации за отменяемые льготы (ныне планируется повышение денежного довольствия, фактически сводящееся на нет отменой льгот). То и другое обойдется в сумме примерно в 14 млрд. руб. дополнительных ежегодных ассигнований (с учетом экономии благодаря сокращению личного состава). Это позволит набирать контрактников на конкурсной основе из хорошего контингента и при этом сохранить существующие пропорции в денежном довольствии рядовых, офицеров и генералов.

2. Повысить денежное содержание и пенсии военнослужащих. Профессионализация армии начинается с сохранения в армии и улучшения положения действующих профессионалов. Для этого необходимо:

- Доведение оплаты труда военнослужащих до уровня федеральных государственных служащих (принять подготовленные при участии "ЯБЛОКА" изменения в закон "О статусе военнослужащих"). В перспективе, с 2004 г., с учетом особых, связанных с риском для жизни и здоровья условий военной службы, материальное обеспечение военнослужащих должно быть повышено по сравнению с обеспечением гражданских служащих с сохранением существующих льгот.
- Безусловное обеспечение жильём военнослужащих в рамках программы жилищных сертификатов, а также посредством механизма прямого перечисления на персональные счета военнослужащих в Сбербанке соответствующих сумм.
- Принятие разработанного "ЯБЛОКОМ" законопроекта "О статусе участников боевых действий", позволяющий четко определить получение дополнительных льгот и выплат военнослужащим, участвующим в боевых действиях, в том числе в операции в Чечне. Сейчас статус участника боевых действий определяется в нескольких законах, противоречащих друг другу, а механизм дополнительных выплат - в указах Президента и постановлениях Правительства. Принятие данного закона приведет к тому, что государственная власть, начиная боевые действия, будет учитывать, что ей придется выполнять материальные и моральные обязательства перед участниками боевых действий.
- обеспечение детям военнослужащих права на льготный прием в вузы, а членам семей военнослужащих - на льготы по медицинским услугам.

- обеспечение членам семей военнослужащих, погибших при исполнении служебного долга, получение пособия, эквивалентного денежному его содержанию.

3. Усовершенствование технического оснащения вооружённых сил, для чего необходимо:

- сократить численность личного состава Вооруженных Сил к 2004 г. дополнительно к намеченному Правительством (на 300 тыс.чел. к 2003 г., то есть до 1 млн.чел.) еще на 200 тыс.чел. - до общего уровня примерно в 800 тыс.чел. Это сокращение потребует суммарно около 13 млрд.руб. на обеспечение увольняемых военнослужащих жильем, денежным пособием и другими выплатами - сверх того, что запланировано Правительством по статье "Военная реформа" (16,5 млрд.руб. на 2002 г.).
- направлять в полном объеме средства, поступающие от подготовки военных кадров для иностранных государств, на материально-техническое обеспечение военнослужащих;
- изменить пропорции военного бюджета между содержанием и оснащением вооруженных сил с 80:20 на 50:50.
- максимально продлить срок службы имеющихся в боевом составе вооружений и военной техники за счет адекватного ремонта и техобслуживания.
- поддержать передовые военные производства, технологии и научные центры.
- ввести особый порядок финансирования российского "ядерного щита". Отказаться от радикального пересмотра (как это предусматривает правительственный план военной реформы) соотношения ассигнований между стратегическими ядерными силами (СЯС) и силами общего назначения в пользу последних (это создает реальную опасность разрушения единственно надежной

оборонительной системы страны СЯС). Приоритетом должно стать оснащение вооружённых сил межконтинентальными баллистическими ракетами наземного стационарного (шахтного) и грунтово-мобильного базирования, которые могут оснащаться как моноблочной головной частью, так и разделяющейся (РГЧ ИН).

- в целях экономии средств следует сосредоточить их на производстве и совершенствовании системы МБР "Тополь-М", с тем чтобы к 2010 г. иметь в боевом составе не менее 500 таких ракет при оптимальном сочетании их шахтного и грунтово-мобильного базирования. Разработку новой унифицированной ракетной системы для РВСН и ВМФ замедлить и перевести в разряд перспективных НИР (для возможного развертывания после 2015 г.).

- прекратить разработку и строительство нового класса стратегических подводных ракетоносцев. Вместо этого максимально продлить срок службы самых новых существующих ракетных подводных лодок и произвести для них боекомплект новых баллистических ракет. Вывести тяжелые бомбардировщики из состава СЯС и переориентировать их на региональные боевые задачи, в том числе с использованием высокоточного оружия. После 2015 г. СЯС будут опираться только на одну составляющую - МБР наземного стационарного и мобильного базирования.

- в свете перспектив распространения ракетно-ядерного оружия и угрозы международного терроризма с ОМУ, мы считаем достаточным в обозримой перспективе уровень СЯС примерно в 1000 боеголовок в рамках соглашения с США и, возможно, другими ядерными державами. Ядерные триады или диады - это реликт холодной войны, от которого надо смело отказаться. В случае новых непредвиденных угроз или развала договорно-правовой системы ограничения наступательных и оборонительных стратегических вооружений - российские СЯС в составе 500 МБР "Тополь-М" смогут при

максимальной загрузке иметь более 2500 боеголовок или многообразные комплекты средств преодоления ПРО. К тому же можно будет быстро расширить производство и развертывание самих ракет.

- резко увеличить финансирование новых программ нестратегической ПРО и ПВО для защиты страны от ракет и авиационных носителей оружия массового уничтожения со стороны третьих и пороговых ядерных держав, террористов и покрывающих их режимов.
- переключить ВВС и ВМФ на региональные задачи, включая операции в локальных конфликтах и спецоперации против террористов.

4. Усовершенствование структуры управления вооруженными силами и установление действенного гражданского контроля над армией, для чего необходимо:

- принять разработанный "ЯБЛОКОМ" закон "О гражданском контроле над деятельностью военных организаций", в т.ч. законодательно закрепить наличие гражданского министра обороны.
- чётко разграничить функции Министерства обороны и Генерального штаба. Генштаб должен быть законодательно избавлен от функций оперативного управления войсками и быть исключительно "мозгом" армии, прогнозируя военные угрозы и потребности страны, определяя стратегические концепции и оперативные планы, принципы боевой подготовки и оснащения войск вооружениями и военной техникой.
- создать единое командование Стратегических сил сдерживания, подчинив ему оперативное управление всеми компонентами нынешней триады, включив в него все средства системы предупреждения о

ракетном нападении, Военно-космические силы, Ракетно-космическую оборону.

- создать реальные рычаги общественного контроля над армией и оборонными вопросами, придать расходам на оборону максимальную открытость, в том числе принять поправки "ЯБЛОКА" к законам о "Государственной тайне" и "О бюджетной классификации".
- создать механизм независимого парламентского контроля за исполнением бюджета и привлечения к ответственности должностных лиц за ложную информацию и нарушение принятого закона о бюджете.
- установить порядок проверки Счётной палатой финансовой деятельности Министерства обороны.
- принять разработанный "ЯБЛОКОМ" закон "О преемственности Верховного командования Вооруженных сил РФ" для недопущения кризиса командования в случае чрезвычайной ситуации.

Развитие военно-промышленного потенциала

ВПК занимает важное место в экономике России. В отраслях ВПК сосредоточена существенная часть научно-технического потенциала страны. Рост в оборонном секторе приведет к росту смежных отраслях. Мы считаем, что России нужен интегрированный в рыночную экономику и диверсифицированный военно-промышленный комплекс, восприимчивый к высоким технологиям, стимулирующий развитие отечественного научно-технического потенциала, способный существовать в системе развитых кооперационных связей, в том числе со странами ближнего и дальнего зарубежья, способный удовлетворить потребности оборонной безопасности России и быть источником валютных поступлений от экспорта вооружений.

К сожалению, ВПК России унаследовал от ВПК СССР множество проблем: олигополистический характер внутреннего рынка, разомкнутость технологических связей, избыточность производственных мощностей,

дублирование однотипных исследований, разработок и производств, монополию заказчика при ограничении выхода предприятий на внешний рынок; градообразующий характер предприятий.

Начиная с 1989 г. военно-промышленный комплекс подвергается постоянному сокращению и реорганизации. Конверсия, представлявшая собой простое сокращение объемов военного производства, не могла дать положительных результатов. Однако на нее были потрачены огромные средства, которых сегодня так не хватает для реализации целенаправленной структурной перестройки и селективной поддержки наиболее эффективных проектов. В результате, идёт деградация кадрового, производственного и технологического потенциала, обусловленная резким снижением объемов Государственного оборонного заказа (ГОЗ), уменьшением доли основных средств в активах предприятий и увеличение их износа, задолженностью государства за поставляемую продукцию отраслей ВПК, опережающим ростом затрат по сравнению с ценами на конечную продукцию. Повышение объемов ГОЗ в 1999-2000 гг. привели к некоторому оживлению ВПК, однако за сокращением ГОЗ в 2001 г. последовало сокращение и объемов производства. Это свидетельствует о том, что ВПК в нашей стране не может существовать без государственной поддержки.

Мы считаем, что в основе политики в отношении ВПК должны лежать следующие принципы, обусловленные тенденциями развития ВПК в современном мире:

- "интеллектуализация" вооружений, повышение технологической сложности их производства, выпуск оружия по новейшим технологиям и ускорение НИОКР в соответствующих областях;
- интеграция - создание крупных интегрированных корпораций, финансирующих весь цикл разработки - переход от ведомственной ориентации НИИ и ОКБ к интеграции их в систему крупных

корпораций ВПК. Во всем мире идет рост монополизации, процессы слияний и поглощений компаний, занимающихся производством вооружений;

- диверсификация производств для избежания привязки к военному сектору на основе универсально применяемых технологий вместо конверсии;
- развитие сети "фирм-сателлитов" - мелких и средних компаний, способствующих переливу технологий и конверсионной продукции в гражданский сектор;
- развитие конкуренции между предприятиями ВПК за получение Федерального оборонного контракта в рамках Федеральной контрактной системы;
- экспортоориентированность - конкурентоспособные предприятия ВПК должны ориентироваться на экспорт.

Основными направлениями экономической политики для ВПК должны быть:

- Стабилизация финансового состояния предприятий ВПК
- Форсирование экспорта обычных вооружений
- Структурные изменения в ВПК
- Конверсия
- Формирование государственного заказа на продукцию ВПК

1. Завоевание достойного места на мировом рынке обычных вооружений. Экспортная ориентация решает проблему формирования платежеспособного спроса на продукцию ВПК и проблему финансирования перспективных разработок. Главной задачей ориентированной на экспорт стратегии развития ВПК является расширение доли российской продукции на мировых рынках обычных вооружений. Основные меры поддержки экспорта:

- Государственное кредитование экспортных поставок и страхование кредитов.

- Упрощение взаимных поставок комплектующих и компонент в рамках системы кооперирования, особенно среди предприятий стран СНГ.
- Освобождение от уплаты таможенной пошлины на оборудование и другую продукцию, не производимые отечественной промышленностью и ввозимые для технического переоснащения организаций, выполняющих оборонный заказ
- Развитие военно-технического сотрудничества, повышение кооперации с зарубежными фирмами, осуществление сотрудничества на основе разработки и производства совместного продукта, а не продажи технологий или технических решений. Включение отечественных предприятий в мировую субконтрактную систему.
- Защита интеллектуальной собственности. Поощрение патентования разработок в России, а не за рубежом; противодействие неэквивалентному вывозу результатов отечественных НИОКР. Создание нормативно-правовой базы, касающаяся экспортно-импортных лицензионных соглашений военного профиля.

2. Стабилизация финансового состояния предприятий ВПК. Стабилизацию финансового состояния предприятий ВПК невозможно обеспечить с помощью макроэкономической политики - необходима работа с каждым конкретным предприятием. Для этого необходимо:

- провести полную инвентаризацию всех накопившихся по вине государства долгов, в том числе по зарплате, пеням и штрафам всех составляющих;
- по результатам инвентаризации составить графики погашения уточнённой задолженности по заработной плате, провести взаимозачёт по коммунальным платежам, провести реструктуризацию задолженностей;

- ввести государственные гарантии по вкладам в инвестиционные проекты;
- предоставить предприятиям ВПК право на ускоренную амортизацию основных фондов;
- ввести особый порядок работы с предприятиями промышленности, имеющими задолженность за выполненный оборонный заказ (с приложением всего перечня предприятий), до проведения полных расчетов Государства с предприятиями.
- запретить отключение энергетического и газового снабжения, прекращение подачи воды, тепла и отключения телефонов; прекращение и запрещение описи имущества и других принудительных мер, чтобы добиться выплаты несуществующих долгов;
- ввести постоянный мониторинг предприятий ВПК.

3. Структурные и организационные изменения в ВПК. Реструктуризация оборонной промышленности России весьма выгодна экономически. Она обеспечивает: высвобождение производственных мощностей и реализацию их ликвидной части, сокращение управленческих и накладных расходов, увеличение темпов обновления и улучшение использования оборонно-производственных фондов. Мы считаем, что основными направлениями реструктуризации ВПК должны быть:

- Концентрация научного и промышленного капитала и высококвалифицированных кадров в рамках мощных вертикально и горизонтально интегрированных концернов, образующих ядро ВПК. Создание крупных интегрированных структур позволит исключить дублирование НИОКР и серийного производства, отфильтровать неэффективные и неперспективные производства и научные разработки; проводить унификацию и стандартизацию во всех областях; сосредоточить ресурсы на создании новых прорывных

технологий и продукции; для чего следует создать законодательную базу.

- Приоритет горизонтальной интеграции (которая осуществляется на основе единых базовых технологий) перед вертикальной (разработчик-производитель-поставщики комплектации); так как при подобной интеграции решаются задачи повышения управляемости сквозным технологическим процессом. Создание же вертикально-интегрированных концернов ведет к монополизации.
- Прекращение создания государственных унитарных предприятий и их преобразование в АО со 100-процентным пакетом акций в федеральной собственности. Ограниченный состав федеральных казенных предприятий может быть ориентирован на выполнение государственных заказов, главным образом, в области экологически вредных производств (производств с особыми требованиями к безопасности). Предприятия, не имеющие оборонного заказа, должны приватизироваться.
- Поддерживать те отрасли, которые конкурентоспособны на мировом рынке, - авиастроение, космическую и атомную промышленность, частично судостроение, радиопромышленность.

4. Инновационная политика и двойные технологии. Инновационная политика в сфере ВПК должна быть направлена на расширение сферы использования технологий двойного назначения. Для этого Министерство обороны должно сформировать перечни критических технологий. В первую очередь, это технологии, отражающие современные тенденции ведения войны, технологии, ориентированные на получение фундаментальных и прикладных научных результатов, технологии, направленные на создание образцов и элементов конкретного оружия. Должен быть создан особый механизм поиска и финансирования новинок и исследований, потенциально пригодных

для оборонных целей - аналог Управления перспективных исследований Министерства обороны (ДАРПА) США.

Фундаментальные военные НИОКР - создание высокоточного оружия с упором на микроэлектронике; форсирование исследований и разработок оружия на основе новых физических принципов (пучковое, сверхчастотное, инфразвуковое, электромагнитное, лазерное оружие); создание глобальной системы ПРО с элементами космического базирования. Это - не фундаментальные научные исследования, и не представляется возможным отдать их на откуп гражданским структурам. В условиях же сокращения госзаказа и выживания производств конкурентоспособных систем, поддержку этой части ВПК необходимо взять на себя государству.

Серийное производство ВВТ - предусмотреть возможность гибкого наращивания или сокращения его масштабов и состава за счет использования технологий двойного применения, позволяющих осуществлять быструю конверсию и реконверсию предприятий.

Принять федеральный закон о порядке передачи технологий, содержащий положения, упрощающие взаимодействие в процессе организации и выполнения НИОКР, финансируемых и осуществляемых федеральными органами и исследовательскими центрами (в том числе и преимущественно ведущими работы оборонной направленности) и частным бизнесом.

Способствовать формированию новой категории специалистов-менеджеров по анализу рынков высокотехнологичной продукции и услуг, разработка методического аппарата экономической и коммерческой оценки технологий двойного назначения и НИОКР по их созданию.

5. Конверсия должна предусматривать административное вмешательство в организационно-технические основы функционирования фирм. Для развития конкурентоспособных предприятий мы считаем крайне важным участие

местных органов власти в конверсии - в идентификации и государственной поддержке так называемых "точек роста" в ходе реализации конкретных инвестиционных проектов. Мы считаем, что успешная конверсия предполагает:

- участие местных органов в планировании выпуска продукции, перепрофилировании мощностей, создании программ участия работников в маркетинге и проектировании новой продукции; оценке влияния сокращения военных расходов на экономику района;
- формирование спроса (через госзаказ) на конверсионную продукцию;
- поддержка правительством конверсируемых предприятий в течение длительного времени (льготные кредиты; дотации; льготы по налогообложению; гарантии частных кредитов) необходима для сохранения промышленно-технологической базы территории, квалифицированных рабочих мест;
- создание специальных фондов для компенсационных выплат лицам, пострадавшим от проведения конверсии;
- создание в рамках администрации Президента совета для координации местных и федеральных усилий по конверсии;
- закупка недостающих лицензий ведущих фирм США, Великобритании, Франции, ФРГ и Японии (в связи с заметным отставанием отечественных разрабатывающих предприятий в этой области) для развёртывания производства
- в ходе конверсии на базе крупных неэффективно работавших предприятий с замкнутым циклом производства следует создавать относительно малочисленные сборочные предприятия-производители конечной продукции, работающие по контрактам с потребителями, и узкоспециализированные предприятия-производители комплектующих

изделий и полуфабрикатов, работающие по субконтрактам с изготовителями конечной продукции.

- объектами государственной поддержки должны стать так называемые "стратегические бизнес-единицы" (СБЕ) - рискованные малые и средние подразделения, выделяющиеся из крупных фирм для реализации инноваций, в том числе в порядке диверсификации основного производства крупного предприятия, которое часто оставалось и главным заказчиком, и потребителем его продукции.

Такая конверсия оставляет фирмам свободу технологического планирования и инвестиционного планирования; обеспечивает поддержание занятости и загрузки производственного потенциала некоторых важнейших очагов экономики регионов, т.е. самих оборонных компаний и их поставщиков, что сохраняет действие мультипликатора государственных расходов.

6. Военно-техническая политика. Военно-техническая политика должна, во-первых, обеспечить достаточную насыщенность войск готовыми к бою и законсервированными ВВТ в совокупности с созданием мобилизационного потенциала для резкого наращивания производства. Во-вторых, создать фундаментальный научно-технический задел, обеспечивающий развитие оборонной промышленности на перспективу. В-третьих, не допустить серьезного отставания в военной области от наиболее развитых государств.

ориентация заказываемых вооружений на поддержание высокой боеготовности стратегических сил сдерживания; на создание мобильных сил и оснащение их современными боевыми и транспортными средствами; на обеспечение России и ее союзников эффективной системой предупреждения о ракетном нападении;

создание наиболее важных базовых технологий, в первую очередь, обеспечивающих конкурентоспособность наших вооружений; концентрация средств на развитии этих технологий.

использование модернизации и продления сроков эксплуатации ВВТ, уже находящихся на вооружении.

7. Реформирование государственного заказа на продукцию ВПК. Система государственного заказа должна быть реорганизована и впоследствии трансформироваться в Федеральную контрактную систему, что подразумевает:

- интегрирование цикла "исследования - разработки - производство", введение порядка сквозного учёта Госзаказа;
- трансформация в систему "федерального контракта", в котором были бы предусмотрены права и обязанности государственного заказчика и подрядчика; надзор за исполнением положений и ответственность за их нарушение;
- регламентация поставок финальных и комплектующих изделий; порядок заключения и выполнения субконтрактов.
- Контракт должен распределяться на конкурсной основе; служить гарантией приемки продукции и оплаты произведенных работ.

Гражданский контроль над спецслужбами

Важнейшим элементом обеспечения национальной безопасности является эффективная деятельность спецслужб под жёстким общественным контролем.

"ЯБЛОКО" считает, что в нашей стране необходимо покончить с практикой нарушения спецслужбами прав человека во имя самостоятельно интерпретируемых ими "государственных" интересов, а также с практикой обслуживания спецслужбами интересов правящих элит. Спецслужбы должны избавиться от репутации "карающего меча" в руках государства, разящего без разбора правых и виноватых. Мы категорически против воссоздания КГБ или иного ему подобного "монстра".

Создание сильных спецслужб для нас - это адаптация к новым вызовам безопасности и к высоким требованиям защиты прав гражданина. В демократическом обществе спецслужбы призваны исполнять важную функцию: противодействовать любым угрозам демократическому устройству общества, демократическому строю государства, национальной безопасности - борьба со шпионажем, терроризмом и подрывной деятельностью, с деятельностью агентов иностранных держав. Количество таких угроз в современном мире возрастает.

Однако, занимаясь построением сильных спецслужб, наше государство должно разрешить проблему, с которыми сталкиваются все демократические общества: практически неизбежно возникает противоречие между правом общества на защиту своей безопасности и демократического строя и правами личности (охрана частной жизни, свобода слова, право обратиться в суд для защиты своих поправленных прав). В обществе должен существовать консенсус по поводу того, что деятельность спецслужб может ограничивать права человека исключительно тогда, когда существует угроза высшим интересам государства и общества. Но и в этом случае абсолютно недопустимы такие нарушения прав человека, как нанесение физического ущерба, пытки и т.д. Методы деятельности российских спецслужб не должны противоречить Европейской конвенции по правам человека, к которой присоединилась Россия.

Гражданский контроль, тем не менее, не должен мешать исполнять возложенные на спецслужбы задачи. Закон в равной степени должен предусматривать как возможность отказа в предоставлении информации, разглашение которой нанесёт ущерб интересам национальной безопасности, информации о конкретных методах добывания данных, информации о сотрудниках спецслужб, так и особый механизм предоставления доступа к этой информации.

Таким образом, "ЯБЛОКО" предлагает следующие меры:

1. Создание системы гражданского контроля над спецслужбами. Спецслужбы должны действовать исключительно в интересах общества, а не в ведомственных или "государственных" интересах. Внутриведомственный контроль не обеспечивает гласности и не предоставляет пострадавшим возможности защиты своих прав. Конечно, нереально требовать от спецслужб, чтобы их деятельность была полностью прозрачной, но они должны нести ответственность за соответствие своих действий относящемуся к ним законодательству. Поэтому необходимо поставить их под жёсткий гражданский контроль, осуществляемый исполнительной, законодательной и судебной властями:

- Контроль исполнительной власти - Президент и Совет Безопасности должны утверждать все важнейшие секретные операции, проводимые спецслужбами и следить за их реализацией. Все спецслужбы России должны подчиняться главе правительства, который имеет доступ к любой необходимой информации, а также получает ежегодные отчёты о результатах деятельности спецслужб. Премьер-министр ежегодно представляет парламенту доклад о деятельности спецслужб внутри страны.
- Контроль законодательной власти - парламент должен разработать чёткие законодательные рамки деятельности спецслужб, установив, какие виды их деятельности, ущемляющие права человека, допустимы и при каких условиях, а также разработать гарантии против злоупотреблений. Бюджет спецслужб должен утверждаться лишь вместе с отчётом о расходовании средств за предыдущий год. Счётная палата должна иметь право контролировать финансовую деятельность спецслужб. Должна быть создана особая парламентская Комиссия по разведке и безопасности в ограниченном составе (5-9) человек. Закон должен предусмотреть обязанность глав спецслужб предоставлять

Комиссии всю необходимую информацию для подготовки ежегодного доклада парламенту.

- Контроль судебной власти - в виде полномочий на выдачу ордеров на проведение специализированных действий в отношении граждан. Особый судебный орган по делам спецслужб должен заниматься расследованиями жалоб граждан и обращений Уполномоченного по правам человека на действия спецслужб и выяснять, не вышли ли действия спецслужб за пределы полномочий, установленных законом. Граждане должны обладать возможностью обжаловать в суде (а не в вышестоящих инстанциях того же ФСБ, как сейчас) неправомерные, по их мнению, действия спецслужб в их отношении, в связи с чем суды должны получать всю необходимую информацию от спецслужб в ходе проведения разбирательства.
- Уполномоченный по правам человека должен иметь доступ к информации спецслужб при проведении расследований нарушений прав человека.
- Каждый гражданин должен иметь предусмотренную законом возможность доступа к собранной внутренними спецслужбами информации за исключением той, раскрытие которой запрещено законом, как наносящее ущерб интересам национальной безопасности.

2. Оптимизация системы организации спецслужб, для чего необходимо:

Сократить число спецслужб и увеличить их финансирование за счёт высвободившихся средств. В России существует неоправданно сложная и раздутая система спецслужб (11 по сравнению с 3-мя в Великобритании). Такая система представляется, во-первых, слишком дорогостоящей для федерального бюджета. Во-вторых, каждая из многочисленных спецслужб стремится расширить область ответственности, чтобы оправдать своё существование. Это ведёт к конкуренции между спецслужбами и

дублированию их функций. Кроме того, чем больше спецслужб, тем труднее и дороже контролировать их деятельность.

