



ПРОГРАММЫ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»

Том 3 • Книга 4

Москва, 2026

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»

Том Третий

Книга 4

ТОМ ТРЕТИЙ

Книга 4.

1. ГАЗ – В КАЖДЫЙ ДОМ.....	6
ЧАСТЬ I.....	7
ВВЕДЕНИЕ	7
Характеристика ситуации	7
Основные предложения.....	10
Выводы.....	13
ЧАСТЬ II	14
ГЕОИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ	14
Обзор ГИС газораспределительных сетей в РФ.....	17
Составляющие и особенности технологического процесса газораспределения.....	38
Система ArcFM. Возможности и преимущества	40
Схемы газоснабжения субъектов Федерации	44
ОБЗОР РАЗВИТИЯ ГИС ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ	46
Сведения о поддержке (информационной и программно-технологической) использования геоинформационных технологий.....	46
Частный пример разработки ГИС газораспределительной компании в Алабама	53
Опыт корпоративных ГИС коммунальных предприятий городского хозяйства	53
РАЗВИТИЕ ГИС ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ В БЛИЖНЕМ ЗАРУБЕЖЬЕ	59
СПЕЦИФИКА ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ КАК ОСНОВА ТРЕБОВАНИЙ К РАЗВИТИЮ ГИС-СИСТЕМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ.....	64
СИСТЕМНЫЕ НЕДОСТАТКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ.....	72
ГИС-технологий в газораспределительных сетях РФ.....	72

РЕКОМЕНДАЦИИ	К	РАЗВИТИЮ	ГИС-СИСТЕМ	
ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ.....				73
ПРИЛОЖЕНИЕ				74
О роли Высшего Арбитражного Суда				74
О применения положений статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). ..				75
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ				81
2. ЛИБЕРАЛЬНЫЙ МАНИФЕСТ				84
ПРЕАМБУЛА				85
НАША ПОЗИЦИЯ: ПРОГРЕСС ЧЕЛОВЕЧЕСТВА В СВОБОДНОМ МИРЕ				88
ВЫЗОВЫ: НОВЫЕ УГРОЗЫ НА ПУТИ СВОБОДЫ.....				89
НАШ ОТВЕТ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО, ПРОГРЕСС ДЛЯ ВСЕХ				90
3. ДОРОГА В БУДУЩЕЕ				106
Основные направления президентской программы Григория Алексеевича Явлинского.....				106
ИДЕОЛОГИЯ НОВОГО КУРСА				108
РОССИЯ БУДУЩЕГО				111
ПУТЬ К ПРОЦВЕТАНИЮ				117
ПЕРВЫЕ ШАГИ И НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРЫ				123
Сохранить мир и сотрудничество ради стабильности и развития.....				123
Создать благоприятные условия для экономической активности.....				125
Отказаться от авторитарной системы				126
Восстановить преемственность российской истории				129
РЕФОРМЫ И РАЗВИТИЕ				131
Сохранить и укрепить здоровье, увеличить продолжительность жизни россиян				131
Обеспечить доступное образование для всех				133
Повысить расходы на образование в консолидированном бюджете РФ – они должны составлять не менее 5% ВВП.....				133

Создать экономику знаний и сделать Россию страной инноваций	135
Повысить роль культуры и обеспечить свободу творчества.....	137
Сделать экономическую политику эффективной.....	140
Гарантировать неприкосновенность частной собственности	141
Сделать собственниками большинство граждан	143
Развивать массовое предпринимательство.....	145
Сделать страну привлекательной для туризма	147
Поддержать фермеров	149
Сдерживать рост цен.....	151
Защитить права потребителей	153
Вернуть уважение к труду и достойные зарплаты	154
Решить проблему миграции.....	155
Сделать налоговую систему справедливой и стабильной	157
Поддержать семью, защитить детей и права женщин	159
Обеспечить достойную старость	162
Ликвидировать барьеры для людей с ограниченными возможностями	163
Сделать энергетику эффективной	165
Использовать экологически чистые источники энергии	167
Сохранить окружающую среду	168
Решить жилищную проблему	170
Сделать жилье комфортным, а тарифы ЖКХ низкими и прозрачными	172
Объединить страну, сделать города и поселки удобными для жизни	174
Дать моногородам новую жизнь	177
Создать условия для развития городов и регионов.....	179
Создать гражданское общество	182
Обеспечить разделение властей	184
Сделать суд независимым и справедливым	186
Обеспечить независимость СМИ и свободный доступ к информации.....	189
Победить коррупцию и сделать власть эффективной.....	192
Обеспечить политическую конкуренцию и честные выборы	195
Вернуть Кавказ в правовое поле России	197

Сделать страну безопасной	198
Обеспечить обороноспособность страны, сделать армию действительно сильной.....	201
Наладить взаимовыгодное сотрудничество с другими странами.....	203
Развивать мирную космонавтику	205
Обрести связь с прошлым	206
Вернуть гражданам право управлять страной	208
Где взять деньги на развитие?	209
ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ЛЮДЕЙ	213
4. ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»	219
5. ЧИСТАЯ РОССИЯ	222
Альтернативная программа «Яблока» по обращению с отходами «Чистая Россия»	225
Власти выбирают самый допотопный способ решения мусорной проблемы	226
Мусоросжигание – не выход.....	226
Что каждый может сделать для улучшения экологической ситуации уже сегодня.....	228

ГАЗ – В КАЖДЫЙ ДОМ
2017

ЧАСТЬ I

ВВЕДЕНИЕ

Характеристика ситуации

1. Со второй половины 2014 года в России фиксируется снижение объёмов потребляемого газа. Часть потребителей газа в XXI веке частично или полностью возвращаются к местным видам топлива (дрова, уголь и т.д.). Главным образом это не связано с высокими тарифами на газ, это проблема снижения уровня доходов граждан и роста цен на товары повседневного спроса.

2. ПАО «Газпром» с 2005 по 2016 годы осуществил экспорт газа на внешние рынки на сумму 600 млрд долларов. При этом за аналогичный период в газификацию России вложено примерно 10 млрд долларов (1,7%). Кроме того, в 2014 году принято решение о строительстве газопровода «Сила Сибири». Объем инвестиций со стороны ПАО «Газпром» – до 55 млрд долларов. В 5,5 раз больше, чем вложено в газификацию России за 12 лет. Контракт с Китаем предполагает привязку цены на газ к ценам на нефть. По подсчётам ряда экспертов при падении цен на нефть инвестиции в этот проект могут не окупиться. Такие диспропорции – одна из важных причин, по которой десятки миллионов граждан России лишены возможности пользоваться природным газом для бытовых нужд.

3. По официальным данным уровень газификации в России составляет около 67%. Программы газификации регионов осуществляются совместно «Газпромом» и властями субъектов Российской Федерации. При этом компания финансирует строительство межпоселковых газопроводов, то есть доведение газа до границ населённых пунктов, а региональные власти отвечают за прокладку уличных сетей и подготовку потребителей к приёму газа. Как уже отмечалось, что высокие экспортные цены на российский природный газ вполне позволяли к 2017 году полностью выполнить планы по газификации России. За последние 20 лет не был проведён внешний и полностью независимый аудит «Газпрома», не использованы многочисленные возможности для повышения эффективности деятельности крупнейшего газового монополиста. Кроме того, корпорация является спонсором различных футбольных команд, олимпиад и иных многочисленных проектов, необходимость реализации которых вызывает серьёзные сомнения.

4. Уровень газификации в 67% не отражает реального положения в этой сфере. Газопроводы подведены к границам 67% городов и населённых пунктов, которые должны войти в единую систему газоснабжения. Но внутри этих городов и населённых пунктов сохраняется значительное количество кварталов и улиц без газификации. И даже если газификация выполнена, в силу коррупционных факторов и/или отсутствия средств многие потребители не могут подключиться к газу. Можно с уверенностью утверждать, что реальный уровень газификации ниже 50%. Важно отметить, что нет никаких технологических ограничений на газификацию. Современные материалы, технологии, оборудование позволяют существенно сократить затраты на строительство газораспределительных сетей. Также не решается вопрос об удалённых территориях, к которым экономически нецелесообразно подводить централизованное газоснабжение.

5. Правительством России за последние 15 лет сформирован принципиально ошибочный подход к разработке нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы подключения потребителей к сетям газоснабжения. Органами государственной власти, прежде всего Федеральной антимонопольной службой (ФАС России), выявляются многочисленные факты злоупотребления доминирующим положением при подключении потребителей к объектам сетевого газового хозяйства. Подключение к газу связано со значительным коррупционным фактором. Известны отдельные случаи, когда только за выдачу технических условий на подключение к объектам сетевого газового хозяйства требовалась «взятка» (коммерческий подкуп) в размере 500 тыс. руб. По всей России устанавливаются монопольно высокие цены на проектирование, строительство газопроводов, техническое обслуживание газоиспользующего оборудования. Правительство России пытается подробно регламентировать процедуру подключения к газовым сетям. В результате нормативно-правовая база становится более объёмной, противоречивой, выполняется с низким уровнем юридической техники. Реальная практика подключения к объектам газового хозяйства и нормативно-правовая база все более отдаляются друг от друга. К примеру, в новых правилах подключения к сетям газораспределения установлено, что при небольшом расходе газа потребитель может обратиться в газораспределительную организацию для заключения договора о присоединении без предварительного получения технических условий. Коррупционный фактор теперь присутствует на этапе заключения договора, когда потребитель уже вложил средства в разработку проектной

документации и даже в строительство газопровода, монтаж газоиспользующего оборудования.

6. Управление газовым хозяйством населённого пункта или целого региона является сложной и комплексной задачей, требующей координации действий большого количества служб и персонала и несущей в себе весьма высокие риски. Использование современных информационно-коммуникационных технологий в данном контексте призвано сократить влияние человеческого фактора и времени реагирования на внештатные ситуации, увеличить производительность труда, качество выполнения работ и снизить коррупционные риски. Использование геоинформационных технологий (ГИС-технологий) при строительстве и эксплуатации газораспределительных сетей находится на критически низком уровне. К системным недостаткам использования ГИС-технологий в газораспределительных сетях в РФ относятся:

6.1 Узковедомственный, закрытый характер газораспределительной отрасли, слабо связанной с органами исполнительной власти в программах газификации и практически не принимающей участие в создании открытых данных (об износе, реконструкции сети) и разработке необходимого портала газораспределительной компании в сети Интернет, представляющего газораспределительную сеть и электронные сервисы для потребителей (заявка на обслуживание и подключение к сети).

6.2 Отсутствие государственной политики в контроле использования национальных геоинформационных стандартов и единого уполномоченного оператора разработки новых национальных нормативно-технических документов для открытых корпоративных геоинформационных систем газораспределения (Свода Правил, стандартов, рекомендаций)

6.3. Недостаток внимания государственной политики к развитию ГИС-образования, вопросам научной и информационной кооперации развития инженерных сетей жизнеобеспечения и созданию стимулов к использованию новых информационно-коммуникационных технологий и разработке корпоративных геоинформационных систем в газораспределительных сетях.

7. Недостаточно развита система антимонопольного контроля в сфере газоснабжения. ФАС России фиксирует существенное усложнение процедуры подключения (технологического присоединения) в связи с увеличением состава оформляемых документов, связанных со строительством газопроводов, количества органов власти, участвующих в

выдаче разрешительной документации, расходов, связанных со строительством, сроков подключения. Необходимо особо отметить, что решение Президента России о слиянии Высшего Арбитражного суда крайне негативно сказывается на практике антимонопольного регулирования. Фактически ФАС России не может полноценно защитить в Арбитражном суде решения о нарушениях антимонопольного законодательства.

8. Техническая документация по вопросам газоснабжения требует постоянной актуализации. Принятые документы (свод правил по проектированию и строительству СП 421012003, СП 421022004, СНиП 42012002) не учитывают наиболее современные технологии и материалы в рассматриваемой сфере. Чётко не сформулированы требования к организациям, которые могут выполнять работы по подключению и техническому обслуживанию газового оборудования. Такое положение ограничивает развитие конкуренции на рассматриваемом рынке услуг. Кроме того, в многочисленных случаях органы Ростехнадзора отказываются проводить проверку обоснованности отказа в подключении к газораспределительным сетям.

9. Во многих регионах не утверждены генеральные схемы газоснабжения и газификации. А утверждённые схемы часто выполняются с низким уровнем качества. Во многих случаях не определена оптимальная нагрузка действующих и предполагаемых к строительству газопроводов, не определены планы газификации удалённых от магистральных газопроводов потребителей. Схемы газоснабжения не согласованы со схемами теплоснабжения, электроснабжения территорий, не созданы условия для применения современных технологий и оборудования «малой энергетики» для выработки тепла и электроэнергии (когенерация на миниТЭЦ).

Основные предложения

1. Успешная газификация России невозможна без роста доходов граждан и региональных бюджетов. Государство обязано создавать условия для развития малого и среднего предпринимательства, социальной сферы, инфраструктуры. Необходима принципиально иная бюджетная политика, обеспечивающая «бюджетный федерализм» и стимулы для привлечения инвестиций, создания новых источников дохода для региональных и местных бюджетов.

2. Впервые за 25 лет необходимо провести независимый аудит корпорации

«Газпром». В корпорации не используются многочисленные возможности для снижения издержек, повышения эффективности деятельности. Необходимо детально и публично рассмотреть вопросы о «непрофильных активах» госкорпорации и выявить сферы деятельности, в которых возможно и необходимо развитие конкуренции. Кроме того, необходимо в кратчайшие сроки отменить Федеральный закон «О естественных монополиях», дополнив новой главой о них Федеральный закон «О защите конкуренции».

3. Восстановить Высший Арбитражный суд в целях развития предпринимательской деятельности, обеспечения законности (недопущения ограничения конкуренции) в деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления.

4. Одно из ключевых условий успешной газификации, снижения уровня коррупции состоит в развитии ГИС-технологий. В данном проекте проведен подробный анализ существующих ГИС-технологий для газораспределительных сетей и сформированы подробные рекомендации по их применению.

5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135ФЗ «О защите конкуренции» предоставляет широкие возможности для запрета на злоупотребление доминирующим положением и для создания конкурентной среды. В соответствии со статьёй 10 указанного закона запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара. Статья 6 Закона о защите конкуренции позволяет признать цену услуги по подключению и техническому обслуживанию газового оборудования монопольно высокой. Статья 15 Закона о защите конкуренции запрещает действия органов государственной власти, приводящих к ограничению конкуренции. Указанные нормы антимонопольного законодательства должны стать сутью государственной деятельности в рассматриваемой сфере.

6. На федеральном уровне необходимо принять Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по

газораспределительным сетям. Необходимо уточнить общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей и поставщиков газа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа. Определить ФАС России уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке газа по газораспределительным сетям в Российской Федерации и подключению потребителей.

7. Необходимо отменить постановление Правительства РФ от 30.12.2013 г. №1314

«Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» и иные сопутствующие документы. Наиболее принципиальные вопросы, связанные с подключением к сетям газораспределения должны быть отражены в Федеральных законах «О газоснабжении», «О защите конкуренции», а также в Правилах недискриминационного доступа к сетям, системе отраслевых стандартов геоинформационных систем для газораспределительных сетей и иной технической документации.

8. Ростехнадзор должен выполнять в полном объёме возложенные на него функции, в том числе производить оценку достоверности и объективности показателей, на основе которых газораспределительная организация делает вывод об отсутствии технической возможности подключения. Без полноценного развития ГИС-технологий такая оценка невозможна. Кроме того, Ростехнадзор должен проводить аттестацию (лицензирование) хозяйствующих субъектов, которые оказывают услуги по проектированию и строительству газопроводов, подключению потребителей, техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в целях развития конкуренции на данном рынке услуг и с учётом того, что сети газораспределения являются опасным производственным объектом.

9. Система формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке требует существенного уточнения. Представляется абсурдной практика, при которой ФАС России для каждой газораспределительной организации утверждает размер платы за снабженческого бытовые услуги, оказываемые потребителям. В настоящее время государственному регулированию также подлежит установление размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего

оборудования к сетям газораспределения. Данная услуга должна оказываться в конкурентной среде без государственного регулирования цен.

10. Необходимо на федеральном, региональном и муниципальном уровнях создать государственную информационную систему территориального планирования. В настоящее время создание данной системы ведётся только на федеральном уровне в «узких» рамках законодательства о градостроительной деятельности. Возможности системы должны быть существенно расширены. К примеру, система территориального планирования должна быть дополнена программами комплексного развития инженерных систем электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и др. В результате в каждом городе должна появиться единая корпоративная система управления инженерными коммуникациями.

11. Схемы газоснабжения для всех городов и населённых пунктов должны разрабатываться с обязательным использованием самых современных ГИС-технологий. Важно отметить, что ГИС-технологии — это единственная возможность для интеграции схем теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения. Также необходимо постоянно уточнять и дополнять техническую документацию (СНиП, СП) в сфере газоснабжения.

12. Особое внимание уделять удалённым территориям, к которым экономически нецелесообразно подводить централизованное газоснабжение. Необходима государственная поддержка технологических решений, связанных с альтернативными видами топлива и возобновляемой энергетикой (ВИЭ).

Выводы

Россия является одним из наиболее крупных мировых экспортёров природного газа. При этом десятки миллионов граждан России лишены возможности пользоваться природным газом для бытовых нужд. Период сверх высоких цен на энергоносители не был использован для того, чтобы обеспечить газом большинство граждан России. А в местах, где газ подведён, потребители страдают из-за коррупционных издержек, связанных с процедурой подключения.

Важно ещё раз отметить, что никаких технических и технологических препятствий на пути газификации нет. В сложившейся политической и экономической системе не созданы условия для:

- роста доходов граждан и региональных бюджетов;

- развития современных информационных технологий;
- укрепления независимости и законности судебной системы;
- повышения эффективности государственного управления.

Перечисленные факторы являются главными препятствиями на пути газификации России. Для России единственная возможность обеспечить граждан газом заключается в изменения политической и экономической систем.

ЧАСТЬ II

ГЕОИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

4. Концепция и основные задачи геоинформационных систем газовой отрасли.

Развитие новых информационных технологий в стратегически важном нефтегазовом комплексе народного хозяйства было предметом государственного внимания в Советском Союзе и остаётся в настоящее время в Российской Федерации. Это внимание, в первую очередь, подразумевает разработку государственной политики и финансирование сектора производства газа, и распределение газа, во вторую очередь – сектора транспортировки и хранения газа и наконец, сектора газораспределения. В следствие сложившейся ситуации последний сектор газораспределения имеет меньшие успехи в разработке и использовании новых информационных технологий по сравнению с секторами производства, распределения, транспортировки и хранения.

Анализ развития ГИС за рубежом позволяет выделить следующие основные этапы (автор в основном согласен с ведущим ГИС-специалистом нефтегазового комплекса Баклановым А.В):

- Новаторский период – 1970ые годы. В различных развитых странах закладываются теоретические основы геоинформатики, появляется терминология и первая ГИС в Канаде,
- Государственный период – 1980ые годы, Осознание важности и эффективности ГИС стимулирует развитие ГИС-систем кадастра (земельного, водного, лесного, природных ресурсов, недвижимости, охраняемых природных территорий), ГИС-систем природоохранной

направленности, специализированных сетевых систем (транспортных и инженерных), стратегически важных для государства и регионов.

- Коммерческий период – 1980-2000 гг. Комплексное повсеместное развитие геоинформационного рынка услуг и сервиса на основе больших баз данных и серверных технологий,
- Глобального распространения – 2000-2010 гг. Появление и широкое распространение снимков высокого разрешения, систем глобального позиционирования, развитие веб-картографии, осознание обществом важности разработки инфраструктуры пространственных данных и появление нового института разработки краудсорсинга, когда общая цель объединяет волонтеров в создании общественно полезного картографического ресурса,
- Интеграционный период – 2010г по настоящее время. Создание корпоративной ГИС, как инструмента управления бизнесом и в первую, разработка геопортала, источником атрибутивных данных в котором вся совокупность баз данных, объединённую в корпоративную ИС и сопряжённых с пространственными данными через единый корпоративный идентификатор.

В корпоративной ГИС существенное место занимают справочники и классификаторы и единый регламент КГИС, согласованный с частными (региональными) регламентами. Это очень дорогие системы. Одновременно с развитием коммерческих КГИС для определённого бизнес-процесса, возникают ситуации, когда интересы общества (населения, профессионального сообщества), структур исполнительной власти могут совпадать с коммерческими интересами и тогда возникает потребность геопорталов, открытых для взаимодействия с населением, структурами исполнительной власти и различными ведомствами. Во многом это картина будущего, к которому хорошо бы стремиться.

Период развития геоинформационных технологий в РФ охватывает приблизительно 25 лет, то есть нельзя не заметить существенное отставание от зарубежного опыта. Но необходимо заметить, что появление ГИС во многом опиралось на системы автоматизированного проектирования, на автоматизацию картографирования и методы географического анализа и моделирования. Для оценки настоящей ситуации в использовании ГИС в газораспределительном комплексе РФ рассмотрим концептуальные положения разработки ГИС-систем. В основе концепции географических

информационных систем, или геоинформационных систем лежат пять основных компонентов: 1). Аппаратные системы; 2). Программное обеспечение; 3). Данные; 4). Специалисты и 5). Методы.

Ключевым словом является слово «система», то есть взаимосогласованное планирование и развитие этих пяти компонентов. В настоящее время под аппаратными средствами подразумевается система серверов, сеть компьютеров с высококачественными мониторами, широкоформатные высокоточные сканеры и плоттеры, аппаратура спутниковой навигации, оборудование для мобильных ГИС.

В программном обеспечении возможно выделить четыре группы: инструменты для ввода и оперирования пространственными данными, система управления базой данных, инструменты пространственных запросов, анализа и визуализации и графический пользовательский интерфейс. Профессиональные ГИС-среды имеют в своем составе языки программирования, с помощью которых возможно развитие функционала. Немаловажным является обеспечение ГИС-системы возможностью обмена данными между различными пользователями систем, использующие многообразное множество форматов. Выбор программного обеспечения зачастую объясняется профессиональными навыками и предпочтениями сотрудников, а также той ГИС-системой, которую используют государственные контролирующие органы.

Наиболее важный компонент ГИС – данные. Для газораспределительных сетей необходимы топографические карты крупного масштаба ряда: М 1 : 500, М 1 : 2000, М 1 : 5000, М 1 : 10 000. Особое значение имеет актуальность топографических карт. Развитие информационного общества и задачи совершенствования управления на национальном, федеральном и муниципальном уровнях потребовало разработки регламентирующих документов по работе с пространственными данными. Пакет правовых документов был принят за последние двадцать лет в период становления ГИС-технологий в РФ, начиная с изменения федерального закона о геодезии и картографии, принятии актов о государственной и местной системе координат, принятии концепции о разработке инфраструктуры пространственных данных, положении о разработке и ведении единой государственной картографической системы, о введении серии национальных стандартов географических информационных систем о метаданных, о базовых пространственных данных, о совместимости, оценке качества и многие другие. Наиболее важным за последние годы с

развитием сети Интернет и веб-технологий является принятие концепции об открытых данных.

В подходе к становлению и развитию компонента «специалисты» необходим дифференцированный подход: важно выделить группу разработчиков, которые наращивают необходимый функционал системы и группу продвинутых пользователей, которые поддерживают систему и группу первичных пользователей, которые решают текущие вопросы. Особое значение имеет вопрос о мониторинге повышения квалификации сотрудников, причём затраты на обучение, иногда весьма ощутимые, повышают квалификацию сотрудников в интересах компании, но одновременно с этим обуславливают и повышение их зарплаты. Оплата труда высококвалифицированных ИТ-специалистов в геоинформационных системах находится на высоком уровне.

Во многих фундаментальных работах по ГИС-тематике подчёркивается, что эффективность системы определяется использованием методов, отражающих специфику реализуемых проектов компании, умением не только использовать методы анализа и моделирования, но и правильно подходить к планированию ГИС-проектов и развитию ГИС, а также к правилам регламентации работы.

В развитии ГИС необходимо выделить, как определял основоположник ГИС Р. Томлинсон, три основные ипостаси развития ГИС: 1) ГИС персонального компьютера, которая выполняет комплексный набор функций с набором разнообразных пространственных данных; 2) ГИС-среда разработчика, которая используется для создания нового функционала и новых проектов; 3) ГИС-серверная среда, в которой формируется набор средств для работы в Интернет, различные веб-сервисы и функционала для организации и ведения гео-портала.

В разработке информационных систем для инженерных сетей во главу угла ставится обеспечение стабильной работы поставки газа, выполнения функционального назначения сети, что предполагает подходить с позиции автоматизированных систем технологического процесса.

Обзор ГИС газораспределительных сетей в РФ.

Рассмотрим успешный опыт разработки ГИС магистральных газопроводов, что поможет понять общую специфику газовой отрасли на примере сектора транспортировки в успешно реализованной ГИС-системе «Корпоративная ГИС магистральных газопроводов ОАО «Интергаз Центральная Азия».

Использование ГИС-технологий позволяет реализовывать возможности пространственного анализа, проводить моделирование (как двух так и трехмерное), прогнозировать положительные и отрицательные последствия деятельности при разных исходных сценариях. Прогнозирование на основе актуальных аналитических данных – наилучший способ оценки вариантов вложения финансов в ремонт, строительство, диагностику объектов магистрального газопровода. В итоге, такой подход позволяет определить, будет ли прибыльной и как будет развиваться компания в дальнейшем, насколько затраты на обслуживание активов могут быть оправданными. Внедрение в АО «Интергаз Центральная Азия» корпоративной геоинформационной системы магистральных газопроводов (МГ) преследует следующие цели:

- оперативное предоставление информации о пространственных объектах МГ с различной степенью детализации. Для оперативного предоставления информации используются электронные карты различных масштабов, в зависимости от степени детализации принимаются решения для управления объектами МГ;
- обеспечение полного использования достоверных данных для проведения эксплуатационных, диагностических, ремонтных, строительных работ на основе применения современных методов обработки информации. Для проведения эксплуатационных работ необходимо владеть достоверной информацией, это исключит непредвиденные обстоятельства, которые могут появиться впоследствии;
- уточнение, дополнение и обновление картографической информации об объектах МГ по результатам топографической съемки, на основе данных дистанционного зондирования (ДЗЗ), GPS-измерений, результатов съёмки подземного газопровода;
- пространственная привязка данных о технологическом оборудовании, необходимая для получения дополнительной информации, например, телеметрических данных, фотографий, информации об объёмах и сроках проведения ремонтных работ, замене оборудования;
- создание информационной основы для последующего решения производственных и управленческих задач на базе сбора и обмена данными между информационными системами компании. Обмен данными позволяет повысить эффективность работы – сотрудники затрачивают меньшее количество времени на поиск, обработку информации и ее актуализацию.

Корпоративная ГИС АО «Интергаз Центральная Азия» решает следующие задачи:

- электронная паспортизация объектов МГ с полной атрибутивной информацией об объектах;
- представление пространственных данных МГ в виде карт, технологических схем, профилей;
- взаимосвязь объектов МГ на карте, технологических схемах, профилях;
- автоматизация производственных бизнес-процессов, связанных с учётом, эксплуатацией и ремонтом оборудования, с использованием пространственных данных;
- автоматизация производственных бизнес-процессов, связанных с управлением проектно-сметной и исполнительной документацией;
- локализация на местности аварийно-опасных участков после обработки результатов внутритрубной диагностики;
- геоинформационный мониторинг для осуществления контроля над управляемыми территориями и оценки рисков реализации инвестиционных проектов.

Для решения перечисленных задач используется программное обеспечение корпоративной ГИС IPLEX (Integrated PipeLine Explorer) Gas в составе отдельных подсистем: «IPLEX Gas User Edition», «IPLEX Gas Intranet Edition», «IPLEX Gas Admin Edition». Корпоративная ГИС МГ АО «Интергаз Центральная Азия» заняла стратегическое место в общем направлении благополучного развития Компании, обеспечила поддержку таких важнейших бизнес-процессов, как управление магистральными газопроводами и их обслуживание, распределение работ, обеспечение безопасности, обмен данными между департаментами и пользователями, разработка структуры дальнейшего развития, отработка и ввод стандартов взаимодействия при управлении ресурсами и в целом может служить примером для распространения в газовой отрасли и в сетях газораспределения.

Более подробно описание технологического процесса газораспределения приводится в приложении 1.

[illegible]

С 2001 года в ОАО «Газпром» утверждаются программы газификации регионов. Газификация регионов России осуществляется совместно «Газпромом» и властями субъектов Федерации. При этом компания финансирует строительство межпоселковых газопроводов, то есть доведение газа до населенных пунктов, а региональные власти отвечают за прокладку уличных сетей и подготовку потребителей к приему газа. Для обеспечения эффективной реализации программы газификации «Газпром» и правительства субъектов Федерации заключают соглашения о сотрудничестве и договора о газификации. В докладе А. Миллера Председателя Правления ОАО «Газпром» «О реализации программы

газификации регионов РФ» приводятся сведения о результатах выполнения, в частности о росте газификации сельской местности:



Рис. Результаты газификации. Диаграммы темпов газификации городов и сельской местности
(<http://static.government.ru/media/files/tbYeoYkkBtPaPL4OCUAEFuNXuaNsXNXb.pdf>)

Наиболее продвинутым регионом в этой программе можно назвать Московскую область. Наиболее отрядным фактом, подтверждающим владение геоинформационными технологиями, можно назвать интерактивную карту, выполненную по программе газификации области, что также говорит о развитии направления к открытости в этой области. На карте представлены основные объекты программы:

- Объекты, строительно-монтажные работы по которым завершены в 2005-2015 гг.
- Объекты, строительно-монтажные работы по которым завершены в 2016г.
- Объекты, строительно-монтажные работы по которым завершатся в 2017 г.

- Объекты, строительно-монтажные работы по которым намечены на 20182025 гг.
- Газификация населенных пунктов
- Строительство газопровода к населенным пунктам (межпоселковый)
- Перевод работы газопровода с сжиженного углеводородного газа на природный газ с газификацией населенного пункта

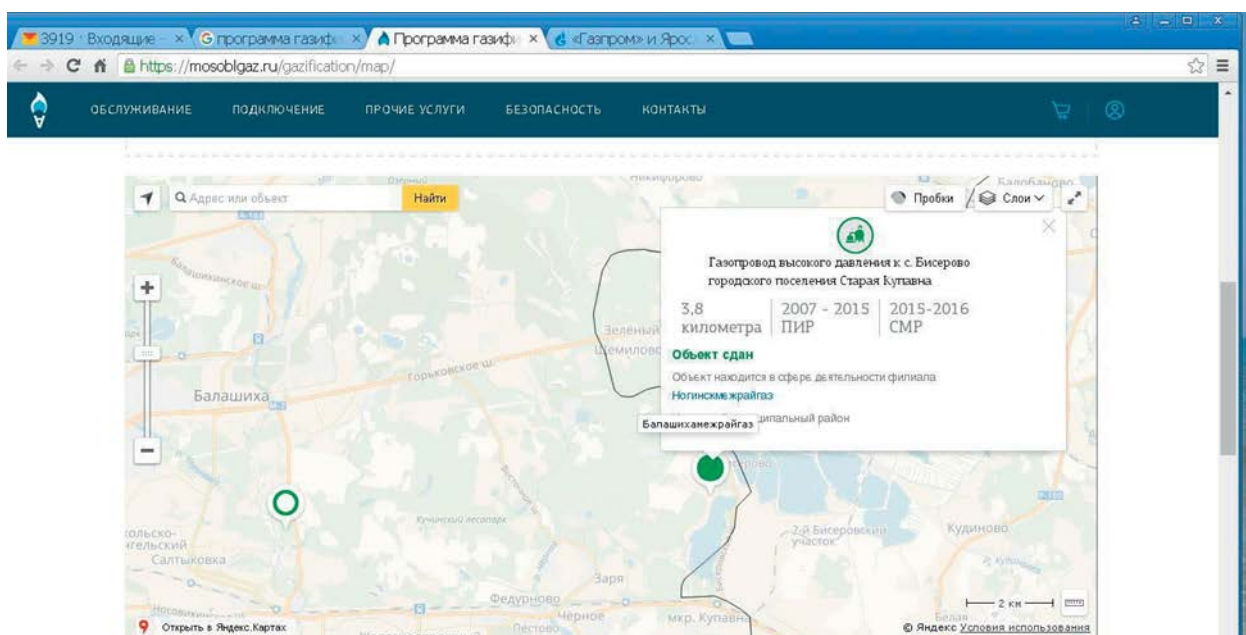
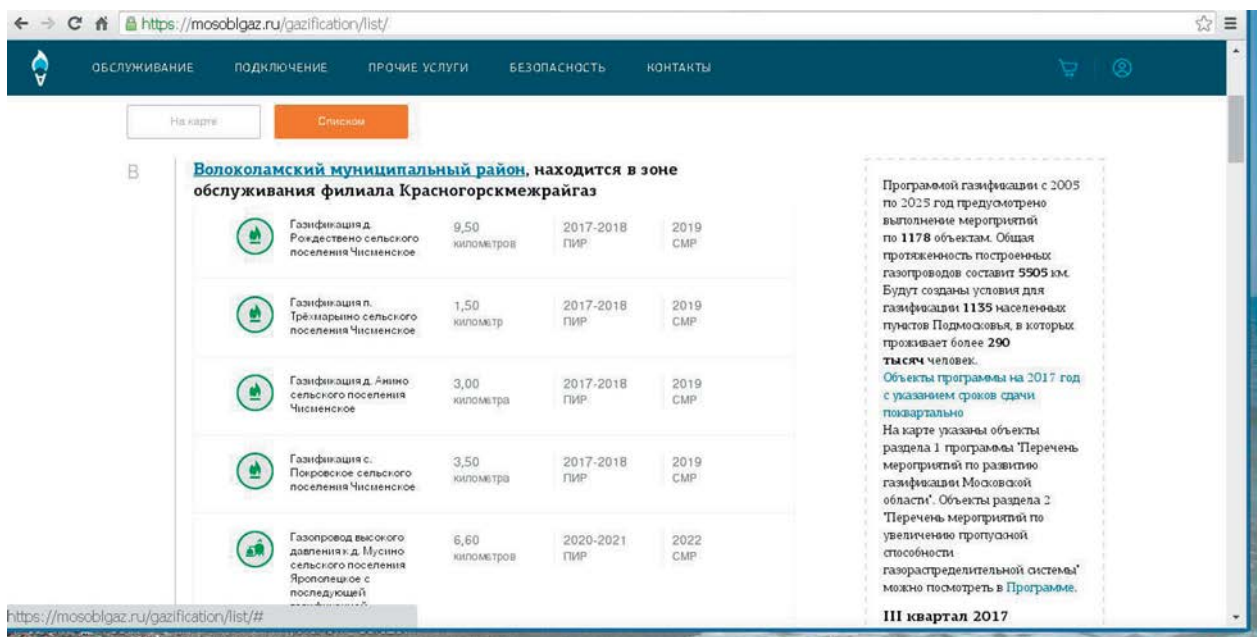


Рис. Фрагмент интерактивной карты с запросом по выделенному объекту. Одновременно с картой, возможно получить справку по району: Сведения по выбранному району.



Более подробно: <https://mosoblغاز.ru/gazification/map/>

Но всё-таки уровень газификации сельской местности значительно ниже городской. Данные Единой межведомственной информационной статистической системы (ЕМИСС) от Управления статистики строительства, инвестиций и жилищно-коммунального хозяйства по показателю «Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной газом, в общей площади всего жилищного фонда» показывают, что эти показатели по некоторым регионам имеют отрицательную динамику, как например, по Московской области.

Моск	2	2	2	2	2	2	2	2
овская	008	009	010	011	012	013	014	015
область								
гор	7	7	7	7	7	6	6	5
одская	6,43	4,53	3,6	1,75	0,46	5,1	0,61	2,97
местност								
ь								
сел	5	5	5	5	5	5	5	5
ьская	9,03	7,63	9,11	4,79	2,4	3,62	3,35	1,92
местност								

Ь								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

В наиболее солидном издании «Газ в России» периодически рассматриваются насущные вопросы развития газовой отрасли, в том числе и в газораспределении. В статье С.В. Власичева говорится о тревожной тенденции с 2014г снижения газо-потребления в РФ. Если сопоставить этот анализ с данными ЕМИСС по показателю «Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной газом, в общей площади всего жилищного фонда», то появляются большие принципиальные сомнения в эффективности газораспределения и необходимости изменения социально-политического отношения к этой проблеме.

В разработке и использовании ГИС газораспределения огромное значение играют нормативно-технические вопросы и наличие национальных стандартов. Как например, национальный стандарт ГОСТ Р 54983—2012 Системы газораспределительные.

СЕТИ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИРОДНОГО ГАЗА регламентирует общие требования к эксплуатации и эксплуатационную документацию; необходимость соблюдения требований данного стандарта приводит разработчиков информационных систем газораспределения к использованию систем автоматизированного проектирования. Одновременно с этим важнейшее значение имеют географически привязанные пространственные данные, что требует использования геоинформационных технологий. Зарубежные решения разработки информационных систем для инженерных сетей встречаются с подобными же трудностями, но они ориентированы на более гибкие стандарты информации о технологическом процессе, что позволяет создавать программное обеспечение, обеспечивающее согласованное представление и использование технологической и геоинформационной информации.

Наиболее распространенным типом информационных систем газораспределительных сетей РФ являются интеграционные решения разработки программного обеспечения, объединяющие системы автоматизированного проектирования (САПР) и ГИС. На системы САПР возложены функции обеспечения технологической документации, на ГИС –

выполнение следующих функций ГИС (на примере ГИС Тамбовской области):

- Отображение генеральной схемы газоснабжения Тамбовской области, карт местности с газораспределительными сетями, границ зон ответственности ГРО,
- Отображение технологических схем, планшетов, маршрутных карт с возможностью их актуализации,
- Отображение данных паспортизации объектов газораспределительных сетей,
- Отображение реестра газопроводов, объектов сети газораспределения, потребителей газа и газо-потребляющего оборудования.
- Обеспечение возможности проведения гидравлического расчета газораспределительных сетей и анализ аварийных ситуаций.

Приведем пример оформления сайта газораспределительной компании Тамбова:

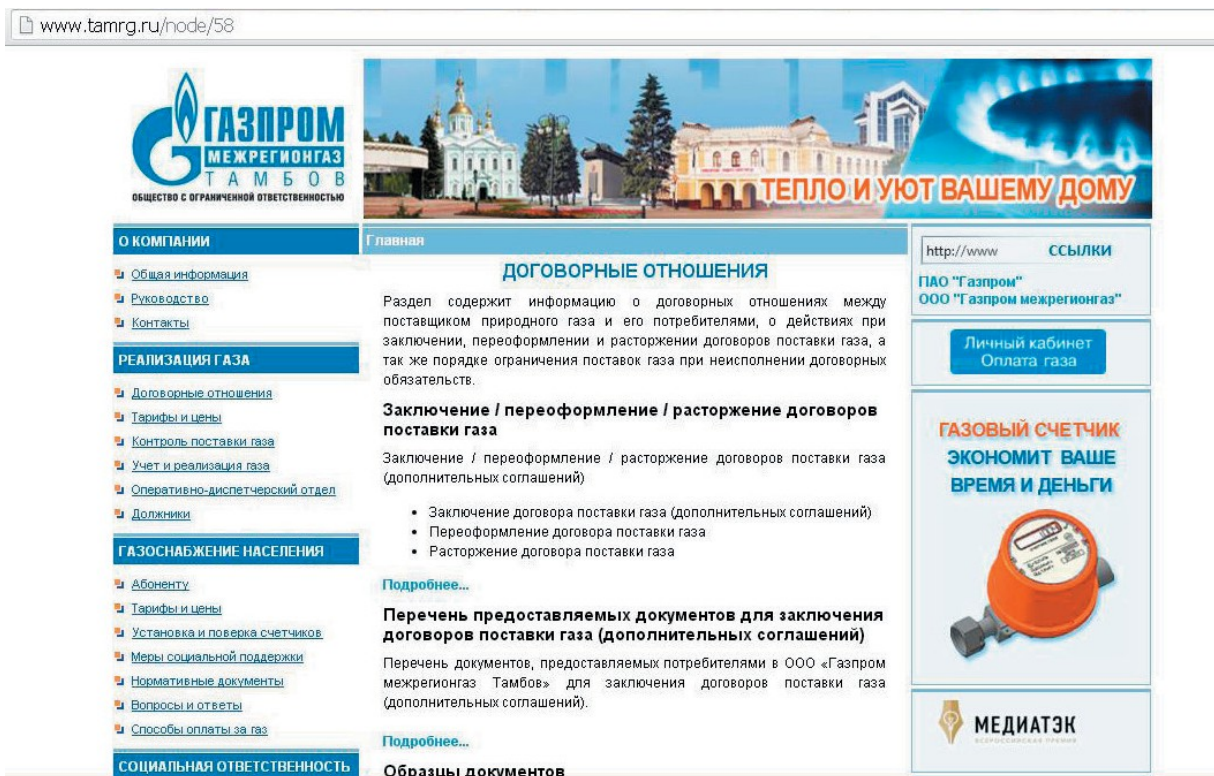


Рис. 1. Страница сайта по договорным отношениям газораспределительной кампании в Тамбове. Будущий потребитель получает справку о составе документов и может обратиться с заявкой.

Для ГУП МО «Мособлгаз» осуществляется проект разработки ГИС с использованием программного обеспечения GeoMedia и xMedia Работы по проекту осуществляются по исходным материалам исполнительно-технической документации Заказчика. В процессе информационного наполнения наши специалисты, обрабатывая исходные материалы, создают геоинформационную схему объектов газового хозяйства предприятия в соответствии с информационной моделью целевой системы, существующей структурой данных и требованиями Заказчика к построению схемы. При создании схемы объектов газового хозяйства обеспечивается:

- Внесение пространственных и атрибутивных данных по объектам;
- Соответствие местоположения объектов газового хозяйства исполнительно-технической документации;
- Точность ввода пространственных данных относительно объектов плановой основы;
- Топографическая целостность создаваемой схемы;
- Сведение создаваемых схем в единую газораспределительную сеть предприятия.

