



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»
ПАРТИЙНЫЙ АРБИТРАЖ**

РЕШЕНИЕ № 27

город Москва

25 октября 2020 года

**Заседание проведено
в дистанционном режиме
с использованием
платформы ZOOM**

Партийный арбитраж Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» в составе: Покровская Ольга Леонидовна (председатель), Шейн Юрий Карлович, Штанникова Ольга Олеговна, Янков Кирилл Вадимович,

при секретаре Третьяковой Цире Зурабовне
рассмотрел жалобу Анастасии Андреевны Брюхановой от 21.04.2020, вх. № 57 на Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «**ЯБЛОКО**» (далее – Бюро Партии) от 21.02.2020 № 2406 об исключении её из членов партии «**ЯБЛОКО**» на основании пунктов 8.6.2 и 8.6.4 Устава Партии.

Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 признана неприемлемой деятельность группы зарегистрированных в Региональном отделении партии «**ЯБЛОКО**» в г. Москве (далее – МРО) членов партии. Основаниями для исключения стали, в частности:

- деление членов партии на «своих» и «чужих», неуважительное, презрительное отношение к оппонентам, переходящее в откровенное хамство, оскорбительные высказывания в адрес однопартийцев в социальных сетях и внутренних чатах, неэтичные поступки;
- несамостоятельность членов партии, входящих в группу;
- интриганство и умышленное разжигание конфликтов для достижения собственных карьерных целей, нежелание находить компромиссные решения, эскалация вражды и нетерпимости;

- воспрепятствование исполнению решений руководящих органов партии и регионального отделения, игнорирование решения Федерального Совета «О культуре партийных дискуссий» от 16.12.2018 № 50.

С Решением Бюро Партии от 21.02.2020 № 2406 А.А.Брюханова не согласна, просит признать его необоснованным и неуставным (противоречащим Уставу) в части её исключения из числа членов партии и предложить Съезду Партии и (или) Бюро Партии указанное Решение отменить в части исключения заявительницы из числа членов партии.

Заслушав А.А.Брюханову, ее представителя В.В.Воробьева, приглашенного ею в качестве свидетеля Г.А.Явлинского, представителей Бюро партии «ЯБЛОКО» – членов Бюро А.Г.Голова, О.Д.Цепилову, Р.А.Муцольгова, приглашенных Бюро Партии свидетелей – И.В.Большакова, В.С.Горячева, М.С.Караваеву, Г.М.Михалеву, Т.И.Овчаренко, С.В.Соломанидину, рассмотрев представленные Бюро Партии материалы, Партийный арбитраж установил следующее.

1) В 2016 году А.А.Брюханова избрана депутатом Совета депутатов муниципального округа Щукино в городе Москве четвертого созыва (кандидатом в депутаты выдвинута партией «ЯБЛОКО»).

А.А.Брюханова вступила в партию «ЯБЛОКО» 17.11.2017, зарегистрирована в первичном отделении СЗАО-1 Регионального отделения партии «ЯБЛОКО» в г. Москве 12.05.2018.

Заявительница в 2017 г. участвовала в избирательных кампаниях по выборам депутатов Советов других муниципальных округов г. Москвы; в 2018 г. работала в предвыборном штабе Г.А.Явлинского на выборах Президента Российской Федерации; в 2019 г. была выдвинута МРО кандидатом в депутаты Московской городской Думы; участвовала в работе предвыборного штаба Д.С.Бесединой, чье выдвижение в Московскую городскую Думу было поддержано партией «ЯБЛОКО».

В мае 2018 г. А.А.Брюханова была избрана в состав Регионального Совета МРО, членом которого являлась в течение 6 месяцев, до окончания срока его полномочий.

А.А.Брюханова сотрудничает с фондом содействия развитию городов «Городские проекты Ильи Варламова и Максима Каца».