- Преобразовать полувоенную организацию спецслужб в гражданскую.
- Избегать расширительного толкования понятия "защита национальной безопасности", понимая под этим противодействие явным и прямым угрозам демократическому строю и гражданскому обществу.
- Законодательно определить исчерпывающий список задач, решаемых каждой из спецслужб, не допустить произвольного расширения предоставленного им мандата (границы которого сегодня начинают простирается от борьбы с политическим экстремизмом до борьбы за собираемость налогов и предотвращения "утечек" неудобной правительству информации).

1. Четкое определение полномочий спецслужб, для чего:

- Изъять из сферы ведения спецслужб полномочий, несовместимых с демократическим устройством общества и международными обязательствами России в области прав человека. Методы деятельности спецслужб должны ограничиваться сбором и обработкой информации. Они не должны заниматься поддержанием общественного порядка, проведением следственных действий в отношении граждан; не должны иметь права на арест и содержание под стражей граждан (не должно существовать никаких отдельных следственных изоляторов ФСБ). Такие полномочия чреваты злоупотреблениями.
- Принять специальный федеральный закон, регулирующий практику прослушивания телефонных разговоров, а также визуального

и аудиослежения за деятельностью граждан. В законе необходимо установить:

- обязательность предварительного судебного ордера на проведение подобных действий в отношении граждан;
- требование к спецслужбам предоставлять убедительные доказательства в пользу того, что подобные действия отвечают требованиям национальной безопасности, а полученная таким образом информация никак не может быть получена иным способом;
- обязанность спецслужб информировать лицо, чьи телефонные разговоры стали объектом прослушивания, о факте прослушивания после его завершения;
- ограниченность действия во времени (не более трёх месяцев) разрешения на проведение прослушивания и слежения за гражданами.

Учитывая требования оперативности в работе, в распоряжении спецслужб постоянно должен находиться особый судья для выдачи ордеров на прослушивание и иные действия подобного рода.

Укрепление позиций России в мире

Внешняя политика - важный инструмент государственной политики. Стратегическая цель внешней политики - создание наиболее благоприятных условий для проведения внутренних реформ и устойчивого повышения уровня жизни наших граждан при утверждении достойного места России в мире. Внешняя политика России должна быть:

- ориентированной на сотрудничество со всеми миролюбивыми государствами, приверженными соблюдению норм международного права и уважающими права собственных граждан;
- предсказуемой;
- основанной на прагматичном учёте современных реалий;

- иметь высшей долгосрочной целью защиту интересов и прав человека и прав гражданина РФ.

Мы поддерживаем тезис о необходимости интеграции России в мировую экономику, а также считаем, что главная угроза России проистекает от неразрешённых внутренних проблем.

Для укрепления позиций России в мире необходимо решение следующих задач:

- Реформа внешнеполитического механизма;
- пересмотр внешнеполитических приоритетов.

Реформа внешнеполитического механизма

В принятых базовых документах (Концепции внешней политики РФ", "Концепции национальной безопасности РФ", "Военной доктрины РФ", "Доктрины информационной безопасности РФ") оценки потенциала России недостаточно реалистичны, практически обходится проблема выборов, которые стоят перед российской внешней политикой. А действия во внешнеполитической сфере часто расходятся с провозглашаемыми целями. Отсюда и ошибки, и нереализованные возможности. Поэтому мы предлагаем:

1. Принять закон о координирующей роли МИДа, где чётко определялся бы круг органов (профильный комитет Государственной думы, Совет Безопасности и т.д.), ответственных за выработку и проведение внешней политики, сфера их ответственности, механизм координации их деятельности. Принять закон о статусе и полномочиях Совета Безопасности, в котором определить уровень его участия в проведении внешней политики.
2. Принять дальнейшие меры по обеспечению прозрачности внешней политики. При активном участии "ЯБЛОКА" уже был принят закон,

позволяющий парламенту активно влиять на порядок ратификации международных договоров. Кроме того, необходимо представление в Комитет ГД по международным делам всех текстов межправительственных соглашений, его предварительное ознакомление с содержанием важных внешнеполитических инициатив страны, особенно сопряжённых с дополнительными расходами. Более тесное взаимодействие Комитета с МИДом позволит избежать нежелательных "экспромтов", затягивания с ратификацией важных документов (СНВ-2), присоединения страны к договорам, ущемляющим её национальные интересы (Стамбульские соглашения).

3. Принимать на себя только такие международные обязательства, которые соответствуют нашим внутренним ресурсам.

- Уточнение внешнеполитических приоритетов

Для обеспечения более эффективной внешней политики список внешнеполитических приоритетов должен быть сокращён, отразив следующие направления:

Европейский Союз - наш важнейший экономический партнёр. Мы приветствуем расширение Европейского Союза и ставим целью возвращение России в "Большую Европу". Россия может и должна участвовать в процессах европейской интеграции. В рамках Европейского объединения бесконфликтным и взаимовыгодным будет интеграция России с Украиной и Белоруссией. Для этого "ЯБЛОКО" предлагает:

- предпринять усилия по гармонизации с ЕС своих стандартов и законодательства, что позволит решить многие проблемы, в том числе проблему развития Калининградской области в перспективе расширения ЕС;

- выдвигать инициативы и активно участвовать в построении новой системы Европейской безопасности, включающей предложенное "ЯБЛОКОМ" создание российско-европейской нестратегической системы ПРО;
- наращивать экономическое сотрудничество с ЕС, постепенно выводя его за рамки поставок в ЕС сырья и энергоносителей;
- отстаивать в объединённой Европе интересы российских производителей.

Такой путь потребует от России преодоления больших экономических и политических проблем, но ведь то же самое, в любом случае, предполагает правильное новое направление собственно российских реформ.

НАТО - прекращение холодной войны не повлекло за собой пересмотр НАТО своей роли. Операция против Югославии показала, что НАТО может не считаться с основополагающими принципами международного права, игнорировать сотрудничество с Россией в рамках созданных институтов и даже положения собственного устава.

Отношения с НАТО не должны сводиться исключительно к противодействию расширению блока на Восток. Ведь европейская безопасность, основанная на НАТО, не может быть эффективной без полного и равноправного участия крупнейшей европейской державы - Российской Федерации:

- Необходимо построить полномасштабное партнёрство в сфере обеспечения безопасности Европейского континента, партнерство, участниками которого будут все европейские страны. В рамках такого партнёрства должны быть выработаны методы урегулирования конфликтов и, вероятно, созданы коллективные силы быстрого реагирования.

- Россия должна проводить в отношении ведущих стран НАТО стратегию "вовлечения", используя механизмы в рамках Основополагающего Акта и создавая новые. Необходимо добиваться превращения Совместного постоянного совета в механизм принятия решений по урегулированию конфликтов и миротворческим операциям, в которых Россия будет иметь такие же права, как все страны НАТО. Крайне важно сотрудничество в борьбе с международным терроризмом;
- Необходимо преодолеть негативные стереотипы восприятия друг друга, создать атмосферу доверия. Важными шагами в этом направлении могло бы стать значительно более глубокое сокращение обычных вооружённых сил в Европе, отказ от размещения тактического ядерного оружия в Центральной и Восточной Европе. Стратегическое сотрудничество с НАТО возможно на равноправной основе и при признании права России преследовать свои важнейшие геополитические интересы. Мы поддерживаем усилия Президента России по налаживанию такого сотрудничества.

США - важнейший партнёр в поддержании стратегической стабильности. Исходя из этого, нам следует:

- договориться с США о дополнительных сокращениях наступательных вооружений в свете их выхода из Договора по ПРО.
- сконцентрировать наши усилия на обсуждении вопросов, представляющих взаимный интерес: противодействие терроризму, борьба с распространением ядерных и ракетных технологий, космическое сотрудничество, борьба со СПИДом и торговлей наркотиками.

Китай - важнейший партнёр России на Дальнем Востоке, хорошие отношения с которым жизненно важны для России. Сотрудничество России с

КНР имеет такие перспективы, которых у нашей страны нет на многих других направлениях внешней политики. В отношениях с крупнейшим южным соседом "ЯБЛОКО" исходит из того, что стратегический интерес для нашей страны - сохранение стабильности в Китае, и продолжение его устойчивого развития. Кроме того, необходимо:

- отказаться от поставок самого современного оружия в КНР при форсированном развитии поставок обычных вооружений на этот перспективный рынок;
- совместное решение проблемы нелегальной иммиграции на российский Дальний Восток - здесь необходимо не столько усиление пограничного контроля, сколько создание стимулов для закрепления там российского населения;

Отношения с Китаем должны строиться на прочном экономическом фундаменте и не зависеть от отношений каждого из партнёров с третьими странами.

Российско-европейская система противоракетной обороны

Военная сила продолжает играть важную роль в мире, при этом состояние ВС России таково, что важную роль в обеспечении нашей безопасности играет ядерное оружие. Сохранение Договора по ПРО являлось залогом сохранения всей системы договоров по ограничению и сокращению стратегических ядерных сил и гарантией против эскалации гонки ядерных вооружений в странах, граничащих с Россией.

Ещё в конце 1998 года "ЯБЛОКО" предложило свой вариант действий по укреплению стратегической стабильности в новых условиях. Суть предложений "ЯБЛОКА" заключается в создании совместной российско-европейской нестратегической ПРО, исходя из следующего:

- как и США, и Россия, и Европа имеют право на создание системы нестратегической противоракетной обороны, защищающей от непредсказуемых полутеррористических режимов. Россия и Европа заинтересованы в создании совместной нестратегической ПРО, так как технически сложно обеспечить полноценную защиту России и Европы по отдельности;
- продукция российского ВПК становится базой для российско-европейской ПРО. Наши комплексы С-300 "Фаворит", С-300В "Антей 2500", "Тор", "Бук-М1" - соответствуют и даже превосходят мировые аналоги по тактико-техническим характеристикам и стоимости;
- объединение систем исключает дублирование, Россия и НАТО получают уверенность, что создаваемые системы ПРО не противопоставят их друг другу;
- США и Россия должны сократить количество ядерных боеголовок до 1,5 тыс. единиц.

Безопасность российских границ и борьба с терроризмом

Теракты в США в сентябре 2001 г. заставляют по-новому подойти к проблеме международной безопасности. Для нас очевидно, что национальная безопасность России в современном мире не может быть обеспечена в отрыве от решения проблем международной безопасности.

Необходимо помнить, что если в ходе войн прошлого обе стороны использовали друг против друга одинаковые методы и средства борьбы, то сегодня акцент на гуманитарном ответе терроризму - это единственный путь к эффективной борьбе с ним без уступок в области базовых ценностей и прав человека. У террористов нет никаких ограничений кроме технических, мы же ограничены в своих действиях нашими принципами, ценностями, взглядами - всем тем, что мы включаем в понятие прав человека. Необходимо понимать, что главная причина терроризма - не столько прогрессирующая бедность в

некоторых регионах планеты, сколько потеря многими людьми нравственных ориентиров, связанная с их исключением из процессов развития современной цивилизации.

Мы выступаем за усиление координации и сотрудничества России с другими странами в борьбе с международным терроризмом. Для успешного ведения этой борьбы необходимо создать широкую международную коалицию, включающую в себя все страны, страдающие от терроризма, но также те, которые в той или иной мере используются террористами для своих целей.

Допуская использование в борьбе с терроризмом силовые действия, мы в то же время мы считаем, что корни этого явления могут быть устранены, в том числе политическим путем. Военного решения проблемы терроризма не существует. Политические усилия, направленные на сокращение массовой поддержки террористов должны быть приоритетными по отношению к военным действиям. Этот принцип мы считаем равно приложимым к Чеченской ситуации в той же мере, как и к терактам в США.

Авторитет России в современном мире достаточно высок для того, чтобы выступать с инициативами по изменению подходов международного сообщества к решению наиболее болезненных проблем современности, являющихся основными первопричинами международного терроризма. В целях искоренения очагов международного терроризма, усилия России должны быть сосредоточены на следующих направлениях:

1. Создание и реализация Всемирной программы базового начального бесплатного обучения для детей всего мира. В мире достаточно денег для этого. А образование - это сложный, но наиболее эффективный и короткий путь к предотвращению терроризма. Международное сообщество и международные организации должны немедленно действовать, вместо того, чтобы пускаться в контрпродуктивные рассуждения о том, что в мире есть бедные и богатые страны и это многое оправдывает.

2. Создание постоянных программ продовольственной помощи бедным странам, вместо гуманитарной помощи, оказываемой лишь в чрезвычайных ситуациях, которая приходит только после того, как война уже началась.
3. Разработка и реализация культурно-просветительских программ, направленных на предотвращение "конфликта цивилизаций".
4. Усиление роли ООН, других международных организаций в разрешении межэтнических, межнациональных и межрелигиозных конфликтов в любой точке планеты.
5. Ограничение возможностей отдельных государств вмешиваться в такие конфликты, либо содействовать той или иной стороне вразрез с позициями мирового сообщества.
6. Создание международных арбитражных органов, уполномоченных мировым сообществом на урегулирование подобных конфликтов.
7. Увеличение объема и улучшение качества программ развития наиболее отсталых стран "третьего мира".

Для обеспечения безопасности России необходимы следующие меры:

1. Создание специальных профессиональных антитеррористических подразделений и частей быстрого реагирования для действий в ситуациях, близких к сегодняшним в Чечне и Дагестане. Задействование для борьбы с бандитизмом контрактников и добровольцев (включая мобилизацию резервистов из числа местного населения), прекращение использования для этого неопытных призывников.
2. Увеличение численности погранвойск как минимум до 200 тыс. человек, их оснащение по последнему слову техники, а также обустройство их инфраструктуры, жилого фонда и соцкультбыта.

3. Обустройство границ России на Кавказе и в Средней Азии. Важнейшим условием эффективности действий спецслужб и других силовых структур является наличие надежного пограничного контроля по всему периметру российских границ. Отдельные элементы пограничного контроля должны присутствовать на границах России со странами СНГ, такими как Украина, Белоруссия Казахстан. Без этого невозможно в полной мере пресечь потоки контрабанды, наркотиков, оружия и других "товаров", наносящих ущерб безопасности граждан и государства.

4. Разработка комплексной политики социально-экономической поддержки республик Северного Кавказа, направленной на создание рабочих мест, борьбу с безработицей и нищетой.

"ЯБЛОКО" считает, что урегулирование конфликта в Чечне возможно только политическим путем на основе Конституции РФ и российских законов. Необходимо вести переговоры со всеми, за исключением преступников и террористов, то есть с наиболее авторитетными чеченскими лидерами, в том числе законно избранными представителями народа. Одновременно необходимы усилия по усилению безопасности российских военнослужащих и гражданского населения (при полном материальном обеспечении военных действий), укрепление границ с жесткой блокадой по внутренним и внешним границам Чечни, использование спецподразделений для уничтожения бандитов и террористов.

Для придания антитеррористической операции законного статуса необходимо объявление чрезвычайного положения в Чечне и прилегающих районах. Для получения поддержки гражданского населения Чечни - строжайшее наказание военнослужащих, замешанных в военных преступлениях. Для недопущения нецелевого использования средств - проведение восстановительных работ исключительно по мере стабилизации обстановки. Наконец, необходима внешнеполитическая и финансовая

изоляция вооруженных террористов, пресечение источников финансирования, вооружений и пополнения живой силой бандформирований, действующих на территории Чечни, блокирование обслуживающих их транспортных потоков.

Стремясь к ослаблению напряжённости на Ближнем Востоке, являющемся крупнейшим источником не только региональной, но и глобальной дестабилизации, России следует выступать за:

- демилитаризацию региона
- утверждение принципа нерушимости границ и разрешение территориальных споров на основе международного права
- международный контроль над ядерными программами всех государств региона.

Как международное сообщество в целом, так и отдельные государства должны исходить из того, что ни ислам как религия, ни сотни миллионов мусульман, населяющих нашу планету, не имеют ничего общего с действиями экстремистов и террористов, руководствующихся в своей деятельности извращенными толкованиями ислама.

Стратегия интеграции на постсоветском пространстве

Нашей стратегической целью является формирование на постсоветском пространстве интегрированного межгосударственного союза, близкого по своим основным характеристикам Европейскому сообществу. Ключевым звеном этого процесса должна стать экономическая интеграция на взаимовыгодной основе. Необходимо вернуться к идеям договора об Экономическом союзе, разработанного под руководством Г. Явлинского, подписанного главами республик, но впоследствии ими проигнорированного.

После распада СССР прошло более десяти лет. К сожалению, СНГ не смогло стать механизмом реальной интеграции, а стало скорее структурой по

обеспечению "бракоразводного процесса". Из подписанных соглашений выполняется не более 1%. Таким образом, нет необходимости создавать новые структуры и подписывать новые соглашения -необходимо наполнить реальным содержанием уже существующие. Россия должна строить эту политику максимально прагматично, для чего:

1. развивать разностороннюю интеграцию - отношения разного уровня интенсивности с Белоруссией в рамках государственного союза, странами Таможенного союза (ЕВРАЗЭС), и остальными странами СНГ;
2. пересмотреть ущемляющие национальные интересы России двойное гражданство, безвизовый режим, безвозмездную экономическую помощь, поставки энергоресурсов в долг, или по ценам ниже мировых, национальный режим трудовой деятельности иностранных граждан на территории РФ для стран, не предоставляющих для России адекватной компенсации, или проводящих недружественную России политику;
3. проводить защиту русского языка и культуры, не допускать ущемления прав русскоязычных граждан.

В рамках СНГ сегодня наиболее перспективным является военное сотрудничество - укрепление Договора о коллективной безопасности 1992 года. Для наполнения положений Договора конкретными мерами "ЯБЛОКО" предлагает:

- Создать боеспособные коллективные силы и силы быстрого развёртывания для борьбы с международным терроризмом.
- Разработать единую методику их обучения, порядок организационно-штабного взаимодействия, порядок совместных действий.

- Создать совместные воинские формирования на Восточноевропейском (с Белоруссией) и Кавказском (с Арменией) направлениях.

Экономическое сотрудничество является наиболее перспективным в рамках ЕВРАЗЭС. Чтобы подписанные документы не постигла судьба Договора об экономическом союзе 1991 года, необходимо предпринять решительные меры по созданию единой таможенной системы без двойного налогообложения, одновременно разработав механизм таможенного контроля за товарами третьих стран, идущих через территорию государств - членов ЕВРАЗЭС; обеспечению свободного перемещения товаров, сотрудничеству в области образования, науки и культуры:

- создать Единый Таможенный Тариф государств-членов ЕВРАЗЭС, обеспечить проведение единой внешнеэкономической политики Сообщества, объединить представительство государств-членов Сообщества в МВФ, Мировом Банке, ЕБРР;
- начать формирование платежного союза "пятерки";
- создать фонды финансирования целевых программ стран Сообщества;
- заключить соглашение об общей антимонопольной политике в Сообществе;
- начать формирование единого рынка труда государств ЕВРАЗЭС, обеспечить единое трудовое законодательство, гармонизацию социальной защиты и страхования и т.д.;
- заключить соглашения о взаимных обязательствах в области пенсионного обеспечения и социального страхования;
- обеспечить свободное движение капиталов и ценных бумаг на территории ЕВРАЗЭС.
- начать формирование платежного и банковского союза;

- начать формирование наднациональных исполнительных органов СНГ, определить порядок формирования бюджета СНГ.

При успешном функционировании Союза мы считаем важным присоединение к нему и других государств СНГ. Союз России и Белоруссии мог бы стать моделью успешного восстановления разрушенных связей. В случае успешной реализации модель Союза могла бы быть распространена на другие страны СНГ. Однако этого не произошло из-за того, что восстановление экономических связей было принесено в жертву политическому популизму. Строительство Союза должно начинаться с восстановления экономических связей. "ЯБЛОКО" еще в 1997 г. предложило проект "Договора об экономическом союзе" между нашими странами.

Проект Договора предполагает создание:

- экономических механизмов реальной интеграции: заключение банковского и платёжного союза, создание таможенного союза и согласование ставок таможенных пошлин, ввозных и вывозных.
 - действительно единого рынка рабочей силы для того, чтобы любой гражданин России и Белоруссии мог работать соответственно и в России, и в Белоруссии легально: устраиваться на работу официально, получать зарплату, платить налоги.
 - зоны свободного предпринимательства, то есть создание единого рынка капитала, чтобы предприниматели могли вкладывать свои деньги беспрепятственно, и их не называли при этом иностранцами.
 - стандартов прав и свобод, которыми в равной степени должны пользоваться граждане обоих государств.
- "ЯБЛОКО" считает, что нынешнее руководство России, к сожалению, не осознаёт или не хочет осознавать срочность и важность работы по созданию союзного государства с Белоруссией.

Развитие отношений с крупнейшей после России страной СНГ - Украиной, с гражданами которой миллионы россиян объединяют родственные узы, чрезвычайно важно для России. Придать импульс нашим отношениям поможет интенсификация экономических связей на всех уровнях, особенно с предприятиями Восточной Украины, поддержка существующих, восстановление и развитие новых совместных производств.

Нам представляется важным решение проблемы украинской задолженности за поставки энергоносителей, причём это решение не должно приниматься в ходе закулисных торгов и не должно увязываться с поддержкой правящего режима. Таким решением могла бы стать передача в собственность или в долгосрочную аренду российским компаниям части украинской собственности. Недопустимо также нарушение соглашений о транспортировке энергоносителей по украинской территории.

Важным элементом нашей политики должна стать защита русского языка и русскоязычной культуры.

6. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Природа - это наше общее достояние, которое сегодня бездумно растрачивается, хищнически используется. Сегодня около 14% территории России, на которых проживает около 1/3 населения страны, - экологически неблагополучные территории. Примерно на 30% высокая смертность в стране объясняется крайне неблагоприятной экологической обстановкой. Поэтому необходима разработка долгосрочной экологической политики.

Создание условий для улучшения экологической обстановки - процесс достаточно долгий и трудоёмкий и требует согласованности и последовательности действий многих государственных структур и политических сил. Однако правительство отказывается от проведения экологической политики: распущены структуры, отвечающие за контроль

над состоянием окружающей среды и над деятельностью хозяйствующих субъектов, а их функции переданы Минприроды России - ведомству, являющемуся пользователем природных ресурсов.

Сложившаяся ситуация диктует новый порядок приоритетов при проведении экологической политики. Необходимо добиваться:

- обеспечения экологически безопасных условий для проживания людей;
- рационального использования и охраны природных ресурсов;
- обеспечения экологической и радиационной безопасности;
- экологизации промышленного и территориального развития;
- повышения экологической культуры общества и формирования экологического правосознания.

Обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей

Работая над улучшением экологической ситуации в стране, "ЯБЛОКО" разработало и провело через Государственную Думу ряд важнейших законов, в том числе закон "О государственной экологической экспертизе". Однако для создания экологически безопасных условий для проживания людей необходимы дополнительные меры:

1. Принять политико-правовые меры по защите окружающей среды:

- существенно повысить роль и значение государственной экологической экспертизы при утверждении всех программ и проектов, развивать систему государственного мониторинга и состояния окружающей природной среды и её компонентов в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга;
- усилить контроль над состоянием экологической ситуации в городах и обеспечить соблюдение экологических стандартов (питьевая вода, выбросы предприятий и транспорта и т.д.);

- обеспечить приоритет вопросов охраны окружающей среды и экологической безопасности России при принятии решений в области внутренней и внешней политики;
- создать законодательные и организационные условия для ликвидации или компенсации ущерба от экологических правонарушений и иных воздействий на окружающую среду, природные объекты и здоровье людей в натуральной форме;
- принять конкретные меры по защите и восстановлению пригородных зеленых, лесопарковых и водозащитных зон, нарушенных незаконным строительством;
- содействовать развитию и внедрению разных форм экологического страхования;
- регулярно проводить профилактические мероприятия с целью предотвращения техногенных катастроф на экологически опасных объектах;
- развивать международное сотрудничество и проводить внешнюю политику в области охраны природы с учетом национальных интересов России.
- не допустить перенос экологически грязных технологий и производств из других стран и использования территории России в качестве свалки опасных отходов (в том числе радиоактивных) из других стран;
- создать систему лицензирования экологически опасной деятельности; внедрить систему экологической сертификации предприятий, их продукции и отходов;
- осуществить меры по защите от неблагоприятных экологических воздействий, ведущих к заболеваемости и нетрудоспособности населения, проводить реабилитацию населения, проживающего в зонах экологического бедствия, и переселение людей из санитарно-защитных зон;

2. Уделять первоочередное внимание решению проблем территорий экологического риска:

- территориям, пострадавшим от чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;
- зонам опасного промышленного загрязнения - Кемеровской, Оренбургской, Томской, Пермской, Свердловской, Челябинской, Иркутской, Омской, Вологодской областям, Красноярскому краю и др.;
- территориям варварского разграбления природных ресурсов - Приморскому и Хабаровскому краям, Сахалину, Амурской, Архангельской и Камчатской областям, республикам Карелия, Калмыкия и Коми, Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому АО;
- территориям Черноморского и Каспийского побережий, страдающим от деятельности нефтегазовой промышленности, которая сегодня угрожает подрывом развития санаторно-курортной отрасли и экологического туризма, и серьезным нарушением их экосистем;
- территориям, на которых осуществляются крупные проекты по добыче природных ресурсов на условиях СРП (Сахалин-1 и Сахалин-2);

3. Усовершенствовать систему льгот, штрафных санкций и методик определения величин компенсаций за нанесенный ущерб. Низкий размер штрафов не может компенсировать тот ущерб, который наносят загрязнители природной окружающей среде и здоровью населения своей деятельностью. Кроме того, штрафы не предотвращают загрязнение. Поэтому необходимо:

- совершенствовать штрафные санкции и законодательство об административных нарушениях и уголовной ответственности за нарушение природоохранительного и ресурсного законодательства, обеспечить прямую зависимость размеров платы за выбросы и сбросы от объема и опасности выбрасываемых веществ;

- ужесточить административную и уголовную ответственность за браконьерство;
- создавать и последовательно применять систему эколого-экономических инструментов, воздействующих на наиболее экологически опасные производства: экологические акцизы на товары повышенного уровня загрязнения, налоги на предприятия добывающего сектора, приводящие в своей деятельности к крупномасштабным изменениям природной среды, платежи за все виды загрязнения окружающей среды (необходимо, чтобы еще при составлении проектов экологически опасных предприятий был заложен налог на финансирование экологической деятельности);
- принять Закон об оценке воздействия на окружающую среду, включающий оценку экологического ущерба в предпроектную стадию принятия решений;
- ужесточить санкции за причинение экологического ущерба - порчу и вырубку зеленых насаждений, уничтожение газонов, загрязнение водоемов и почв и т.п.;
- разработать федеральную программу по экологизации автомобильного транспорта, в которой должны быть предусмотрены: выработка жестких требований к топливу и параметрам двигателя; реконструкция нефтеперерабатывающих заводов с целью улучшения качества бензина; стимулирование перехода на газ и метиловый спирт; установление контроля над качеством реализуемого бензина; введение акцизов на некачественный и этилированный бензин;
- законодательно повысить ответственность хозяйствующих субъектов за загрязнение окружающей среды и негативные последствия на здоровье населения;
- совершенствовать механизмы обеспечения и защиты конституционных прав граждан на здоровую окружающую среду - возмещать гражданам вред, причиненный здоровью, а не только

имущественный ущерб (в случае неустановления нарушителя - возмещать за счет экологического фонда);

- обеспечить лицензирование всех экологически опасных видов деятельности.