В материалах разработки ГИС для Ленобгаза (рассмотрение которых можно опустить, чтобы не было повторов, приводится схема реализуемых компонентов, по которой можно судить об объемах этой работы:

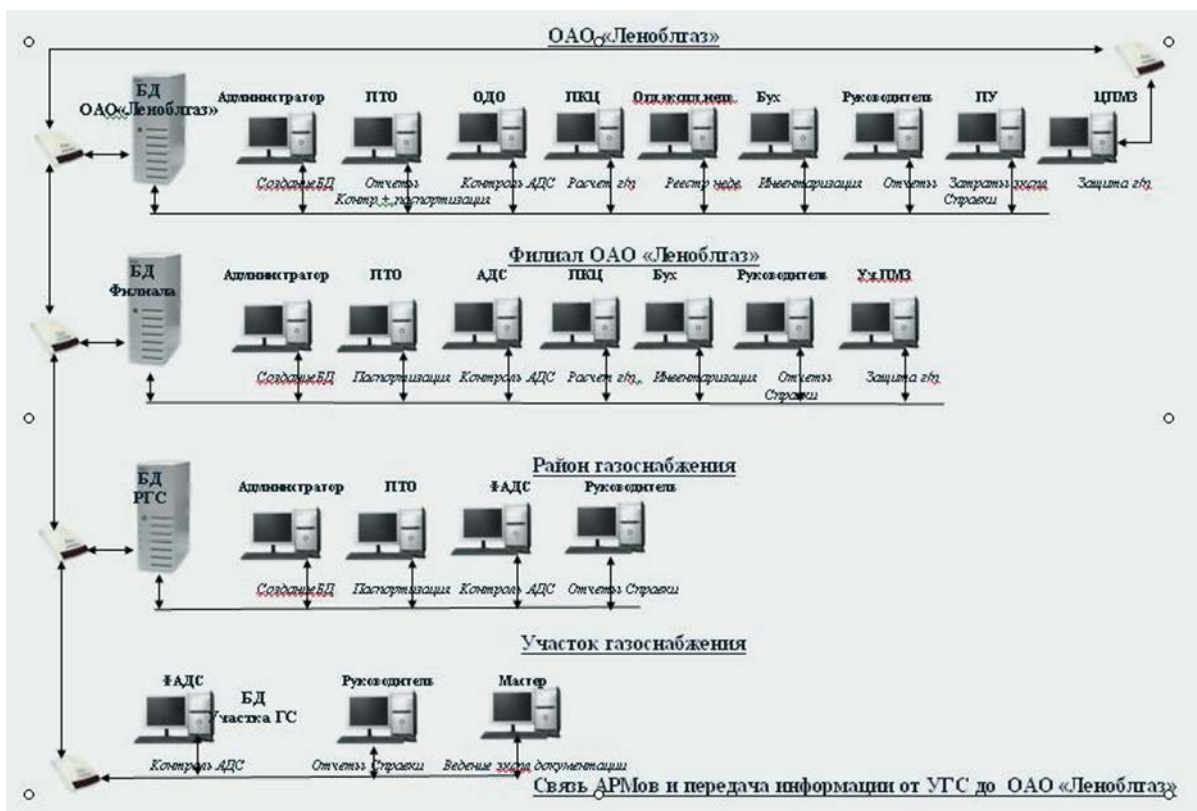


Рис. Схема компонентов ГИС Леноблгаза

Развитием ГИС являются разработки, в которых встраиваются аналитические задачи (ГИС-системы от НЕОЛАНТ) и выделение двух блоков:

- для диспетчеров – для восприятия и анализа представленные расчётных и аналитических данных;
- для руководителей — поддержка принятия управленческих решений.

Фирма «НЕОЛАНТ» для поддержки процесса управления ими предлагает использовать геоинформационные системы (ГИС), зарекомендовавшие себя как эффективный инструмент поддержки принятия решений. Так, компания успешно применила геоинформационный подход при создании программного комплекса визуализации функционирования Единой системы газоснабжения Российской Федерации (ГИС ЕСГ РФ) для Центрального производственно-диспетчерского департамента (ЦПДД) ОАО «Газпром» совместно с ООО «Газпром ВНИИГАЗ». Таким образом, «НЕОЛАНТ» имеет успешный опыт в решении газовых задач государственной важности.

В состав задач, визуализацию и реализацию которых ГИС ЕСГ РФ обеспечивает в настоящий момент входит:

- Контроль и согласование проведения ремонтных и диагностических работ на объектах ЕСГ РФ. Система помогает принять первичное решение о разрешении на ремонт, то есть отследить, например, не мешает ли проведение ремонта на определенном участке движению общих потоков газа. На основании визуальной оценки ситуации руководство может отказать или задержать проведение ремонта на данном участке.
- Проведение визуальной проверки правильности составления планаграфика ремонтных и диагностических работ на год, выявление и анализ пространственных и временных коллизий. Система помогает оптимизировать последовательность выполнения работ по году благодаря выявлению ошибок планирования, например наличие одновременных ремонтов на одной линии газопровода, которое может привести к возникновению критической ситуации.
- Планирование выполнения комплексов ППР (планово-предупредительных работ) для оптимизации работы предприятия с точки зрения потоков газа и по времени, и по направлению, то есть определяет, например, какой коридор и в какое время будет свободен.
- Выявление узких мест (участков с предельной нагрузкой) в системах магистральных газопроводов — используется руководителями для принятия решений о своевременном ремонте, замене, реконструкции трубопровода и т.д..
- Отслеживание запасов газа внутри газопроводов, поддержание их на оптимальном уровне. Решение этой задачи необходимо для обеспечения своевременной поставки достаточного количества газа и предупреждения возникновения непредвиденных ситуаций — иными словами, для выполнения контрактных обязательств перед потребителями. В ГИС ЕСГ существует возможность визуализации на графике изменения запасов газа на конкретном участке за период времени.
- Решение других задач, состав и функциональные возможности которых постоянно расширяются на основе запросов заказчика (например, составление прогнозов газо-потребления, отображение маршрутов транспортировки газа и т.д.),.
- Обеспечение интеграции в систему ГИС работы автотранспорта автоматизированной диспетчерской службы (АДС) через онлайн

систему «ГЛОНАСС». Данная функция позволяет круглосуточно отслеживать местоположение автотранспорта, всех автомобилей АДС ГРО с привязкой к выполняемым заявкам и текущей информации о ходе их исполнения.

Необходимо заметить: созданная система имеет ведомственный характер и не представлена в интернет.

Рассмотрим разработки, которые представлены авторами, как корпоративные ГИС газораспределительных сетей. В создании корпоративной геоинформационной системы ОАО «ГазСервис» решаются следующие основные задачи:

- обеспечение сотрудников организации информацией о пространственном положении объектов газораспределительных сетей;
- осуществление паспортизации и инвентаризации объектов газораспределительной организации;
- пространственная привязка результатов различных обследований газопроводов;
- мониторинг текущего состояния газораспределительных сетей;
- предоставление пространственно привязанной информации в технические отделы и диспетчерские службы организации для принятия решений;
- оценка технической возможности подключения новых потребителей газа;
- планирование проведения технических работ и обследований газопроводов и объектов газового хозяйства;
- выявление участков газораспределительной сети с высоким уровнем риска возникновения аварийных ситуаций;
- планирование развития газораспределительных сетей.

ГИС позволяют сформировать единое визуальное пространство газового предприятия, с помощью которого пользователь получает возможность охватить взглядом всю территориально распределенную организацию во взаимосвязи ее элементов: линейно-протяженных (газопроводов) и «точечных» (насосных станций, крановых узлов, замерных узлов и т.д.) объектов — на картографической основе.

Для оперативного принятия управленческих решений руководству газораспределительной организации необходимо владеть полной и достоверной информацией об обслуживаемых объектах, что обеспечивается

актуализацией пространственной информации об объектах газораспределительных сетей на основе построения топологических отношений. Использование топологических правил позволяет повысить качество имеющейся в базе данных информации и контролировать его на протяжении всего жизненного цикла, что в значительной степени обеспечивает сокращение количества ошибок, актуальность и непротиворечивость пространственной информации. Топология – это набор правил, которые вместе с инструментами и технологиями редактирования позволяют более точно моделировать геометрические отношения в базе геоданных. Например, в программном обеспечении ArcGis контроль топологии обеспечивается с помощью наборов правил, которые определяют то, как пространственные объекты размещаются в географическом пространстве, а также через набор инструментов редактирования, одинаковым образом применяющихся к объектам с общей геометрией. Для обеспечения качества пространственных данных об объектах газораспределительных сетей необходим механизм, позволяющий осуществлять проверку топологической корректности вносимой информации и предоставлять удаленным пользователям информацию об ошибках, возникающих при вводе информации в базу данных, для их своевременного устранения. Помимо осуществления проверки топологической корректности имеющейся информации необходимо проводить анализ вновь вводимых в геоинформационную систему данных. Для решения задачи проверки топологической корректности существующих и вносимых в базу пространственных данных объектов требуется: 1. Определить классы объектов, которые участвуют в построении сети. 2. Прописать топологические правила, в соответствии с которыми будет осуществляться проверка корректности сети. Проверить выполнение топологических правил с необходимыми классами пространственных данных.

4. Предоставить информацию о допущенных топологических ошибках конечным удаленным пользователям, осуществляющим ввод информации. Объекты сетей газоснабжения промышленных предприятий, обслуживание которых осуществляют газораспределительные организации, представлены в базе геоданных в виде набора классов пространственных объектов, для которых задаются топологические правила: Газораспределительные станции; Газопровод; Пункт редуцирования газа; Потребители газа; Абоненты потребителей; Выходные линии газораспределительных станций; Гидрозатвор; Запорная арматура; Колодцы смежных коммуникаций; Компенсатор; Конденсатосборник; Контрольно измерительные пункты;

Контрольные трубы; Опоры газопровода; Пересечение газопроводов; Пересечение с преградами; Переход диаметра материала газопровода; Пикеты; Повреждения; Производственная база; Стыки газопроводов; Узлы учета; Установки ЭХЗ; Устройства ограничения расхода газа; Утечки газа; Футляры. После того как объекты газораспределительной сети, которые будут участвовать в топологических отношениях, выделены из общего массива объектов базы данных требуется определить пространственные отношения между этими объектами.

Разработка ГИС ОАО «ГазСервис» включает в себя несколько этапов, одна часть которых выполняется последовательно, а другая – параллельно. Давайте кратко рассмотрим их.

1-й этап. Предпроектное обследование ОАО «ГазСервис». На этом этапе проведено предварительное обучение основам геоинформационных технологий сотрудников организации, участвующих в разработке ГИС. Затем выполнено анкетирование всех потенциальных пользователей системы, сбор и анализ требований к ГИС и всей информации, подлежащей использованию в ГИС.

2-й этап. Тестирование ArcGIS Server. Учитывая многолетний опыт использования в ОАО «ГазСервис» программного продукта ArcView 3.3 и сформированной с его помощью базы пространственных данных об объектах газовых сетей, вполне естественным был выбор в качестве базового программного обеспечения для создания корпоративной ГИС комплекса программ системы ArcGIS

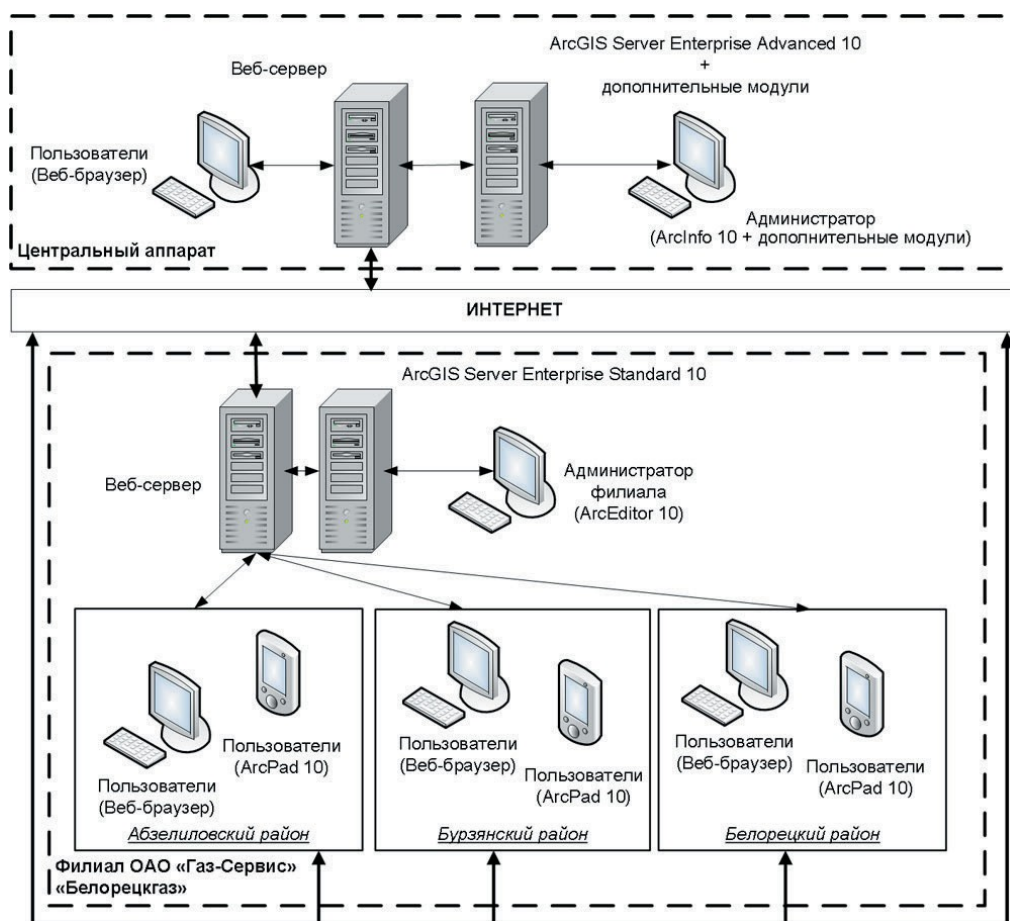
10. В целях проверки возможности использования накопленной базы данных с помощью компании Эсри СНГ был получен для тестирования комплект ArcGIS Server 10 и запущен сервер пространственных данных, на котором размещены наборы данных об объектах газовых сетей. Тестирование показало возможность и эффективность многопользовательского доступа к накопленным данным предприятия и позволило убедить руководство предприятия и вышестоящей организации в целесообразности приобретения соответствующего программного обеспечения. Пример реализации доступа к данным на основе протестированного программного обеспечения ArcGIS 10 приведен на рисунке 3.

3-й этап. Разработка общего технического задания на разработку ГИС ОАО «ГазСервис» и частных технических заданий на разработку её подсистем. На основании выполненного предпроектного обследования и с учетом

результатов тестирования общих возможностей программного обеспечения ArcGIS 10, сопоставленных с требованиями к корпоративной ГИС, в соответствии с ГОСТ 34.60289 разработано общее техническое задание на развертывание ГИС, в котором определена структура системы (Рисунок 4) и её основные функции.

4-й этап. На этом этапе проводится оснащение базовым программным обеспечением. Исходя из сформированных в технических заданиях требований к функциям ГИС и её подсистем, определена конфигурация (Рисунок 5) и комплектация программного обеспечения ArcGIS 10, которое включает в себя:

- ArcGIS Server Enterprise Advanced; ArcGIS Server Enterprise Standard;
- ArcGIS Server Workgroup Basic 10
- ArcGIS Server Schematics Extension;
- ArcGis Server WorkFlow Manager;
- ArcInfo; ArcEditor;
- ArcGIS Data Interoperability;
- ArcGIS WorkFlow Manager;
- ArcGIS Schematics;
- ArcPad.



5-й этап. Далее ведется поэтапная разработка ГИС. Развертывание ГИС ОАО «ГазСервис» осуществляется путем поэтапного создания ее подсистем на основе частных технических заданий. В настоящее время разработана первая очередь системы, включающая в себя все пять перечисленных выше подсистем общего назначения. Такой подход позволяет на ранних этапах создания ГИС ГРО осуществить ввод и хранение накопленной ранее пространственной информации как по территории расположения объектов ГРО, так и пространственной информации по расположению самих объектов газовых сетей.

Представление данной наиболее успешной разработки ГИС в рассматриваемой области на настоящий момент в РФ хотелось бы закончить пожеланиями успеха и скорейшим решением в разработке сайта; до сих пор представление ГИС газораспределительных сетей ограничивается статьями в ведомственных изданиях, научных статьях, что, безусловно, важно и нужно, но хотелось бы увидеть конкретные результаты на сайте компании. Интересная публикация Р.Р. Кантюков, М. С. Тахавиев, С. В. Романов (ООО

«Газпром трансгаз Казань», РФ, Казань) «Совершенствование работы с инфраструктурой объектов транспорта газа и газораспределения с помощью ГИС». Источник: «Газовая промышленность», сентябрь 2015 г. говорит о новых планах компании. В настоящее время разрабатывается проект работ по НИОКР «Создание интерактивной карты объектов транспорта газа РТ», который позволит вывести на новый уровень стратегическое планирование развития эксплуатируемых Обществом сетей и обеспечит (на базе сайта государственных услуг Республики Татарстан) возможность подачи заявки на подключение к сетям газораспределения в электронном виде. Р. Р.

В статье освещены вопросы применения географических информационных систем (ГИС) объектов транспорта газа и сетей газораспределения ООО «Газпром трансгаз Казань». Приведены перспективные разработки по совершенствованию применения ГИСпроектов в деятельности Общества. В рамках выполнения НИР разработаны расчетный модуль сетей газораспределения и модуль автоматизированной выдачи технических условий на присоединение к сетям газораспределения новых потребителей. Ведется работа по совмещению функциональных возможностей ГИСпроектов Общества.

https://www.gasoilpress.ru/gij/gij_detailed_work.php?GIJ_ELEMENT_ID=84010&WORK_ELEMENT_ID=84097

Заканчивая обзор ГИС газораспределительных сетей РФ целесообразно привести картографический материал, представление которого о многом скажет. С этой целью в приложении приводятся схемы газоснабжения (существующие и проектные) на территории РФ, которые представлены в интернете различными информационными ресурсами. Качество раstra картографических материалов невысокое. Схема газопроводов Московской области в мелком масштабе на взгляд автора вызывает много вопросов. Обращаем внимание, что среди представленного картографического материала имеется схема газоснабжения Волгоградской области, как составная часть схемы территориального планирования, что является по своей значимости отрядным фактором внимания к развитию сетей газораспределения, как составной части территориального планирования. В проведенном обзоре были также использованы информационные ресурсы интернет различного формата (документы, видео, презентация:

- <https://www.youtube.com/watch?v=gB4x1Weu4aA>
- <https://www.bentley.com/ru/solutions/electricandgasnetworkdesign>

- <http://www.gortis.com/ru/>
- <http://www.gortis.com/ru/gassupplyindustryreview>
- http://megapolis.vladoblgaz.ru/upload/iblock/ae1/mega_11_2014.pdf

Подводя итоги рассмотренных ГИС газораспределения необходимо заметить, что в каждом реализованном решении есть свои частные достоинства, которые выделены в обзоре особо, но наряду с этим есть общие недостатки, в том числе:

1. Программнотехнологического обеспечения:

- невнимание к национальным стандартам ГИС и разработке метаданных, каталогов, инфраструктуре пространственных данных,
- недостаточное использование современных методов топологической корректности, слабое развитие методов моделирования процессов и разработки моделей тематического картографирования,
- неиспользование методов разработки схем газораспределительных сетей, которые позволяют решать задачи структурного анализа и прогнозирования развития сети,
- слабое развитие использования методов корпоративных ГИС газораспределительных систем,
- отсутствие задач использования вебкартографических ресурсов и геопортальных решений федеральных органов, региональных и муниципальных органов исполнительной власти,
- незначительный опыт или отсутствие опыта создания собственных вебкартографических ресурсов и разработки геопортальных решений в газораспределительных системах.

2. Концепции, постановки задач и организации ГИС газораспределения:

- Узковедомственный, закрытый характер постановки задач газификации,
- Изолированный характер планирования и проектирования ГИС,
- Невнимание к реализации концепции открытых данных в государственном подходе и ведомственном подходе к проблеме газификации,

- Пренебрежение к принципам и методам кооперации в разработке инженерных сетей жизнеобеспечения в развитии территории.

Развитие отрасли в целом хотелось бы видеть в направлении концепции формирования открытых данных, в том числе и для газораспределения. По большому счету газораспределительные сети относятся к сетям жизнеобеспечения, также как и электрические сети, сети водопровода и канализации и должны рассматриваться как составляющая часть жилищно-коммунального хозяйства. Безусловно, для этой отрасли наиболее важны усилия исполнительной власти городов. Нельзя не отметить развитие корпоративных ГИС структур исполнительной власти городов. Способность ГИС объединять информацию разноплановых структур городского управления в единый информационный комплекс позволяет обеспечить взаимодействие управляющих структур города, в том числе жилищно-коммунального хозяйства, а в нем и задачи газораспределения, . На базе геоинформационной платформы, состоящей из ГИС «ITSGIS», системы управления базами данных «PostgreSQL» и набора вебинструментов, построена корпоративная информационная система закрепления территорий на электронной карте города «ITSGIS. Учет территорий». Положительным можно считать опыт решения проблем по благоустройству. Городская администрация выполняет работу по благоустройству городских территорий, вовлекая в данную деятельность администрацию районов города, управляющие компании, муниципальные предприятия, другие юридические и физические лица. В задачи администрации районов города входит заключение договоров и соглашений на благоустройство территорий. На основе этих документов: выполняется оценка общей площади закрепленных и незакрепленных территорий; определяются размеры бюджетных средств, выделяемых муниципальным предприятиям на уборку и благоустройство территорий; разрешаются спорные вопросы при определении зоны ответственности. Система «ITSGIS. Учет территорий» позволяет повысить эффективность деятельности административных органов города в части учета закрепленных территорий в городе за счет автоматизации процессов сбора и хранения информации, планирования и анализа существующих закрепленных городских территорий; экономического обоснования расходования бюджетных средств города на содержание территорий; обеспечения администраций полной, достоверной, оперативной и детализированной информацией о закрепленных территориях. Учет территорий» позволяет решать задачи каталогизации территорий городской инфраструктуры, географической привязки и отображения объектов на

электронной карте города, мониторинга и хранения информации о состоянии объектов. Система «ITSGIS. Учет территорий» включает в себя: дополнительный подключаемый программный модуль к ГИС «ITSGIS» «плагин»; базу данных (БД); хранилище сканобразов договоров, контрактов, соглашений на благоустройство и содержание территории на базе «облачного» сервиса «Amazon S3»; общедоступный webпортал представления информации по закреплению территорий; закрытый webпортал по работе с хранимыми документами; webсервис формата «WMS», обеспечивающий представление информации о закреплении территорий для внешних систем. Плагин внедряется в ГИС «ITSGIS» на трех уровнях: данных, сервера приложений и клиентского приложения.

Для настоящего этапа развития интеграционных ГИС (таких как ГИС города) характерно объединение специалистов различной предметной направленности: операторы, аналитики, администраторы и эксперты, которые каждый в своей функциональной области обеспечивает формирование интегрированной информации для формирования и разработки корпоративной ГИС. Сама по себе интеграция предполагает выполнение условий: руководитель разработки должен в полной мере понимать назначение, цели и задачи корпоративной ГИС не только в настоящий момент времени, но обязательно на перспективу и опираться на сведущих аналитиков и опытных экспертов; необходимо использовать формализованные данные в неформальной, обоснованной интеграции, соответствие структуры интегрированной системы и ее функционального назначения оперативным, стратегическим и тактическим задачам организации. Интеграция возможно при обеспечении трех условий: единства объектноадресного пространства, то есть общность и согласование первичных систем учета; единства нормативно-справочной информации во всех учетных системах; консолидации информационных потоков при переходе на более высокие уровни управления.

Интегрированная информационная система необходимо настраивать на 4 базовых функции, которые по сложности и значимости возможно перечислить следующим образом: Учетная, Плановая, Организационная, Аналитическая.

В характеристику информационно-управляющей системы, в идеальном виде как саморегулируемой системы, необходимо заложить три блока информации (по рекомендациям «отца ГИС» Р.О. Томлинсон: 1) оперативного управления, 2) тактического управления и 3) стратегического

управления. Такая постановка задач развития ГИС является скорее задачей будущего.

Составляющие и особенности технологического процесса газораспределения

Газораспределительные сети, как система трубопроводов для транспортирования и распределения газа по объектам, являются сложными инженерными сетями, в составе которых по назначению различают газопроводы газораспределительных сетей: магистральные городские и межпоселковые — проходят до головных газораспределительных пунктов; распределительные (уличные, внутриквартальные, межцеховые и др.) — от газораспределительных пунктов до вводов; вводы — от места присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе в здание; вводные газопроводы — от отключающего устройства; внутренние газопроводы — от вводного газопровода до места подключения газового прибора. Газопроводы газораспределительных сетей бывают низкого (до 0,005 МПа), среднего (от 0,005 до 0,3 МПа), высокого (от 0,3 до 0,6 и от 0,6 до 1,2 МПа) давлений. Характер источников питания и конфигурация газораспределительных сетей определяются объёмами газопотребления, структурой, плотностью застройки и др. Трассы газораспределительных сетей проектируют с учётом обеспечения минимальной протяжённости трубопроводов. Газораспределительные сети выполняют тупиковыми и кольцевыми с дублированием отдельных элементов (для повышения надёжности газоснабжения). Кольцевым газопроводам придают удлиненную форму, вытянутую в направлении основного движения подаваемого газа. Гидравлические режимы работы газораспределительных сетей принимаются из условий обеспечения устойчивой работы газорегуляторных пунктов и установок, а также горелок коммунальных и промышленных потребителей при максимально допустимых перепадах давления газа. В составе газораспределительных сетей имеются газораспределительные станции — совокупность установок и оборудования для распределения газа и регулирования его давления, а также дополнительной очистки от механических примесей, одоризации, защиты трубопроводов и линейного оборудования от недопустимых повышений давления, учёта расхода газа по крупным потребителям или по районам. Различают: собственно газораспределительные станции, сооружаемые на конечных пунктах магистральных газопроводов или отходящих от них газопроводах производительностью до 500 тысяч м³/ч; промысловые газораспределительные станции; контрольно-распределительные пункты;

газорегуляторные пункты; автоматические газораспределительные станции. Промысловые газораспределительные станции служат для обработки газа, добываемого на промыслах, а также для снабжения газом близлежащего к промыслу населённого пункта, контрольно-распределительные пункты — промышленных или сельскохозяйственных объектов, а также для питания кольцевой системы газопроводов, сооружаемых вокруг города, производительностью 212 тысяч м³/ч. Газорегуляторные пункты используют для питания газораспределительных сетей или объектов с потреблением до 1,5 тысяч м³/ч. Автоматические газораспределительные станции снабжают газом небольшие населённые пункты на ответвлениях от магистральных газопроводов. Газораспределительные станции на магистральных газопроводах понижают начальное давление газа по одно, двух или трёхступенчатой схеме до 1,2 МПа и менее, газорегуляторные пункты — до 0,6 МПа и менее. Основной типовой ряд пропускной способности газораспределительных станций: 10, 50, 100, 200 тысяч

м³/ч; его модификации: 1,5, 25, 150 тысяч м³/ч (1980). В состав газораспределительных станций входят основные блоки: отключающих устройств; очистки газа; предотвращения гидратообразования (при необходимости); автоматического редуцирования (регулирования давления, измерения расхода газа); автоматической одоризации газа. Газ из входного газопровода поступает в блок отключающих устройств и направляется на очистку в масляные пылеуловители или в висциновые фильтры блока очистки, затем поступает в блок автоматического регулирования давления. Далее газ направляется в выходные газопроводы низкого давления, где производятся измерение расхода, его количественный учёт и одоризация. Число линий редуцирования на газораспределительных станциях зависит от расхода газа; одна из линий предусматривается как резервная. Автоматизированные газораспределительные станции снабжаются комплектом запорной арматуры, которая при аварийной ситуации обеспечивает автоматический ввод в действие и отключение рабочих и резервных линий редуцирования. Для бесперебойного снабжения потребителей газом при выходе из строя регулятора давления, замене, ремонте или осмотре оборудования предусматривается обводной газопровод (байпас) с ручным регулированием давления. Основное распространение получили газораспределительные станции, сооружаемые по типовым проектам, или блочные заводского изготовления.

Система ArcFM. Возможности и преимущества

Система ArcFM состоит из двух продуктов, предназначенных для работы с картами инженерных коммуникаций. Прежде всего, это мощный редактор карт, получивший название Arc Facilities Manager или кратко ArcFM. Он написан на Visual Basic с использованием открытой среды разработки ODE ARC/INFO. По своей сути это новый модуль ARC/INFO. Выбор ARC/INFO в качестве базового продукта был сделан не случайно – это топологическая ГИС, обладающая всеми необходимыми средствами для серьезной работы с распределенной сетью коммуникаций. Второй продукт, названный Arc Facilities Managment Viewer (ArcFM Viewer), создан для просмотра данных, созданных в ArcFM. Это независимое приложение, написанное с использованием MapObjects. Оно работает с теми же данными, что и ArcFM, при этом сохраняется набор условных обозначений и взаимосвязь атрибутов. Это достигается использованием клиент/серверной технологии SDE для реляционных СУБД и общей базы знаний, названной Rule Base Engine (RBE). Хотя информационная система может быть реализована на одной машине, но намного эффективней ее использовать в сетевом варианте. В таком случае, именно SDE позволяет поддерживать целостность данных, которые одновременно можно редактировать с нескольких рабочих мест. Говорить о возможностях ArcFM можно много, прежде всего, это чрезвычайно удобный инструмент для создания и редактирования карт инженерных коммуникаций. Но его назначение не ограничивается только вводом и редактированием. Базируясь на ARC/INFO, ArcFM позволяет использовать его мощный аналитический аппарат для анализа и моделирования инженерных сетей. Работа над проектом в ArcFM начинается с создания данных, и затем осуществляется сопровождение базы данных, как пространственной, так и атрибутивной. Как только база данных создана, ArcFM используется для создания новых, модификации и анализа существующих компонентов сети инженерных коммуникаций. Он предоставляет все необходимые функции редактирования, используемые на этапах проектирования и эксплуатации существующих систем транспортировки и распределения. Для обеспечения топологической корректности, с которой производится размещение объектов карты, используются возможности системы ARC/INFO по контролю и формированию описания топологических отношений между объектами. Построение таких отношений преобразуют простую карту газораспределительной системы в функциональную модель сети, а подключение таких атрибутов, как размер трубы, материал и давление с использованием взаимосвязей в базе данных, дает возможность проводить различного рода аналитические операции. При размещении объектов

предоставляется богатый набор инструментов, который используется для формирования и поддержки базы данных инженерных служб предприятия и позволяет определить как картографическое представление всего распределенного инженерного хозяйства, так и топологическую структуру инженерных сетей. Интерфейс пользователя интуитивен и в основном представлен панелями инструментов, находящимися в верхней части экрана. Каждому инструменту соответствует определенный набор правил, гарантирующих целостность модели данных при ее изменении. Среди ключевых правил или взаимоотношений можно назвать: обязательную топологическую корректность, гарантирующую связанность объектов между собой; графические объекты, которые должны быть связаны в рамках данной ГИС, связаны реально, а не просто визуально – на экране; целостность поддерживается как между пространственными объектами и связанными таблицами базы данных, так и между самими таблицами базы данных; возможны только допустимые комбинации атрибутов.

ArcFM позволяет делать сложные запросы, которые могут использоваться на всех уровнях предприятия – от руководителей до диспетчерской службы и ремонтной бригады. ArcFM также позволяет создавать стандартные, принятые в данной отрасли, или специальные карты. Компании, связанные со строительством и обслуживанием инженерных сетей, ежедневно работают с различного рода картами и схемами, начиная с детальных планов коммуникаций и кадастровых планов до простых схематичных представлений сетей. Одно из преимуществ AM/FM/GIS – способность построения всех этих различных видов карт по одному и тому же интегрированному источнику данных. Интерфейс пользователя ArcFM был написан с использованием Visual Basic и имеет все атрибуты современного Windows приложения: интуитивный контекстнозависимый интерфейс, горячие клавиши, перетаскиваемые панели инструментов, механизм «drag and drop», иерархическое представление слоев карты и т. д. Функции редактирования: ArcFM удовлетворяет всем требованиям, предоставляемым к модели данных инженерных коммуникаций. Инструментальные средства представлены не просто точечными и линейными объектами, а вентилями и трубами, проводами и устройствами. С объектами можно обращаться, опираясь на правила редактирования, основанные на знаниях о допустимых и недопустимых операциях. Проверка связности, правила размещения и присвоение правильных значений используются для обеспечения корректности вводимых данных. Инструменты редактирования имеют все необходимые элементы, чтобы полностью охватывать требуемую область

инженерных коммуникаций. При редактировании для каждого инструмента можно задать радиус поиска при выборе объектов. При редактировании карты ArcFM позволяет проводить отмену выполненных операций, перемещать, удалять, масштабировать, вращать и изменять формы объектов.

Преимущества использования.

ArcFM – это базирующееся на ARC/INFO приложение, которое обеспечивает полное решение для предприятий инженерных коммуникаций. ArcFM предоставляет мощные средства, включающие редактирование, моделирование и управление данными в информационной системе масштаба всего предприятия.

ArcFM предоставляет легкое в использовании готовое решение для создания, поддержки, анализа и отображения инженерных коммуникаций и других ассоциированных с ними объектов. Интерфейс пользователя полностью соответствует современному Windows-приложению. В стандартном приложении уже имеется очень большой набор функциональных возможностей, что позволяет сразу начать работу без долгой и порой дорогостоящей предварительной настройки программы. Затраты на долгосрочное обслуживание также минимизированы. Хотя обычно никакой «настройки на месте применения» не требуется, приложение может быть легко расширено и настроено для удовлетворения дополнительных и специальных требований пользователя. Система была разработана с целью упростить и ускорить длительный и дорогостоящий процесс создания и поддержки баз данных инженерных коммуникаций. Она способствует сокращению объемов работ по созданию, управлению и использованию данных. В ArcFM имеется много современных инструментов для управления инженерными коммуникациями в многопользовательской среде. Богатые инструментальные средства включают работу с координатной геометрией, поддержку длинных транзакций и средства управления многопользовательским редактированием, трассировку сетей и т.д.

Средства AM/FM ГИС.

Одной из основных задач при создании AM/FM ГИС является выбор гибких средств для редактирования пространственных данных. В HSL разработан набор программных средств, названный ARC/FED (ARC Facilities Editing), специально для задач инженерных коммуникаций. ARC/FED разрабатывался одновременно в двух средах: ГИС (ARC/INFO, ArcStorm, ArcView, MapObjects) и RDBMS (Oracle).

Система AM/FED разработана с учётом опыта моделирования, полученного при выполнении пилотных проектов. Идея заключалась в определении общего знаменателя для все моделей инженерных коммуникаций. Моделирование систем распределения и передачи электроэнергии было наиболее сложной задачей и помогло в понимании и разработке универсальных компонентов ARC/FED (ценным прообразом послужила философия ArcTools). Редактирование табличных данных является очень простым при использовании ArcView (MapObjects) и Oracle. В настоящий момент модели, выполненные в ARC/FED, существуют для всех инженерных коммуникаций, конечно, с учетом специфики объектов. ARC/FED имеет функцию управления большими мультимедийными каталогами, что помогает в упорядочивании и проверке корректности данных. Нужно подчеркнуть, что модели коммуникаций выполнены при тесном контакте как с компаниями – поставщиками электроэнергии, газа и т.д., так и с компаниями – поставщиками программных пакетов, предназначенных для решения вычислительных задач. Использование методов CASE технологии для относящейся к RDBMS части ARC/FED также стало преимуществом, особенно при постоянно изменяющихся запросах потребителей.

ARC/FED расширяет функциональность ArcTools (ArcEdit), добавляя такие механизмы как управление проектом, словари данных, средства для моделирования сетей, проверка корректности данных и многое другое. Один из инструментов ARC/FED, а также процедура передачи данных разработаны для геодезических фирм, поставляющих данные съемки по инженерным коммуникациям. Основной идеей здесь является возможность доступа инженеров геодезических служб к сбору и передаче пространственных данных (то есть классических геодезических данных плюс обязательные атрибуты) в стандартных форматах и структуре. Эти средства состоят из инструментов MapObjects («мобильная» часть) и функций импорта и конвертации в ARC/INFO. Обе части позволяют пользователю задавать темы и атрибуты пространственных данных. Часть, связанная с MapObjects, использует шаблоны, чтобы приспособить их «поведение» к конкретным потребностям определённых коммуникаций. Очевидно, что такая гибкость строго ограничена существующими стандартами передачи данных.

Пакет ArcStorm отвечает за поддержку, обновление и сохранение истории данных.

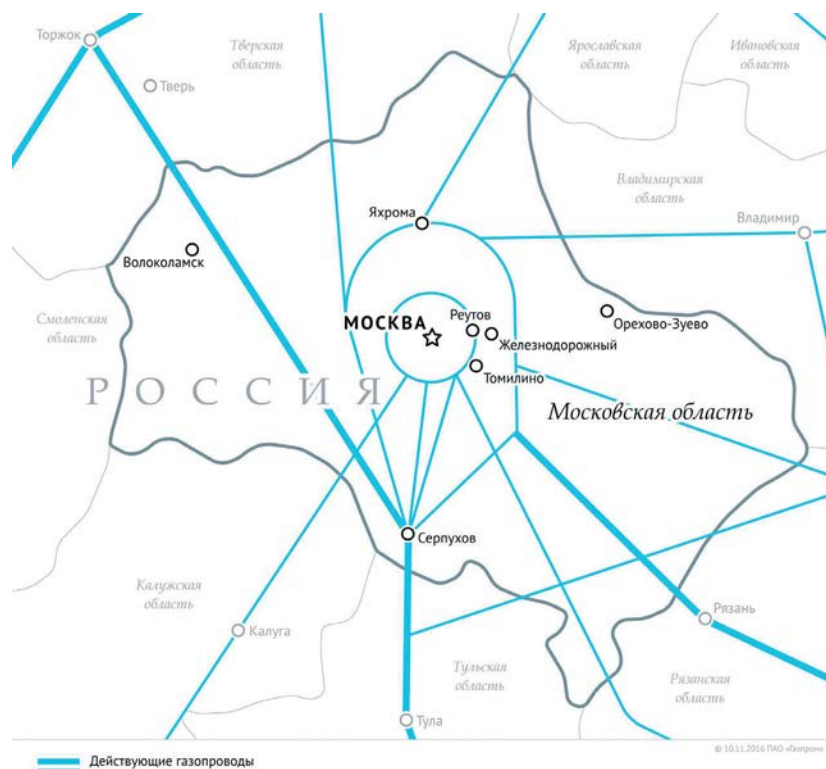
Для всех AM/FM проектов выполняется пилотный проект, на котором HSL проверяет выбранное программное решение, и который затем оценивается

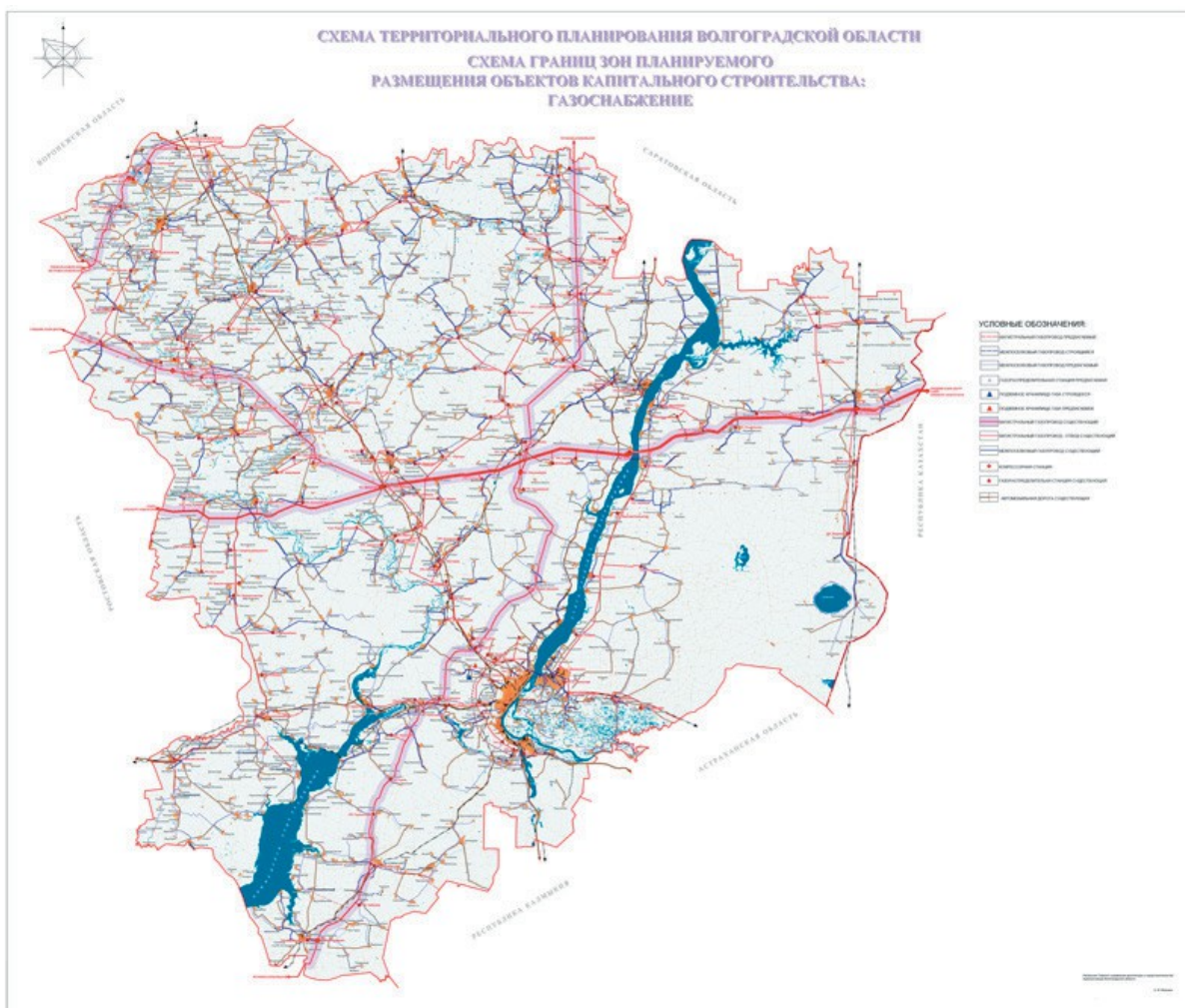
большим числом потенциальных пользователей. Чтобы обеспечить лёгкий доступ к тестируемому приложению и структуре данных, применяются MS Access плюс пакет ArcView.

Такая обратная связь стала неоценимой помощью в окончательном определении функциональности и структуры данных. На этом этапе также принимаются решения по конфигурации программного и технического обеспечения.

