



УВАЖЕНИЕ К ЧЕЛОВЕКУ

Программа
Российской объединенной
демократической
партии «Яблоко»

Москва
2017



ISBN 978543990048



9 785439 900480

© РОДП «ЯБЛОКО», 2017

УВАЖЕНИЕ К ЧЕЛОВЕКУ

Программа
партии «Яблоко»
на выборах депутатов
Государственной Думы РФ
седьмого созыва

Принята XIX Съездом РОДП «ЯБЛОКО»
2 июля 2016 года

Москва
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Слово к стране	6
Россия: путь к мировому лидерству в XXI веке	7
Государство для людей	9
Как создать современное государство	12
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	15
Здравоохранение	15
Образование	20
Наука	25
Культура и искусство	26
Социальные технологии и настроение людей	29
Права человека и гражданское общество	32
Экологические права граждан	35
ЧЕСТНАЯ И ЭФФЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИКА	36
Экономическая стратегия	36
Собственность	39
Бюджетная политика	42
Противодействие росту цен	44
Развитие предпринимательства	47
Развитие туризма	49
СТРАНА РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ	52
Работа и оплата труда	52
Регулирование миграции	54
Налоговая политика	56
Пенсии и социальная защита	59
Семья и детство	60
Гендерное равенство	63
Общество для всех	64
Права потребителей	67
ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ КОМФОРТНОЙ ЖИЗНИ	68
Защита окружающей среды	68
Энергетика и энергоэффективность	70

Жилищно-коммунальное хозяйство	76
Жилищная политика	82
Земля – Дома – Дороги	84
Социальная и транспортная инфраструктура	87
Новое городское пространство	91
Развитие моногородов	93
Развитие села	96
Развитие Севера, Сибири и Дальнего Востока	101
ТЕХНОЛОГИИ БУДУЩЕГО	104
Свободное распространение информации	104
Экологически чистые источники энергии	107
Развитие космонавтики	109
ПРОГРЕССИВНОЕ ГОСУДАРСТВО	113
Разделение властей	113
Судебная система	115
Открытость власти и эффективность бюрократии	119
Противодействие коррупции	122
Политические партии и выборы	124
Федерализм и местное самоуправление	127
Северный Кавказ	130
Безопасность граждан	132
Армия и военная политика	134
Внешняя политика	138
Историческая память	143
ПРИЛОЖЕНИЕ	
План законодательной работы фракции «Яблоко» в Государственной Думе РФ	148
АВТОРЫ ПРОГРАММЫ	172

СЛОВО К СТРАНЕ

Уважаемые граждане России!

Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» представляет вам программу развития России.

Мы назвали ее «Уважение к человеку».

Эта программа подготовлена усилиями многих сотен людей, разделяющих ценности Свободы и Справедливости.

Она создана гражданами России для граждан России.

Эту программу оценили специалисты, обсудили граждане.

В ней подробно объяснено, с чем мы не согласны в нынешнем государственном устройстве России, что и как мы делаем, чтобы смыслом деятельности всех органов власти в нашей стране стало служение человеку.

Работая над этой программой, мы отвечали на главный вопрос жителей России: как нам построить современное государство в интересах большинства граждан нашей страны.

Эта программа показывает, как мы уже сейчас защищаем ваши интересы и права, как мы будем делать это в Государственной Думе РФ, какое государство будет создавать президент России, выдвинутый партией «Яблоко».

Это программа перехода от государства войны – к государству мира, от власти коррупции – к власти закона, от государственной лжи – к правде, от несправедливости – к справедливости, от насилия – к достоинству, от унижения человека – к уважению человека.

Это программа общественного переустройства российского государства.

Она открыта для обсуждения и предложений.

Во всех органах российской власти мы будем настойчиво и последовательно делать то, что здесь написано. Наши дела не расходятся с нашими словами.

Партия «Яблоко» является представителем российских граждан в российской политике.

Наша единственная задача – это профессиональное и бескорыстное служение гражданам России.

