



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»
ПАРТИЙНЫЙ АРБИТРАЖ**

РЕШЕНИЕ № 26

город Москва

25 октября 2020 года

**Заседание проведено
в дистанционном режиме
с использованием
платформы ZOOM**

Партийный арбитраж Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» в составе: Покровская Ольга Леонидовна (председатель), Шейн Юрий Карлович, Штанникова Ольга Олеговна, Янков Кирилл Вадимович,

при секретаре Третьяковой Цире Зурабовне

рассмотрел жалобу Филиппа Борисовича Мордасова от 06.04.2020, вх. № 56 на Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» (далее – Бюро Партии) от 21.02.2020 № 2406 об исключении его из членов партии «**ЯБЛОКО**» на основании пунктов 8.6.2. и 8.6.4. Устава Партии.

Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 признана неприемлемой деятельность группы зарегистрированных в Региональном отделении партии «**ЯБЛОКО**» в г. Москве (далее – МРО) членов партии. Основаниями для принятия Решения стали, в частности:

- деление членов партии на «своих» и «чужих», неуважительное, презрительное отношение к оппонентам, переходящее в откровенное хамство, оскорбительные высказывания в адрес однопартийцев в социальных сетях и внутренних чатах, неэтичные поступки;
- несамостоятельность членов партии, входящих в группу;
- интриганство и умышленное разжигание конфликтов для достижения собственных карьерных целей, нежелание находить компромиссные решения, эскалация вражды и нетерпимости;

- воспрепятствование исполнению решений руководящих органов партии и регионального отделения, игнорирование решения Федерального Совета от 16.12.2018 № 50 «О культуре партийных дискуссий».

С Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 Ф.Б.Мордасов не согласен, просит признать его не соответствующим Уставу партии «ЯБЛОКО» в части его исключения из числа членов партии и предложить Съезду Партии указанное Решение отменить.

Заслушав выступление Ф.Б.Мордасова, представителей Бюро Партии «ЯБЛОКО» членов Бюро Партии «ЯБЛОКО» А.Г.Голова, О.Д.Цепиловой, Р.А.Муцольгова, приглашенных Бюро Партии свидетелей И.В.Большакова, В.С.Горячева, Т.И.Овчаренко, С.В.Соломанидиной, рассмотрев представленные Бюро Партии материалы, Партийный арбитраж установил следующее.

1) Ф.Б.Мордасов вступил в партию «ЯБЛОКО» 21.12.2016, зарегистрирован в первичном отделении ВАО-Перовское 18.05.2018.

В мае 2018 г. Ф.Б.Мордасов был избран в Совет первичного отделения ВАО-Перовское, в мае 2019 г. стал Председателем этого отделения.

На посту Председателя организовал две площадки для общения членов первичного отделения (e.mail-рассылку и Телеграм-чат); привлекал пожертвования сторонников и жертвовал деньги сам на избирательные кампании кандидатов от партии «ЯБЛОКО»; в 2019 г. принимал участие в избирательной кампании кандидата в Московскую городскую Думу от партии «ЯБЛОКО» А.А.Брюхановой.

При рассмотрении вопроса о своем исключении на заседании Бюро Партии не присутствовал, поскольку был занят на работе, о чем известил Бюро Партии 21.02.2020 по электронной почте.

2) Представители Бюро Партии, свидетели со стороны Бюро Партии указали, что на принятие решения об исключении Ф.Б.Мордасова из членов партии повлияли:

- активное участие Ф.Б.Мордасова в деятельности группы так называемых «новых яблочников»;

- подписание им Требования о созыве Общего собрания МРО, содержащего недостоверную информацию о деятельности руководящих органов и неправомерного в части непризнания законно избранных руководящих органов МРО;

- подписание обращения в «Новую газету»;

- участие в создании обстановки нетерпимости, вражды и неуважения к партии.

2.1) В Партийный арбитраж представлены материалы о деятельности Ф.Б.Мордасова в составе группы членов партии, зарегистрированных в МРО (так называемых «новых яблочников»).

Члены партии, состоявшие в указанной группе, осуществляли согласованные действия, участвуя, в основном, в мероприятиях по избранию руководящих органов структурных подразделений партии. При этом предложения об участии в текущей работе партии ими отвергались. Эта группа имела признаки внутрипартийного объединения (фракции), однако не инициировала регистрацию в качестве такового.

Заявитель не являлся организатором либо координатором указанной группы, но активно участвовал в ее деятельности.

Так, во время проведения общего собрания первичного отделения ВАО-Перовское в мае 2019 г., Ф.Б.Мордасов следовал инструкциям, получаемым по мобильному телефону в режиме реального времени. Целью «инструктажа» являлось избрание руководящих органов отделения и делегата на Конференцию МРО из числа «новых яблочников» и, в конечном счете, установления ими контроля над руководящими органами МРО. По инициативе организаторов указанной группы Ф.Б.Мордасов предпринимал и иные согласованные с ними действия.