Рациональное использование и охрана природных ресурсов

Без принятия соответствующих мер даже значительные природные богатства России могут быть исчерпаны в кратчайшие сроки. Именно поэтому "ЯБЛОКО" участвовало в разработке Лесного кодекса, который регулирует правовой режим собственности, хозяйственного использования, воспроизводства и защиты лесов. А в 1999 г. по иску "ЯБЛОКА" Верховный Суд отменил 13 распоряжений правительства, разрешающих вырубку "зеленых зон" вокруг крупных городов.

Для рационального использования природных ресурсов необходимо:

1. Четко определить задачи природоохранной политики, сферу ответственности за загрязнение природы, в том числе:

- обеспечить эффективное разграничение полномочий и ответственности в области контроля за использованием и состоянием окружающей среды между федеральным Центром, регионами и муниципальными образованиями;
- усовершенствовать методики определения величины компенсаций за ущерб, наносимый окружающей среде и здоровью граждан в процессе хозяйственной деятельности, сформировать систему налогообложения, стимулирующую снижение уровня загрязнения;
- обеспечить финансирование и защиту ненарушенных экосистем, в том числе используемых малочисленными народами для традиционного хозяйствования;

- создание и активное использование механизмов зачета квот на выбросы парниковых газов для обеспечения инвестиций в экологизацию и модернизацию отечественного производства;
- выделять и реабилитировать территории с экологически неблагоприятной обстановкой.

2. Проводить охрану водных ресурсов, для чего необходимо:

- снижение водопотребления промышленными предприятиями за счет максимального использования оборотного и повторно-последовательного водоснабжения;
- изменение технологии полива в сельском хозяйстве;
- снижение потерь воды при транспортировке;
- изменение структуры потребления воды в жилищно-коммунальном хозяйстве: введение прогрессивной шкалы платежей за сверхнормативное потребление воды, повышение качества очистки сточных вод;
- усиление ответственности за загрязнение (особенно сверхнормативное) поверхностных и подземных вод; повышение качества очистки воды, используемой для питьевого водоснабжения;
- создание эффективной межведомственной службы береговой охраны.

3. Проводить охрану почвенных ресурсов:

- распространение техники, сводящую к минимуму вредное воздействие на почву;
- стимулирование сельскохозяйственных предприятий к предотвращению эрозии и деградации земель;
- повышение ответственность за экологически опасное использование приватизированных и арендуемых земель;

- сохранение ландшафтное и биологическое разнообразие основных природных комплексов страны;
- разработка системы обязательств по рекультивации земель пользователями.

4. Проводить охрану лесных ресурсов:

- довести плату за пользование лесными ресурсами до уровня, обеспечивающего покрытие государственных расходов на управление, охрану, защиту и воспроизводство лесов;
- обеспечить жесткий контроль над использованием лесных ресурсов;
- отказаться от практики сплошных рубок леса, ужесточить санкции за незаконные вырубki и продажи леса;
- осуществлять лесовосстановительные работы с доведением их до объёма, обеспечивающего сокращение непокрытых лесом земель и улучшение структуры лесного фонда;
- совершенствовать взаимодействие федеральных, региональных и местных органов власти и лесопользователей по обеспечению рационального и неистощительного использования, возобновления и охраны лесных ресурсов;
- поддерживать и увеличивать лесозащитные насаждения и лесовосстановления,
- финансировать мероприятия по предупреждению и ликвидации лесных пожаров;
- уделить особое внимание сохранению и рациональному использованию хвойных лесов, в первую очередь кедровых.

5. Обеспечивать охрану воздуха: необходимо снижение выбросов предприятий энергетики, черной и цветной металлургии, топливной

промышленности - прежде всего кислотообразующих соединений, парниковых газов и газов-разрушителей озонового слоя.

6. Сохранять природное наследие и биологическое разнообразие: расширить финансирование системы особо охраняемых природных территорий - заповедников и национальных парков, создать условия для традиционного природопользования и ведения натурального хозяйства коренных народов.

Радиационная безопасность

Принятие Государственной Думой законов, разрешающих ввоз отработанного ядерного топлива грозит превратить нашу страну во всемирную свалку ядерных отходов. "ЯБЛОКО" - единственная из политических партий, выступившая категорически и солидарно против данных законов во всех чтениях. Несмотря на то, что мы оказались в меньшинстве в Думе, в условиях игнорирования депутатами мнения 90% избирателей, мы не прекратим борьбу. "ЯБЛОКО" твердо намерено провести общенациональный референдум для недопущения подобной ситуации. Для обеспечения радиационной и атомной безопасности необходимы как меры по ликвидации ущерба от уже осуществлённой деятельности, так и меры по предотвращению новых рисков, связанных с началом реализации закона о ввозе в Россию отработанного ядерного топлива. Ни в коем случае нельзя допустить, чтобы деятельность по захоронению и переработке отходов (в том числе радиоактивных) стала специализацией России в международном разделении труда. В том числе необходимо:

- законодательно закрепить, что валютные средства от экспорта и импорта ядерных материалов расходуются только на решение задач повышения безопасности ядерной энергетики, обращения с радиоактивными отходами и оказания помощи лицам, пострадавшим в результате ядерных и радиационных катастроф;

- обеспечить создание технологий промышленного снятия с эксплуатации атомных станций, предприятий ядерно-топливного цикла и атомных подводных лодок;
- прекратить практику заключения с зарубежными фирмами контрактов по обогащению, утилизации и захоронения радиоактивных отходов на территории России, а мощности ядерного комплекса направить для решения внутренних задач - таких, как реабилитация загрязненных территорий;
- направлять на государственную экологическую экспертизу договоры с иностранными государствами по совместному использованию атомной энергии;
- способствовать проведению на территории РФ независимой экспертизы местностей, где осуществлялись подземные атомные взрывы в мирных целях;
- разработать государственную программу использования исследовательских ядерных установок, а также провести оценку состояния их безопасности на соответствие требованиям по безопасности в атомной энергетике.
- Установить конкретные сроки прекращения эксплуатации, а также выполнить мероприятия по снятию с эксплуатации;
- создать централизованную федеральную систему управления деятельностью специализированных предприятий по сбору, переработке, транспортировке и захоронению радиоактивных отходов.

Экологизация промышленного и территориального развития

Промышленное производство в нашей стране чрезвычайно энерго- и ресурсоемко. Это введет не только к росту издержек, но и к росту загрязнения окружающей среды. В области использования отходов производства и потребления необходимо разработка и внедрение технологий переработки опасных промышленных и бытовых отходов. Это позволит

улучшить состояние окружающей среды, уменьшить негативное влияние на здоровье населения, а также увеличить объем производства за счет повторного использования многих видов отходов. Для решения этой проблемы необходимо:

1. Снижение энерго- и ресурсоёмкости производства и внедрение экологически чистых технологий:

- обеспечить поддержку программам энергосбережения в производстве, жилищно-коммунальном и других секторах экономики;
- оказать поддержку разработкам в области альтернативной энергетики, где необходимо стимулировать научные исследования и прикладные разработки, приносящие быстрый эффект;
- провести экологическую реформу налогообложения, предполагающую изъятие природно-ресурсной ренты при снижении налогов на доходы и потребление;
- проводить разумную и постепенную переориентацию хозяйства с потребления невозобновляемых на использование возобновляемых природных ресурсов;
- создать систему стимулов для развития среднего и малого экобизнеса: гибкие производственные структуры - резерв снижения энергоемкости производства. Малые и средние предприятия легко адаптируются к нововведениям, нацеленным на сокращение материалоемкости, снижение уровня загрязнения и т.д.;
- создать рынок экологических технологий, оказать государственную поддержку разработкам и внедрению ресурсо- и энергосберегающих технологий;
- создать условия для реконструкции и повышения технологического уровня экологически грязных производств и основных источников загрязнения атмосферы, воды и почвы.

- стимулировать широкое использование вторичных ресурсов с целью создания замкнутых циклов использования веществ; развивать производства по переработке отходов хозяйственной деятельности;
- способствовать развитию новых технологий и оборудования для переработки отходов, а также производства такого оборудования;
- сформировать государственный реестр объектов размещения отходов;
- способствовать развитию малых и совместных предприятий по переработке вторичного сырья и производству экологически чистой продукции из него;
- разработать типовую схему раздельного сбора отходов - пищевые, цветные и черные металлы, текстиль, бумага и др.;
- создать условия для переориентации ряда предприятий ВПК на разработку экологически чистых технологий.

2. Внедрение экологической составляющей в планы освоения новых территорий

- изменить процедуру составления и характер территориальных планов, увязать их с национальным планом действий по охране окружающей среды. Сегодня структура размещения производительных сил на территории страны, противоречит интересам человека и целиком обусловлена потребностями производства. В результате она приводит к деградации окружающей среды.
- внедрять практику зонирования территорий, опирающуюся на разработанную систему нормативов нагрузки на окружающую среду, - что позволит повысить степень управляемости пространственным развитием.
- образовывать компактные поселения с развитым самоуправлением и хозяйственными функциями, сообразными природному потенциалу территории;

- -в городах развивать электротранспорт, в т.ч. новый (троллейбус, метро, мини-метро, монорельс и т.д.), автобусное сообщение переводить на использование менее загрязняющего вида топлива;
- организовывать общественные работы по восстановлению загрязненных территорий;
- осуществлять программы экологической реабилитации территорий, на которых закрываются или перепрофилируются предприятия.

Формирование экологического сознания

Параллельно с разработкой федеральной экологической политики целесообразно стимулировать создание и реализацию региональных, местных и иных программ и планов действий по охране окружающей среды. Важным аспектом деятельности должно стать взаимодействие с экологической общественностью. Экологические организации -ресурс, на который следует опираться для эффективного проведения экологической политики. Их следует привлекать для совместной работы по развитию и совершенствованию экологического законодательства и реализации экологических программ, для обеспечения обратной связи с населением, для трансляции этих идей и обеспечения роста экологического самосознания населения.

Кроме того, экологическое образование населения приобретает всё большее значение в обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития России. Решение экологических проблем должно осуществляться не только техническими средствами, но и путем переориентации мировоззрения населения в отношении к окружающей среде.

Мы считаем, что необходимо:

- отслеживать соблюдение конституционных экологических прав граждан (в том числе права на сбор и распространение экологической информации, права на компенсацию ущерба, причиненного экологическим правонарушением, и права на участие в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды);
- развивать практику экологического аудита, открытости и доступности информации, улучшения природоохранных стандартов и т.д.;
- расширить систему налоговых вычетов при осуществлении финансирования благотворительной деятельности, в том числе экологической;
- усилить государственную поддержку исследований, обеспечивающих разработку государственной политики в области охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности;
- содействовать организации системы непрерывного экологического образования в системе средней и высшей школы, профессионального образования, в системах повышения квалификации и переподготовки кадров;
- обеспечить повышение экологической составляющей естественного и гуманитарного образования;
- осуществить мероприятия по повышению экологической грамотности высшего и среднего управленческого звена;
- развивать международное сотрудничество в области экологического образования и просвещения.

7. К ОБЩЕСТВУ БУДУЩЕГО

Успешное развитие России в XXI веке возможно только в том случае, если она сможет найти достойный ответ на глобальные вызовы, в первую очередь,

вызов ускоряющегося технологического развития. Его результатом становится трансформация всех сфер жизни, ведущих к формированию так называемого "информационного общества".

Несмотря на то, что научно-техническая революция в СССР началась одновременно с развитыми странами - в 1950-х гг., она концентрировалась преимущественно в оборонном комплексе. Механизм трансферта новых технологий и нововведений в гражданский сектор не был создан. Передовая фундаментальная наука существовала в отрыве от реального производства. Наша страна оказалась неготовой к компьютерной революции в 1970-80-е гг. Свою роль сыграли неповоротливая планово-распределительная система, закрытость общества, уничтожение отечественной кибернетики в сталинский период.

С началом демократических рыночных преобразований появилась надежда на приобщение нашей страны к мировой информационной революции. Однако технологическое отставание от развитых стран лишь усилилось. Наукоемкие отрасли промышленности, оказавшись без государственной поддержки перед лицом иностранной конкуренции, полностью исчезли. В несколько раз сократилось число занятых в российской науке. Лучшие российские ученые, программисты, инженеры, эмигрировали на Запад. В лучшем случае 1/5 населения может себе позволить иметь дома компьютер, даже устаревший. Только 4-5% граждан имеют доступ в Интернет (в развитых странах - 40-60%). Несмотря на все это, мы считаем, что при проведении целенаправленной государственной политики в России уже в ближайшие десятилетия могут быть сформированы основные параметры информационного общества, и освоены конкурентные преимущества, необходимые для выживания и развития страны в эпоху глобализации.

Наша страна располагает ресурсами, необходимыми для решения подобных задач. Это - относительно высокий уровень образования населения, все еще сохраняющийся высокий технологический потенциал отдельных отраслей промышленности, серьезные заделы в ряде направлений отечественной фундаментальной и прикладной науки, наконец, это традиционный для России высокий процент талантливых людей, способных к созданию новых знаний и технологий, а также ценностей духовной культуры.

"ЯБЛОКО" еще раз подтверждает свою принципиальную позицию - прорыв в информационную эпоху может быть осуществлен только в условиях устойчивого демократического порядка и открытого общества, исключающих любые попытки ограничить свободное распространение информации и знаний.

Три направления интеллектуальной деятельности - образование, наука и создание высоких технологий - должны быть официально признаны важнейшими стратегическими ресурсами развития России.

Первоочередной задачей для нас является возрождение российской науки и преодоление технологического отставания России. Необходимо резкое улучшение финансирования науки, разработка ключевых государственных приоритетов, пересмотр системы управления наукой, преодоление кризиса кадров и привлечение молодежи в науку, обеспечение связи науки с производством. Мы выступаем за активную государственную поддержку высокотехнологичных отраслей промышленности: аэрокосмической, отдельных сегментов машиностроения и ВПК, создание новых конструкционных материалов. В то же время задача создания инфраструктуры информационного общества требует опережающего развития микроэлектроники, компьютерной и телекоммуникационной отраслей. Именно эти отрасли, развивающиеся параллельно с проведением политики массовой компьютеризации, удешевления мобильной связи, могут

составить основу информационной индустрии, способной стать главным фактором роста и конкурентоспособности российской экономики в будущем.

Государственная стратегия в области развития образования должна быть спланирована с прицелом на формирование в будущем экономики знаний. Рассматривая образование как важнейший стратегический ресурс России, "ЯБЛОКО" выступает за пересмотр государственной политики в этой сфере. Помимо безусловного обеспечения всеобщей доступности и равных возможностей для получения качественного образования, необходимо активное внедрение инноваций и высоких технологий в образовательный процесс.

Во всем мире бурно развивается так называемое "электронное правительство", обеспечивающее открытость и подотчетность государства гражданам.

Особое внимание следует уделить защите интеллектуальной собственности. До тех пор пока, автор идеи и разработчик технологии, изобретатель и рационализатор, не участвуют в прибылях производителя соразмерно их интеллектуальному вкладу, возрождение российской науки и формирования современного технологического уклада будут оставаться пустыми мечтами.

Предметом особой заботы государства должна являться проблема воспроизводства интеллектуального потенциала нации, основные механизмы которого были разрушены в ходе непродуманных радикальных реформ. Только обеспечение самореализации и профессионального роста для молодежи заложит фундамент информационного общества в России.

Возрождение российской науки и преодоление технологического отставания России

Эффективная организация НИОКР и использование научных знаний способны дать необходимый импульс экономическому развитию. Именно

наука способна обеспечить место России среди великих держав XXI века. Без роста интеллектуального потенциала, связанного с развитием науки, не удастся решить острые социальные проблемы, достичь гражданского согласия, построить развитое демократическое общество.

За годы реформ науке удалось достичь некоторых положительных результатов: была ликвидирована формально-правовая изоляция российского научного сообщества, появились негосударственные научные институты и государственные научные фонды, осуществляющие конкурсное финансирование научных разработок.

Тем не менее, кризис российской науки так затянулся, что общество и власть перестали осознавать необходимость поддержания научных изысканий, рассчитанных на долгосрочную перспективу. Этот кризис имеет четыре основных составляющих:

- Резкое сокращение финансирования науки по сравнению с советским периодом. В СССР финансирование науки составляло 2-2,5% ВВП, в сфере науки работало более 2 млн. человек, а сегодня в России совокупные бюджетные расходы на науку составляют менее 1% существенно меньшего ВВП, при сокращении численности занятых в несколько раз. Более того, российская наука столкнулась с невозможностью планировать исследования и разработки по программам и проектам из-за непредсказуемого и недостаточного финансирования, неразвитой конкурсной системы, несовершенного механизма доведения бюджетных средств до конечного исполнителя.
- Отсутствие ясных стратегических научно-технических ориентиров в новых реалиях - сегодня в России ведутся работы по направлениям, которые охватывают до 52% мирового спектра фундаментальных исследований. Научно-техническая политика

непоследовательна, является компромиссом противоборствующих ведомств.

- Кризис воспроизводства научных кадров - средний возраст специалиста в научно-технической отрасли приблизится к 55 годам, продолжается "утечка мозгов" за рубеж, уход специалистов на более оплачиваемую работу внутри страны.
- Кризис управления наукой - разрастание количества "заинтересованных" ведомств, между которыми нет чёткого разделения обязанностей.

"ЯБЛОКО" категорически не согласно с тем, что наука должна сама приспосабливаться к рыночным условиям. Мы считаем, что государство должно играть определяющую роль в сохранении и развитии передовых направлений российской науки. Для этого необходимо:

- Создать эффективный механизм финансирования российской науки;
- Определить приоритеты государственной научно-технической политики;
- Создать систему воспроизводства научных кадров;
- Создать механизм эффективного управления российской наукой;
- Приступить к реализации активной инновационной политики.

1. Создание эффективного механизма финансирования науки предполагает:

- увеличение доли расходов федерального бюджета на науку в соответствии с разработанным "ЯБЛОКОМ" законом "О науке и государственной научно-технической политике" до 4% от расходной части при одновременном росте региональной составляющей расходов на науку (до 2-4% от расходной части бюджетов субъектов);

- поддержку системообразующей структуры науки (РАН, Государственных научных центров, Государственных научных фондов и т.п.);
- чёткое определение прав научных организаций на использование в уставных целях доходов от использования закреплённого за ними федерального имущества; обеспечение эффективного общественного контроля за расходованием средств, выручаемых от аренды, в интересах саморазвития организации.
- принятие регионами мер косвенной поддержки научно-технических организаций: снижение тарифов за энергоресурсы и коммунальные услуги для научных организаций, освобождение от налога на ту часть прибыли, которая направляется на расширение и модернизацию производства; снижение ставок арендной платы за пользование землей и зданиями;
- включение расходов предприятий на науку в состав затрат в целях привлечения в науку внебюджетных средств;
- увеличение доли конкурсного финансирования фундаментальных исследований через государственные научные фонды и программы до 15-20% от расходной части федерального научного бюджета;
- увеличение финансирования фундаментальных исследований и приоритетных научно-технических направлений, реализуемых в форме государственных программ;
- реструктуризацию части отраслевых научно-исследовательских и проектных институтов в инжиниринговые фирмы с развитыми финансово-экономической, маркетинговой и коммерческой структурами; санацию и закрытие неэффективных организаций;
- поддержку функционирования научной инфраструктуры.

2. Определение приоритетов государственной научной политики предполагает:

- создание государственного прогностического научного центра для определения приоритетов развития российской науки;
- оптимизацию и сокращение числа научно-стратегических ориентиров;
- совершенствование практики селективной конкурсной поддержки науки и технологий в форме долгосрочных целевых программ;
- увеличение числа грантов и их размера;
- обеспечение открытости в деятельности государственных научных фондов: любой заявитель должен иметь право ознакомиться с рецензиями на конкурсный проект, на основании которых фонд выносит по нему решение;
- разработку рамочной региональной программы развития науки.

3. Преодоление кризиса воспроизводства научных кадров предполагает:

- переход на контрактную систему найма с заключением временного договора-контракта с научным работником на период выполнения им конкретного задания или на все время работы в данной организации. Контракт позволит устанавливать особые условия оплаты труда для наиболее активных ученых и специалистов высшей научной квалификации, для творческой элиты; предоставление повышающих коэффициентов ЕТС (более 10) для лиц младше 30 лет;
- создание системы специальных молодежных грантов и стипендий талантливым молодым ученым и студентам;
- выплату повышенной стипендии талантливым российским ученым, работающим по специальности за счет средств специально созданного бюджетного фонда; компенсацию для них процентных платежей по жилищным ссудам;
- реализацию программы интеграции науки и высшей школы, в рамках которой студенты будут вовлекаться в процесс современного

научного исследования в сотрудничестве с профессорами и сотрудниками Академии наук.

4. Преодоление кризиса управления российской наукой предполагает:

- преобразование РАН в некоммерческую организацию - ассоциацию; наделение РАН статусом ассоциации снимает проблему субъекта права собственности на имущество самой Академии и входящих в нее организаций;
- стимулирование преобразования заинтересованных научно-технических организаций из государственных учреждений в автономные некоммерческие организации, для чего необходимо изменить формулировку закона "О некоммерческих организациях", предусматривающую такое преобразование лишь через ликвидацию;
- создание координационных межведомственных региональных советов (для учёта интересов регионов) и наблюдательных советов (для учёта общественного мнения) с совещательными полномочиями;
- создание в уставах научных организаций ученых (научных, технических, научно-технических) советов как одного из органов управления. Разработку "Типового положения об ученых советах", которое наделило бы их полномочиями решать финансовые, кадровые и другие важные вопросы.

5. Проведение активной инновационной политики предполагает:

- поддержку малого предпринимательства в инновационно - научной сфере, создание системы предоставления кредитов организациям малого научного бизнеса, не требующих возврата процентов при условии, что сэкономленные средства передаются "материнским" НИИ и КБ на НИОКР;
- создание технопарков - научно-инновационных центров на базе государственных НИИ для интеграции науки и малого

предпринимательства; предоставление таким организациям льгот по уплате налогов, таможенных сборов, иных платежей, освобождение их от платы за пользование государственным или муниципальным имуществом, а также предоставление их спонсорам льгот по уплате налогов;

- переход от финансирования научных организаций к финансированию конкретных НИОКР, а затем от финансирования НИОКР - к их поддержке, отбирая наиболее перспективные для российской экономики проекты;
- развитие венчурного инвестирования в научно-технической сфере;
- развитие страхования инновационных рисков;
- принятие законов, регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности, внесение изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, регламентирующие выявление нарушений прав авторов объектов интеллектуальной собственности, а также принятие законов в сфере экспорта интеллектуальной собственности;
- субсидирование государством импорта новых иностранных технологий;
- активизацию деятельности государства по продаже лицензий на результаты творческой деятельности изобретателей и патентованию продуктов их деятельности за рубежом;
- поощрение развития в России оффшорного программирования (выполнения заказов по разработке программного обеспечения для зарубежных компаний российскими программистами);
- стимулирование заключения отечественными компаниями-разработчиками лицензионных соглашений с зарубежными компаниями на реализацию программного обеспечения (готового продукта) с выплатой роялти;

- поддержка тесных контактов с российской научной диаспорой - долговременные совместные исследования, проведение совместных семинаров и летних школ и т.д.

