

Председателю  
Московской городской Думы

А.В.Шапошникову

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии Законом города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» фракция Партии «ЯБЛОКО» в Московской городской Думе направляет подготовленный к внесению в Думу проект постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом».

Предлагаем определить редактором (докладчиком) депутата Московской городской Думы М.С.Круглова.

Приложения:

проект постановления Московской городской Думы на 2 листах;

проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 2 листах;

обоснование необходимости принятия проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 3 листах;

перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 1 листе;

финансово-экономическое обоснование проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на 1 листе;

пояснительная записка к проекту постановления Московской городской Думы на 1 листе.

Руководитель фракции

М.С.Круглов

(Подпись на подлиннике)

**Проект**  
Внесен  
фракцией Партии «ЯБЛОКО»  
в Московской городской Думе

**О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом»**

В соответствии со статьей 134 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

**МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом».

2. Поручить представление указанного проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на всех этапах

его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы М.С.Круглову.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

**Редактор проекта:**

депутат Московской городской Думы

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

**Полномочный представитель Мэра  
Москвы в Московской городской Думе**

**Н.А.Сергунина**

(Подпись на подлиннике)

**Начальник Государственно-правового управления  
Аппарата Московской городской Думы**

**А.В.Крутышев**

(Подпись на подлиннике)

Вносится Московской  
городской Думой

**Проект**

## **ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом**

#### **Статья 1**

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) пункт «е» статьи 84 изложить в следующей редакции:

«е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодным посланием о положении в стране, в котором представляет отчет о ходе и результатах реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства, их последствиях для уровня жизни и благополучия народа России.»;

2) статью 92 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Президент получает ежемесячное денежное вознаграждение, которое определяется Советом Федерации в размере, не превышающем 2000 процентов от установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.»;

3) статью 100 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Федеральное Собрание большинством голосов от числа депутатов любой из палат Федерального Собрания вправе обязать Президента Российской Федерации представить внеочередное послание.»;

4) часть 1 статьи 102 дополнить пунктом «к» следующего содержания:

«к) определяет размер ежемесячного денежного вознаграждения Президента Российской Федерации.»;

5) статью 117 дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Председатель Правительства Российской Федерации обязан поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случае, если сокращение экономики Российской Федерации или падение уровня жизни граждан Российской Федерации продолжается два года подряд.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Президент  
Российской Федерации

## ОБОСНОВАНИЕ

### **необходимости принятия проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом»**

Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации направлен на укрепление роли Парламента Российской Федерации и повышение ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед обществом и парламентом, в целях усиления и укрепления демократических институтов и принципов верховенства права.

Проектом закона предлагается изменить и дополнить порядок обращения Президента с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию, определив Послание как отчет о ходе и результатах реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства, а также их последствиях для уровня жизни и благополучия граждан Российской Федерации, закрепив, таким образом, подотчетность Президента Российской Федерации Парламенту в части реализации провозглашенной им внешней и внутренней политики, возможных последствий и результатов ее реализации.

Послание главы государства парламенту – исторически сложившаяся форма взаимодействия государственных институтов и ветвей власти. В США президент ежегодно обращается к Конгрессу с посланием «О положении страны». В Великобритании каждая сессия парламента начинается с так называемой «тронной речи», представляющей собой программу законодательной работы парламентского большинства, предлагаемую правительством; утверждение тронной речи равнозначно вотуму доверия.

В СССР после введения поста Президента в Конституцию были внесены изменения, предусматривающие, что Президент СССР «представляет Съезду народных депутатов СССР ежегодные доклады о положении страны; информирует Верховный Совет СССР о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики СССР».

В российском законодательстве институт обращения главы государства с посланием высшему законодательному органу страны появился в Законе РСФСР от 24 апреля 1991 года «О Президенте РСФСР», в соответствии с пунктом 3 статьи 5 которого Президент «представляет не реже одного раза в

год доклады Съезду народных депутатов РСФСР о выполнении принятых Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР социально-экономических и иных программ, о положении в РСФСР, обращается с посланиями к народу РСФСР, Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР. Съезд народных депутатов РСФСР большинством голосов от общего числа народных депутатов РСФСР вправе потребовать от Президента РСФСР внеочередного доклада».

