



РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»

23 сентября 2021 года

**В Центральную избирательную
комиссию Российской Федерации**

Заявитель: Политическая партия «Российская
объединенная демократическая партия
«ЯБЛОКО»

Место нахождения: ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2, г. Москва,
119017

ЖАЛОБА

на нарушения избирательного законодательства в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва

Избирательный процесс – это не только непосредственный день выборов, но и весь период от назначения выборов и выдвижения кандидатов до подсчета голосов и подведения итогов голосования.

Однако с самого начала избирательной кампании были созданы неравные условия для кандидатов и политических партий. Накануне избирательной кампании представленные в Государственной Думе партии внесли репрессивные изменения в законодательство, направленные на ограничение избирательных прав граждан и воспрепятствование деятельности оппозиционных партий и кандидатов (запрет участвовать в выборах лицам, причастным к деятельности «экстремистских организаций», обязанность партии маркировать агитационные материалы, если в избирательном списке ею выдвинут кандидат, аффилированный с выполняющим функции «иностранным агентом» лицом, ограничение агитации в социальных сетях и проч.) Под предлогом санитарных ограничений были запрещены публичные мероприятия, нарушено конституционное право граждан собираться мирно и выражать свое мнение, право политических партий на агитацию и информирование о своей деятельности в форме публичных мероприятий. Нарушено равенство прав партий при освещении их деятельности в СМИ, как по объему эфирного времени, так и по

тональности информации. Так, выдвижение съездом партии «Яблоко» федерального списка кандидатов проигнорировали все каналы, входящие в первый мультиплекс (Первый канал, Россия 1, НТВ, Пятый канал, РЕН ТВ). При этом съезды партий «Единая Россия», ЛДПР и «Новые люди» подробно освещались в многочисленных выпусках новостей.

По данным мониторинга движения «Голос», на протяжении первых восьми недель избирательной кампании партия «Яблоко» упоминалась в новостях центрального телевидения всего 5 раз, в то время как «Единая Россия» – 632 раза, ЛДПР – 137 раз, «Новые люди» – 80 раз. За все время официальной избирательной кампании «Единая Россия» упоминалась 1 333 раза, ЛДПР – 279 раз, «Новые люди» – 249 раз, «Яблоко» – 96 раз. Суммарное эфирное время, выделенное «Единой России» в новостных выпусках телеканалов за двенадцать недель избирательной кампании составило 1081 минут, ЛДПР – 133 минуты, «Новым людям» – 138, «Яблоку» – лишь 17 минут.

Навязывание обязанности маркировать АПМ информацией об аффилированности кандидатов с «иностранными агентами», многочисленные случаи снятия кандидатов с выборов избирательными комиссиями и судами, ограничения на агитацию и др. существенно осложнили для оппозиции проведение избирательной кампании, создали неравные условия и, в совокупности с нарушениями, допущенными в дни голосования и при подсчете голосов, существенно повлияли на настроения общества и исказили волеизъявление граждан.

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации и с преамбулой Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Важнейшим условием проведения свободных выборов является не только возможность свободного, тайного и равного избирательного права, но и соответствующее соблюдение пассивного избирательного права. Основной гарантией соблюдения пассивных избирательных прав граждан является равенство кандидатов, равные возможности для ведения предвыборной агитации, беспристрастная, открытая и гласная работа избирательных комиссий и неучастие органов государственной власти в процессе агитации.

Указанные условия не были соблюдены при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, что убедительно доказывается рядом обстоятельств:

1. **Лишение пассивного избирательного права.** В соответствии с ч.ч. 2 и 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Установленный указанной нормой Конституции Российской Федерации перечень ограничений пассивного избирательного права является закрытым и дополнительные ограничения не могут устанавливаться.

Введенные недавние ограничения пассивного избирательного права в части запрета быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления лицам, получившим «клеймо» «причастный к экстремистской деятельности» противоречат имеющей прямое действие статье 32 Конституции Российской Федерации и не могут применяться. Более того, введенное ограничение имеет обратную силу, что противоречит ст. 54 Конституции Российской Федерации и основному принципу Российской правовой системы: введение ограничивающих права граждан запретов, ужесточение ответственности обратной силы не имеет.

При рассмотрении Центральной избирательной комиссией России и иными избирательными комиссиями вопросов об исключении кандидатов Партии «ЯБЛОКО» из списков кандидатов, отстранения от участия в выборах ЦИК РФ и другие комиссии должны применять имеющие прямое действие нормы Конституции РФ как имеющие большую юридическую силу и не применять противоречащий Конституции РФ закон.

