



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»
ПАРТИЙНЫЙ АРБИТРАЖ**

РЕШЕНИЕ № 25

город Москва

25 октября 2020 года

**Заседание проведено
в дистанционном режиме
с использованием
платформы ZOOM**

Партийный арбитраж Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» в составе: Покровская Ольга Леонидовна (председатель), Шейн Юрий Карлович, Штанникова Ольга Олеговна, Янков Кирилл Вадимович,

при секретаре Третьяковой Цире Зурабовне

рассмотрел жалобу Никиты Игоревича Ильина от 12.05.2020, вх. № 60 на Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» (далее – Бюро Партии) от 21.02.2020 № 2406 об исключении его из членов партии «**ЯБЛОКО**» на основании пунктов 8.6.2. и 8.6.4. Устава Партии.

Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 признана неприемлемой деятельность группы зарегистрированных в Региональном отделении партии «**ЯБЛОКО**» в г. Москве (далее – МРО) членов партии. Основаниями для принятия решения стали, в частности:

- деление членов партии на «своих» и «чужих», неуважительное, презрительное отношение к оппонентам, переходящее в откровенное хамство, оскорбительные высказывания в адрес однопартийцев в социальных сетях и внутренних чатах, неэтичные поступки;
- несамостоятельность членов партии, входящих в группу;
- интриганство и умышленное разжигание конфликтов для достижения собственных карьерных целей, нежелание находить компромиссные решения, эскалация вражды и нетерпимости;

- воспрепятствование исполнению решений руководящих органов партии и регионального отделения, игнорирование Решения Федерального Совета от 16.12.2018 № 50 «О культуре партийных дискуссий».

С Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 Н.И.Ильин не согласен, просит признать его не соответствующим Уставу партии «ЯБЛОКО», предложить Съезду Партии «ЯБЛОКО» оспариваемое Решение отменить.

Заслушав выступление Н.И.Ильина, представителей Бюро Партии «ЯБЛОКО» членов Бюро Партии «ЯБЛОКО» А.Г.Голова, О.Д.Цепиловой, Р.А.Муцольгова, свидетеля со стороны Н.И.Ильина Э.Э.Слабунову, приглашенных Бюро Партии свидетелей В.С.Горячева. М.С.Караваевой, Т.И.Овчаренко, С.В.Соломанидиной, рассмотрев представленные Бюро Партии материалы, Партийный арбитраж установил следующее.

1) Н.И.Ильин избран муниципальным депутатом от партии «ЯБЛОКО» по району Войковский.

Н.И.Ильин вступил в партию «ЯБЛОКО», зарегистрирован в первичном отделении САО-1 регионального отделения партии «ЯБЛОКО» в г. Москве 21.02.2018.

Н.И.Ильин участвовал в избирательных кампаниях Г.А. Явлинского на выборах Президента Российской Федерации (2018 г.) и Д.С. Бесединой на выборах депутатов Московской городской Думы (2019 г.); подписывал коллективные заявления и обращения партии «ЯБЛОКО»; принимал участие в маршах, митингах и иных мероприятиях с символикой партии «ЯБЛОКО».

2) Представители Бюро Партии, свидетели со стороны Бюро Партии указали, что на принятие решения об исключении Н.И.Ильина из членов партии повлияли:

- активное участие Н.И.Ильина в деятельности группы так называемых «новых яблочников»;

- подписание им Требования о созыве Общего собрания МРО, содержащего недостоверную информацию о деятельности руководящих органов и неправомерного в части непризнания законно избранных руководящих органов МРО;

- участие в создании обстановки нетерпимости, вражды и неуважения к партии.

2.1) В Партийный арбитраж представлены материалы об активной деятельности Н.И.Ильина в составе группы зарегистрированных в МРО членов партии (так называемых «новых яблочников») и ее аппарата.

Члены партии, состоявшие в указанной группе, осуществляли согласованные действия, участвуя, в основном, в мероприятиях по избранию руководящих органов структурных подразделений партии.

Группой «новых яблочников» велась последовательная работа по увеличению количества членов партии, обозначенных как «наши». Так, для привлечения в партию новых членов и дальнейшего контроля за их деятельностью был создан аппарат. Аппарат «новых яблочников» использовал символику, имевшую сходство с официальной символикой партии «ЯБЛОКО», специально созданные сайты в сети Интернет для информирования граждан о порядке вступления в партию, предлагал содействие в оформлении документов. Аппарат собирал заявления граждан, изъявлявших желание вступить в партию, и по результатам собеседований выявлял тех, кто, с точки зрения «новых яблочников», был достоин стать членом партии. Отобранные таким образом заявления граждан передавались в аппарат МРО.

Данные о гражданах, подавших заявления о вступлении в партию через аппарат «новых яблочников», вносились в базу данных и использовались для контактов с ними, в том числе – для передачи инструкций по регистрации в первичных отделениях, поведению и голосованию на общих собраниях первичных отделений.