2) Представители Бюро Партии, свидетели указали, что на принятие решения об исключении А.А.Брюхановой из членов партии повлияли:

- активное участие А.А.Брюхановой в деятельности группы так называемых «новых яблочников»;

- подписание ею Требования о созыве Общего собрания МРО, содержавшего недостоверную информацию о деятельности руководящих органов и неправомерного в части непризнания законно избранных руководящих органов МРО;

- подписание обращения в «Новую газету»;
- прямая причастность к созданию в МРО обстановки нетерпимости, вражды, и неуважения к партии.

2.1) В Партийный арбитраж представлены материалы об активной деятельности А.А.Брюхановой в составе группы зарегистрированных в МРО членов партии (так называемых «новых яблочников») и ее аппарата.

Бюро Партии, принимая Решение от 21.02.2020 № 2406 об исключении А.А.Брюхановой из членов партии, исходило из того, что деятельность группы «новых яблочников» наносит партии политический ущерб, и действия каждого конкретного члена этой группы нужно рассматривать в совокупности с деятельностью всей группы.

Члены партии, состоявшие в указанной группе, осуществляли согласованные действия, участвуя, в основном, в мероприятиях по избранию руководящих органов структурных подразделений партии.

Группой «новых яблочников» велась последовательная работа по увеличению количества членов партии, обозначенных как «наши». Так, для привлечения в партию новых членов и дальнейшего контроля за их деятельностью был создан аппарат, который использовал символику, имевшую сходство с официальной символикой партии «ЯБЛОКО», специально созданные сайты в сети Интернет для информирования граждан о порядке вступления в партию, предлагал содействие в оформлении документов. Аппарат собирал заявления граждан, изъявлявших желание вступить в партию, и по результатам собеседований выявлял тех, кто, с точки зрения «новых яблочников», был достоин стать членом партии. Отобранные таким образом заявления граждан передавались в аппарат МРО.

Данные о гражданах, подавших заявления о вступлении в партию через аппарат «новых яблочников», вносились в базу данных и использовались для контактов с ними, в том числе – для передачи инструкций по регистрации в первичных отделениях, поведению и голосованию на общих собраниях первичных отделений.

А.А.Брюханова являлась одним из координаторов этой группы, работала в ее аппарате.

Партийный арбитраж считает, что согласование отдельных действий и позиций, как и солидарное голосование на общих собраниях, Конференциях региональных отделений и Съездах Партии не могут расцениваться как нарушение Устава и нанесение ущерба партии при условии самостоятельности принятия членами партии соответствующих решений о присоединении к обсуждаемым позициям и/или действиям. Однако группа так называемых «новых яблочников», по сути являясь внутрипартийным объединением (фракцией), своей деятельностью нарушала положения пункта 10.12 Устава Партии, Решения Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, утвердившее «Положение о порядке создания в партии внутрипартийных объединений (фракций), их отделений в структурных подразделениях

партии, о вступлении в члены фракции, об учете и регистрации членов фракции», используя при этом неэтичные, а в ряде случаев и недопустимые методы, инициируя и нагнетая конфликты в МРО. Данная группа, в ряде случаев именовавшая себя «Урбанистической фракцией», не предпринимала действий по регистрации в порядке, установленном Решением Бюро Партии от 13.04.2018 № 2033, не взаимодействовала и не координировала свою работу с руководящими органами партии и руководящими органами соответствующих структурных подразделений, не став таким образом составной частью партии.

Организация аппарата «новых яблочников» и участие в его деятельности А.А.Брюхановой и иных лиц нарушило также положения раздела 20, пунктов 6.4 – 6.6 Устава Партии «ЯБЛОКО».

В соответствии с пунктом 20.1 Устава Партии центральный аппарат Партии и аппараты структурных подразделений создаются и осуществляют свою деятельность на основании Устава партии «ЯБЛОКО», решений руководящих органов партии и структурных подразделений партии, образуют единую систему – аппарат Партии и действуют на основании Положения, утверждаемого Председателем Партии.

Аппарат МРО создан и осуществляет свою деятельность на основании Устава партии «ЯБЛОКО», решений руководящих органов МРО.