Схемы газоснабжения субъектов Федерации





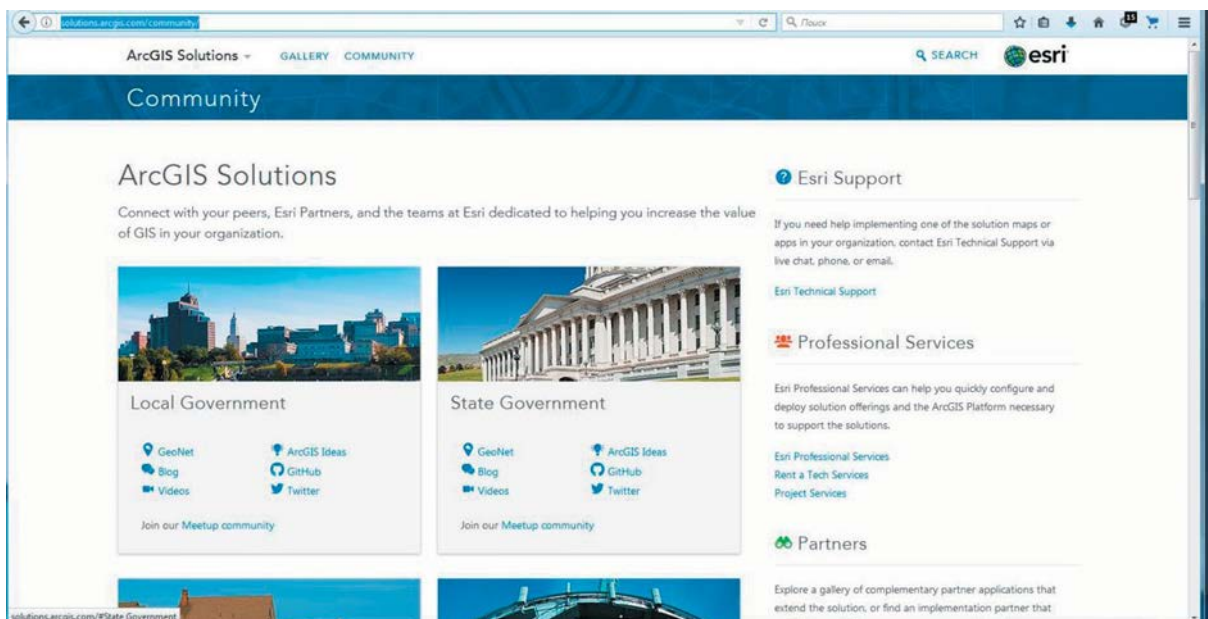


ОБЗОР РАЗВИТИЯ ГИС ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Сведения о поддержке (информационной и программно-технологической) использования геоинформационных технологий

Пользователи могут воспользоваться сайтом, организующим сообщество:
<http://solutions.arcgis.com/community/>

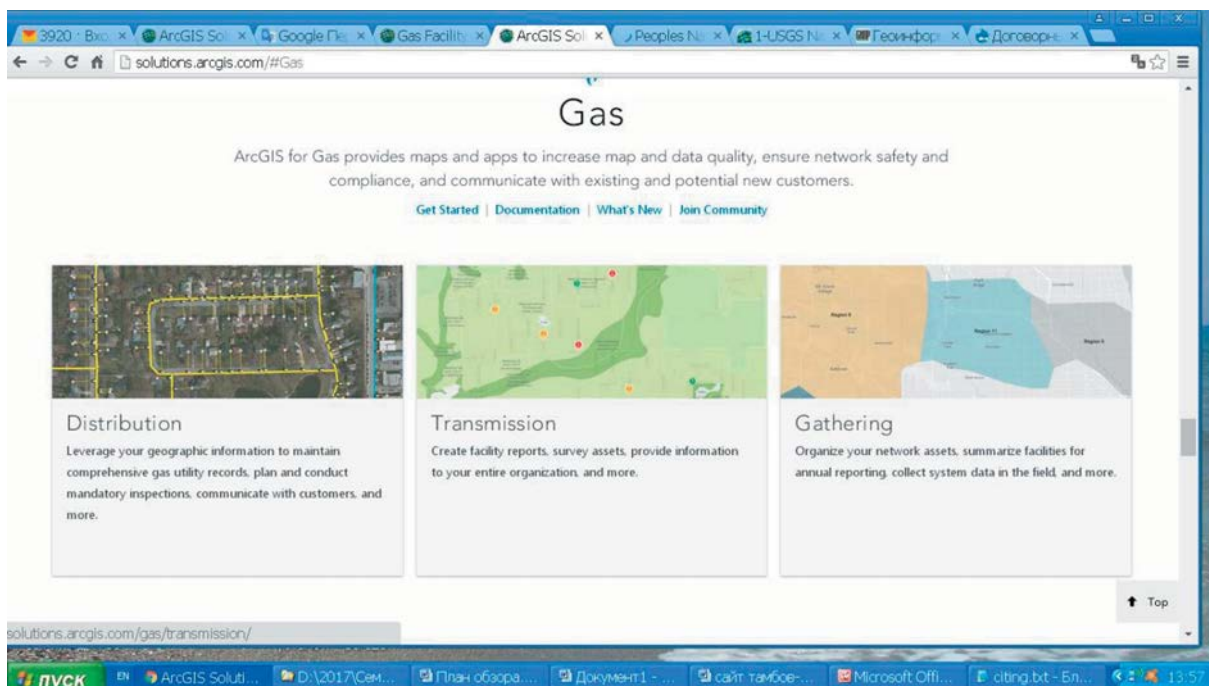
Сообщество пользователей продуктов ESRI поддерживается в различных направлениях и формах, что показано на слайде:



Среди основных направлений присутствуют задачи:

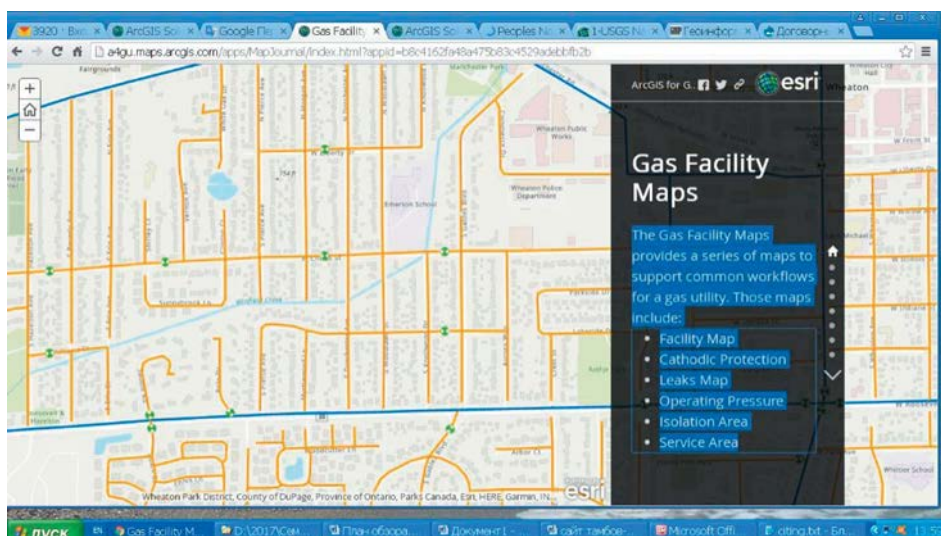
- муниципальных властей,
- федерального правительства,
- чрезвычайного управления,
- воды,
- электричества,
- газа,
- защиты и охраны окружающей среды,
- телекоммуникаций,
- природных территорий.

Формы поддержки ориентированы на различный спектр пользователей (программистов, потребителей, студентов); это может быть презентация, видео; форум, где можно задать вопрос или высказать мнение. Рассмотрим предлагаемые решения по проблеме газа: <http://solutions.arcgis.com/#Gas>



Представлены три раздела: распределение газораспределительных сетей, данные о передаче и поступлении газа и собрание данных.

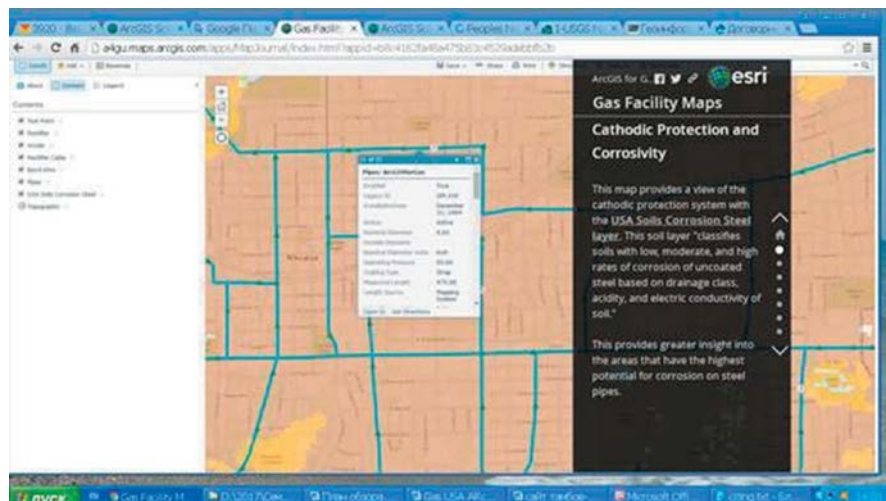
Рассмотрим как представлены характеристики газораспределительных сетей на картах:



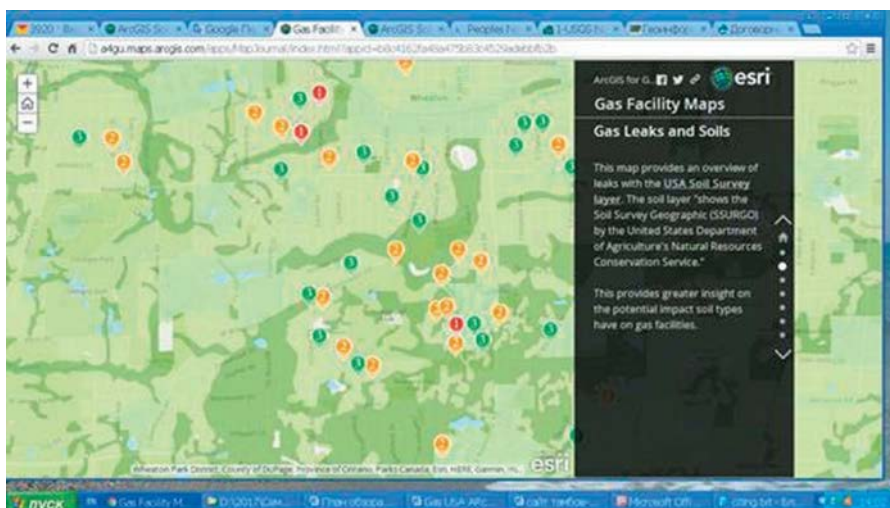
Заметим, что карты интерактивные и по наведению курсора появляется справка.

Далее последовательно представлены слои карт, характеризующие газораспределительные сети.

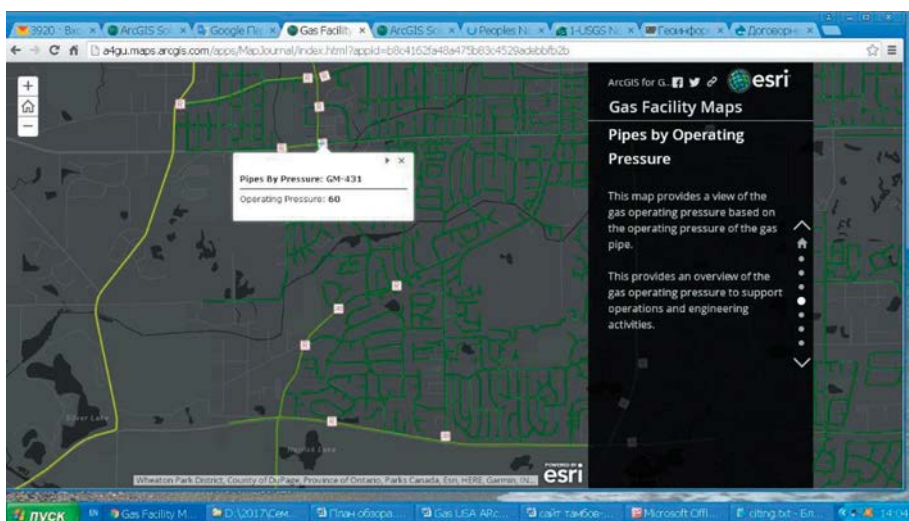
Рабочий экран подразделяется на две части: в одной представлен слой карты, в другой – содержательное описание конкретных характеристик слоя карты.



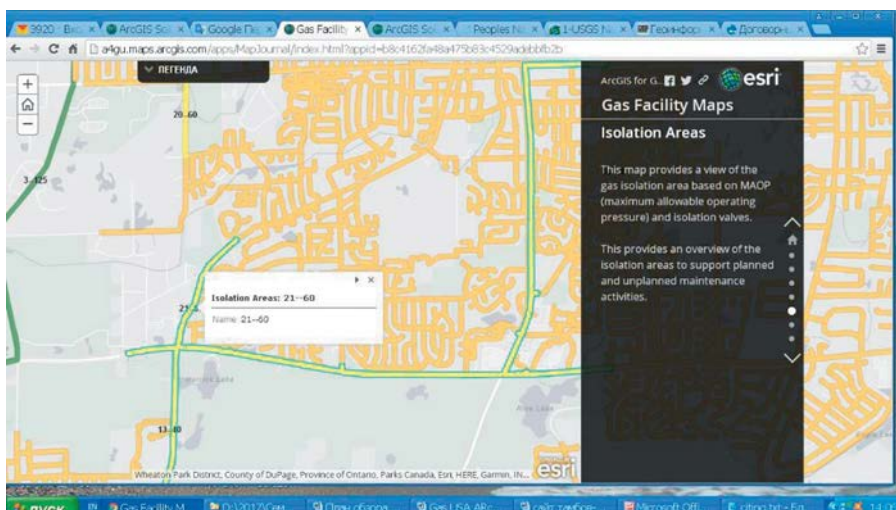
- катодной защиты,



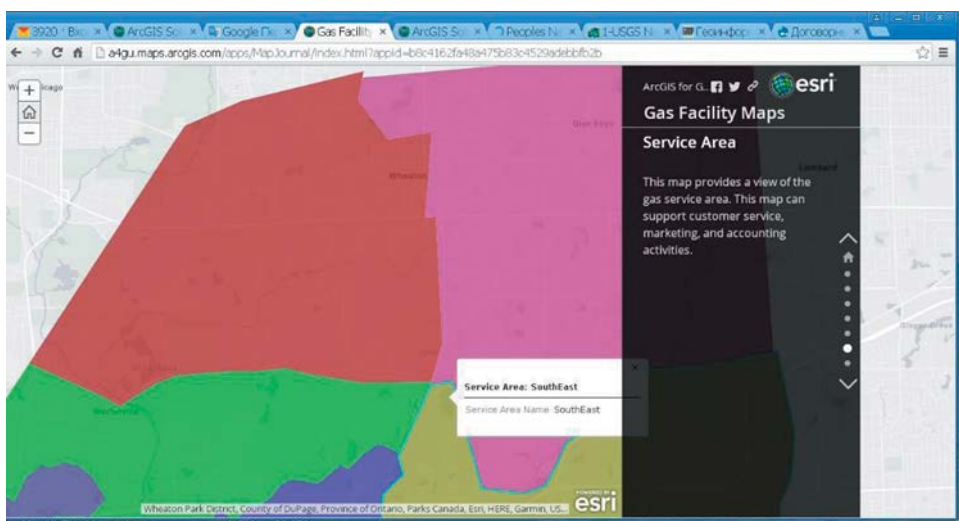
- утечки газа и свойства грунтов,



- давление в газопроводе,



- зоны отчуждения газопровода,



- зоны обслуживания газораспределительной сети.

Далее представлены требования к созданию и использованию программного обеспечения.

Requirement	Description
Experience	Publishing GIS services
	Authoring maps
	Administering ArcGIS Online groups and organizing content

	Configuring ArcGIS Online configurable application templates
Software	Map authoring
	ArcMap (Standard or Advanced) 10.2.1, 10.3, 10.4, 10.5
	ArcGIS Online, or
	ArcGIS Enterprise 10.5, or
	Portal for ArcGIS 10.4

	Map service hosting
	ArcGIS Online, or
	ArcGIS Enterprise (Standard or Advanced) 10.5, or
	ArcGIS for Server (Standard or Advanced) 10.3, 10.4
	Portal for ArcGIS
	Application hosting
	ArcGIS Online, or
	ArcGIS Enterprise 10.5, or
	Portal for ArcGIS 10.4
Applications	Explorer for ArcGIS

What you get

When you download the Gas Facility Maps, you'll find the following in the zip file:

Directory	Item	Description
Maps and GDBs	CathodicProtection.mxd	A map document used to publish the Cathodic Protection System service.
	GasLeaks.mxd	A map document used to publish the Gas Leaks service.
	GasNetwork.mxd	A map document used to publish the Gas Network service.
	GasPressure.mxd	A map document used to publish the Gas Pressure service.

	IsolationAreas.mxd	A map document used to publish the Isolation Areas service.
	ServiceArea.mxd	A map document used to publish the Service Area service.
	NapervilleGas.gdb	A sample geodatabase with gas network and service territory data.
Icons	A folder containing icons for the services, maps, and apps.	

Частный пример разработки ГИС газораспределительной компании в Алабаме

Компания Alagasco обеспечивает надёжное обслуживание природного газа в штате Алабама в течение 150 лет, коммунальные услуги обслуживают 463 000 клиентов в 200 общинах. Чтобы централизовать всю деятельность по учету и управлению активами, Alagasco инициировала два проекта: приложение управления ресурсами предприятия (ERMA) и картографическую и географическую информационную систему (MAGI). Эти два проекта системы предоставляют Alagasco единую базу данных объектов, к которым можно получить доступ в корпоративной сети. Это улучшает технический анализ, поддерживает операции по управлению активами и упрощает обработку заказа на работу.

Опыт корпоративных ГИС коммунальных предприятий городского хозяйства

Коммунальные предприятия городского хозяйства, в том числе электроэнергетические и газовые компании, создают ГИС по двум основным причинам: важность пространственных данных и возможность эффективной работы с ними и вторая – предприятия видят экономический эффект от интеграции различных видов деятельности: поскольку местоположение является общим знаменателем для решения многих задач городского хозяйства, а корпоративная ГИС позволяет сократить расходы, улучшить процесс принятия решения, взаимодействие и сотрудничество подразделений

и в конечном счете приблизиться к стратегическим целям эффективности. Все больше коммунальных предприятий используют корпоративный подход к построению систем поддержки решений.

Приведём пример корпоративной ГИС Объединённых арабских Эмиратов (ОАЭ). Корпоративный вебсайт Управления электрических и водных сетей предоставляет поддержку и услуги 175 тысячам клиентов. Была создана централизованная ГИС, которая объединяет систему управления технологическими процессами (SCADA) и техническая поддержка управления электрическим и водным имуществом (FEWA). Был запущен сайт в интрасети, который обеспечил доступ к чертежам и другим базам с поддержкой ГИС-функциональности. В качестве информационного фона использовались снимки высокого разрешения. Интернетсайт оказался эффективным инструментом представления проектов для различных пользователей. Источник: Energy Currents , осень 2006.

В коммунальной компании выполняются десятки процессов. Каждый процесс включает последовательность работ. С этой целью разрабатываются модели процессов последовательности работ. После определения последовательности работ и моделей процессов должны быть сконструированы модели данных. Модель данных – это структурированный способ описания данных.

Для описания большинства моделей данных используется унифицированный язык моделирования UML. Назначение модели данных состоит в том, чтобы представить в одном документе три важнейших аспекта данных, используемых в моделях процессов и последовательности работ:

- атрибуты,
- отношения,
- поведение.

Полная модель данных включает в себя все виды данных, которые создаются внутри или поступают извне предприятия. Существуют специализированные модели данных для информации о земле, о сбыте газа и электроэнергии и множество других. ESRI бесплатно предоставляет обширную коллекцию моделей данных, включая модели электрических и газовых сетей.

Корпоративный подход был осуществлен в разработке ГИС г. Ольбруг Дания. ГИС включает «интерактивную карту Ольбрута» и «Цифровую демократию на селе». Облегчая доступ к муниципальной информации через

Интернет, эти картографические сервисы улучшают информированность граждан и вовлекают в процесс принятия местных решений. Был собран обширный массив геоданных, отдел ГИС создал модели данных различных коммунальных служб (газ, электричество, Отопление, водопровод, канализация, вывоз мусора). Корпоративная ГИС позволила городу высокоинтеллектуальную базу данных совместно с системой сетевого слежения. Это позволяет диспетчерам постоянно следить за транзакциями в их системе и выполнять процедуры пространственного анализа и управления. Муниципалитет начал конструировать функционально интегрированные и согласованные модели данных для поддержки разработки его баз пространственных данных. Структуры должны быть динамичными и совместимыми с существующими данными. Эти модели обладают высокой гибкостью и предоставляют больше свободы.

Источник: Energy Currents , лето 2005.

Для коммунальных предприятий рекомендуется рассматривать жизненный цикл предприятия, который включает:

1. прогнозирование потребления,
2. планирование,
3. управление имуществом,
4. изыскания,
5. геодезическая съемка и приобретение прав,
6. проектирование,
7. строительство,
8. документирование новых объектов.

Коммунальные предприятия исходят из регионального или субрегионального прогнозирования потребления. С этой целью анализируются демографические данные, веб-ресурсы, предоставляемые исполнительной властью и /государственными/ ведомствами и организациями, работающими в области планирования, рационального природопользования, градостроительного планирования. Прогноз потребления является крайне важным для коммунальных предприятий.

В статье ArcReview 2 (81) | 2017 А. Бакланова (Сибинтек) «Мировой опыт создания корпоративных систем хранения данных в нефтегазовой отрасли» приводятся характеристики ведущих компаний:

- Saudi Aramco – государственная национальная нефтяная компания Саудовской Аравии, которая на 100% контролируется правительством страны; разрабатывает проект управления стратегическими активами в Интегрированной ГИС окружающей среды. Корпоративная ГИС компании создается на основе интеграции ArcGIS и SAP. По упомянутым выше причинам используется централизованное хранилище геоданных.
- Kuwait Petroleum Corporation (KPC) – государственная нефтяная компания Кувейта. 75% всех доказанных запасов нефти находятся в границах группы гигантских месторождений Большой Бурган на юге Кувейта. Компания серьезно относится к разработке геоинформационных продуктов на платформе Esri. С 1995 г. KPC развивает ГИС-приложения для большинства департаментов нефтяной компании. Данные хранятся в централизованной корпоративной базе данных, которая адаптируется под потребности разных служб всех департаментов KPC.
- Petrochina – китайская нефтегазовая компания, акционерное общество, ее контрольный пакет принадлежит Китайской национальной нефтегазовой корпорации. Компания ориентируется на использование экономически эффективной виртуализированной системы хранения данных Egenera BladeFrame (США). Технология Egenera позволяет создавать гибридные общедоступные облачные сервисы, которые упрощают все рабочие процессы в облаке, включая индивидуальный дизайн, развертывание, масштабируемость, управление. Интересной особенностью ГИС китайских нефтяных компаний является то, что линейка китайских картографических продуктов SuperMap изначально рассчитана на облачное хранение данных. Программное обеспечение обладает всеобъемлющей функциональностью, но более половины нефтяных ГИС-проектов выполняются с использованием технологий и программных продуктов компании Esri.
- ExxonMobil – крупнейшая в мире публичная нефтяная компания (США), добывает нефть на всех континентах, кроме Антарктиды (рис. 2). При этом она никогда не заявляла о создании стратегии глобальной ГИС. ExxonMobil создает крупные региональные ГИС-проекты, которые не связаны между собой. Да и неудивительно: геоинформационные проекты компании имеют междисциплинарный характер и требуют использования различных типов данных с единой пространственной привязкой.

Транспортировка таких данных нуждается в больших затратах ресурсов. Но такой подход делает ГИС ExxonMobil одинаково привлекательными и доступными для всех сотрудников региональных отделений компании. То, что компания стала проявлять интерес к облачному хранению региональных данных, делает возможным в будущем переход к их глобальному использованию.

- British Petroleum – вторая по величине публичная нефтегазовая компания мира (Великобритания). ArcGIS используется во всех пространственно привязанных региональных бизнес-процессах. Тем более удивительно, что British Petroleum нигде и никогда не декларирует идею создания корпоративной геоинформационной системы с единым хранилищем данных.

- Royal Dutch Shell – глобальная группа компаний, занимающихся энергетикой и нефтехимией. Shell работает в более чем 70 странах мира. Группа компаний награждена премией Esri2014 за создание централизованной корпоративной системы на платформе ArcGIS, связывающей все дочерние компании мира. Система охватывает все сегменты деятельности вертикально интегрированной компании. Стандартизированные и документированные рабочие процессы компании позволили ей не создавать единое хранилище данных, а обращаться к любому из многочисленных узлов глобальной архитектуры хранения, сопровождения и обмена данными.

Глобальные нефтегазовые компании развиваются по двум направлениям:

- Консервативные, применяющие традиционные Центры обработки данных (например, British Petroleum, Роснефть и Газпром), работают исключительно с региональными узлами (децентрализованное хранение данных).

- Продвинутое (например, Royal Dutch Shell) используют облачные хранилища и создают глобальные корпоративные ГИС со стандартизированным представлением данных.

Повидимому, наиболее рациональной структурой хранения данных обладает транснациональная компания ENI S.p.A. (Италия), которая заняла 12 место в списке Forbes. Базовые и проектные данные компании ENI S.p.A. хранятся на сервере в США. Единые по структуре ГИ-Срепозитории находятся на серверах в Великобритании, Польше, Италии, Алжире, Египте, Нигерии, Анголе. Через спутниковый всемирный каталог данных Engis

полнообъемный доступ к этим данным имеют филиалы ENI в Норвегии, России, Китае, Ираке, Пакистане, Вьетнаме, Индонезии, Тунисе, Гане, Того, Конго, Восточной Африке, Австралии. Любой конечный пользователь геоданных ENI при наличии полномочий может получить доступ к данным из любой точки Земли. Такой подход позволяет не только обмениваться данными, но и делиться так называемыми «Полезными практиками» – моделями данных, методиками и технологиями, справочниками, классификаторами, структурами баз данных. Будущее хранения данных – в создании «туманных» хранилищ данных. Итальянские ученые из Университета Камерино в провинции Мачерата создают новую концепцию удаленных распределенных хранилищ документов, в которой преимущества облачного хранения и вычислений сохраняются, но без рисков несанкционированного доступа, которые порождаются тем, что документы полностью хранятся на одном удаленном сервере. В туманных хранилищах файлы не будут иметь определенного места хранения на сервере. Новая технология использует стандартные сетевые протоколы так, что посредством «виртуальных буферов» интернет роутеров она обеспечивает бесконечное перемещение пакетов данных между множеством серверов. Доступ к полному образу данных будет иметь только их владелец.

Наиболее полная подборка материалов об использовании ГИС и развитии новых геоинформационных технологий в газовом секторе и, в частности, в газораспределительных компаниях находится:

- Gas Utilities ESRI® GIS Technology Enabling Utilities ,
- www.esri.com/electricgas в виде информационного бюллетеня Esri News for Electric and Gas Utilities,
- блога разработчиков и пользователей ГИС инженерных сетей.
https://www.esricis.ru/blogs/?page=post&blog=Utility_Net&post_id=14

https://www.esricis.ru/blogs/?page=post&blog=Utility_Net&post_id=gisforutilitynetworksquovadis

Для пользователей ESRI создана библиотека, в которой имеется подборка брошюр по всем областям и продуктам, в том числе по ГИС для муниципалитетов:

<http://www.esri.com/library/brochures/pdfs/gisformunicipalities.pdf>

Издательский центр ESRI выпускает периодические издания: ArcUser (USA), аналогичные издания в регионах и странах, в РФ – ArcReview, проводятся

ежегодные всемирные и региональные конференции, ведутся форумы и блоги профессиональных сообществ, работает множество курсов, проводятся семинары и вебинары, – то есть можно с уверенностью заявить, что делается все возможное, чтобы объяснить преимущества ГИС и привлечь новых адептов.

РАЗВИТИЕ ГИС ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ В БЛИЖНЕМ ЗАРУБЕЖЬЕ

Анализ сведений о развитии ГИС газовой отрасли в республиках Белоруссия и Казахстан показывает примерно тот же уровень, что и в РФ. Предприятия газового сектора Белоруссии во многом зависят от Газпрома РФ и, соответственно, не имеют принципиальных отличий от российских, основное отличие – в этом секторе народного хозяйства существуют только государственные предприятия. Хотелось бы отметить основные моменты выполнения программ газификации и качество картографических материалов.

В Белоруссии по стране в целом и по отдельным районам в интернете и средствами массовой информации хорошо представлена информация о газораспределительных сетях. Как например, на этом слайде, показывающим стенд:



Рис. Стенд Газпромтранспорта Белоруссии.



Приведем карту схему магистральных газопроводов Белоруссии:

Рис. Схема газораспределительной сети магистральных газопроводов.

В заключение рассмотрения состояния развития ГИС газового сектора Белоруссии, хотелось бы привести информацию государственного производственного объединения «Белтопгаз», которое планирует поучаствовать в строительстве системы газораспределения в Израиле. Об этом шла речь на встрече с руководством израильской компании Salamander Energy Ltd. Стороны договорились проработать вопрос создания совместного предприятия на территории Израиля, а также направить в эту страну технических специалистов из Беларуси для изучения особенностей разработки схем газоснабжения, проектирования и строительства систем газораспределения. Белорусская сторона изучит порядок получения всех разрешительных документов для проведения таких работ. Для знакомства с потенциальными возможностями белорусских рабочих страну посетят израильские технические специалисты. Не исключено, что при работах в Израиле будут использоваться оборудование и материалы белорусского производства.

http://www.200stran.ru/maps_group2_item3121.html

Республика Казахстан. Потребление товарного газа с 2009 2014 выросло с 9,0 10,9млрд.куб.м. Для реализации широкомасштабных задач по развитию газификации и газоснабжения внутреннего рынка Республики Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 июля 2012 года

определен Национальный оператор, представляющий интересы на газовом рынке Республики Казахстан. Национальный оператор управляет транспортировкой природного газа по магистральным газопроводам, занимается реализацией газа на внутреннем и внешнем рынках, а также проектированием, строительством и эксплуатацией объектов, предназначенных для транспортировки, хранения и сбыта газа. Цель генеральной схемы – создание условий для устойчивого социально-экономического развития Республики Казахстан посредством поэтапного развития газотранспортной системы (далее – ГТС) и обеспечение потребности в газоснабжении за счет собственных ресурсов природного газа как экологически чистого топлива.

Источник:

https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/promyishlennost/idP1400001171/

Утверждена Генеральная схема газификации Казахстана на 2015-2030 годы, в которой определены приоритеты газификации направлены на решение следующих основных задач:

1. формирование стратегических направлений развития перспективной газификации для обеспечения надежного газоснабжения внутренних потребностей Республики;
2. определение схем размещения существующих и планируемых к строительству объектов систем газификации, являющихся основой для создания единой системы газоснабжения;
3. создание условий для увеличения доли потребления (товарного и сжиженного нефтяного) газа в структуре топливно-энергетического баланса Республики Казахстан.

По публикации в «ГАЗ России» №1 2012 «КазТрансГазАлматы» на газовом рынке Казахстана» можно судить о том, что предприятие «Казмунайгаз» является лидером в развитии газового сектора и в том числе, развитии геоинформационных технологий.

http://crm.gazrossii.ru/upload/files/1_2012_KazTransGazAlmatyi_na_gazovom_ryinke_Kazahstana.pdf

В публикации ArcReview 2 (45) | 2008 Атентай Азим, менеджер проектов, ТОО

«Казахстанский центр ГИС», г.Астана, Казахстан, «Управление развитием сети АЗС АО «Торговый дом «КазМунайГаз», источник – https://www.esricis.ru/news/arcreview/detail.php?ID=1263&SECTION_ID=36 рассказывается о создании корпоративной геоинформационной системы предприятия. Создаваемая геоинформационная система должна была обеспечивать централизованное хранение и предоставление пространственных данных в корпоративной среде, наглядно отображать ежедневную работу подразделений, а также предоставлять средства анализа корпоративных данных с привязкой к пространственным объектам. В итоге, все это должно было способствовать принятию правильных и своевременных управленческих решений. Для выполнения проекта был проведен открытый конкурс. По его итогам в качестве исполнителя была выбрана компания «Казахстанский центр ГИС», предложившая наиболее перспективное решение по созданию корпоративной ГИС на основе линейки продуктов ArcGIS (рис.).

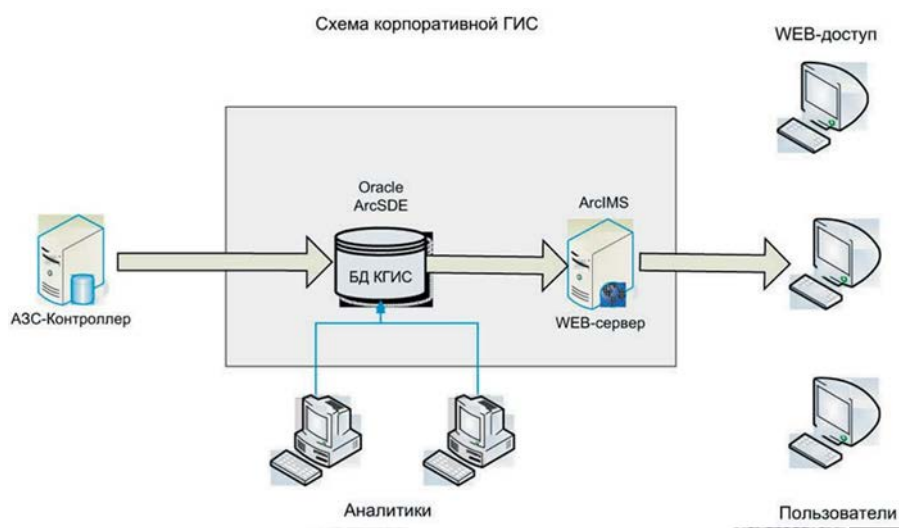


Рис. Схема корпоративной ГИС.

Архитектура КГИС. Основой системы является картографический банк данных, в котором собираются и хранятся все картографические данные. В состав корпоративного картографического банка данных входят:

- база пространственных данных под управлением ArcSDE;
- база атрибутивных данных в среде Oracle;

- подсистема ведения картографических и атрибутивных данных на основе ArcEditor;
- подсистема анализа корпоративных данных средствами ArcView;
- подсистема публикации пространственных данных с помощью ArcIMS
- средства интеграции с имеющейся автоматизированной информационной системой «АЗСКонтроллер» (система учета реализации).

Карты территории РК в масштабе 1:1млн. включают политико-административное деление (границы областей, городов), населенные пункты, дорожную сеть (авто, ж/д.), гидрографическую сеть (озера, реки, каналы и т.д.),

Карты территории городов в масштабе 1:10000 по 14 областным центрам, в которых действуют либо планируются к вводу в строй объекты компании.

Ключевым в КГИС является модуль интеграции с действующей АИС «АЗСКонтроллер», поскольку именно в этой системе хранятся все атрибутивные сведения об объектах компании и о реализации нефтепродуктов на каждой АЗС.

Публикация карт в корпоративной сети

На начальной стадии разработки проекта веб-карты публиковались при помощи ArcIMS 9.1, однако к завершению работ в рамках годичной техподдержки был получен ArcGIS Server 9.2. Собственно на нем и был реализован окончательный вариант решения по веб-публикации в корпоративной среде. Также благодаря платформе ArcGIS Server в короткие сроки удалось дополнить веб-интерфейс специальными аналитическими инструментами собственной разработки.

В результате реализации проекта на основе линейки продуктов ESRI был создан программный комплекс, интегрированный с внутренней инфраструктурой корпоративных бизнес-процессов. С его помощью пользователи могут получать аналитические отчеты различной направленности. В конечном счете, это позволяет вести более эффективную информационную поддержку функций управления, анализа и стратегического планирования дальнейшего развития Компании.

СПЕЦИФИКА ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ КАК ОСНОВА ТРЕБОВАНИЙ К РАЗВИТИЮ ГИС-СИСТЕМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ

К базовым возможностям информационных систем для инженерных сетей, которые должны развиваться в геоинформационных системах относятся следующие принципиальные особенности:

1. Наличие геометрического представления сети на плане или карте с размерными привязками, пригодное для чертежного представления и задач согласования;
2. Наличие атрибутивного описания технических параметров элементов сети;
3. Наличие средств документооборота и ведения архива;
4. Наличие схематического представления сети с имитацией состояния элементов и участков сети.
5. Описание жизненного цикла сети, ее элементов и возможного развития.

Цифровая картография. В эпоху цифровой картографии в развитии картографического представления необходимо руководствоваться не только ГОСТами к цифровым топографическим картам, но и национальным стандартом МОДЕЛИ МЕСТНОСТИ ЦИФРОВЫЕ. КАТАЛОГ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОСТИ. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ. МОДЕЛИ МЕСТНОСТИ ЦИФРОВЫЕ. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ. Особенно

сетями последнего стандарта, обуславливающего его использование, является выделение особых форм рельефа и представление опасных природных процессов, что имеет важное значение для инженерных сетей и для газораспределительных сетей особенно. Наличие подземных газопроводов обуславливает обязательность инженерно-геологических изысканий и необходимость инженерно-геологического районирования по виду и степени распространения опасных геологических процессов. Для решения задач трехмерного анализа, пространственного анализа и моделирования в системе ArcGIS имеются специальные модули Spatial Analyst и 3DAnalyst, которые позволяют создавать цифровые модели рельефа и цифровые модели местности. В разработке цифровой модели местности при составлении каталога объектов предполагается его открытый характер с возможностью расширения по мере необходимости в первую очередь по мере выявления новых опасностей. Как пример, можно привести перечень

опасных природных процессов, который был составлен в карте инженерно-геологического районирования Москвы: подтопление, оползни, карстовосуффозионные процессы и слабые грунты.

К сожалению, в государственном картографогеодезическом фонде, в который должны сдаваться топографические карты, в настоящее время поступлений новых крупномасштабных топографических карт практически не поступает. Компании газового комплекса вынуждены находить самостоятельно пути актуализации карт – использовать данные дистанционного зондирования высокого разрешения. В большей степени используются космические снимки, лидарные данные, данные по цифровым моделям рельефа SRTM /DTM /ALOS и др., а также беспилотные летательные аппараты (для меньших по площади работ). Создавшееся положение в актуализации картографического обеспечения объясняет позицию компаний, которые создают карты, для внутреннего потребления и как коммерческие продукты; что объясняет вполне вероятные/ возможные разногласия/ разночтения с картами исполнительной власти и органов архитектуры и планировки. Росреестр Минэкономразвития РФ, как уполномоченный органоператор разработки государственной картографической основы, в рамках своих полномочий выполняет разработку газетира – словаря/ перечня географических названий территориальных образований и населенных мест и это позволяет обеспечивать единство и унификацию геоинформации – важнейшего необходимого свойства эффективности геоинформационных систем. Необходимость газетира стало особо актуальным после того, как многие автономные республики и субъекты Федерации изменили названия населенных мест с советских на исторические или этнические. К сожалению, в решении проблемы разработки и ведения газетира населенных пунктов имеются неравномерность и отставания. Разработка газетира гидрогеографических названий сильно отстает, что создает большие трудности в использовании топографических карт.

Создание цифровой модели рельефа (ЦМР) и разработка нового направления геоинформатики – геоморфометрических методов ГИС-системы позволяет получать важнейшие характеристики ЦМР, которые имеют особое значение в проектировании инженерных (газовых) сетей:

- расчет уклонов, экспозиции, кривизны, представления отмывки рельефа,
- расчет вертикальной и плановой расчлененности рельефа,

- проводить гидрологические исследования и рассчитывать сеть поверхностного стока,
- проводить исследования устойчивости склонов (в зависимости от крутизны и кривизны склона),
- решать задачи районирования по расчетным аналитическим характеристикам.

Вопросы секретности крупномасштабных пространственных данных – наиболее трудный вопрос развития ГИС инженерных сетей, особенно газораспределительных сетей, которые по своему назначению должны контактировать с органами исполнительной власти, соответствующими ведомствами и с потребителями; все вопросы планирования размещения объектов сети, проектирования и строительства должны быть увязаны с решением задач территориального планирования развития территории. Но крупномасштабные картографические материалы о газопроводах (начиная с магистральных), объектах газораспределения относятся к информации особой формам секретности. В определенной степени, учитывая непростые реалии современного мира, с этим можно согласиться из соображений обеспечения общественной безопасности. Но вопросы секретности не должны мешать развитию внедрения новых информационно-коммуникационных технологий. Поскольку об этом много писали в профессиональной среде (<http://www.gisa.ru>, <http://www.gislab.ru>), и не хочется повторяться, остается выразить надежду, что всё-таки когда-нибудь ситуация изменится к лучшему.

Мощным стимулом развития геоинформационных систем является направление формирования открытых данных, открытого программного обеспечения, появление проектов краудсорсинга в создании картографических ресурсов. Проекты, объединяющие людей в создании общественно полезного картографического ресурса, получили распространение во всем мире, постепенно в этих проектах стала участвовать инициативная молодежь России. Наиболее известным проектом является ресурс OpenStreetMap. OpenStreetMap (дословно «открытая карта улиц»), сокращённо OSM – некоммерческий веб-картографический проект по созданию силами сообщества участников пользователей Интернета подробной свободной и бесплатной географической карты мира.

Для создания карт используются данные с персональных GPSTрекеров, аэрофотографии, видеозаписи, спутниковые снимки и панорамы улиц,

предоставленные некоторыми компаниями, и просто знания человека, рисующего карту.

В OpenStreetMap для создания карты в нём используется принцип «вики» – каждый зарегистрированный пользователь может вносить изменения в карту.

Картографические данные ресурса OpenStreetMap вполне возможно использовать как основу для представления схем газораспределительных сетей при создании веб-контента для общения с населением.

Пользователи ArcGIS получили в свое распоряжение удобный ресурс для пополнения картографических данных ArcGIS online. Подписка ArcGIS Online for Organizations дает доступ к уже развёрнутому и готовому к использованию частному защищённому экземпляру ГИС инфраструктуры в облаке. Установка дополнительного аппаратного и программного обеспечения не требуется. ArcGIS Online for Organizations повышает эффективность совместной работы между различными отделами и рабочими группами при сокращении затраты на поддержку собственной ГИС, так как для работы с ArcGIS Online не требуется установки никакого дополнительного ПО или оборудования. Ключевые функции нового продукта:

- Легкость в использовании.
- Мобильность.
- Картографический анализ.
- Готовые данные.
- ArcGIS Marketplace.
- Готовые приложения.
- Интеграция с ВІсистемами.
- Совместная работа над проектами
- Интеграция разных источников информации.
- Данные в облаке
- Безопасность и авторские права
- Платформа для веб-приложений.

Этот новый продукт быстрыми темпами осваивается ГИСсообществом и скорее всего будет использоваться и в развитии картографического обеспечения ГИС газораспределительных сетей.

Наиболее продвинутым специализированным программным обеспечением для инженерных сетей является программный продукт фирмы ESRI – система ArcFM, наиболее востребованная за рубежом. Сведения о системе ArcFM приводятся в приложении 2. Для российских пользователей серьёзным ограничением является высокая стоимость продукта. По сведениям дистрибьюторов ДАТА+ всего 3 таких компаний (в Дальневосточном регионе РФ возможны еще компаниивладельцы данного продукта в совместных предприятиях). Дополнительной нагрузкой для пользователей программных продуктов фирмы ESRI является оплата непрерывной обязательной технологической поддержки. Задачи атрибутивного описания технических параметров элементов сети реализуется наиболее эффективно в программной системе ArcFM фирмы ESRI, включающей мощный редактор карт Arc Facilities Manager или кратко ArcFM и Arc Facilities Managment Viewer (ArcFM Viewer), создан для просмотра данных, созданных в ArcFM. Это достигается использованием клиент/серверной технологии SDE для реляционных СУБД и общей базы знаний, названной Rule Base Engine (RBE). Хотя информационная система может быть реализована на одной машине, но намного эффективней ее использовать в сетевом варианте. В таком случае, именно SDE позволяет поддерживать целостность данных, которые одновременно можно редактировать с нескольких рабочих мест. Работа над проектом в ArcFM начинается с создания данных, и затем осуществляется сопровождение базы данных, как пространственной, так и атрибутивной, при этом используются возможности системы ARC/INFO по контролю и формированию описания топологических отношений между объектами. Как только база данных создана, ArcFM используется для создания новых, модификации и анализа существующих компонентов сети инженерных коммуникаций. Он предоставляет все необходимые функции редактирования, используемые на этапах проектирования и эксплуатации существующих систем транспортировки и распределения. И удовлетворяет всем требованиям, предоставляемым к модели данных инженерных коммуникаций. Инструментальные средства представлены не просто точечными или линейными объектами. Построение отношений между объектами преобразуют простую карту в функциональную модель, а подключение различных 43 атрибутов с использованием взаимосвязей в базе данных, дает

возможность проводить различного рода аналитические операции. ArcFM позволяет делать сложные запросы, которые могут использоваться на всех уровнях предприятия – от руководителей до диспетчерской службы и ремонтной бригады. ArcFM также позволяет создавать стандартные, принятые в данной отрасли, или специальные карты. Мировой опыт показывает, что компании, связанные со строительством и обслуживанием инженерных сетей, ежедневно работают с различного рода картами и схемами, начиная с детальных планов коммуникаций и кадастровых планов до простых схематичных представлений сетей. Система включает выбор гибких средств для редактирования пространственных данных и предлагает пользователям набор программных средств, названный ARC/FED (ARC Facilities Editing). ARC/FED разрабатывался одновременно в двух средах: ГИС (ARC/INFO, ArcStorm, ArcView, MapObjects) и RDBMS (Oracle). ARC/FED расширяет функциональность ArcTools (ArcEdit), добавляя такие механизмы, как управление проектом, словари данных, средства для моделирования сетей, проверка корректности данных и многое другое, а также процедура передачи данных разработаны для геодезических фирм, поставляющих данные съемки. Основной идеей в данном случае является возможность доступа геодезических служб к сбору и передаче пространственных данных (то есть классических геодезических данных плюс обязательные атрибуты) в стандартных форматах и структуре. Эти средства состоят из инструментов MapObjects («мобильная» часть) и функций импорта и конвертации в ARC/INFO. Наиболее инновационным на взгляд автора представляется, входящий в систему пакет ArcStorm, который отвечает за поддержку, обновление и сохранение истории данных.