Партийный арбитраж считает, что согласование отдельных действий и позиций, как и солидарное голосование на общих собраниях, Конференциях региональных отделений и Съездах Партии не могут расцениваться как нарушение Устава и нанесение ущерба партии при условии самостоятельности принятия членами партии соответствующих решений о присоединении к обсуждаемым позициям и/или действиям. Однако группа так называемых «новых яблочников», по сути являясь внутрипартийным объединением (фракцией), своей деятельностью нарушала положения пункта 10.12 Устава Партии, Решения Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, утвердившее «Положение о порядке создания в партии внутрипартийных объединений (фракций), их отделений в структурных подразделениях партии, о вступлении в члены фракции, об учете и регистрации членов фракции», используя при этом неэтичные, а в ряде случаев и недопустимые методы, инициируя и нагнетая конфликты в МРО. Данная группа, в ряде случаев именовавшая себя «Урбанистической фракцией», не предпринимала действий по регистрации в порядке, установленном Решением Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, не взаимодействовала и не координировала свою работу с руководящими органами партии и руководящими органами соответствующих структурных подразделений, не став таким образом составной частью партии.

2.2) 30.11.2019 состоялась Конференция МРО, на которой были избраны руководящие органы регионального отделения.

29.01.2020 в Бюро Партии было направлено Требование о созыве Общего собрания МРО (далее – Требование) от 196 зарегистрированных членов МРО (в том числе Ф.Б.Мордасова), указавших, что они не согласны с решениями Конференции об избрании Председателя, Регионального Совета, Бюро и КРК МРО и не считают избранное на Конференции руководство

МРО легитимным, поскольку оно не является отражением интересов всех членов отделения партии.

Указанная позиция обоснована следующими аргументами:

- участники собраний первичных отделений не знали, что избирают делегатов на Конференцию для избрания руководства МРО;

- вопрос о выборах руководящих органов МРО был внесен в повестку дня Конференции в последний момент, и ни один из кандидатов не представил свое видение на развитие МРО – в голосовании приняли участие заранее согласованные кандидатуры;

- состав делегатов Конференции не был репрезентативным из-за несправедливых норм представительства, избирательной регистрации новых членов партии, а также манипуляций на голосованиях первичных отделений.

Отвечая на вопросы участников заседания Партийного арбитража, Ф.Б.Мордасов подтвердил, что считает Региональный Совет МРО нелегитимным, а состоявшуюся 30.11.2019 Конференцию непредставительной из-за несправедливых норм представительства, утвержденных Решением Бюро Партии от 29.10.2019 № 2334. В то же время Ф.Б.Мордасов счел достаточно представительной и не оспаривал итоги предыдущей Конференции МРО (по выдвижению кандидатов в депутаты Московской городской Думы, в том числе – А.А.Брюхановой).

Партийный арбитраж отмечает, что по состоянию на 30.11.2019 в МРО отсутствовали полномочные Председатель, Региональный Совет, Бюро и КРК. В связи с этим решения об избрании руководящих органов представляются обоснованными и были приняты в рамках компетенции Конференции большинством голосов присутствовавших делегатов.

Вызывает сожаление, что вопрос об избрании руководящих органов МРО изначально в повестке дня Конференции отсутствовал. Однако это не могло быть препятствием для принятия его к рассмотрению Конференции при условии соблюдения соответствующих норм Устава Партии.

Мнение подписавших Требование членов партии о нелегитимности избранных на Конференции руководящих органов МРО не подтверждается фактическими обстоятельствами: руководящие органы были избраны делегатами Конференции тайным голосованием достаточным числом голосов, а Решение Бюро Партии, установившее нормы представительства на Конференции, обжаловано не было (в том числе Ф.Б.Мордасовым).

Выдвижение кандидатов на должности Председателя МРО, заместителей Председателя, членов Регионального Совета и КРК проводилось открыто и могло обеспечить их конкурентное избрание и представительство в руководящих органах различных внутрипартийных групп. Однако часть из 15 выдвинутых кандидатов на должность Председателя МРО и 53-х кандидатов в члены Регионального Совета МРО (из числа «новых яблочников») до голосования сняли свои кандидатуры.

В соответствии с пунктом 15.1.1 Устава Партии и Требованием Региональный Совет МРО назначил Общее собрание МРО на 11.02.2020 .

Между тем Ф.Б.Мордасов (как и 170 из 196 членов партии, подписавших Требование о созыве Общего собрания МРО) на Общем собрании МРО не явился, чем способствовал срыву кворума.

Согласно Уставу Партии, Общее собрание является высшим руководящим органом регионального отделения. Партийный арбитраж считает, что любые манипуляции и искажение фактов при организации и проведения Общего собрания недопустимы, поскольку это подрывает доверие к партии и внутрипартийным институтам, наносит партии политический ущерб.

Непризнание избранных руководящих органов Партии нарушает пункт 9.2.2 Устава Партии.