По основаниям «причастности к экстремистской деятельности» незаконно отстранены от выборов следующие кандидаты от Партии «ЯБЛОКО»:

1. ШЛОСБЕРГ ЛЕВ МАРКОВИЧ – региональная группа 26 (Псков), одномандатный округ № 207 (Москва).

2. РЕЗОНТОВА НАТАЛЬЯ ВАЛЕРЬЕВНА – региональная группа 43 (Нижний Новгород).

3. РАУ ВИКТОР ФИЛИППОВИЧ – одномандатный округ № 39 (Алтайский край);

4. ФИЛЬЧЕНКО ГАЛИНА АЛЕКСАНДРОВНА – одномандатный округ 102 (Кемерово).

5. КУЗЬМИН НИКОЛАЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – региональная группа 26 (Псков).

6. ИЗОТОВА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА – региональная группа 46 (Татарстан), одномандатный округ 27 (Татарстан).

Отстранение указанных кандидатов от выборов является неустранимым нарушением избирательных прав, результаты выборов без участия данных кандидатов, с лишением возможности избирателей проголосовать за них не позволяют установить действительную волю избирателей

Кроме того, со стороны исполнительной власти и избирательных комиссий оказывалось постоянное давление и попытки отстранить от выборов по надуманной причине «причастности к экстремистской деятельности» в отношении следующих кандидатов от Партии «ЯБЛОКО»:

1. КОРОВАЙНЫЙ АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ – региональная группа 89 (Краснодарский край), одномандатный округ 53 (Краснодарский край).

Суд в Ейске отказался принять иск прокуратуры о снятии с выборов в Госдуму Александра Коровайного.

2. НОГОВИЦЫН АНАТОЛИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ – региональная группа 72 (Якутия), одномандатный округ 24 (Якутия).

Центризбирком Якутии 25.08.2021 рассмотрел вопрос о причастности кандидата в депутаты Госдумы Анатолия Ноговицына к экстремистским организациям. Основанием для заседания стала поступившая от Минюста России информация о том, что якобы Ноговицын имеет отношение к деятельности запрещенных в России организаций.

В своем выступлении Анатолий Ноговицын опроверг свою причастность к деятельности запрещенных в России организаций.

3. РАВИЛОВА ГУЛЬНАЗ ИЛЬГИЗОВНА – региональная группа 46 (Татарстан).

4. ЗИНАТУЛЛИН РУСЛАН МАНСУРОВИЧ - региональная группа 46 (Татарстан), одномандатный округ 31 (Татарстан).

2. Предвыборные агитация и информирование.

1) **«Клеймо» «кандидат – иностранный агент», «кандидат, аффилированный с иностранным агентом».** В 2021 году в избирательное законодательство введены такие понятия как «кандидат – иностранный агент» и «кандидат, аффилированный с иностранным агентом». При этом, иностранным агентом при желании правоприменителей можно признать практически любое лицо, в том числе нежелательных для власти кандидатов и партий. Данное положение становится репрессивным инструментом в руках действующей власти присвоение статуса «иностранного агента» становится своеобразным «клеймом» для гражданина, организации или СМИ, так как само по себе словосочетание «иностранный агент» в условиях российской ментальности носит ярко выраженный негативный характер.

Необходимость указания в информационных, агитационных материалах и в бюллетенях для голосования такого статуса кандидата как «иностранный агент»,

аффилированный с иностранным агентом» на 15 % площади информационных и агитационных материалах, избирательных бюллетенях является ничем иным как антиагитацией против таких кандидатов и политической партии в целом и направлено на создание негативного, отрицательного отношения избирателей к таким кандидатам и партиям, не представляющим фактически никакой угрозы российскому государству.

Предложенный партией «ЯБЛОКО» порядок информирования избирателей о наличии статуса «кандидата, аффилированного с иностранным агентом» путем указания непосредственно самой организации – иностранного агента – в информационных, агитационных материалах и в избирательных бюллетенях для более полного информирования избирателей и принятия ими более взвешенного решения (при возможности ознакомления с деятельностью организации) отвергнут Центральной избирательной комиссией без достаточных на то оснований.

2) **Воспрепятствование проведению агитационных публичных мероприятий.** Одной из форм предвыборной агитации в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – ФЗ «О выборах депутатов ГД») является проведение агитационных публичных мероприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ «О выборах депутатов ГД» государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие политическим партиям, зарегистрированным кандидатам в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

Весной 2020 года в связи с угрозой новой коронавирусной инфекции практически по всей стране введен запрет на проведение всех массовых мероприятий, в том числе спортивных, зрелищных, культурно-развлекательных, публичных (в том числе одиночных пикетов) и иных.

