

## **ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **О совершенствовании регулирования гарантий прав и свобод человека и гражданина**

#### **Статья 1**

Внести изменения в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) статью 70 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Культура России является уникальным наследием многонационального народа. Она поддерживается и охраняется государством.»;

2) статью 71:

а) дополнить пунктом «у» следующего содержания:

«у) установление и соблюдение государственных социальных стандартов в сферах труда, занятости и социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, социальной защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, информации, оказания юридической помощи населению;»;

б) дополнить пунктом «ф» следующего содержания:

«ф) обеспечение гарантий свободы средств массовой информации, включающих гарантии запрета цензуры, гарантии защиты от преследования, приостановки выпуска и ликвидации средств массовой информации, свободы получения и распространения информации, общественного контроля над телевидением в соответствии с федеральным конституционным законом.»;

3) часть 1 статьи 72:

а) дополнить пунктом «п» следующего содержания:

«п) охрана музейного фонда Российской Федерации, обеспечение целостности, неотъемлемости и неотчуждаемости государственных собраний, коллекций и фондов музеев.»

б) дополнить пунктом «р» следующего содержания:

«р) управление архивным фондом Российской Федерации, обеспечение его открытости, целостности, неотъемлемости и неотчуждаемости архивного фонда, охрана архивного фонда Российской Федерации от вывоза за границу»;

4) статью 74 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Реализация государственных социальных стандартов гарантируется Российской Федерацией посредством закрепления за субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.»;

5) статью 75:

а) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации должен обеспечивать достойный уровень жизни работника и членов его семьи;»;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В Российской Федерации создается государственный инвестиционный фонд будущих поколений. На его формирование направляется не менее 25% дохода, полученного государством от экспорта природных ресурсов Российской Федерации. Ежегодно не менее 25% доходов фонда используется целевым образом для зачисления на именные накопительные счета граждан Российской Федерации»;

в) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. В Российской Федерации создаются и гарантируются государством именные накопительные счета, на которые на безусловной основе поступает ежегодная выплата, формируемая за счет доходов государства от экспорта природных ресурсов Российской Федерации. Размер выплаты, порядок ее формирования и круг получателей определяются федеральным законом. Цели расходования средств именных накопительных счетов определяется федеральным законом.»

б) дополнить статьей 75<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 75<sup>1</sup>

1. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности и справедливости, поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется регулярная индексация размера пенсий выше уровня инфляции для всех граждан пенсионного возраста.

2. Личные пенсионные отчисления являются частной собственностью и переходят по наследству.

3. Пенсионный возраст в Российской Федерации устанавливается федеральным законом и не может превышать 60 лет.

4. Пенсионный возраст подлежит снижению для женщин на 2 года за каждого рожденного ребенка.»

7) дополнить статьей 76<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 76<sup>1</sup>

1. Органам государственной власти запрещается выступать в качестве учредителя, соучредителя, акционера средства массовой информации напрямую или через третьих лиц, за исключением официальных

периодических изданий органов государственной власти, предназначенных исключительно для официального опубликования и обнародования нормативных правовых актов.

2. Порядок деятельности официальных периодических изданий органов государственной власти, предназначенных для официального опубликования и обнародования нормативных правовых актов, определяется федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.»;

8) часть 1 статьи 114 изложить в следующей редакции:

«1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) обеспечивает гарантии неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, в том числе обеспечением конфиденциальности и целостности информационно-технических систем, запретом на использование цифровых технологий и персональных данных во вред правам и свободам человека и гражданина;

з) обеспечивает гарантии объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан в государственные органы;

и) разрабатывает, реализует и пересматривает не реже одного раза в два года социальные стандарты, то есть установленный законодательством Российской Федерации уровень гарантий социальных условий жизни, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей, реализацию прав и свобод, сохранение достоинства человека;

к) разрабатывает и реализует меры по эффективной реализации права на медицинскую помощь по месту жительства, программы реабилитации для пострадавших от террористических актов, экологических загрязнений, природных и техногенных катастроф;

л) разрабатывает и реализует меры по обеспечению доступности объектов и услуг для лиц с ограниченными возможностями;

м) обеспечивает гарантии заботы о детях, в том числе рожденных вне брака, посредством системы детских пособий, создания государственного алиментного фонда, организации лечения детей с любыми заболеваниями, в том числе орфанными, за счет бюджетных средств;

н) обеспечивает гарантии общедоступного, бесплатного и обязательного начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях;

о) разрабатывает и реализует меры, направленные на обеспечение академической свободы университетов, академий и научных организаций, в том числе, посредством выборности (ди)ректоров и независимости студенческого самоуправления;

п) в отношении малоимущих, иных указанных в законе граждан, нуждающихся в жилище, разрабатывает и реализует меры по обеспечению жилищем бесплатно или за доступную плату в течение не более трех лет с момента постановки на очередь;

р) разрабатывает и реализует стандарты достоверного, оперативного и регулярного информирования граждан о состоянии окружающей среды и о вредном воздействии техногенных факторов на здоровье;