На основе перечисленных пакетов ведущие компании мира, занятые в области инженерных сетей, создают свои программные комплексы, как например: компания Miner&Miner – ArcFM Energy и ArcFM Water.

Специализированным наиболее эффективным программным средством схематического представления инженерных сетей является модуль ESRI ArcGIS Schematics, который позволяет осуществлять автоматическое создание сетевых схем. Модуль позволяет:

- Автоматически создавать схемы по комплексным сетям;
- Проверять связности сети;
- Производить оценку качества данных;
- Оптимизировать проект сети и состав;

- Оценивать сетевое прогнозирование и планирование (моделирование, имитация, сравнительный анализ);
- Динамически взаимодействовать с ГИС через схематическое представление;
- Проводить исследования рынка и потребления на заданной территории;
- Моделировать сети, генерировать блоксхемы и контролировать взаимозависимости.

Значение использования этого модуля имеет особое значение для отечественных сетей газораспределения, так как позволяет освободиться от «оков секретности» и дает возможность давать открытую информацию о ресурсах, резервах и прогнозировании развития сети.

В заключение рассмотрения особенностей ГИС инженерных сетей необходимо отметить сформировавшуюся за последние 10 лет тенденцию повышения требований к скорости принятия управленческих решений в крупных предприятиях нефтегазового бизнеса. В настоящее время многие крупные компании уже внедрили или внедряют системы класса ERP (Enterprise Resource Planning, планирование и управление ресурсами предприятия). Как определяет Википедия: ERP – (англ. Enterprise Resource-Planning, планирование ресурсов предприятия) – организационная стратегия интеграции производства и операций, управления трудовыми ресурсами, финансового менеджмента и управления активами, ориентированная на непрерывную балансировку и оптимизацию ресурсов предприятия посредством специализированного интегрированного пакета прикладного программного обеспечения, обеспечивающего общую модель данных и процессов для любой сферы деятельности. ERP-система – конкретный программный пакет, реализующий стратегию ERP. Повысить отдачу от существующих ERP систем и получить дополнительные весомые преимущества можно за счет их совместного использования с геоинформационными технологиями. Такая интеграция порождает появление мощного аналитического инструментария для работы с пространственными и непространственными данными. Геоинформационные системы позволяют по-новому взглянуть на все многообразие данных, хранящихся в ERP, и сразу получить четкую и наглядную картину деятельности компании. Такая интеграция порождает появление мощного аналитического инструментария для работы с пространственными и непространственными данными. ГИС позволяют по-новому взглянуть на все многообразие данных, хранящихся в

ERP, и сразу получить четкую и наглядную картину деятельности компании. ГИС помогает привести в порядок пространственные данные компании и поддерживать их в дальнейшем. Решение сетевых задач, таких как поверочные расчеты и анализ режимов работ инженерных коммуникаций (газ, тепло, электрика, водопровод) и др., позволяет получать принципиально новые результаты на основе данных ERP системы (например, расчет пропускной способности, давлений в трубах, планирование развития инженерных сетей и т.д.). Решение таких задач в крупных компаниях дает возможность эксплуатационным службам обеспечить оптимальную работу инженерных коммуникаций, спланировать ремонтные работы, снизить эксплуатационные затраты и повысить безопасность эксплуатации сетей и оборудования. Решение задач маршрутизации и транспортной логистики на основе транспортной модели ГИС позволяет обеспечить оперативность при выезде ремонтных и спасательных бригад и снизить затраты профильных компаний на перевозки. Более подробно можно ознакомиться в выпуске ArcReview 1 (40) | 2007 в статье А. Шахрамьян и Э. Мамедова (DATA+): Эффективность интеграции ERP и ГИС по ссылке https://www.dataplus.ru/news/arcreview/detail.php?ID=1460&SECTION_ID=41.

Описание жизненного цикла сети, ее элементов и возможного развития является сверхсложной проблемой, которые под силу решать коллективам, которые ставят перед собой задачи разработки корпоративной ГИС.

Итак, развитие ГИС-систем газораспределительных сетей основывается на рассмотренных инновационных методах геоинформатики и использовании специального программного обеспечения, что предполагает повышение квалификации специалистов.

К сожалению, на текущий момент, на отечественном рынке перечисленные мощные средства ГИС-технологий для инженерных сетей используются мало, и это можно объяснить:

- стремлением в первую очередь решать текущие производственные задачи: бесперебойной эксплуатации, обеспечения безопасности, соблюдения требований технического надзора;
- немаловажным является высокая стоимость продуктов ESRI на базе Arc/INFO для газораспределительных компаний, которые по своему финансовому положению предпочитают выбирать программные средства «эконом»-класса;

- наличием исторической преемственности в проектировании и эксплуатации инженерных сетей, которые имеют сильную связь с системами автоматизированного проектирования, понятные и хорошо знакомые специалистам данной области;
- трудностью восприятия специалистами производства важности ГИС-инструментария для задач анализа, моделирования и прогнозирования, что объясняется их недостаточным уровнем не только ГИС-образования, но и общего низкого культурного уровня общества с позиции современной географии и гео-информатики;
- слабым распространением в обществе идей открытых данных, свободного программного обеспечения, проектов добровольцев в создании общественно полезных ресурсов;
- использованием в этих условиях метода аутсорсинга для разработки ГИС, то есть привлечения сторонних фирм к разработке ГИС-систем.

Не отвергая этот положительный метод в развитии рынка геоинформатики, хотелось обратить внимание на мнение ГИСавторитетов (Р. Томлинсона, А. Бакланова, В. Андрианова): привлечённые специалисты ставят и реализуют задачи разработки ГИС на основе той информации, которые предоставляет Заказчик на конкретный момент времени, и не столько не хотят, сколько не могут поставить в разработке ГИС задачи стратегического развития, и получается так, что разработкой возможного сценарного развития на перспективу никто не озабочен, что принципиально неверно и обуславливает низкую эффективность создаваемых ГИС.

СИСТЕМНЫЕ НЕДОСТАТКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

ГИС-технологий в газораспределительных сетях РФ

К системным недостаткам использования ГИС-технологий в газораспределительных сетях в РФ относятся:

1. Узковедомственный, закрытый характер газораспределительной отрасли, слабо связанной с органами исполнительной власти в программах газификации и практически не принимающей участие в разработке открытых данных.

2. Отсутствие государственного контроля и единого уполномоченного органа в использовании национальных геоинформационных стандартов в геоинформационных системах газораспределительных систем и разработки необходимых новых национальных нормативно технических документов (Свода Правил, стандартов, рекомендаций), регламентирующих развитие открытых корпоративных геоинформационных систем газораспределения.

3. Недостаток внимания государственной политики к развитию ГИС-образования, вопросам научной и информационной кооперации развития инженерных сетей жизнеобеспечения и созданию стимулов к использованию новых информационно-коммуникационных технологий и разработке корпоративных геоинформационных систем в газораспределительных сетях.

РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗВИТИЮ ГИС-СИСТЕМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ

1. Обязать ПАО «ГАЗПРОМ» разработать положение об участии в разработке открытых данных в программах газификации территорий

2. Разработать график раскрытия данных о состоянии и развитии газораспределительных сетей, согласованный с ОИВ

3. Ввести статус национального оператора, отвечающего за унификацию использования пространственных данных, ГИС-систем и развитие корпоративных ГИС газораспределительных сетей

4. Национальному оператору обеспечить разработку системы отраслевых стандартов геоинформационных систем для газораспределительных сетей: на инфраструктуру пространственных данных, использование методов топологической корректности, моделирование процессов, разработку схем и моделей развития

5. Национальному оператору разработать Положение о развитии газораспределительных сетей в составе государственной информационной системы территориального планирования для субъектов Федерации и муниципальных образований

6. Национальному оператору организовать открытый конкурс на разработку корпоративных ГИС газораспределительных сетей, открытых для ОИВ и населения

7. Расширить учебные программы высшего и среднего образования в части геоинформационных систем и технологий в целях разработки/совершенствования:

- института открытых данных,
- ГИС газораспределительных сетей,
- ГИС, интегрирующих инженерные сети городского хозяйства,
- государственной информационной системы территориального планирования в разделе развития газораспределительных сетей,
- корпоративных ГИС,
- веб-технологий гео-портальных решений открытых ГИС.

8. Разработать систему повышения квалификации сотрудников газораспределительных компаний

9. Разработать систему повышения квалификации сотрудников ОИВ на региональном и муниципальном уровнях и специалистов инженерных сетей городского хозяйства

10. Разработать систему мотивации в повышении квалификации и использовании новых информационно-коммуникационных технологий

ПРИЛОЖЕНИЕ

О роли Высшего Арбитражного Суда

Российское антимонопольное законодательство образца 1991 г. можно считать успешным началом рецепции общеевропейских норм и институтов конкурентного права; завершило же этот процесс введение в 2007 г. особых «антимонопольных» штрафов, а также важных поправок в Закон о защите конкуренции в январе 2012 г. Сегодня российское конкурентное право находит свое развитие как в правовых позициях, сформированных судом при рассмотрении наиболее значимых дел, так и в актах высших коллегиальных судебных органов (например, в постановлениях Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее также – ВАС РФ)), обобщающих применение судами антимонопольного законодательства. Два постановления Пленума ВАС РФ (2008 и 2010 гг.) закрепили общезначимое судебное толкование важнейших аспектов антимонопольного

законодательства. Решения ВАС РФ вносят все большую определенность в понимание и применение антимонопольного законодательства как самими антимонопольными органами, так и судами. В частности, решения ВАС РФ по искам крупнейших нефтяных компаний страны в 2009–2011 гг. дали антимонопольному органу возможность эффективно пресекать злоупотребления коллективным доминирующим положением и привлекать правонарушителей к административной ответственности. Важнейшим из таких решений стало постановление президиума ВАС РФ под председательством А.А. Иванова (состав членов президиума: Амосова С.М., Валявина Е.Ю., Витрянский В.В., Вышняк Н.Г., Гвоздилина О.Ю., Исайчева В.Н., Козлова О.А., Панова И.В., Сарбаш С.В., Слесарев В.Л., Юхней М.Ф.) от 25.05.2010 № 16678/09, которым высший судебный орган подтвердил законность решений и предписаний ФАС России, направленных на пресечение злоупотребления доминирующим положением вертикально интегрированными нефтяными компаниями на оптовом рынке нефтепродуктов в Российской Федерации (так называемое дело в отношении ОАО «ТНКВР Холдинг»), Значение этого дела можно сравнить с делом «Стандарт Ойл» 1911 г. в США: именно с этих дел начинается серьезное применение антимонопольного законодательства в нефтяной отрасли. Ряд вынесенных ВАС РФ решений в пользу ФАС России по спорам с газоснабжающими организациями группы лиц ОАО

«Газпром» позволил сформировать обоснованные антимонопольные требования к типовым договорам газоснабжения. Рассмотрение ВАС РФ спора антимонопольных органов с сетевыми организациями розничной торговли позволило конкретизировать понимание согласованных действий торговых сетей.

О применении положений статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными

покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

К примеру, в антимонопольных органах должны проверяться отказы в заключении договора о подключении со ссылкой на отсутствие технической возможности подключения.

Технические условия на подключение к газораспределительным сетям являются документом, необходимым, в том числе, для заключения договора о подключении. Необоснованный отказ в выдаче технических условий означает необоснованный отказ исполнителя от заключения договора о подключении (технологическом присоединении). Запрет на необоснованный отказ от заключения договора для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение установлен действующим законодательством.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения обращения в случае установления необоснованности отказа в выдаче технических условий на подключение и/или предоставления проекта договора о подключении должно выдаваться предупреждение о прекращении действий (бездействия), нарушающих антимонопольное законодательство.

1. Понятие злоупотребления доминирующим положением

1.1. Общие условия применения запрета злоупотребления доминирующим положением

Предпринимательская деятельность хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, регулируется гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных антимонопольным законодательством.

В отношении предпринимательской деятельности такого хозяйствующего субъекта сохраняют свое действие принципы, установленные статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), такие как равенство участников гражданских отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, беспрепятственное осуществление

гражданских прав. В частности, такой хозяйствующий субъект сохраняет свободу в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении условий договора с учетом положений иных федеральных законов.

Вместе с тем на действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, также распространяются и предусмотренные гражданским законодательством обязанности, а именно действовать добросовестно при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей, не извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Необходимо учитывать, что принцип свободы договора, установленный статьей 1 ГК РФ, в отношении хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, применяется с учетом особенностей, установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно – запрета установления монопольно высокой или низкой цены, недопустимости необоснованного отказа (уклонения) от заключения договора, навязывания контрагенту невыгодных условий, создания для контрагента дискриминационных условий, в том числе ценовая дискриминация и др.

Таким образом, нормы антимонопольного законодательства в части регулирования предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, корреспондируют принципам гражданского законодательства, не допускающим недобросовестное осуществление гражданских прав и исполнение обязанностей, и основаны на положениях статьи 55 Конституции Российской Федерации.

1.2. Конструкция правового запрета злоупотребления доминирующим положением

Правовой запрет злоупотребления доминирующим положением, сформулированный в статье 10 Закона о защите конкуренции, включает в себя общий запрет злоупотребления доминирующим положением, а также перечень конкретных форм данного нарушения, который не является исчерпывающим.

Злоупотребление доминирующим положением характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

1. доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
2. совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
3. наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
4. наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий.

1.2. Оценка положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке

Само по себе доминирующее положение хозяйствующего субъекта не является объектом правового запрета, если в действиях хозяйствующего субъекта отсутствуют признаки самостоятельного нарушения антимонопольного законодательства.

При определении доминирующего положения антимонопольный орган обязан руководствоваться критериями, которые установлены статьей 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц), включая финансовые организации, или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Указанная норма Закона о защите конкуренции содержит качественные критерии доминирующего положения хозяйствующего субъекта.

Помимо качественных критериев существуют также количественные, отражающие определенную долю хозяйствующего субъекта на конкретном товарном рынке.

По общему правилу доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает 50%.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

1.3. Противоправное поведение, составляющее злоупотребление доминирующим положением

В большинстве случаев злоупотребление доминирующим положением осуществляется в форме активного поведения хозяйствующего субъекта – действий. Для хозяйствующего субъекта такая форма поведения может выражаться в направлении контрагентам и иным лицам писем, уведомлений, оферты или акцепта, сообщении им информации, заключении договора, публичном распространении информации, в том числе ее размещении на официальном сайте в сети «Интернет».

Кроме того, отдельные формы злоупотребления доминирующим положением могут не иметь внешне выраженного характера, а состоять в принятии внутренних управленческих решений и даче указаний внутри хозяйствующего субъекта или его группы лиц. Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции также предусматривает запрет злоупотребления доминирующим положением в форме бездействия, представляющего собой пассивную форму поведения.

1.4. Оценка негативных последствий поведения хозяйствующего субъекта

При оценке наличия или угрозы последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции, наступающих в результате действий (бездействия) доминирующего субъекта, под «общими условиями обращения товара на товарном рынке» могут пониматься условия, исследуемые при проведении анализа состояния конкуренции на товарном рынке согласно Порядку анализа состояния конкуренции.

1.5. Значение объективной взаимосвязи

В решении антимонопольного органа должна быть дана оценка объективной взаимосвязи между доминирующим положением хозяйствующего субъекта, его действием (бездействием) и негативными последствиями в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления

интересов других лиц в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей.

Следует учитывать, что злоупотребление доминирующим положением предполагает необходимость установления антимонопольным органом объективной взаимосвязи между рассматриваемыми действиями и доминирующим положением хозяйствующего субъекта на рынке.

Следует отметить, что согласно пункту 5 Постановления Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 30 антимонопольный орган в ходе контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, установив факт злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением (в том числе навязывание цены при заключении договора, неверное применение регулируемых цен (тарифов)), обязан принять меры по прекращению соответствующего нарушения и обеспечению условий конкуренции, а также по привлечению нарушителей к административной ответственности. Однако, прекращая указанное нарушение антимонопольного законодательства, антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.

2. Предупреждение о прекращении злоупотребления доминирующим положением

Кроме ранее существовавших оснований выдачи предупреждения хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 (навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него и не относящихся к предмету договора) и 5 (экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в настоящее время предусмотрена выдача предупреждений в случае выявления признаков нарушения доминирующим субъектом также:

Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении запретов, предусмотренных пунктами 3, 5, 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с частью 4 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение должно содержать:

1. выводы о наличии оснований для его выдачи;

2. нормы антимонопольного законодательства, которые нарушены действиями (бездействием) лица, которому выдается предупреждение;
3. перечень действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а также разумный срок их выполнения.

Как следует из норм Закона о защите конкуренции, предупреждение по пунктам 3, 5, 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции выдается только хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение на определенном товарном рынке.

Соответственно, перед выдачей предупреждения по указанным пунктам требуется проведение анализа состояния конкуренции на соответствующем рынке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. А.В. Бакланов «Нефть и газ на цифровой карте» М. Издательство ДАТА+, 2008
2. А.В. Бакланов «Корпоративные геоинформационные системы» М. Издательство ДАТА+, 2011
3. Томлинсон Р.О. Думая о ГИС. Планирование географических информационных систем: руководство для менеджеров. Пер. с англ. М.: ДАТА+, 2006
4. С.В. Власичев Газораспределение: итоги и перспективы// Газ России №4, 2014.с.811
5. ГИС-система «НЕОЛАНТ» <http://sapr.ru/article/22049>
6. Корпоративная геоинформационная система газораспределительной организации ОАО «Газервис»http://www.gis.ugatu.ac.ru/newSG/project_4.html
7. ГАЗПРОМ межрегионгаз Тамбов «ГИС Средства визуализации» <http://www.tamrg.ru/node/69>
8. Портал о российском газе. [Электронный ресурс] <http://gasforum.ru/>:

9. Некоммерческий проект Аналитической группы ЭРТА. (дата обращения)
10. Павлов А.С., Самойлов А.С. Разработка корпоративной геоинформационной системы газораспределительной организации // Геоинформационные технологии в проектировании и создании корпоративных информационных систем: межвуз. науч. Сб.Уфа: УГАТУ,
11. Павлов А.С., Кунаккужина Н.Ф, Павлов С.В., Самойлов А.С. Координация работы пользователей ГИС энергораспределяющих организаций с использованием модуля ArcGis Workflow Manager// Геоинформационные технологии в проектировании и создании корпоративных информационных систем: межвуз. науч. Сб. Уфа: УГАТУ,
12. Коцаб М., Радей К. Интеграция картографических данных в единую информационную систему // Межведомственный науднотехнический сборник. Геодезия, картография и аэрофотосъемки №78, 2013
13. Геоинформационные технологии в проектировании и создании корпоративных информационных ситем. Межвузовский научный сборник /Уфимск. гос. авиац. тех. унт. Уфа УГАТУ;
14. Д.С. Сарычев Современные информационные системы для инженерных сетей // Вестник Томского государственного университета №280,2003 с.358361
15. Билл Михан. ГИС: новая энергия электрических и газовых предприятий // Пер. с англ. М.: Дата+,
16. Прошутинский А.О.1, Комина Г.П. О РЕКОНСТРУКЦИИ ГОРОДСКИХ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ НИЗКОГО ДАВЛЕНИЯ
17. «Конкурентное право России: учебник, стр. 5 / Д. А. Алешин, И. Ю. Артемьев, И. В. БашлаковНиколаев и др., Издательство ВШЭ, Москва, 2014

В обзоре использовались материалы интернет:

- <https://www.youtube.com/watch?v=gB4x1Weu4aA>
- <https://www.bentley.com/ru/solutions/electricandgasnetworkdesign>

- <http://www.gortis.com/ru/>
- <http://www.gortis.com/ru/gassupplyindustryreview>
- http://megapolis.vladoblgaz.ru/upload/iblock/ae1/mega_11_2014.pdf

**ЛИБЕРАЛЬНЫЙ МАНИФЕСТ
2017**

ПРЕАМБУЛА

В 1947 году группа либералов из разных стран мира опубликовала Оксфордский манифест, ставший первой международной декларацией либеральных принципов. Этот документ стал ответом на ужасы и потрясения Второй мировой войны, итогом которой были беспрецедентные по своим масштабам разрушения и миллионы загубленных жизней, в частности, в связи с таким чудовищным, антигуманным явлением, как холокост. После победы над нацизмом и фашизмом, оказавшись перед лицом коммунистического авторитарного режима, либералы были полны решимости отстаивать права человека и общечеловеческие ценности, и Оксфордский манифест должен был стать предшественником другого эпохального исторического документа – Всеобщей декларации прав человека, принятой в декабре 1948 года Организацией Объединенных Наций.

В свободном мире эти либеральные принципы на протяжении десятилетий были прочным фундаментом для обеспечения мира, верховенства закона, прав человека и процветания многих людей. Были определены и расширены права личности, личная свобода человека находилась под защитой закона и справедливого и независимого суда; укреплялись свобода вероисповедания и свобода совести; закон защищал свободу слова и прессы; люди получили право участвовать или, по своему усмотрению, не участвовать в собраниях и митингах; все шире становился доступ граждан к полному образованию различных видов, и критерием отбора теперь были способности кандидатов вне зависимости от их социального статуса или финансовых возможностей ; что предоставило большие возможности для свободного выбора профессии; а рост благосостояния обеспечил реализацию права частной собственности и права заниматься частным предпринимательством; свобода выбора распространилась и на потребителей товаров и услуг, появилось больше возможностей для того чтобы воспользоваться плодами плодородия земель и развития промышленности в мире; люди стали лучше защищены от таких невзгод, как болезни, безработица и нетрудоспособность, получили защиту в

старости, женщины и мужчины все больше уравнивались в правах. Успешное воплощение в жизнь этих принципов приносило пользу не только гражданам свободных стран, но и помогало бороться с коммунистическими диктатурами, с разделением Европы, а также со многими авторитарными и популистскими режимами в Латинской Америке, Азии и Африке.

За семьдесят лет с момента публикации Оксфордского манифеста Либеральный интернационал в своих семи последующих документах – декларациях, манифестах и воззваниях – вновь и вновь подтверждал свою приверженность этим принципам. Эти документы представляют собой оплот либеральной мысли, источник, из которого мы неустанно черпаем вдохновение и силы.

Сегодня мы, представители либеральных партий всего мира, объединенные в семью Либерального интернационала, снова хотим во всеуслышание заявить о тех принципах, которые изложены в Оксфордском манифесте и всех последующих документах, но, делая это, мы отдаем себе полный отчет в том, что либерализм как течение философской мысли, универсальное как для теории, так и для политической практики, сегодня вновь подвергается нападкам. С левого фланга на либерализм нападают те, кто отдает абсолютный приоритет государству, справа – консерваторы и националисты, кроме того, нападки исходят от популистских партий с разных концов политического спектра, которым для реализации своих идей необходимо полностью «нелиберальное» автократическое государство. Кроме тех, кто хочет использовать систему для создания нелиберальных обществ, есть и те, кто хочет не просто поменять систему, а сжечь ее дотла с помощью радикальных разрушительных революций – это анархисты и воинствующие исламские экстремисты. Все эти нападки на либерализм, всеобщий мир и стабильность осуществляются не только с помощью традиционных методов, но и через новую среду – киберпространство. Сегодня мы живем в очень

опасное время, и нет ни одного уголка в мире, который был бы защищен от этих угроз.

Но появились и новые возможности. Мир пережил технологическую революцию, появились грандиозные возможности для развития торговли, туризма и общения людей из разных стран земного шара. Все это предоставляет огромные возможности для всего человечества, помогая миллионам людей выбраться из нищеты и способствуя освобождению целых стран от авторитарных режимов.

Хорошо понимая, что новые возможности сопряжены с новыми вызовами – глобальным изменением климата, массовой миграцией и проблемой материально-имущественного расслоения и неравенства доходов – либералы принимают как новые возможности, так и связанные с ними вызовы. В периоды стабильности либерализм может эволюционировать и развиваться планомерно, но во времена нестабильности появляется возможность сделать решительные шаги вперед в нашем мировоззрении. Наша задача сегодня – доказать, что либерализм способен дать обществу новые идеи и выработать новый политический курс для ответа на эти вызовы, а также извлечь максимальную выгоду из новых возможностей, не отрекаясь при этом от наших убеждений и ценностей. Мы будем бороться с антилиберализмом и стремиться к дальнейшему укреплению и распространению либеральных ценностей, в духе либерального универсализма. Пришло время задуматься над нашими либеральными целями и задачами, актуализировать их, чтобы дать либеральный ответ на существующие сегодня угрозы свободе. Вот что мы делаем, руководствуясь Либеральным манифестом 2017 года. С учетом всего вышеизложенного, мы, либералы всего мира, собравшиеся на съезд Либерального интернационала, который состоялся в Андорре, двадцатого мая две тысячи семнадцатого года, приняли нижеследующий Манифест:

НАША ПОЗИЦИЯ: ПРОГРЕСС ЧЕЛОВЕЧЕСТВА В СВОБОДНОМ МИРЕ

Свобода каждого отдельно взятого человека является важнейшим условием прогресса человечества и строительства лучшего мира. Как международное движение, либерализм твердо верит в то, что залогом прогресса и движения в сторону лучшего мира служит человеческий разум. Либерализм выступает в защиту неотъемлемого права всех людей на жизнь, в которой они сами могут решать, как они хотят ее прожить.

Все мы разные, и либерализм соединяет в себе и культивирует этнокультурное многообразие в большой семье человечества. Мы считаем, что люди могут сами управлять своей жизнью, самостоятельно писать свою летопись. А общество – это площадка, на которой эти писатели могут собираться для обмена идеями и мнениями, учиться друг у друга новому и находить общий язык, несмотря на расхождение интересов. Общество дает людям возможность развиваться, начиная с общения с родителями и няньками, далее – в расширенном семейном кругу, а потом уже и во внешней социальной среде – и тут круг общения человека становится все шире и шире. Мы как личности развиваемся в социальных взаимоотношениях. Всеобъемлющий перечень прав, свобод и зон ответственности дает возможность существовать и развиваться плюрализму идей и убеждений, а также разнообразию социальных контекстов, в которых люди рождаются и воспитываются и которые подпитывают это многообразие, не создавая при этом конфликтов на почве половых, расовых и возрастных различий, сексуальной ориентации, вероисповедания, нетрудоспособности или любой другой индивидуальной или социальной особенности. Либеральное общество основано не только на правах человека, но и на человеческих взаимоотношениях.

Наша цель – отстаивать либеральные конструкты, которые функционируют в условиях верховенства закона и предоставляют равные возможности всем. Общество не может быть свободным, если в нем нет таких свобод, как

свобода слова и свобода собраний и объединений. Мы хотим, чтобы институты были демократическими, подотчетными гражданам и имели реальную силу, чтобы они могли обеспечить равные права и свободы для всех и каждого. Только в таких условиях расцветет творчество и подтолкнет общественное развитие к миру, процветанию и открытому глобальному миропорядку. В экономическом, социальном и экологическом плане этот миропорядок должен отвечать критериям устойчивого развития как в текущий момент времени, так и в долгосрочной перспективе, а для этого необходимо наладить комплексный механизм устойчивого управления природными ресурсами и экосистемами Земли.

ВЫЗОВЫ: НОВЫЕ УГРОЗЫ НА ПУТИ СВОБОДЫ

Либерализм поступательно развивался и рос вплоть до 2000-х, когда на либеральные идеалы, собравшие к тому времени под свои знамена большое число единомышленников по всему миру, со всех сторон обрушился шквал нападок, не прекращающихся по сей день. Сегодня волна авторитаризма, популизма и фундаментализма грозит разрушить и нивелировать наши либеральные завоевания. Эти антилиберальные настроения часто подпитываются опасениями, что растущее неравенство между теми, кто имеет власть и богатство, и теми, кто этого не имеет, не позволят либеральному общественному договору обеспечить равные возможности для самых обездоленных и незащищенных слоев населения. Также подвергаются сомнению эффективность либеральных институтов власти и их способность решать такие проблемы, как глобальное изменение климата, рост населения Земли и усложнение миграционных процессов. Во многих странах общество становится все более разнородным, что, в свою очередь, вызывает в людях чувство незащищенности, усиливая их приверженность к «своей идентичности» и разжигая их подозрительность и враждебность в отношении всех, кого они воспринимают другими, отличными от себя. В то же время многие считают, что либерализм – это не более чем удобный

предлог, который западное общество придумало для прикрытия своего экономического эгоизма и безответственности. Эти тенденции бросают вызов либерализму, пропагандируют антилиберальные нормы и институты, угрожая привести мир к расколу на враждующие группировки и остановке прогресса человеческого общества.

НАШ ОТВЕТ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО, ПРОГРЕСС ДЛЯ ВСЕХ

Лучшее, что может сделать либерализм в ответ на все эти вызовы – это продолжать отстаивать равные возможности для всех и каждого, укреплять либеральные институты и верховенство закона во всем мире, содействовать распространению всеобщего образования и гражданского воспитания, содействовать развитию здравоохранения, свободной и честной торговли и предоставления устойчивых и долгосрочных возможностей каждому человеку, а также пропагандировать и воспитывать ответственность и подотчетность институтов власти повсюду. Мы, либералы, верим, что общественный прогресс основывается на получении новых знаний и их применении на местном, базовом уровне в результате обсуждений, сотрудничества и изучения нового в области демократии, сфере образования и науки, рыночной экономики и гражданского общества.

Сильной стороной либерализма всегда была присущая ему гибкость и способность адаптироваться к изменяющимся условиям среды, а значит, каждый раз давать достойный отпор новым вызовам по мере их возникновения. Либерализм черпает силы человеческой изобретательности и творческой мощи, а не просто основывается на накопленной прошлыми поколениями мудрости. В этой связи перед либералами встает задача сделать общественный прогресс как можно более динамичным, сделать так, чтобы он учитывал интересы всех и каждого, был всеобъемлющим и всеохватывающим, помогал каждому отдельно взятому человеку постичь и принять всю сложность современного мира и обрести силу в понимании

того, что каждая личность сложна и многогранна, сделать прогресс нашего человеческого общества стабильным и устойчивым, чтобы его плодами могли воспользоваться и все последующие поколения.

Либералы считают, что права человека носят индивидуальный, а не коллективный характер. Учитывая естественное разнообразие человеческих желаний, характеров и талантов, а также религиозных верований и убеждений, стремление людей к счастью всегда, по сути, было и остается личным делом каждого человека. В данном случае речь идет о такой свободе, которая позволяет человеку прожить жизнь так, как он хочет, не ограничивая свободу других людей. Это отнюдь не означает, что либерализм сводится к простому индивидуализму. Не менее важна здесь общность людей. Либерализм – это свобода, свобода личности, а также либеральность, терпимость и великодушие по отношению к «чужому» человеку, а не только к членам семьи и близким друзьям, терпимость по отношению ко всему человечеству как одной большой семье. Мы, либералы, выступаем за такие институты и политику, которые открывают максимальные возможности перед всеми людьми в настоящем и будущем. Мы обязаны преодолеть застывшие социальные барьеры в наших странах. Правительства всех стран могут и должны создавать такие институты и проводить такой политический курс, которые бы охватывали и были бы направлены на максимально широкий круг граждан, предоставляя гражданам возможность узнать, что такое свобода.

Основываясь на изложенных выше либеральных принципах и с учетом вызовов, которые стоят перед нами сегодня и те, на которые нам еще предстоит найти ответ, мы, либералы, обращаемся ко всем с призывом к сотрудничеству для выполнения следующих задач:

1. Обеспечение равных прав для всех и защита прав человека во всем мире

Все члены общества должны сами распоряжаться и нести ответственность за свою жизнь и иметь равные права. Это – одна из ключевых ценностей либеральных демократий, стоящих на страже свободы личности и верховенства закона и не допускающих несправедливой дискриминации. Либералы защищают эти права как в своих странах, так и по всему миру.

Как либералы, мы стремимся дать возможность каждому быть тем, кем он хочет быть, любить тех, кого он хочет любить, и жить так, как он хочет жить, четко осознавая, что данные свободы будут под надежной защитой, если при этом не ущемляются права других лиц. Либералы, исходя из самой природы либерализма, считают, что соблюдение прав любых меньшинств должно занимать надежное место в ряду наших ценностей, и мы особенно поддерживаем тех, кто наиболее уязвим для дискриминации, будь то представители этнических меньшинств и коренных народностей, людей с видимыми и скрытыми нарушениями здоровья, детей, пожилых людей и членов ЛГБТсообщества (лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров, небинарных людей, интерсексуалов и прочее). Также необходимо охранять права людей, исповедующих ту или иную религию или веру, или являющихся атеистами, и предоставить им возможность практиковать выбранную веру, если их действия не нарушают существующего законодательства и конституционных прав других людей.

И хотя в XX веке был сделан большой шаг вперед в отношении прав женщин, которые составляют более половины населения Земли, неравенство в отношении прав женщин, особенно в распределении собственности и политическом представительстве, тем не менее, сохраняется, равно как до сих пор сохраняется и насилие в отношении женщин и непризнание за ними сексуальных и репродуктивных прав. В некоторых странах это неравноправие до сих пор закреплено в законе: женщинам отказано в праве голосовать на выборах, владеть частной собственностью, получать

образование и пользоваться личной свободой. Поэтому мы продолжаем изо всех сил бороться за права женщин.

Задачей демократических государств является обеспечение такого положения, когда граждане могут пользоваться предоставленной им свободой для всех в безопасных условиях и когда предусмотрен эффективный механизм сдерживания и наказания тех, кто нарушает права человека и покушается на свободу других граждан. Для этого требуется адекватное государственное финансирование сферы безопасности и правопорядка. В случае если какое-то государство нарушает права человека, либеральные демократические страны должны быть готовы, в соответствии с положениями Женевской конвенции о статусе беженцев, предоставить убежище тем, кто бежит от преследований. Нам совершенно очевидно, что предоставление убежища относится к зоне ответственности международного сообщества в целом. В то же время либеральные страны признают, что обязаны участвовать в поиске и устранении первопричины бегства людей из родной страны, будь то причина экономическая, политическая или же вооруженный конфликт.

2. Укрепление демократических институтов, законности и гражданского общества

Только либеральное демократическое государство может гарантировать своим гражданам надлежащую защиту прав и свобод, но мы не должны позволять попираť эти свободы тем, кто их не принимает. Если демократические страны будут сильными и смогут защитить себя, тогда и мы сможем активно отстаивать наши либеральные ценности и защищать демократические институты от тех, кто хочет подорвать или разрушить их. Как форма политического устройства страны, демократия подразумевает возможность привлечения к ответственности за свои поступки тех, кто стоит у власти. Подотчетность власти, в свою очередь, является залогом лучшей работы органов государственной власти, равно как и прозрачность и

достаточная децентрализация при принятии решений, гарантирующих прямое участие граждан в управлении государством и предоставляющих гражданам возможность контролировать свое правительство. Очень многие люди в мире страдают от удручающе низкого профессионального уровня властей в их странах, а плохое государственное управление часто связано с коррупцией, которая, как известно, является одной из самых разрушительных болезней общества. Мы должны объединить усилия для борьбы с коррупцией, фальсификациями и организованной преступностью на всех уровнях власти от местного до международного, а также совершенствовать качество государственного управления через внедрение либеральных принципов подотчетности власти народу, прозрачности, разделения властей, децентрализации принятия решений, уважения к закону и наличия активного гражданского общества.

Основу любого демократического государства составляют свободные личности, а открытый диалог между гражданами, когда заслушиваются и обсуждаются все точки зрения, ведет к принятию долгосрочных решений, приемлемых для всех. В свободном и динамично развивающемся гражданском обществе люди общаются на различных дискуссионных площадках, обмениваются идеями, ищут точки соприкосновения интересов и деятельности, вырабатывают позиции, ведут споры о ценностях, духовных материях и политике, независимо от государства и рыночной экономики. Любые попытки властей использовать гражданское общество в своих интересах или подавлять неудобные, хотя и законные, организации гражданского общества должны отвергаться открытым либеральным обществом. Вместо этого власть должна стимулировать активный диалог между представителями гражданского общества и соответствующими органами власти, чтобы повысить их включенность в жизнь общества. Религии и другие верования являются неотъемлемой частью жизни гражданского общества, однако либералы выступают за отделение организованных форм религии от государственных институтов, для того

чтобы избежать централизации власти и сохранить многообразие общества в наших странах.

3. Защита свободы информации, свободы слова, средств массовой информации и права на неприкосновенность частной жизни

Свобода слова – это краеугольный камень либеральной демократии. Мы выступаем за беспрепятственный доступ к информации и ее распространение для всех граждан, за свободу мнений, которые не контролируются государством и нормативно защищены сводом правил, отстаивающих свободу. Благодаря новым технологиям объем получаемой и хранимой информации сегодня растет в геометрической прогрессии, в этих условиях мы намерены принять необходимые меры для того, чтобы определенная система правил гарантировала неприкосновенность частных данных, защиту личной информации при работе в сети, свободу от слежки и надзора, а также право на компенсацию в том случае, если граждане понесли ущерб из-за нарушения неприкосновенности их личной информации или намеренной дезинформации, при этом канал коммуникации значения не имеет. Для того чтобы дать возможность средствам массовой информации и общественности контролировать работу структур власти, крайне важно обеспечить доступ граждан к информации о деятельности государственных структур и демократических институтов на всех уровнях. Либералы убеждены в том, что описанные выше свободы и меры защиты граждан являются важнейшими условиями для существования свободного общества, в основе которого лежат свобода мнений и свобода собраний.

4. Содействие развитию, распространению и поддержке образования

Предоставление высококачественного образования всем гражданам, вне зависимости от их социального статуса и материального положения является самым надежным залогом равенства возможностей. Образование является залогом общественного прогресса и позволяет найти ответ на глобальные

вызовы. Одной и важнейших задач либерализма является обеспечение равного доступа всех людей к образованию и приобретению знаний, умений и навыков, а также выработка умения критически мыслить с раннего возраста и на протяжении всей жизни, что позволит людям прожить достойную и обеспеченную жизнь. Граждане должны иметь возможность самостоятельно управлять своей жизнью и сохранять уважительные добрососедские отношения с теми, кто их окружает, а это значит, что образование должно нести посыл толерантности, уважения к правам человека и различиям во взглядах.

Кроме того, равный доступ к образованию необходим для того, чтобы дети, подростки, взрослые и пожилые люди могли наилучшим образом приложить свои таланты, вне зависимости от своего происхождения и социального статуса. Цель – предоставить людям максимум возможностей, сделать общество как можно более инклюзивным и сформировать навыки, необходимые человеку в условиях новой цифровой экономики, глобализации и развития технологий, а также навыки, необходимые для построения межличностных отношений и социальных связей. Всего этого можно достичь только в том случае, если будет оказана дополнительная поддержка тем, кому какие-либо трудности материального или социального характера не позволяют самостоятельно принять активное участие в жизни общества, и тогда эти люди смогут внести свой полноценный вклад в развитие общества, в котором они живут.

Гражданские свободы и многообразие в наших странах требуют свободы и многообразия в сфере образования. Мы, либералы, всегда выступаем за свободу образования, которая открывает перед людьми новые горизонты, позволяя им выбирать наиболее подходящее образование и методику обучения для себя и своих детей. Мы хотим, чтобы каждый человек на протяжении всей своей жизни имел доступ к качественному образованию, вне зависимости от своей расовой принадлежности, национальности, пола,

возраста, сексуальной ориентации, религиозных воззрений, ограничений по здоровью или любой другой особенности личного или социального плана.

5. Обеспечение максимального доступа к здравоохранению в случае болезни или проблем со здоровьем

Несмотря на значительное увеличение продолжительности жизни и повышение стандартов здравоохранения, люди во многих странах мира до сих пор страдают от недоедания, ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию и здравоохранению. Это зло, с которым мы просто обязаны бороться по гуманитарным соображениям, и, поскольку крепкое здоровье дает возможность получать образование в любом возрасте, плохое здравоохранение в значительной мере препятствует экономическому развитию. Кроме того, сегодня в мире растет число людей с психическими заболеваниями, что неблагоприятно сказывается на жизни таких граждан и их близких. Психические расстройства, как и многие соматические заболевания и нарушения, влекут за собой серьезные последствия в части медицинских расходов и потерю пациентом работоспособности.

Правительства всех государств мира и международное сообщество должны сделать одной из своих первостепенных задач повышение стандартов медицинского обслуживания и обеспечение доступа к здравоохранению для всех граждан. Для этого нужно использовать такие важные инструменты, как электронная система здравоохранения и телемедицина. Однако не стоит забывать, что в наш век продвинутых технологий у множества людей до сих пор нет доступа к питьевой воде и санитарно-гигиеническим условиям. Это необходимые для каждого человека вещи, доступ к которым должен быть абсолютно у всех, при этом необходимо не только обеспечить устойчивый и безопасный доступ к природным ресурсам и экосистемам, их охрану и бережное использование сегодня и в долгосрочной перспективе, но и объявить сознательное уничтожение природных ресурсов террористическим

актом, военными действиями или даже преступлением против всего человечества.

6. Обеспечение устойчивого глобального роста

Глобальный экономический рост принесет пользу всем и каждому только в том случае, если он будет устойчивым и инклюзивным в долгосрочной перспективе и будет способствовать повышению уровня жизни всех граждан. Такой экономический рост не должен достигаться за счет будущих поколений или же отвечать интересам людей, живущих в некоторых регионах мира за счет всех остальных.

Либералы твердо верят в то, что экономический рост и прогресс должны быть устойчивыми и долгосрочными в экологическом, финансовом и социальном плане. Это три основные качественные характеристики такого роста. Экономический прогресс не должен основываться на ухудшении экологической обстановки в отдельных регионах или в мировом масштабе, на чрезмерно больших кредитах или пожертвованиях, захвате ресурсов элитами, уклонении от уплаты налогов или доминировании одной группы лиц над другой.

Изменение климата является самой серьезной экологической угрозой в истории человечества. Последствия изменения климата ставят под удар свободу и благополучие последующих поколений. В связи с этим, либералы считают, что накопление богатства должно происходить с учетом ограниченности ресурсов нашей планеты и при соблюдении принципа предосторожности. Устойчивый экономический рост возможен только при условии, что мы не допустим необратимого экологического ущерба и катастрофических изменений климата планеты в результате большого скопления в атмосфере парниковых газов. Для этого нам нужна система правил для защиты и ответственного использования природных ресурсов, этого всеобщего достояния человечества. Мы должны признать, что такой

подход сопряжен как с большими возможностями, так и со значительными расходами, которые могут позволить себе богатые страны, но для бедных государств они могут оказаться непосильным бременем. А это означает, что есть как экономические, так и чисто нравственные основания для оказания всемирной поддержки бедным странам для их перехода на рельсы устойчивого развития.

Точно так же либералы выступают за создание системы правил в части финансовой ответственности, чтобы правительства не могли перекладывать материальную ответственность за сегодняшний экономический рост на плечи будущих поколений и не могли разлагать основы демократии, финансируя расходы на общественные нужды за счет долговых обязательств. Либералы выступают за создание нормативной базы на местном, национальном, региональном и международном уровне для защиты частных лиц и групп лиц от эксплуатации со стороны других лиц, а также для того, чтобы не допустить создание монополий, как государственных, так и в частном секторе.