Выборы имеют значение. Они определяют содержание работы и лицо государства.

Мы намерены поставить российское государство на службу российским гражданам, вернуть государство людям.

Для того чтобы так произошло, для того чтобы в нашей стране уважались права человека и гражданина, нам нужна поддержка граждан России.

Выборы – лучшее лекарство от всех болезней государства.

Воля миллионов ответственных граждан способна изменить Россию, преодолеть логику распада, вернуть людям веру в общество и государство, главной ценностью которого будет Человек, Гражданин.

Мы призываем каждого из вас прийти на выборы, выразить свою волю и показать свою силу.

Каждый голос за партию «Яблоко» – это голос за мир, человеческое достоинство, правду, справедливый закон, честную и ответственную власть.

Партия «Яблоко» предлагает себя гражданам России как политическая сила, главной целью которой является сохранение страны и возвращение народу его исключительной собственности – государственной власти, основанной на Свободе и Справедливости.

РОССИЯ: ПУТЬ К МИРОВОМУ ЛИДЕРСТВУ В XXI ВЕКЕ

В мире идет смена циклов – технологического, экономического, социального. Альтернативная энергетика, частный космос, биотехнологии, другие новейшие разработки – все это экономика знаний, принципиально новая модель развития человечества. Между ведущими странами планеты начинается очередной этап конкурентной гонки за будущее.

Устаревшая структура экономики, полностью зависимая от продажи за рубеж природных ресурсов и вооружений, часто на экономически невыгодных условиях, ставит Россию в крайне слабые стартовые условия. Новая глобальная повестка дня грозит оставить нашу страну на периферии мирового хозяйства.

Эти процессы были очевидны на протяжении всей истории постсоветской России. Неготовность к такому развитию событий – следствие низкого качества работы, крайне ограниченного и дилетантского понимания президентом и правительством современной мировой экономики и политики.

Ситуация угрожающая: зависимость страны от распродажи недр растет все последние годы: доля сырья в экспорте увеличилась с 39% в 1999 году до 69% в 2015-м. Именно поэтому, как только Россия столкнулась с падением цен на нефть и внешней изоляцией, экономическое положение страны и народа заметно ухудшилось. Антиевропейский курс, проводимый президентом Путиным, авантюры на Украине и в Сирии больно ударили по уровню жизни миллионов семей в нашей стране. Огромный доход (почти 3 триллиона долларов), полученный Россией от продажи нефти и газа с 1999 года, не был использован для создания современной экономики.

По итогам 2015 года экономика сократилась почти на 4%, промышленное производство упало на 3,3%, рост потребительских цен достиг 16%, на 15% выросла безработица, количество бедных в России вновь превысило 20 миллионов человек. Отток капитала из страны значительно возрос (1,2 триллиона долларов за 2013-2015 годы), а прямые инвестиции в экономику снизились до 6,7 миллиарда долларов за год. Доходы граждан падают. Замедлился рост пенсий и социальных пособий, и без того оскорбительно низких.

Россия все сильнее отстает от ведущих стран мира по уровню и качеству жизни, по безопасности жизни, по возможностям для развития и самореализации человека, по эффективности государственных институтов, по уровню доверия в обществе.

В основе низкого качества жизни и государственного управления лежит неуважение к человеку, пренебрежение и презрение к личности. Положив в основу системы управления уважение к людям, мы сможем добиться качественных изменений и создадим страну, удобную для жизни подавляющего большинства граждан.

Каким станет для России и для наших детей XXI век – зависит от нас сегодня. Мы – страна талантливых людей, способных преодолеть отставание от Запада и Востока и вывести свою Родину в число передовых стран мира.

Для страны нашего масштаба и нашего потенциала, нашей истории и нашей культуры уважение к человеку и благоденствие большинства граждан означают мировое лидерство. Великая Россия – это благополучная и безопасная страна, миролюбивая и свободная, мировой лидер в экономике и социальной политике, медицине и экологии, науке и технологиях, образовании и культуре.

ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ЛЮДЕЙ

Мировое лидерство России в XXI веке возможно при превращении нашей страны в современное государство, которое будет продолжением гражданского общества. Государство, не имеющее иных ценностей, кроме человека, его прав и свобод. Государство, управляемое самими гражданами.

Это государство, в котором:

- подавляющее большинство людей достигают высокого уровня и качества жизни. Рост доходов, зарплат и пенсий стабилен и опережает инфляцию; цены на важнейшие продукты и товары не совершают резких скачков, а экономика стабильна и зависит от знаний, умений и таланта граждан гораздо больше, чем от распродажи природных богатств страны;

- важнейшей частью экономики является развитие науки и образования. Технологический прогресс и внедрение в хозяйственную жизнь передовых разработок позволяют стране меньше зависеть от внешнего спроса на природные ресурсы, меняют рынок труда и ведут к политическим переменам;

- существует эффективно работающий рынок жилья, который предоставляет возможность миллионам граждан обрести свой уютный дом, выступает одним из локомотивов освоения территории страны, стимулирует внутренний спрос, создает рабочие места, содействует загрузке отечественной промышленности и экономическому росту;

- обеспечен высокий уровень продовольственной безопасности для граждан: люди имеют возможность покупать натуральные, качественные и разнообразные продукты со всего мира по относительно доступным ценам, а права потребителя защищены и входят в число государственных приоритетов;

- создано и защищается пространство для самореализации человека, в том числе – для предпринимательской инициативы: любой человек может начать и вести свое дело, а вместо бегства капиталов из страны созданы условия для притока в экономику инвестиций;

- уменьшается разрыв между богатыми и бедными регионами: человек имеет возможность достойно учиться, жить и работать там, где он родился, там, где его малая родина, на селе или в моногородах, по всей стране – от Северного Кавказа до Сибири и Дальнего Востока, а не только в нескольких мегаполисах на всю огромную страну;

– городское общественное пространство организовано как современная, живая и комфортная для человека среда, которая создается с активным участием горожан, с обязательным учетом их мнения и потребностей, с уважением к истории и культурному наследию города;

– существует общественная солидарность и взаимовыручка: сильный приходит на помощь слабому, здоровый – больному, богатый – бедному. Количество бедных стабильно невелико и стремится к нулю. Гарантируется достойная и насыщенная жизнь пожилым людям, инвалидам и другим социально незащищенным гражданам, проводится политика выравнивания жизненных возможностей людей, независимо от уровня их дохода и других факторов;

– благодаря качественной и доступной медицине, сильной экологической политике с высокими стандартами чистоты воды, воздуха и других показателей, заботе об окружающей среде, возможностям для массового спорта устойчиво и заметно растет средняя продолжительность жизни человека;

– всем желающим доступно качественное современное образование – среднее, среднее специальное, высшее и послевузовское. Для детей и подростков существует качественное и бесплатное дополнительное образование, сфера досуга. Образование и здравоохранение понимаются не как сфера услуг, а как важнейшая деятельность, посвященная созиданию человека;

– культура и искусство понимаются как основа национального величия страны, свобода творчества гарантирована. Историко-культурное наследие и современное искусство вместе создают обаяние страны, ее притягательность для людей во всем мире и международный авторитет, способствуют развитию туризма;

– суверенитет страны надежно обеспечен не только силой армии и флота, но и широким кругом международных контактов, диверсификацией экономики и разнообразием торговых, образовательных и культурных связей;

– налажены мирные, взаимовыгодные, добрососедские отношения с другими странами, внешняя политика направлена на увеличение числа партнеров и союзников, на прекращение вражды и конфликтов, границы страны международно признаны, а вероятность войны и вооруженных столкновений сведена дипломатией к минимуму;

– в основе государственной безопасности лежит безопасность граждан. Правоохранительные органы обеспечены всем необходимым и работают под пристальным и каждодневным общественным контролем. В

