



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»  
ПАРТИЙНЫЙ АРБИТРАЖ**

**РЕШЕНИЕ № 24**

город Москва

25 октября 2020 года

**Заседание проведено  
в дистанционном режиме  
с использованием  
платформы ZOOM**

Партийный арбитраж Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» в составе: Покровская Ольга Леонидовна (председатель), Шейн Юрий Карлович, Штанникова Ольга Олеговна, Янков Кирилл Вадимович,

при секретаре Третьяковой Цире Зурабовне

рассмотрел жалобу Алисы Михайловны Филюковой от 12.05.2020, вх. № 59 на Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» (далее – Бюро Партии) от 21.02.2020 № 2406 об исключении ее из членов партии «**ЯБЛОКО**» на основании пунктов 8.6.2. и 8.6.4. Устава Партии.

Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 признана неприемлемой деятельность группы зарегистрированных в Региональном отделении партии «**ЯБЛОКО**» в г. Москве (далее – МРО) членов партии. Основаниями для принятия решения стали, в частности:

- деление членов партии на «своих» и «чужих», неуважительное, презрительное отношение к оппонентам, переходящее в откровенное хамство, оскорбительные высказывания в адрес однопартийцев в социальных сетях и внутренних чатах, неэтичные поступки;
- несамостоятельность членов партии, входящих в группу;
- интриганство и умышленное разжигание конфликтов для достижения собственных карьерных целей, нежелание находить компромиссные решения, эскалация вражды и нетерпимости;

- воспрепятствование исполнению решений руководящих органов партии и регионального отделения, игнорирование Решения Федерального Совета от 16.12.2018 № 50 «О культуре партийных дискуссий».

С Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 А.М.Филюкова не согласна, просит признать его не соответствующим Уставу партии «ЯБЛОКО», предложить Съезду партии «ЯБЛОКО» оспариваемое Решение отменить.

Заслушав выступление А.М.Филюковой, представителей Бюро Партии «ЯБЛОКО» членов Бюро Партии» А.Г.Голова, О.Д.Цепиловой, Р.А.Муцольгова, свидетеля со стороны А.М.Филюковой М.Е.Каца, приглашенных Бюро Партии свидетелей В.С.Горячева. М.С.Караваевой, Т.И.Овчаренко, С.В.Соломанидиной, рассмотрев представленные Бюро Партии материалы, Партийный арбитраж установил следующее.

1) В 2017 году А.М.Филюкова была выдвинута кандидатом в депутаты от РОДП «ЯБЛОКО» на муниципальных выборах в Москве.

А.М.Филюкова вступила в партию «ЯБЛОКО» 20.10.2017, зарегистрирована в первичном отделении САО-1 Регионального отделения партии «ЯБЛОКО» в г. Москве 21.02.2018.

А.М.Филюкова была членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, участвовала в работе избирательной комиссии во время партийных праймериз перед выборами мэра Москвы 2018 г.

Заявитель работала на избирательной кампании кандидата в депутаты Московской городской Думы Д.С. Бесединой, поддержанной партией «ЯБЛОКО»; участвовала в проекте студенческой практики «яблочных» муниципальных депутатов; помогала в подготовке агитационных материалов на согласованных массовых акциях.

2) Представители Бюро Партии, свидетели со стороны Бюро Партии указали, что на принятие решения об исключении А.М.Филюковой из членов партии повлияли:

- активное участие А.М.Филюковой в деятельности группы так называемых «новых яблочников»;

- подписание ею Требования о созыве Общего собрания МРО, содержавшего недостоверную информацию о деятельности руководящих органов и неправомерного в части непризнания законно избранных руководящих органов МРО;

- подписание обращения в «Новую газету»;

- участие в создании обстановки нетерпимости, вражды и неуважения к партии.

2.1) В Партийный арбитраж представлены материалы об активной деятельности А.М.Филюковой в составе группы зарегистрированных в МРО членов партии (так называемых «новых яблочников») и ее аппарата.

Члены партии, состоявшие в указанной группе, осуществляли согласованные действия, участвуя, в основном, в мероприятиях по избранию руководящих органов структурных подразделений партии.

Группой «новых яблочников» велась последовательная работа по увеличению количества членов партии, обозначенных как «наши». Так, для привлечения в партию новых членов и дальнейшего контроля за их деятельностью был создан аппарат. Аппарат «новых яблочников» использовал символику, имевшую сходство с официальной символикой партии «ЯБЛОКО», специально созданные сайты в сети Интернет для информирования граждан о порядке вступления в партию, предлагал содействие в оформлении документов. Аппарат собирал заявления граждан, изъявлявших желание вступить в партию, и по результатам собеседований выявлял тех, кто, с точки зрения «новых яблочников», был достоин стать членом партии. Отобранные таким образом заявления граждан передавались в аппарат МРО.