7. Поддержка научно-технического прогресса и борьба со злоупотреблениями его достижениями

Быстрый рост знаний, которыми обладает человечество, является залогом всемирного процветания и устойчивого развития. Мы, либералы, считаем творческий потенциал человечества безграничным. Задача государств – создавать благодатную почву для реализации этого творческого потенциала через обеспечение качественного школьного образования, поддержку научно-исследовательской деятельности, которая ведется в университетах, и снятие каких бы то ни было государственных ограничений с этой сферы, обеспечение возможностей для развития предпринимательской деятельности при внедрении изобретений в качестве инноваций, расширяя, таким образом, границы человеческих знаний и создавая рынки для новых конкурентных товаров и услуг. Эти структурные изменения, нацеленные на инновации,

должны быть приняты и поддержаны всеми слоями общества, тогда уменьшится неравенство в обществе и будут созданы новые возможности, а это, в свою очередь означает, что образование должно быть доступным для всех возрастов на протяжении всей жизни человека.

Высокий темп научных открытий, распространение цифровых технологий, развитие биотехнологий и искусственного интеллекта не только предоставляют большие возможности, но и бросают человечеству вызов. Нельзя допустить, чтобы эти достижения научно-технического прогресса использовались для войны или создания новых вооружений. Основными сферами их применения должны быть лечение заболеваний, достижение продовольственной безопасности, развитие и распространение прав и свобод. Правительства стран, международные организации и гражданское общество должны предотвращать явные злоупотребления достижениями прогресса, осуществляя прозрачный и понятный надзор, не препятствующий научно-исследовательскому процессу и личностному росту граждан.

8. Поддержка торговли и инвестиций

Как показывает история, поток товаров и услуг, а также движение капитала и людей через национальные границы способствует распространению достатка и процветания. По мере того как все больше стран вливается в мировую экономику, свободная и взаимовыгодная торговля, а также трансграничные инвестиции становятся основными инструментами борьбы с бедностью и укрепления мира. Однако с возрождением протекционистских настроений в ряде регионов некоторые страны оказались отрезанными от благ свободной мировой экономики. Поэтому мы должны отстаивать необходимость сохранения и расширения устойчивого и отлаженного режима международной торговли с тем, чтобы обеспечить равные возможности для всех. Соглашения о свободной торговле, двусторонние и многосторонние, которые страны заключали в прошлом, оказались эффективным инструментом для развития на региональном уровне торговой

интеграции и формирования инвестиционных партнерств. Такие соглашения нужно поощрять, при условии, что они не нарушают правил Всемирной торговой организации (ВТО) и остаются открытыми для новых членов.

Противодействие экономическому протекционизму остается важной задачей для либералов, равно как и наше обязательство обеспечить доступ к благам свободной, мировой экономики как можно большему числу людей. В долгосрочной перспективе это единственный способ сохранить открытое либеральное общество. И поскольку мы осознаем, что рыночная система сама по себе отнюдь не гарантирует справедливого распределения богатства, мы будем продолжать борьбу за равный доступ к рынкам, собственности, капиталу, инфраструктуре, системе здравоохранения и образования для всех и каждого. Содействуя предоставлению равных возможностей для всех, мы тем самым предоставляем людям возможность принять участие в глобальном росте экономики, внести в него свой вклад и воспользоваться его плодами, таким образом, уменьшая экономическое и социальное неравенство в обществе и заставляя рынки работать для всех.

9. Поддержка контролируемой миграции

Либеральное общество открыто для миграционных процессов. Способность перемещаться внутри страны и между странами дает дополнительную свободу и предоставляет человеку больше возможностей найти свое счастье. Миграция людей представляет собой естественный процесс и, как мы видим из истории, является благом, культурно обогащая принимающие мигрантов страны. Мигранты могут помочь решить проблему нехватки рабочей силы, культурно обогатить общество и привнести в него многообразие, с другой стороны, этот процесс, конечно же, может подорвать экономику тех стран, из которых мигранты уезжают.

И если в будущем массовая миграция в силу экономических, социальных, политических и экологических факторов, скорее всего, возрастет, нужно

научиться лучше понимать эти процессы перемещения людей и управлять ими. Мы признаем, что в некоторых случаях может возникнуть необходимость ограничения численности и темпов перемещения населения с учетом возможностей и размера принимающей страны. Кроме того, необходима надлежащая правовая база и комплекс вспомогательных мер для того, чтобы мигранты и беженцы могли лучше интегрироваться в общество принимающей страны, раскрывая свой потенциал и внося ценный вклад в развитие общества, в котором они теперь живут.

10. Укрепление международного мира и сотрудничества

Все части современного глобального мирового сообщества тесно взаимосвязаны, переплетены между собой и интегрированы друг в друга благодаря технологическому, социальному и экономическому сотрудничеству. Тем не менее, то тут, то там возникают конфликты из-за территориальных претензий, природных ресурсов, государственной власти, этнической принадлежности, религии и идеологии, а старые споры разгораются с новой силой. Для либералов основой цивилизованного урегулирования любого конфликта остается сохранение и развитие мирных и уважительных отношений между странами и обществами, а не применение незаконных и агрессивных силовых методов. Международные отношения должны развиваться в соответствии с нормами, закрепленными в международных конвенциях и договорах. Необходимо укреплять международные организации, суды и арбитражные структуры, и если в дополнение к международной дипломатии для поддержания авторитета и проведения в жизнь решений этих международных организаций требуется применение физической силы, то в этом случае крайне важно, чтобы все стороны исполняли эти решения, руководствуясь в своих действиях силой права, а не правом силы.

Либералы хотят мира во всем мире. Семьдесят лет назад, после двух страшных мировых войн, мы собрались вместе, чтобы заложить основы

либерального демократического интернационализма, начав наше политическое сотрудничество в Либеральном интернационале и развивая такие структуры международного сотрудничества, как Организация Объединенных Наций, Бреттон-Вудские институты, международные правовые структуры, руководствующиеся в своей деятельности Всеобщей декларацией прав человека, Европейский союз и в последние десятилетия структуры регионального сотрудничества в Азии, Африки и обеих Америках. Именно поэтому мы стремимся стать катализатором всемирного процесса разоружения и являемся лидерами в борьбе за нераспространение вооружений в мире. Мы понимаем, что все социальные группы должны принимать участие в процессе мирного урегулирования и развития общества. И мы твердо верим в то, что это единственный способ установления мира на Земле, потому что когда люди считают, что их унижают или обходятся с ними несправедливо, или что их идентичность как отдельных индивидуумов или же как социальной группы, к которой они себя причисляют, находится под угрозой, будут склоняться к насилию. Поэтому когда людям угрожает геноцид, или же базовые права человека систематически попираются в условиях тирании, имеющей неограниченную власть над своими подданными, долг либеральных демократических государств – применить утвержденную странами-членами ООН в 2005 году доктрину «Ответственность по защите».

Настоящим новым Манифестом мы, либералы, вновь подтверждаем свою приверженность принципам, изложенным в Оксфордском манифесте 1947 года и вносим некоторые корректировки и дополнения согласно настоящему времени, четко определяя в настоящем документе наши убеждения, а также намерения сделать мир лучше и свободнее, более процветающим, щедрым, надежным и устойчивым домом для большой семьи всего человечества.

Дорога в будущее

Основные направления президентской программы Григория Явлинского

Григорий Явлинский:

Государственный деятель, политик, экономист

Родился 10 апреля 1952 года. Трудовую деятельность начал слесарем-электриком на заводе. После института работал на угольных шахтах и разрезах Кемеровской и Челябинской областей. Прошел путь до заместителя главы правительства СССР и России.

Доктор экономических наук, профессор. Его книги и научные работы издаются в Гарвардском, Йельском и Принстонском университетах.

Основатель партии «Яблоко». Женат (43 года в браке); двое взрослых сыновей, старший - журналист; младший - инженер-исследователь.

1993 - создает партию «Яблоко», демократическую альтернативу политике Бориса Ельцина.

1994 - едет в воюющую Чечню и добивается освобождения из плена 7 солдат Кантемировской дивизии, от которых отреклись президент и правительство.

1998- в разгар острого кризиса в стране и конфликта между президентом Ельциным и Госдумой предлагает на пост премьера компромиссную фигуру - Евгения Примакова.

1999 - вместе с фракцией «Яблоко» в Госдуме голосует за импичмент президента Ельцина.

2001- становится одним из лидеров кампании в защиту «старого НТВ» и свободы слова в России.

2002 - приходит в Театральный центр на Дубровке на переговоры с террористами, захватившими заложников на мюзикле «Норд-Ост». В результате переговоров освобождены 8 детей.

2011-2012 - единственный из лидеров акций протеста на Болотной и Сахарова выходит против Владимира Путина на президентские выборы.

2011-2016 - как депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга разрабатывает 37 проектов городских и федеральных законов: от пресечения депутатской коррупции до обязательной видеосъемки действий полиции, от прозрачности для граждан городского бюджета до модернизации теплоснабжения, что позволит людям меньше платить за услуги ЖКХ.

ДОРОГА В БУДУЩЕЕ

**Основные направления президентской программы Григория
Алексеевича Явлинского**

В своей программе «Дорога в будущее» я намерен рассказать вам о том, что жизненно важно сделать в России в ближайшие годы. Но сперва хочу выделить несколько первоочередных задач, решение которых необходимо инициировать и начать выполнять уже в первые 100 дней президентства. Без прогресса в решении этих пяти задач невозможно по-настоящему решить ни одну проблему в России.

1. Прекратить агрессивное противостояние и войну с Украиной.

- Инициировать созыв Международной конференции по статусу Крыма и полностью выполнить ее решения. Признать присоединение Крыма незаконным.
- Вывести все подразделения российских вооруженных сил из Донбасса. Немедленно прекратить военную, финансовую, дипломатическую и иную поддержку сепаратистских сил и движений, действующих на территории Украины.
- Всемерно способствовать международным миротворческим силам в части обеспечения безопасности населения Донбасса.
- Немедленно прекратить разжигание ненависти к Украине и пропаганду войны в российских государственных СМИ.
- Отказаться от политики «ограниченного суверенитета» в отношении иностранных государств, в том числе Украины и других стран, ранее входивших в состав СССР.

2. Принять и неукоснительно выполнить план поэтапного вывода российских войск из Сирии.

3. Проявить политическую волю и реальную готовность к нормализации дипломатических, экономических и военных отношений с Европейским союзом и США и их союзниками. Твердо заявить о приверженности России политике мира и невмешательства во внутренние дела других стран.

4. Принять первоочередные меры по оздоровлению политической и общественной жизни внутри страны – в частности, по реальному разделению властей в соответствии с Конституцией РФ и независимости судов, начать процесс пересмотра сомнительных дел и отмены неправосудных приговоров, вынесенных под административным давлением или по корыстным мотивам.

5. Для формирования экономической политики развития и роста внести пакеты законов по:

- обеспечению безусловной неприкосновенности частной собственности;
- легитимизации крупной частной собственности, полученной в результате так называемых залоговых аукционов, с помощью системы компенсационных выплат и специального налога (windfall tax);
- базовому доходу (именным счетам) граждан, формируемому из части средств, полученных от экспорта природных ресурсов;
- программе «Земля – Дома – Дороги».

Это начало. Первые шаги в первые 100 дней президентства. Программа «Дорога в будущее» представлена в виде основных направлений деятельности. Для проведения расчетов и выработки подробного плана действий понадобится новое правительство и весь аппарат государственной власти, который необходим для построения таких масштабных программ.

ИДЕОЛОГИЯ НОВОГО КУРСА

Идеология нового курса заключается в том, чтобы избежать исторического поражения России и сделать ее сильной современной страной.

Идеологическая основа нового курса страны состоит из семи аксиом.

Аксиома первая: понимание необходимости решительного преодоления скрытого сталинизма, дикого, примитивного капитализма, граничащего с феодализмом, и карго-культа (подмены полноценного участия в глобальном

научно-техническом и технологическом развитии бездумным подражательством и использованием отдельных его достижений в качестве символов богатства, власти, общественного положения), то есть всего того, что негласно заложено в основу идеологии современной системы.

Аксиома вторая: преобразования должны строиться прежде всего на фундаменте отечественной культуры. Культура – это пройденный нашим народом исторический путь, его менталитет, стереотипы поведения, созданные его лучшими представителями, произведениями литературы и искусства. Необходима политика активизации ресурсов отечественной культуры как условия преобразования страны и формирования сознания и общественных отношений, в основе которых – свобода, взаимное уважение и доверие, сочетание личной инициативы и социальной солидарности.

Аксиома третья: модернизация политической системы постсоветской России должна завершиться созданием нового политического устройства с надежными механизмами обеспечения реального разделения властей.

Аксиома четвертая: свобода, неприкосновенность частной собственности, равенство возможностей, верховенство права, поощрение и поддержка творчества и самостоятельности должны стать основными правилами жизни в России.

Аксиома пятая: необходимо понимание того, что в XXI веке прежние территориальные империи как формы государственно-общественного и национального существования нежизнеспособны.

Аксиома шестая: поиски так называемого «самобытного пути», будь то «евразийский путь» или нечто подобное, ведут к самообольщению, самообману и самоизоляции России. «Россия – есть европейская страна». Этот постулат, сформулированный еще Екатериной II в ее «Наказе» Уложенной комиссии 1767 года (которая состояла из представителей почти

всех слоев российского общества), и должен стать сегодня основой государственного строительства.

Аксиома седьмая: приоритетом внешней политики России должны стать мир и сотрудничество при достаточной обороноспособности и эффективной системе безопасности, а также договоренности со стратегическими партнерами о взаимной гарантированной защите. На основе перечисленных первоочередных мер и новой идеологии начнется реализация программы нового курса, суть которого излагается в этом документе.

РОССИЯ БУДУЩЕГО

Научные и технические достижения конца XX – начала XXI века открывают перед человечеством широкий горизонт развития. Новейшие коммуникации, биотехнологии, чистая энергетика, креативная экономика, быстрое и свободное перемещение по планете людей, идей, ценностей, технологий – перестали быть фантастикой и прочно вошли в нашу жизнь. Происходит глобальная смена уклада

– экономического, финансового, технологического, общественного. Закладываются основы улучшения качества жизни человечества на десятилетия вперед.

Руководство нашей страны, имеющей большой природный и человеческий потенциал, но крайне слабую экономику, несмотря на обещания, по существу пытается отгородиться от этого процесса и повернуть назад, в прошлое: отказаться от участия в конкуренции на глобальных рынках, от выработки реалистичного плана по вхождению в ряды лидеров современной экономики; руководствоваться узким пониманием суверенитета, заплатив за это отказом от перспектив обретения реального благосостояния, богатства и глобального влияния. По сути, государственно-политическая верхушка заняла позицию неверия в потенциал страны, в силу и энергию нашего народа, в способности и талант отечественной элиты.

Нынешнему руководству России мировой прогресс не знаком и не близок. Им непонятны ни вопросы альтернативной энергетики, ни сланцевой революции, ни частной космонавтики, ни виртуальных валют, ни биотехнологии – всего того нового, что появилось в мире за последнее время. Стартовал очередной исторический виток конкурентной гонки за будущее, а руководство России оставляет нашу страну на обочине, потому что не готово к такому вызову и не способно на него ответить.

Следствием такого глубокого и серьезного непонимания устройства современного мира, презрения ко всему непонятному и непохожему на устаревшие представления о жизни, циничного отношения к человеческим судьбам, умышленного разложения общественного сознания становится тяжелый и очень опасный кризис, не только в экономике, но и в умах людей, в отношениях между ними. Нежелание наверстывать упущенное и переходить от имитационного развития к реальному означает пребывание на периферии глобального развития, на обочине мира.

Завершилась эпоха, смыслом которой была постсоветская модернизация общества, государства, экономики. И хотя задача этой эпохи не выполнена, попытка постсоветской модернизации потерпела крах, в ближайшей исторической перспективе все еще существует шанс создать новое государство. И пока такая возможность есть, мы просто обязаны ею воспользоваться.

Нельзя допустить, чтобы Россия отстала еще на один технологический цикл и превратилась в мировое захолустье. Необходимо как можно скорее избавиться от иллюзии собственной исключительности и самодостаточности и начать завоевывать себе место под солнцем, утверждаясь в наиболее выгодных нишах мировой экономики.

Каким станет для России и наших детей XXI век – зависит от нас сегодня. Вместе мы можем дать России надежду на лучшее будущее. Будущее, в котором наша страна станет неотъемлемой частью

современного развитого мира, одним из лидеров в экономике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре. Будущее, в котором открыты границы, а общение граждан и государств строится на основе взаимного уважения и понимания, что ведет к повышению доверия между людьми, способствуют отказу от вражды и разрешению конфликтов во имя общего блага и устойчивого развития.

Я предлагаю пойти навстречу такому будущему и сделать Россию прогрессивным и процветающим государством, которое уважает своих граждан и заботится об их развитии, благосостоянии и безопасности.

Это государство, в котором:

- Подавляющее большинство людей достигают высокого уровня и качества жизни, рост доходов, зарплат и пенсий стабилен и опережает инфляцию; цены на важнейшие продукты и товары не совершают резких скачков, экономика стабильна и ее состояние зависит прежде всего от знаний, умений и таланта граждан, природные богатства страны используются рационально и в интересах людей, нет необходимости в их хищнической распродаже.
- Важнейшей частью экономики является развитие науки и образования; технологический прогресс и внедрение в хозяйственную жизнь передовых разработок позволяют стране меньше зависеть от внешнего спроса на природные ресурсы.
- Существует эффективно работающий рынок жилья, который предоставляет возможность миллионам граждан обрести свой дом, позволяет осваивать территории страны, стимулирует внутренний спрос, создает рабочие места, содействует загрузке отечественной промышленности и экономическому росту.
- Обеспечен высокий уровень продовольственной безопасности для граждан: люди имеют возможность покупать натуральные, качественные и разнообразные продукты со всего мира по относительно доступным ценам, а права потребителя защищены и входят в число государственных приоритетов.
- Создано и защищается пространство для самореализации человека, в том числе для предпринимательской инициативы: любой человек может начать и вести свое дело, а вместо оттока капитала из страны созданы условия для притока в экономику инвестиций.

- Городское общественное пространство организовано как современная, живая и комфортная для человека среда, которая создается с активным участием горожан, с обязательным учетом их мнения и потребностей, с уважением к истории и культурному наследию города.
- Существует общественная солидарность и взаимовыручка. Количество бедных стабильно невелико и стремится к нулю. Гарантируется достойная и насыщенная жизнь пожилым людям, инвалидам и другим социально незащищенным гражданам, проводится политика выравнивания жизненных возможностей людей, независимо от уровня их дохода и других факторов.
- Благодаря качественной и доступной медицине, сильной экологической политике с высокими стандартами качества воды и воздуха, заботе об окружающей среде, развитию массового спорта повышается средняя продолжительность жизни человека.
- Всем желающим доступно качественное образование по современным стандартам – среднее, среднее специальное, высшее и послевузовское. Детям и подросткам предоставляется качественное и бесплатное дополнительное образование, возможности организации досуга. Образование и здравоохранение понимаются не как сфера услуг, а как важнейшая созидательная деятельность человека.
- Культура и искусство понимаются как основа страны, свобода творчества гарантирована. Историко-культурное наследие и современное искусство вместе создают имидж страны, ее притягательность для людей во всем мире и международный авторитет, способствуют развитию туризма.
- Суверенитет страны надежно обеспечен не только силой армии и флота, но и долгосрочными партнерскими отношениями, диверсификацией экономики и разнообразием торговых, образовательных и культурных связей.

- Налажены мирные, взаимовыгодные, добрососедские отношения с другими странами, внешняя политика направлена на увеличение числа партнеров и союзников, на прекращение вражды и конфликтов; границы страны признаны всеми соседями и международным сообществом, внешняя политика и работа дипломатов направлены на сведение к минимуму вероятности участия России в вооруженных конфликтах и войнах.
- Приоритет органов безопасности – защита граждан. Правоохранительные органы обеспечены всем необходимым, созданы механизмы эффективного общественного контроля их работы. В основе системы наказаний за преступления лежит не социальная месть и жестокость, а неотвратимость правосудия; созданы возможности для исправления человека и выработана система мер, направленных на предупреждение преступности.
- Люди равны перед независимым судом, закон одинаков для всех, а права человека защищаются независимо от его социального статуса.
- Судебная, законодательная и исполнительная ветви власти отделены друг от друга и образуют систему сдержек и противовесов, взаимно контролируя друг друга и удерживая от произвола в отношении человека.
- Руководство страны избирается народом на честных выборах и регулярно сменяется, чтобы ни один человек или группа людей у власти не могли считать государство и народ своей собственностью.
- Власть и собственность отделены друг от друга. Собственность неприкосновенна, граждане имеют все основания ее признавать и уважать. Существует многочисленный и влиятельный слой частных собственников, которые без негативных для себя последствий могут финансировать политические партии, некоммерческие организации, СМИ.

- Налоги низкие, налоговая система проста, а налоговая политика стабильна, долговременна, прозрачна и предсказуема.
- Приоритетом бюджета является человек: его физическое здоровье, умственное и душевное развитие, обустройство его жизненной среды.
- Государство и связанные с ним компании не контролируют основные средства массовой информации. Свобода слова и независимость прессы обеспечены законами, солидарностью журналистов, поддержкой граждан, конкуренцией владельцев частных СМИ и наличием общественных телеканалов.
- Вместе с регулярной сменяемостью власти на честных и свободных выборах независимость СМИ и их контроль за отделением бизнеса от госслужбы становятся основой для снижения уровня коррупции.
- Все конфессии отделены от государства, независимы от него финансово и пользуются равными правами. Светский характер государства и отказ от навязывания каких-либо взглядов и идеологии обеспечивают свободу совести всех граждан независимо от характера религиозных убеждений или их отсутствия.
- – Молодежь участвует в общественной и политической жизни, создает смыслы и генерирует новые идеи, защищая и отстаивая такие ценности, как честность, свобода, солидарность и уважение к правам человека.
- Граждане имеют право на все, что прямо не запрещено законом, а должностные лица имеют право делать лишь то, что им прямо законом предписано.
- Правительству не приходится врать, чтобы объяснять свою политику или говорить об истории страны; власть умеет признавать свои ошибки и извиняться за неверные политические решения.
- Существует высокий уровень доверия между людьми и по отношению к общественным и государственным институтам, уважение к личности человека в приватном и публичном пространствах, в основе

общественной жизни лежат ценности гуманизма, толерантности и милосердия.

Вот черты будущего государства, которое мы предлагаем создать.

У страны нашего масштаба и нашего потенциала, нашей истории и нашей культуры есть все возможности обрести такое государство – сильное, эффективное, свободное и процветающее.

ПУТЬ К ПРОЦВЕТАНИЮ

В основе нашего видения развития страны и пути, который мы предлагаем, лежат принципиально иные правила жизни, а именно:

Уважение к человеку. Самое главное богатство России, по-настоящему бесценное достояние нашей страны – это люди, которые в ней живут. Поэтому в центре политики должен стоять человек, его достоинство, развитие и благополучие, его радости и мечты. Человек должен чувствовать, что он не пыль на ветру.

Развернув всю государственную политику лицом к человеку, положив в основу системы управления уважение к людям, мы станем одной из ведущих держав мира, создадим страну, удобную для жизни подавляющего большинства граждан.

Это, прежде всего, означает создание условий, позволяющих каждому гражданину России жить свободно и с достоинством, в полной мере состояться, прожить свою жизнь счастливо, создать семью и обрести свой дом. Такое государство не только будет вкладывать деньги в образование и медицину, науку и культуру, но, главное, – оно даст людям право выбора, даст почувствовать себя хозяевами своей жизни. Сохранение жизни каждого человека. Веками жизнь человека в России была разменной монетой. Человека постоянно приносили в жертву власти и ее амбициям, а наши

граждане лишь продолжали надеяться, получая от богатейшей страны очередную порцию лжи и произвола.

Жизнь каждого человека самоценна. Пока власти не признают, что главная ценность – жизнь и здоровье людей, все слова о сбережении народа и заботе о человеке будут пустым звуком. Государство – лишь инструмент для достижения целей. Смысл существования и долг государства в том, чтобы беречь жизнь каждого своего жителя, служить гражданам, а не приносить их в жертву абстрактным идеям и интересам власти.

Именно поэтому ключевым приоритетом сегодня должен стать мир и максимальное устранение от любых международных конфликтов, которые не представляют прямой угрозы для нашей страны. В этом и заключается работа по сохранению жизней наших сограждан.

Свобода как основа творчества. Это открытость новому, креативность, возможность созидать, изменять жизнь к лучшему, шанс на прогресс в разных сферах. Только свободные люди, творчески выражающие себя, ведут общество вперед. Свобода и прогресс – две ценности, которые не могут существовать друг без друга. Россия – страна умных и талантливых людей, надо только дать им возможность раскрыть свои способности и таланты.

Мы верим в потенциал каждого человека. И у каждого должен быть шанс, возможности найти свое призвание, реализовать себя и свои мечты, выбирать то, что отвечает его интересам, убеждениям и устремлениям. Это краеугольный камень нашей политики и это будет в основе всех наших действий. Мы должны дать человеку возможность поверить в себя.

Если создать условия для развития и реализации деятельности человека во всех сферах, раскрепостить общество, защитить право создавать и открывать новое, сохранять культурное и индивидуальное разнообразие, освободить науку, искусство и бизнес от вмешательства невежественных чиновников и политиков, тогда возможности нашей страны будут безграничны. Мы

преодолеем все трудности, повысим значение и привлекательность нашей страны в мире. Деловая и творческая активность, новые технологии, открытия и идеи будут способствовать притоку инвестиций и росту экономики.

Ответственность и нравственность. В политику и общественную жизнь должны вернуться принципы, ответственность, нравственность, диалог и компромисс.

Быть нравственным в политике – значит при принятии решения руководствоваться совестью и считать приоритетом сохранение жизни, здоровья и благополучия людей. Необходимо всегда думать о последствиях проводимой политики. Любой социальный эксперимент – это эксперимент на людях. Политика должна быть предсказуемой, чтобы своими внезапными поворотами не рушить жизнь людей, их надежды и планы. Каждый шаг в ней должен просчитываться с точки зрения последствий для людей.

Средства достижения политических целей важны не менее, чем сами цели. Реформы не должны осуществляться на поломанных человеческих судьбах. Пора отказаться жить и проводить политику таким образом, чтобы преимущество одних людей и социальных групп достигалось за счет страданий других. Реформы должны содействовать гражданскому миру и согласию, объединению общества, а не его разделению. Изменений необходимо достигать мирно и законно, эволюционным путем, избегая принуждения и крайних решений.

Ответственность должна распространяться и на далекое будущее России – оно имеет столь же большое значение, как и ближайшие перспективы. Пора отказаться от принципа «После нас хоть потоп».

В жизнь и политику важно вернуть общечеловеческие ценности – добро, любовь и честность. На этой основе – доброты отдельных людей, их равнодушие, понимания, способности к сочувствию – и рождается

настоящее, прочное единство народа. Опираясь на лучшие черты человеческой природы и отечественной культуры, мы будем развивать личность человека и ее лучшие качества – гуманизм и милосердие, честность и солидарность.

Но самое главное – перестать врать и бояться граждан, честно объяснять причины тех или иных решений и добиваться реальной, а не формально-принудительной поддержки общества.

Рост и развитие. Место каждой страны и ее экономики в глобальной системе определяется конкуренцией. Но настойчивость, управленческие способности, интеллект и прозорливость тех, кто участвует в конкуренции, дают каждому шанс улучшить свое положение, а в перспективе – отвоевать себе место среди наиболее преуспевающих стран и экономик, стать одним из лидеров среди наиболее преуспевающих стран и экономик.

Политика – это выбор цели. Если во главу угла ставится рост и развитие общества, его постоянная модернизация, то в экономической политике приоритет отдается накоплению капитала, позитивному отношению к любым формам независимой, прежде всего частной экономической инициативе, поддержанию стабильности и открытой экономической системы, позволяющей активно привлекать капитал извне, гарантированию прав собственности и институциональных условий хозяйственной деятельности.

Экономический рост и развитие как самостоятельная ценность должны стать основой всей государственной политики. Внешняя и внутренняя политика должны определяться целями и интересами экономического развития, а не наоборот. Основой политики должны стать: создание благоприятных условий для экономического развития; минимальное вовлечение в международные конфликты, не затрагивающие прямо и непосредственно национальную безопасность; максимальное участие в принятии важнейших международных решений, влияющих на экономическую среду. Принцип

выбора союзников отныне должен строиться на том основании, что потенциальный союзник может дать стране для ускорения ее развития, для роста благосостояния граждан, для вхождения в мировой клуб передовых экономик.

Такая цель должна подразумевать не статистический рост ВВП на несколько процентных пунктов, не производство большего количества навязываемых государством услуг и товаров, которые за пределами страны никому не нужны, и не просто рост доходов от экспорта нефти и газа, а качественное развитие экономики на современной рыночной, институциональной и технологической основе в качестве составной части мирового хозяйства, а не изолированного анклава. Экономики, в которой деловая и общественная активность будет ограничена только разумными законами, общественной моралью и гражданской солидарностью, а не надуманными запретами и чиновничьим произволом.

Равенство возможностей. Цивилизованное распределение национального дохода должно быть таким же приоритетом государственной политики, как и его рост. Наш ориентир – общество равных возможностей, основанное на принципах социальной справедливости и социальной солидарности сильных и слабых. Это означает, что важнейшей задачей реформ в России является не только раскрепощение частной инициативы, но и развитая система социальной поддержки.

Рынок – не самоцель, а средство достижения свободы и достатка всех граждан России. Задача государства в том, чтобы ориентировать свободный рынок на достижение социальных целей, а не в том, чтобы его к этому принуждать. Экономика, как и политика в целом, может быть по-настоящему эффективной только в том случае, если она отвечает элементарным нравственным императивам и гуманистическим ценностям.

Патриотизм. Любовь к родине – естественное и важное человеческое чувство, стоящее наравне с любовью к родителям и детям. Однако быть патриотом – означает не заявлять бесконечно о своем патриотизме, не искать внешних и внутренних врагов, а честно работать на благо страны и ее граждан. Это патриотизм дела, а не красивых слов. Национальные интересы России не имеют ничего общего с изоляцией страны, ксенофобией или имперскими мифами. Именно европейский путь, по которому развивалась Россия веками, с которым неразрывно связаны ее история и культура, дает возможности для достойной жизни людей и высокого уровня их благосостояния.

Наша цель – сохранение страны и процветание народа. Великая Россия – это благополучная и безопасная страна, миролюбивая и свободная, входящая в число мировых лидеров в экономике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре. Уважая человека, опираясь на ум и талант миллионов граждан страны, создавая возможности для самореализации личности, для инициативы и свободного творчества в самых разных сферах, осваивая и обустривая просторы нашей страны, мы создадим перспективу развития и прогресса, выведем Россию в число мировых лидеров XXI века.

* * *

Понятно, что этот путь будет сложным и длительным. Но отказ от такого поворота равнозначен отказу от будущего. В этом – наша ответственность перед сегодняшним и последующими поколениями. Наша обязанность – воспользоваться шансом и сделать Россию уютным домом для всех живущих в ней людей. Мы твердо намерены вести эту работу во имя будущего России и нашего народа.

ПЕРВЫЕ ШАГИ И НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРЫ

Сохранить мир и сотрудничество ради стабильности и развития

Прекратить военные авантюры. Необходимо вывести Россию из войны в Сирии, которая забирает у страны ресурсы, нужные для строительства нормальной жизни здесь и сейчас. Участие России в гражданской войне в Сирии не может обеспечить реальную безопасность россиян и создает неоправданные риски внутри России. Сохранение власти диктатора в чужой и далекой стране – не те цели, ради которых нужно жертвовать жизнями наших солдат и вкладывать в эту войну немалые средства. Высвободившиеся ресурсы нужно направить вглубь России, на развитие нашей собственной страны – на строительство нормальных дорог, современных поликлиник и школ, на комфортное жилье и другие социальные нужды. Государству сейчас самое время вернуться домой.

Восстановить мир с соседями. Необходимо восстановить нормальные отношения с Украиной, Грузией и другими постсоветскими государствами, открывающие перспективу и создающие условия для диалога и сотрудничества. Прекратить любые формы силового вмешательства во внутренние дела Украины, а также разжигание и пропаганду войны. Отказаться от внешней политики, построенной на эмоциях, имперских амбициях и попытках навязать сопредельным государствам «ограниченный суверенитет».

Строго соблюдать взятые на себя международные обязательства. Выполнение этих обязательств в отношении Крыма должно быть неразрывно связано с уважением достоинства и интересов всех жителей полуострова, оно требует специального плана, времени, особого статуса и международных гарантий. Возможное решение проблемы Крыма – проведение референдума, соответствующего международно-правовым нормам, под объективным международным контролем.

Только так мы заново можем начать выстраивать нарушенные экономические, культурные, общественные связи и прийти к прочным, добрососедским отношениям.

Вернуть доверие в международную политику. Нужно отказаться от противостояния со всем цивилизованным миром, не допустить новой холодной войны и гонки вооружений. Пора вести обстоятельный диалог и находить точки соприкосновения, чтобы снять санкции и отменить анти-санкции, которые наносят большой вред экономике и уровню жизни людей в России. Вернуться к цивилизованной внешней торговле, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран.

Не интриговать с целью формального снятия санкций, а реально снизить градус конфронтации. Не возгонять эмоции вокруг чужих ошибок и недружественных действий, не ждать покаяний и извинений, а договариваться о согласованных параллельных шагах по снижению напряженности и восстановлению доверия. Вывести за скобки сегодняшней повестки дня наиболее острые противоречия, отложив их разрешение до более подходящих времен, и начать искать пути урегулирования конфликтов.

Пересмотреть взгляд на внешний мир. Не рассматривать его как противника в борьбе за ограниченные властные и материальные ресурсы, а превратить в потенциальный источник ресурсов и условий для экономического роста.

Наладить сотрудничество с Европой и США в интересах России. Активизировать согласованную работу по развитию системы нераспространения оружия массового поражения и совместное участие в поиске ответов на глобальные вызовы. Поддерживать реальные усилия по борьбе с международным терроризмом в союзе и кооперации с ведущими странами.

Ответственность и здравый смысл в мировой политике – вопрос жизни миллионов людей, судьбы и места России в XXI веке.

Создать благоприятные условия для экономической активности

Минимальный набор мер и обязательств, который позволит оздоровить бизнес-климат и на этой основе поднять средний уровень жизни:

- Государство берет на себя обязательство не искать экзотических путей стимулирования хозяйственной деятельности, таких как возвращение элементов мобилизационной экономики или стремление к полной самодостаточности, а следовать общепринятым нормам государственной экономической политики в рыночной экономике.
- Государство берет на себя обязательство не оспаривать основания для приобретения прав собственности на крупные активы их нынешними владельцами, за исключением случаев наличия тяжких уголовных преступлений против личности.
- Государство берет на себя обязательство не увеличивать степень концентрации в своих руках активов в основных секторах экономики и не противодействовать частной деловой активности в любых отраслях, включая отрасли, имеющие статус стратегических.
- Государство обязуется не создавать никаких дополнительных препятствий и ограничений для инвестиций и иностранного капитала, помимо уже имеющих.
- Государство не будет вводить ограничения на трансграничное движение средств и ресурсов, включая средства валютного контроля, за исключением временных ограничений в случае резких и неожиданных нарушений баланса движения капитала или противодействия трансграничным операциям со средствами, полученными криминальным путем.
- Государство обязуется согласовывать любые решения, значительно меняющие условия хозяйственной деятельности в частном секторе, с существующими ассоциациями деловых кругов и уполномоченными экспертными центрами.

- Государство обязуется вести свою информационную политику таким образом, чтобы не наносить ущерба зарубежной активности российского бизнеса, и соглашается поставить ее под общественный контроль.
- Государство обязуется разработать и внедрить систему личной ответственности должностных лиц за неправомерные действия, нанешие ущерб тому или иному предприятию или компании.

Эти условия дают возможность планировать и осуществлять долгосрочные вложения в экономику, не рассчитанные на быструю прибыль и ее последующий вывод за пределы страны, обеспечить устойчивость модели развития страны, ее способности быстро адаптироваться к кризисам.

Отказаться от авторитарной системы

Ключ к решению нынешних экономических проблем лежит в политической сфере – через демократизацию государства, подчинение его интересам и потребностям граждан. Уже сегодня необходимо следующее:

- Принять на основе действующей Конституции нормы, направленные на обеспечение разделения властей, независимость судебной системы от произвола исполнительной власти и финансового давления.
- Пересмотреть неправосудные приговоры. Освободить и реабилитировать пострадавших от судебной и следственной коррупции и ангажированности. Создать специальный механизм, обеспечивающий этот процесс.
- Прекратить жить «по понятиям». Безусловно и неукоснительно исполнять судебные решения. Обеспечить реальное равенство всех граждан страны перед законом. Возвратить принцип верховенства международного права.
- Отменить все репрессивные законы, ограничивающие права и свободы человека, зафиксированные во второй главе Конституции. Отменить законы, ограничивающие деятельность некоммерческих организаций.

- Возвратить сроки полномочий президента и Государственной думы до четырех лет. Внести в Конституцию поправки, разрешающие президенту занимать должность только два срока (исключить из соответствующего положения Конституции слово «подряд»).
- Вернуть утраченные полномочия Государственной думе и региональным парламентам. Усилить контрольные функции парламента (в том числе за деятельностью правоохранительных органов, спецслужб и расходованием бюджетных средств).
- Обеспечить честные, прозрачные и справедливые выборы. Вернуть прямые выборы губернаторов и мэров без фильтров и ограничений. Отменить законы, обеспечивающие фактическое преимущество одних партий в ущерб другим. Восстановить право общественных организаций по наблюдению на выборах. Расширить права и возможности наблюдателей.
- Отстранить законодательными, политическими и административными методами олигархические кланы от управления государством и экономикой. Принять законы о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной думе и Совете Федерации.
- Прекратить практику назначения чиновников, депутатов и их ближайших родственников в руководство государственных компаний и компаний с государственным участием. Очистить госаппарат от людей, преследующих коммерческие интересы.
- Провести антикоррупционную экспертизу всего законодательства и ликвидировать выявленные коррупционные лазейки. Ограничить объем закрытой информации. Пересмотреть подходы к обоснованию засекречивания расходов закрытых статей бюджета. Усилить контроль за государственными закупками, в особенности осуществляемыми посредством закрытых процедур.

- Осуществить гласное и публичное расследование всех фактов коррупции в правительстве, администрации президента, правоохранительных органах, госкомпаниях и госкорпорациях.
- Прекратить практику преследования правоохранительными органами гражданских и оппозиционных активистов. Отменить законы, расширяющие возможности спецслужб для давления на граждан. Ликвидировать органы политического сыска (центры по борьбе с экстремизмом).
- Вернуть уведомительный порядок проведения митингов, пикетов и демонстраций. Отменить антиконституционные ограничения на проведение публичных мероприятий и штрафы за участие в протестных акциях. Прекратить практику проведения акций в поддержку власти с использованием в качестве массовки представителей зависимых от чиновников групп населения (студентов, бюджетников и т. д.).
- Неукоснительно соблюдать свободу СМИ. Создать условия для публичной дискуссии, здорового, серьезного, глубокого и уважительного обсуждения проблем во всех видах СМИ. Освободить общество от пропаганды, насаждения ненависти и мракобесия, распространения мифов и прямой лжи, всевозможной лженауки и конспирологии на государственных телеканалах.
- Соблюдать принципы свободы совести и светского государства: все религии равны и отделены от государства, государство не финансирует деятельность конфессий и не предоставляет им других преимуществ. Прекратить практику спекуляций на понятии «оскорбление чувств верующих».
- Запретить перекрытие дорог и использование спецсигналов (мигалок) всем автомобилям, кроме принадлежащих экстренным службам, президенту, председателю правительства и главам правительств зарубежных государств.

Восстановить преемственность российской истории

Публично рассмотреть и дать на государственном уровне правовую, политическую и нравственную оценку насильственному захвату власти, совершенному большевиками в 1917-1918 годах, характеру и природе созданного ими политического режима и его последующей деятельности. Четко и недвусмысленно определить, что современная Россия является правопреемницей Российского государства до Октябрьского переворота 1917 года и разгона Учредительного собрания. Принять соответствующий конституционный акт, включающий в себя:

- признание незаконности разгона Учредительного собрания и захвата власти большевиками;
- квалификацию государственного террора и политических репрессий в советский период как тягчайших государственных преступлений и преступлений против человечности;
- оценку роли органов госбезопасности и коммунистической партии в создании тоталитарной системы;
- поименное обозначение субъектов большевистских преступлений – организаторов и исполнителей политических репрессий, государственного террора и массовых нарушений прав человека;
- констатацию невозможности использования террора, лжи, насилия в государственной политике;
- четко выраженный вектор установления и сохранения исторической преемственности с тысячелетней историей России в ее естественном движении к демократической легитимности и европейской системе жизни.

Суть восстановления преемственности – не возвращение к империи или самодержавной монархии, а предоставление реального права обществу на

политический выбор государственного устройства исходя из традиций и культуры тысячелетней России.

Преодоление и окончательный отказ от советско-сталинской системы отношения к человеку даст шанс России на движение вперед, на формирование современной политической культуры и выстраивание национальной самоидентификации, адекватной сегодняшнему времени, на создание современной экономики и российской государственности.

Место России – в числе демократических стран, разделяющих гуманистические ценности европейской цивилизации, к которой принадлежит Россия. Европейский путь – это рост благосостояния российских граждан, приближение к европейским стандартам через формирование в нашей стране экономической и политической модели европейского типа.

Реальное разделение властей, независимая судебная система, права и свободы человека, неприкосновенность личности и частной собственности – составная часть современного исторического процесса для любой страны, которая хочет сохраниться в XXI веке. Эти направления развития – не вопрос выбора, это императив и неизбежность. Только так можно создать фундамент поступательного развития, обеспечить подлинную стабильность, доверие нации и каждого гражданина к государству и его институтам.

* * *

Страна и экономически, и политически должна встать на путь исторического прогресса, который предполагает неуклонное движение страны по европейскому демократическому пути. Дальше должны последовать более фундаментальные перемены.

РЕФОРМЫ И РАЗВИТИЕ

Сохранить и укрепить здоровье, увеличить продолжительность жизни россиян

Главная цель в области здравоохранения – рост продолжительности жизни россиян до 80 лет. Обязанность государства – гарантировать общедоступность и бесплатность медицинской помощи, остановить ликвидацию медицинских учреждений, восстановить максимальную приближенность медицины к населению, ее качество и всеобщий охват.

Первая задача государства – обеспечение охраны здоровья. При должной организации здравоохранения будет обеспечено резкое снижение числа граждан, заболевших и нуждающихся в медицинской помощи.

Совершить «финансовый разворот» к амбулаторной помощи, к массовой первичной медико-санитарной помощи, улучшающей общественное здоровье нации, предотвращающей развитие тяжелых форм заболеваний и инвалидизацию населения; к региональному и муниципальному уровням здравоохранения, где должны создаваться наиболее простые, доступные и общие для всех условия получения медицинской помощи.

Развивать систему реальной, а не формальной диспансеризации, доступную инфраструктуру для массового, прежде всего детского, спорта.

Увеличить численность младшего и среднего медицинского персонала в стационарных лечебных учреждениях. Восстановить авторитет медработников, повысить престижность профессии, создать условия для высокооплачиваемого труда.

Обеспечить врачам возможность лечить пациентов, а не заполнять бесконечные бумаги, отменить нормирование времени приема пациентов. Труд медицинского работника – не услуга, а важная социальная миссия, искусство, знания и душевные силы, которые он отдает пациенту. Такой труд должен цениться и уважаться государством и обществом.

Сохранить контроль над общественным здравоохранением. Зарабатывание прибыли на здоровье и бизнес на болезнях не могут быть основой государственной политики – ни с экономической, ни с правовой, ни с этической точек зрения.

Пересмотреть систему страхового финансирования медицинских учреждений. Введение этой системы не сопровождалось созданием условий для конкуренции в этой сфере. Перейти к модели здравоохранения с бюджетным финансированием, которая будет обеспечивать предоставление гражданам медицинской помощи в соответствии со стандартами. Предоставление медицинской помощи за пределами стандартов может осуществляться за счет страховой медицины.