Партийный арбитраж считает, что согласование отдельных действий и позиций, как и солидарное голосование на общих собраниях, Конференциях региональных отделений и Съездах Партии не могут расцениваться как нарушение Устава и нанесение ущерба партии при условии самостоятельности принятия членами партии соответствующих решений о присоединении к обсуждаемым позициям и/или действиям. Однако группа так называемых «новых яблочников», по сути являясь внутривнутрипартийным объединением (фракцией), своей деятельностью нарушала положения пункта 10.12 Устава Партии, Решения Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, утвердившее «Положение о порядке создания в партии внутривнутрипартийных объединений (фракций), их отделений в структурных подразделениях партии, о вступлении в члены фракции, об учете и регистрации членов фракции», используя при этом неэтичные, а в ряде случаев и недопустимые методы, инициируя и нагнетая конфликты в МРО. Данная группа, в ряде случаев именовавшая себя «Урбанистической фракцией», не предпринимала действий по регистрации в порядке, установленном Решением Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, не взаимодействовала и не координировала свою работу с руководящими органами партии и руководящими органами соответствующих структурных подразделений, не став таким образом составной частью партии.

Организация аппарата «новых яблочников» и участие в его деятельности Н.И.Ильина и иных лиц нарушило также положения раздела 20, пунктов 6.4 – 6.6 Устава партии «ЯБЛОКО».

В соответствии с пунктом 20.1 Устава Партии центральный аппарат Партии и аппараты структурных подразделений создаются и осуществляют свою деятельность на основании Устава партии «ЯБЛОКО», решений руководящих органов партии и ее структурных подразделений, образуют единую систему - аппарат Партии и действуют на основании Положения, утверждаемого Председателем Партии.

Аппарат МРО создан и осуществляет свою деятельность на основании Устава партии «ЯБЛОКО», решений руководящих органов МРО.

Согласно пунктам 6.4 - 6.6 Устава Партии для вступления в члены партии гражданин подает личное письменное заявление в постоянно действующий руководящий орган первичного или местного, или регионального отделения партии, в пределах территории которого он постоянно или преимущественно проживает, либо в Бюро Партии. Решение о приеме в члены партии либо об отказе в приеме принимается постоянно действующим руководящим органом.

Руководящие органы партии и МРО не принимали решений о создании аппарата «новых яблочников» и наделении его полномочиями по приему заявлений и проведению собеседований со вступающими в партию гражданами, отбору кандидатов на вступление, а также по сбору, хранению и использованию их персональных данных.

2.2) 30.11.2019 состоялась Конференция МРО, на которой были избраны руководящие органы регионального отделения.

29.01.2020 в Бюро Партии было направлено Требование о созыве Общего собрания МРО (далее – Требование) от 196 зарегистрированных членов МРО (в том числе Н.И.Ильина), указавших, что они не согласны с решениями Конференции об избрании Председателя, Регионального Совета, Бюро и КРК МРО и не считают избранное на Конференции руководство МРО легитимным, поскольку оно не является отражением интересов всех членов отделения партии.

Указанная позиция обоснована следующими аргументами:

- участники собраний первичных отделений не знали, что избирают делегатов на Конференцию для избрания руководства МРО;
- вопрос о выборах руководящих органов МРО был внесен в повестку дня Конференции в последний момент, и ни один из кандидатов не представил свое видение на развитие МРО – в голосовании приняли участие заранее согласованные кандидатуры;
- состав делегатов Конференции не был репрезентативным из-за несправедливых норм представительства, избирательной регистрации новых членов партии, а также манипуляций на голосованиях первичных отделений.

Отвечая на вопросы участников заседания Партийного арбитража, Н.И.Ильин подтвердил, что считает Региональный Совет МРО нелегитимным, не видит в его составе своих представителей.

Партийный арбитраж отмечает, что по состоянию на 30.11.2019 в МРО отсутствовали полномочные Председатель, Региональный Совет, Бюро и КРК. В связи с этим решения об избрании руководящих органов представляются обоснованными и были приняты в рамках компетенции Конференции большинством голосов присутствовавших делегатов.

Вызывает сожаление, что вопрос об избрании руководящих органов МРО изначально в повестке дня Конференции отсутствовал. Однако это не могло быть препятствием для принятия его к рассмотрению Конференции при условии соблюдения соответствующих норм Устава Партии.

Мнение подписавших Требование членов партии о нелегитимности избранных на Конференции руководящих органов МРО не основано на фактических обстоятельствах: руководящие органы были избраны делегатами Конференции тайным голосованием достаточным числом голосов, а Решение Бюро Партии, установившее нормы представительства на Конференции, обжаловано не было (в том числе Н.И.Ильиным). Выдвижение кандидатов на должности Председателя МРО, заместителей Председателя, членов Регионального Совета и КРК проводилось открыто и могло обеспечить их конкурентное избрание и представительство в руководящих органах различных внутрипартийных групп. Однако часть из 15 выдвинутых кандидатов на должность Председателя МРО и 53-х кандидатов в члены Регионального Совета МРО (из числа «новых яблочников») до голосования сняли свои кандидатуры.

Информация Н.И.Ильина о нарушениях, якобы имевших место в процессе созыва Конференции (в том числе при проведении общего собрания первичного отделения САО-1) не может быть принята во внимание Партийным арбитражем, поскольку вопросы соблюдения Устава Партии к компетенции Партийного арбитража не относятся.

