



РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»

119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31 стр.

2

Тел.: (495) 780-30-10, факс: (495) 780-30-12
org@yabloko.ru, www.yabloko.ru

Исх. № 110 от 19.06.2020

на № _____ от _____

Генеральному прокурору
Российской Федерации
И.В. Краснову

125009, г. Москва,
ул. Большая Дмитровка,
д. 15 А, стр. 1

Уважаемый Игорь Викторович!

Прошу Вас принять меры в связи с предстоящим возможным массовым нарушением законодательства Российской Федерации.

В средствах массовой информации появились многочисленные сообщения об участии коммерческих и некоммерческих организаций в подготовке конкурсов, розыгрышей и викторин при проведении Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации в период с 25 июня по 1 июля с выдачей различных бонусов и призов.

Так, например, в городе Москве в совместной программе Правительства Москвы, Московской торгово-промышленной палаты и бизнеса «Миллион призов» предусмотрена возможность получить от 1000 до 4000 призовых баллов (1 балл = 1 рубль) и обменять их на скидки и бонусы партнеров программы до 31 декабря через платформу «Активного гражданина». Розыгрыш призов будет проводиться ежедневно с 25 июня по 2 июля 2020 года, предусмотрены дополнительные бонусные программы и скидки от партнёров программы.

В Красноярском крае Ассоциацией юристов России в ходе голосования будет разыграно 10 однокомнатных квартир, 10 автомобилей и 50 смартфонов. При этом организатор розыгрыша в 2019 году показал нулевую выручку (по данным «Контур-Фокус»), а её чистый убыток составил 21 000 рублей.

Подобные конкурсы и лотереи организуются и в других субъектах России, в том числе с участием государственных органов: в Вологодской области, в Калужской области, в Хабаровском крае, в Республике Бурятия, в Свердловской области.

Организаторы этих мероприятий не скрывают, что основной целью проведения этих мероприятий является желание побудить граждан принять участие в общероссийском голосовании.

В соответствии с Федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О лотереях» в период избирательной

других, основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Законодательство такие действия, связанные с участием в выборах, референдуме или общероссийском голосовании, квалифицируют как подкуп.

Полагаю, что согласно введенным в 2020 году изменениям в Уголовный кодекс, воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своего права на участие в общероссийском голосовании, тем более соединенные с подкупом могут быть расценены как преступление.

Также прошу проверить деятельность иных организаций в других субъектах Российской Федерации, устраивающих аналогичные розыгрыши и лотереи в период проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, в том числе проверить процедуру утверждения организаторов мероприятий региональными избирательными комиссиями и ЦИК на предмет имеющихся между сторонами соглашений, а также наличия в них коррупциогенной составляющей.

Прошу Вас принять незамедлительные меры по пресечению нарушений или предупреждению о нарушениях действующего законодательства и привлечению виновных к ответственности.

Приложение – на 6 листах.

Председатель Партии



Н.И. Рыбаков

**Примеры участия коммерческих и некоммерческих организаций
в подготовке конкурсов, розыгрышей и викторин
при проведении Общероссийского голосования
по вопросу одобрения изменений
в Конституцию Российской Федерации**

1. Красноярский край.

В Красноярском крае «Ассоциацией юристов России» в ходе голосования будет разыграно 10 однокомнатных квартир, 10 автомобилей и 50 смартфонов. При этом Красноярское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в 2019 году показало нулевую выручку (по данным «Контур-Фокус»), а её чистый убыток составил 21 тыс. рублей.

На официальном сайте в сети Интернет викторина2020.рф размещено Положение о проведении викторины, согласно которому организаторы указывают, что викторина проводится по правилам статьи 1055 Гражданского кодекса Российской Федерации, не является лотереей, не основана на риске, не является рекламой. Участие в Викторине осуществляется на безвозмездной основе.

Однако согласно ст. 1055 ГК РФ лицо, объявившее публично о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды (о выплате награды) тому, кто совершит указанное в объявлении правомерное действие в указанный в нем срок, обязано выплатить обещанную награду любому, кто совершил соответствующее действие, в частности отыскал утраченную вещь или сообщил лицу, объявившему о награде, необходимые сведения.