Повышение открытости государства путем создания "электронного правительства"

В большинстве стран мира развитие интернет-технологий является одним из главных приоритетов государственной политики. Интернет является общественным благом, что означает обеспечение его всеобщей доступности. США и Великобритания уже объявили о начале общегосударственных программ по обеспечению всеобщего доступа к Интернет.

Важнейшим признаком нового общества является взаимодействие органов государственной власти с гражданами через Интернет. Подобные проекты в большинстве стран получили название "электронное правительство". Они проводятся под лозунгом большей открытости и подотчетности государства гражданам. Подотчетность означает не простое распространение официальных пресс-релизов, а предоставление самого широкого спектра возможностей, от прямого доступа ко всем услугам, предоставляемым госсектором и их оплаты, до непосредственного общения с политиками и голосования.

К сожалению, политика российского правительства в данной области свидетельствует, что электронное правительство понимается как повышение эффективности функционирования власти, и, следовательно, механизмов контроля над гражданами в сферах сбора налогов, борьбы с преступностью и т.д. Это - прямое доказательство попытки создать авторитарное бюрократическое государство в России. Эти тенденции отчетливо проявились в попытке введения системы обнаружения и распознавания материалов (СОПМ-2), что, по сути означало подведение российского Интернета под контроль спецслужб, введения законодательного запрета на

применение продвинутых криптографических средств в РФ, правительственного законопроекта об электронной цифровой подписи - ЭЦП, предельно затрудняющего ее использование, и таким образом, направленного на изоляцию страны.

Реализация этой концепции предполагает:

1. Создание защищенной правительственной сети и централизованной базы данных, объединяющих как департаменты министерств, так и региональные органы власти.
2. Перевод государственных служащих на использование электронной почты и отказ от бумажной документации. Всю информацию, распространяющуюся внутри государственного аппарата, следует передавать и хранить в электронной форме.
3. Создание в Сети представительств всех государственных учреждений. Публикация всей несекретной информации в сети Интернет. Этот проект должен быть не внутриведомственным (когда каждое ведомство само себя информатизирует), а единым порталом, с удобным для пользователя интерфейсом. Он должен позволять осуществлять поиск органа, в компетенцию которого входит решение данной проблемы, обеспечивать доступ, исходя не только из существующей структуры органов власти, но и из функциональных соображений (обрабатывать запросы "как мне решить такой-то вопрос").
4. Внедрение информационных технологий в сфере государственного обслуживания - использование Интернет для взаимодействия с гражданами (заполнение налоговых деклараций, оплата услуг, в т.ч. коммунальных, уплата штрафов, продление лицензий и т.д.). Это экономит средства государства и время граждан, избавляет их от необходимости иметь дело со сложной внутренней структурой учреждений и обеспечивать многочисленные согласования. Должно осуществляться консультирование

on-line и применяться системы экспертной поддержки для заполнения документов и электронных форм.

5. Перенос снабжения и государственных закупок в Сеть. Создание правительственного электронного рынка, на котором органы государственной власти смогут размещать свои объявления о потребности, а уполномоченные поставщики подавать заявки на участие в тендерах. Это предполагает создание внешних сетей, связывающих государство с коммерческими поставщиками, и системы правительственных закупок, обеспечивающей сбор заказов и предложений, проведение тендеров, бездокументарный учет операций, выставление счетов-фактур. Такая система обеспечит экономию за счет более конкурентных торгов, беспрепятственного доступа к поставщикам, сэкономленного за счет онлайн-обработки заказов времени, менее высокого уровня запасов и т.д.

Развитие новых технологий в области образования

Сегодня система образования должна реагировать на вызовы технологической революции. Она должна активно применять лучшие достижения новых информационных технологий для повышения эффективности образовательного процесса.

Перед российской системой образования стоит задача подготовить будущих граждан страны к жизни в условиях информационного общества, обучить их пользованию новыми средствами коммуникации, необходимыми в их будущей профессиональной деятельности.

Таким образом, проблема информатизации сферы образования уже не может больше рассматриваться только как проблема повышения материально-технической базы образования. Необходимо изменение целей образования, его ориентация на проблемы информационной цивилизации.

Новые образовательные технологии также повышают открытость и доступность образования, позволяют интегрировать различные традиционные и новые методики обучения:

- использование в обучении сетевых (распределенных) электронных библиотек;
- разработка и внедрение систем обучения с использованием интерактивных мультимедийных CD-ROM;
- Интернет-обучение,
- развитие обучения с помощью видеоконференций и транслирования лекций преподавателей через Интернет;
- развитие распределенных региональных учебных терминалов для обучения студентов;
- электронное тестирование, компьютерные тренинги.

Реализация государством программы внедрения новых информационных технологий в образование предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение интеграции новых информационных технологий в учебный процесс: техническое оборудование учебных заведений и установление сетевых связей между ними;
- подготовка преподавателей с учетом требований минимальной компьютерной грамотности;
- освоение и использование в системе образования информационных потоков, а также производство и распространение документов и материалов, основанных на новых информационных технологиях (ИТ);
- развитие открытого образования.

Для решения этих задач необходимы следующие меры:

1. Обеспечение интеграции ИТ в образовательный процесс

- использование коммуникационных сетей для расширения профессиональных контактов между преподавателями, обмена профессиональным опытом с коллегами;
- развитие технологии дистанционного образования и обучения по индивидуальным программам, что помещает конкретного учащегося и студента в центр учебного процесса - это может оказаться особенно полезным для отдалённых и северных районов России, а потому имеет стратегическое значение и должна финансироваться отдельной строкой в бюджете;
- оборудование и подключение к сети Интернет всех учебных заведений России, обеспечение их электронными адресами, поощрение организации школьных сайтов;
- завершение компьютеризации всех учебных заведений страны, для чего необходимо разработать программу поддержки приобретения компьютерной техники, причем расходы на реализацию программы должны быть распределены между Федерацией и регионами в пропорции 70:30, федеральные средства должны выделяться по предоставлению региональными комитетами образования модифицированных учебных планов, предусматривающих внедрение ИТ в учебный процесс;
- поставка компьютеров в учебные заведения;
- передача компьютеров, списываемых с баланса федеральными министерствами, учреждениям образования;
- обязать учёные советы ВУЗов в трехлетний срок выработать план вовлечения ИТ в учебный процесс и определить потребности, связанные с его реализацией;
- обновить курсы по информатике в средней школе.

2. Создание системы подготовки и переподготовки преподавательского состава с учетом требований компьютерной грамотности. Но для этого

необходимо, чтобы преподаватели приобрели соответствующие знания и навыки в области работы с информационными технологиями. Современный уровень подготовки молодых педагогов в области использования НИТ не представляется удовлетворительным. Несмотря на усилия по овладению НИТ, предпринимаемые в ряде ВУЗов, уровень подготовки сильно разнится от заведения к заведению. НИТ до сих пор нигде не стали инструментом широкого применения. Для активизации этого процесса необходимо:

- оценить возможность и потенциал использования информационных технологий при выработке учебных программ и внести соответствующие изменения в уже принятые учебные планы и программы;
- организовать систематическую работу по сертификации и аттестации учебных компьютерных программ;
- создать региональные центры информационных образовательных технологий для переподготовки кадров в области образования.

3. Помощь государства в производстве и распространении учебных материалов, основанных на НИТ:

- поддержка индивидуальных образовательных проектов для скорейшего внедрения инноваций в образовательный процесс, для чего необходимо организовать конкурс индивидуальных образовательных проектов Минобразования и региональных комитетов народного образования;
- организовать контакты педагогов и производителей программного обеспечения образовательной направленности в том числе - через организацию оплачиваемых государством стажировок преподавателей-победителей конкурсов в фирмах-производителях программного обеспечения.

4. Поощрение распространения образовательных ресурсов в сети Интернет:

- финансировать создание сайтов и Web-страниц российскими высшими учебными заведениями;
- обязать вузы и кафедры публиковать в сети Интернет методические требования и рекомендации к предметам (программы курсов, тезисы лекций, календарно-тематические планы, планы семинарских занятий, списки курсовых и дипломных работ, список рекомендуемой литературы), поощрять публикацию в сети конспектов лекций и раздаточного материала;
- активно способствовать переводу научных знаний в доступную по сети форму - публиковать в сети дипломные работы, отчёты, статьи;
- активно внедрять ИТ во все центры документации, и особенно университетские библиотеки (их информатизация, кроме того, позволит значительно расширить предложение информации в сети и использовать дистанционные формы работы);
- завершить создание в десятилетний срок на базе проекта распределенной библиотечной сети LIBWEB объединённого библиотечного каталога российских ВУЗов и библиотек для обеспечения оперативного доступа к библиографическим описаниям, справочной и полнотекстовой информации;
- создать сервер российских ресурсов в области образования (способствуя установлению прямых связей между учебными заведениями, сервер также призван стать инструментом сотрудничества с русскоязычными учебными заведениями всего мира).

5. Участвовать в международном сотрудничестве в области интеграции НИТ в образовательный процесс:

- создать систему дистанционного образования государств-участников СНГ;

- стимулировать участие государственных ВУЗов в реализации проекта Европейского Союза по программе "Коперникус", предполагающий создание международной мультимедиа сети

6. Разработать и принять федеральную целевую программу "Открытое образование XXI века". В системе открытого образования существуют другие стандарты, которые состоят всего лишь из рекомендаций. Современные стандарты не дают вузам возможности реагировать на требования рынка труда и открывать новые специальности. Вуз должен самостоятельно формулировать стандарты и открывать новые специальности. Принципами открытого образования должны стать:

- возможность доступа к разнообразным образовательным ресурсам единого качества из любой географической точки страны;
- возможность строить на этой основе индивидуальную программу обучения;
- любой человек, который хочет получить высшее образование, должен иметь такую возможность. Прием в вузы в системе открытого образования должен проводиться без экзаменов и без требования аттестата об окончании средней школы;
- максимальная индивидуализация обучения - человек должен обучаться по индивидуальному плану, составленному им самим.

Поэтому необходимо создать во всех вузах материально-технической и интеллектуальной базы "открытого" образования, довести таким образом долю студентов, обучающихся в системе открытого образования до 1/3.

Обеспечение самореализации и профессионального роста для молодежи

Для "ЯБЛОКА" молодежная политика - это обеспечение молодым людям возможности самореализации, профессионального, творческого и карьерного

роста. В наступившем веке именно молодёжь сыграет важнейшую роль в решении задачи обновления и модернизации российского общества и экономики, поэтому развитие потенциала молодых людей не может рассматриваться иначе, как инвестирование в будущее страны. Для того чтобы молодёжь смогла завтра взять на себя всю полноту ответственности за страну, необходимо дать сегодня ей возможность получать востребованное рынком труда образование, принимать участие в принятии решений, затрагивающих её жизнь, пользоваться качественными услугами здравоохранения, пользоваться свободой передвижения и возможностью отдыха. Все эти права закреплены в Европейской социальной хартии, к которой должна присоединиться Россия.

Для того, чтобы молодые люди стали активными и полноправными гражданами российского общества, "ЯБЛОКО" предлагает сосредоточить усилия на следующих направлениях:

- Защита прав и свобод молодых граждан - соблюдение гражданских прав молодежи, предотвращение всех видов дискриминации.
- Образование - необходимо подготовить молодёжь к активному участию в построении российского общества и государства, дав каждому молодому человеку востребованное на рынке труда образование.
- Занятость - борьба с исключением молодых людей из общественной жизни, связанным с трудностями выхода на рынок труда, высокой безработицей.
- Социальная защита - повышение социальной защищённости молодёжи, укрепление молодой семьи, улучшение жилищных условий.
- Участие в общественной жизни - привлечь молодёжь в выработку решений как в области собственно молодёжной политики, так и в общественной жизни в целом.

Защита прав и свобод российской молодёжи

К сожалению, молодые люди в нашей стране продолжают сталкиваться с различными видами дискриминации - по возрастному, половому, этническому принципам, неоправданными ограничениями, связанными с физическими способностями. основополагающие права молодых людей на жизнь и здоровье часто нарушаются в Вооруженных силах, принцип комплектования которых в корне противоречит требованиям нового века. Наша задача - обеспечение повсеместного соблюдения гражданских прав молодежи:

1. Обеспечить безусловное соблюдение прав человека в отношении молодежи в соответствии с международными обязательствами России:

- информировать молодых людей о их гражданских правах и способах их защиты;
- оказывать поддержку российским общественным организациям, занимающихся защиты прав человека, способствовать появлению соответствующих молодёжных организаций;
- законодательное приведение объёма прав и свобод российской молодёжи к европейским стандартам.

2. Обеспечить юридическую защиту молодым людям путем создания основ ювенальной юстиции.

3. Защитить права молодых женщин:

- бороться с "феминизацией" безработицы и бедности: внести поправки в Трудовой кодекс, гарантирующих права молодых женщин на рынке труда;
- вести борьбу с насилием в отношении женщин в общественной и частной жизни, со всеми формами сексуальных посягательств;

- оказать помощь молодым матерям: выделить средства на модернизацию роддомов и системы акушерства. Эти услуги должны бесплатно оказываться на всей территории страны - любые ограничения прав на родовспоможение под предлогом отсутствия прописки, медицинского страхования или материальных средств следует признать незаконными;
- создать учреждения для временного проживания женщин и детей, ставших жертвами насилия.

4. Защитить права молодых людей, проходящих службу в Вооружённых силах России.

Служба в вооружённых силах XXI века - работа для профессионалов. Разрабатывая альтернативный бюджет в 2001 г. мы показали, что деньги на переход к профессиональной армии и ликвидацию призыва у страны есть уже сейчас. Для этого необходимо:

- В первый год реформы - принять закон о альтернативной службе, которая должна быть неунизительной, проходить по месту жительства, сохранить поддерживать деятельность, предоставить призывнику право проходить службу по контракту в течение трёх лет. Таким образом, призывнику будет предоставлены следующие возможности на выбор - пройти альтернативную службу, трехгодичную службу по контракту, или полтора года службы по призыву.
- Во второй год реформы - отменить призыв и полностью перейти на контрактный принцип комплектования Вооруженных сил.

Кроме того, "ЯБЛОКО" неизменно выступает за сохранение всех действующих отсрочек для студентов и молодых учёных, сотрудничает с Комитетами солдатских матерей, настаивает на том, что в горячих точках должны служить исключительно профессионалы.

Обеспечение права российской молодёжи на получение качественного и востребованного на рынке труда образования

Только образованная молодежь сможет успешно реализовать себя в XXI веке, поэтому "ЯБЛОКО" борется за сохранение общедоступного бесплатного высшего образования и за развитие среднего профессионального образования. Речь идёт как о сохранении системы государственных учебных заведений (их приватизация недопустима), так и о развитии негосударственного образования. Повышение уровня образованности российской молодёжи должно сопровождаться адаптацией получаемого ею образования к потребностям рынка труда.

1. Повысить доступность среднего и высшего образования, для чего необходимо:

- модифицировать систему вступительных экзаменов в ВУЗы, заменить выпускные и вступительные экзамены единым государственным экзаменом;
- дифференцировать обучение - учащиеся должны иметь свободу выбора предметов при соблюдении минимальных федеральных стандартов среднего образования;
- радикально снизить стоимость проезда к месту учебы для иногородних студентов - учитывая российскую специфику, размер скидки должен возрастать пропорционально расстоянию проезда;
- способствовать получению молодыми людьми из всех регионов качественного образования путем развития дистанционного и открытого образования, разработать федеральную программу "Открытое образование";
- повысить стипендии студентам и учащимся техникумов и ПТУ из малообеспеченных семей до величины прожиточного минимума.

2. Повысить качество получаемого молодёжью образования:

- завершить компьютеризацию вузов страны;
- содействовать интеграции науки и высшей школы, поощрять развитие университетских лабораторий,
- выделять государственные стипендии талантливым студентам, ученым, обеспечить бюджетное финансирование аспирантуры в российских вузах;
- обеспечить государственную поддержку издательской деятельности вузов и колледжей; международных образовательных обменов (студентов, аспирантов, преподавателей);
- оказать поддержку вузам в приобретении иностранной специализированной литературы и иностранной прессы.

3. Адаптировать образование к потребностям рынка труда:

- содействовать переквалификации нетрудоустроенной молодёжи, получению новых профессий, пользующихся спросом на рынке труда;
- изменить пропорцию между общими и специальными предметами в ВУЗах в пользу специальных, вести более жёсткий контроль за прохождением студентами учебной и производственной практики, сделав практику обязательным элементом учебной программы; поощрять предоставление предприятиями и организациями стажировок для молодых специалистов;
- начать создание учебных научно-производственных объединений;
- поощрять тесное взаимодействие учебных заведений с потенциальными работодателями.

Защита трудовых прав молодёжи

Переход от образования к активной трудовой деятельности - важный этап в жизни каждого молодого человека. Он связан с целым рядом проблем, решить которые в одиночку многие молодые люди не в состоянии. Даже если

молодому человеку и удаётся найти работу после окончания учебного заведения, он не может с уверенностью смотреть в завтрашний день, принимая во внимание отсутствие достаточного трудового стажа. "ЯБЛОКО" считает, что государство может и должно решительно действовать с целью расширения возможностей трудоустройства молодых специалистов, и предлагает следующие меры:

- информировать молодежь о ситуации на рынке труда; разработать программы содействия социальной адаптации и повышения конкурентоспособности молодёжи на рынке труда;
- стимулировать приток молодёжи на работу в систему образования, здравоохранения, государственной службы;
- создать систему молодёжных бирж, которые могли бы оказывать молодым людям помощь в выборе профессии, бесплатно предоставлять консультации психолога, помощь в составлении резюме, проводить тренинги общения с потенциальным работодателем, осуществлять посредничество между работодателем и потенциальным работником;
- возродить систему летних трудовых подростковых лагерей и студенческих трудовых отрядов, но при справедливой оплате труда, что поможет решить проблемы летней занятости, снизить молодёжную преступность, приобрести трудовые навыки;
- создать на государственном уровне механизмы и инфраструктуру поддержки молодёжного предпринимательства;
- создать для молодых людей возможности работы и самореализации в деле освоения Российского Севера и Сибири путем предоставления жилищных кредитов, субсидирования транспортных расходов, повышения тарифных коэффициентов молодым работникам бюджетных учреждений.

Обеспечение социальной защиты и поддержки молодежи и молодой семьи

Уровень социальной защиты российской молодежи неудовлетворителен. Низкая социальная защищённость препятствует самореализации и полноценному участию в жизни общества. Однако уже сегодня государство может многое сделать в этом направлении:

1. Поддержать молодые семьи:

- ввести льготные гарантированные государством кредиты на покупку жилья для молодых семей с поэтапным списанием части суммы при рождении детей, и списание всей суммы при рождении третьего ребенка (подробнее см. главу "Обеспечение прав граждан на качественное жилье");
- организовать при социальных службах для молодёжи клубы молодой семьи, центры планирования семьи, консультации по подготовке молодых пар к семейной жизни;
- повысить налоговые вычеты на детей из базы подоходного налога до величины прожиточного минимума;
- облегчить процедуру выдачи детских пособий (принцип "одного окна") и повысить их сумму до величины прожиточного минимума ребенка, повысить единовременные пособия по рождению детей в 3-5 раз.

2. Обеспечить молодёжь качественными услугами здравоохранения:

- восстановить систему профилактических осмотров в образовательных учреждениях и на предприятиях;
- создать сеть информационных служб по вопросам предупреждения употребления алкоголя и наркотиков, создать сеть реабилитационных центров для больных наркоманией,

ориентированных на длительные сроки госпитализации, привлекать к борьбе с наркоманией общественные организации;

- оказать поддержку, в том числе финансовую, службам психологической помощи молодёжи;
- оказать помощь родителям, воспитывающим детей с тяжёлыми и множественными нарушениями в психическом и физическом развитии, способствовать социальной включенности этой группы молодёжи;
- перейти от поддержки профессионального спорта, который самофинансироваться, к поддержке массового молодежного спорта и физической культуры; пропагандировать здоровый образ жизни.

Обеспечение активного участия молодёжи в построении российского общества

Молодёжная политика предполагает создание условий для активного участия молодых людей в жизни общества. Для включения российской молодёжи в процесс построения российского общества следует предпринять следующие шаги:

1. Стимулировать участие молодёжи в общественной жизни родного региона, города, села. Многие молодые люди не находят возможности реализовать себя в родном городе и регионе. Для созданием на местном уровне условий жизни, отдыха и работы, поощряющих участие молодёжи в развитии "малой родины" необходимо:

- уделить особое внимание регионам с высокой долей безработицы среди молодежи при проведении государственной структурной и региональной политики;
- поощрять развитие молодежных бирж труда и создание молодыми людьми собственного дела - создавать дополнительные рабочие места, оказывать поддержку малым предприятиям, создаваемым молодыми людьми;

- поощрять межрегиональные контакты и связи, проведение культурных и спортивных мероприятий; создать систему государственного финансирования художественных выставок и экспозиций творчества детей, подростков и молодёжи в регионах, привлекать спонсоров и меценатов к содействию организации молодёжных конкурсов, фестивалей, выставок, экспозиций;
- развивать инфраструктуру культуры и спорта - возродить подростковые клубы и дома творчества, создать на базе бывших "домов пионеров" "центры труда и досуга", включающие спортивные секции, социальный психологический центр и агентство по трудоустройству;
- активно вовлекать молодых людей в общественно-политическую жизнь своих регионов путем повсеместного создания молодёжных парламентов, советов представителей молодёжных общественных организаций при администрациях субъектов Федерации и органах местного самоуправления.

2. Поощрять участие молодёжи в развитии культурного многообразия, рост осознания молодыми людьми ценностей свободы и демократии, воспитание ответственных граждан:

- сделать частью образовательных программ для молодёжи на всех уровнях обучение культуре толерантности;
- ввести молодёжные скидки на посещение государственных музеев, проезд к местам отдыха и к местам исторического и культурного значения во время каникул, стимулировать введение молодёжных скидок на посещение театров и кинотеатров;
- решительно бороться с попытками фашиствующих, националистических, сепаратистских организаций вербовать в свои ряды российскую молодёжь;

- привлекать молодых людей к активному участию в принятии решений, затрагивающих их судьбу - система образования должна ориентировать молодых людей на активное пользование своим активным и пассивным избирательным правом;
- поощрять деятельность молодёжных общественных организаций, законодательно определив их статус;
- создать систему муниципального социального заказа, в который на конкурсной основе вовлекать молодёжные общественные организации;
- привлекать представителей молодёжных общественных организаций к участию в работе властных структур, занимающихся проблемами молодёжной политики, вплоть до соответствующих заседаний Правительства.

3. Формировать у российской молодежи чувство сопричастности европейской цивилизации. Открытость страны для сотрудничества с внешним миром, означает необходимость приобретения молодёжью целого ряда ценностей, общих для европейской цивилизации, и навыков, необходимых для взаимодействия с зарубежными партнёрами. Для этого необходимо:

- развивать сотрудничество с европейскими государствами в области обмена школьниками и студентами, причём обмен должен быть двусторонним;
- поднять на более высокий уровень преподавание иностранных языков;
- оказывать поддержку проведению в России международных образовательных, спортивных и культурных мероприятий, а также участию российской молодёжи в подобных мероприятиях за рубежом.

Государственный разум, политическая воля, широкая народная поддержка - положительный результат

Реализация положений данной программы - единственный способ решить стоящие перед нашей страной важнейшие проблемы. Для этого необходимы государственный разум и политическая воля, опирающиеся на широкую народную поддержку. При осуществлении программы придется сломить сопротивление коррумпированного чиновничества, способного спустить на тормозах любую инициативу, а также многочисленных групп давления, кровно заинтересованных в сохранении нынешней ситуации.

Только опираясь на широкую народную поддержку, государство будет действовать в общенародных интересах. Это подразумевает самое широкое общественное обсуждение любых реформ и начинаний правительства, и привлечение к разработке той или иной реформы. Это и поощрение любой общественной инициативы, идущей снизу. Это и уважение и подчинение исполнительной власти решениям законодательной и судебной власти.

Российская демократическая партия "ЯБЛОКО" никогда не оставалось и не собирается оставаться в стороне от кропотливой созидательной работы. Наши инициативы - это не набор лозунгов для извлечения сиюминутной политической выгоды. Напряжённая работа членов фракции "ЯБЛОКА" в Государственной Думе уже привела к принятию свыше 70 федеральных законов, представляющих собой реализацию на практике нашей программы. Эти законы приносят стране инвестиции, защищают политические, экономические и социальные права граждан. Весьма эффективны наши действия на региональном и местном уровне, где трудятся полтора десятка мэров и около 400 депутатов от "ЯБЛОКА".