В соответствии с пунктом 15.1.1 Устава Партии и Требованием Региональный Совет МРО назначил Общее собрание МРО на 11.02.2020. Собрание не состоялось по причине отсутствия кворума, в том числе из-за неявки 170 из 196 членов партии, подписавших Требование.

Согласно Уставу Партии, Общее собрание является высшим руководящим органом регионального отделения. Партийный арбитраж считает, что любые манипуляции и искажение фактов при организации и проведения Общего собрания недопустимы, как и распространение недостоверных сведений о партии в социальных сетях и СМИ¹, поскольку это подрывает доверие к партии и внутрипартийным институтам, наносит партии политический ущерб.

Непризнание избранных руководящих органов Партии нарушает пункт 9.2.2 Устава Партии.

2.3) Представители Бюро Партии, свидетели представили информацию о неэтичных поступках Н.И.Ильина.

¹ «Ведомости», 29.01.2020.

Так, 26.11.2018 группа из семи «новых яблочников» воспрепятствовали проведению Круглого стола на тему «Направления развития Московского отделения РОДП «ЯБЛОКО»: перспективы, организационные подходы, постановка и решение задач». Объявив себя без согласования с организаторами мероприятия содокладчиками по вопросам, включенным в программу Круглого стола, «новые яблочники» самовольно заняли места, предназначавшиеся для его организаторов и докладчиков. При этом таблички с именами организаторов Круглого стола и заявленных в программе докладчиков были демонстративно убраны (в том числе под стол), а предложения организаторов о проведении собственного мероприятия в иной день оставлены без ответа². В результате Круглый стол был сорван, а члены партии, ожидавшие заявленных в его программе докладов и дискуссии у свободного микрофона, были лишены и того и другого.

Н.И.Ильин присутствовал на мероприятии, все происходившее снимал с помощью мобильного телефона. По информации свидетелей, Н.И.Ильин своими высказываниями активно способствовал указанному развитию событий, поддерживал срыв мероприятия.

Возражая свидетелям, Н.И.Ильин сообщил, что посчитал участие «новых яблочников» в качестве содокладчиков согласованным с организаторами Круглого стола, поскольку информацию о своих намерениях «новые яблочники» разместили в Фейсбуке.

Возражения Н.И.Ильина Партийный арбитраж расценил как несерьезные, а срыв Круглого стола 26.11.2018 - как деструктивный поступок, свидетельствующий о неуважительном отношении к членам партии и готовности спровоцировать конфликт.

Также в Партийный арбитраж представлены материалы и свидетельства о конфликтном поведении Н.И.Ильина на общих собраниях первичных отделений МРО (в том числе тех, в которых он не был зарегистрирован), многочисленных случаях инициирования им троллинга, газлайтинга, неуважительных высказываний в адрес однопартийцев, «приклеивании» оскорбительных кличек и др.

3) Приглашенная Н.И.Ильиным в качестве свидетеля член Федерального политического комитета Партии «ЯБЛОКО» Э.Э.Слабунова не согласилась с Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406. С точки зрения Э.Э.Слабуновой, действия Н.И.Ильина относились к внутрипартийным отношениям и не носили публичного характера, поэтому политического ущерба партии нанести не могли. Внутрипартийный же конфликт был вызван обидами, связанными с неуважительным стилем общения, незнанием традиций партии и принятых в ней обычаев.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав участников заседания, Партийный арбитраж пришел к выводу, что Бюро Партии имело

² <https://youtu.be/T-JlExaGJS8>

основания считать, что деятельность Н.И.Ильина в составе группы «новых яблочников» нарушала Устав партии «**ЯБЛОКО**» и решения руководящих органов Партии, способствовала созданию обстановки нетерпимости, вражды и неуважения к Партии, эскалации внутрипартийного конфликта, противоречила интересам Партии, наносила ей политический ущерб.

Принимая решение, Партийный арбитраж исходил из понимания политического ущерба как совершения действий или принятия решений, которые влекут (повлекли) или могут (могли) повлечь негативные последствия для партии, такие как репутационные потери, снижение ее работоспособности, ее ослабление.

Партийный арбитраж отмечает, что принятие индивидуально мотивированных решений при рассмотрении вопросов о членстве в партии способствует соблюдению прав членов партии.

С учетом изложенного, на основании положений разделов 6, 7 Положения о Партийном арбитраже (в ред. Решения Бюро Партии «**ЯБЛОКО**» от 21.05.2020 № 2441)

Партийный арбитраж РЕШИЛ:

1. Признать Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» от 21.02.2020 № 2406 об исключении Никиты Игоревича Ильина из членов партии «**ЯБЛОКО**» обоснованным и соответствующим пунктам 8.6.2, 8.6.4 Устава партии «**ЯБЛОКО**».

2. Обратить внимание Бюро Партии на необходимость при рассмотрении вопросов о членстве в партии принятия индивидуально мотивированных решений.

3. Принятое решение направить Н.И.Ильину и в Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**».

**Председатель
Партийного арбитража**

О.Л. Покровская