2.3) В феврале 2020 г. группой членов партии «ЯБЛОКО» (в том числе Ф.Б.Мордасовым) подготовлено обращение в «Новую газету» о якобы имевших место «неприеме в партию потенциальных лидеров», «манипулировании квотами при выборах руководства», «злоупотреблении властью» и др.

Ф.Б.Мордасов сообщил, что в связи с исчерпанием внутрипартийных механизмов разрешения конфликтов обращение в «Новую газету» было подготовлено с целью повышения интереса дружественных журналистов к партии и внутрипартийным проблемам. Однако Ф.Б.Мордасов не смог пояснить, почему авторы обращения стремились привлечь внимание СМИ исключительно к негативным, с их точки зрения, моментам в деятельности партии. Относительно «неприема в партию» указанного в обращении «потенциального лидера» Ф.Б.Мордасов пояснил, что с данным человеком лично не знаком и мало знает об его деятельности.

Ф.Б.Мордасов сообщил, что подписание им обращения не могло учитываться при решении вопроса об его исключении из членов партии, поскольку оно не было направлено в «Новую газету» и, следовательно, не могло нанести политического ущерба партии. Однако в Партийный арбитраж представлены свидетельства того, что обращение поступило не только в «Новую газету», но и в другие СМИ. Кроме того, для сбора подписей обращение было размещено на одном из сайтов в сети Интернет.

Партийный арбитраж считает неприемлемым и наносящим политический ущерб партии такие действия для разрешения внутрипартийных конфликтов, как распространение в социальных сетях и СМИ односторонней необъективной информации о партии.

Между тем, подобные факты имели место неоднократно, в том числе относительно Требования о созыве Общего собрания МРО¹.

2.4) В феврале 2020 г. группой членов партии «ЯБЛОКО» (в том числе Ф.Б.Мордасовым) осуществлялась подготовка публичного

¹ «Ведомости», 29.01.2020.

мероприятия (митинга) у офиса партии с целью информирования общественности о непризнании избранных руководящих органов МРО.

В Партийный арбитраж поступили также материалы и сообщения, свидетельствующие о неуважительных, а в ряде случаев оскорбительных высказываниях Ф.Б.Мордасова о членах партии в социальных сетях.

Партийный арбитраж считает, что подготовка митинга, в том числе плакатов оскорбительного для партии содержания, обсуждение указанных действий в социальных сетях (в том числе в чате из 480 участников), унижение личного достоинства ряда членов партии способствовало нагнетанию вражды, нетерпимости и неуважения к партии.

В соответствии с Постановлением XV Съезда Партии «**ЯБЛОКО**» от 22.06.2008 № 238, нарушение принятых партийных решений и публичная борьба с партией недопустимы и рассматриваются как нанесение партии политического ущерба.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав участников заседания, Партийный арбитраж пришел к выводу, что Бюро Партии имело основания считать, что деятельность Ф.Б.Мордасова в составе группы «новых яблочников» нарушала Устав партии «**ЯБЛОКО**» и решения руководящих органов партии, способствовала созданию обстановки нетерпимости, ненависти и неуважения к партии, эскалации внутрипартийного конфликта, противоречила интересам партии, наносила ей политический ущерб.

Принимая решение, Партийный арбитраж исходил из понимания политического ущерба как совершения действий или принятия решений, которые влекут (повлекли) или могут (могли) повлечь негативные последствия для партии, такие как репутационные потери, снижение ее работоспособности, ее ослабление.

Заявление Ф.Б.Мордасова от 21.02.2020 о невозможности участия в заседании Бюро Партии из-за занятости на работе Партийный арбитраж не принимает во внимание, поскольку заседание завершилось в 21.30, и у него была возможность прибыть лично к окончанию заседания или участвовать в заседании дистанционно. Также у заявителя была возможность до дня заседания Бюро Партии, на котором рассматривался вопрос об его исключении из членов партии, ознакомиться в офисе партии с материалами и документами, положенными в основу Решения Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406.

Партийный арбитраж отмечает, что принятие индивидуально мотивированных решений при рассмотрении вопросов о членстве в партии способствует соблюдению прав членов партии.

С учетом изложенного, на основании положений разделов 6, 7 Положения о Партийном арбитраже (в ред. Решения Бюро партии «**ЯБЛОКО**» от 21.05.2020 № 2441)

Партийный арбитраж РЕШИЛ:

1. Признать Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» от 21.02.2020 № 2406 об исключении Филиппа Борисовича Мордасова из членов партии «**ЯБЛОКО**» обоснованным и соответствующим пунктам 8.6.2, 8.6.4 Устава партии «**ЯБЛОКО**».
2. Обратить внимание Бюро Партии на необходимость при рассмотрении вопросов о членстве в партии принятия индивидуально мотивированных решений.
3. Принятое решение направить Ф.Б.Мордасову и в Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**».

**Председатель
Партийного арбитража**

О.Л. Покровская