с) обеспечивает гарантии сохранения культурного наследия страны, доступности учреждений культуры и права на участие в культурной жизни;

т) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.»;

9) статью 123:

а) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Приостановка или прекращение деятельности общественного объединения осуществляются исключительно в судебном порядке в качестве крайней меры в случае нанесения объединением непоправимого вреда обществу или как исключение в случае угрозы такого вреда;»;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Блокировка публикаций и электронных ресурсов осуществляется в качестве крайней меры исключительно в судебном порядке;»;

в) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Запрет на распространение информации и ограничение доступа к ней допускается исключительно на основании судебного решения.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации**

#### **«О совершенствовании регулирования гарантий прав и свобод человека и гражданина»**

Предлагаемые поправки по сути дела являются механизмом реализации Конституционных прав граждан, предусмотренных главой 2 Конституции.

Частью 1 статьи 7 Конституции установлено, что Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Провозгласив в Конституции РФ социальные права человека, государство взяло на себя обязательство по их реализации. Избежать декларативности прав и обеспечить выполнение принятых обязательств возможно при конституционном закреплении государственных социальных гарантий. Основой обеспечения таких гарантий является установление социальных стандартов жизни человека, то есть устанавливаемых государством норм и нормативов, обеспечивающих реализацию гарантированных конституцией социальных прав граждан и порядок предоставления этих прав.

В связи с изложенным предлагается ст. 71 дополнить пунктом «у» об отнесении к ведению Российской Федерации установление государственных социальных стандартов, а также установить гарантии их реализации Правительством Российской Федерации новой редакцией части 1 статьи 114.

Проектом предусматривается внесение ряда изменений, направленных на расширение спектра социальных гарантий прав граждан.

В целях преодоления бедности, повышения внутреннего спроса и стабилизации социально-экономического положения граждан предлагается дополнить Конституцию положением, в соответствии с которым минимальный размер оплаты труда должен обеспечивать работнику и членам его семьи достойный уровень жизни. По величине минимального размера оплаты труда Российская Федерация находится на 80-м месте в мире, а по ВВП на душу населения – на 45-50-м, что обеспечивает возможности для качественного роста. Тенденция увеличения МРОТ свойственна большинству современных развитых стран. Согласно Европейской социальной хартии, защищающей социальные и экономические права граждан, величина прожиточного минимума должна составлять не менее 40% от средней заработной платы.

Предлагается дополнить Конституцию положениями, устанавливающими основные принципы всеобщего пенсионного обеспечения, гарантию обязательной индексации пенсии, социальных пособий и иных выплат социального характера, закрепить право собственности и возможность наследования для личных пенсионных накоплений граждан.

Предлагается установить, что максимальный размер пенсионного возраста в Российской Федерации не может превышать 60 лет. Также предлагается установить возможность более раннего выхода на пенсию для женщин, родивших ребенка; снижение пенсионного возраста составит два года за каждого рожденного ребенка.

Предлагаемые поправки позволят снизить социальную напряженность в обществе в связи с выравниванием пенсионного возраста. Возможность досрочного выхода на пенсию станет весомым аргументом при принятии решений о рождении следующего ребенка и создаст атмосферу стабильности в семейной жизни, что, в свою очередь, будет способствовать улучшению демографических показателей в Российской Федерации.

В целях повышения защиты прав граждан предлагается внести положения, закрепляющие и реализующие гарантированные статьей 23 Конституции Российской Федерации права на тайну переписки, тайну почтовых, телеграфных, телефонных и иных переговоров вне зависимости от использования при осуществлении такой переписки технических средств, телекоммуникационных и информационных технологий, возлагая на государство обязанность осуществлять последовательную политику по предотвращению утечки защищаемой вышеуказанным правом информации, непреднамеренных и несанкционированных воздействий на такую информацию.

Для обеспечения большей эффективности, открытости и прозрачности работы органов государственной власти и местного самоуправления, предлагается закрепить в Конституции Российской Федерации требование своевременного рассмотрения петиций и обращений.

В целях способствования формированию в Российской Федерации антидискриминационной политики в отношении инвалидов, совершенствования государственной политики, создания с учетом положений Конвенции о правах инвалидов взаимоувязанной системы полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, функций и механизмов содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав, предлагается внести положение, гарантирующее доступность услуг и объектов инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями.

Условия доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг устанавливаются в зависимости от имеющихся у инвалида особенностей нарушения здоровья (слепые, в том числе использующие собак-проводников, слабовидящие, глухие, инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе использующие кресла-коляски) и в зависимости от отраслевой особенности объекта или услуги.

В целях оптимизации социальной и демографической политики Российской Федерации, защиты прав граждан, предлагается гарантировать социальные права родителей и детей, в том числе – рожденных вне брака, посредством создания государственного алиментного фонда. Также

предлагается закрепить обязанность государства по обеспечению организации лечения детей с орфанными заболеваниями за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных фондов.