основе системы наказаний за преступления лежит не жестокость, а неотвратимость правосудия, направленность наказания на исправление преступника и предотвращение новых преступлений;

- люди равны перед независимым судом, закон одинаков для всех, а права человека защищаются независимо от того, кто он и кем работает, богат он или беден, каковы его связи;

- судебная, законодательная и исполнительная ветви власти отделены друг от друга и образуют систему сдержек и противовесов, взаимно контролируя друг друга и удерживая от произвола в отношении человека;

- руководство страны избирается народом на честных выборах и регулярно сменяется, чтобы ни один человек или группа людей у власти не могли считать государство и народ своей личной собственностью;

- власть и собственность отделены друг от друга. Собственность неприкосновенна и признается всеми гражданами. Существует многочисленный и влиятельный слой частных собственников, из средств которых финансируется конкуренция политических партий, некоммерческие организации, благотворительные проекты и СМИ;

- налоги низкие, налоговая система проста, а налоговая политика стабильна, долговременна, прозрачна и предсказуема;

- приоритетом бюджета является человек: его физическое здоровье (экология, массовый спорт и медицина), умственное и душевное развитие (образование, наука, культура и искусство), обустройство его жизненной среды (ЖКХ, инфраструктура, транспорт);

- государство и связанные с ним компании не контролируют основные средства массовой информации. Свобода слова и независимость прессы обеспечены солидарностью журналистов, поддержкой граждан, конкуренцией владельцев частных СМИ и наличием общественных телеканалов;

- вместе с регулярной сменяемостью власти на честных и свободных выборах независимость СМИ и их контроль за отделением бизнеса от госслужбы становятся основой для снижения уровня коррупции;

- государство действует лишь там, где без него нельзя обойтись, и не издает огромного количества негодных законов – неисполняемых, плохо проработанных, без обсуждения перед принятием с профессионалами и обществом. Граждане имеют право на все, что прямо не запрещено законом, а должностные лица имеют право делать лишь то, что им прямо законом предписано;

- все конфессии отделены от государства, независимы от него финансово и пользуются равными правами. Светский характер государства и

запрет на навязывание им каких-либо взглядов и идеологии обеспечивают свободу совести всех граждан независимо от характера религиозных убеждений или их отсутствия;

– существует высокий уровень доверия между людьми и по отношению к общественным и государственным институтам, уважение к личности человека в приватном и публичном пространствах, в основе общественной жизни лежат ценности гуманизма, толерантности и милосердия.

КАК СОЗДАТЬ СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО

Общественный строй и политический режим нельзя поменять моментно. Мы должны сделать все, чтобы достичь изменений и выйти из опасной для нашей страны ситуации мирно и эволюционно. В жизни и в политике для нас приоритетны человек и важнейшие общечеловеческие ценности – добро, любовь и нравственность.

Мы против попыток решать политические проблемы силовым и кровавым путем. Мы против революций и радикализма любого толка. Даже самая разумная политика не принесет результата в условиях морального и организационного распада государственных структур. Основатели нашей партии боролись за сохранение и обновление СССР, теперь мы боремся за сохранение и обновление России.

Реформы необходимы. Но они должны быть направлены не на разрушение, а на развитие тех точек роста, которые уже есть в обществе. Мы против методов, которыми реформы проводились до сих пор. За предыдущие попытки реформ народ России заплатил слишком большую цену. Мы выступаем за реформы для большинства, а не для узкой прослойки. Реформы должны содействовать гражданскому миру и согласию, объединению общества, а не его разделению.

Наша ответственность распространяется и на далекое будущее России – оно имеет для нас столь же большое значение, как и ближайшие перспективы. Средства достижения политических целей важны для нас не менее, чем сами цели.

Мы убеждены, что необходимое условие движения России вперед – мирный отказ от авторитарной системы, приход к власти демократической оппозиции законным, конституционным путем, с помощью широкого участия в выборах граждан России.