Мы готовы к сотрудничеству с Правительством, и готовы взять на себя ответственность за формирование ключевых блоков в Кабинете, но мы

никогда не согласимся прикрывать своим именем коррупцию, пренебрежение к законам и непрофессионализм.

"ЯБЛОКО" - это гражданская партия. Наша социальная опора - нарождающийся средний класс. Выступая с нашими инициативами, мы апеллируем к гражданам России, которые осознают, что, в конечном счете, все зависит от них, от их готовности отстаивать свои интересы. Вместе с вами мы намерены строить лучшее будущее для нашей страны.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Законодательный пакет к программе РДП "Яблоко"

Закон	Краткое обоснование
СТРОИТЕЛЬСТВО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, СТОЯЩЕГО НА СЛУЖБЕ У ГРАЖДАН	
Создание реального разделения властей и системы сдержек и противовесов	
Законы, которые необходимо принять	
1. О Президенте РФ	Определяет статус и полномочия Президента РФ, порядок принятия Указов, формирования Администрации и Совета Безопасности, выдвижения обвинения против Президента. Уточняет полномочия комиссии по проверке обоснованности выдвинутого обвинения, а также полномочия Верховного Суда РФ по даче

	заклучения о наличии в действиях Президента «признаков преступления».
2. Об Администрации Президента РФ	Четко разграничивает функции и компетенцию Администрации Президента и Правительства, лишает Аппарат Администрации Президента распорядительных и контрольных функций по отношению к Правительству.
3. О Совете Безопасности РФ	Придает Совету Безопасности функции исключительно совещательного органа, обсуждающего проблемы национальной безопасности и дающего рекомендации Президенту, Парламенту и Правительству.
4. О Конституционном собрании РФ	Направлен на создание реально действующего механизма изменения Конституции. Устанавливает порядок выборов в Конституционное Собрание, статус члена Конституционного Собрания, порядок работы Конституционного Собрания.
5. О Государственной Думе ФС РФ	Направлен на упорядочение работы Государственной Думы и усиление ее контрольных полномочий по отношению исполнительной власти, путем наделения Думы правом создавать специальные контрольные комиссии и проводить парламентское расследования. Льготы, предоставляемые депутатам через аппарат Государственной Думы и Управление делами Президента, заменяются

	индивидуальным финансированием деятельности каждого депутата в разумных границах.
6. О порядке роспуска Государственной Думы ФС РФ	Направлен на обеспечение закреплённого в Конституции принципа непрерывности работы нижней палаты Парламента.
7. О лоббизме	Устанавливает четкие рамки воздействия групп давления и иных общественных групп на парламентскую деятельность.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Конституция РФ	Четкое разграничение функций Президента, Правительства и Парламента.
2. О Правительстве РФ	Повышение роли Правительства в структуре исполнительной власти. Устанавливает, что при утверждении кандидатуры председателя Правительства Государственной Думе должны быть представлены предложения по назначениям на ключевые министерские посты. Содержит перечень требований, предъявляемых к кандидатам на посты федеральных министров, вводит правило, согласно которому все без исключения назначения и смещения министров производятся лишь с согласия председателя правительства, которому они все подчинены на равных основаниях, четко определяет порядок ответственности правительства перед Федеральным

	Собранием.
3. Об общих принципах оплаты труда депутатов Государственной Думы и других высших должностных лиц	Установление четкой зависимости оплаты труда депутатов и чиновников от средней заработной платы в стране.
4. Регламент Государственной Думы	Призван способствовать достижению взаимовыгодного согласия между всеми фракциями в ГД при формировании комитетов, назначении их председателей и заместителей.
5. О Счётной палате РФ	Приведение в соответствие с Конституцией РФ действующего закона, а также недопущение административного произвола в проведении расследований Счетной палаты.
6. О порядке формирования Совета Федерации	Формирование Совета Федерации всеобщим прямым голосованием по 2 человека от каждого субъекта РФ.
Обеспечение политической стабильности	
Законы, которые необходимо принять	
1. О Центральной избирательной комиссии РФ	Определяет порядок формирования ЦИК, статус её члена, полномочия и порядок принятия решений. Усиливает общественный контроль за деятельностью ЦИК.
Законы, в которые необходимо	

внести изменения и дополнения	
1. Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан РФ	Направлен на устранение недостатков действующего закона, ужесточает требования к обеспечению равенства кандидатов и ответственность за нарушения законодательства о выборах (в части обеспечения равенства зарегистрированных кандидатов). Отменяет практику досрочного голосования, усиливает общественный контроль за деятельностью избирательных комиссий, подсчетом голосов и публикацией итогов выборов.
2. О политических партиях	Даёт политическим партиям преимущество в выдвижении кандидатов на выборах всех уровней, устраняет неоправданное вмешательство во внутренние дела политических партий при выдвижении списков кандидатов в депутаты Государственной Думы, вводит императивный мандат для депутатов, избранных по спискам политических партий.
3. О СМИ	Ужесточает ответственность СМИ за нарушение гарантий равенства кандидатов при проведении избирательных кампаний.
Четкое определение функций, задач и размера государственного аппарата	
Законы, которые необходимо	

принять	
1. О государственной службе РФ (Кодекс государственной службы)	Четко определяет функции и задачи министерств и ведомств, устанавливает их структуру и систему административных регламентов, повышает ответственность чиновников перед обществом, четко и недвусмысленно закрепляет систему гарантий государственным служащим.
2. О муниципальной службе	Рамочный закон, определяющий основы муниципальной службы. Направлен на повышение ответственности муниципальных чиновников перед обществом.
3. О парламентском контроле	Устанавливает механизм парламентского контроля над действиями исполнительной власти.
4. О денежном содержании государственных служащих	Устанавливает принципы оплаты труда госслужащих, сокращает разрыв между денежным содержанием высшей и остальных категорий госслужащих.
5. О проездном документе для граждан, которым нормативными актами РФ предоставлено право бесплатного проезда в городском или пригородном пассажирском транспорте	Создает нормативно-правовую базу для учета потребления услуг муниципального транспорта льготными категориями граждан. Позволяет создать базу для расчетов бюджетов с организациями, оказывающими услуги по перевозке, а также для межбюджетных отношений по поводу возмещения затрат на бесплатное оказание услуг по перевозке.
Законы, в которые необходимо	

внести изменения и дополнения	
1 Об основах государственной службы	Стимулирование качества работы служащих, обеспечение соблюдения ими законов. Подтвержденное судом нарушение закона должно влечь безусловное увольнение со службы.
Антикриминальная политика и борьба с преступностью	
Законы, которые необходимо принять	
1. О муниципальной милиции	Передаёт органам местного самоуправления функции охраны общественного порядка путем создания муниципальной милиции, подчиненной непосредственно МСУ.
2. О денежном содержании работников внутренних дел	Упорядочивает оплату труда работников органов внутренних дел: её размер должен превышать размер денежного содержания обычных госслужащих, учитывая тяжёлые условия службы. Предусматривает стабильную систему гарантий пенсионного обеспечения и продвижения по службе.
3. О Федеральной службе расследований	Направлен на обеспечение согласованности следственных действий правоохранительных органов (Прокуратуры, МВД, ФСБ, Налоговой полиции), предусматривает отделение следствия от обвинения, допуск следователя для дачи свидетельских

	показаний в суде. Устанавливает гарантии независимости следователя.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Уголовный Кодекс РФ	Ужесточение наказаний за преступления против личности и собственности; замена принципа “поглощения наказаний”, поощряющего многоэпизодные преступления, принципом “сложения наказаний”.
2. Уголовно-процессуальный Кодекс РФ	Приведение УПК в соответствие с Конституцией РФ, обеспечение надлежащего уровня гарантий прав участников уголовного процесса
Создание независимой и влиятельной судебной системы	
Законы, которые необходимо принять	
1. Гражданско-процессуальный кодекс РФ	Направлен на соблюдение основополагающих принципов гражданского судопроизводства, таких как состязательность и равноправие сторон, законность и обоснованность судебных актов, подчинение судей только закону, законопроект сохраняет активную позицию суда только в случаях необходимости обеспечения процессуальных прав лиц, участвующих в деле.. Кроме того, проект устанавливает

	более жесткие требования к суду по написанию судебных решений. Вводится глава о рассмотрении дел несовершеннолетних. Вводится специальная глава о рассмотрении трудовых споров.
2. Арбитражно-процессуальный кодекс	Направлен, на усиление объективности, беспристрастности и независимости суда путем снижения его активной роли в арбитражном процессе. Суд, таким образом, будет занимать позицию пассивного арбитра, который выслушивает доводы и рассматривает доказательства, представленные лицам, участвующим в деле, и лишь на основании этого, руководствуясь буквой закона, выносит объективное решение. Это исключает заинтересованность суда в исходе дел, максимально соответствует принципам состязательности процесса и независимости судей.
3. О судах присяжных заседателей	Оформляет введение суда присяжных на всей территории страны, определяет перечень дел, которые могут быть разрешены исключительно судом присяжных.
4. Об основах оказания бесплатной юридической помощи	Конкретизирует право на бесплатную юридическую помощь, закрепленную Конституцией.
5. О следственных изоляторах	Обеспечивает освобождение обвиняемых

	по истечении срока при отсутствии уведомления суда о продлении срока содержания под стражей.
6. О коллегиях по административным делам	Предусматривает создание специальных коллегий по административным делам.
7. О третейском суде	Оформляет третейский суд как квазисудебную юрисдикцию, которая в предварительном порядке и при упрощенной процедуре (но с использованием права защиты, представления и исследования доказательств, ведением протокола) должна разрешать жалобы по пенсионным, трудовым, семейным, налоговым спорам и т.д. Создаётся при органах местного самоуправления.
8. О помощниках судей	Вводит институт помощников судей, четко определяет их функции и обязанности.
9. О защите свидетелей	Обеспечивает защиту свидетелей от угроз со стороны преступных сообществ.
10. О судебных приставах	Предусматривает ответственность пристава за убытки, которые он может вольно или невольно причинить своими действиями, введение залога для приставов, а из залогов формировать страховой фонд.
11. Об общественном контроле за обеспечением прав лиц, находящихся в местах изоляции, и о содействии общественных	Обеспечивает общественный контроль над местами заключения.

объединений в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, и мест содержания под стражей	
12. Об органах судейского сообщества	Устанавливается структура органов судейского сообщества, структура соответствующих им квалификационных коллегий судей и порядок их формирования. Принципиальным представляется участие в этом процессе всех членов судейского сообщества – судей, а также максимально возможное соблюдение демократической процедуры при формировании органов судейского сообщества.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О Конституционном суде РФ	Обеспечивает доступность Конституционного суда РФ для граждан, вводит институт судебного прецедента для решений Конституционного Суда: решение КС по проверке соответствия федеральному законодательству законодательства одного субъекта РФ автоматически (или по облегченной процедуре) распространяется на аналогичные решения другого. Устанавливает четкие сроки и процедуру совершения Конституционным Судом всех процессуальных действий, сроки и

	процедуру исполнения решений Конституционного Суда.
2. Уголовный Кодекс РФ	Признание правомерными всех действий граждан, направленных на защиту жизни и имущества от преступных посягательств, если не было допущено превышения пределов необходимой обороны.
3. Уголовно-процессуальный Кодекс РФ	Усиление гарантий конституционных прав граждан. Предусматривает решение вопроса об аресте только судом. Конкретизирует конституционные положения об обжаловании в суд действий следователя и прокурора. Обязывает следователя удовлетворить ходатайство защиты о приобщении к делу доказательств. Устанавливает, что судебное решение о задержании гражданина должно приниматься исключительно в установленные Конституцией сроки (48 часов). Протокол о задержании должен составляться немедленно; лица, в отношении которых производятся следственные действия, должны иметь право знакомиться с материалами дела, пользоваться собственными записями, документами в ходе допроса и судебного разбирательства. Вводится глава о рассмотрении дел несовершеннолетних.
4. Арбитражно-	Вводит нормы о порядке рассмотрения

процессуальный кодекс	жалоб на приставов-исполнителей; механизм рассмотрения, разрешения и исполнения решений по групповым искам и искам в защиту интересов неопределенного круга лиц.
5. О статусе судей	Повышает ответственность судей за качество отправления правосудия и расширяет полномочия квалификационных коллегий судей при рассмотрении вопросов нарушения судьями требований профессиональной этики.
6. О судебной системе	Усиление роли и значения органов судейского сообщества при формировании судейского корпуса в РФ, установление конкурсного порядка отбора кандидатов на судейские должности. Установление жестких федеральных нормативов финансирования судов. Четкое определение, в каких случаях областные суды и Верховный Суд являются судами первой инстанции. Четкое разграничение компетенции районных и мировых судов. Установление института окончательной инстанции на разных уровнях судебной системы и для различных категорий дел.
7. О Верховном Суде	Предоставляет Верховному Суду право рассматривать и выносить решения о соответствии законов субъектов РФ федеральным законам по вопросам,

	отнесенным Конституцией к ведению РФ и совместному ведению Федерации и ее субъектов.
8. О судах общей юрисдикции	Устраняет систему согласований с региональными властями при назначении судей, а также систему частых подтверждений полномочий судей; запрещает финансирование федеральных судов и содержание судей из региональных и местных бюджетов.
9. О Прокуратуре	Лишает прокуратуру права предварительного следствия и дознания, делает более предметной функцию общего надзора прокуратуры. Устанавливает, что прокурор обязан принять меры по привлечению к ответственности всех лиц, о совершении правонарушений которыми ему стало известно, а уклонение прокурора от этой обязанности влечет за собой его уголовную или административную ответственность.
10. Об исполнительном производстве	Определяет порядок наложения ареста на ценные бумаги и имущество граждан, на которое не может быть обращено взыскание. Конкретизирует порядок продажи имущества на комиссионных началах.
11. Об адвокатуре	Усиление гарантий прав граждан на доступную и квалифицированную судебную помощь. Предусматривает

	законодательное закрепление функционирования альтернативных коллегий адвокатов, отнесение адвокатской деятельности к особому виду публичной, а не предпринимательской деятельности, освобождение от налогообложения суммы неполученных доходов, связанных с обязательной защитой по уголовным и гражданским делам. Устанавливает право граждан пригласить адвоката на всех этапах следственных действий, включая обыск и арест, право адвоката на участие в уголовном деле в качестве защитника с момента согласия обвиняемого (подозреваемого).
12. О государственной пошлине	Обеспечивает равенство в спорах гражданина и государства путем ликвидации освобождения последнего от уплаты госпошлины. Сокращает перечень дел, по которым стороны освобождаются от уплаты госпошлины и судебных расходов.
13. О мировых судьях	Четко разграничивает районные суды по подсудности с мировыми судами.
16. О почтовой связи	Получение или неполучение почтового отправления должно являться доказательством в суде.
Обеспечение баланса интересов федерального	

Центра и регионов	
Законы, которые необходимо принять	
1. О полномочных представителях Президента в федеральных округах	Законодательно оформляет функции, полномочия и ответственность полномочных представителей Президента в федеральных округах.
2. О государственных минимальных социальных стандартах	Устанавливает минимальные социальные стандарты для финансирования бюджетных услуг.
3. О региональной политике	Устанавливает принципы и приоритеты содействия федерального центра развитию регионов.
4. О поддержке депрессивных территорий;	Устанавливает критерии отнесения регионов к числу депрессивных территорий, а также формы государственной поддержки таких территорий.
5. О порядке формирования транспортных тарифов	Вводит государственное субсидирование тарифов на грузовые и пассажирские перевозки для удаленных регионов Сибири и Крайнего Севера.
6. О порядке компенсации лицам, постоянно проживающим на территории Крайнего Севера	Устанавливает порядок компенсаций и надбавок по оплате труда и пенсиям лицам, постоянно проживающим на Крайнем Севере.
7. О северном завозе	Регламентирует порядок и сроки осуществления северного завоза, вводит рыночные и публичные механизмы при

	его осуществлении, ответственность за его реализацию.
8. О выравнивании бюджетной обеспеченности регионов	Законодательно оформляет справедливую и объективную методику финансового выравнивания субъектов РФ.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О поддержке коренных и малочисленных народов Севера	Конкретизирует меры поддержки самоуправления и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, вводит специализированные образовательные программы для этих народов.
2. Бюджетный кодекс	Четко закрепляет расходные полномочия между уровнями власти, сокращает перечень областей совместной компетенции, устанавливает ответственность каждого уровня власти за нормативно-правовое регулирование, предоставление и финансирование бюджетных услуг. Ограничивает централизацию доходов в бюджетах вышестоящих уровней, устанавливает нормативы распределения регулирующих налогов на долгосрочную перспективу.
3. Налоговый кодекс	Четко закрепляет источники доходов за каждым уровнем власти, устанавливает принцип уплаты всех налогов по месту хозяйственной деятельности предприятий.
Укрепление местного	

самоуправления	
Законы, которые необходимо принять	
1. О порядке разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления	Устанавливает порядок разграничения доходных и расходных полномочий внутри субъекта РФ.
2. Бюджетный кодекс муниципального образования	Рамочный закон, устанавливающий порядок внесения, рассмотрения, и утверждения муниципальных бюджетов.
3. О муниципальном заказе	Направлен на предотвращение коррупции и экономию средств в органах местного самоуправления.
4. О местных референдумах	Создаёт важный инструмент прямой демократии, определяет круг вопросов, по которым может проводиться местный референдум, порядок его проведения и реализации результатов.
5. О муниципальной недвижимости	Направлен на закрепление за муниципальными образованиями недвижимости, необходимой для осуществления функций местного самоуправления, определяет порядок передачи объектов недвижимости из государственной собственности в муниципальную, вводит систему открытых конкурентных торгов при покупке государственной и муниципальной недвижимости, а также приобретении ее в

	аренду.
6. О муниципальных службах кадастра	Оформляет введение на муниципальном уровне служб кадастра.
7. О правовом зонировании	Обеспечивает регулирование отношений по целевому использованию и строительному изменению недвижимости.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Об общих принципах организации местного самоуправления	Разграничение полномочий органов местного самоуправления и муниципальных образований, обеспечение гарантий местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге. Вводит смешанную систему выборов в органы местного самоуправления для муниципальных образований с населением более 100 тыс. человек на паритетных началах по одномандатным округам и партийным спискам. Закрепляет обязанности депутатов регулярно проводить прием населения, обеспечивает доступ населения на заседания представительных органов.
2. Бюджетный кодекс	Запрещает практику “централизации” средств местного налога в вышестоящие уровни бюджетной системы, устанавливает в качестве местных налогов налог на недвижимость, налог с продаж, налог на вмененный доход с малого бизнеса, закрепляет подоходный налог за

	каждым муниципальным образованием (а не в среднем по региону) в размере не менее 70 %.
3. Налоговый кодекс	Устанавливает уплату всех налогов по месту хозяйственной деятельности предприятий независимо от их юридического адреса.
2. К РАЗВИТОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ	
Создание гарантий независимости СМИ	
Законы, которые необходимо принять	
1. О правах собственности в отношении СМИ	Вводит запрет государству (как на федеральном, так и на региональном уровне) быть учредителем или собственником акций (долей) учредителей, издателей или редакций СМИ, за исключением оговоренных в законе, а также запрет контроля над СМИ со стороны хозяйствующих субъектов с государственным участием.
2. О лицензировании телевидения, радиовещания и вещания дополнительной информации.	Упрощает выдачу лицензий на вещание и связь, устанавливает исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатов, перечень оснований для отказа в принятии заявления на получение лицензии, набор и

	размеры платы, взимаемой за участие в конкурсе, за предоставление лицензии и за осуществление телерадиовещания и вещания дополнительной информации.
3. О статусе профессионального журналиста	Устанавливает статус, права и обязанности профессионального журналиста.
4. Об Общественном телевидении	Оформляет создание независимого от государства и финансово-промышленных групп Общественного телевидения, представляющего позиции разных социальных групп и политических партий.
5. О Федеральной комиссии по телевидению и радиовещанию	Создаёт наблюдательный орган, призванный обеспечить объективность в освещении информации на государственном телевидении за счёт участия в его работе представителей всех ветвей власти и основных политических сил
6. Об ответственности за публикацию ложной информации	Устанавливает ответственность за публикацию ложной информации, за публикации, порочащие честь и достоинство; в случае повторного появления такой информации предусматривает лишение её автора статуса профессионального журналиста в установленном законом порядке.
7. О государственной аккредитации	Устанавливает процедуру аккредитации журналистов, освещающих работу государственных органов власти, оговаривает их права и ответственность.

8. О конверсии частот	Определяет конкурсный порядок предоставления для гражданского пользования частот, зарезервированных за государственными органами.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О СМИ	Устанавливает предельно допустимые доли общероссийского тиража газет, эфирного времени, которые могут быть сосредоточены в одних руках. Создаёт особый порядок акционирования полиграфической и другой материально-технической базы, при котором 50% акций переходят к журналистам.
2. О несостоятельности (банкротстве)	Отменяет норму закона, в соответствии с которой малые акционеры могут поставить вопрос о ликвидации теле- и радиокompаний.
Поддержка некоммерческих организаций и “третьего сектора”	
Законы, которые необходимо принять	
1. О государственном социальном заказе	Обеспечивает повсеместное внедрение механизмов социального заказа и государственного гранта, позволяющих равноправное участие некоммерческих организаций в качестве подрядчика в реализации государственных социальных программ.

2. О муниципальном социальном заказе	Обеспечивает участие некоммерческих организаций в реализации муниципальных программ на конкурсной основе.
3. Об общественной экспертизе законопроектов	Предусматривает привлечение профильных некоммерческих организаций к разработке и экспертизе законов.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Налоговый кодекс	Устанавливает льготный режим налогообложения некоммерческих организаций, учитывая их неприбыльный характер и социальную значимость, вводит налоговое стимулирование корпоративной и индивидуальной благотворительности.
Обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин	
Законы, которые необходимо принять	
1. О гендерной экспертизе законопроектов	Устанавливает обязательную экспертизу законопроектов в трудовой и социальной сфере на предмет соблюдения равных прав мужчин и женщин.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Трудовой кодекс	Изменения в сторону создания благоприятных условий для профессионального роста женщин.
2. Семейный кодекс	Обеспечение гарантий равных прав

	мужчин и женщин в воспитании и обеспечении детей, уравнивание родителей в правах, не состоящих в браке к родителям-супругам.
3. О политических партиях	Устанавливает рекомендательную норму о паритетном представительстве мужчин и женщин в руководящих органах и списках кандидатов на выборах всех уровней.
Политика национального, культурного и духовного возрождения	
Международные договоры и соглашения, которые необходимо ратифицировать	
1. Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств	Ратифицировать.
2. Конвенция защиты о защите национальных меньшинств	Ратифицировать.
Законы, которые необходимо принять	
1. О государственной национальной политике в РФ	Устанавливает цели и задачи государственной национальной политики, выделяет в качестве приоритета защиту этнокультурного разнообразия и формирование у граждан всех национальностей чувства “единой Родины”. Определяет средства реализации национальной политики.