Данные о гражданах, подавших заявления о вступлении в партию через аппарат «новых яблочников», вносились в базу данных и использовались для контактов с ними, в том числе – для передачи инструкций по регистрации в первичных отделениях, поведению и голосованию на общих собраниях первичных отделений.

Партийный арбитраж считает, что согласование отдельных действий и позиций, как и солидарное голосование на общих собраниях, Конференциях региональных отделений и Съездах Партии не могут расцениваться как нарушение Устава и нанесение ущерба партии при условии самостоятельности принятия членами партии соответствующих решений о присоединении к обсуждаемым позициям и/или действиям. Однако группа так называемых «новых яблочников», по сути являясь внутривнутрипартийным объединением (фракцией), своей деятельностью нарушала положения пункта 10.12 Устава Партии, Решения Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, утвердившее «Положение о порядке создания в партии внутривнутрипартийных объединений (фракций), их отделений в структурных подразделениях партии, о вступлении в члены фракции, об учете и регистрации членов фракции», используя при этом неэтичные, а в ряде случаев и недопустимые методы, инициируя и нагнетая конфликты в МРО. Данная группа, в ряде случаев именовавшая себя «Урбанистической фракцией», не предпринимала действий по регистрации в порядке, установленном Решением Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, не взаимодействовала и не координировала свою работу с руководящими органами партии и руководящими органами соответствующих структурных подразделений, не став таким образом составной частью партии.

Организация аппарата «новых яблочников» и участие в его деятельности А.М.Филюковой и иных лиц нарушило также положения раздела 20, пунктов 6.4 – 6.6 Устава партии «ЯБЛОКО».

В соответствии с пунктом 20.1 Устава Партии центральный аппарат Партии и аппараты структурных подразделений создаются и осуществляют свою деятельность на основании Устава партии «ЯБЛОКО», решений руководящих органов партии и структурных подразделений партии, образуют единую систему - аппарат Партии и действуют на основании Положения, утверждаемого Председателем Партии.

Аппарат МРО создан и осуществляет свою деятельность на основании Устава партии «ЯБЛОКО», решений руководящих органов МРО.

Согласно пунктам 6.4 - 6.6 Устава Партии для вступления в члены партии гражданин подает личное письменное заявление в постоянно действующий руководящий орган первичного или местного, или регионального отделения партии, в пределах территории которого он постоянно или преимущественно проживает, либо в Бюро Партии. Решение о приеме в члены партии либо об отказе в приеме принимается постоянно действующим руководящим органом.

Руководящие органы партии и МРО не принимали решений о создании аппарата «новых яблочников» и наделении его полномочиями по приему заявлений и проведению собеседований со вступающими в партию гражданами, отбору кандидатов на вступление, а также по сбору, хранению и использованию их персональных данных.

2.2) 30.11.2019 состоялась Конференция МРО, на которой были избраны руководящие органы регионального отделения.

29.01.2020 в Бюро Партии было направлено Требование о созыве Общего собрания МРО (далее – Требование) от 196 зарегистрированных членов МРО (в том числе А.М.Филюковой), указавших, что они не согласны с решениями Конференции об избрании Председателя, Регионального Совета, Бюро и КРК МРО и не считают избранное на Конференции руководство МРО легитимным, поскольку оно не является отражением интересов всех членов отделения партии.

Указанная позиция обоснована следующими аргументами:

- участники собраний первичных отделений не знали, что избирают делегатов на Конференцию для избрания руководства МРО;
- вопрос о выборах руководящих органов МРО был внесен в повестку дня Конференции в последний момент, и ни один из кандидатов не представил свое видение на развитие МРО – в голосовании приняли участие заранее согласованные кандидатуры;
- состав делегатов Конференции не был репрезентативным из-за несправедливых норм представительства, избирательной регистрации новых членов партии, а также манипуляций на голосованиях первичных отделений.

Отвечая на вопросы участников заседания Партийного арбитража, А.М.Филюкова сообщила, что текст Требования не писала, а подпись поставила в рамках процедуры, установленной Уставом Партии. А.М.Филюкова согласилась с тем, что выборы руководящих органов МРО на Конференции были проведены в соответствии с Уставом Партии.