Основные виды медицинской помощи (родовспоможение, травматология, лечение врожденных заболеваний и реабилитация инвалидов, паллиативная помощь и внедрение хосписов) постепенно сделать бесплатными для всех граждан России.

Реализовать комплексные программы профилактики ВИЧ, гепатита, заболеваний, передающихся половым путем, среди различных групп населения. Добиться того, чтобы не менее 80% инфицированных знали о своем диагнозе, не менее 80% получали лечение, не менее 80% имели пониженную вирусную нагрузку и получали антиретровирусную терапию.

Внедрить систему софинансирования приобретения лекарственных препаратов для больных сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом и ВИЧ/СПИД (больные будут оплачивать 20-30% стоимости лекарств, все остальные расходы будут компенсироваться за счет средств бюджета). Результатом станет уменьшение нагрузки на отделения скорой помощи и стационары, снижение количества инфарктов и инсультов и, как следствие, – сокращение расходов на лечение тяжелых заболеваний.

Установить референтное ценообразование на лекарственные средства (люди будут платить за лекарства столько же, сколько платят за аналогичные препараты в других странах со схожими экономическими условиями; государство выбирает минимальный или средний показатель и косвенно или напрямую устанавливает предел цены для фармацевтических компаний).

Создать специальную биржу лекарств для оптовых закупок, куда смогут поступать только надежные и максимально доступные по цене препараты. Возвратить аптеки в сельскую местность.

Отменить обязательные локальные клинические исследования для лекарств, прошедших международные испытания. Допустить на российский рынок лекарства из стран, перешедших на стандарт GCP (стандарт этических норм и качества научных исследований), без каких-либо ограничений.

Обеспечить доступное образование для всех

Цель образования – формирование свободного, самостоятельного, ответственного профессионала и гражданина, нравственной личности. Образование не может рассматриваться государством как патерналистская подачка обществу или резерв для экономии.

Повысить расходы на образование в консолидированном бюджете РФ – они должны составлять не менее 5% ВВП.

Обеспечить равный доступ к образованию независимо от состояния региональных бюджетов и места проживания через установление объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований. Разработать и принять формулу минимального норматива финансирования реализации государственного образовательного стандарта на одного обучающегося в год и ввести для регионов механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности на эти цели. Ввести нормативы по наполняемости групп и классов с точки зрения санитарных и педагогических

норм. В дополнение к существующим гарантиям бесплатного образования на законодательном уровне закрепить образовательное кредитование, субсидировать доступные для людей образовательные кредиты. Развивать формы государственно-частного партнерства, позволяющие диверсифицировать систему образования, сохраняя ее доступность. Ввести государственную поддержку академической мобильности, в том числе внутри страны.

Создать условия для большей институциональной, академической свободы и автономии образовательных организаций, снизить регулирующую роль государственных управляющих органов, переориентируя их на методологическую помощь организациям. Закрепить полномочия управляющих советов, разработав соответствующие федеральный и региональные законы, не допускающие узурпацию исполнительными органами власти полномочий органов государственно-общественного управления. Развивать школьное и студенческое самоуправление.

Прекратить практику массового слияния школ и вузов, перейти к стратегии индивидуальной работы в этом направлении, учитывая мнения всех заинтересованных участников процесса (преподавателей, учащихся, родителей, экспертных профессиональных сообществ, общественности).

Законодательно закрепить вариативность дошкольного и школьного образования, отказаться от единых программ и учебников, обеспечить вариативность содержания, форм и методов образования при контроле качества его результатов.

Возобновить набор в ясельные группы в детских садах, чтобы предоставить детям младше трех лет возможность раннего дошкольного образования.

Разработать стратегию вовлечения взрослого и пожилого населения в непрерывное образование. Стратегия образовательной политики должна базироваться на принципах непрерывного образования в течение всей жизни:

от самого раннего обучения до открытого образования для всех категорий населения.

Создавать творческую образовательную среду, развивать функциональную грамотность учащихся. Обеспечить условия для реализации возрастных и индивидуальных возможностей каждого учащегося на основе уважения к его личности и развития таких качеств, как инициативность, самостоятельность, ответственность, уважение к правам человека и культурному и индивидуальному разнообразию, гражданское самосознание, критическое мышление.

Обеспечить непрерывный независимый общенациональный мониторинг качества образования, не перекладывая эти функции на ЕГЭ. Совершенствовать процедуры государственной итоговой аттестации и контрольно-измерительные материалы, привести их в соответствие с федеральным государственным образовательным стандартом. Гуманизировать процесс сдачи ЕГЭ, избегать демонстрации неуважения и недоверия к школьникам.

Установить оплату труда работников образования на уровне региональных значений заработной платы из расчета на ставку, а не на физическое лицо. Сократить «вес» стимулирующих доплат, ставящих учителей и преподавателей в зависимость от администрации учебного заведения. Возвратить надбавки за ученую степень для кандидатов и докторов наук.

Обеспечить действенную защиту интеллектуальной собственности и лишение научных степеней лиц, защитивших диссертации с выявленным плагиатом, независимо от срока давности.

Создать экономику знаний и сделать Россию страной инноваций

Три направления интеллектуальной деятельности – образование, наука и высокие технологии – должны быть признаны важнейшими стратегическими ресурсами развития России. Эти ресурсы обладают огромным потенциалом,

который может быть реализован путем объединения науки, высшей школы и высокотехнологичного производства в единую экономику знаний. Исследовательская работа должна быть подкреплена центрами по непрерывному созданию и внедрению в хозяйственную жизнь инноваций и передовых разработок. Основой процветания России должны стать умы и таланты людей, живущих в нашей стране, а не распродажа ее недр.

Увеличить финансирование науки до 2% ВВП, в том числе фундаментальных научных исследований до не менее 0,4% ВВП, создать прозрачную систему распределения этих средств под контролем научного сообщества. Обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий.

Диверсифицировать вузовскую систему образования таким образом, чтобы развивать фундаментальные научные исследования в университетах и расширять связи академической науки с высшей школой.

Установить демократические основы управления наукой: восстановить самостоятельность Российской академии наук; обеспечить реальную выборность президента РАН и директоров научных институтов; ограничить ФАНО исключительно хозяйственными функциями.

Вернуть Президиуму и отделениям РАН ведущую роль в определении основных направлений развития науки. Сделать РАН главным центром фундаментальных исследований.

Создать систему перевода фундаментальных научных знаний в технологические разработки. Поддерживать и развивать существующие наукограды, реальные исследовательские коллективы и передовые научно-производственные кластеры.

Создать условия для развития высокотехнологичных и наукоемких производств. Ввести налоговое и иное стимулирование негосударственного (корпоративного и частного) финансирования научных и инновационных

работ, инвестиций в новейшие научно-технические направления и отрасли промышленности; отменить уплату НДС для предприятий в области высоких технологий.

Обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий. Стимулировать передачу в публичное пользование запатентованных технологий.

Создать новые, креативные города, в которых основой и градообразующими предприятиями станут университеты и центры внедрения инноваций, а сопутствующая им инфраструктура, общественные пространства, исследовательские и творческие лаборатории, книжные магазины, кофейни и кафе будут формировать особую интеллектуальную и культурную среду.

Развивать государственные и общественные системы по борьбе с недобросовестным заимствованием в научных работах. Создать электронный банк данных научных публикаций и исследований, начиная с магистерских диссертаций, со свободным доступом к нему.

Повысить роль культуры и обеспечить свободу творчества

Важнейшей задачей государственной политики в сфере культуры и искусства должно быть максимально широкое вовлечение граждан в культурную и творческую жизнь. Это означает переход от поддержки «придворных» звезд (культурной и творческой «олигархии») и их проектов к созданию правдивых и по-настоящему глубоких связей между культурой России и повседневным существованием миллионов людей в разных уголках огромной страны, их образом жизни и ее смыслом.

Еще одна ключевая задача – это обеспечение свободы искусства, в том числе от вмешательства невежественных чиновников и политиков, присваивающих себе право вещать от имени государства и общества. От вкусов отдельных людей не должно зависеть художественное разнообразие. Разные направления искусства имеют право спокойно развиваться, а каждый

гражданин вправе свободно выбирать наиболее интересное лично ему в многообразии культурной и творческой жизни страны.

Пересмотреть место и роль культуры и искусства в экономике страны. Мировая практика показывает, что культура и искусство напрямую влияют на уровень человеческого капитала и на правила жизни людей. Более того, культурная и творческая активность повышает привлекательность региона или города, меняет его образ к лучшему – и тем самым способствует притоку инвестиций, изменению структуры экономики, созданию квалифицированных рабочих мест, росту малого и среднего бизнеса (например, через рост туризма).

Перейти от нынешнего устаревшего и неверного восприятия музеев, концертных залов, театров, библиотек как развлечения, идеологического оружия или бюджетной обузы к осознанию значения культуры и искусства как богатейшего ресурса социального и экономического развития.

Культуру и искусство включить в число важнейших направлений бюджетной политики. Постепенно увеличить расходы на культуру в федеральном бюджете до 2%.

Обеспечить территориальную доступность культурных и творческих пространств для каждого жителя страны, разработать и ввести соответствующие нормативы. После введения нормативов – мораторий на закрытие учреждений культуры. Вместо закрытий и сокращений – создание новых творческих и культурных пространств.

Обеспечить рост зарплат в учреждениях культуры до средней по бюджетной сфере, запретить уменьшение зарплаты до уровня ниже половины ставки, если речь идет о единственной работе сотрудника, – этот вопрос имеет жизненное значение для многих работников культуры в малых городах и на селе.

Перейти к прозрачности и ясности критериев в кадровой политике и в распределении средств в сфере культуры, к привлечению экспертного сообщества к таким вопросам, к прозрачности принятия таких решений для общества. Назначать руководителей учреждений культуры по итогам конкурса концепций. Конкурсная комиссия должна включать независимых экспертов (не менее 50% состава) и представителей коллектива учреждения.

Гарантировать право на фестивальные и некоммерческие показы фильмов без получения прокатного удостоверения, автоматический порядок выдачи удостоверений для коммерческого проката, исключаящий цензуру.

Создать государственную публичную синематеку на основе Музея кино и Госфильмофонда. Перевести телеканал «Культура» на «вторую кнопку» ТВ и создать механизм общественного управления им (по образцу французско-немецкого телеканала ARTE). Ввести налоговые льготы на просветительское книгоиздание и скидки по арендной плате для книжных магазинов.

Поддерживать негосударственные творческие и культурные проекты – создавать открытые многофункциональные площадки (в том числе репетиционные). Ввести налоговые льготы для меценатов.

Сохранить и развивать систему русского репертуарного театра как национального достояния России, ее огромного культурного преимущества.

Обеспечить регулярные бесплатные посещения учреждений культуры школьниками и студентами вне зависимости от места проживания (региона и населенного пункта).

Включить в Музейный фонд РФ наиболее выдающиеся памятники архитектуры, занимаемые музеями, чтобы исключить их закрытие и передачу сторонним организациям.

Сделать экономическую политику эффективной

Поддержка массового предпринимательства, накопление всех видов капитала (производственные активы, финансовые ресурсы, человеческий капитал), использование возможностей глобализирующегося мира – ведущие направления эффективной экономической политики. Целями экономической политики должны стать защита прав собственности и конкуренции, формирование благоприятного делового климата, усовершенствование институциональной основы экономики, преодоление сырьевой зависимости и создание экономики знаний.

Создать стабильные и нормально работающие экономические институты – кредитно-денежную и банковскую системы, корпоративное и антимонопольное регулирование, адекватное состоянию экономики налоговое администрирование.

Обеспечить долгосрочный рост налоговых и прочих поступлений в бюджеты. В области кредитно-денежной и фискальной политики соблюдать принципы преемственности и предсказуемости, поддержания основных макроэкономических балансов и разумной достаточности при осуществлении политики стимулирования хозяйственной активности.

Интегрировать экономику в глобальные производственные, технологические и сбытовые цепочки. Создать возможности для получения новых финансовых, технологических и организационных ресурсов для роста и развития экономики.

Привлекать инвестиции в образование, перспективные научные исследования и разработки, в машиностроение, информационные технологии, космонавтику, биотехнологии, энергетику на основе возобновляемых источников энергии.

Реализовать активные меры по поддержке населения, направленные на рост потребительского спроса и радикальное увеличение емкости внутреннего

рынка: налоговые льготы для людей с низким заработком; государственное субсидирование образовательных, жилищных и потребительских кредитов на покупку новых автомобилей, кредитов малоимущим семьям. Эта помощь должна быть адресована только тем, кто гарантированно потратит ее внутри страны – не отложит на будущее и не отправит за рубеж.

Создать личные накопительные счета граждан (прежде всего для пенсионеров, людей с ограниченными возможностями, многодетных семей, студентов), на которых дифференцированным образом будут аккумулироваться средства, составляющие регламентированную законом долю от экспорта природных ресурсов.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан для индивидуального малоэтажного жилищного строительства (программа «Земля – Дома – Дороги»). Инвестиции в жилищное строительство в значительной мере сэкономят нынешние рабочие места, а также создадут новые предприятия, способные обеспечить экономический рост.

Гарантировать неприкосновенность частной собственности

Ключевой вопрос для успешного развития экономики – доверие и уважение к частной собственности. Пора наконец перевернуть страницу истории, которая препятствует взаимопониманию в российском обществе и экономическому подъему страны.

Должна быть осуществлена широкая профессиональная программа легитимации частной собственности, включающая безусловные гарантии неприкосновенности частной собственности и механизмы компенсации обществу ущерба, нанесенного криминальной приватизацией, комплекс правовых мер. Страна получит существенные дополнительные финансовые средства, бизнес – уверенность в неприкосновенности частной собственности, а общество в целом – ощущение справедливости.

В результате выполнения этой задачи у граждан России впервые в истории появится уверенность в том, что у них никто ничего не отнимет. Это касается не только бизнеса любых масштабов, но и каждого человека, откладывающего деньги на образование детей или отпуск, хранящего свои сбережения в банке или дома, строящего себе жилье.

Ввести одноразовый компенсационный налог (windfall tax) на сверхкрупные доходы от приватизационных сделок, заключенных по итогам мошеннических залоговых аукционов. Компенсационный налог может рассчитываться как определенный процент от разницы между оценкой суммы прибыли, полученной после приобретения активов, за вычетом суммы документированных капитальных вложений (инвестиций) или присоединенных активов, и ценой приобретения в момент приватизации.

Принять закон, освобождающий бизнесменов, уплативших компенсационный налог, от ответственности за нарушения при приватизации, совершенные в прошлом. Эта мера нужна для того, чтобы у чиновников не было соблазна выборочного преследования тех или иных бизнесменов с целью сведения с ними личных счетов и продолжения практики вымогательств и поборов.

Прекратить передел собственности, обеспечить объективное расследование всех обращений о рейдерских захватах собственности, вернуть ее законным владельцам. В случае чиновничьего рейдерства либо участия в коммерческом рейдерстве чиновников выплачивать пострадавшим компенсации, а чиновников, уличенных в этих злоупотреблениях, наказывать в установленном законом порядке.

Создать ясные правила распоряжения активами, которые были получены в результате бюрократической приватизации, т. е. на базе нерыночных в своей основе механизмов и процедур. Конкретные схемы и варианты такого рода правил могут быть различными (например, правила оборота этих активов и

участие в составе их номинальных собственников или управляющих структур нерезидентов и любого рода непрозрачных структур и др.). Важно при этом принять такие правила, которые сведут к минимуму искажения мотивации собственников в отношении использования оказавшихся в их распоряжении активов и позволят сохранить определенный уровень контроля над их использованием с точки зрения соответствия общественным целям.

Тот же принцип должен быть применен и для легитимизации собственности, приобретенной не только в процессе приватизации и с существенными нарушениями налогового законодательства. Гарантии права собственности на деньги и активы, приобретенные некриминальными методами, но без уплаты налогов, могут быть предоставлены в обмен на некоторые ограничения при их использовании (обязательный, хотя бы и временный, перевод денежных средств в российскую банковскую систему, уплата постфактум подоходного налога с официальной амнистией по допущенным налоговым нарушениям и т. п.).

Сделать собственниками большинство граждан

Чтобы каждый человек мог планировать будущее, строить семью, стать хозяином на своей земле, нужно предоставить дополнительные возможности для развития, сделать собственниками большинство граждан. Тем самым будет обеспечено право каждого гражданина страны на его долю в национальном богатстве, появится крупный класс самостоятельных собственников, без которого не может функционировать стабильная демократия.

Постепенно, но неуклонно диверсифицировать структуру собственности, уменьшая ее концентрацию правовыми методами, с целью перераспределения контроля за национальными ресурсами от олигархии к массовым слоям средних и мелких собственников.

Использовать механизмы приватизации госкомпаний через размещение акций на публичном рынке капитала с одновременным введением ограничения на консолидацию акций.

Аналогичные механизмы необходимо использовать при передаче по наследству, перепродаже, слиянии и поглощении крупнейших государственных предприятий, приватизированных в 1990-е и 2000-е годы. Ни один гражданин или семья не должны владеть более чем 10% акций предприятий, которые они сами не создавали. В результате мы существенно увеличим число миноритарных акционеров, права которых на прибыль и участие в управлении компанией будут гарантированы государством.

Закрепить в федеральном законодательстве реальное право частной собственности независимо от ее размера:

- для владельцев сельских и дачных домов – на недвижимость, включая прилегающие земельные участки в сложившихся границах размещения; осуществить дачную амнистию не на бумаге, а реально и в полном объеме;
- для собственников квартир в многоквартирных домах – на общедомовую собственность;
- для членов ТСЖ и ЖСК – на полноценное распоряжение придомовой территорией и всеми без исключения нежилыми помещениями, пристройками к их домам;
- для нанимателей жилья в общежитиях и военных городках – на приватизацию своего жилья в фактических границах проживания, наравне с другими гражданами;
- для жителей домов, подлежащих сносу в целях строительства для государственных и муниципальных нужд, – на адекватную компенсацию рыночной стоимости их жилья и прилегающей земли;

– для ученых, научных сотрудников, инженерно-технических работников, изобретателей и других представителей творческих профессий – на интеллектуальную собственность (открытия, изобретения, идеи и т. д.), в том числе уже вложенную в готовую продукцию, продаваемую на рынке.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан под индивидуальное жилищное строительство, направленную на закрепление за средним классом важнейших экономических активов – земли и недвижимости (программа «Земля – Дома – Дороги»).

Развивать массовое предпринимательство

Возможность реализовать личную инициативу, создать свое собственное дело является залогом благополучия и уверенности в завтрашнем дне. Независимый частный сектор должен стать основой российской экономики, приносить стране и людям достойные доходы и обеспечивать рабочие места.

Ввести мораторий на ликвидацию любых субъектов малого бизнеса, прекратить практику внесудебного сноса объектов торговли и сферы услуг.

Запретить арест предпринимателей по экономическим статьям. Вернуть порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям исключительно по заключению налоговых органов.

Ввести персональную ответственность чиновников за воспрепятствование развитию малого и среднего бизнеса; поощрять за создание благоприятных условий и развитие конкуренции; оценивать работу контролирующих органов не по количеству собранных штрафов, а по количеству устраненных правонарушений.

Привлекать предпринимателей к ответственности только за сознательное нарушение, а не за допущенную ошибку. Ввести порядок, в соответствии с которым составлению протокола о нарушении должно обязательно предшествовать предписание об устранении нарушения. Гарантировать

право предпринимателей обжаловать предписание как в вышестоящем органе, так и в судебном порядке.

Кардинально снизить налоговую нагрузку на малый бизнес. Запретить многократное налогообложение субъектов предпринимательской деятельности.

Установить пропорциональную систему страховых взносов для индивидуальных предпринимателей в виде процента от оборота или прибыли.

Освободить микробизнес и малый семейный бизнес (не использующий наемных работников и не торгующий подакцизными товарами) от уплаты всех налогов, кроме подоходного. Отменить страховые взносы для пенсионеров – индивидуальных предпринимателей.

Обеспечить имущественную поддержку малого бизнеса: обеспечить преимущественное перед другими лицами право заключения договора аренды, ввести рассрочку до десяти лет для выкупа арендуемого помещения. Ввести льготы по арендной плате для социально значимых и научно-производственных, инновационных предприятий малого бизнеса.

Обеспечить доступные и долгосрочные кредиты для субъектов малого бизнеса.

Сформировать инфраструктуру для малого бизнеса: логистические центры по переработке, упаковке и доставке потребителям продукции малых производств и фермерских хозяйств, «народные» торговые комплексы и рынки с долевым участием малого бизнеса, электронные биржи, ярмарки продуктов интеллектуальной деятельности, сельхозпродукции, товаров местного производства.

Сделать страну привлекательной для туризма

Россия обладает колоссальным потенциалом – природным, культурным, историческим. От готовности реализовать этот потенциал в новом, открытом мире без границ будет зависеть место России на карте мира – экономической и политической.

Туризм может вывести страну из экономического кризиса, дать простор для частной инициативы и способствовать созданию рабочих мест. Въездной туризм может стать важнейшим инструментом для возрождения российской глубинки. Это единственная, вместе с внутренним туризмом, составляющая роста для малых городов, где нет промышленности.

Шире использовать практику отмены виз на основе двухсторонних межрегиональных соглашений, прежде всего – на приграничных со странами Евросоюза территориях. Интенсифицировать работу по подготовке двухсторонней договорно-правовой базы о взаимном отказе от въездных виз со странами, генерирующими наибольшие въездные туристические потоки.

Максимально упростить процедуру получения туристических и студенческих виз. Ввести журналистские визы, электронные визы, а также визы по прибытию, выдаваемые на длительные сроки – до 3090 суток (в зависимости от страны, из которой прибыл гражданин), автоматические многократные визы для туристов из стран – членов ОЭСР, Евросоюза и БРИКС, получающих визу во второй или последующие разы.

Отменить визы на 72 часа для граждан, прибывающих через определенные порты и аэропорты. Отменить визы на 15 суток для иностранных туристов, путешествующих речными и морскими круизами. Отменить визы на 30 суток для спортсменов, участников международных творческих конкурсов, фестивалей, выставок.

Предоставить органам местного самоуправления право вводить туристический сбор с иностранных граждан, пребывающих на территории

муниципального образования с целью туризма, доходы от которого будут зачисляться в бюджет муниципального образования и расходоваться на поддержание туристической инфраструктуры и объектов культурного наследия.

Ввести единую туристическую карту, дающую право проезда на общественном транспорте (например, на 10 дней), скидки на билеты ряда театров и музеев (региональных, муниципальных, краеведческих, которые редко посещаются), скидки на услуги гостиниц и ресторанов, участвующих в программе.

Реализовать механизмы субсидирования процентной ставки по кредитам под капиталоемкие туристические проекты.

Создать реестр национальных туристических путей, включающий перечень маршрутов, которые отражают лучшие моменты российской истории и культуры, природное богатство и разнообразие России. Такие маршруты должны быть оборудованы транспортной, развлекательной и рекреационной инфраструктурой, которая позволит безопасно и комфортно путешествовать по стране любым способом – как индивидуально, так и в составе туристических групп, на автобусе, личном автомобиле или пешком.

Развивать туризм в перспективных регионах (Европейский Север России, Урал, Алтай, Приморский и Хабаровский края, бассейны крупных рек – Волги, Оби, Енисея, Лены, Амура и др.), культурный туризм в многонациональных местностях.

Воссоздать федеральную сеть детских, подростковых и студенческих туристических клубов, целью которых станет содействие общей физической подготовке детей и молодежи, а также решение образовательных, воспитательных и рекреационных задач.

Поддержать фермеров

Жизнь и работа на селе должны стать комфортными и привлекательными, а качество жизни должно быть сравнимо с городским. Приоритетной должна стать государственная поддержка людей, непосредственно работающих на земле. Сельское хозяйство – это не столько крупные агрохолдинги, сколько мелкий производитель.

Участие государства в решении аграрного вопроса необходимо сочетать с инструментами рыночной экономики, вместе они должны способствовать созданию высокоэффективного, конкурентоспособного аграрного сегмента российской экономики.

Перевести государственные программы развития сельского хозяйства на единую форму государственной поддержки, не связанную с погектарной поддержкой: она должна рассчитываться в зависимости от региона страны и с учетом почвенно-климатических и агрометеорологических условий, состояния производств, удаленности от рынков сбыта, демографической ситуации. Это будет способствовать вовлечению земли в сельскохозяйственный оборот и ликвидации коррупции в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Стимулировать сельскохозяйственную кооперацию: поддержать сельскохозяйственные потребительские, снабженческие, сбытовые, перерабатывающие кооперативы. Создать кооперативную систему закупки сельскохозяйственной продукции у производителей – сеть сельскохозяйственных кооперативных рынков. Сформировать продовольственную биржу.

Поддержать создание малых сельскохозяйственных производств, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, льготного кредитования и субсидирования с наложением обременения. Развивать систему грантов для становления крестьянских (фермерских)

хозяйств, в том числе семейных. Установить льготное налогообложение сельскохозяйственного производства и имущества сельхозпроизводителей, в том числе зданий, сооружений, транспорта и техники.

Создать условия для строительства и оснащения логистических центров приема, первичной переработки и хранения сельскохозяйственной продукции. Это позволит создать конкуренцию и снизить затраты на логистику для мелких производителей.

Ликвидировать земельные монополии через временное (10 лет) ограничение площади одного землевладения в пределах одного муниципального района максимальным размером, равным не более чем 10% общей площади сельскохозяйственных угодий на данной территории. По истечении этого срока все сделки, приводящие к увеличению площадей собственников, занимающих доминирующее положение, должны осуществляться с согласия антимонопольных органов.

Раскрыть информацию о бенефициарах земель сельскохозяйственного назначения – юридических лицах, вне зависимости от их организационно-правовой формы. Установить порядок оформления земель сельскохозяйственного назначения по принципу «одного окна» и в срок не более трех месяцев со дня подачи заявления.

Провести инвентаризацию сельскохозяйственных земель, выявить неиспользуемые по назначению земельные участки сельхозназначения и увеличить земельный налог на неиспользуемые земли. Повысить ответственность за нецелевое использование земель сельхозназначения, а также за причинение вреда, загрязнение, захламление, отравление, порчу, уничтожение плодородного слоя почвы. Ввести запрет на добычу полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях.

Создать условия для развития органического сельского хозяйства: более экологичная и более дорогая продукция может и должна закупаться

государством в целях поддержания здоровья населения – для больных, беременных и кормящих женщин, детей до трех лет, детей-инвалидов и детей из многодетных семей.

Поддержать научно-исследовательские институты, научно-производственные центры, обеспечивающие развитие научных основ сельскохозяйственного производства и работающие в том числе на принципах государственно-частного партнерства. Установить квоты для преимущественного поступления в вузы на профильные специальности детей членов крестьянских (фермерских) хозяйств.

Стимулировать развитие агротуризма, который будет выполнять как рекреационную, так и просветительскую функцию, обеспечит знакомство всех желающих с народными промыслами, сельской и крестьянской культурой, природой страны.

Модернизировать и развивать инфраструктуру сельских территорий: автомобильные дороги с твердым покрытием, энергоснабжение, водоснабжение, газоснабжение. Согласовать экономические и социальные программы развития сельских территорий с целью осуществления единой политики экономической поддержки села и защиты сельских организаций здравоохранения, школ, детских садов, домов культуры, библиотек.

Сдерживать рост цен

Думать о поддержке не только отечественного производителя, но и отечественного покупателя. Если люди смогут приобретать нужное количество продуктов и товаров, это позволит развиваться и производственной сфере. Главные решения в борьбе с ростом цен – рост производительности труда, проведение сильной антимонопольной политики и поощрение конкуренции на рынке.

Вернуться к цивилизованной торговле с внешним миром, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран.

Приостановить действие всех решений о введении новых налогов и сборов, принятых или вступивших в силу после 1 января 2015 года.

Проводить эффективную и совместную с обществом борьбу с коррупцией. Этот вопрос напрямую относится к росту цен: все даваемые взятки включаются потом в стоимость товаров и услуг для потребителей.

Защитить малый и средний бизнес – как в сфере производства, так и в сфере торговли, чтобы покупатель в больших городах не зависел от сговора нескольких крупных торговых сетей. Обеспечить максимально прямой путь товара от производителя к потребителю. Жестко ограничить арендные ставки на муниципальные помещения, используемые мелким и средним бизнесом в сфере обслуживания.

Ввести мораторий на рост тарифов естественных монополий. Снизить для предпринимателей стоимость подключения к сетям, повысить энергоэффективность.

Обеспечить прозрачность тарифов и их обоснованность. Вывести монополии из-под действия закона о коммерческой тайне. Провести независимый аудит всех монополий и обязать их выкладывать полную отчетность в Интернете в понятной для граждан форме. Повсеместно внедрять механизм электронных торгов для облегчения доступа участников рынка.

Уделить основное внимание сокращению издержек и избавлению от непрофильных активов: принадлежащие государству компании типа «Газпрома» не имеют права повышать цены и одновременно расходовать средства на футбольные клубы, убыточные СМИ и заоблачные зарплаты высшего руководства.

Через принадлежащие государству нефтяные компании и их автозаправки влиять на стоимость бензина, не позволяя ей расти. Снижение цен госкомпаниями на несколько процентов вынудит остальных нефтяников приостановить рост или даже включиться в процесс снижения. То же

касается компаний в других отраслях, где государство является заметным экономическим игроком.

Реализовать программу массовой передачи земли в собственность граждан для индивидуального малоэтажного жилищного строительства (программа «Земля – Дома – Дороги»). Запуск программы быстро приведет к существенному снижению цен на дома и квартиры, стоимость жилищно-коммунальных услуг снизится. Увеличится потребность в строительных материалах, что приведет к появлению новых предприятий по их производству и снижению цен на строительные материалы.

Когда все эти шаги приведут к резкому замедлению инфляции – снизить ключевую ставку Центрального банка, сделать ее действенным инструментом развития экономики за счет возросшей доступности кредитов для несырьевого предпринимательства в России.

Защитить права потребителей

Потребитель – конечное и самое главное звено в любой отрасли экономики. Без потребителя экономики не станет. Именно поэтому он нуждается в особой защите своих прав.

Повысить ответственность за нарушение прав потребителей. Ввести административные штрафы в пользу потребителя за нарушение его прав, которые в некоторых случаях должны стать оборотными (производство вредной продукции, продукции, не соответствующей заявленным свойствам, контрафактной и фальсифицированной продукции). Размер штрафа должен быть дифференцирован в зависимости от тяжести нарушения.

Наделить потребителя правом инициировать иски в защиту неопределенного круга людей при наличии более 100 пострадавших, в том числе предъявлять имущественные требования. Предоставить потребителю и обществам потребителей право инициировать административные дела против нарушителей прав потребителей.

Установить запрет на повышение стоимости проезда в общественном транспорте, превышающее инфляцию.

Ввести оповещение в случае использования исполнителями фонограммы на концертах и музыкальных программах: предоставление слушателям ложной информации должно рассматриваться как нарушение прав потребителя.

Указывать информацию о дате выпуска и сроке годности продукта, его составе более крупным шрифтом или с помощью специальных заметных наклеек.

Вернуть уважение к труду и достойные зарплаты

Необходимо создать такие условия для работы в нашей стране, чтобы лучшие умы и золотые руки России могли жить достойно. Главной задачей трудовой политики должно стать формирование новой модели трудовых отношений, основанной на признании значимой роли наемных работников в развитии экономики и всего общества.

Повысить эффективность защиты трудовых прав граждан (совершенствование механизмов досудебной защиты трудовых прав, широкое правовое просвещение граждан). Обеспечить реальный запрет на использование заемного труда.

Поддержать профсоюзное движение: гарантировать равенство всех профсоюзных организаций; способствовать развитию конкуренции в профсоюзном движении, обеспечить право свободно создавать и вступать в профсоюзы, право на ведение переговоров и заключение коллективных договоров. Предоставить работникам реальное право проведения забастовок. Вернуть профсоюзам право на объявление забастовок, в том числе забастовок солидарности.

Осуществлять профессиональное обучение и помощь в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, молодежи, молодых матерей.

Создать систему налоговых льгот для стимулирования найма работодателями молодых людей (например, компенсировать работодателю до 50% суммы от страховых взносов на молодого специалиста в течение первых двух лет его трудовой деятельности). Освободить работодателей от уплаты страховых взносов за работающих пенсионеров и лиц с ограниченными возможностями – чтобы защитить их от дискриминации при приеме на работу.

Восстановить институт страхования от потери работы. Установить минимальный размер пособия по безработице не ниже прожиточного минимума, а максимального — в размере двух прожиточных минимумов.

Повысить минимальную зарплату до прожиточного минимума, передать права субъектам РФ устанавливать более высокий уровень минимальной зарплаты с учетом стоимости жизни и состояния рынка труда в регионе. При этом минимальный размер оплаты труда должен отсчитываться от средней зарплаты по региону и составлять не менее 50% от нее, а также учитывать климатические особенности данного региона.

Предоставить право оформить досрочную трудовую пенсию гражданам, потерявшим работу менее чем за три года до наступления права оформления трудовой пенсии и не имеющим возможности трудоустройства.

Ратифицировать статьи 11 и 17 Европейской социальной хартии; Конвенцию № 169 Международной организации труда о коренных народах, ведущих племенной образ жизни; Конвенцию № 177 Международной организации труда о надомном труде; Конвенцию № 181 Международной организации труда о частных агентствах занятости; Конвенцию № 189 Международной организации труда о достойном труде домашних работников.

Решить проблему миграции

Решать проблемы, связанные с миграцией, нужно в соответствии с международными конвенциями, основываясь на принципах прав человека, толерантности, уважения к личности, ответственности, честной и свободной

конкуренции, светскости. Базовые решения проблем миграции – в системной борьбе с коррупцией, создании правового государства, замене квалифицированного тяжелого и ручного труда современными технологическими процессами.

Ратифицировать Конвенцию № 143 Международной организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Создать условия для сокращения нелегальной миграции: трудовой мигрант может рассчитывать на работу по найму в том случае, если соответствующие вакансии не заполняются гражданами принимающего государства. Публично раскрывать информацию о вакансиях для трудовых мигрантов, уровне оплаты и условиях труда.

Создать законодательную базу в сфере миграции. Использовать международную практику борьбы с теневыми доходами от использования рабской силы и торговли людьми.

Законодательно закрепить статус и права мигрантов. Трудящиеся-мигранты должны пользоваться теми же правами при работе по найму и вознаграждении за труд, которые применяются к гражданам принимающего государства. Повысить ответственность работодателей за нарушение трудового законодательства при найме на работу мигрантов.

Обеспечить минимальное социальное благополучие для трудовых мигрантов за счет нанимателя. Принимать на работу только при наличии договора медицинского страхования вне зависимости от квалификации.

Создать механизмы интеграции, языковой, культурной и социальной адаптации мигрантов, включая организацию языковых курсов в странах – трудовых донорах. Заключить международные договоры о правовой взаимопомощи по вопросам трудовых отношений мигрантов.

Создать условия для искоренения дискриминации мигрантов по национальному признаку, включая специальные образовательные программы, обеспечивающие гражданам общие знания о культуре стран – трудовых доноров.

Увеличить роль неправительственных организаций, работающих с мигрантами, особенно в сфере информационной и правовой поддержки. Развивать межнациональный, межкультурный, межрелигиозный, межпартийный и другие формы диалога, распространяющиеся на уровень обычных людей, а не только элитный клуб лидеров.

Снять миграционные барьеры со странами ОЭСР, достигнуть соглашения об отмене визового режима между странами Евросоюза и Российской Федерацией. Провести «миграционную амнистию», предоставив гражданство и соответствующие льготы переселившимся соотечественникам.

Воссоздать Федеральную миграционную службу как самостоятельный гражданский орган, реализующий государственную политику в сфере миграции. Создать специальный государственный орган, специализирующийся на защите прав мигрантов. Осуществлять гражданский контроль за работой государственных органов, работающих в сфере миграции.

Сделать налоговую систему справедливой и стабильной

Задача фискальной политики – не обложение населения и бизнеса данью, а создание стимулов для эффективного развития экономики.

Снижение налоговой нагрузки, налоговые стимулы и льготы, прозрачность и стабильность налоговой системы создадут условия для развития предпринимательства, притока инвестиций и роста поступлений в бюджеты всех уровней. Низкие налоги замедлят рост цен, выведут зарплаты из тени, повысят реальные доходы граждан и сделают жизнь предсказуемой.

Прекратить практику частого и необоснованного изменения условий налогообложения. Запретить государственно-частное партнерство в области государственных сборов и налогов.

Сохранить плоскую шкалу налогообложения как самую адекватную в сложившейся социально-экономической ситуации. При другом экономическом положении страны, уровне жизни людей и состоянии бизнеса можно будет вести речь о прогрессивной шкале налогообложения.

Ввести необлагаемый минимум (уровень минимальной заработной платы, при котором налоги не взимаются). Речь идет о минимальной сумме (это может быть размер прожиточного минимума), которая необходима человеку на самовоспроизводство.

Перейти к справедливому балансу бюджетных доходов, строго увязывать их с полномочиями, возлагаемыми на тот или иной уровень власти – федеральный, региональный и местный.

Усилить борьбу с офшорами – принять выработанный ОЭСР Стандарт автоматического обмена информацией о финансовых счетах в области налогообложения.

Определиться с единым методологическим подходом к оценке налоговой нагрузки на бизнес. При ее расчете в обязательном порядке учитывать социальные страховые платежи, которые создают нагрузку на работодателя. Создать единый реестр неналоговых платежей, определить единые правила их установления и взимания. Данные, используемые для расчета налоговой нагрузки, должны находиться в свободном доступе для обеспечения общественного контроля.

Полностью освободить микробизнес от уплаты налогов и сборов, чтобы простимулировать предпринимательскую активность граждан. По мере развития микробизнеса, перерастания его в малый бизнес у государства еще будет возможность получить соответствующие доходы.

Постепенно снижать налоговую нагрузку в цене на топливо. Доходы от уплаты акцизов на моторное топливо направлять исключительно в федеральный, региональные и муниципальные дорожные фонды.

Полностью отменить транспортный налог (его функцию выполняют акцизы). Это позволит перейти к принципу «Больше едешь – больше платишь».

При кадастровой оценке учитывать влияние на рыночную стоимость установленных обременений (например, в отношении земельных участков, на которых расположены здания, являющиеся памятниками). Предусмотреть механизм, исключающий увеличение налога в результате улучшений, произведенных текущим собственником.

Предусмотреть возможность совмещения на одном участке различных видов использования (например, земля под домом – жилищное строительство, а остальная – для ведения хозяйства). Это позволит сократить налог для тех граждан, которые в основном живут за счет своих огородов.

Поддержать семью, защитить детей и права женщин

Защита материнства, отцовства и детства, обеспечение равенства мужчин и женщин, создание условий для роста благосостояния российской семьи являются необходимой основой для достижения мира, процветания и устойчивого развития.

Обеспечить гендерное равенство, право женщин на охрану труда, расширить права и возможности женщин. Преодолеть дисбаланс в оплате труда мужчин и женщин, поэтапно ликвидировать исторически сложившееся отставание в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женщин.

Организовать переподготовку и повышение квалификации женщин, имеющих перерывы в работе в связи с рождением детей и уходом за ними. Развивать социальные услуги, позволяющие родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной

деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми.

Выплачивать детские пособия в размере прожиточного минимума до достижения ребенком школьного возраста или пособия на несовершеннолетнего ребенка из расчета 50% от прожиточного минимума, а при нетрудоспособности родителя – 100% от прожиточного минимума.

Выплачивать пособия в размере не менее прожиточного минимума в регионе на каждого члена семьи для потерявшего работу родителя, в одиночку воспитывающего детей.

Сохранить молочные кухни с гарантией обеспечения качественными продуктами.

Поддерживать различные формы дошкольного образования (губернаторство, семейные клубы, детские центры, домашние (семейные) детские сады, студии раннего эстетического развития).

Обеспечить права детей и их законных представителей свободно выбирать различные формы обучения: очную, заочную (без отрыва от производства), очно-заочную (вечерняя, сменная без отрыва от производства), самообразования, экстерната, семейного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Развивать сеть кризисных центров для социального обслуживания граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию: кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц) и т. д.

Осуществлять профилактику социального сиротства, создав систему раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и проводя

комплексную работу с целью предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав. Ввести запрет на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями.

При рассмотрении дел о лишении родительских прав решать вопрос о допустимости проживания родителя, лишенного родительских прав, совместно с ребенком.

Гарантировать получение материнского капитала для отца в случае отсутствия матери ребенка. Обеспечить реализацию принципа равенства прав и обязанностей родителей в отношении своих детей, как в период семейной жизни, так и в случае расторжения брака. Принять действенные меры по взысканию алиментов на содержание детей.

Реализовать программу по реструктуризации интернатных учреждений, их разукрупнению и переходу на семейные формы устройства, повысив тем самым уровень образования и качество адаптации детей.

Создать правовые условия для деятельности патронатной семьи: родители в таких семьях должны иметь профессиональное образование, серьезную мотивацию и работать по договору найма.

Реализовать программу сексуального просвещения среди подростков и молодежи для предупреждения ранней беременности, снижения числа абортов, противодействия распространению ВИЧ, гепатита и других заболеваний, передающихся половым путем.

Ввести единый принцип брачных отношений на территории всей Российской Федерации, не допускающий снижение брачного возраста.

Развивать такие формы человеческой поддержки, как гражданское партнерство, позволяющее людям, не связанным родственными отношениями, оказывать друг другу взаимную поддержку и помощь, предоставляя гражданам, заключающим такое партнерство, возможности посещения друг друга в больнице, совместного владения имуществом, наследования и т. п.

Обеспечить достойную старость

Основой пенсионной стратегии страны должны быть обеспечение гарантий благополучной и уважаемой старости, понятная и прозрачная пенсионная формула, которая определит обязанности государства перед работником при выполнении последним своих обязательств. Стратегия должна предусматриваться на срок до 50 лет, с тем чтобы правила жизни миллионов людей не менялись по несколько раз в десятилетие.

Не повышать пенсионный возраст до тех пор, пока в стране не будет в 2-3 раза повышен минимальный размер оплаты труда, пока не будут внедрены механизмы повышения заинтересованности работника в получении зарплаты «по-белому», пока не будет значительно снижен уровень безработицы, а средняя продолжительность жизни не повысится до европейского уровня.

Пересмотреть пенсионную систему для государственных и муниципальных служащих: пенсионное обеспечение рядовых граждан и чиновников должно быть одинаковым.

Постепенно повысить размер пенсии до 40% заработка за 30 лет стажа. Довести размер минимальной пенсии до размера прожиточного минимума.

Установить прожиточный минимум с учетом социальных стандартов обеспечения жизнедеятельности (обеспечение жильем, жилищно-коммунальными услугами, связью, лекарствами и медицинскими услугами, плата за обучение и повышение квалификации), что приведет к увеличению прожиточного минимума на 60-80%. Увеличить объем продуктов питания,

включаемых в минимальную потребительскую корзину, до уровня физиологической нормы, определяемой независимыми учеными.

Использовать доходы от продажи природных ресурсов в качестве источника наполнения Пенсионного фонда РФ. Создать Фонд старшего поколения для выплаты пенсионных надбавок наряду с Пенсионным фондом. Отделить от трудовой пенсии накопительную и социальную пенсии, сформировать из них отдельную систему, реализуемую без участия Пенсионного фонда РФ.

Ликвидировать барьеры для людей с ограниченными возможностями

Наша общая задача – позволить людям с инвалидностью получить возможность жить, учиться, работать, развиваться, бороться с болезнью. В интересах общества – создать им условия для равноправного участия в жизни нашей страны, ликвидировать барьеры, которые продолжают препятствовать их участию в жизни общества.