2. О борьбе с национализмом и сепаратизмом в РФ	Квалифицирует национализм и сепаратизм как угрозы российской государственности, устанавливает ответственность должностных лиц за дискриминацию по этническому признаку, призывы к такой дискриминации, действия и заявления, направленные на разрушение территориальной целостности страны, несоблюдение федерального законодательства, игнорирование судебных решений, обязывающих привести местное законодательство в соответствии с федеральным, сознательное разрушение информационного и экономического единства страны.
3. О национально-культурной автономии	Направлен на поддержку национально-культурной автономии как формы реализации национально-культурных прав граждан России, предусматривает меры финансового обеспечения деятельности НКА.
4. О защите памятников истории и культуры	Создание государственного реестра и определение принципов реализации программ сохранения и использования памятников истории и культуры, музейного и библиотечного фонда.
5. О документах, удостоверяющих личность гражданина РФ	Направлен на обеспечение основных прав и свобод человека, определяет перечень и форму документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, законодательно

	отменяет графу “национальность” и “прописка” в любых документах, удостоверяющих личность, запрещает внесения в эти документы информации и символики, не предусмотренных данным законом.
6. О народном и художественном творчестве	Определение мер стимулирования и поддержки народного и художественного творчества.
7. О благотворительности (меценатстве)	Законодательное обеспечение льготного налогообложения предприятий и частных лиц, вкладывающих средства в культуру.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О музейном фонде и музеях РФ	Создание государственного реестра и выработка программ сохранения и использования музейного фонда страны
2. О вынужденных переселенцах	Устанавливает, что граждане, решившие получить статус вынужденных переселенцев, более не ограничены сроком (1 год), в течение которого они могут обратиться с соответствующим ходатайством.
3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ	
Обеспечение условий для инвестиций в производство	
Законы, которые необходимо	

принять	
1. О концессиях	Утверждает общие принципы гражданского права при предоставлении права пользования государственной собственностью, ограничивает чиновника в принятии решений, устанавливает порядок принятия решений о предоставлении концессий и особенности специального налогового режима.
2. Об управлении государственной собственностью	Направлен на повышение эффективности использования государственной собственности, на увеличение доходов бюджета. Устанавливает централизованный контроль над управлением государственной собственностью, предписывает полную инвентаризацию государственной собственности, предусматривает создание реестра объектов государственной собственности и его публикацию. Содержит закрытый перечень видов деятельности, в которых могут существовать государственные предприятия, определяет организационную форму таких предприятий как АО с 100%-ным участием государства.
3. О балансе государственного имущества	Направлен на обеспечение эффективного учета и контроля за управлением и распоряжением государственным

	имуществом.
4. Устав внутреннего водного транспорта	Направлен на более четкое определение норм Гражданского кодекса РФ в области использования внутреннего водного транспорта.
5. Устав автомобильного транспорта	Определяет порядок использования и эксплуатации автомобильного транспорта на территории РФ.
6. О взаимном страховании	Направлен на реализацию некоммерческих. альтернатив на рынке страховых услуг, т.е. на предоставление возможности гражданам, предпринимателям и организациям удовлетворить потребность в страховании посредством добровольного объединения в ОВС.
7. “О налоговой амнистии”	Направлен на вывод экономической деятельности из “тени”. Предусматривает уплату специального амнистийного взноса, предприятиями и физическими лицами, желающими легализовать свой бизнес, единовременный перерасчет всех непогашенных недоимок, пеней и штрафов, даёт гарантии освобождения от всех видов уголовной ответственности (кроме тяжких преступлений) всех субъектов предпринимательства, заплативших взнос и легализовавших свою деятельность.
8. О государственном	Закон призван определить права и

иммунитете	обязанности государства как лица в гражданско-правовом обороте, определить их специфику и особенности осуществления.
9. Об основах государственного учета и инвентаризации объектов недвижимости в Российской Федерации	Устанавливает общие правовые и организационные основы технического учета и инвентаризации недвижимости, обеспечивает информационную полноту, необходимую для обеспечения государственного контроля в сфере недвижимости, даёт дополнительные гарантии прав и интересов собственников недвижимости.
10. Об управлении пакетами акций, находящимися в собственности РФ	Формирует институт государственных менеджеров, устанавливает обязанности глав исполнительной власти ставить перед государственными менеджерами конкретные цели и оценивать их работу по критерию достижения поставленных целей.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О Соглашениях о разделе продукции	Облегчение и упрощение процедур работы на условиях СРП, снятие искусственных барьеров на пути реализации закона, облегчение контроля за СРП.
2. Об инвестиционной деятельности	Направлен на стимулирование притока прямых инвестиций в экономику.
3. Об иностранных инвестициях	Конкретизирует понятие приоритетного инвестиционного проекта, а также вводит

	ряд норм, гарантирующих статус “приоритетности” (и вытекающие из этого статуса преференции) для проектов, ранее определенных в качестве приоритетных. Распространяет действие “дедушкиной” оговорки на нормативные правовые акты субъектов РФ. Направлен на стимулирование притока прямых инвестиций в экономику.
4. Налоговый кодекс	Направлен на упорядочивание налогового бремени, борьбу с теневой деятельностью, упрощение налоговой системы. Реализовывает особый налоговый режим недропользования на условиях СРП.
5. О несостоятельности (банкротстве)	Направлен на превращение банкротств из инструмента криминального передела собственности в механизм оздоровления предприятия: ужесточает требования к предоставляемым кредитором доказательствам наличия задолженности, ужесточает порядок ведения реестра требований кредиторов, ликвидирует зависимость внешнего управляющего от недобросовестных кредиторов путем введения ответственности арбитражных управляющих за совершение сделок в интересах отдельных кредиторов. Четко прописывает процедуры созыва и проведения собраний кредиторов. Оформляет институт управляющих

	компаний и государственных управляющих.
6. Об акционерных обществах	Содержит четкую регламентацию прав акционеров ЗАО по преимущественному приобретению акций общества. Законопроект препятствует размыванию долей участия миноритарных акционеров в результате недобросовестной деловой практики держателей контрольного пакета акций ЗАО, органов управления ЗАО или отдельных крупных акционеров. Указанные гарантии прав акционеров реализованы как в правилах оборота акций, так и в процедурных нормах выборных органов ЗАО.
7. Об обществах с ограниченной ответственностью	Гарантирует права участников ООО, вводя детальную регламентацию выдела доли имущества участника, выходящего из общества. Регламентирует проведение общих собраний участников ООО. Вводимые нормы призваны реализовать права участников, составляющих меньшинство на общем собрании, а также минимизировать вмешательство исполнительного органа ООО в решение вопросов, находящихся в компетенции собрания участников.
8. “О свободных экономических зонах”	Определяет порядок создания и функционирования СЭЗ, особенности специального налогового режима

Продолжение налоговой реформы	
Законы, которые необходимо принять	
1. О временном порядке изменения ставок налогов и сборов в РФ	Предусматривает установление двухлетнего запрета на увеличение ставок федеральных налогов и сборов. Такая мера позволит улучшить налоговый и инвестиционный климат.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
2. Налоговый кодекс	Обязывает сотрудников налоговой инспекции заполнять налоговую декларацию гражданина по его требованию на основе первичных документов, предоставляемых самим гражданином. Такой порядок существенно упростит подачу налоговой декларации гражданином РФ. Исключает пластиковые карты из объекта налогообложения по налогу с продаж. ликвидирует обложение налогом на добавленную стоимость начислений на заработную плату (единый социальный налог). Конкретизирует права налогоплательщиков на налоговые вычеты. Вводит пеню за задержки с возвратом экспортного НДС и невозврат переплаченных налогов после решения суда. Вводит единый налог на недвижимость.

1. О налоге на рекламу	Отменяет налог на рекламу.
3. О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности	Вводит добровольный порядок перехода на данную систему налогообложения субъектов малого предпринимательства, устраняет возможность его толкования в ущерб предпринимателям. При переходе на уплату единого налога на вмененный доход (ЕНВД) отменяет обязательное применение контрольно-кассовых машин. Предоставляет право выбора между уплатой единого налога по результатам хозяйственной деятельности, уплатой путем единовременной оплаты стоимости патента на осуществление определенного вида деятельности и традиционной системой налогообложения.
4. Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности	Распространяет систему упрощенного налогообложения на все субъекты малого предпринимательства с размером валовой выручки до 300 тысяч МРОТ, и отменяет критерий “пределной численности работников”. Увязывает объект налогообложения по упрощенной системе с видом деятельности – устанавливая для торговых, снабженческих и сбытовых предприятий – совокупный доход, а для иных видов деятельности – выручку.
Усиление прозрачности бюджетной политики	
Законы, которые необходимо	

принять	
1. Бюджетный кодекс субъекта РФ	Рамочный закон, регламентирующий и упорядочивающий бюджетные отношения внутри субъекта РФ.
2. О среднесрочном бюджетном планировании	Направлен на придание стабильности и определенности бюджетному процессу, что способствует усилению прозрачности бюджетной политики.
3. О перспективном финансовом плане	Определяет порядок формирования перспективного финансового плана, который должен включаться в бюджет.
4. Об обязательности публичной оферты при привлечении заемных средств федеральным бюджетом	Уточняет порядок заимствования средств РФ, вводя обязанность публичной оферты, т.е. обращения от имени РФ к неопределенному кругу потенциальных кредиторов с предложением предоставить РФ заемные средства на условиях не хуже, указанных в публичной оферте. Законопроект способствует гласности и открытости процедуры привлечения заемных средств.
5. Об операциях на открытых рынках, совершаемых за счет средств бюджета РФ	Законопроект вводит контроль в режиме реального времени со стороны Счетной Палаты РФ за всеми операциями, которые совершает Правительство РФ на открытых рынках.
6. Примерная долговая книга субъекта РФ (законопроект)	Определяет порядок ведения долговой книги субъекта РФ, регистрации внешнего долга, составления программы внешних заимствований, направлен на облегчение

	обслуживания долга.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Бюджетный кодекс	Вводит исчерпывающий перечень видов расходов из резервных фондов бюджетов всех уровней, упраздняет резервный фонд Президента в составе федерального бюджета в виду его функциональной неопределенности, содержит запрет на создание резервных фондов депутатов законодательных (представительных) собраний регионов, ужесточает условия перераспределения бюджетных ассигнований распорядителем бюджетных средств между конечными получателями. Вводится запрет на переброску бюджетных средств между статьями классификации расходов.
2. О бюджетной классификации	Направлен на достижение максимальной прозрачности бюджета, что является важнейшим антикоррупционным фактором.
Создание гибкого механизма изъятия сверхдоходов от эксплуатации природных ресурсов	
Законы, которые необходимо принять	
1. Об обязательности раскрытия информации по	Направлен на четкое определение механизма расчета и определения

стоимости добычи полезных ископаемых	себестоимости добычи полезных ископаемых, что будет препятствовать сокрытию сверхдоходов.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Налоговый кодекс	Устанавливает для налога на добычу полезных ископаемых набор коэффициентов, учитывающих рентные особенности разработки месторождений любых полезных ископаемых. Законодательно прописывает порядок установления роялти, делает роялти и порядок его определения более гибким, согласовывает не фиксированную ставку, а график платежей при выдаче лицензии, при выдаче лицензии и установления объема платежей учитывает не только объем предполагаемой добычи, но и объем природных ресурсов, находящихся в недрах. Вводит налог на сверхприбыль в добывающем секторе, устанавливая норму прибыли в 25-30%.
Переориентирование денежно-кредитной политики	
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О Центральном банке	Направлен на освобождении ЦБ от избыточных административных функций и сосредоточении его исключительно на задаче обеспечения стабильности курса

	национальной валюты, вводит процедуру утверждения основных параметров кредитно-денежной политики на очередной год федеральным законом в рамках бюджетной процедуры, обеспечивает открытость всех процедур реструктурирования банковской системы, формирование и утверждение законом четких критериев и процедур санации банков. предусматривает, что осуществление банковского надзора возможно только на основе закона.
О валютном регулировании и валютном контроле	Устанавливает, что порядок формирования государственных резервов, нормы и порядок обязательной продажи резидентами поступлений иностранной валюты на внутреннем валютном рынке РФ могут устанавливаться исключительно Федеральным Законом.
Реструктуризация банковской системы	
Законы, которые необходимо принять	
1. О реорганизации (слиянии банков)	Определяет порядок проведения чрезвычайных действий в случае возможного кризиса банковской системы или угрозы массовой банковской паники. Определяет порядок проведения слияний и присоединений, а также меры, поощряющие данные процессы.

2. О кредитных союзах	Направлен на развитие взаимного кредитования, которое может быть использовано в сегментах рынка, непривлекательных для банковского кредита: сельское хозяйство и животноводство, рыбный промысел, золотодобыча и др.; кроме того, новая организационно-правовая форма может быть использована профсоюзами.
3. Об обществах взаимного страхования	ОВС призваны реализовать некоммерческую. альтернативу на рынке страховых услуг, т.е. дать возможность гражданам, предпринимателям и организациям удовлетворить потребность в страховании посредством добровольного объединения в ОВС - демократически управляемые некоммерческие страховые организации.
4. Об обязательном гарантировании банковских вкладов физических лиц	Устанавливает, что коммерческий банк получает возможность включиться в систему государственного страхования вкладов населения при условии создания страховых им резервов на спецсчете в ЦБ, а также более жестких банковских нормативов и выполнения ряда других требований.
5. О единой федеральной системе кредитных историй	Устанавливает порядок формирования, хранения, учета и использования кредитных историй физических и юридических лиц - заемщиков кредитных

	организаций, что предусматривает создание при Банке России единой информационной базы данных по кредитным историям.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О банках и банковской деятельности	Более четко определить и урегулировать процедуры регистрации банков и других кредитных учреждений, критерии выдачи лицензий.
Создание фондового рынка по европейской модели	
Законы, которые необходимо принять	
1. О раскрытии информации об эмитентах	Определяет требования к организаторам торговли о предоставлении информации об эмитентах, чьи акции включены в листинг, что будет способствовать повышению прозрачности деятельности предприятий.
2. Об ответственности за совершение сделок с использованием служебной информации	Устанавливает ответственность за использование служебной информации в своих интересах и передачу такой информации третьими лицами.
3. О саморегулируемых организациях фондового рынка	Определяет статус данного вида организаций как особого вида некоммерческих организаций, устанавливая обязательность членства в одной из них.

Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О регистрации выпуска ценных бумаг	Упрощает процедуру и сокращает сроки регистрации ценных бумаг.
2. Об аффилированных лицах	Определяет понятие аффилированного лица и устанавливает требования и порядок совершения сделок с аффилированными лицами или с участием аффилированных лиц.
3. О рынке ценных бумаг	Устанавливает механизм гарантий соблюдения интересов владельцев государственных и муниципальных ценных бумаг, невозможность принудительной реструктуризации государственных облигаций и иных государственных ценных бумаг.
Проведение активной промышленной и структурной политики	
Законы, которые необходимо принять	
1. О государственных гарантиях инвестиционным проектам	Определяет порядок предоставления государственных гарантий.
2. Об инвестициях за счет бюджета РФ	Определяет порядок бюджетного инвестирования, вводит перечень видов деятельности (инфраструктура, низкоокупаемые объекты), где государственное инвестирование возможно. Определяет максимальное

	число государственных инвестиционных проектов.
3. О государственном страховании экспорта готовой продукции	Определяет порядок страхования экспорта готовой продукции.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О регулировании внешнеторговой деятельности	Вводит отсутствующие в настоящее время стандартные меры защиты внутреннего рынка, вводит понятие демпинга и субсидии, заменяет ни к чему не обязывающие понятия (“обеспечение национальной безопасности”, “защита внутреннего рынка”) на четкие формулировки, предусмотренные правилами ВТО.
2. Таможенный кодекс	Направлен на повышение доходов бюджета от таможенной деятельности, а также на превращение таможни в эффективный инструмент экономической политики. Предусматривает установление таможенных пошлин федеральным законом, отмену всех льгот по таможенным пошлинам, которыми пользуются те или иные общественные организации, ведомства и регионы, полную ликвидацию “особых” зон, свободных от таможенного контроля, необходимость пересмотра таможенных соглашений с теми странами СНГ,

	которые имеют соглашения с третьими странами, автоматическое повышение пошлин на товары, поставляемые из стран, допускающих дискриминацию российских товаров.
Решение проблемы внешнего долга	
Законы, которые необходимо принять	
1. Долговая книга РФ	Важнейший антикоррупционный документ, позволяющий сделать открытыми для общества и доступными для парламентского контроля долговые обязательства России.
2. Долговая книга субъекта РФ	Важнейший антикоррупционный документ, позволяющий сделать открытыми для общества и доступными для контроля региональные долговые обязательства.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О государственных внешних заимствованиях	Направлен на сокращение внешних заимствований и реальный контроль за реализацией и возможностью возврата внешних заимствований.
Дебюрократизация экономики и поддержка малого бизнеса	
Законы, которые необходимо принять	

1. О саморегулирующихся организациях участников лицензируемых видов деятельности	Призван внедрить механизм саморегулирования в предпринимательскую среду, создать условия для предотвращения недобросовестной деловой практики силами самих участников рынка.
2. О порядке проведения проверок	Сокращает число проверяющих инстанций, вводит ограничение по числу проверок, обязывает контролирующие органы принимать проверочные решения в установленные законом сроки, а в случае несоблюдения сроков автоматически принимать решения в пользу предпринимателя. Вводит краткий, жесткий и закрытый перечень требований проверяющих органов.
3. О технопарках	Определяет порядок создания научно-инновационных центров на базе государственных НИИ для интеграции науки и малого предпринимательства в целях сокращения инновационного цикла и увеличения числа венчурных проектов
4. О бизнес – инкубаторах	Определяет порядок создания бизнес-инкубаторов, оказывающих консультационную и экспертную помощь малому бизнесу и гражданам, только решившим открыть своё дело.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О регистрации юридических	Устанавливает максимально простую

лиц	процедуру регистрации для малых и средних предприятий путем введения принципа регистрации в “одном окне” – территориальном подразделении МНС. Устанавливает максимальный срок регистрации в 7 дней.
2. О государственной поддержке малого предпринимательства	Определяет порядок открытия информационно-юридических центров при Администрациях муниципальных образований для обеспечения государственного дополнительного профессионального образования руководителей и специалистов действующих малых предприятий .
3. О лицензировании	Сокращает и делает закрытым перечень лицензируемых видов деятельности.
4. О сертификации продукции	Определяет единый сертифицирующий орган по всем видам продукции, запрещает практику дублирующей сертификации, ограничивает количество образцов для испытаний.
5. О лизинге	Определяет порядок предоставления государственного субсидирования процентной ставки по лизинговым кредитам для малых предприятий, работающих в капиталоемких отраслях экономики.
6. О поставках продукции для федеральных государственных нужд	Определяет, что не менее 15% государственного заказа должно быть распределено по конкурсу среди малых

	предприятий.
Развитие конкуренции на рынке закупок для государственных нужд	
Законы, которые необходимо принять	
1. Кодекс о государственных закупках	Объединяет все нормативные акты, касающиеся закупок для государственных нужд.
2. О поставках продукции для муниципальных нужд	Рамочный закон, устанавливающий, что органы местного самоуправления, осуществляющие закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд свыше определенной суммы, обязаны проводить торги исключительно на основе открытого конкурса с четкими прозрачными процедурами.
3. О поставках продукции для государственных нужд субъекта РФ	Рамочный закон, устанавливающий, что органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, обязаны проводить торги исключительно на основе открытого конкурса с четкими прозрачными процедурами.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О поставках продукции для федеральных государственных нужд.	Создаёт механизм по реализации контрактов на закупку услуг, вводит четкие критерии определения победителей торгов, заменив ими расплывчатую

	формулировку закона “лучшие условия”.
2. О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.	Четко формулирует список условий, при которых разрешается применять закрытые конкурсы или разрешается конкурсы не проводить, вводит механизм обжалования и восстановления нарушенных прав участников конкурса.
Проведение активной антимонопольной политики	
Законы, которые необходимо принять	
1. Торгово-промышленный кодекс	Устанавливает правила честной конкуренции, включая комплекс мер, применяемых к монополистам, при переформулировании критерия отнесения предприятий к категории монополистов - перейти от критерия доминирования на товарных рынках, ко множественным критериям завышения цен, дискриминации покупателей.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О Правительстве РФ	Наделяет Министерство по антимонопольной политике дополнительными контрольными функциями, а также следственными полномочиями в отношении монополистической практики.
2. О финансово-промышленных группах	Не допускает неоправданные слияния и поглощения на базе индексов

	монополизации и концентрации.
3. О мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли	Заменяет ни к чему не обязывающие формулировки “защиты внутреннего рынка” на четкие критерии в соответствии с правилами ВТО.
Регулирование деятельности естественных монополий	
Законы, которые необходимо принять:	
1. Об обязательном аудите естественных монополий	Определяет порядок проведения обязательного аудита естественных монополий для недопущения завышения тарифов и издержек.
2. О порядке регулирования тарифов естественных монополий в РФ	Устанавливает, что порядок регулирования тарифов организаций, оказывающих социально значимые услуги, определяется либо непосредственно федеральным законом, либо законом субъекта Российской Федерации, с исключением данных функций из компетенции исполнительной власти, устанавливает, что повышение тарифов не может превышать темп инфляции, заложенной в федеральном бюджете.
3. О федеральном оптовом рынке электроэнергии	Определяет порядок функционирования оптового рынка электроэнергии, при недопущении дискриминации региональных АО-энерго, или электростанций, находящихся в федеральной собственности.

4. О железнодорожном транспорте	Обеспечивает нормальное функционирование единой системы железнодорожного транспорта.
5. О Центральной железнодорожной компании	Определяет порядок функционирования создаваемой Центральной железнодорожной компании, на баланс которой следует передать инфраструктуру железных дорог.
6. Об общих принципах регулирования тарифов на услуги местной телефонной связи и оплаты местных телефонных переговоров	Определяет порядок обеспечения пользователей услугами телефонной связи и порядок установления тарифов. Особо актуален в связи с планами широкого введения повременной системы оплаты телефонных разговоров. Закон защищает права потребителей, в частности, возможность выбора повременной или абонентской системы оплаты, обуславливает применение повременной системы оплаты рядом условий.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения:	
1. О естественных монополиях	Обеспечивает общественный контроль над деятельностью естественных монополий.
2. О связи	Обеспечивает разумное дерегулирование связи.
3. О почтовой связи	Определяет последствия договора о предоставлении почтовой услуги в качестве последствий публичного договора, предъявляет выполнимые требования к качеству и

	объему почтовых услуг, предоставляемых по требованию потребителя.
Проведение открытой и гласной приватизации	
Законы, которые необходимо принять	
1. О концессиях	Определяет порядок предоставления государственной собственности в концессионное пользование на основе заключения концессионного договора.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ	Предусматривает возможность экспертизы проведенных государством инвестиционных конкурсов и аукционов, а также обжалование в суде результатов этих конкурсов в случае, если инвестор не выполнил своих договорных обязательств. Предусматривает возможность заключения с добросовестным инвестором на конкурсной основе концессионного договора, при недопущении недобросовестных инвесторов к участию в конкурсах по приватизации госимущества, а также к конкурсам, дающим право на заключение концессионного договора.
Введение земли в гражданский оборот	
Законы, которые необходимо принять	

1. Земельный кодекс	Предусматривает постепенное вовлечение земли в гражданский оборот, при разработке тщательно системы регулирования прав на землю в следующем порядке: 1) учет земель и определение зон целевого использования земель, 2) определение земель федерального значения, которые могут быть только в федеральной собственности 3) установление норм по использованию земли, включая налоговые режимы, в том числе и для неиспользуемых земель. Вводит перечень ограничений – на целевое использование земли, её перепродажу, концентрацию в одних руках, продажу иностранцам.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О земельном кадастре	Определяет порядок составления земельного кадастра
2. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним	Определяет понятие “государственные нужды” и исключает внесудебное изъятие земельных участков.
Возрождение российской деревни	
Законы, которые необходимо принять	
1. О земельных банках	Определяет порядок создания и функционирования земельных банков,

	работающих исключительно с субъектами малого агробизнеса, которые смогут взять доступный кредит на покупку удобрений и сельхозтехники.
2. О сельскохозяйственной кооперации	Определяет порядок создания и функционирования сельскохозяйственных кооперативов - снабженческие и сбытовые, объединения для переработки сельхозпродукции, специализированные для финансовых и консультационных услуг.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Таможенный кодекс	Вводит систему разумных льгот по импортным пошлинам на ввозимые технологии, технику и оборудование, племенной молодняк и высококачественный семенной материал.
2. О закупках для федеральных государственных нужд	Устанавливает систему гарантированных государственных закупок зерна и другой сельхозпродукции.
4. АКТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	
Обеспечение всеобщности и доступности образования	
Законы, которые необходимо принять	
1. Об обеспечении	Вводит принципиально новый механизм

конституционных граждан на общее образование	финансирования общего образования на основе нормативов, определяет государственные стандарты общего образования, принципы оплаты труда работников образования.
2. Об участии граждан и общественных объединений в управлении образованием	Определяет порядок общественного участия в управлении образованием.
3. О государственных минимальных социальных стандартах	Обеспечивает введение и сохранение единых образовательных стандартов.
4. О нормативах бюджетного финансирования образования	Определяет порядок формирования нормативов бюджетного финансирования образования – подушевого (на одного учащегося) и пообъектного – в зависимости от материально-технического состояния учреждения.
5. Социальный кодекс	Обеспечивает учащимся из малообеспеченных семей бесплатное пребывание в школах-интернатах, общежитиях, бесплатное питание в школьных столовых, а также санаторно-курортное и медицинское обслуживание, доводит стипендии студентам и учащимся техникумов и ПТУ из малообеспеченных семей до величины прожиточного минимума.
6. О государственных стандартах общего образования.	Определяет порядок формирования государственного стандарта общего образования - обязательный минимум

	содержания, сроки получения общего образования и нормы учебной нагрузки, подразделяющийся на федеральный, региональный и школьный компоненты.
7. Об общественно-попечительских советах в учреждениях образования	Вводит общественно-попечительские советы в учреждениях образования, подотчетность директоров советам.
8. О едином государственном экзамене	Заменяет выпускные экзамены в школе и вступительные в вузе единым госэкзаменом, при создании единой федеральной системе контроля за проведением и проверкой результатов единого экзамена.
9. Об ассоциациях образовательного сообщества	Определяет порядок участия ассоциаций образовательного сообщества в управлении образованием
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Об образовании	Четко устанавливает государственные образовательные стандарты, обеспечивает академическую и финансовую самостоятельность образовательных учреждений, обеспечивает распределение и взаимоувязку полномочий, компетенции и ответственности в финансировании образования и управления ее по уровням “федерация - регион – муниципалитет”, создает реальные механизмы обеспечения государственных гарантий в области образования, вводит нормы, направленные