Партийный арбитраж отмечает, что по состоянию на 30.11.2019 в МРО отсутствовали полномочные Председатель, Региональный Совет, Бюро и КРК. В связи с этим решения об избрании руководящих органов представляются обоснованными и были приняты в рамках компетенции Конференции большинством голосов присутствовавших делегатов.

Вызывает сожаление, что вопрос об избрании руководящих органов МРО изначально в повестке дня Конференции отсутствовал. Однако это не могло быть препятствием для принятия его к рассмотрению Конференции при условии соблюдения соответствующих норм Устава Партии.

Мнение подписавших Требование членов партии о нелегитимности избранных на Конференции руководящих органов МРО не основано на фактических обстоятельствах: руководящие органы были избраны делегатами Конференции тайным голосованием достаточным числом голосов, а Решение Бюро Партии, установившее нормы представительства на Конференции, обжаловано не было (в том числе А.М.Филюковой). Выдвижение кандидатов на должности Председателя МРО, заместителей Председателя, членов Регионального Совета и КРК проводилось открыто и могло обеспечить их конкурентное избрание и представительство в руководящих органах различных внутрипартийных групп. Однако часть из 15 выдвинутых кандидатов на должность Председателя МРО и 53-х кандидатов в члены Регионального Совета МРО (из числа «новых яблочников») до голосования сняли свои кандидатуры.

В соответствии с пунктом 15.1.1 Устава Партии и Требованием Региональный Совет МРО назначил Общее собрание МРО на 11.02.2020. Собрание не состоялось по причине отсутствия кворума, в том числе из-за неявки 170 из 196 членов партии, подписавших Требование.

Согласно Уставу Партии, Общее собрание является высшим руководящим органом регионального отделения. Партийный арбитраж считает, что любые манипуляции и искажение фактов при организации и проведения Общего собрания недопустимы, как и распространение недостоверных сведений о партии в социальных сетях и СМИ<sup>1</sup>, поскольку это подрывает доверие к партии и внутрипартийным институтам, наносит партии политический ущерб.

Непризнание избранных руководящих органов партии нарушает пункт 9.2.2 Устава Партии.

2.3) В феврале 2020 г. группой членов партии «ЯБЛОКО» подготовлено обращение в «Новую газету» о якобы имевших место

---

<sup>1</sup> «Ведомости», 29.01.2020.

«неприеме в партию потенциальных лидеров», «манипулировании квотами при выборах руководства», «злоупотреблении властью» и др.

А.М.Филюкова сообщила, что не помнит, подписывала ли она указанное обращение, но собиралась это сделать.

Партийный арбитраж принял во внимание, что для сбора подписей обращение было размещено на одном из сайтов «новых яблочников» в сети Интернет. Также в Партийный арбитраж представлены свидетельства того, что обращение поступило не только в «Новую газету», но и в другие СМИ, и что данное обращение подписано А.М.Филюковой.

Также в феврале 2020 г. А.М.Филюкова участвовала в подготовке группой «новых яблочников» публичного мероприятия (митинга) у офиса партии с целью информирования общественности о непризнании ими избранных руководящих органов МРО.

Отмечая, что авторы обращения и организаторы митинга стремились привлечь внимание СМИ исключительно к негативным, с их точки зрения, моментам в деятельности партии, Партийный арбитраж считает неприемлемым и наносящим политический ущерб партии распространение в социальных сетях и СМИ односторонней необъективной информации о партии. Между тем, подобные действия группой «новых яблочников» предпринимались неоднократно, в том числе относительно Требования о созыве Общего собрания МРО<sup>2</sup>.

2.4) Представители Бюро Партии, свидетели представили информацию о неэтичных поступках А.М.Филюковой.

Так, 26.11.2018 группа из семи «новых яблочников» воспрепятствовали проведению Круглого стола «Направления развития Московского отделения РОДП «ЯБЛОКО»: перспективы, организационные подходы, постановка и решение задач». Объявив себя без согласования с организаторами мероприятия содокладчиками по вопросам, включенным в программу Круглого стола, «новые яблочники» самовольно заняли места, предназначавшиеся для его организаторов и докладчиков. При этом таблички с именами организаторов Круглого стола и заявленных в программе докладчиков были демонстративно убраны (в том числе под стол), а предложения организаторов о проведении собственного мероприятия в иной день оставлены без ответа<sup>3</sup>. В результате Круглый стол был сорван, а члены партии, ожидавшие заявленных в его программе докладов и дискуссии у свободного микрофона, были лишены и того и другого.

