

Елена Дубровина

**Тема: «Почему бойкот поправкам в
Конституцию?»»**

1. Структура Конституции России

Глава 1. Основы конституционного строя

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

Не могут быть изменены Федеральным Собранием

Глава 3. Федеративное устройство

Глава 4. Президент Российской Федерации

Глава 5. Федеральное Собрание

Глава 6. Правительство Российской Федерации

Глава 7. Судебная власть и прокуратура

Глава 8. Местное самоуправление

Могут быть изменены Федеральным Собранием

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр
Конституции

Не может быть изменена Федеральным Собранием

2. Порядок пересмотра глав 1, 2 и 9 Конституции

Согласно статьи 135 Конституции положения глав 1, 2 и 9 Конституции могут быть пересмотрены по предложению Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства, законодательных органов субъектов РФ, группой не менее одной пятой от числа депутатов Госдумы или членов Совета Федерации, если будут поддержаны 3/5 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации

При этом:

1. Созывается Конституционное Собрание

2. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции

3. Конституция принимается Конституционным Собранием (2/3 голосов) либо выносится на всенародное голосование (референдум)

4. Конституция считается принятой, если во всенародном голосовании приняли участие более 50% избирателей и более 50 % от принявших участие в голосовании избирателей проголосовали за новую Конституцию

3. Порядок внесения изменений в главы 3-8 Конституции

Согласно статьи 136 Конституции поправки к главам 3-8 Конституции принимают в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации

При этом порядок внесения поправок в главы 3-8 Конституции установлен также Федеральным законом от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок в Конституцию РФ»

**С
Т
А
Д
И
И**

1. Проведение трёх чтений в Госдуме

2. Принятие поправки Госдумой 2/3 голосов от общего числа депутатов

3. Одобрение поправки Советом Федерации 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации

4. Одобрение Закона о поправке законодательными органами субъектов Российской Федерации не менее чем двумя третями субъектов Российской Федерации

5. Подписание Президентом РФ и опубликование

4. Хронология событий

**принятия Закона о поправке к Конституции от 14.03.2020 № 1-ФКЗ
«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и
функционирования публичной власти» (далее – Закон о поправке)**

Внесен Президентом	20.01.2020
Принят Государственной Думой	11.03.2020
Принят Советом Федерации	11.03.2020
Одобен законодательными органами субъектов РФ	12.03.2020
Подписан Президентом РФ	14.03.2020
Конституционный суд вынес Заключение	16.03.2020
Указом Президента назначена дата всероссийского голосования на 22.04.2020	
Указом Президента изменена дата голосования на 01.07.2020	

5. Масштаб изменений

В главах 3-8 Конституции 69 статей, из них 46 статей (более 2/3 текста) изменены:

15 статей приняты в новой редакции;

5 статей внесены дополнительно в текст Конституции;

в 26 статей внесены кардинальные изменения.

Порядка 10 блоков поправок.

6. Закон о поправке к Конституции

Нарушает по содержанию

Противоречит основам конституционного строя, фундаментальным правам человека и гражданина в РФ

Нарушает по форме

Вместо одной правки вносит большое количество несвязанных между собой. Нет объяснения, с какой целью вносятся поправки, какие проблемы они призваны решить. Значительная часть поправок внесена не в те части текста Конституции

Нарушает по процедуре

Устанавливает в нарушение ст. 136 Конституции дополнительно две стадии прохождения законопроекта: Заключение Конституционного Суда и общероссийское голосование

7. Нарушения по содержанию

Нарушены Положения, содержащиеся в 1 Главе Конституции, и являющиеся основами конституционного строя:

- о характере демократического и правового российского государства (ч. 1 ст. 1);
- о народовласти (ч. 1 ст. 3);
- о равенстве прав граждан в РФ (ч. 2 ст. 6);
- о разделении властей и самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти (ст. 10);
- о самостоятельности органов местного самоуправления (ст. 12);
- об идеологическом многообразии (ч. 1 ст. 13);
- о верховенстве Конституции и законов (ч. 1 ст. 15);
- о законности в действиях органов власти и должностных лиц (ч. 2 ст. 15);
- об общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договоров как составляющей части правовой системы России (ч. 4 ст. 15);
- о недопустимости противоречия никаких других положений Конституции основам конституционного строя (ст. 16)

8. Нарушения по содержанию

Нарушены положения, содержащиеся в Главе 2 Конституции, и являющиеся основами конституционного статуса личности в России:

- О свободе мысли, слова (ч. 1 ст. 29);
- О свободе выражения своих мнений и убеждений (ч. 3 ст. 29);
- О свободе искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любыми законными способами (ч. 4 ст. 29);
- О запрете цензуры (ч. 5 ст. 29) ;
- О праве граждан быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 32);
- О праве граждан обращаться в международные суды за защитой прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46);
- О возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина исключительно федеральным законом (ч. 3 ст. 55).