	на поддержку работников образования, совершенствование оплаты их труда и на привлечение в системы образования квалифицированных кадров и молодежи.
2. О Единой тарифной сетке	Доводит 1 разряд ЕТС до прожиточного минимума.
3. Гражданский кодекс	Обеспечивает хозяйственно-экономическую самостоятельность и разнообразие организационно-правовых форм образовательных учреждений.
4. Бюджетный кодекс	Вводит целевые бюджетные фонды – федеральный, региональные и муниципальные – для финансирования общеобразовательных учреждений в соответствии с нормативами бюджетного финансирования, вводит целевые субвенции на образование для дотационных территорий, направляемые на места через органы казначейства.
Создание доступного и качественного здравоохранения	
Законы, которые необходимо принять	
1. О здравоохранении	Базовый закон, определяющий функционирование системы здравоохранения, государственные медицинские стандарты, взаимоувязку полномочий, компетенции и ответственности в системе

	здравоохранения.
2. О государственном медицинском страховании	Четко определяет порядок обязательного государственного медицинского страхования, исключает страховые медицинские организации из системы ОМС как бесполезное звено в системе оплаты расходов за оказанные медицинские услуги, преобразовывает фонды ОМС в государственные больничные кассы.
3. О государственных больничных кассах	Определяет порядок преобразования территориальных фондов ОМС в государственные больничные кассы, устанавливает жесткий контроль за их деятельностью, обязывает их отчитываться перед органами представительной власти и попечительскими (общественными) советами, определяет переход от системы оплаты счетов за оказанные услуги на сметное финансирование лечебных учреждений за счет средств территориальных больничных касс.
4. О добровольном медицинском страховании	Определяет порядок добровольного медицинского страхования.
5. О государственном заказе на предоставление бесплатной медицинской помощи	Устанавливает порядок <i>формирования государственного заказа на предоставление бесплатной медицинской помощи</i> , перечень видов помощи и ЛПУ, финансируемых за счет бюджета;

	условия и порядок предоставления помощи; нормативы и стандарты медицинской помощи; ряд обязательных критериев состояния больниц, по которым определять возможность заключения договоров с больницами на медицинское обслуживание граждан; перечень централизованно поставляемых медикаментов.
6. О государственных гарантиях бесплатной медицинской помощи	Четко определяет размер государственных гарантий бесплатной медицины.
7. О государственных федеральных стандартах медицинской помощи	Устанавливает порядок формирования стандартов медицинской помощи для обеспечения гарантий и государственного заказа в медицине.
8. О регулировании частной медицинской деятельности в РФ	Определяет порядок регулирования частной медицины, которая получит мощный импульс к развитию в результате определения программы государственных гарантий, четкого разграничения государственного и коммерческого секторов.
9. О независимой экспертизе врачебной деятельности	Вводит независимую экспертизу врачебной деятельности для создания системы страхования профессионального

	риска, разрешения конфликтных ситуаций с пациентами.
10. Об обязательном страховании профессионального риска врачей и медицинских работников	Вводит обязательное страхование медицинских работников за счет средств бюджета, предусматривает выплату компенсации пациенту за ущерб здоровью в случае, если ущерб нанесен в результате добросовестной ошибки медицинского работника, в связи со сложностью и/или неизученностью заболевания, предусматривает компенсационные выплаты медицинскому работнику в случае, если его заболевание связано с исполнением им служебного долга. Определяет порядок назначения компенсации (через независимую медицинскую экспертизу), предусматривает порядок страхования профессионального риска врачей, работающих в частном секторе здравоохранения.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Об обязательном медицинском страховании	Этот закон необходимо признать утратившим силу в результате принятия закона “О государственном медицинском страховании”.
2. О Единой тарифной сетке	Направлен на повышение 1 разряда ЕТС до прожиточного минимума.
Борьба с безработицей и	

политика занятости	
Международные договоры и соглашения, которые необходимо ратифицировать	
1. Европейская социальная хартия	Ратифицировать.
2. О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предприятия	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
3. О работе в условиях неполного рабочего времени	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
4. Об установлении минимальной заработной платы	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
5. О надомном труде	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
6. О частных агентствах занятости	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
7. О трехсторонних консультациях	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
8. Об основных целях и нормах социальной политики	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
9. О регулировании вопросов труда	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
10. О содействии занятости и защите от безработицы	Конвенция Международной организации труда, ратифицировать.
Законы, которые необходимо принять	
1. Трудовой кодекс	Обеспечивает соблюдение баланса

	интересов работника и работодателя. Кодекс предусматривает гарантии возмещения работодателем работнику неполученных доходов в случае задержки заработной платы, гарантии получения заработной платы в денежной форме, специфику труда на малых предприятиях, сохранение основных социальных гарантий работникам, четкое, недвусмысленное определение взаимных обязательств сторон трудового договора, при эффективной взаимной ответственности сторон трудового договора за его нарушение. Устанавливает размер минимальной заработной платы на уровне не ниже прожиточного минимума.
2. О трудовых судах	Вводит трудовые суды для обеспечения контроля над исполнением трудового законодательства и коллективными договорами и соглашениями.
3. Об ассоциациях (союзах) работодателей	Законодательно оформляет ассоциации (союзы) работодателей как участников трехсторонних соглашений и переговоров.
4. Социальный кодекс	Устанавливает порядок получения и размер пособия по безработице.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О профсоюзах	Приведение в соответствие с Трудовым кодексом, запрет на поддержку профсоюзов работодателями, гарантии для

	малых профсоюзов.
2. О занятости населения	Направлен на устранение внеэкономических (организационных, юридических и прочих) факторов, ведущих к росту безработицы. Предусматривает четкое разграничение ответственности различных уровней власти, союзов работодателей и профсоюзов за реализацию политики занятости, механизмы и ответственность экономических субъектов за трудоустройство работников в случае сокращения и ликвидации рабочих мест, установление критериев массового высвобождения работников, обязательность разработки работодателем системы превентивных мер на случай массового высвобождения работников, установление источников финансирования политики занятости.
Политика доходов и социальная защита населения	
Законы, которые необходимо принять	
1. Социальный кодекс	Направлен на усиление правовых гарантий социальной защиты граждан - Социальный кодекс призван интегрировать порядок предоставления всех социальных гарантий и выплат. Устанавливает понятие социальной защиты и обозначает его

	систему, систему органов управления и источники финансирования, права граждан в области социальной защиты, конкретизируя как конституционные положения, так и нормы международного права, категории граждан, нуждающихся в социальной защите. Предусматривает разграничение компетенции между федеральными, региональными и местными органами власти в сфере социального обеспечения, увязывая это с формированием соответствующих источников финансирования и распоряжения ими.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О прожиточном минимуме	Устанавливает порядок расчета прожиточного минимума для каждой возрастной категории граждан и группы регионов, включить в прожиточный минимум расходы на жилье и некоторые виды услуг.
2. О единой тарифной сетке	Устанавливает 1 разряд ЕТС на уровне не ниже прожиточного минимума. Устанавливает, что ЕТС является обязательным минимумом на всей территории РФ.
3. О социальной защите инвалидов	Четко формулирует порядок реабилитации инвалидов.
4. Налоговый кодекс	Повышает размер налогового вычета из

	базы подоходного налога до величины прожиточного минимума.
Обеспечение прав граждан на достойную пенсию	
Законы, которые необходимо принять	
1. Пенсионный кодекс	Документ, в чёткой и доступной форме дающий представление о пенсионных правах граждан.
2. О трудовых пенсиях	Подразделение трудовой пенсии на базовую, страховую и накопительную; порядок формирования и индексирования базовой и страховой пенсий.
3. О Пенсионном фонде РФ	ПФР должен быть государственным федеральным учреждением, по обязательствам которого государство несет полную ответственность. Закон устанавливает порядок функционирования формирования руководства ПФР.
4. Об обязательном пенсионном страховании	Порядок аккумулирования средств ПФР, чёткое определение прав участия работников и работодателей в управлении средствами пенсионного страхования. Порядок использования резервов пенсионного страхования.
5. Об инвестировании пенсионных накоплений	Устанавливает порядок приоритетов в выборе объектов для инвестирования пенсионных накоплений пенсионными фондами при государственной гарантии.

6. О профессиональных пенсионных системах	Профессиональное пенсионное обеспечение выводится за рамки трудовой распределительной пенсии. Создается в рамках коллективного договора работодателя и работника. Финансирование обязательных профессиональных пенсий осуществляется за счет дополнительных обязательных страховых взносов.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Налоговый кодекс	На добровольные накопительные взносы распространяется льгота по подоходному налогу и налогу на прибыль.
Проведение активной жилищной политики	
Законы, которые необходимо принять	
1. О Комитете по делам архитектуры	Преобразование Госстроя в Комитет по делам архитектуры, который не должен заниматься одновременно вопросами реформы ЖКХ и строительными решениями.
2. О государственной градостроительной политике	Установление стандартов и практики освоения территорий в городской черте; сокращение бюрократических препон при строительстве.
3. О правовом зонировании	Предлагает замену административного использования территорий на их правовое зонирование, при котором права на

	использование недвижимости будут определяться местным правовым актом – публично, на основе чётких норм, защищающих интересы как собственника недвижимости, так и городского сообщества.
4. О государственных гарантиях предоставления социального жилья	Установление критериев предоставления жилья малообеспеченным слоям населения.
5. О страховании ответственности при осуществлении ипотечного жилищного кредитования	Направлен на снижение рисков различных схем ипотечного кредитования, при одновременном усилении гарантий получения квартиры в собственность при ее выкупе в течение нескольких лет.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Жилищный кодекс	Четко определяет права и обязанности собственников, жильцов и муниципальных органов, определяет процедуру вселения и выселения, регулирование взаимоотношения собственника-муниципалитета и жильцов общежитий. Закрепляет минимальную социальную норму жилплощади. Регулирует процедуру социального найма жилья.
2. Гражданский кодекс	Внести изменения в части понятия публичного договора (на оказание коммунальных услуг), статус Жилищно-строительного кооператива, объединений граждан, четко определяет точку

	подключения как границу эксплуатационной ответственности.
3. Об ипотеке	Обеспечивает разнообразие форм долгосрочного жилищного финансирования.
4. Налоговый кодекс	Налоговое стимулирование жилищного строительства: восстанавливает прежний размер вычетов при совершении сделок с недвижимостью по подоходному налогу – 1,8 млн. руб.; обеспечивает отнесение на себестоимость процентов по кредитам при инвестиционном кредитовании основных средств, освободить гражданина, взявшего ипотечный кредит, от уплаты с этой суммы подоходного налога на все время выплаты кредита.
Обеспечение прав граждан на качественное коммунальное обслуживание	
Законы, которые необходимо принять	
1. Об обязательном аудите естественных монополий в жилищно-коммунальной сфере	Направлен на создание механизма оценки обоснованности тарифов и выявления возможных резервов снижения себестоимости
2. О порядке формирования тарифов на услуги естественных монополий в жилищно-	Определяет порядок формирования и повышения тарифов на услуги ЖКХ.

коммунальной сфере	
3. О типовом договоре на оказание коммунальных услуг	Дополнительные гарантии прав граждан на оказание качественных коммунальных услуг, не позволяющий коммунальным службам составлять кабальные договоры.
4. О муниципальных комиссиях по регулированию тарифов на коммунальные услуги	Дополнительная форма контроля за образованием тарифов в ЖКХ., гарантируется участие в их работе депутатов законодательных органов МСУ, представителей общественных объединений и организаций, защищающих права потребителей жилищно-коммунальных услуг.
5. О федеральных жилищных стандартах	Определяет порядок оформление минимальных жилищных стандартов: доли расходов на них в доходах семей, части стоимости, оплачиваемой гражданами, минимальной жилплощади на семью и др.
6. Об адресных жилищных субсидиях	Направлен на выплату населению адресных жилищных субсидий, при этом субсидии должны назначаться по заявительному признаку, и выплачиваться путем открытия специальных лицевых счетов целевым образом без выдачи на руки, используя базу об индивидуальном заработке из местного отделения Пенсионного фонда.
7. О порядке формирования и использования фондов на капитальный ремонт жилья всех	Определяет порядок финансирования капитального ремонта жилья, что особенно актуально в связи с большим

форм собственности.	износом жилищного фонда.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О товариществах собственников жилья	Приведение в соответствие с новым вариантом Гражданского кодекса и Жилищного кодекса.
Оптимизация системы социальных льгот	
Законы, которые необходимо принять	
1. Социальный кодекс	Призван интегрировать порядок предоставления всех социальных гарантий и выплат.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О ветеранах	Перевод льгот в денежную форму
Защита семьи, материнства и детства, преодоление демографической катастрофы	
Законы, которые необходимо принять	
1. О государственной поддержке молодых семей	Направлен на содействие молодым семьям в решении жилищных и социальных проблем.
2. Об основах ювенальной юстиции	Создание важного механизма защиты прав несовершеннолетних.
3. О федеральном уполномоченном по правам ребенка и общественном	Создание механизма реализации положений Конвенции о правах ребенка, к которой присоединилась наша страна.

наблюдении за соблюдением прав детей	
4. О региональном уполномоченном по правам ребенка	Вводит институт регионального уполномоченного по правам ребенка для обеспечения повсеместного соблюдения прав ребёнка.
5. Об основах системы взаимодействия органов власти РФ с негосударственными некоммерческими организациями	Направлен на создание таких современных форм сотрудничества государства и общества, как конкурсы на получение грантов, социальный заказ, ярмарки социальных проектов, фонды местного сообщества, общественные советы
6. Об общественных советах по проблемам семьи и детства	Создание в России органов реализации комплексных региональных программ по разрешению наиболее острых детских и семейных проблем, специфических для каждого региона
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Налоговый кодекс	Повышение налоговых вычетов на детей из базы подоходного налога до величины прожиточного минимума ребенка.
2. Бюджетный кодекс	Дополнение Бюджетного кодекса нормой о возможности передачи бюджетных средств негосударственным некоммерческим организациям, реализующим на публичной конкурсной основе государственный социальный заказ.

5. ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ	
<i>Создание профессиональной, боеспособной армии</i>	
Законы, которые необходимо принять:	
1. О статусе участников боевых действий	Направлен на восстановление равных прав, а также обеспечение социальных гарантий для военнослужащих, участвовавших или выполняющих служебный долг.
2. Об альтернативной гражданской службе	Направлен на реализацию соответствующего конституционного права РФ; основан на подходе, согласно которому альтернативная служба не должна превращаться в повинность, исполнение которой было бы намного тяжелее воинской службы.
3. О гражданском контроле за деятельностью военных организаций	Направлен на увеличение прозрачности в деятельности оборонного ведомства. Закрепляет гражданского министра обороны, четко разграничивает полномочия Минобороны и Генерального штаба, устанавливает процедуру преодоления разногласий между ними.
4. О преемственности Верховного командования Вооруженных сил РФ	Устанавливает преемственность главнокомандования в случае чрезвычайных ситуаций: от Президента к Председателю Правительства, далее - к Председателю Совета Федерации - к

	Председателю Государственной Думы - к министру обороны, к начальнику Генерального штаба.
5. О финансировании Стратегических ядерных сил	Устанавливает приоритетное финансирование СЯС на уровне, достаточном для поддержания их боеготовности.
6. О военном положении	Направлен на создание правового режима противодействия внешней агрессии против РФ. Устанавливает условия, порядок и основания введения и отмены военного положения, содержание режима военного положения, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима военного положения, порядок привлечения Вооруженных сил РФ для обеспечения режима военного положения, порядок организации гражданской и территориальной обороны, правовое положение граждан РФ и иных лиц, а также организаций в период военного положения.
О чрезвычайном положении	Направлен на создание правового режима противодействия внутренним угрозам безопасности РФ. Устанавливает юридическое определение понятия “чрезвычайное положение”, цели, условия, основания и порядок введения ЧП, юридический статус территории, на

	которой осуществляется режим ЧП, меры и временные ограничения, силы и средства, применяемые в условиях чрезвычайного положения, условия использования Вооруженных Сил, порядок формирования органов особого управления, создаваемых на период чрезвычайного положения, порядок ограничения и гарантии прав граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения:	
О воинской обязанности и военной службе	В части контрактного принципа формирования Вооруженных Сил. На переходный период предоставляет право на отсрочку от призыва на военную службу гражданам, работающим на педагогических должностях в городских образовательных учреждениях.
О статусе военнослужащих	Законодательное доведение оплаты труда военнослужащих до уровня федеральных государственных служащих
О государственной тайне	Чёткое определение порядка засекречивания и рассекречивания документов и материалов, имеющее большое общественное значение. Предусматривать как возможность отказа в предоставлении информации, разглашение которой нанесёт ущерб

	интересам национальной безопасности, информации о конкретных методах добывания данных, информации о сотрудниках спецслужб, так и особый механизм предоставления доступа к этой информации.
О бюджетной классификации	Дополнительные меры по усилению прозрачности и подконтрольности парламенту расходования средств по статьям “национальная оборона” и “обеспечение деятельности спецслужб”.
<i>Развитие военно-промышленного потенциала</i>	
Законы, которые необходимо принять	
Об оборонной промышленности	Направлен на усиление государственной поддержки производства вооружений, предусматривает создание системы долгосрочного (3-5 лет) финансирования разработки и производства новых видов вооружения, основанную на оборонной доктрине и программе вооружений, предусматривает меры поддержки военно-технического сотрудничества с зарубежными странами с учетом геополитических интересов России, систему распределения прав собственности на созданные вооружения между государством, разработчиками, производителями и продавцами оружия и

	соответствующее распределение прибыли.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения:	
1. О государственном оборонном заказе в РФ	Устанавливает взаимную ответственность государства и предприятия в процессе финансирования оборонного заказа, начисление пени, иных штрафных санкций на заказчика в случае невыполнения им финансовых обязательств, введение внешнего управляющего на предприятии в случае невыполнения им обязательств по оборонному заказу;
2. О конверсии оборонной промышленности Российской Федерации	Устанавливает особый порядок санации, консервации, закрытия или конверсии неэффективных предприятий ВПК, предусматривает выделение части средств из оборонного заказа на создание конверсионных мощностей под совместным контролем государства, администрации предприятия, трудового коллектива (профсоюзов), устанавливает конкурентный порядок распределения инвестиционных ресурсов на конверсию неиспользованных мощностей.
<i>Создание системы гражданского контроля над спецслужбами</i>	
Законы, которые необходимо принять:	

1. О спецслужбах в РФ	Определяет принципы организации системы спецслужб в РФ, их задачи и полномочия.
2. О порядке прослушивания телефонных разговоров, а также визуального и аудиослежения за деятельностью граждан	Устанавливает порядок получения, реализации и прекращения прав спецслужб на доступ к личной и конфиденциальной информации граждан
3. О гражданском контроле над деятельностью спецслужб	Даёт широкое толкование понятия “гражданский контроль” и предусматривает создание чёткого механизма контроля над спецслужбами со стороны исполнительной, законодательной, судебной властей, уполномоченного по правам человека. Гарантирует гражданам право доступа к собранной внутренними спецслужбами информации за исключением той, раскрытие которой запрещено законом; а также право обжаловать в суде неправомерные действия спецслужб в их отношении
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения:	
1. О Федеральной службе безопасности	Изъятие следственных функций из сферы полномочий ФСБ, ликвидация следственных изоляторов ФСБ, четкий и исчерпывающий перечень задач ФСБ
<i>Укрепление позиций России в мире</i>	
Законы, которые необходимо	

принять:	
1. О дипломатической службе	Устанавливает общие принципы организации дипломатической службы в РФ, оплаты труда состоящих на ней служащих.
2. О координирующей роли МИДа в проведении внешней политики	Чётко определяет приоритетную роль МИДа в проведении внешней политики РФ, порядок взаимодействия с ним органов (профильный комитет Государственной думы, Совет Безопасности и т.д.), ответственных за выработку и проведение внешней политики.
Безопасность и борьба с терроризмом	
Законы, которые необходимо принять	
О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей	В части, касающейся районного коэффициента.
Об охранной деятельности в РФ	Основополагающий закон, призванный регулировать отдельные виды охранной деятельности.
Об участии негосударственных предприятий безопасности в лице лицензированных охранников и детективов в	В настоящее время только в Москве 3000 частных охранных и детективных предприятий, где работает более 67 тысяч бывших сотрудников МВД, ФСБ и

формировании воинского резерва России	Минобороны.
О наркотических средствах	Снятие статьи об уголовной ответственности за употребление наркотиков.
О вынужденных переселенцах	Устанавливает, что вынужденные переселенцы решившие получить статус, не ограничивались сроком, а именно 1 год, в течение которого они должны обратиться с ходатайством. Именно такая норма принята в отношении беженцев.
Гражданско-процессуальный кодекс	Направлен на защиту интересов беженцев и вынужденных переселенцев, которые лишены возможности в судебном порядке установить факт владения на правах собственности строением, оставленным на территории прежнего проживания, так как возвращение туда в силу объективных причин невозможно
6. ПОЛИТИКА УСТОЙЧИВОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	
Обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей	
Законы, которые необходимо принять	

1. О праве граждан на благоприятную окружающую среду	Направлен на расширение прав граждан на компенсацию экологического ущерба и получение достоверной экологической информации. Предусматривает возмещение гражданам вреда, причиненного здоровью, распространение ответственности не только на предприятия, но и на должностных лиц, виновных в действиях или бездействии, повлекших экологический ущерб, право общественности на доступ к экологической информации.
2. О государственной системе экологического мониторинга	Направлен на усиление контроля над состоянием экологической ситуации и обеспечение соблюдения экологических стандартов, регламентирует отношения в сфере государственного экологического контроля, предполагает введение паспортизации очагов зон загрязнения, упорядочение деятельности по контролю за радиационной обстановкой
3. Об использовании и охране зеленого фонда городских поселений	Направлен на улучшение экологической ситуации с зелеными насаждениями, особенно в крупных городах. Предполагает объединение всех зеленых насаждений в единый зеленый фонд, регламентирует правила и порядок использования разных видов и категорий озелененных территорий городских поселений. Предусматривает участие

	общественности в сохранении, восстановлении и развитии зеленого фонда. Решает задачи упорядочивания мероприятий по озеленению, повышения уровня обеспеченности зелеными насаждениями.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. О государственной экологической экспертизе	Направлен на повышение роли государственной экологической экспертизы при утверждении всех программ и проектов.
2. Кодекс об административных правонарушениях	Направлен на повышение штрафов и ужесточение административной ответственности за загрязнение окружающей среды, обеспечение прямой зависимости размеров платы за выбросы и сбросы от объема и опасности выбрасываемых веществ, ужесточение санкций за порчу и вырубку зеленых насаждений, уничтожение газонов, загрязнение водоемов и почв и т.п.
3. Налоговый кодекс	Направлен на повышение акцизов на некачественный и этилированный бензин, введение экологических акцизов на продукцию “грязного производства”, повышение налогов на сырьевой сектор для учета негативного воздействия на природную среду.
4. О лицензировании	Устанавливает лицензирование всех

	экологически опасных видов деятельности.
Рациональное использование и охрана природных ресурсов	
Законы, которые необходимо принять	
1. О природоохранной политике	Определяет понятие единой федеральной природоохранной политики, её инструменты и порядок финансирования, и ответственные ведомства.
2. Об охране почв	Направлен на обеспечение сохранения способности почв выполнять их экологические функции, предусматривается введение нормирования в области охраны почв, учет состояния почв на землях всех категорий при планировании хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на способность почв выполнять свои функции.
3. О Красной книге РФ	Устанавливает государственную систему учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.
4. О растительном мире	Направлен на организацию учета и обеспечение необходимой системы охраны и рационального использования растительных ресурсов, а также на решение проблем сохранения растительного покрова, борьбы с

	опустыниванием, недопущение ухудшения состояния тундровой зоны.
Обеспечение экологической и радиационной безопасности	
Законы, которые необходимо принять	
1. Об экологической безопасности	Направлен на предотвращение угроз экологической безопасности населения, общества и природной среды, связанных с преднамеренным или непреднамеренным воздействием, а также стихийными природными процессами и явлениями. Устанавливает принципы обеспечения; порядок информирования об угрозах, разработки и проведения мер по обеспечению экологической безопасности.
2. Об обращении с радиоактивными отходами	Направлен на определение единого порядка обращения с радиоактивными отходами. Устанавливает порядок безопасного обращения (требования к персоналу, критерии безопасности, порядок хранения, нормы контроля и т.д.) с отработанным ядерным топливом атомных электростанций, транспортных ядерных установок и исследовательских реакторов; а также с радиоактивными отходами, образующимися на предприятиях, не относящихся к ядерному оружейному и энергетическому

	комплексам.
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Об охране окружающей среды	Запрещает ввоз иностранного отработанного ядерного топлива на территорию РФ.
Экологизация промышленного и территориального развития	
Законы, которые необходимо принять	
1. Об экологических фондах	Направлен на упорядочение деятельности экологических фондов, повышение общественного контроля над целевым использованием средств фондов.
2. О статусе зон экологического неблагополучия и регулирования хозяйственной деятельности на их территории	Направлен на перепрофилирование экологически опасных производств, проведение реконструкции предприятий или их техническое перевооружение с заменой технологии и оборудования на экологически чистое.
3. Об экологическом страховании	Направлен на создание условий для ликвидации или компенсации ущерба от экологических правонарушений и иных воздействий на окружающую среду, природные объекты и здоровье людей.
4. Об оценке воздействия на окружающую среду (Об Экологическом Аудите)	Направлен на повышение ответственности предприятий за ущерб окружающей природной среде, выявление нарушений

	экологического законодательства.
Повышение экологической культуры и формирование экологического правосознания	
Законы, которые необходимо принять	
1. О государственной поддержке экологического образования	Направлен на создание системы непрерывного экологического образования, упорядочение развития экологического образования в стране.
2. Об общественной экологической экспертизе	Задача законопроекта – обеспечение прав граждан на получение информации и участие в принятии решений, которые затрагивают их конституционное право на благоприятную окружающую среду. Направлен на регулирование отношений в области общественной экологической экспертизы между органами государственной власти, заказчиками намечаемой хозяйственной и иной деятельности, органами местного самоуправления и общественности, интересы которой затронуты экологическими последствиями намечаемой деятельности.
7. К ОБЩЕСТВУ БУДУЩЕГО	
Возрождение российской	

науки и преодоление технологического отставания России	
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения:	
1. О науке и государственной научно- технической политике	Устанавливает порядок финансирования из федерального бюджета фундаментальной науки, а также направлений прикладной науки в соответствии с приоритетами государственной научно-технической политики, устанавливает основы грантовой системы финансирования научных исследований, устанавливает порядок формирования и функционирования государственного фонда стипендий для талантливых молодых учёных и аспирантов.
2. Об охране интеллектуальной собственности	Определяет государственные меры в области защиты интеллектуальной собственности, устанавливает порядок участия авторов, разработчиков идей и технологий, изобретателей, рационализаторов в прибылях производителя соразмерно их интеллектуальному вкладу.
Повышение открытости государства путем создания “электронного правительства”	

Законы, которые необходимо принять	
1. Об электронной цифровой подписи	Направлен на обеспечение использования электронной цифровой подписи при обмене электронными документами, определит условия, при которых электронная цифровая подпись признается юридически равнозначной подписи человека в документе на бумажном носителе. Определяет порядок использования ЭЦП органами государственной власти при обмене документами.
2. Об электронной торговле	На базе типового закона Комиссии ООН по праву международной торговли. Направлен на обеспечение повышенных юридических гарантий всем участникам электронной торговли, совершающим сделки в Интернете.
Развитие новых технологий в области образования	
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения	
1. Об Образовании	Направлен на повышение открытости образования. Обязывает вузы и кафедры публиковать в сети Интернет методические требования и рекомендации к предметам. Обеспечивает прием в вузы в системе открытого образования без экзаменов и без требования аттестата об

	окончании средней школы, при признании дипломов открытого образования.
Обеспечение самореализации и профессионального роста для молодежи	
Законы, которые необходимо принять:	
1. О молодёжных общественных организациях	Направлен на обеспечение участия молодежи, молодежных, детских общественных объединений в формировании и реализации государственной молодежной политики в РФ.
2. О муниципальном социальном заказе	Обеспечивает участие молодежных общественных организаций в реализации муниципальных программ в области молодежной политики (на конкурсной основе).
Законы, в которые необходимо внести изменения и дополнения:	
1. О воинской обязанности и военной службе	В части контрактного формирования Вооруженных сил, отменяет призыв.
2. Об образовании	Направлен на повышение открытости и доступности всех видов образования для молодых людей, независим от уровня дохода родителей и места проживания.