При этом в порядке проведения викторины устанавливается, что в период с 25 июня по 01 июля 2020 года (включительно) после заполнения бланка викторины участник викторины сдает бланк викторины активистам викторины в пункте выдачи и приема бланков викторины. При сдаче участником викторины заполненного бланка викторины активист викторины разделяет бланк и отдает участнику викторины отрывной талон бланка викторины с уникальным номером участника викторины. Номера заполненных участниками викторины бланков викторины, сданных активистам викторины, содержащие ответы на все вопросы викторины, допускаются к участию в розыгрыше подарков викторины. На основе заполненных участниками викторины бланков викторины, сданных активистам викторины, содержащих ответы на вопросы викторины, формируется электронная база номеров бланков викторины, допущенных к участию в розыгрыше подарков викторины. База пополняется в реальном времени посредством сканирования бланков викторины активистом викторины или территориальным координатором викторины.

Таким образом, в полном противоречии со ст. 1055 ГК РФ не любой участник, заполнивший бланк получает публично обещанную награду, а по результатам розыгрыша по уникальному номеру каждого участника.

Региональное отделение Красноярского края «Ассоциации юристов России» вводит в заблуждение граждан и незаконно объявляет о проведении викторины на основании принятого Положения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О лотереях» лотерея – игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (оператор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи. Договор между оператором лотереи и участником лотереи заключается на добровольной основе и оформляется выдачей лотерейного билета, лотерейной квитанции либо электронным лотерейным билетом. На лотерейном билете, лотерейной квитанции, электронном лотерейном билете обязательно присутствие лотерейной комбинации, нанесенной (внесенной) на стадии изготовления (создания) соответствующего документа и (или) участником лотереи.

На основании буквального толкования Положения о викторине, норм Гражданского кодекса и Федерального закона «О лотереях» в Красноярском крае некоммерческая организация «Ассоциация юристов России» проводит лотерею в период общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 6.1 Федерального закона «О лотереях» в период избирательной кампании, кампании референдума не допускается проведение лотерей, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Несмотря на то, что общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации не предусмотрено избирательным законодательством и/или законодательством о референдуме, однако само название процедуры «общероссийское голосование» подразумевает возможность применения аналогии закона и распространения вышеуказанной нормы права на общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Тем самым, помимо введения в заблуждения граждан, незаконности проведения викторины, нарушается также требование о запрете лотерей в период проведения голосований.

Помимо этого, на сайте не опубликован список всех соорганизаторов викторины, источники финансирования и сроки выполнения обязательств.

Также согласно ст. 1063 ГК РФ проведение лотерей, тотализаторов и иных игр государством и муниципальными образованиями или по их разрешению требует соблюдения норм законодательства.

Прошу проверить деятельность Красноярского отделения «Ассоциации юристов России», Положение о проведении викторины и условия розыгрышей в период проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

2. Город Москва.

В городе Москве было объявлено о выдаче двух миллионов призов номиналом от одной до четырех тысяч баллов, где каждый балл приравнен к одному рублю, в период проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Стать участником программы смогут как проголосовавшие на избирательных участках (или на дому), так и участники дистанционного электронного голосования. Во время офлайн-голосования гражданин получает сертификат с уникальным номером. Для регистрации в программе его необходимо направить в СМС-сообщении на номер 7377. Каждый, кто поучаствует электронно или придет на избирательный участок и проголосует, получит некие баллы, которые будут разыграны.

В качестве организаторов на официальном сайте <https://ag-vmeste.ru/> указаны Правительство Москвы и Московская торгово-промышленная палата.

Определение победителей среди участников программы осуществляется при помощи специального программного обеспечения для случайного выбора из последовательности уникальных кодов участников.

Таким образом, в городе Москве также в период голосования, также путем случайного выбора из лиц, принявших участие в таком голосовании, случайным образом на основе уникального номера будут выявлены победители – а значит, реализация программы является лотереей и незаконна.

3. Калужская область.

В Калужской области Ассоциация ТОС города Калуги на избирательных участках в период проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации будут выдаваться специальные талоны. Победитель будет выбран случайным образом по результатам викторины.

То есть также в период голосования, также путем случайного выбора из лиц, принявших участие в таком голосовании, случайным образом на основе уникального номера будут выявлены победители – а значит, реализация программы является лотереей и незаконна.

4. Иркутская область.

В Иркутской области Иркутский филиал Акционерного общества «Издательский дом «Комсомольская правда» организует Викторину в рамках просветительского проекта «Моя Конституция», реализуемого Фондом поддержки городских инициатив «Атмосфера».