Согласно пунктам 6.4 – 6.6 Устава Партии для вступления в члены партии граждан подает личное письменное заявление в постоянно действующий руководящий орган первичного или местного, или регионального отделения партии, в пределах территории которого он постоянно или преимущественно проживает, либо в Бюро Партии. Решение о приеме в члены партии либо об отказе в приеме принимается постоянно действующим руководящим органом.

Руководящие органы партии и МРО не принимали решений о создании аппарата «новых яблочников» и наделении его полномочиями по приему заявлений и проведению собеседований со вступающими в партию гражданами, отбору кандидатов на вступление, а также по сбору, хранению и использованию их персональных данных.

2.2) 30.11.2019 состоялась Конференция МРО, на которой были избраны руководящие органы регионального отделения.

29.01.2020 в Бюро Партии было направлено Требование о созыве Общего собрания МРО (далее – Требование) от 196 зарегистрированных членов МРО (в том числе А.А.Брюхановой), указавших, что они не согласны с решениями Конференции об избрании Председателя, Регионального Совета, Бюро и КРК МРО и не считают избранное на Конференции руководство МРО легитимным, поскольку оно не является отражением интересов всех членов отделения партии.

Указанная позиция обоснована следующими аргументами:

- участники собраний первичных отделений не знали, что избирают делегатов на Конференцию для избрания руководства МРО;

- вопрос о выборах руководящих органов МРО был внесен в повестку дня Конференции в последний момент, и ни один из кандидатов не представил свое видение на развитие МРО – в голосовании приняли участие заранее согласованные кандидатуры;

- состав делегатов Конференции не был репрезентативным из-за несправедливых норм представительства, избирательной регистрации новых членов партии, а также манипуляций на голосованиях первичных отделений.

В соответствии с пунктом 15.1.1. Устава Партии и Требованием Региональный Совет МРО назначил Общее собрание МРО на 11.02.2020.

В письменных объяснениях А.А.Брюхановой и её представителя В.В.Воробьева говорится, что требование о созыве Общего собрания МРО, направленное в Бюро Партии 29.01.2020, «является формой реализации членами партии их уставных прав».

На заседании Партийного арбитража А.А.Брюханова заявила, что не оспаривала решения Регионального Совета, избранного на Конференции, а приехав на Общее собрание вела обсуждение с С.В.Иваненко как с председателем МРО.

Партийный арбитраж отмечает, что по состоянию на 30.11.2019 в МРО отсутствовали полномочные Председатель, Региональный Совет, Бюро и КРК. В связи с этим решения об избрании руководящих органов представляются обоснованными.

Вызывает сожаление, что вопрос об избрании руководящих органов МРО изначально в повестке дня Конференции отсутствовал. Однако это не могло быть препятствием для принятия его к рассмотрению Конференции при условии соблюдения соответствующих норм Устава Партии.

Мнение подписавших Требование членов партии о нелегитимности избранных на Конференции руководящих органов МРО не основано на фактических обстоятельствах: избрание руководящих органов входило в компетенцию Конференции, руководящие органы были избраны делегатами Конференции тайным голосованием достаточным количеством голосов, а Решение Бюро Партии от 29.10.2019 № 2334, установившее нормы представительства на Конференции, обжаловано не было (в том числе А.А.Брюхановой). Выдвижение кандидатов на должности Председателя МРО, заместителей Председателя, членов Регионального Совета, в состав Бюро и КРК проводилось открыто и могло обеспечить их конкурентное избрание и представительство в руководящих органах различных внутрипартийных групп. Однако часть из 15 выдвинутых кандидатов на должность Председателя МРО и часть из 53-х выдвинутых кандидатов в члены Регионального Совета МРО (из числа «новых яблочников») до голосования сняли свои кандидатуры.