С принятием Конституции Российской Федерации в 1993 году обращение главы государства с посланиями к Парламенту приобрело характер ежегодной практики, однако Парламент утратил право требовать от Президента внеочередного доклада, таким образом, подотчетность Президента Парламенту была ликвидирована.

Президент РФ своими указами утверждает Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, Стратегию экономической безопасности Российской Федерации, Концепцию общественной безопасности Российской Федерации и принимает другие ключевые для развития страны решения. Однако не существует механизмов информирования общества и Парламента об исполнении положений данных документов (решений) и их влиянии на уровень жизни и обеспечение прав граждан Российской Федерации, на положение Российской Федерации в мире. Такое положение является следствием последовательной и долгосрочной реализации курса Администрации Президента РФ на ослабление роли Парламента, ограничение его контрольных функций.

Представляется, что доклад Президента о результатах реализации государственных стратегий и указов Президента в рамках Послания Федеральному Собранию повысит информированность парламентариев о результатах реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства, повысит влияние Парламента, укрепит связь между Парламентом и Президентом, сделает политическую систему Российской Федерации более доступной, прозрачной и транспарентной.

Кроме того, предлагается наделить Федеральное Собрание полномочием большинством голосов от числа депутатов любой из палат Федерального Собрания обязать Президента представить внеочередное Послание.

Предлагается установить, что Президент Российской Федерации получает за свою деятельность ежемесячное денежное вознаграждение в фиксированном размере, который устанавливается Советом Федерации и не

может превышать 2000 процентов от установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Представляется, что такое ограничение послужит целям практической реализации принципов социальной справедливости и солидарности, а также установления социальных и трудовых гарантий Президента Российской Федерации.

Определение денежного вознаграждения главы государства Парламентом является распространенной практикой в современных демократических странах. Так, размер вознаграждения президента США устанавливается Конгрессом и не может быть изменен в течение периода, на который президент был избран. Во Франции вознаграждение президента определяется парламентом по предложению правительства. Аналогичные механизмы применяются в Мексике, Финляндии, Бразилии, Чили.

В целях обеспечения благополучия граждан Российской Федерации, подчеркивая социальный и демократический характер государства, проектом закона предлагается обязать Председателя Правительства Российской Федерации ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случае, если сокращение экономики Российской Федерации или падение уровня жизни граждан Российской Федерации продолжается два года подряд или более.

Таким образом, создание механизмов ответственности Правительства и Президента Российской Федерации, их подотчетности Парламенту России будет способствовать переходу от сложившейся системы авторитарного правления, которое характеризуется сосредоточением всех властных полномочий в распоряжении Президента Российской Федерации и исполнительной власти, к более эффективной реализации принципа разделения ветвей власти, восстановлению демократических институтов, построению современного и эффективного правового государства, ответственного и подотчетного гражданам Российской Федерации.

## **Московская городская Дума**

### **Редактор проекта:**

депутат

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

Приложение 1  
к проекту закона  
Российской Федерации  
о поправке к Конституции  
Российской Федерации  
«Об ответственности Президента  
и Правительства Российской  
Федерации перед Парламентом»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом»**

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

1. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»;
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

Приложение 2  
к проекту закона  
Российской Федерации  
о поправке к Конституции  
Российской Федерации  
«Об ответственности Президента  
и Правительства Российской  
Федерации перед Парламентом»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом»**

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом»**

Проект постановления Московской городской Думы «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об ответственности Президента и Правительства Российской Федерации перед Парламентом» направлен на реализацию Московской городской Думой права вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации, предусмотренного статьей 134 Конституции Российской Федерации.

**Редактор проекта:**

депутат Московской городской Думы

**М.С.Круглов**

8-495-957-03-47

(Подпись на подлиннике)