Разработать и внедрить федеральные и региональные комплексные программы профилактики инвалидности, в первую очередь детской. Сформировать единый государственный реестр инвалидов, что позволит оптимально проводить социальную политику, оказывать адресную социальную помощь.

Признать право на коммуникацию граждан с ограниченными возможностями жизненно важным и подлежащим обеспечению со стороны государства. Установить в качестве способа социальной защиты граждан с ограниченными возможностями передвижения, имеющих доход ниже прожиточного минимума, коммуникационную субсидию для оплаты телефонной связи и Интернета.

Сохранить 50%-ную льготу на оплату коммунальных услуг для инвалидов.

Внедрить федеральную целевую программу по обеспечению безбарьерного доступа ко всем объектам социальной, культурной и общественной инфраструктуры.

Оснастить здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными шрифтом Брайля, в легко читаемой и понятной форме; предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, чтобы облегчить доступность зданий и других объектов, открытых для населения.

Установить критерии шаговой доступности объектов культуры для инвалидов. Увеличить количество библиотек для слепых и слабовидящих читателей, выпуск книг, набранных рельефным шрифтом Брайля, и аудиокниг на различных носителях на русском и других языках народов Российской Федерации.

Развивать социальный заказ некоммерческим организациям в области дел милосердия, стимулировать волонтерство.

Развивать систему школ здоровья, открытого образования для детей с ограниченными возможностями. Увеличить количество реабилитационных центров для детей-инвалидов.

Законодательно закрепить статус детей, которые воспитываются в семьях, где один из родителей или оба являются инвалидами. Таким семьям должна оказываться социальная, гуманитарная, психологическая поддержка. Разработать и внедрить программу об институте

«передышки» для семей, на воспитании которых находится ребенок-инвалид. Это даст родителям возможность получить помощь специально обученной профессиональной семьи, доверив ей на время заботу о ребенке.

Восстановить в полном объеме и законодательно закрепить право приобретения инвалидами необходимых технических средств реабилитации по собственному выбору с обязательной полной денежной компенсацией затрат.

Разработать федеральную целевую программу по обеспечению граждан с ограниченными возможностями рабочими местами: сократить к 2025 году безработицу среди инвалидов не менее чем в два раза.

Сделать все сайты органов государственной власти и местного самоуправления доступными для людей с ограниченными возможностями по зрению.

Установить норму, согласно которой государственные и новостные программы федеральных и региональных телеканалов, выходящие как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом.

Установить норму, согласно которой не менее 50% культурных и развлекательных программ федеральных телеканалов и не менее 25% культурных и развлекательных программ региональных телеканалов, выходящих в эфир как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом.

Сделать энергетику эффективной

Самый важный источник энергии будущего – энергия экономии. Ключевой задачей для повышения эффективности энергетики должно стать обеспечение конкуренции, движение к снижению цен на электроэнергию в сочетании с развитием современной, распределенной генерации, превращающей потребителя одновременно и в производителя, производящего энергию для собственных нужд, а излишки направляющего в общую сеть.

Стремиться к экономному потреблению энергии во всех отраслях промышленности и хозяйства. Использовать высокоэффективные энергетические установки с КПД не меньше 50%.

Совершенствовать конструкцию энергетических установок, использовать принципиально более эффективные способы генерирования энергии. Разработать и внедрить новые энергетические накопители. Совершенствовать средства и методы транспортировки энергии и ресурсов.

Модернизировать системы потребления и энергосбережения внутри зданий и жилых домов. Строить новые здания только по энергоэффективным технологиям. Использовать механизм энергосервисных контрактов, когда экономия эксплуатационных расходов осуществляется за счет повышения энергоэффективности и внедрения технологий, обеспечивающих энергосбережение.

Модернизировать энергетическую инфраструктуру с участием целевого использования бюджетных средств, что будет являться наиболее экономически оправданным способом возврата задолженности государства перед людьми за ранее невыполненный капитальный ремонт. Повышение энергоэффективности дома позволит снизить плату за жилищно-коммунальные услуги, а высвободившиеся средства граждан вложить в качественный капитальный ремонт. Вкладывать средства в распределительные сети, создание новых или реконструкцию существующих центральных тепловых пунктов (с учетом самых современных технологий). Это увеличит привлекательность вложений в модернизацию источников энергии и магистральных тепловых сетей для частных инвесторов.

Усовершенствовать технологические процессы тепловых электростанций. Комбинированное производство тепла и электроэнергии (когенерация) для тепловых электростанций должно рассматриваться как важнейшее мероприятие повышения их энергетической эффективности и улучшения последствий климатической энергетической политики.

Уменьшить производство жидкого моторного топлива и заменить его альтернативными источниками. Стремиться к развитию электромобилей с

гибридными установками, водородной энергетикой, двигателями, использующими природный или иной газ.

Снизить количество и объемы разливов и утечек нефти, в том числе посредством стимулирования компаний проводить замену устаревших трубопроводов, регулярного мониторинга и существенного повышения штрафов за разливы нефти и нефтепродуктов.

Развивать малую и альтернативную гидроэнергетику с использованием механической энергии приливов, волн, течений и тепловой энергии океана. Преимущества малой гидроэнергетики – экологичность и низкая себестоимость производства энергии.

Россия обладает колоссальными ресурсами для использования малой и альтернативной гидроэнергетики. Необходимо лишь направить финансовые ресурсы на развитие данных видов энергетики.

Использовать экологически чистые источники энергии

Современная энергетика должна базироваться на передовых экологически чистых и экономически эффективных технологиях, на основе возобновляемых источников – солнца, ветра, геотермальных источников, океанских волн, биомассы. Потенциал для развития есть практически в каждом регионе. Разнообразие климата России позволяет организовывать современную жизнь человека с применением экологически чистых источников энергии везде.

Финансировать научные разработки и создавать пилотные проекты в области чистой энергетики. Развивать технологии производства чистой электроэнергии на основе использования отходов сельскохозяйственного производства и деревообработки.

Субсидировать из федерального бюджета строительство объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных от массовой

застройки районах, не подключенных к единой энергосистеме, создавать для таких проектов благоприятные экономические и организационные условия.

Облегчить процедуру технологического присоединения электростанций на базе возобновляемых источников энергии к единой энергетической системе.

Установить налоговые льготы для объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии и предприятий по производству оборудования для энергетических установок на основе возобновляемых источников, одновременно снять налоговые льготы на добычу углеводородов.

Гарантировать поставщикам электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии долгосрочные экономически обоснованные тарифы на электроэнергию.

При заключении договоров на поставку мощности на оптовом рынке электроэнергии брать за основу не расчетную мощность установки, а среднегодовую фактическую мощность.

Обнулить пошлины на импорт оборудования для энергетических установок на базе возобновляемых источников энергии.

Сохранить окружающую среду

Охрана здоровья и сохранение природного достояния, защита городской среды обитания, отказ от опасных технологий, продуктов и отходов, преодоление сырьевой направленности экономики и хищнической эксплуатации природных ресурсов должны стать безусловными приоритетами. Россия, как самая большая страна мира, не может отказаться от своей ведущей роли в предотвращении глобальной экологической катастрофы. Результатом станет снижение заболеваемости и смертности людей, повышение безопасности и комфортности жизни граждан России.

Воссоздать государственный экологический и природоохранный правительственный орган и восстановить в полном объеме институт государственной экологической экспертизы.

Поддержать предпринимателей, занимающихся раздельным сбором и переработкой мусора, и компаний, внедряющих безотходное производство и чистые технологии. Облегчить налоговое бремя для предприятий, устанавливающих очистные сооружения. Освободить от пошлин при закупках оборудования природозащитного назначения. Создать экономические стимулы для повышения энергоэффективности. Стимулировать переход на альтернативные и возобновляемые источники энергии. Поддержать экологически чистые отрасли экономики – туризм и курортное дело.

Поощрять просветительские инициативы общественных организаций и профессиональных сообществ, направленные на формирование экологической ответственности собственников, управленческого класса и инженеров. Развивать экологическое образование.

Отказаться от технологии мусоросжигания; запретить строительство новых мусоросжигательных заводов и постепенно закрыть старые; перейти к раздельному сбору и переработке мусора; ликвидировать нелегальные свалки.

Отказаться от ввоза из-за рубежа отработавшего ядерного топлива. Отказаться от строительства новых опасных ядерных объектов, в том числе АЭС. Постепенно вывести из эксплуатации АЭС, выработавшие свой ресурс. Модернизировать традиционные виды энергетики (газовую и угольную). Отказаться от строительства новых крупных ГЭС.

Ввести принцип приоритетности права граждан на благоприятную среду обитания и защиту здоровья, а также императивности участия населения в принятии решений (путем проведения референдума) о проектировании и

строительстве объектов гражданской ядерной энергетики, крупных гидротехнических сооружений, предприятий, связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых, объектов уничтожения химического оружия и т. д.

Повысить ответственность за превышение допустимого уровня загрязнений. Избавиться от загрязнений и накопленного экологического ущерба. Снести все строения, возведенные с нарушением законодательства в природоохранных зонах и на берегах водоемов.

Ввести обязательное, адекватное масштабам возможного ущерба страхование рисков не только в связи с авариями, но и в результате текущей деятельности опасных предприятий.

Повысить эффективность государственной охраны лесов. Отказаться от экспорта круглого/необработанного леса (ценных пород – с 2018 года, прочих – не позднее чем через 3 года).

Сохранить существующие и создать новые особо охраняемые природные территории. Сохранить заповедное плато Укок в Горном Алтае; отказаться от проекта экономически нецелесообразного строительства газопровода в Китай через Алтайские горы по так называемому западному маршруту.

Ввести единые стандарты содержания домашних животных, включающие в себя: правила разведения и содержания домашних животных; постепенное введение обязательного чипирования; учет всех домашних животных; введение обязательных нормативов для обеспечения жителей городских территорий площадками для выгула собак. Повысить ответственность за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечья, за незаконную охоту, за выбрасывание домашнего животного на улицу.

Решить жилищную проблему

Собственное жилье – вековая мечта народа России. Поэтому важнейшим социально-политическим и экономическим шагом должна стать массовая

бесплатная передача земли с инфраструктурой в частную собственность под строительство семейных домов по всей стране. Современный дом на своей земле – это пропуск в новую жизнь, в свободный мир, где проявляются лучшие качества и творческие возможности человека.

Реализовать программу «Земля – Дома – Дороги» – программу массового строительства индивидуальных частных домов по всей стране. Финансирование программы осуществить (ориентировочная стоимость составляет 20 триллионов рублей) за счет всех возможных источников резервных и бюджетных средств.

Для исключения возможных манипуляций с землей предусмотреть жесткое целевое назначение выделенной земли – для строительства дома для себя, а не с целью перепродажи.

Оказывать содействие в обеспечении недорогими строительными материалами (путем оплаты госзаказа на закупку и подвоз строительных материалов к местам массового строительства).

Субсидировать за счет государства кредиты на строительство домов. Общий объем господдержки на семью (с учетом прямых выплат, подведения инженерной инфраструктуры и погашения процентов по ссудам) будет достигать в европейской части страны 75% стоимости стандартного дома, а за Уралом – 85%.

Земельный участок передавать гражданам с обязательствами государства (закрепленными в договоре) по подведению инженерной инфраструктуры (газификация, электрификация, водоснабжение), дорог и обеспечению доступа к услугам социальных учреждений к определенному сроку.

Построить в рамках программы современные многополосные скоростные дороги между крупными городами и новыми строящимися поселениями. Обеспечить новые поселения безопасными и современными школьными зданиями, детскими садами и поликлиниками. Реализация программы

позволит в течение 5-7 лет кардинально решить жилищную проблему в России и вплотную приблизиться к воплощению народной мечты о собственном доме, привлечь колоссальные инвестиции в экономику, создать рабочие места и современную инфраструктуру. За это время будет построено 1,8 миллиарда квадратных метров жилья и 30 тысяч километров современных дорог.

Сделать жилье комфортным, а тарифы ЖКХ низкими и прозрачными

Проживающие в многоквартирных домах люди должны получать качественные и понятные жилищные услуги, иметь о них полную информацию, получать за них прозрачные и понятные счета, платить только за реально полученные услуги.

Поощрять практику создания по инициативе совладельцев товариществ собственников жилья и товариществ собственников недвижимости, жилищных и жилищно-строительных кооперативов как наиболее рациональных инструментов для качественной и рентабельной эксплуатации жилья.

Ввести и юридически закрепить понятие кондоминиума, с государственной регистрацией общего имущества многоквартирного дома. При составлении реестра такого имущества приоритет должен отдаваться собственникам, им должны быть возвращены все помещения, которые в соответствии с проектом дома и де-факто используются для обслуживания дома. При строительстве новых домов отдельно указывать в проектной декларации общее имущество жилого дома.

Признать совет дома органом общественного самоуправления. Включить его в систему местного самоуправления с соответствующим финансированием; избирать в соответствии с избирательным законодательством одновременно с органами местного самоуправления; законодательно закрепить его

полномочия и включить в них приемку работ, выполненных управляющими организациями, и контроль качества предоставляемых услуг.

Разработать типовой договор на управление общим имуществом многоквартирного дома, содержащий все основные законодательно закрепленные нормы. Неотъемлемой частью такого договора должен быть подробный перечень услуг и работ, оказываемых и выполняемых управляющей организацией. Утвердить на государственном уровне описание услуг и работ и стандарты их выполнения.

Ввести материальную ответственность потребителя – за неоплату полученных услуг, управляющей организации – за неисполнение обязательств по договору. Обеспечить эффективный государственный контроль за безопасностью проживания граждан и исполнением своих обязанностей обеими сторонами.

Обеспечить полную прозрачность тарифов, открытость информации по всем полученным коммунальным ресурсам и всем произведенным работам, оказываемым услугам по каждому дому. Монополии должны доказывать обществу, что не могут поставлять коммунальные ресурсы дешевле.

Осуществлять сбалансированную тарифную политику с учетом интересов организаций, которые привлекают инвестиции в целях модернизации инженерной инфраструктуры и повышения энергетической эффективности.

Признать капитальный ремонт государственным долгом перед гражданами, приватизировавшими жилье в не прошедших капитальный ремонт домах. За счет бюджетных средств выполнить капитальный ремонт (реконструкцию) ветхого и аварийного жилья.

Создать систему доступного кредитования работ по капитальному ремонту. Собственники должны платить только за выполненные работы с учетом снижения размера платы за коммунальные услуги. В домах, где признана задолженность государства за ранее невыполненный капитальный ремонт,

уплата процентов по кредиту должна финансироваться за счет средств бюджета; также должны финансироваться отдельные виды работ.

Использовать практику санации жилых домов – комплексных мероприятий по капитальному ремонту и модернизации, осуществляемых с целью получения энергосберегающего эффекта и ликвидации морального износа здания. Комплексная санация и модернизация жилья и тепловых сетей позволят сократить размер платы за коммунальные услуги и отказаться от сезонного профилактического отключения горячего водоснабжения, а также снять проблему ветхого и аварийного жилья в течение нескольких лет.

Создать условия для системного жилья, состоящего как из многоквартирных системных домов (частного доходного, муниципального арендного, кондоминиума), так и системных частных односемейных домов малой этажности.

Объединить страну, сделать города и поселки удобными для жизни

Ключевыми государственными задачами должны стать экономическое освоение просторов страны и ее обустройство, связь страны в единое целое, создание комфортной среды для каждого человека. Бюджеты городов и регионов должны получить средства на поддержание и развитие транспортной и социальной инфраструктуры.

Сделать приоритетом модернизацию и строительство объектов социальной инфраструктуры – школ, детских садов, больниц, поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов, офисов врачей общей практики, культурных и досуговых центров, библиотек, спортивнооздоровительных центров, спортивных и детских площадок. Обеспечить их территориальную доступность, особенно в глубинке, малых городах и сельской местности.

Повысить прозрачность и общественный контроль за градостроительной политикой. Принимать решения по проектированию значимых архитектурных объектов на основе проведенных публичных архитектурных

конкурсов, организуемых по стандартам Международного союза архитекторов. Стимулировать частных застройщиков к принятию решений о проектировании объектов на основе публичных архитектурных конкурсов.

Снизить плотность и этажность городской застройки. Реализовать программу индивидуального жилищного строительства (программа

«Земля – Дома – Дороги»). Жестко соблюдать нормативы обеспечения жителей зелеными зонами, необходимыми социальными учреждениями и дорожной инфраструктурой.

Проектировать общественные пространства, развивать систему «третьих мест». Использовать историю и культуру как ресурсы развития территорий. Использовать возможности IT-технологий в организации жизни и управлении городами, стандарты smart-city.

Внедрить муниципальные стандарты качества перевозок городским общественным транспортом, ввести гибкую систему тарифов, стимулирующих отказ от индивидуального автомобиля и пользование общественным транспортом. Включить в муниципальные стандарты комфорт, предсказуемость, прозрачность ценообразования тарифов, экологию транспорта.

Создать места для уличного спорта в городе. Приспособить города для беспрепятственного движения инвалидов и детских колясок, велосипедов, роликов, самокатов и других средств путем оборудования всех тротуаров и переходов пандусами и съездами.

Осуществить газификацию и водоснабжение российской глубинки.

Сделать федеральную дорожную сеть единой и замкнутой. Важнейшие автомобильные дороги сделать бесплатными, как и все объезды городов и населенных пунктов.

С целью комплексного управления и финансирования федеральной дорожной сети передать Федеральному дорожному фонду все федеральные дороги, а также до 200 метров от осевой линии дорожного полотна (за исключением земель поселений, садоводческих некоммерческих товариществ, особо охраняемых природных территорий, территорий лесного фонда, водоохранных зон). Создать зоны с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности на территории дорог федерального значения и придорожной территории.

Осуществлять строительство и обслуживание дорог через Федеральный дорожный фонд, используя доходы от уплаты акцизов на моторное топливо и поступления от арендных платежей предприятий транспортной и дорожной инфраструктуры, расположенных на отведенных территориях. Четко разделить функции заказчика, плательщика, подрядчика и контролера, приемщика работ при строительстве федеральных автодорог. Обеспечить прозрачное и конкурентное распределение подрядов на разработку карьеров.

Привести всю техническую документацию (технические регламенты, ГОСТы и СНИПы) в соответствие с современными технологиями строительства, эксплуатации и контроля качества.

Развивать транспортные связи азиатской и европейской частей России, обеспечить ценовую доступность авиа и железнодорожных билетов. Это важно для сохранения экономического, политического и культурного единства страны, а также в стратегическом отношении («никакие крепости не заменят путей сообщения»).

Модернизировать и развивать региональные аэропорты и аэродромы. Закрепить правовой статус лоукостеров. Обеспечить конкуренцию и доступность авиаперелетов для граждан, без сокращения перечня услуг и снижения их качества. Добиваться от авиакомпаний (особенно компаний с государственным участием) прозрачности тарифообразования и снижения

цен на авиаперевозки. Предоставить пассажирам право выбора тарифа в зависимости от веса багажа и ручной клади.

Определиться с моделью развития железных дорог – честная конкуренция или прозрачная, действующая в интересах общества монополия.

Реализовать программу сокращения непрофильных расходов РЖД и направить высвободившиеся средства на финансирование перевозок пассажиров. Утвердить на федеральном уровне список социально важных маршрутов и ввести их субсидирование на основе анализа затрат, не допуская закрытия. Поставить под контроль антимонопольных органов все платежи перевозчиков в пользу РЖД и ее дочерних компаний, особенно платежи за аренду подвижного состава.

В области железнодорожных грузоперевозок отдать приоритет повагонным и мелким отправкам перед составами с природными ресурсами, которые сейчас используются только крупнейшими грузовладельцами.

Дать моногородам новую жизнь

Главная задача государства – обеспечить достойную жизнь людей и возможности реализовать себя там, где они родились. Необходимо вдохнуть новую жизнь в моногорода, сделать их современными и комфортными, открыть новые перспективы. Одни из них могут развивать туризм, другие – стать центрами инноваций и новых технологий. Современные модели развития городов, включающие в себя заботу об экологии, создание инфраструктуры и рабочих мест, активное вовлечение граждан в процесс принятия решений, способны качественно изменить повседневную жизнь горожан.

Принять решение о предоставлении жителям моногородов, развитие которых объективно невозможно, право на переселение за счет федерального бюджета.

Предоставить всем моногородам специальные налоговые привилегии сроком на 20 лет (нулевая ставка по налогу на прибыль организации, подлежащему зачислению в федеральный бюджет). Предоставить дополнительные преференции малому бизнесу (снижение налогов, стоимости аренды помещений, кредитной ставки, субсидирование кредитов регионами).

Увеличить объем федерального софинансирования расходов на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры в моногородах. Обязать Минэкономразвития России публиковать результаты мониторинга состояния дел в монопрофильных муниципальных образованиях.

Увеличить срок действия режима территорий опережающего развития в моногородах с 10 до 30 лет. Распространить на все моногорода налоговые, финансовые, юридические, административные льготы для осуществления предпринимательской деятельности и других особенностей правового режима, предусмотренных для территорий опережающего развития.

Снизить до 51% долю федерального правительства в управляющей компании, созданной для исполнения и координации концепции развития территории моногорода, остальную часть акций распределить между инвестирующими в моногород резидентами территории опережающего развития. Гарантировать право резидентам участвовать в заседаниях наблюдательного совета, руководящего проектами социально-экономического совершенствования территории, и влиять на его решения. Эти меры позволят местным властям и резидентам совместно участвовать в развитии города и увеличат заинтересованность резидентов в модернизации территории.

Модернизировать инфраструктуру в моногородах (автомагистрали, железнодорожные вокзалы, аэропорты, речные и морские порты, инженерные сети и объекты ЖКХ). Осуществить ремонт и строительство новых учреждений социальной инфраструктуры (университетов, больниц,

поликлиник, объектов культуры, спорта и отдыха). Модернизировать жилье, обеспечить все территории доступом в Интернет.

Перепрофилировать предприятия моногородов: создать современные высокотехнологичные производства на основе старых предприятий или расширить ассортимент выпускаемой продукции. Например, превратить химические предприятия в фармацевтические, предприятия по добыче песка и глины – в стекольные, алкогольные – в хлебобулочные, деревообрабатывающие – в мебельные и домостроительные.

Повысить административный статус путем переноса части органов власти из регионального или районного центра в моногород. Гарантировать переезжающим государственным и муниципальным служащим карьерный рост, дополнительные социальные выплаты и надбавки.

Интенсифицировать программы переобучения и переквалификации работников моногородов. Поощрять молодое поколение и студентов после окончания учебы различными льготами (выделение жилья, гарантия рабочего места, обеспечение оборудованием) для того, чтобы создать молодым людям условия для жизни и работы в моногороде.

Защитить экологию моногорода: безопасно утилизировать ранее накопленные отходы, строить заводы по переработке мусора, установить фильтры на промышленных заводах, модернизировать водоочистные сооружения, рекультивировать загрязненные отходами предприятий земли.

Присоединить моногорода к крупным агломерациям там, где это возможно. Построить логистические узлы в моногороде, системы складов, центры по ремонту проезжающих через моногород автомобилей, гостиницы для отдыха водителей.

Создать условия для развития городов и регионов

Эффективное развитие страны возможно при балансе интересов федерального центра, регионов и местного самоуправления. Снятие

ограничений на выборах мэров и губернаторов сделает их реально зависимыми от мнения избирателей и заинтересованными в служении людям. Финансовая независимость регионов и муниципалитетов даст им возможность эффективно развиваться и выполнять свои обязательства перед людьми. Широкое распространение практики публичных слушаний и референдумов станет эффективным механизмом развития городов, снизит социальную напряженность и сделает жителей активными участниками процесса принятия решений. Подлинная забота о стране – это обустроенные территории, процветающие регионы и свободные граждане.

Пересмотреть принципы разграничения полномочий между органами государственной власти и регионами. На уровне федеральных органов государственной власти оставить только полномочия, необходимые для защиты и обеспечения конституционных прав и свобод граждан, безопасности государства и гражданина, реализации принципов социального государства. Все полномочия, необходимые для развития регионов, с учетом географических, природных, национальных и этнических особенностей, закрепить за органами власти субъектов Российской Федерации. Вернуть органам местного самоуправления автономию в решении вопросов местного значения.

Пересмотреть бюджетную и налоговую политику с переориентацией на большую самостоятельность регионов. Использовать природные ресурсы в первую очередь в интересах развития регионов.

Предоставить регионам право самостоятельно устанавливать и администрировать региональные налоги и сборы, органам местного самоуправления предоставить право самостоятельно устанавливать и администрировать местные налоги и сборы.

Ввести правило бюджетного федерализма: не менее 50% от всех видов налоговых поступлений (за исключением относящихся к природным рентам)

должно оставаться на территории субъекта РФ в виде собственных (нецелевых) доходов.

Исключить бессмысленную циркуляцию средств от муниципального образования в бюджеты вышестоящих уровней бюджетной системы, с последующим возвращением их в тот же муниципалитет в качестве межбюджетных трансфертов.

Сохранить федеральную финансовую помощь регионам со слаборазвитой экономической и социальной инфраструктурой.

Закрепить за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительные налоговые источники так, чтобы стимулировать муниципалитеты к работе над собственной доходной базой, к развитию малого и среднего предпринимательства. Это позволит в перспективе расширить налогооблагаемую базу не только для местных, но и для федерального и региональных бюджетов.

Отчисления от подоходного налога на физических лиц зачислять в местные бюджеты по месту жительства гражданина. Платежи от акцизов на моторное топливо, заменяющие транспортный налог, в равной пропорции зачислять в дорожные фонды регионов и муниципальных образований.

Снять ограничения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления в уставах муниципальных образований.

Принять прозрачный и четкий механизм передачи полномочий поселений муниципальным районам и обратно, предусматривающий принятие соглашений представительными органами в порядке принятия нормативных актов, вступление в силу после опубликования, регистрацию в Минюсте, контроль за переданными полномочиями.

Сопровождать повышение степени самостоятельности региональных и местных органов власти в финансово-экономической сфере усилением роли

представительной демократии и увеличением политической ответственности органов власти перед избирателями.

Снять барьеры для участия граждан в политической жизни и осуществления волеизъявления, в том числе путем региональных и местных референдумов. Изменение территорий местного самоуправления, преобразований муниципальных образований осуществлять исключительно с согласия населения, выраженного на местном референдуме. При принятии решений обязательно учитывать результаты публичных слушаний.

Обеспечить действие законов Российской Федерации в полном объеме на всей территории страны.

Создать гражданское общество

Основные принципы демократического общества – общественная свобода, гражданское равенство и господство закона – являются универсальным ключом к решению проблем российского общества. Возвращение в правовое русло, безусловное признание верховенства международного права, отказ от политики ограничения прав и свобод станут надежным фундаментом создания правового государства в России. Только добровольное, искреннее и активное участие граждан в общественной и политической жизни России может гарантировать развитие страны в правильном направлении.

Снять все законодательные барьеры для развития некоммерческих организаций. Установить разумные и минимальные ограничения на зарубежное финансирование некоммерческих организаций и участие в политической деятельности. Развивать различные формы общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти и правоохранительных органов, за избирательным процессом.

Регулировать общественные отношения на основе закона и права. Снизить количество оценочно-неопределенных норм, сократить противоречия между международным и национальным правом, отказаться от

избыточного законодательного и подзаконного регулирования в сфере личных прав.

Создать механизмы эффективного социального взаимодействия, сотрудничества, оперативно работающих каналов коммуникации и обратной связи, высокой степени доверия и договороспособности участников всех процессов.

Вовлекать жителей в развитие городов и поселков через различные формы самоуправления и прямой демократии. Широко применять практику референдумов, чтобы наделить население властью над условиями для жизни через включение в события и процессы по месту жительства.

Создать целостную инфраструктуру для участия граждан во всей цепочке общественной деятельности: выдвижение идей, обсуждение, проектирование, доведение до власти, обеспечение ресурсами, организация работы с населением.

Создать условия для развития местных сообществ и превращения их в реальный фактор инновационного развития городов и муниципалитетов. Развивать на базе библиотек сеть центров местных сообществ, обеспечивающих вовлечение жителей в развитие территорий, социальную адаптацию членов местных сообществ, культурную, просветительскую и другую деятельность.

Сформировать фонды местных сообществ, аккумулирующие пожертвования жителей, бизнеса, а также административные и финансовые ресурсы местной власти как инструмент объединения идей сообществ и ресурсов всех видов для реализации общественных проектов на конкурсной основе.

Развивать механизмы партиципаторного и инициативного бюджетирования – прямого включения граждан в распределение бюджетных средств.

Стимулировать самоорганизацию и институционализацию профессиональных сообществ, формирование экспертных сообществ и активное включение их в процесс принятия решений на всех уровнях власти. Создать правовые механизмы реального участия экспертного и профессионального сообщества в разработке и принятии решений. Передать часть полномочий по контролю в сфере предпринимательской деятельности массовым союзам производителей товаров и услуг, а также союзам работодателей.

Обеспечить разделение властей

Современное государство возможно только при наличии разделения властей. Свободный от какой бы то ни было зависимости и административного давления парламент, независимый суд и федерализм создают взаимный контроль и баланс, который наиболее эффективно противостоит коррупции, злоупотреблениям властью и бюрократизации государства. Создать такую систему можно, если вернуть реальную политическую конкуренцию, обеспечить независимость ветвей власти, качественно повысить значение в политической системе федерального парламента и региональных представительных органов, создать условия для эффективной работы местной власти, непосредственно связанной с людьми.

Кардинально сократить численность сотрудников Администрации Президента и превратить этот орган в секретариат, обслуживающий деятельность главы государства, лишить его права вмешиваться в деятельность государственных институтов.

В перспективе передать парламенту право формировать правительство – утверждать не только премьера, но и поименный состав правительства. Предоставить парламенту право предлагать президенту кандидата на пост премьера.

Вотум недоверия правительству, выраженный Государственной думой, должен вести к его неизбежной отставке. Предоставить Государственной думе право выносить вотум недоверия отдельным министрам, руководителям федеральных служб и агентств.

Передать Государственной думе, законодательным собраниям субъектов РФ и представительным органам муниципальных образований полномочия по подготовке и принятию бюджетов.

Наделить обе палаты Федерального собрания полномочиями по согласованию решения президента о введении специальных экономических мер (в том числе санкций против иностранных государств, граждан и организаций).

Вернуть утраченные полномочия Государственной думе и региональным парламентам. Усилить контрольные функции парламента (в том числе за расходованием бюджетных средств). Назначение главы Счетной палаты должно быть исключительной компетенцией Государственной думы.

Создать систему парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти. Поставить под контроль парламента все структуры государственной исполнительной власти, в том числе самые закрытые.

Наделить региональные законодательные и представительные органы правом импичмента в отношении руководителей органов исполнительной власти.

Упростить порядок создания комиссий по расследованию действий исполнительной власти и расширение их полномочий. Наделить парламентскую комиссию, осуществляющую расследование, правом вызова любого государственного чиновника и обязать государственные органы и чиновников сотрудничать с комиссией при проведении парламентских расследований.

Ввести всеобщие и прямые выборы членов Совета Федерации.

Сделать суд независимым и справедливым

Экономическая и политическая системы развитого общества не могут функционировать без института независимых арбитров, в роли которых выступают суды. Необходимо сделать их реально независимыми от «телефонного права», давления исполнительной власти и «денежных мешков», превратив в инструмент эффективной защиты прав и интересов граждан.

Назначать всех федеральных судей Советом Федерации по предложению органов судейского сообщества. Избирать председателей судов голосованием судей. Обеспечить их ротацию и ограничение сроков председательства 2-3 годами.

Лишить председателей судов влияния на процесс назначения и отстранения судей. Кандидатов на должность судьи избирать на съездах судей соответствующего уровня и представлять для назначения этими органами. Избирать мировых судей напрямую населением из числа кандидатов, отобранных в указанном выше порядке.

Включать в состав квалификационных комиссий равное количество представителей судейского сообщества и представителей общественности, избранных представительным (законодательным) органом соответствующего уровня из числа кандидатов, предложенных съездами объединений юристов и общероссийских правозащитных объединений соответствующего уровня.

Повысить требования (увеличить возраст и стаж, необходимые для назначения) к кандидатурам судей и обязать впервые назначаемых судей проходить переобучение (не менее 1 года).

Ввести правила распределения дел между судьями по жребию.

Запретить судьям на свое усмотрение ограничивать открытость процесса. Ввести порядок рассмотрения ходатайства об отводе судьи коллегией других судей. Все ходатайства об отводе судей/судов сделать предметом последующей проверки и обобщения квалификационными коллегиями соответствующего уровня. Законодательно закрепить правила возбуждения дисциплинарных производств и рассмотрения дисциплинарных дел в отношении судей.

Ввести правило, по которому судья, принимающий решение о мере пресечения (заключение под стражу и т. д.) и других процессуальных действиях (обыск, прослушивание), не может рассматривать дело по существу.

Заменить зачитывание полного текста приговора разъяснением судом принятого решения и его мотивов.

Обеспечить состязательность и процессуальное равенство сторон в уголовном процессе:

- обеспечить доступ к материалам уголовного дела экспертов, привлекаемых защитой;
- снять режим тайны следствия с информации о допущенных нарушениях в ходе следствия;
- предоставить защите право ходатайствовать перед судом о доступе к информации ограниченного доступа (например, о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами);
- повысить требования к ведению протокола судебного заседания: порядку и способам ведения, полноте содержания, срокам подготовки (до перехода к судебным прениям), порядку ознакомления и представления замечаний; обязательно применять системы аудиофиксации

(аудиопротоколирования) в процессе и право сторон на ознакомление с ними и получение копий;

- ввести порядок ознакомления с материалами уголовного дела и закрепить право защиты на получение копий материалов уголовного дела, заверенных следователем;
- предоставить право подачи кассационных жалоб по уголовным делам лицам, ранее обращавшимся с такими жалобами, но по новым основаниям.

Рассматривать судом присяжных все уголовные дела по тяжким и особо тяжким преступлениям, а также внедрить этот институт при рассмотрении некоторых категорий гражданских дел. Предоставить право присяжным знакомиться с материалами дела, с характеристиками на обвиняемого, исследовать доказательства о применении к нему недозволённых методов ведения следствия.

Рассматривать судом присяжных жалобы на решения квалификационных коллегий о приостановлении либо прекращении полномочий судей, привлечении их к дисциплинарной ответственности, приостановлении либо прекращении отставки судей, а также об отказе в рекомендации на должности судей. С этой целью ввести суды присяжных в административное судопроизводство.

Восстановить в Уголовно-процессуальном кодексе РФ норму, согласно которой суд, прокурор, следователь и лицо, производящее дознание, обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства.

Воссоздать Высший арбитражный суд. Создать специальные административные суды для рассмотрения дел в отношении органов власти, нарушающих права граждан и организаций.

Обеспечить исполнимость судебных решений: реформировать службу судебных приставов; увольнять чиновников за неисполнение судебных решений.

Обеспечить возможность судам применять наказания, не связанные с лишением свободы. Усилить судебный контроль (лично судей) за отбыванием наказания осужденными.

Обеспечить независимость СМИ и свободный доступ к информации

Свобода информации и коммуникации – гарантия здорового развития общества. Для этого необходимо освободить информационные каналы от государственной монополии, а субъекты информационного обмена – от государственной цензуры. Государство не должно владеть СМИ, чтобы не манипулировать сознанием граждан в интересах отдельных должностных лиц и политических сил. Доступ к информации, знаниям и культурным ценностям должен быть свободным и повсеместным, потому что свободный обмен информацией способствует прогрессу, а свободный обмен мнениями способствует установлению консенсуса в обществе.

Обеспечить неприкосновенность частной жизни, гарантировать свободу слова.

При распределении телевизионных частот между телеканалами учитывать контент, ранее производимый каналами, их создателями и владельцами. Таким образом, будет установлен заслон на пути лженауки, конспирологии и мракобесия, пошлости и «желтизны».

Ограничить размер максимального пакета акций новостных телеканалов, находящегося в руках одного владельца. Эта мера предотвратит превращение телеканалов в рупоры олигархов, обеспечит высокий уровень защиты от давления на журналистские коллективы и свободу в выстраивании редакционной политики.

Передать эфирную частоту Первого канала общественному телевидению под руководством авторитетного общественного совета. Эфирную частоту второго канала передать телеканалу «Культура», также поставленному под общественный контроль. Эфирную частоту третьего канала отдать телеканалу Euronews для полноценного вхождения страны в европейское информационное поле.

Передать общественному совету общественного телевидения реальные полномочия по контролю над редакционной политикой. Включить в него представителей политических партий, получивших определенный процент голосов на федеральных либо региональных выборах (по одному представителю от каждой партии). Обеспечить независимость общественного телевидения за счет абонентской платы зрителей.

Список общероссийских обязательных общедоступных телеканалов утверждать не указами президента, а специальным законом, проходящим через парламентские дискуссии, широкое общественное обсуждение и экспертную оценку. При его составлении учитывать светский и социальный характер государства. Приоритет отдавать познавательным и просветительским каналам. Обеспечить показ спортивных и детских программ, лучших мировых и отечественных художественных, документальных и анимационных фильмов, качественных аналитических программ с разнообразием гостей и мирной, спокойной, содержательной, цивилизованной дискуссией.

Исключить возможность внесудебного ограничения доступа к информации для органов исполнительной власти и правоохранительных органов. Исключить при ограничении доступа к информации возможность неправомерно блокировать те интернет-ресурсы, которые напрямую не значатся в судебном решении.

Реформировать систему авторского права в интересах авторов и общества. Отменить уголовное преследование за правонарушения в сфере авторского и смежных прав. Исключить неправомерное взимание денежных средств в пользу третьих лиц. Отменить так называемый «налог на болванки» в размере 1% от оборота производителей и импортеров любой техники, позволяющей копировать и воспроизводить аудиои видеозаписи.

Придать статус общественного достояния, подразумевающий использование произведения любым лицом без каких-либо ограничений, произведениям науки, искусства и литературы, созданным по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, а также служебным произведениям (нормативным актам и другим материалам) с момента создания.

Установить статус общественного достояния в случаях, когда авторское право юридических лиц истекло к январю 1993 года. Это позволит устранить ситуацию, когда созданные за государственный счет произведения культуры советского периода стали принадлежать различным юридическим лицам, получающим доход от их использования.

Предоставить государственным и общественным библиотекам и архивам (в том числе электронным) право оцифровки материалов культурного и исторического наследия, произведенных или правомерно обнародованных до января 1993 года. Обеспечить финансирование данных работ из бюджетных и внебюджетных источников.

Сократить срок охраны исключительных авторских прав до 50 лет. Создать публичный реестр авторских прав на произведения, что даст возможность любому гражданину установить факт наличия или отсутствия исключительных прав на произведение. Свести к минимуму невольные нарушения авторских прав.

Снять запрет на свободное фотографирование и распространение изображений защищенных авторским правом объектов, находящихся в общественном месте, для некоммерческого использования.

Отменить практику управления правами и сбора вознаграждений со стороны обществ по коллективному управлению авторскими правами для тех правообладателей, с которыми у таких обществ не заключены договоры. Установить, что общества по коллективному управлению авторскими правами не могут претендовать на сборы отчислений за использование произведений, выпущенных под свободной лицензией.

Стимулировать развитие высокоскоростного интернет-соединения. Снять ограничения на пользование средствами, обеспечивающими анонимность интернет-серфинга, на использование устройств с технологией аппаратного шифрования. Декриминализовать использование криптовалют, ввести понятия криптовалюты и blockchain в правовое поле Российской Федерации.

Победить коррупцию и сделать власть эффективной

Основой оздоровления системы органов государственной власти является многопартийная демократия с возможностью смены правящих партий по итогам выборов. Отделение бизнеса от власти и подотчетность органов исполнительной власти гражданам и парламенту

– главные условия эффективной борьбы с коррупцией. Контроль со стороны общества и формирование новой генерации государственных служащих позволят качественно повысить исполняемость решений и всей работы государственного аппарата.

Внести в законодательство норму, направленную на выполнение предписания статьи 20 Конвенции ООН против коррупции, обязывающей чиновников и депутатов раскрывать свои расходы и имущество и предусматривающей уголовное наказание за несопоставимые с доходами расходы и незаконное обогащение.

Принять законы о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной думе, о публичном независимом общенациональном телевидении.

Обеспечить прозрачность тендеров и формирования на них стартовой цены.

Ввести систему контракта на государственной службе. Все блага, получаемые государственными служащими по контракту (жилье, бытовой кредит и т. п.), полностью погашаются после завершения срока контракта и при отсутствии претензий к работе чиновника, но подлежат изъятию в случае расторжения контракта за коррупцию, произвол и безделье.

Формализовать управленческие процессы, сократить излишние внутриаппаратные взаимодействия, упростить процедуры, развивать практики дистанционного взаимодействия и информатизации, объективно снижающие возможности для произвола отдельного чиновника.

Расширить открытость в сфере внутреннего и межведомственного документооборота, которая, не обязательно раскрывая содержание всех документов, делала бы достоянием общественности сведения о скорости и эффективности процессов выработки и принятия решений. Предоставить доступ к служебной документации органов исполнительной власти, по крайней мере, для парламентского и судебного контроля. Ввести публичный реестр документов государственных

органов, включая учет ведомственных приказов.

Ввести институт общественных контролеров (в том числе из состава депутатского корпуса), которые, имея доступ к государственной и служебной тайне, могли бы обеспечивать независимый контроль даже в закрытых сферах.

Повысить ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за распространение недостоверной информации в

СМИ и в ответах на обращения граждан и организаций, за нарушение сроков предоставления государственных услуг, требование непредусмотренных законом документов, незаконный отказ в предоставлении услуги.

Ввести репутационные инструменты оценки в практику государственного управления (рейтинги и публичные мониторинги).

Ввести обязательную трансляцию в Интернете открытых заседаний парламентов субъектов РФ и советов депутатов муниципальных образований, обязательное поименное голосование в парламентах всех уровней, обязательное указание всех авторов вносимых депутатами проектов решений и поправок к ним.

Оптимизировать бюджетные расходы на содержание кадров государственных органов Российской Федерации в результате реорганизации структуры государственного управления: упразднить институт полномочных представителей президента, исключить из состава органов исполнительной власти министерства, созданные по географическому признаку (по развитию Дальнего Востока и делам Северного Кавказа).

Стимулировать практику создания экспертных советов при государственных органах в различных предметных областях. Привлекать в комиссии, создаваемые органами власти, представителей общественности, причем не «удобных» представителей по усмотрению самого органа власти, а прошедших независимый общественный отбор (что особенно актуально для комиссий по государственным закупкам).

Снять законодательные ограничения для общественных объединений на реализацию права на обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные таким органам организации. Реализовать конституционное право доступа гражданина к информации, собираемой о нем государственными органами, включая правоохранительные органы.

Открыть свободный доступ россиян и туристов ко всем расположенным на территории Кремля и Китай-города памятникам историко-культурного наследия.

Обеспечить политическую конкуренцию и честные выборы

Выборы с известными правилами и неизвестным заранее результатом, когда на них может проиграть и правящая партия, – минимальное условие для формирования отзывчивого государства и решения реальных проблем граждан. Необходимо возвращение выборам их содержательного смысла – зависимости всех избираемых лиц от избирателей и реальной альтернативности голосования. Ключевые решения на местном уровне должны принимать сами граждане на референдумах и с помощью других форм прямого волеизъявления.

Формировать избирательные комиссии исключительно из представителей партий, участвующих в выборах. Существенно снизить долю государственных и муниципальных служащих и лиц, зависимых по службе от администрации, в составе избирательных комиссий.

Отказаться от механизма сбора подписей для выдвижения кандидатов от политических партий на выборах органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней.

Отменить систему распределения депутатских мандатов по методу Имперали на выборах всех уровней в России как несправедливую, непропорциональную и искажающую реальную волю избирателей в пользу партии, лидирующей по итогам подсчета голосов.