В Партийный арбитраж представлены материалы, свидетельствующие о воспрепятствовании исполнению Решения о назначении Общего собрания,

а именно о намеренном срыве кворума Общего собрания требовавшими его назначения лицами (в том числе и А.А.Брюхановой), распространявшими среди членов партии информацию о том, что «кворума не будет». На заседании Партийного арбитража А.А.Брюханова подтвердила, что обзванивала членов партии и сообщала им это, поскольку с ее точки зрения, аппарат Партии не принял достаточные меры по организации собрания.

В результате 11.02.2019 Общее собрание не состоялось по причине отсутствия кворума, в том числе из-за неявки 170 из 196 членов партии, подписавших Требование.

Согласно Уставу Партии, Общее собрание является высшим руководящим органом регионального отделения. Партийный арбитраж считает, что любые манипуляции и искажение фактов при организации и проведения Общего собрания недопустимы, как и распространение недостоверных сведений о партии в социальных сетях и СМИ¹, поскольку это подрывает доверие к партии и внутрипартийным институтам, наносит партии политический ущерб.

Непризнание избранных руководящих органов партии нарушает пункт 9.2.2 Устава Партии.

2.3) В феврале 2020 года группой членов партии «ЯБЛОКО» (в том числе А.А.Брюхановой) было подготовлено обращение в «Новую газету», в котором говорилось о якобы имевших место «неприеме в партию потенциальных лидеров», «манипулировании квотами при выборах руководства», «злоупотреблении властью» и других действиях, которые могли бы свидетельствовать о недемократичности партии. «Описанное – лишь верхушка айсберга», – утверждалось в обращении.

В письменных объяснениях А.А.Брюханова и ее представитель В.В.Воробьев указали, что обращение «во-первых, не было направлено адресату, а во-вторых, адресовано редакции (а не читателям) «Новой газеты» и сводится к просьбе к более активному освещению жизни партии».

Представители Бюро Партии заявили, что в обращении в «Новую газету» содержалось значительное количество утверждений, не соответствовавших действительности; оно являлось не критикой, поскольку не было направлено на улучшение ситуации и решение перечисленных в нем проблем, а способом дискредитации партии.

Партийный арбитраж принял во внимание, что для сбора подписей обращение было размещено на одном из сайтов «новых яблочников» в сети Интернет. Также в Партийный арбитраж представлены свидетельства того, что обращение поступило не только в «Новую газету», но и в другие СМИ.

В Партийный арбитраж представлены также материалы о подготовке группой членов партии в феврале 2020 года публичного мероприятия (митинга) у офиса партии с целью информирования общественности через СМИ о непризнании ими избранных руководящих органов МРО.

¹ «Ведомости», 29.01.2020.

Отмечая, что авторы обращения и организаторы митинга стремились привлечь внимание СМИ исключительно к негативным, с их точки зрения, моментам в деятельности партии, Партийный арбитраж считает неприемлемым и наносящим политический ущерб партии распространение в социальных сетях и СМИ односторонней необъективной информации о партии. Между тем, подобные действия группой «новых яблочников» предпринимались неоднократно, в том числе и относительно Требования о созыве Общего собрания МРО².

2.4) Представители Бюро Партии, свидетели представили информацию о неэтичных поступках А.А.Брюхановой.

Так, 26.11.2018 группа из семи «новых яблочников», в числе которых была А.А.Брюханова, воспрепятствовала проведению Круглого стола на тему: «Направления развития Московского отделения РОДП «ЯБЛОКО»: перспективы, организационные подходы, постановка и решение задач». Объявив себя без согласования с организаторами мероприятия содокладчиками по вопросам, включенным в программу Круглого стола, «новые яблочники» самовольно заняли места, предназначавшиеся для его организаторов и докладчиков. При этом таблички с именами организаторов Круглого стола и заявленных в программе докладчиков были демонстративно убраны (в том числе под стол), а предложения организаторов о проведении собственного мероприятия в иной день оставлены без ответа³. В результате Круглый стол был сорван, а члены партии, ожидавшие заявленных в его программе докладов и дискуссии у свободного микрофона, были лишены и того и другого.