Общим условием запрета на проведение указанных мероприятий является их массовый характер.

Уже летом 2020 года в связи с улучшением эпидемиологической ситуации сняты запреты на все мероприятия и процессы, имеющие массовый характер, в том числе на посещение культурных, выставочных, просветительских (музеев, библиотек, выставок, лекций, тренингов), досуговых, развлекательных, зрелищных мероприятий, театров, кинотеатров, концертных залов, массовых спортивных (спортивные матчи) и физкультурных мероприятий, за исключением мероприятий, носящих общественно-политический характер.

При этом действующие власти проводят многотысячные публичные мероприятия, одновременно с этим отказывая в проведении публичных мероприятий общественным и политическим организациям, в том числе политическим партиям.

Учитывая такой дисбаланс возможностей проведения публичных мероприятий, в том числе агитационных, действующий запрет на их проведение, дающий возможности одним политическим силам ограничивать других, нарушает право на полноценную установленную законом предвыборную агитацию и конституционные права избирателей и кандидатов избирать и быть избранными, тем самым нарушает и дискредитирует весь избирательный процесс.

Партия «ЯБЛОКО» столкнулась с систематическим и организованным противодействием реализации избирательных прав в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Орловской области, Краснодарском крае, Вологодской области, Тамбовской области, Алтайском крае, Кемеровской области, Нижегородской области, Приморском крае, Ростовской области, Смоленской области, Красноярском крае и других регионах.

Органы исполнительной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления под различными надуманными и заведомо незаконными предложениями, в том числе со ссылкой на запрет проведения публичных мероприятий, отказывали в согласовании заявлений о проведении агитационных публичных мероприятий. При этом агитационные публичные мероприятия политической партии «ЛДПР» проводились свободно и без каких-либо административных препятствий (13 сентября 2021 на ВТБ-Арене в г. Москве состоялся предвыборный митинг-концерт партии ЛДПР <https://tass.ru/politika/12370417>). Тем самым циничным образом нарушен основополагающий принцип равенства кандидатов и партий в избирательном процессе.

Партия «ЯБЛОКО» в апреле 2021 года направляло в ЦИК РФ письмо с требованием принять все необходимые меры в обеспечение избирательных прав партий и кандидатов части проведения агитационных публичных мероприятий.

Центральная избирательная комиссия России не приняла должных мер для защиты указанных избирательных прав.

3) **Применение грязных технологий.** На выборах в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга помимо кандидата от Партии «ЯБЛОКО» Бориса Вишневого в качестве кандидатов-самовыдвиженцев зарегистрированы еще 2 Бориса Вишневских, которые с целью последующего введения в заблуждение избирателей и искажения реального волеизъявления граждан предварительно до выборов изменили свои фамилии и имена, а также внешность.

Центральная избирательная комиссия признав «грязной» такую технологию при этом никаких действий, направленных на восстановление явно нарушенного избирательного права не предприняла.

4) **Препятствия в распространении агитационных материалов.** В соответствии с п. 1 ч. 5 ст. 68 Закона «О выборах депутатов ГД» экземпляры предвыборных агитационных материалов до начала их распространения должны быть

представлены политической партией, выдвинувшей федеральный список кандидатов, в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, на территориях которых будут распространяться эти материалы.

При представлении Партией «ЯБЛОКО» согласно указанной норме предвыборных агитационных материалов в ЦИК РФ со стороны ЦИК РФ чинились всяческие препятствия в приеме таких материалов, в том числе в выдаче уведомлений о приеме агитационной продукции, что задерживало начало ее распространения, препятствовало привлечению избирателей и сторонников и отразилось на волеизъявлении граждан по всей стране.

Так, 01 сентября 2021 года в 16:00 уполномоченным представителем Партии «ЯБЛОКО» М.В. Полянским в ЦИК РФ представлено уведомление о предоставлении до начала распространения аудиовизуального агитационного материала – ролика с условным наименованием "Манифест" (длительность 1 минута 15 секунд). Только в 20 часов 45 минут уполномоченному представителю был представлен ответ о направлении материалов в прокуратуру для проверки на предмет наличия признаков экстремистской деятельности и преступления, предусмотренного ст. 128.1 (клевета) Уголовного кодекса РФ. До первого дня голосования ни от ЦИК РФ, ни от органов прокуратуры результат указанной проверки в Партию «ЯБЛОКО» не поступил, что свидетельствует о намеренном затягивании процесса принятия агитационного материала с целью препятствования его распространения.