9. Нарушения по форме

1. Под видом одной поправки в нарушение статьи 136 Конституции в Конституцию внесены многочисленные и разнородные поправки, друг с другом не связанные, что предполагает принятие не одного, а нескольких законов о поправке (что особенно недопустимо с учётом того, что голосовать за эти разнородные поправки избирателям предлагается как за одну поправку – пакетом).

2. Законопроект не сопровождается пояснительной запиской, которая бы убедительно объясняла необходимость внесения и суть каждой из предлагаемых поправок и их взаимосвязь.

3. Суть ряда поправок не соответствует их расположению в тексте Конституции: по своей значимости часть поправок должна быть помещена не в главы третью-восьмую, а в Главу 1 Конституции в качестве основ конституционного строя (например, о создании единой системы публичной власти, о Государственном Совете как органе государственной власти, о преемственности в развитии российского государства, о его правопреемстве по отношению к СССР, о необходимости соответствия МРОТ прожиточному минимуму и т. д.) Другая часть поправок должна быть внесена в Главу 2 Конституции в качестве положений о правах человека и гражданина (о допустимости брака как союза только мужчины и женщины, об ограничении избирательных прав граждан и права на равный доступ к государственной службе, о защите достоинства граждан и т.д.)

10. Опасность нарушений по форме

Указанное выше формальное противоречие влечёт чрезвычайно опасные сущностные последствия: основы конституционного строя и права человека посредством включения в иные главы Конституции противоречащих им норм размываются и сводятся на нет незаметно, без открытого и честного обсуждения подмены.

11. Нарушения по процедуре

Согласно статьям 2 и 3 Закона о поправке предусмотрены две дополнительные стадии принятия поправок в Конституцию:

1. Заключение КС о законности поправок и обнуления сроков Президента;
2. Общероссийское голосование по поддержке поправок в Конституцию.

Указанные положения противоречат ст. 136 Конституции, статье 125 Конституции, ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ФЗ «О принятии поправок к Конституции».

Принцип «разрешено всё, что не запрещено законом» в российском праве распространяется исключительно на права человека и гражданина.

Государственные органы и должностные лица обязаны действовать строго в рамках полномочий, предусмотренных законом и в строгом соответствии с процедурами, установленными законом, тем более, Конституцией (ч. 2 ст. 15 Конституции).

Поддержка Конституционным Судом антиконституционных действий власти дискредитировала конституционный контроль как таковой (обнулила).

Всенародное голосование на федеральном уровне (на территории всей РФ) – институт, неизвестный российскому законодательству. Он значительно уступает в легитимности процедурам, предусмотренным для референдума - всенародного голосования.

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» никогда не был реализован.

12. Нарушения по процедуре

Основные отличия всероссийского голосования от референдума

- Нет обязательного количества избирателей принявших участие в голосовании (явки избирателей). На референдуме их должно быть не менее 50%.
- Нет понятия агитации за положительное и отрицательное голосование, в результате сторонники поправок за бюджетные деньги агитируют за поправки при этом вводят избирателей в заблуждение по существу поправок (заведомая ложь) на всех теле- радиоканалах и прочих источниках информации. На референдуме эти вопросы урегулированы на принципах равноправия.
- Нет наблюдателей от политических партий, являющихся основными субъектами общественно-политической деятельности, общественных объединений, созданных для наблюдения за выборами и референдумами.
- Наблюдатели назначаются от Общественных палат из числа профсоюзов, творческих союзов, объединений работодателей, общественных объединений (в том числе от партий) и др., могут быть лишены статуса наблюдателя.
- Наблюдатели вправе информировать избирателей о поправках к Конституции (заниматься агитацией).

13. Нарушения по процедуре

Основные отличия всероссийского голосования от референдума

- Нет обязательного видеонаблюдения - действенного инструмента фиксации нарушений (вбросов бюллетеней, каруселей и др.) на участке для голосования
- Введено гибридное досрочное в том числе вне помещения для голосования (на придомовых территориях и иных местах скопления народа) практически не контролируемое голосование.
- Не установлено максимальное количество стационарных и переносных ящиков для голосования.
- Введено электронное голосование недоступное общественному контролю.
- Задействованы в процессе по подготовке и проведению голосования контролируемые властями информационные системы Единый портал Госуслуг, Многофункциональные центры и др.
- Итоговый протокол по голосованию не содержит строк, позволяющих выявить манипуляции с досрочным голосованием, голосованием вне помещения для голосования и голосованием по системе «Мобильный избиратель»

14. Бойкот

Нарушение процедуры принятия поправок в Конституцию - опасное придание видимости народной поддержки антиконституционным действиям властей, которые создают на будущее прецедент грубого нарушения Конституции в деятельности органов государственной власти, то есть правового произвола. Нарушение Конституции высшими органами власти грозит разрушением правовой системы в Российской Федерации.

Участие в голосовании (независимо «за» или «против») – практическое признание антиконституционной процедуры, ее легитимация. В действиях, нарушающих Конституцию, участвовать нельзя.