В своём комментарии в партийной группе в Фейсбуке⁴ А.А.Брюханова вину за срыв мероприятия возложила на его организаторов, якобы не пожелавших слушать иное мнение и отказавшихся от участия в дискуссии. При этом А.А.Брюханова не указала, что предложения о включении в программу Круглого стола докладов «новых членов партии» (в том числе и ее собственного) ни ею, ни кем-либо другим организаторам не направлялись.

Срыв «Круглого стола» 26.11.2018 представляется крайне деструктивным поступком, свидетельствующим о неуважительном отношении к однопартийцам и готовности спровоцировать конфликт.

Также в Партийный арбитраж представлены материалы и свидетельства о конфликтном поведении А.А.Брюхановой на общих собраниях первичных отделений МРО, в которых она не была зарегистрирована, о ее неуважительном, а в ряде случаев оскорбительном поведении в отношении других членов партии.

² «Ведомости», 29.01.2020.

³ <https://youtu.be/T-JlExaGJS8>

⁴ Пост А.А.Брюхановой, ФБ, 26.11.2018, «Партия «ЯБЛОКО» - группа только для членов партии»: <https://www.facebook.com/groups/yabloko.party/permalink/2009259655789122>

В Партийный арбитраж представлены, в частности, обращение С.М.Кривицкой в Бюро Партии, КРК, и Партийный арбитраж от 16.05.2019; обращение В.П.Аверчева, В.В.Игрунова, А.В.Лукина, С.К.Ознобищева в Бюро Партии от 03.06.2019; обращение 13 членов МРО в Бюро Партии от 05.06.2019.

В этих обращениях, других представленных материалах, а также в выступлениях свидетелей содержатся сведения об участии А.А.Брюхановой в собраниях первичных отделений партии «**ЯБЛОКО**» СВАО-1, СВАО-2, ЮВАО-1, ЮВАО-2, ЦАО-3, ВАО-Перовское. Авторы обращений и свидетели отметили, что А.А.Брюханова, принимала активное участие в этих собраниях несмотря на то, что она зарегистрирована в другом первичном отделении (СЗАО-1): вела собрание ЦАО-3 вместо председательствующего; вмешивалась в ведение собраний, перебивала председательствующих, навязывала свою интерпретацию Устава; согласно дистанционно получаемым инструкциям давала указания «новым членам партии» как им голосовать; вела фото- и видеосъемку и видеотрансляцию без согласия участников собраний и даже тогда, когда они требовали прекратить это делать.

Согласно представленным материалам, А.А.Брюханова пыталась воспрепятствовать проведению общего собрания первичного отделения СЗАО-2: звонила членам отделения, сообщая им, что общее собрание, назначенное на 13.05.2020, не состоится в связи с невозможностью собрать кворум.

Поскольку общее собрание первичного отделения СЗАО-2 было назначено и проведено во исполнение Решения Бюро Партии от 24.04.2019 № 2254, распоряжения Председателя Партии от 07.05.2019 № 19, действия А.А.Брюхановой, направленные на срыв собрания, должны быть квалифицированы как воспрепятствование членом партии исполнению решений руководящих органов партии.

Партийный арбитраж считает возможным участие членов партии в собраниях структурных подразделений партии, в которых они не зарегистрированы. Однако вмешательство в проведение собраний, неуважительное отношение к их участникам, недопустимы.

Тем более недопустимы действия, направленные на срыв собраний.

3) Приглашенный А.А.Брюхановой свидетель председатель Федерального Политического комитета партии «**ЯБЛОКО**» Г.А.Явлинский положительно охарактеризовал личный потенциал А.А.Брюхановой и свой опыт сотрудничества с ней по вопросам проведения избирательных кампаний и работы Регионального Совета МРО.

В то же время Г.А.Явлинский посчитал, что у Бюро были серьёзные основания для того, чтобы принять решение об исключении А.А.Брюхановой из членов партии.