07 сентября 2021 года в 11 часов 30 уполномоченным представителем Партии «ЯБЛОКО» А.В. Перфильевой в ЦИК РФ представлено уведомление о предоставлении до начала распространения печатного агитационного материала «Газета «Яблоко России» (выпуск 3) с копией платежного поручения, образом на CD-R диске и согласием Явлинского Г.А. на использование высказывания. Сотрудник аппарата ЦИК РФ Шеншин П.П. принял указанные материалы для проверки и до 18 часов 40 минут 07.09.2021 отметку о принятии материалов не поставил, мотивированное заключение рабочей группы о нарушении законодательства уполномоченному представителю не представил (соответствующая жалоба представлена в ЦИК РФ 07.09.2021 (Приложение 2). 09 сентября 2021 года в 16:00 в ЦИК РФ указанные материалы представлены повторно. Сотрудник аппарата ЦИК РФ Шеншин П.П. повторно принял указанные материалы, но пояснил, что не готов поставить отметку о принятии уведомления, так как газета не согласована членом ЦИК Н.А. Бударинной. В течение 4,5 часов (до 20 часов 30 минут) отметка о принятии ЦИК РФ материалов не проставлена, мотивированное заключение рабочей группы о нарушении законодательства уполномоченному представителю не представлено, агитационные материалы ЦИК РФ не приняты.

Указанные материалы приняты ЦИК РФ только 14.09.2021 в 14:44, то есть больше чем через неделю.

3. Голосование. Наблюдение. Подсчет голосов.

17-19 сентября 2021 года Партией «ЯБЛОКО» был организован центр по приему звонков от избирателей, наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса. Всего за указанный период на «горячую линию» поступило несколько сотен сообщений о различных нарушениях.

Введенные в 2020-2021 годах изменения в федеральное законодательство о выборах устанавливают новые виды голосования:

- а) дистанционное электронное голосование (ДЭГ);
- б) досрочное (трехдневное) голосование для всех категорий избирателей;
- в) голосование вне помещений для голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);
- г) голосование в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено;
- д) досрочное голосование для всех категорий избирателей вне помещений.

При этом согласно новым нормам закона порядок новых видов голосования устанавливаются не федеральными законами, как ранее, а Центральной избирательной комиссией России, которая может произвольно устанавливать новые правила.

Система **дистанционного электронного голосования** не является прозрачной, открытой, допускает вмешательство в избирательный процесс со стороны держателей (владельцев) системы и не вызывает доверия.

В период регистрации на дистанционное электронное голосование и в период голосования были выявлены многочисленные сбои системы, которые лишили граждан активного избирательного права, что не позволяет определить реальное волеизъявление граждан.

Так, на горячую линию Партии «ЯБЛОКО» 17-19 сентября 2021 года поступали обращения об отказе в выдаче бюллетеней на избирательном участке при имеющемся в личном кабинете портала «Госуслуг» отказе системы ДЭГ в регистрации на дистанционное электронное голосование.

То есть избиратели, изъявившие желание голосовать через систему ДЭГ, подали заявку в этой системе на электронное голосование, но система ДЭГ по каким-то причинам отказала в такой регистрации. После этого, граждане при обращении на избирательный участок для голосования по бумажным избирательным бюллетеням получили отказ в их выдаче, то есть были лишены активного избирательного права (см. приложение 1).

Кроме того, в 20:00 19 сентября 2021 года у всех наблюдателей за дистанционным электронным голосованием пропал доступ к узлу входа (node) базы данных. После этого момента наблюдатели лишились возможности контролировать происходящее в базе данных. Функционально подобное действие равнозначно воспрепятствованию наблюдению и не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления

избирателей. Данный факт является нарушением избирательных прав и в соответствии с пп “в” п. 1.2 ст. 77 Закона «О гарантиях избирательных прав» позволяет отменить результаты голосования.

Трехдневное голосование и голосование вне помещений существенно ограничивают возможности наблюдения и контроля избирательного процесса со стороны наблюдателей и общественных объединений, так как для такого наблюдения и контроля необходимо приложить значительно больше усилий и ресурсов. Снижение контроля влечет за собой возможности фальсификаций и манипуляций с целью повлиять на результаты голосования как со стороны избирательных комиссий, так и со стороны иных лиц, в том числе и со стороны действующей власти.