А.М.Филюкова присутствовала на мероприятии, снимала происходившее с помощью мобильного телефона. По информации свидетелей, А.М.Филюкова своими действиями и высказываниями способствовала указанному развитию событий, поддерживала срыв

---

<sup>2</sup> «Ведомости», 29.01.2020.

<sup>3</sup> <https://youtu.be/T-JlExaGJS8>

мероприятия. В своём комментарии к посту А.А.Брюхановой<sup>4</sup> вину за срыв мероприятия А.М.Филюкова возложила на его организаторов.

В Партийный арбитраж представлены материалы и свидетельства о конфликтном поведении А.М.Филюковой на общих собраниях первичных отделений МРО (в том числе тех, в которых она не была зарегистрирована), о неуважительных, а в ряде случаев оскорбительных высказываниях в адрес однопартийцев.

Так, А.М.Филюковой была опубликована непроверенная информация о преступлениях, якобы совершенных членом партии А\*. В правоохранительные органы для пресечения этих якобы вскрытых ею преступлений А.М.Филюкова не обращалась, ограничившись распространением ничем не доказанных сведений.

Партийный арбитраж считает недопустимыми неуважительные публичные высказывания, а также распространение безосновательных обвинений и оскорбительных намеков в отношении любых граждан, в том числе членов партии «**ЯБЛОКО**».

Партийный арбитраж с удовлетворением воспринял извинения, принесенные А.М.Филюковой члену партии Т.И.Овчаренко за неподобающие высказывания в ее адрес.

3) Приглашенный А.М.Филюковой в качестве свидетеля М.Е.Кац пояснил, что срыв Круглого стола 26.11.2018 произошел из-за взаимного непонимания организаторов и «новых яблочников». Группа «новых яблочников» посчитала, что их участие в мероприятии согласовано В.С.Горячевым (в то время – Уполномоченным по оперативному управлению деятельностью, управлению имуществом и осуществлению финансово-хозяйственной деятельности МРО). Однако, отвечая на вопрос Партийного арбитража, М.Е.Кац сообщил, что догадывался о необходимости согласования новых докладчиков с организаторами.

Также М.Е.Кац пояснил, что «новые яблочники» имеют намерение создать в партии урбанистическую фракцию.

В соответствии с Постановлением XV Съезда Партии «**ЯБЛОКО**» от 22.06.2008 № 238, нарушение принятых партийных решений и публичная борьба с партией недопустимы и рассматриваются как нанесение партии политического ущерба.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав участников заседания, Партийный арбитраж пришел к выводу, что Бюро Партии имело основания считать, что деятельность А.М.Филюковой в составе группы «новых яблочников» нарушала Устав партии «**ЯБЛОКО**» и решения руководящих органов партии, способствовала созданию обстановки

---

<sup>4</sup> Пост А.А.Брюхановой, ФБ, 26.11.2018, «Партия «**ЯБЛОКО**» - группа только для членов партии»: <https://www.facebook.com/groups/yabloko.party/permalink/2009259655789122>

нетерпимости, вражды и неуважения к партии, эскалации внутривнутрипартийного конфликта, противоречила интересам партии, наносила ей политический ущерб.

Принимая решение, Партийный арбитраж исходил из понимания политического ущерба как совершения действий или принятия решений, которые влекут (повлекли) или могут (могли) повлечь негативные последствия для партии, такие как репутационные потери, снижение ее работоспособности, ее ослабление.

Партийный арбитраж отмечает, что принятие индивидуально мотивированных решений при рассмотрении вопросов о членстве в партии способствует соблюдению прав членов партии.

С учетом изложенного, на основании положений разделов 6, 7 Положения о Партийном арбитраже (в ред. Решения Бюро Партии «ЯБЛОКО» от 21.05.2020 № 2441)

***Партийный арбитраж РЕШИЛ:***

1. Признать Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО» от 21.02.2020 № 2406 об исключении Алисы Михайловны Филюковой из членов партии «ЯБЛОКО» обоснованным и соответствующим пунктам 8.6.2, 8.6.4 Устава партии «ЯБЛОКО».

2. Обратить внимание Бюро Партии на необходимость при рассмотрении вопросов о членстве в партии принятия индивидуально мотивированных решений.

3. Принятое решение направить А.М.Филюковой и в Бюро Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО».

**Председатель  
Партийного арбитража**

**О.Л. Покровская**