В целях защиты права детей на образование, специальную защиту и предоставление возможностей и благоприятных условий для физического, умственного, нравственно-духовного и социального развития здоровым и нормальным путем, в условиях свободы и достоинства, предлагается установить гарантию обязательного, бесплатного и общедоступного начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть руководящим принципом как для органов государственной власти и местного самоуправления, так и для родителей, либо лиц, на которых лежит ответственность за его воспитание, образование и обучение.

Также предлагается, в целях повышения независимости и эффективности высшего образования в Российской Федерации, повышения статуса и самостоятельности университетов, академий и научных организаций, конституционно закрепить право на автономию и самоуправление, сформировать условия и закрепить гарантии по реализации мер, направленных на обеспечение академических свобод.

В целях обеспечения социальных прав граждан, а также осуществления гуманной социально-экономической и демографической политики, предлагается закрепить в Конституции первоочередность задачи по обеспечению реализации права на жилище для малоимущих граждан и иных категорий граждан, нуждающихся в жилище, в течение трех лет с момента постановки на очередь.

В целях оптимизации порядка доступа к информации органов государственной власти о состоянии окружающей среды и о вредном воздействии техногенных факторов на здоровье граждан, соотносясь со статьей 42 Конституции Российской Федерации, устанавливающей право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, предлагается установить и обеспечить реализацию стандартов достоверного, оперативного и регулярного экологического мониторинга и информирования граждан о его результатах.

Перечень общедоступной информации о состоянии окружающей среды и деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, порядок и частота ее обновления, а также перечень оснований, исключающих возможность предоставления информации о состоянии окружающей среды и деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в сфере реализации прав граждан на информацию об окружающей среде и экологическом мониторинге, устанавливается федеральным законом.

В целях защиты культурных и социальных прав граждан, в связи с остротой вопроса и необходимостью интенсификации государственной политики в сфере охраны культурного наследия, предлагается закрепить в Конституции положение, гарантирующее сохранение культурного наследия страны, доступность учреждений культуры и обеспечение права на участие в культурной жизни.

Проектом предлагается закрепить неотъемлемость, неделимость и неотчуждаемость музейного предмета (музейной коллекции, фонда, собрания) как части культурного наследия дополнив пунктом «п» часть 1 статьи 72 Конституции. Такая необходимость связана с тем, что его (ее) уничтожение, повреждение, вывоз за пределы Российской Федерации, невозвращение и производство иных действий, направленных на изъятие данной культурной ценности, приведет к обеднению культурного наследия народов Российской Федерации, которое может считаться полным лишь при совокупности и целостности всех его музейных предметов и музейных коллекций.

Предлагается признать единым, неделимым и неотчуждаемым государственный архивный фонд Российской Федерации – как часть культурного и исторического наследия дополнив пунктом «р» часть 1 статьи 72 Конституции; также указанным пунктом предлагается закрепить принцип открытости документов архивного фонда Российской Федерации в интересах общего блага. Необходимо полностью изменить сложившийся на порядок рассекречивания архивных документов как не оправдавший себя, приведший к стагнации изучения истории Советского Союза, на конституционном уровне обозначив открытость документов архивного фонда в качестве приоритета государственной политики.

В целях защиты социальных прав граждан, обеспечения их равных возможностей на всей территории страны статью 75 Конституции Российской Федерации предлагается дополнить положениями, предусматривающими создание государственного инвестиционного фонда будущих поколений, на формирование которого будут направлены 25% средств, за счет доходов государства от экспорта природных ресурсов Российской Федерации. Средства фонда подлежат размещению в надежных ценных бумагах и иных активах, а прибыль, полученная фондом (в размерах, не менее 25%), будет использоваться для формирования индивидуальных накопительных счетов граждан Российской Федерации, средства которых могут быть использованы в целях и порядке, установленном федеральным законом. Такой фонд, являясь инструментом стратегического национального и глобального инвестирования, будет способствовать социально-экономическому развитию Российской Федерации.

В целях диверсификации информационного, медийного, культурно-рекреационного пространства и недопущения сосредоточения средств массовой информации под государственным контролем, поощрения конкуренции, обеспечения справедливого и равного доступа политических партий и общественных объединений к каналам передачи информации, предлагается ограничить возможность государства выступать учредителем,

собственником, акционером средств массовой информации, за исключением средств массовой информации, предназначенных для целей официального опубликования и обнародования законов и нормативно-правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, пункта 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункта 2 статьи 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод при осуществлении судебного контроля, исходя из того, что ограничение прав и свобод граждан и их объединений быть основано на федеральном законе, являться соответствующим и достаточным, пропорциональным преследуемой социально значимой цели, в целях реализации положений статьи 30 и части 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации предлагается закрепить положение о приостановлении или прекращении деятельности общественного объединения как об исключительной мере публично-правовой ответственности, которая может быть применена только в судебном порядке, по закрытому перечню оснований, установленных федеральным законом, в случае нанесения объединением вреда обществу либо общественным интересам, либо в целях предупреждения угрозы такого вреда.

Также предлагается закрепить в качестве исключительной меры положение о блокировке публикаций и электронных ресурсов, запрет на распространение информации и ограничение доступа к информации. Такие меры могут быть применены только в судебном порядке, по закрытому перечню оснований, установленных федеральным законом.