Принять меры, предотвращающие помещение во главе партийных списков «паровозов» – известных лиц, заведомо не собирающихся работать в представительных органах.

Создать избирательные трибуналы – специализированные органы, независимые от избирательных комиссий, для рассмотрения избирательных

споров. Конкретизировать и детализировать уголовное наказание за фальсификации.

Упростить процедуру регистрации партий. Разрешить создавать предвыборные блоки и коалиции. Увеличить срок агитации во время выборов с 1 до 3 месяцев.

Снизить до 3% минимальный порог голосов для прохождения политических партий в Государственную думу и законодательные собрания всех уровней с учетом результатов голосования на большинстве территорий.

Упростить процедуры проведения референдумов:

- снять ограничения на референдум по вопросам, связанным с финансовыми обязательствами бюджета;
- дать возможность проводить местный референдум по межмуниципальным вопросам;
- снизить численность инициативной группы для инициирования референдума до 100 человек (для регионального референдума) и до 50 человек (для местного референдума);
- уменьшить число подписей граждан, необходимое для инициирования референдума: с 2% до 0,5% от участников голосования (для регионального референдума) и с 5% до 1% (для местного референдума);
- увеличить срок сбора подписей до 120 дней (для регионального референдума) и до 50 дней (для местного референдума);
- обеспечить возможность электронного голосования через портал госуслуг;
- снять ограничения на агитацию в Интернете;

– разрешить выносить на местные референдумы вопросы о прямых выборах ряда ответственных чиновников местного самоуправления.

Вернуть Кавказ в правовое поле России

Социальное развитие, активная урбанизация, встраивание в глобальный мир могут стать основой изменений на Северном Кавказе, перехода к демократическому пути развития общества. Лидеры местного самоуправления, представители свободных профессий, местная интеллигенция, не связанный с кланами малый и средний бизнес заинтересованы в модернизации и потенциально могут стать активными участниками создания новой социальной и политической модели в регионе.

Декриминализовать власть в республиках Северного Кавказа и обеспечить предпосылки для смены элит в регионе путем создания широкого слоя носителей управленческих знаний и альтернативной по отношению к клановой системы ценностей. Создать кадровый потенциал через специальные программы образования. Передать власть в руки гражданского общества через проведение честных конкурентных выборов и поддержку местного самоуправления.

Обеспечить действие законов Российской Федерации на Кавказе в полном объеме в рамках северокавказского регулятивного поля.

Создать предпосылки для вытеснения антимодернизационных разновидностей исламистской идеологии, опираясь при этом на умеренные версии ислама, пропагандирующие модернизационные ценности и предполагающие встраивание мусульман в современное общество.

Обеспечить конституционное право на свободу вероисповедания, прекратить силовые действия в отношении мусульман и исламских сообществ, не нарушающих законодательство, отменить препятствия для деятельности умеренных исламских проповедников и реально бороться с теми, кто выходит за рамки закона.

Создать условия для активизации политической жизни в регионе путем перевода существующих конфликтов в политическое поле. Признать на государственном уровне ответственность Российской Федерации за чеченские войны и провести расследование военных преступлений того периода.

Осуществить специальные программы развития, направленные на демилитаризацию, правовое воспитание, образование и трудоустройство жителей регионов Северного Кавказа.

Сделать страну безопасной

Общественный контроль за правоохранительными органами и спецслужбами, отсутствие произвола силовых ведомств являются надежной гарантией неприкосновенности личности и безопасности граждан. Каждый должен быть уверен, что государство сможет защитить его от насилия, обеспечит соблюдение прав и сохранение достоинства. В основе безопасности государства должна лежать безопасность граждан.

Полностью и окончательно отменить смертную казнь в России: ратифицировать Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно окончательной законодательной отмены смертной казни в России, подписать и ратифицировать Протокол № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах.

Усилить общественный и парламентский контроль за полицией, Национальной гвардией, спецслужбами и иными силовыми структурами, за соблюдением прав подсудимых и осужденных. Ввести жесткую персональную ответственность работников правоохранительных органов за нарушения прав граждан.

Ввести выборность начальников территориальных органов внутренних дел. Ввести отчет перед депутатами органов местного самоуправления и

законодательного органа субъекта РФ, прокурора, главы органа Следственного комитета, руководителя органа войск Национальной гвардии соответствующего уровня.

Сократить полномочия Федеральной службы безопасности: спецслужбы должны заниматься только охраной границы, борьбой с терроризмом и шпионажем, расследовать дела, связанные с разглашением государственной тайны; все остальные составы преступлений должны относиться к ведению МВД и СКР.

Изменить критерии оценки правоохранительных органов. Отказаться от «палочной» и «процентной» системы работы в полиции. Использовать в качестве главных критериев работы:

- а) полиции – степень удовлетворенности работой полиции людей, которые столкнулись с ее работой;
- б) прокуратуры – количество и эффективность действий, направленных на восстановление конституционных и законных прав гражданина России;
- в) следственных органов – показатель обвинительных приговоров, не обжалованных сторонами по делу;
- г) учреждений уголовно-исполнительной системы – уровень постпенитенциарного рецидива в течение срока погашения судимости.

Установить за счет средств федерального бюджета системы постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т. п.).

Использовать данные систем видеонаблюдения в качестве дополнительного источника сведений при судебных разбирательствах, проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении

любых спорных моментов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами.

Ввести проверку кандидатов на службу в правоохранительных органах, а также кандидатов на руководящие должности в правоохранительных органах на коррупционную устойчивость, толерантность к представителям разных национальностей и культур. Ввести обязательное обследование сотрудников полиции, СКР, прокуратуры, уголовно-исполнительной системы и других правоохранительных органов психологом на предмет профессиональной деформации.

Разработать федеральную целевую программу по обеспечению сотрудников полиции и других правоохранительных органов жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Изменить стиль работы подразделений собственной безопасности правоохранительных органов. Включить в число функций органов собственной безопасности обеспечение безопасности сотрудников от противоправных посягательств.

Дополнить УПК и КоАП РФ нормами о правах заявителя до того, как тот признан потерпевшим.

Создать в системе исправления наказаний департамент пробации. Применять пробацию (форма наказания, при которой осужденного направляют на определенный срок под наблюдение правоохранительных органов) для снижения уровня преступности путем активного применения мер, альтернативных лишению свободы. Улучшить условия содержания и медицинского обслуживания в местах лишения свободы.

Обучить сотрудников среднего и высшего начальствующего состава правоохранительных органов методам, приемам и навыкам практического применения медиации.

Обеспечить за счет бюджета постоянную охрану сотрудниками полиции школ, детских садов и больниц. Вернуть практику использования вневедомственной охраны МВД (войск Национальной гвардии) для охраны музеев, библиотек, архивов и других учреждений культуры. Защитить места массового скопления людей с помощью специальных тумб и стоек, предотвращающих наезд автомобиля. Оборудовать перроны станций метро защитными ограждениями, исключая падение пассажиров на рельсы.

Обеспечить обороноспособность страны, сделать армию действительно сильной

Россия должна стать одним из равноправных участников большой коалиции ведущих демократических государств, имеющих общие интересы в противодействии глобальным угрозам. Вместе мы способны эффективно бороться с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения, сдерживать притязания отдельных держав на мировую гегемонию, создать систему взаимной гарантированной защиты.

Активное взаимодействие с ведущими государствами во имя общего блага приведет к увеличению стабильности и безопасности в мире. А создание профессиональной армии, бесперебойное денежное и материальное обеспечение военнослужащих, развитие науки и технологий повысят эффективность вооруженных сил, обороноспособность страны и престиж военной службы.

Главная задача — улучшение качественных характеристик российской оборонной мощи, которое позволит сократить численность вооруженных сил при сохранении и повышении их эффективности.

Уменьшить численность вооруженных сил примерно до 800 тысяч человек за счет повышения их качества, уровня материального обеспечения и технического оснащения, готовности парировать реальные угрозы безопасности.

Отменить призыв в армию, в течение 2-3 лет перевести рядовой состав на службу по контракту.

Повысить денежное довольствие военнослужащих, увеличить финансирование программ медицинского обслуживания, обеспечения военных жильем. Увеличить материальную поддержку родственников погибших и инвалидов.

Обеспечивать офицеров жильем и медицинским обслуживанием, денежным довольствием сразу после выпуска из военных учебных заведений. Сохранить для военных пенсионеров систему медицинского обеспечения и 20-летний предел выслуги лет, дающий военнослужащим право получать военную пенсию. Человек, выбравший военную службу, должен иметь государственные гарантии достойных условий жизни в настоящем и будущем.

Начать переговоры о следующем соглашении СНВ с целью экономии средств и предотвращения гонки вооружений. Возобновить переговоры с США о создании совместной системы ПРО. Развивать сотрудничество по линии Россия – НАТО.

В части воздушно-космической обороны сосредоточиться на защите баз стратегических сил, обороне административно-промышленных центров и жизненно важных объектов от одиночных или групповых ударов со стороны безответственных режимов и террористов.

Существенно повысить эффективность военных расходов и контроль над ними, и на этой основе их уменьшить. Пересмотреть государственную программу вооружения в сторону отказа от престижных и дублирующих программ.

Повысить финансирование исследований и разработок, чтобы не обрекать Россию на догоняющую модель военного развития. Сделать упор на информационно-управляющие системы, высокоточные обычные вооружения

и беспилотные летательные аппараты. Скорректировать программу модернизации стратегической триады с акцентом на развертывание системы наземных мобильных межконтинентальных ракет «Ярс».

Наладить взаимовыгодное сотрудничество с другими странами

Главные задачи внешней политики – повышение доверия к стране в мире, налаживание равноправных и взаимовыгодных экономических и политических отношений, ограничение силового произвола в мире. Курс на открытость и сотрудничество, отказ от территориальных претензий к соседям, внутренняя демократизация и экономическая модернизация в рамках глобальных процессов являются основой сокращения конфликтов и напряженности в мире. Перспективный путь России – вхождение в число наиболее развитых демократических держав современного мира.

Четко обозначить долгосрочные внешнеполитические ориентиры на создание благоприятных внешних условий для ускоренного современного социально-экономического и политического развития страны, укрепление мировой экономики и международной безопасности. Постоянно соизмерять внешнюю политику в стратегическом и тактическом плане с имеющимися ресурсами.

Предельно конкретно сформулировать свои экономические, военные и другие интересы в отношениях с каждой соседней страной, в первую очередь со странами постсоветского пространства, отбросив неоимперские подходы и опасные геополитические фантазии. Гарантировать территориальную целостность и суверенитет бывших советских республик, развивая взаимовыгодные и равноправные, конструктивные, стратегически осмысленные отношения с ними во всех сферах взаимных интересов. Скоординировать развитие отношений России с постсоветскими странами с развитием отношений России и Евросоюза. Сформировать общую стратегию, направленную на интеграцию в европейское пространство.

Способствовать повышению роли ООН и Совета Безопасности ООН и ОБСЕ, превращению их в работоспособные механизмы принятия решений, предотвращения и разрешения глобальных и локальных конфликтов.

Расширить участие в международных организациях, договорах и конвенциях, нормативы и стандарты которых необходимы и полезны для развития страны. Строго и неукоснительно соблюдать взятые на себя международные обязательства.

Интегрировать Россию в клуб стран с развитыми экономиками – Большую восьмерку и Организацию экономического сотрудничества и развития. Войти в качестве полноправного члена в европейские политические, экономические и оборонные организации.

Прямо включиться в действия широкой международной антитеррористической коалиции.

Занять твердую и принципиальную позицию по Ирану и Северной Корее, на основе единства постоянных членов Совета Безопасности ООН обеспечить выполнение Тегераном и Пхеньяном резолюций Совета Безопасности ООН.

Эффективно развивать взаимовыгодные отношения с Китаем, вместе с тем сбалансировать связи с Китаем посредством развития экономических и политических отношений с Индией, Японией и Южной Кореей.

Повышать роль и влияние России в Азиатско-Тихоокеанском регионе через социально-экономическое и экологическое возрождение Сибири и Дальнего Востока, репопуляцию этих регионов, утверждение там правопорядка и привлечение инвестиций.

Развивать международное сотрудничество в экологически безопасном освоении ресурсов Арктики и совместном использовании освобождающегося ото льдов Северного морского пути.

Развивать мирную космонавтику

Приоритетом бюджетного финансирования космической программы должно стать создание условий, способствующих эффективному развитию других сфер деятельности в интересах науки и решения гражданских, хозяйственных задач. Пора демилитаризовать космическое пространство и наладить выгодное сотрудничество с другими странами. Сотрудничество в космосе будет служить делу сотрудничества на Земле, созданию гармоничной системы международных отношений и обеспечению глобальной безопасности.

Активизировать международное сотрудничество и обновить Договор о космосе 1967 года. Найти пути для кооперации со всеми заинтересованными участниками космической деятельности (в первую очередь с США, Европой, Китаем и Индией) для реализации масштабных космических проектов (создание базы на Луне и полет на Марс).

Развивать освоение космоса в гражданских целях (спутники связи и навигации, мониторинг земной и водной поверхности, метеонаблюдения, космический туризм и другие направления).

Осуществлять дальнейшие поиски экономически выгодных решений развития многоразовых космических аппаратов с горизонтальным взлетом и посадкой.

Обеспечить открытость, прозрачность и контроль (научный, общественный и парламентский) за деятельностью в космической отрасли, честные расходы. Сделать ставку на профессионализм, талант и мудрое управление.

Привлечь частные инвестиции в космическую отрасль. Сократить перечень подлежащих лицензированию видов космической деятельности. Сохранить лицензирование только для создания, производства и модернизации пилотируемых космических кораблей и станций и их комплектующих, для запуска ракет-носителей, способных вывести в космос более одного

килограмма груза, и для эксплуатации космодромов, стартовых комплексов, пусковых установок. Все остальные подвиды космической деятельности сделать доступными для любых организаций без лицензии.

Обеспечить достойные условия труда в космической отрасли. Развивать материально-техническую базу, поддерживать космическую науку и образование.

Постепенно отказаться от использования токсичного ракетного топлива – гептила и развивать проекты с использованием более экономичных, безопасных и экологических компонентов топлива – керосина и кислорода (ракета «Ангара»).

Обрести связь с прошлым

Именно через культуру памяти можно не только избегать повторения прошлых ошибок, но и взрослеть как общество, ответственно строить свою жизнь, учиться контролировать государство и сберегать мощь народа. Положив уважение и сострадание к людям в основу понимания истории, мы добьемся того же подхода и в современной политике.

Считать все вопросы, связанные с сохранением и развитием исторического наследия, предметом общественного интереса. Принимать все решения в этой сфере с обязательным учетом мнения жителей на публичных слушаниях и экспертного сообщества (для чего сформировать советы по культурному наследию, без открытого рассмотрения на которых реализация никаких градостроительных и реставрационных проектов недопустима).

Отказаться от единого учебника по истории, создавать альтернативные учебники по истории 5-7 различными коллективами, с целью организации и поддержания постоянной профессиональной и выведенной за политические рамки дискуссии специалистов о содержании предмета.

Методологически отказаться в преподавании истории от детерминистской концепции исторического материализма, геополитических и

цивилизационных теорий, навязывающих псевдонаучные идеи неизменности и предопределенности исторического развития стран и цивилизаций, ненаучных постмодернистских учений, отрицающих значение рационального научного познания и представляющих исторические конструкции в виде субъективного видения, авторского продукта, который может произвольно заменяться другим в пропагандистских целях.

Перейти от колониальной, «кремлецентричной» концепции истории, когда тот или иной народ появляется в учебнике лишь с момента присоединения к России, к осознанию истории всех народов нашей страны как предыстории новой России, чтобы возвращать с помощью такого подхода чувство гражданской общности у людей на всей территории России. Сохранять память не только о фигурах и решениях монархов и вождей, но и о цене этих решений – о жертвах и страданиях, понесенных народом, о повседневной жизни людей разных эпох.

Реализовать специальную просветительскую программу, направленную на сохранение и углубление знаний о демократической традиции в истории России – городском самоуправлении Древней Руси, Новгородской и Псковской республиках, Земских соборах, конституционных проектах XVIII-XIX веков и либеральном движении этих эпох, парламентаризме 1905-1917 годов, Учредительном собрании и независимом от тоталитарной власти общественном движении в СССР.

Реализовать план реалистичных мероприятий по преодолению тоталитарного прошлого, включающий:

- открытие доступа к историческим материалам, ныне находящимся на закрытом хранении в государственных и ведомственных архивах;
- увековечение памяти жертв преступлений большевизма и сталинизма, включая возведение общенационального памятника жертвам политических

репрессий, памятника убитым членам Учредительного собрания, узникам ГУЛАГа;

– широкую информационно-просветительскую и образовательную программу (четкая и недвусмысленная квалификация преступлений большевизма должна быть включена в образовательный стандарт);

– программу по исправлению российской топонимики, направленную на избавление от засилья советских наименований, отказ от увековечения имен исторических персонажей, причастных к организации или исполнению репрессий, и возвращение названий, сложившихся за многие века российской истории.

Расширить Список исторических городов и поселений России. Обеспечить свободный доступ граждан на всю территорию Московского Кремля, его дворцов и соборов.

Сохранить историческое лицо городов через разработку стандартов по созданию зон охраны объектов культурного наследия, отказаться от коррупционной практики «согласований» нового строительства в зонах охраны, принятие четких, однозначно понимаемых регламентов зон охраны и достопримечательных мест. Ввести мораторий на снос зданий, построенных до 1917 года, а также в советский период с 1917 по 1991 год, провести их оценку на предмет признания памятниками истории и архитектуры.

Создать федеральный портал разрушающихся усадеб, являющихся памятниками истории и архитектуры, с детальным описанием и оценкой стоимости реставрационных работ с целью привлечения частных инвесторов к их восстановлению.

Вернуть гражданам право управлять страной

Итогом всех реформ должно стать мирное и законное переоснование государства на основе ценностей свободы, справедливости, равенства перед законом, народовластия, участия граждан в общественной жизни, уважения к

личности и правам человека, соблюдения неприкосновенности частной собственности.

Задача, которую надо решить, – возвращение народу его исключительной собственности – государственной власти, предоставление обществу реального права на политический выбор государственного устройства. Это именно та задача, которая стояла век назад перед всенародно избранным Учредительным собранием, разогнанным 6 января 1918 года.

Необходимо созвать всенародно избранное всероссийское Учредительное собрание XXI века. Именно оно (в форме Конституционного собрания, как это предусмотрено в действующей Конституции) способно восстановить подлинную российскую государственность. Вопрос о конкретной форме правления и особенностях политической системы может решить только народ России в результате серьезной, достаточно продолжительной общенациональной дискуссии. Задача в том, чтобы каждый гражданин чувствовал себя причастным к этой работе – как непосредственно, так и через своих представителей. Для успеха на этом пути совершенно необходимы воля, энергия и решимость миллионов россиян, их доверие и согласие участвовать в переменах ради стабильности и будущего своих детей.

Лишь на такой основе можно создать государственную систему, в которой люди почувствуют свою причастность к своей стране, поверят в свои силы, осознают, что это их государство, ими формируемое и им подотчетное.

Где взять деньги на развитие?

Для обустройства страны и качественного улучшения жизни людей нужны немалые средства. Деньги есть: нужно просто тратить их с умом и вкладывать во внутреннее развитие. Самый первый и важный шаг – прекратить разбазаривать бюджетные средства. Ни одной копейки нельзя тратить зря. Бюджетная политика должна работать в интересах граждан

страны, способствовать процветанию народа, экономическому росту и развитию, а не освоению финансовых средств чиновниками и привилегированными группами.

Создать прозрачную систему расходования бюджетных средств, в том числе систему контроля за реализацией государственных и целевых программ. Сократить число закрытых статей бюджета, способствующих расхищению бюджета. Прекратить практику распыления средств между многочисленными параллельными программами.

Исключить необоснованные расходы на госкорпорации и нецелевые проекты. Оценить необходимость и полезность всех крупных проектов. Уйти от системы, когда расходы на крупные проекты – государственные, а доходы от них – частные.

Сократить объем информации, которую можно относить к коммерческой тайне, для организаций, получающих средства из бюджета. Ограничить бонусы топ-менеджеров в государственных корпорациях. Сменить приоритеты бюджета. Главными должны стать три направления: здоровье граждан (медицина, экология, массовый спорт); гуманитарное развитие (образование, наука, культура, искусство); обустройство страны (строительство жилья, транспорт, коммуникации). Цели такой бюджетной политики ясны: повышение качества жизни, здоровье и долголетие россиян, рост производительности труда, экономика знаний, атмосфера общественного доверия, смягчение нравов и гармонизация человеческих отношений.

Сделать защищенными статьями бюджета основные социальные обязательства как государства в целом, так и регионов – эти средства нельзя будет перевести на менее важные направления. Это позволит навсегда остановить массовое закрытие школ, больниц, роддомов и фельдшерских пунктов, библиотек и домов культуры.

Ограничить военные расходы уровнем не более 3% ВВП. Пересмотреть государственную программу вооружения стоимостью 30 триллионов рублей соответственно доступным ассигнованиям – такое количество оружия не нужно ни армии, ни экономике и лишь стимулирует гонку вооружений. Ввести строгий парламентский контроль за гособоронзаказом и предприятиями ВПК.

Перевести армию полностью на контрактную основу, что сэкономит деньги, расходуемые на призыв.

Снизить расходы на административную систему, сократить привилегии и дорогостоящее обслуживание высших чиновников и депутатов.

Отказаться от государственного финансирования СМИ, за исключением культурных и научных изданий и программ.

Прекратить покупать лояльность стран третьего мира и списывать им российские кредиты. Неукоснительно требовать возвращения долгов с иностранных государств.

Ввести единовременный компенсационный налог на сверхкрупные доходы, полученные от приватизации государственных активов в ходе залоговых аукционов.

Однако вопрос не только в том, как изыскать средства в рамках сегодняшних возможностей, а в создании специальных условий и стимулов для появления действенной системы привлечения капиталов. Эффективная работа институтов и должная организация экономики, адекватные цели и правильные приоритеты государственной политики позволят запустить механизм постоянного воспроизводства ресурсов для роста и развития.

Возвращение на путь диалога и сотрудничества, налаживание взаимовыгодных торговых и других экономических связей с миром, снятие международных санкций позволят вернуть в страну ушедшие капиталы (9,5

триллиона рублей), перейти от падения экономики к ее росту, от уменьшения доходов граждан к их стабильному и заметному увеличению.

Обеспечение финансовой самостоятельности регионов и муниципалитетов позволит выполнять все социальные обязательства перед гражданами, создаст ситуацию, когда местные власти станут прямо заинтересованы в развитии у себя на территории малого и среднего бизнеса.

Развитие туризма, упрощение процедуры получения туристических виз для туристов из стран – членов ОЭСР и Евросоюза обеспечат дополнительные вливания в экономику регионов и городов. Туристическая отрасль является лидером по степени мультипликативного влияния на экономику.

Прекращение передела собственности и ограничение использования «силового ресурса» в отношении предпринимателей, поощрение конкуренции на рынке и создание благоприятного бизнес-климата прекратят вывод капитала из страны и привлекут инвестиции.

Снижение налоговой нагрузки, обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы позволят бизнесу выйти из тени и обеспечат рост поступлений в бюджеты разных уровней.

Поддержка фермеров и массового предпринимательства подтолкнет российский рынок к развитию, улучшит качество выпускаемой продукции, сделает ее доступной.

Борьба с монополиями, прозрачные тарифы, модернизация коммуникаций, повышение качества обслуживания в разы повысят эффективность и снизят стоимость услуг. Развитие малой энергетики, использование современных технологий и возобновляемых источников энергии станут одними из самых дешевых способов получения энергии.

Массовое строительство индивидуального жилья перезапустит российскую экономику, станет драйвером экономического роста, позволит сделать жилье доступным, снизит цены на жилье, транспорт и строительные материалы.

Уход от сырьевой зависимости, создание высокотехнологичных и наукоемких производств откроют новые экономические возможности и сделают страну привлекательной для инвестиций.

ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ЛЮДЕЙ

Реализация этого плана означает основание в России нового, современного государства – умного, сильного, эффективного и открытого.

Государства, которое будет поставлено на службу гражданам, потому что его свободно создали сами люди.

Впервые в своей истории Россия станет страной, использовавшей свои огромные богатства на благо всех ее жителей и каждого гражданина в отдельности. Впервые государство никого не обманет, ничего не отнимет у человека, а даст ему, принципиально улучшит повседневную жизнь, предоставит возможности для развития и роста благосостояния, уверенность в завтрашнем дне.

В результате реформ люди получают:

Дети:

Детские сады и школы без очередей и «вторых смен». Бесплатные и доступные физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные залы, творческие кружки и студии раннего развития. Постепенный, но неуклонный уход от беспризорности и социального сиротства. Уважение к правам, особым потребностям и индивидуальным возможностям ребенка.

Российская семья:

Гарантированную государством возможность иметь собственное отдельное и уютное жилье – квартиру или дом. Уважение интересов семьи, а именно – сознательную политику государства, направленную на укрепление семьи при невмешательстве в ее дела. Детские пособия, позволяющие одному из родителей сосредоточиться на воспитании ребенка, а родителю-одиночке – обеспечить приемлемые условия жизни для своей семьи. Создание таких условий, при которых лишение родительских прав и изъятие детей из семей будет исключительно крайней мерой.

Врачи и медработники:

Недопущение уничтожения медучреждений и увольнения опытных врачей под видом «оптимизации». Создание условий для непрерывного повышения квалификации врачей и медицинского персонала. Оснащение лечебных учреждений современной техникой по всей стране, а не только в Москве, а также полное обеспечение клиник лекарственными средствами. Возвращение врача к работе по диагностике и лечению пациентов вместо бесконечного заполнения бумаг. Отмена нормированного времени, выделяемого на прием пациента.

Пациенты:

Бесплатную современную и доступную медицинскую помощь, диагностику и профилактику по единым стандартам, независимо от региона проживания, предотвращающие развитие тяжелых форм заболеваний. Возвращение больниц и аптек в сельскую местность и малые города.

Учителя:

Зарплату не ниже средней по региону в расчете на ставку, а не на физическое лицо. Уважение к учительскому труду как виду творчества, снижение нагрузки, поощрение независимости и самостоятельности педагога, отказ от обезличивания и «потогонной» системы в работе учителя.

Студенты:

Доступную систему образования, совместимую с системами образования ведущих стран мира. Бюджетные места в вузах и развитую систему грантов, которая позволит реализовать свой потенциал не только самым одаренным, но и миллионам просто способных молодых людей. Помощь государства в трудоустройстве.

Ученые:

Всемерную поддержку науки и научного творчества, продвижения вперед творцов реально значимых достижений. Развитие наукоградов и исследовательских коллективов. Кадровую политику, которая избавит академическое сообщество от личностей, паразитирующих на науке и продвигающих за счет личных связей сомнительные проекты. Академическую свободу, самостоятельность научного сообщества, восстановление исторического статуса Академии наук, ее независимость от государства. Возвращение надбавок за ученую степень. Обеспечение защиты интеллектуальных прав, в том числе за рубежом.

Люди творческих профессий:

Возможность самореализации и свободного творчества при гарантированной государственной поддержке культуры и искусства, без выставления условий. Кратное увеличение государственного финансирования культуры и искусства. Зарплаты в учреждениях культуры на уровне средних по бюджетной сфере. Воссоздание ранее закрытых и создание новых творческих площадок и культурных пространств. Защиту творчества и его результатов от экстремизма и мракобесия.

Предприниматели, банкиры, финансисты:

Понятные и прозрачные законы, которые неукоснительно выполняются и являются одинаковыми для всех. Независимый суд и арбитраж. Развитие

реальной конкуренции, отсутствие преференций благодаря особым отношениям с чиновниками и госструктурами. Прекращение поборов и снижение налоговой нагрузки.

Наемные работники частных предприятий и госслужащие:

Усиление контроля за соблюдением заключенных контрактов и трудового законодательства. Минимальный размер оплаты труда не ниже прожиточного минимума, его соответствие реальным условиям жизни в стране. Настоящие, независимые от властей профсоюзы, способные на равных вести диалог с работодателями, обеспечивать условия и оплату труда, соответствующие нормам XXI века. Право работников на активы, прибыль и участие в управлении предприятием. Систему оценки работы госслужащих исходя из профессионализма, усердия, доверия и одобрения их труда со стороны граждан, которым они служат.

Работники сельского хозяйства:

Возрождение сельскохозяйственных земель и рост производительности фермерских и личных подсобных хозяйств. Защиту от произвола переработчиков продукции, доступные кредиты и помощь государства в их погашении. Возможности для самореализации, воспитания и образования детей в сельской местности в сочетании с доступностью лучших вузов страны.

Военнослужащие:

Сбережение людей, уважение и внимание к армейскому персоналу как основа построения армии. Профессиональную армию, оснащенную новейшими образцами техники и оружия. Превращение достойной службы в армии в мощный социальный лифт. Прекращение секретных войн, тайных похорон и политики забытых героев.

Все работающие:

Стабильные доходы, опережающие инфляцию. Низкие налоги и прозрачную налоговую политику. Экономику и оплату труда, зависящие лишь от активности, знаний, умений и талантов граждан. Прозрачную, эффективную, защищенную государством систему накопительных пенсий, позволяющую принимать обоснованное решение об отчислении пенсионных средств, сохранность которых гарантирует государство.

Пенсионеры:

Трудовые пенсии и ежемесячные выплаты с индивидуальных пенсионных накоплений, размер которых заметно превышает прожиточный минимум и позволяет не только удовлетворять базовые потребности пожилых людей (лекарства, патронажный уход), но и вести полноценную, достойную и насыщенную жизнь: путешествовать, учиться, посещать театры, музеи.

Потребители:

Снижение тарифов и платежей, остановку роста цен. Возвращение на прилавки качественных продуктов со всего мира, максимальное избавление от подделок и суррогатов. Систему, при которой потребители оплачивают только тот объем услуг и товаров, который они реально получают, без дополнительных поборов в виде скрытых налогов, коррупционных платежей и монопольного сговора.

Регионы:

Финансовую самостоятельность, политическую независимость и полномочия, позволяющие выполнять социальные обязательства перед гражданами, при жестком контроле федеральных институтов за соблюдением прав граждан и национального законодательства со стороны местных властей. Сокращение разрыва между богатыми и бедными регионами. Возможность для каждого человека достойно жить и работать, независимо от того, где он родился. Повсеместную доступность качественного

здравоохранения, образования и интенсивную культурную жизнь по всей стране, а не только в Москве.

Национально-культурные группы:

Возможность и государственную поддержку сохранения и развития национального языка, культуры. Понимание, что многообразие России – фактор, укрепляющий государство и открывающий новые грани нашей страны.

Жители городов:

Развитие городского самоуправления и возможность влиять на местные процессы. Выборность мэров городов, большее представительство (особенно в больших городах), большие полномочия и большая ответственность тех, кто избран в местные органы власти. Превращение общественных слушаний в основной механизм принятия решений о переустройстве городской среды. Чистые улицы и чистый воздух, зеленые парки и бульвары. Комфортный, экологичный и безопасный общественный транспорт. Общественные пространства, способствующие саморазвитию города. Чувство единства горожан и дух соседства.

Общество в целом:

Солидарность и взаимовыручку. Свободу и справедливость. Гуманизм и милосердие. Равенство прав и возможностей. Высокий уровень доверия между людьми и по отношению к государственным институтам. Уважение к личности и правам человека. Государство, для которого жизнь человека, его благополучие - главные приоритеты и смысл государственной политики.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ ПАРТИИ «ЯБЛОКО»
(Принят постановлением XXI СЪЕЗДА РОДП «Яблоко» от 14 декабря
2011 №3743)

1. Нашей стране необходимы глубокие и всесторонние политические реформы, направленные на переход от авторитарной системы власти к реальному разделению властей, независимому, справедливому и милосердному правосудию, полноценному местному самоуправлению, прозрачности законодательной и исполнительной власти и их подотчетности гражданам, к честным выборам и деполитизации силовых структур.
2. Большевизм и сталинизм являются человеконенавистническими идеологиями и практиками. Государство должно дать правовую оценку государственному перевороту 1917 -1918 гг. и последовавшим за ним тяжелейшим преступлениям.
3. Национализм и религиозный фундаментализм в любых формах и проявлениях – неприемлемы.
4. Переход от авторитарного режима к демократическому должен быть мирным, ненасильственным и осуществляться законным, конституционным путем.
5. Необходимо немедленное прекращение гонки вооружений, отказ от государственной пропаганды войны, милитаризации страны, угроз и устрашения во внешней политике.
6. Необходимо полное отделение бизнеса и собственности от власти (к слиянию которых привела ошибочная политика 1990-х и 2000-х годов), отказ от поддержки олигархического бизнеса из бюджета. Обязателен переход от сырьевой экономики к современной высокотехнологичной.
7. Необходимо гласное и публичное расследование всех фактов коррупции в Правительстве, Администрации Президента, правоохранительных органах, госкомпаниях и госкорпорациях. Виновные должны понести наказание, кого бы это ни касалось.
8. Должны быть прекращены политические репрессии, отменены все репрессивные законы, ограничивающие права и свободы человека, зафиксированные во второй главе Конституции Российской Федерации (включая антисиротский закон, ограничение права на митинги, присвоение НКО статуса «иностранный агент» и закон о нежелательных иностранных организациях). Необходима отмена цензуры в СМИ, социальных сетях и сфере культуры, прекращение произвольной блокировки интернет-ресурсов.
9. Россия должна признать суверенитет Украины в границах 2013 года, прекратить поддержку криминала и сепаратистов, разжигание ненависти и

пропаганду войны. Решение крымского вопроса возможно в соответствии с дорожной картой, выработанной в рамках специально созванной международной конференции.

10. Достойное и успешное будущее России может быть основано только на ценностях свободы, прав человека, принципах демократии, правового государства и неприкосновенности частной собственности.

ЧИСТАЯ РОССИЯ

Яблоко за отдельный сбор и переработку!

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ! Наша партия последовательно выступает против внедрения мусорной псевдореформы, которая отбросит Россию на десятилетия назад в сфере обращения с отходами.

Мусорные полигоны и мусоросжигание представляют угрозу экологии. А отдельный сбор – это не только забота об окружающей среде, но и новый сектор российской экономики!

В России более 1000 мусорных полигонов – МТРК «Мир»

17 000 незаконных свалок – МТРК «Мир»

4 МЛН ГА общая площадь свалок в России $\approx$ территория Нидерландов (4,15 млн га) – Счетная палата РФ

16% россиян уже сортируют мусор – Левада-центр

75% россиян не знают, есть ли в их городе пункты приема вторсырья или контейнеры для отдельного сбора – Левада-центр

50% россиян готовы сортировать мусор, если будет создана соответствующая инфраструктура – Левада-центр

Николай Рыбаков – Госдуме: «Надо избавиться от мусора в головах!»

Выступление Николая Рыбакова на правительственном часе с участием министра природных ресурсов и экологии Дмитрия Кобылкина 5 декабря 2018 года

Реальной мусорной реформы нет. Государство ее не проводит. Ее подменили монополизм, гигантская коррупция и поддержка устаревших технологий. Да, отдельный сбор мусора формально записан в законе, но для воплощения его в жизнь не делается ничего. Отходы продолжают свозить на полигоны, наши города превращаются в помойки, а граждане от введения сборов вместо экономии получили рост тарифов. Вместо того чтобы продвигаться вперед, государство пошло назад.

Реальной мусорной реформы в стране нет. Ее подменили монополизм, гигантская коррупция и поддержка устаревших технологий.

«Яблоко» предлагает следующие меры для решения мусорной проблемы:

- Полностью прекратить сжигание отходов. Все отходы могут быть утилизированы и переработаны безопасным способом. Развитие мусоросжигания повысит риск развития онкологических заболеваний среди населения нашей страны.
- Не допускать захоронения отходов, которые содержат вторичные ресурсы.
- На деле перейти к раздельному сбору и переработке мусора. Переработка отходов дает возможность организовать в 15 раз больше рабочих мест, чем мусоросжигание.
- Отказаться от монополизма в сфере вывоза отходов в регионах. Созданные региональные операторы не могут работать иначе как монополисты. Государство не должно заниматься вывозом мусора. Оно должно создать условия для развития частного бизнеса.
- Поддерживать предприятия, которые заняты раздельным сбором мусора, предоставив им субсидии и льготы. Не самому государству создавать новых монстров, а поддержать свободных предпринимателей.

Все эти решения очевидны. Но против них работают чиновники и мафия, связанная с мусорным бизнесом, которая не хочет отдавать свои доходы.

В завершение я хотел бы сказать о проблеме, связанной с Архангельской областью. Как можно было додуматься мусор из Москвы везти в Архангельскую область? Даже не для переработки, а просто для складирования. Там же люди живут. Получается, что людей делят на две категории. На тех, кто живет в Москве, и всех остальных, проживающих в «Замкадье». Оттуда забирают деньги, а туда отправляют мусор.

«Яблоко» предлагает наконец войти в XXI век! И вместо мусора на свалках мы предлагаем избавиться от мусора в головах.

Уровень переработки отходов в России и Европе (Данные: Eurostat)



Альтернативная программа «Яблока» по обращению с отходами «Чистая Россия»¹

Ее реализация позволит к 2030 году перерабатывать до 70% бытовых отходов, снизить количество подвергаемого захоронению мусора на 80% и создать более 250 000 дополнительных рабочих мест.

1. Ликвидацию нелегальных свалок и серых схем утилизации отходов.
2. Закрытие и рекультивацию полигонов, выработавших свой ресурс; временное сооружение новых полигонов с использованием современных технологий изоляции отходов и продуктов их разложения от окружающей среды.
3. Обеспечение свободного доступа граждан к полной, объективной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и возможных экологических рисках. России давно пора присоединиться к Орхусской конвенции и законодательно гарантировать право граждан на получение достоверной экологической информации и на защиту права на благоприятную окружающую среду.
4. Переход к раздельному сбору и переработке мусора, стимулирование снижения производства отходов гражданами и предприятиями.
5. Льготные тарифы на вывоз мусора для жителей, осуществляющих раздельный сбор отходов.

¹ Решение Федерального совета партии «Яблоко» 21 декабря 2018 года

6. Отказ от технологии мусоросжигания, запрет строительства новых мусоросжигательных заводов.
7. Поддержку предпринимателей, занимающихся раздельным сбором и переработкой мусора, и компаний, внедряющих безотходное производство и «зеленые» технологии.
8. Целевые субсидии государства на первоначальную организацию инфраструктуры для раздельного сбора мусора.
9. Введение системы расширенной ответственности производителя, согласно которой производители товаров в перерабатываемой упаковке должны внедрить систему ее приема и переработки или платить утилизационный взнос.

Власти выбирают самый допотопный способ решения мусорной проблемы

Европейский север России, впрочем, как и большинство регионов, рассматривается Москвой в качестве ресурсной базы. Без оглядки на условия жизни людей и экологическую обстановку. Теперь регионы решили использовать и как мусорные полигоны.

Что имело бы смысл сделать: с помощью государственно-частных партнерств вкладывать денежные средства в строительство мусороперерабатывающих комплексов в разных регионах России, которые могли бы принимать отходы (раздельно собранные) на переработку из своих и соседних регионов. Предоставить им налоговые льготы и стимулировать с помощью тарифной политики раздельный сбор среди населения и предприятий.

Из статьи Николая Рыбакова для «Новой газеты», 12 ноября 2018 года

В России накоплено около 100 млрд тонн бытовых и производственных отходов - greenpeace.ru

4% отходов перерабатывается - МТРК «Мир»

Мусоросжигание – не выход

Популярная среди властей идея строительства мусоросжигательных заводов (МСЗ) на самом деле очень опасна. Сжигание отходов вредит окружающей среде и здоровью людей. При сжигании бытовых отходов выбрасывается большое количество высокотоксичных веществ, в том числе диоксинов.

Рассказы о том, что установка современных фильтров на дымовые трубы очистит выбросы, не внушают доверия. Скорее всего, отечественные заводы будут использовать самые дешевые фильтры, которые не гарантируют полноценной очистки.

Даже при использовании качественных фильтров будут происходить выбросы углекислого газа, повышенная концентрация которого в атмосфере является причиной изменения климата.

При горении образуются шлак и токсичная зола. То есть до 30% от первоначального веса отходов, которые также надо где-то складировать и захоранивать.

Мусоросжигание – дорогая технология. Электроэнергия, которая вырабатывается от сжигания мусора, стоит в 16 раз дороже электроэнергии, полученной при сжигании газа, и в 7 раз дороже атомной энергии.

Наличие МСЗ не стимулирует бизнес и население снижать количество отходов.

Сжигание отходов уничтожает материалы, которые можно было бы использовать повторно.

Нам предлагают ориентироваться на Европу. Действительно, в ЕС работает около 300 МСЗ, на которых сжигается около 27% отходов. Тем не менее для стран ЕС это уже устаревающая технология. Сейчас европейцы предпочитают не строить новые МСЗ, а делать акцент на повышении доли переработки, которая на сегодняшний день составляет в среднем 46%.

Мы в России вполне можем миновать этап строительства МСЗ и сразу перейти к разделительному сбору отходов и переработке.

Николай Рыбаков на экологическом митинге в Вологде 16 марта 2019 года

Вологжане абсолютно правильно сделали, что вышли в Гайд-парк и озвучили свое недовольство. Власти совершенно нечестно повысили тариф на вывоз мусора в Вологде. Ничего не изменилось, а оплата увеличилась в несколько раз. Вологжане говорят, что готовы сортировать мусор. И они выдвигают очень важные требования: вернуть тариф на мусор, который был до 1 января 2019 года, и ввести отдельный сбор мусора на территории Вологодской области.

По статистике, в России образование бытовых отходов составляет около 390 кг на человека в год. Это чуть больше 1 кг на человека в день. В пересчете на

литры получается около 5 литров в день. Но надо понимать, что это расчет от общего количества твердых коммунальных отходов, то есть туда входят отходы от предприятий общепита и других заведений и учреждений. Очевидно, что в вологодский тариф норматив образования отходов заложили с существенным запасом. Это, конечно, несправедливо. Тарифы необходимо снижать.

Что каждый может сделать для улучшения экологической ситуации уже сегодня

Простые правила – как приблизить будущее без отходов:

1. Используйте многоразовый контейнер для еды.
2. Не используйте одноразовую посуду и пластиковые пакеты. Носите с собой удобную тканевую сумку или сетку.
3. Сократите использование пластиковых бутылок. Пользуйтесь многоразовой бутылкой для воды. Обязательно сдавайте в переработку пластиковые бутылки.
4. Используйте бумагу, которая сделана из переработанного сырья. Это должно быть указано на маркировке.
5. Никогда не выбрасывайте в общий мусор опасные отходы – батарейки, аккумуляторы, электротехнику, лекарства, химические товары.
6. Сдавайте одежду в переработку или в благотворительные организации (предварительно прочитайте правила приема вещей для нуждающихся). Обменивайтесь одеждой на своп-вечеринках и дресс-кроссингах. Относитесь к гардеробу осознанно – не покупайте лишнего.
7. Никогда не оставляйте мусор в лесу, парке или на тротуаре – только в специальных контейнерах для отходов.
8. Найдите на карте «Раздельного сбора» в Интернете, где в районе вашего проживания находятся пункты приема вторичных ресурсов, и организуйте раздельный сбор отходов дома, в офисе или на даче. У вас поблизости еще нет таких пунктов? Тогда, возможно, идея открытия такого пункта поможет вам начать собственный бизнес.
9. При возможности организуйте отдельный сбор пищевых отходов и их переработку в компост.

10. Не выбрасывайте книги и журналы – отнесите их в пункты книгообмена. Газеты, рекламные листовки и другую печатную продукцию обязательно сдавайте в макулатуру.

А эту брошюру лучше передать друзьям!

Если вы хотите жить в современной и чистой стране, приходите к нам, вступайте в «Яблоко»!