Согласно пункту 1.3. Положения о викторине викторина проводится по правилам главы 57 Гражданского кодекса Российской Федерации, не является лотереей, не основана на риске. Викторина не является рекламой либо рекламной акцией. Участие в Викторине осуществляется на добровольной и безвозмездной основе.

Однако в соответствии с главой 57 ГК РФ ГК РФ «Публичный конкурс» лицо, объявившее публично о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды (о выплате награды) за лучшее выполнение работы или достижение иных результатов (публичный конкурс), должно выплатить (выдать) обусловленную награду тому, кто в соответствии с условиями проведения конкурса признан его победителем.

В полном противоречии с главой 57 ГК РФ положение о викторине устанавливает, что призы выдаются не тем, кто лучше всех ответил на вопросы викторины, а тем, кто принял участие в голосовании (п. 2.4. – обязательно требование) и получил уникальный номер, попал в электронную базу и по результатам розыгрыша (то есть по воле случая) стал победителем (п. 2.5 – 2.15).

Таким образом, Иркутский филиал Акционерного общества «Издательский дом «Комсомольская правда» и Фонд поддержки городских инициатив «Атмосфера» вводят в заблуждение граждан и незаконно объявляют о проведении викторины на основании принятого Положения в период общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Помимо этого, на сайте не опубликован список всех соорганизаторов викторины, источники финансирования и сроки выполнения обязательств.

Также согласно ст. 1063 ГК РФ проведение лотерей, тотализаторов и иных игр государством и муниципальными образованиями или по их разрешению требует соблюдения норм законодательства.

Вызывает беспокойство не только факт внезапного появления денежных средств у данных организаций, но и намерение потратить их на цели, не относящиеся к уставной.

5. Республика Бурятия.

АО «Улан-удэнский авиационный завод» объявил о проведении викторины среди всех проголосовавших с розыгрышем большого числа ценных призов.

Официальной документации не обнаружено, прошу провести проверку деятельности АО «Улан-удэнский авиационный завод» и расходования

денежных средств на проведение викторины в период общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

6. Вологодская область

Областная газета «Красный Север», которая является информационным партнером проекта, и группа компаний «Арт-рыба» объявили о проведении викторины «Наша Конституция».

Викторина пройдет во всех районах Вологодской области. Для этого необходимо правильно ответить на вопросы анкеты и сдать ее в пункт выдачи-приема, расположенный вблизи мест голосования по поправкам в Конституцию. Сделать это можно будет с 25 июня по 1 июля 2020 года включительно.

Каждый участник викторины получит на руки отрывной талон с уникальным номером. Со 2 по 8 июля комиссии проведут проверку ответов в анкетах участников викторины, розыгрыш подарков среди жителей, принявших участие в викторине и правильно ответивших на ее вопросы, пройдет до 20 июля.

Какого-либо положения, регулирующего проведение данной викторины не найдено.

Прошу провести проверку действий газеты «Красный Север» и группа компаний «Арт-рыба» по организации розыгрыша призов в период проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

7. Республика Марий Эл

Марийское региональное отделение Ассоциации юристов России объявило о проведении Викторины «За Конституцию!», создана группа в социальной сети и опубликовано положение.

Призы разыгрываются по отрывному купону, который содержит уникальный номер анкеты, информацию об уникальном номере анкеты в виде штрих-кода и графу для указания номера контактного телефона участника Викторины.

Из положения о викторине не ясен источник финансирования, условия проведения, хранение и обработки персональных данных.

Ссылки на источники:

1. Официальный сайт викторины в Красноярском крае викторина2020.рф
2. Официальный сайт программы «Миллион призов» в городе Москве <https://ag-vmeste.ru/>
3. «Суперприз – автомобиль! Ассоциация ТОС Калуги решила так поощрить калужан», Калужские губернские ведомости, <https://kgvinfo.ru/novosti/obshchestvo/superpriz-avtomobil-assotsiatsiya-tos-kalugi-reshila-tak-pooshchrit-kaluzhan/>
4. Положение о викторине «Конституция – это я!» <https://www.irk.kp.ru/daily/27142.5/4233356/>
5. Республика Марий Эл – викторина «За Конституцию!» <https://vk.com/victorinamariel>
6. «В Бурятии за голосование по Конституции дарят квартиру», Газета №1, <https://gazeta-n1.ru/news/society/87034/>
7. Викторина НАША КОНСТИТУЦИЯ в Вологодской области <https://vk.com/constitution35>