ПУТЬ К СВОБОДЕ

2001 год

Обращение Учредительного Съезда Российской демократической партии "ЯБЛОКО"

Москва, 22 декабря 2001 г.

Мы, граждане России, проживающие в семидесяти пяти регионах нашей страны, объединились в партию "ЯБЛОКО" потому, что мы верим в свои силы и хотим достойно жить в свободной и удобной для жизни стране. Мы хотим честным трудом обеспечить свое благополучие, вырастить детей и дать им образование, не бояться нищеты в старости, быть уверенными в своей безопасности.

Мы уверены, что добиться этого можно только в том случае, если в российском обществе будут реализованы принципы свободы и демократии, предполагающие уважение к человеческой личности и семье, равенство прав и возможностей, законность, ответственность и терпимость, справедливость и солидарность.

Приверженность этим принципам сделала процветающими многие страны. Те же, кто отверг эти принципы и ценности, сегодня находятся в роли аутсайдеров.

Тяжкие испытания, выпавшие на долю России в XX веке, на десятилетия вычеркнули ее из ряда стран, в которых интересы личности поставлены во главу угла государственной политики. Абсолютизация абстрактных государственных интересов, идеи подчинения одного общественного класса другому, допустимость "революционного" насилия - все это привело к гибели миллионов людей, экономическому отставанию, формированию международного образа нашей страны как "империи зла".

Мы верим в то, что путь демократических преобразований - единственно возможный для России XXI века.

Мы объединились в партию "ЯБЛОКО", чтобы вместе со своей страной идти по этому пути.

Первый шаг к свободе

За последнее десятилетие в России воплотилось в жизнь многое из того, к чему мы стремились, желая перемен. Остались в прошлом коммунистическая уравниловка, тоталитарная политическая система и планово-распределительная экономика. Стали реальностью частная собственность и свобода информации, выборность власти и многопартийность, открытость границ и личная инициатива.

Но сегодня обретенными преимуществами свободы и демократии может воспользоваться лишь малая часть населения. В России под видом демократии и либеральных реформ построена олигархическая система власти, по-советски глухая к потребностям людей, но при этом породившая невиданное ранее расслоение на богатых и бедных.

Беззащитность перед произволом государства, диктат монополий, бедность и неуверенность в завтрашнем дне, превращение качественного образования и медицинского обеспечения в привилегию меньшинства, деградация науки и культуры, расхождение между демократической риторикой и бюрократической реальностью, коррумпированность и закрытость власти, неверие в закон, невозможность общества повлиять на действия государства - вот главные проблемы сегодняшней России.

Мы знаем, что эти проблемы могут быть решены.

Три слагаемых свободы

Мы хотим видеть Россию свободной процветающей европейской страной, идущей в ногу с развитыми демократическими странами мира, строящей свою внутреннюю и внешнюю политику на основе своих национальных интересов и в соответствии с принципами Совета Европы, в который Россия вступила в 1996 году - права человека, демократия, верховенство закона.

Мы уверены: наша страна может стать такой в ближайшие 10-15 лет.

Для этого необходимо, чтобы Россия стала страной свободных людей, гражданского общества и правового государства.

Свободный человек

Мы видим Россию страной, где основу общества составляют граждане, для которых высшей и несомненной ценностью является свобода, основанная на:

- личной инициативе и ответственности за себя и за будущее своей страны;
- неприятию любых форм унижения человеческого достоинства;
- качественном образовании;
- материальной независимости.

Гражданское общество

Мы видим Россию страной, где интересы человека и общества стоят выше интересов государства, где соблюдение демократических принципов обеспечено гражданским обществом, которое:

- способно к самоорганизации и активной защите прав и свобод граждан от любых посягательств;
- осознает свою ответственность за прошлое, настоящее и будущее страны;
- признает необходимость использования национальных богатств в интересах всех граждан, а не узкой группы лиц;
- стремится к справедливости и реализует механизмы социальной солидарности.

Основой такого общества могут быть только свободные люди - "средний класс", интеллигенция.

Правовое государство

Мы видим Россию страной, где государство служит обществу, где святое для каждого гражданина чувство любви к Родине не оскверняется выходками националистов, где:

- власть открыта для общества и ответственна перед ним;
- все равны перед законом и судом;
- основная задача власти - непререкаемое соблюдение и защита конституционных прав и свобод граждан;
- действия власти направлены на обеспечение прав граждан на качественное образование и медицинское обслуживание, защиту на случай болезни, безработицы, нетрудоспособности и старости, права на труд и справедливое вознаграждение за труд, обеспечивающее достойное человека существование.

Пять шагов в будущее

Для того, чтобы наша страна стала такой, какой мы хотим ее видеть, необходимо пройти:

1. От общества массовой бедности - к обществу обеспеченного большинства.

Стабильная демократия невозможна без многочисленного среднего класса, но сегодня в России он составляет менее 10%, а более половины населения находится за чертой бедности. Не победив бедность, не увеличив доходы граждан, не сократив резкое социальное расслоение - мы никогда не решим стоящих перед обществом проблем. Свобода и достойная жизнь - неразрывно связанные понятия.

Мы предлагаем:

- поощрять частную инициативу и создание новых рабочих мест;
- увеличить заработную плату "бюджетников";

- повысить минимальную заработную плату и пенсию в стране до уровня прожиточного минимума;
- обеспечить государственное стимулирование и государственное кредитование жилищного строительства;
- обеспечить права граждан на современное и качественное образование и здравоохранение.

2. От социального неравенства - к социальной солидарности.

Главной особенностью нынешнего положения в социальной сфере является отказ от принципа справедливости, являющегося залогом свободы, а именно - устранение государства от выполнения своих конституционных социальных обязательств. Результат - обостряющиеся демографические проблемы, недоступность для большинства качественного медицинского обслуживания и образования, низкие пенсии, неэффективность существующих методов социальной поддержки.

Мы предлагаем:

- увеличить государственное финансирование образования и здравоохранения;
- создать эффективные механизмы медицинского и социального страхования;
- заменить натуральные социальные льготы на денежные выплаты и систему адресной социальной поддержки;
- вдвое увеличить долю национального дохода, направляемую на выплату пенсий;
- обеспечить право граждан на качественное коммунальное обслуживание путем развития конкуренции на рынке коммунальных услуг, контроля над тарифами;
- оказать поддержку молодым семьям, материнству и детству.

3. От криминального рынка - к социальному.

Огромные масштабы "теневой экономики", всевластие монополий, вмешательство государства в экономическую деятельность предприятий - все это ведет к непрерывному и бесконтрольному росту цен и тарифов, препятствует развитию предпринимательства (особенно - малого), порождает преступность и коррупцию.

Мы предлагаем:

- обеспечить благоприятные условия, прежде всего законодательные, для инвестиций в производство;
- снизить налоги, выравнять условия налогообложения;
- усилить антимонопольные меры, установив при этом жесткий контроль за тарифами естественных монополий, не позволяющий им расти быстрее, чем доходы населения;
- поддержать малый бизнес, покончить с многочисленными проверками и поборами, оказать помощь в получении кредитных ресурсов;
- создать гибкий механизм изъятия в бюджет сверхдоходов от эксплуатации природных ресурсов;
- обеспечить прозрачность бюджетов всех уровней;
- создать нормальную банковскую систему, кредитующую производство, с гарантиями по вкладам населения.

4. От госбезопасности - к безопасности граждан.

Преступность и терроризм, коррупция и несправедливый суд, произвол "силовых" структур и неэффективная армия - неизбежное следствие того, что во главу угла в России, как и раньше, поставлены не безопасность граждан, а защита государства от людей.

Мы предлагаем:

- в течение трех лет обеспечить переход к контрактным принципам формирования армии и "силовых" структур, отказавшись от всеобщей воинской обязанности;
- установить гражданский (прежде всего, парламентский) контроль над спецслужбами, армией, милицией, таможней;
- ввести жесткую персональную ответственность работников правоохранительных органов за нарушения прав граждан;
- обеспечить реальную независимость, (в том числе, материальную) судебной системы, повысить исполняемость судебных решений, обеспечить права граждан на квалифицированную адвокатскую помощь.

5. От управляемой демократии - к демократии реальной.

"Приватизация" государственной власти, превращение власти в самый выгодный вид бизнеса - главное негативное политический результат минувшего десятилетия. Демократические механизмы, формально существующие сегодня в России, декларативны и выводят власть из-под контроля общества. Чиновники, унижающие граждан, централизация власти, подавление свободы СМИ, клерикализация государства, нечестные и неравные выборы - вот лишь краткий перечень того, с чем сталкивается каждый из нас. Но государство становится на службу обществу лишь под давлением самого общества.

Мы предлагаем:

- провести своего рода "национализацию власти", сделав власть реально ответственной перед обществом - путем обеспечения свободных и честных выборов, создания гарантий свободы СМИ, невозможности "воспроизводства" действующей власти под видом выборов, гарантий прав политической оппозиции, контроля законодательной власти над исполнительной;

- максимально поддерживать любые формы гражданского общества, самоорганизации и самоуправления граждан;
- обеспечить реальное участие общественных организаций в решении социальных проблем путем организации конкурсного социального заказа;
- обеспечить реальный федерализм, не допускающий ущемления экономических прав регионов и местного самоуправления;
- развивать информационные технологии, включая Интернет, обеспечив им каждую российскую школу.

Наши предложения родились не сегодня - восемь лет "ЯБЛОКО" работает для России, воплощая их в жизнь.

Немногие верили, что в России будут снижены налоги, повышена зарплата "бюджетникам", прокуратура лишится права на арест, начнутся переговоры о прекращении кровопролития в Чечне, будет объявлен переход к профессиональной армии.

Мы доказали, что это возможно - несмотря на то, что представительство "ЯБЛОКА" в органах власти пока невелико.

Мы будем и дальше работать, добиваясь реализации нашей программы вместе со всеми, кто разделяет наши принципы и ценности.

МЫ ВЫБИРАЕМ СВОБОДУ!

«СВОБОДА И ЗАКОН. НАДЕЖДА НА БУДУЩЕЕ».

Программа партии «Яблоко» на выборах Государственной Думы VIII созыва
(2021)

ПРОГРАММА АЛЬТЕРНАТИВНОГО КУРСА РАЗВИТИЯ РОССИИ

Политика президента Владимира Путина – это путь в тупик. Это неограниченная власть чиновников, международная изоляция и вражда с соседями, бесправные люди, отсталая экономика, не способная обеспечить высокое качество и уровень жизни граждан.

«Яблоко» предлагает принципиально другую политику и готово ее осуществить. Мы – за человека и его права, за уважение к людям, за жизнь без страха и репрессий, за современное правовое российское государство. Мы – за доступную первоклассную медицину, науку и образование мирового уровня, за современную экономику, за мир.

1. СВОБОДА, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ДЕМОКРАТИЯ, ЖИЗНЬ БЕЗ СТРАХА

1) Политическая свобода. Освобождение всех политических заключенных. Отмена репрессивных законов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. Отмена «обнуления» президентских сроков и восстановление конституционного порядка. Свобода собраний и митингов. Десталинизация и честная оценка советского периода

2) Раскрытие политических преступлений. Расследование отравления А. Навального, убийств и покушений на жизнь российских оппозиционных политиков, общественных деятелей и журналистов.

3) Судебная реформа. Независимость суда, выборность мировых судей. Развитие суда присяжных. Выборность председателей судов судьями. Восстановление независимости адвокатуры. Равенство сторон в

судебном заседании. Пересмотр и отмена неправосудных приговоров. Полная отмена смертной казни. Законодательный запрет пыток.

4) Сменяемость власти и честные выборы. Разделение властей. Возвращение 4-летнего срока полномочий президента и Госдумы. Федерализм и развитие реального и финансово обеспеченного местного самоуправления. Реализация концепции «Новая бюджетная политика». Прямые выборы мэров городов. Парламентский контроль за исполнительной властью, спецслужбами и правоохранительными органами. Выборность Совета Федерации. Независимость избирательных комиссий. Допуск к выборам всех партий, равные права и возможности для политических партий и кандидатов.

5) Свобода слова и творчества. Запрет на все виды цензуры, в том числе скрытой и политической цензуры в СМИ. Свобода распространения информации. Неприкосновенность частной жизни, тайны переписки. Запрет на использование цифровых технологий и персональных данных во вред свободам и правам человека. Свобода творчества в культуре и искусстве. Свободный доступ к информации, знаниям и культурным ценностям. Полное рассекречивание архивов советского периода.

2. СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА

1) Антимонопольная политика и реформа государственных корпораций. Ликвидация олигархии, развитие конкуренции и, как следствие, – стабилизация цен. Акционирование госкорпораций, лишение их привилегий, при необходимости – разделение их на несколько частей на конкурентных рынках или введение жестких антимонопольных ограничений (как для естественных монополий) на неконкурентных рынках. Регулярный аудит и публичная отчетность естественных монополий, приватизация их непрофильных активов и сокращение непрофильных расходов. Прозрачность и обоснованность тарифов.

2) Неприкосновенность частной собственности и развитие народного капитализма. Многократное расширение круга людей, владеющих акциями крупных предприятий. Развитие массового предпринимательства. Компенсационный налог на сверхкрупные доходы от приватизационных сделок, заключенных по итогам залоговых аукционов в 1990-е годы. Ответственность должностных лиц за противодействие малому и среднему бизнесу. Борьба с рейдерством. Налоговые каникулы для малого бизнеса.

3) Экономика знаний. Налоговое стимулирование высокотехнологичных и наукоемких производств. Существенные инвестиции в образование, научные исследования и разработки, в машиностроение, информационные технологии, биотехнологии, «зеленую» энергетику. Развитие частной космонавтики. Увеличение финансирования науки до 3% ВВП (в настоящее время – 1,1% ВВП).

4) Противодействие коррупции. Сокращение закрытых статей бюджета. Принятие закона о лоббизме. Защита заявителей о коррупции. Ратификация Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

5) Программа «Дома–Земля–Дороги». Безвозмездная передача гражданам участков земли для индивидуального жилищного строительства. Подведение необходимых коммуникаций, создание дорожной и социальной инфраструктуры за государственный счет.

3. УЛУЧШЕНИЕ ЖИЗНИ

1) Эффективное здравоохранение. Увеличение финансирования медицины до 8% ВВП (в настоящее время – 4,6%). Восстановление медицинских учреждений, ликвидированных в последние годы в рамках «оптимизации». Увеличение резервов больничных коек и отделений интенсивной терапии. Обеспечение медработников средствами индивидуальной защиты. Осуществление комплекса мер по повышению уровня квалификации

российских врачей и медицинского персонала. Существенное повышение оплаты труда медицинских работников.

2) Борьба с эпидемиями. Полная компенсация гражданам и бизнесу потерь из Фонда национального благосостояния при объявлении локдауна. Увеличение темпов вакцинации от коронавируса. Бесперебойное обеспечение вакциной всех регионов России. Регистрация на территории страны зарубежных вакцин и предоставление гражданам права выбора препарата. Создание Всероссийского центра профилактики инфекционных заболеваний. Утверждение кризисных стандартов оказания медицинской помощи и Дорожной карты действий во время карантина. Увеличение экстренных выплат медикам.

3) Доступное современное образование. Увеличение расходов на образование до 6% ВВП (в настоящее время – 4%). Увеличение заработной платы учителей до 200% от средней по региону. Ликвидация очередей в детские сады, вторых смен в школах и переполненности классов. Поддержка атмосферы взаимоуважения в образовательных учреждениях. Вариативность дошкольного, школьного и университетского образования. Разнообразие учебников, форм и методов обучения. Совершенствование и гуманизация процесса сдачи ЕГЭ. Личностная ориентированность и творческая образовательная среда. Автономия университетов и академические свободы. Борьба с плагиатом. Программы международных обменов в школах и высших учебных заведениях.

4) Рост доходов людей. Снижение пенсионного возраста до прежних значений. Индивидуальные накопительные счета гражданам для зачисления части доходов от экспорта природных ресурсов. Отмена подоходного налога для людей с низкими доходами. Индексация пенсий работающим пенсионерам. Мораторий на повышение налогов на 5 лет. Беспроцентные кредиты малым предприятиям и самозанятым в кризисных ситуациях.

Обеспечение роста реальных доходов граждан в предстоящие пять лет в размере не менее 3,5% в год.

5) Безопасность и гуманизм. Обязательная официальная видеосъемка взаимодействия полиции с гражданами. Гуманизация правоохранительных органов и системы исполнения наказаний. Развитие системы помощи одиноким пожилым людям и людям с ограниченными возможностями, создание безбарьерной среды. Передача общественным и благотворительным организациям части государственных функций в социальной сфере. Языковая, культурная и социальная адаптация мигрантов. Борьба со всеми видами дискриминации. Принятие закона о гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин. Принятие закона против домашнего насилия. Гуманитарная реформа системы психоневрологических интернатов.

4. ЭКОЛОГИЯ: ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ И ВОДА

1) Раздельный сбор и переработка отходов. Внедрение удобной для людей системы раздельного сбора твердых коммунальных отходов. Запрет мусоросжигания и открытых свалочных полигонов. Отказ от использования пластиковой посуды, пакетов и иных загрязнителей окружающей среды. Введение системы залоговой стоимости тары. Создание экологического фонда с целевым расходованием средств.

2) Развитие «зеленой» энергетики, переход на низкоуглеродную экономику, внедрение современных экологически чистых технологий. Минимизация негативных последствий изменения климата, в том числе предотвращение лесных пожаров и совершенствование защиты от наводнений. Стимулирование строительства современной, распределенной генерации. Отказ от строительства новых АЭС. Поддержка возобновляемой энергетики. Постепенный отказ от угольной генерации, наносящей наибольший вред окружающей среде и здоровью граждан. Повышение энергоэффективности промышленного производства и жилых зданий.

Поощрение энергосбережения. Платежи за вредные выбросы с целевым использованием собранных средств на экологические проекты. Отказ от субсидий для нефтяной, газовой и угольной промышленности. Развитие электротранспорта и других видов экологически чистых транспортных средств. Развитие экологически чистого общественного транспорта в городах, снижение загруженности на дорогах. Развитие водородной экономики. Программы переквалификации работников угольной промышленности.

3) Сохранение уникальной природы России. Увеличение площади, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального значения до 5% территории России. Повышение режима охраны ООПТ. Запрет охоты. Расширение городских зеленых зон и пространств. Полный запрет на строительство в городских парках. Восстановление Лесной службы России. Принятие нового Лесного кодекса и борьба с незаконными вырубками лесов. Запрет на разведывание нефтегазовых месторождений в Северном Ледовитом океане.

4) Ликвидация накопленного экологического ущерба. Рекультивация старых полигонов отходов и заброшенных промзон, представляющих опасность для окружающей среды. Утилизация радиоактивных отходов, подъем затопленных атомных объектов со дна северных морей. Повышение безопасности вредных производств. Введение системы страхования экологического ущерба.

5) Экологические права граждан. Приоритет права граждан на благоприятную окружающую среду при решении любых вопросов строительства или развития территорий. Свободный доступ граждан к достоверной экологической информации. Участие граждан в принятии решений, касающихся состояния окружающей среды. Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью граждан.

5. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА: ДРУЗЬЯ, А НЕ ВРАГИ

1) Нет войне. Отказ от участия России в вооруженных конфликтах за рубежом, в чужих гражданских войнах. Прекращение политической, военной и экономической поддержки диктаторов и авторитарных режимов. Мирный характер внешней политики, ограничение военных расходов. Запрет деятельности частных военных компаний. Отказ от призыва и полный перевод армии на контрактную основу.

2) Предотвращение ядерной войны. Укрепление договора о нераспространении ядерного оружия. Заключение следующего договора СНВ. Возобновление договора об ограничении ракет средней и меньшей дальности и договора по открытому небу. Отказ от испытания ядерного оружия во всем мире. Создание совместной системы противоракетной обороны (ПРО) России, Евросоюза и США.

3) Мир с соседями. Прекращение вмешательства во внутренние дела Украины, Белоруссии и других государств на постсоветском пространстве, признание и уважение их государственного суверенитета и границ. Организация Международной конференции по решению проблемы Крыма. Реализация Мирного плана Г.А. Явлинского по урегулированию конфликта на Донбассе.

4) Нормализация отношений с Европейским союзом и США. Прекращение холодной войны и гонки вооружений. Восстановление взаимовыгодных торговых отношений. Общее пространство безопасности, школьные, студенческие и культурные обмены. Возобновление процесса вступления в Организацию стран экономического сотрудничества и развития. Отмена ограничений на ввоз в Россию иностранных продуктов питания и лекарств. Безвизовый режим со странами Евросоюза.

5) Доверие и сотрудничество. Кооперация России и развитых стран мира в поиске ответов на глобальные вызовы и угрозы: глобальное изменение

климата и связанные с ним катастрофы, бедность и неравенство, защита биоразнообразия, терроризм, распространение оружия массового поражения, распространение заболеваний, стремительное расширение применения цифровых технологий, опережающих сознание людей, а также дефицит пресной воды и продовольствия. Развитие системы международного права и судопроизводства. Защита прав человека мирными средствами, неукоснительное соблюдение международных обязательств. Развитие международных институтов защиты прав человека.

Прозрачность и подконтрольность расходования государственных средств, борьба с коррупцией, изменение приоритетов бюджета, поощрение конкуренции и развитие массового предпринимательства, свобода, отказ от геополитических авантур и гонки вооружений, сотрудничество и взаимовыгодные отношения с другими странами мира позволят открыть новые возможности, запустить рост экономики и обеспечить ресурсы для выполнения нашей программы и повышения благосостояния граждан нашей страны.

России нужны перемены. Мы хотим, чтобы наша страна стала современной, свободной и процветающей. Мы готовы взять на себя ответственность за это.

Мы верим в огромный потенциал России и в людей, живущих в нашей стране. Вместе мы можем дать России надежду на лучшее будущее.