Г.А.Явлинский заявил, что целью группы «новых яблочников» было создание на базе партии **«ЯБЛОКО»** квазиполитического механизма захвата должностей в партии с тем, чтобы использовать их для «доставки во власть желающих».

Г.А.Явлинский отметил, что требование провести Общее собрание МРО соответствовало Уставу Партии, однако в данном случае Требование было заранее выражено в форме отрицания легитимности избранных по Уставу и по закону руководящих органов партии. Это стало прямым нарушением пункта 8.6.2. Устава партии **«ЯБЛОКО»**.

Г.А.Явлинский напомнил, что в июне 2019 года состоялась Конференция МРО, которая выдвинула А.А.Брюханову кандидатом в депутаты Московской городской Думы. Нормы представительства на эту Конференцию и Конференцию, состоявшуюся 30.11.2019, были аналогичны. А.А.Брюханова не высказывала сомнений в легитимности июньской Конференции 2019 г., ею было принято это выдвижение, она участвовала в выборах, была поддержана партией, получала финансирование на ведение избирательной кампании. Такая ситуация дает основание считать непризнание итогов ноябрьской Конференции 2019 г. «недобросовестной интригой».

Также Г.А.Явлинский отметил, что на протяжении трех лет после вступления в партию группы «новых яблочников» в МРО не прекращались скандалы, и все это сопровождалось «невыразимо неприличной историей в Интернете».

В соответствии с Постановлением XV Съезда партии **«ЯБЛОКО»** от 22.06.2008 № 238, нарушение принятых партийных решений и публичная борьба с партией недопустимы и рассматриваются как нанесение партии политического ущерба.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав участников заседания, Партийный арбитраж пришел к выводу, что Бюро Партии имело основания считать, что деятельность А.А.Брюхановой в составе группы «новых яблочников» нарушала Устав партии **«ЯБЛОКО»** и решения руководящих органов партии, способствовала созданию в партии обстановки нетерпимости и вражды, эскалации внутрипартийного конфликта, противоречила интересам партии, наносила ей политический ущерб.

Принимая решение, Партийный арбитраж исходил из понимания политического ущерба как совершения действий или принятия решений, которые влекут (повлекли) или могут (могли) повлечь негативные последствия для партии, такие как репутационные потери, снижение её работоспособности, её ослабление.

Изучая материалы и документы, предоставленные Бюро Партии, Партийный арбитраж выявил ряд обращений, не рассмотренных Бюро

Партии (обращение 13 членов МРО в Бюро Партии от 05.06.2019; обращение В.Аверчева, В.Игрунова, А.Лукина, С.Ознобищева в Бюро Партии от 03.06.2019 и др.). Партийный арбитраж считает, что своевременное рассмотрение обращений членов партии и адекватное реагирование со стороны Бюро на нарушения решений руководящих органов, неэтичное, оскорбительное поведение является обязательным условием предотвращения внутривнутрипартийных конфликтов.

Партийный арбитраж отмечает, что принятие индивидуально мотивированных решений при рассмотрении вопросов о членстве в партии способствует соблюдению прав членов партии.

С учетом изложенного, на основании положений разделов 6, 7 Положения о Партийном арбитраже (в ред. Решения Бюро Партии «ЯБЛОКО» от 21.05.2020 № 2441)

Партийный арбитраж РЕШИЛ:

1. Признать Решение Бюро Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО» от 21.02.2020 № 2406 об исключении Анастасии Андреевны Брюхановой из членов партии «ЯБЛОКО» обоснованным и соответствующим пунктам 8.6.2., 8.6.4. Устава партии «ЯБЛОКО».

2. Обратить внимание Бюро Партии на необходимость при рассмотрении вопросов о членстве в партии принятия индивидуально мотивированных решений.

3. Обратить внимание Бюро Партии на необходимость своевременного рассмотрения обращений членов партии.

4. Принятое решение направить А.А.Брюхановой и в Бюро Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО».

**Председатель
Партийного арбитража**

О.Л. Покровская