Так, практически повсеместно, особенно в Московской, Волгоградской, Кемеровской областях, Краснодарском и Красноярском краях, Москве и Санкт-Петербурге, наблюдателям и членам комиссий с правом совещательного голоса чинились препятствия в реализации их законных прав по контролю за ходом голосования и подведением его итогов (см. приложение 1).

Перед подсчетом голосов массово отстраняли и удаляли с избирательных участков, из помещений территориальных избирательных комиссий членов комиссий, настаивавших на соблюдении избирательных и своих прав, призывавших к пресечению нарушений избирательного законодательства. Зачастую это совершалось с применением насилия (см. приложение 1).

Также не была обеспечена сохранность и недоступность избирательных бюллетеней в период трехдневного голосования (ночью), в том числе в Москве и Санкт-Петербурге. Во многих случаях участковыми комиссиями для хранения бюллетеней использовались так называемые сейф-пакеты с имитацией защитной индикаторной ленты, позволявшей незаметно их вскрывать и закрывать. Хранившиеся в таких сейф-пакетах бюллетени проголосовавших граждан могли быть легко заменены на другие.

Действия избирательных комиссий Санкт-Петербурга стали предметом рассмотрения 18.09.2021 на совещании ЦИК РФ благодаря материалам видеонаблюдения.

Однако на значительном количестве избирательных участков страны видеонаблюдения не было, либо вопреки установленным правилам оно не охватывало места хранения избирательных бюллетеней.

Кроме того, 5 августа 2021 года на заседании ЦИК РФ председатель объявила о том, что партии получают столько входов на портал видеонаблюдения (<https://sp.nashvybor2021.ru>), сколько им самим будет необходимо. Объявленные 4 входа для федерального аккаунта партии позиционировались как минимум, которым она будет обладать, но фактически остались максимумом. На том же заседании было объявлено, что каждое региональное отделение партии и каждый кандидат также будут обладать одним входом на аккаунт. Однако они получили аккаунты с сильно ограниченным функционалом. В четверг 16 сентября 2021 года, за сутки до первого дня голосования Ростелеком заявил о сбоях в работе портала. Так на нем перестала работать функция перемотки трансляции. Утром 17 сентября 2021 года функцию перемотки восстановили только на федеральном аккаунте. К 10 часам 17 сентября 2021 года от представителей Ростелекома стало известно, что по требованию ЦИК РФ на портале

видеонаблюдения была отключена возможность перемотки трансляции для кандидатов одномандатников и региональных отделений партий. Этот факт полностью нивелировал ценность этих аккаунтов. Большая часть нарушений, обнаруженных Партией «ЯБЛОКО», в том числе факты «вбросов» и «каруселей» были выявлены благодаря функции перемотки (см. приложение 1). Лишение возможности использовать функции остановки и прокрутки видеозаписи нарушает установленный порядок организации доступа к видеозаписям (п. 6.1 Порядка применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной думы ФС РФ восьмого созыва, утв. Постановлением ЦИК РФ от 14.07.2021 № 20/169-8).

Помимо указанных выше общих тенденций, отдельные значительные нарушения в ходе голосования отражены в приложении 1 к настоящей жалобе. Дополнительные подтверждающие материалы будут доставлены из региональных отделений Партии «ЯБЛОКО».

Вышеизложенные многочисленные нарушения и недостатки организации избирательной кампании со стороны системы избирательных комиссий привели к тому, что выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва не могут быть признаны свободными и демократическими, не позволяют установить действительную волю избирателей и подлежат отмене (по аналогичным основаниям 20 сентября 2018 года результаты досрочных выборов губернатора Приморского края признаны недействительными).

На основании изложенного, а также части 5 статьи 88 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»,

ПАРТИЯ «ЯБЛОКО» ТРЕБУЕТ:

1. Рассмотреть жалобу РОДП «ЯБЛОКО» на ближайшем заседании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации до определения результатов выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации восьмого созыва.
2. Признать результаты выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации восьмого созыва по федеральному избирательному округу недействительными в связи с тем, что допущенные при проведении голосования по федеральному избирательному округу и установлении итогов этого голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

Приложение:

1. Приложение 1. Перечень нарушений (на 16 л. в 1 экз.)
2. Приложение 2. Жалоба уполномоченного представителя Партии «ЯБЛОКО» от 07.09.2021 с отметкой о получении (копия, на 1 л. в 1 экз.).

**Уполномоченный представитель
Партии «ЯБЛОКО»**

Г.В. Макаров