Мы не просто выступаем против правящего режима и политики Владимира Путина. Мы предлагаем ему альтернативу – содержательную, стилистическую, нравственную и человеческую. Мы рассматриваем приход в Государственную Думу РФ в сентябре 2016 года как важный шаг к последующему успешному участию в президентских выборах 2018 года.

Проходящие в нашей стране выборы нельзя считать ни честными, ни справедливыми. Но участие в них, несмотря на все сложности, единственно приемлемый путь к смене власти. Такие кампании – важнейший способ организации диалога между людьми, поиск общих точек соприкосновения и объединение миллионов честных и ответственных людей во влиятельную силу, от мнения которой уже нельзя будет отмахнуться. Именно поэтому «Яблоко» призывает народ России принять участие в голосовании на парламентских и президентских выборах 2016 и 2018 годов.

Мы твердо выступаем против всех форм насилия и считаем необходимым добиться диалога с нынешней властью. Этот диалог может проходить в форме круглого стола, в ходе которого будут найдены компромиссные и промежуточные решения, продвигающие общество к главной цели – превратить Россию в страну, удобную для жизни подавляющего большинства граждан.

Гарантией его результативности будет политическая сила, одновременно умная и влиятельная, с которой нельзя не считаться. Представляя интересы миллионов своих сторонников, она станет равноправным участником таких переговоров. Если появится такая сила, то объективное изменение ситуации в стране рано или поздно заставит обитателей Кремля пойти на разговор с ней и обществом.

Важные шаги в этом направлении: присутствие фракции «Яблоко» в Думе; последовательное и честное представительство ею интересов миллионов своих избирателей; участие кандидата партии в президентских выборах 2018 года.

Первым итогом общественного диалога с нынешней властью должно стать формирование правительства народного доверия, имеющего качественно иную репутацию.

Затем – принятие на основе действующей Конституции норм, направленных на демократизацию, на создание правового и социального государства, на ограничение исполнительной ветви власти, на отделение государства от бизнеса, на прекращение политики «по понятиям», на формирование адекватного внешнеполитического курса, на отказ от выживания режима за счет сочетания отсталости общества и силового ресурса.

Следующий шаг – мирное и законное переоснование государства на основе ценностей свободы, справедливости, равенства перед законом, народовластия, участия граждан в общественной жизни, уважения к личности и правам человека, соблюдения неприкосновенности частной собственности.

Задача, которую надо в итоге решить, – предоставление обществу реального права на политический выбор государственного устройства. Это именно та задача, которая стояла век назад перед всенародно избранным Учредительным собранием, разогнанным 6 января 1918 года. И чем больше проходит времени с той поры, тем более значимой проблемой становится противоречивость представлений нынешней российской власти о том, какое историческое наследие лежит в ее основе. Необходимо начать подготовку к созыву всенародно избираемого Всероссийского Учредительного собрания XXI века. Вопрос о конкретной форме правления и особенностях политической системы может решить только народ России в результате серьезной общенациональной дискуссии.

Учредительное собрание может стать фундаментом построения современного российского государства. Именно оно (в форме Конституционного собрания, как это предусмотрено в действующей Конституции) способно восстановить подлинную российскую государственность. Задача в том, чтобы каждый гражданин чувствовал себя причастным к этой работе – как непосредственно, так и через своих представителей.

Понятно, что подготовка Учредительного собрания будет сложной и длительной. Необходим масштабный процесс осмысления положения России, ее места в мире. Но обойтись без такого серьезного институционального поворота вряд ли удастся.

И хотя сегодня немногие верят в такое развитие событий, отказ от этого пути приведет к тому, что неизбежные перемены окажутся в будущем еще радикальнее и приведут к разрушению страны. Именно поэтому, несмотря ни на что, мы работаем над своевременным воплощением в жизнь ненасильственного, созидательного сценария развития России в XXI веке.

Для успеха нашей страны на этом пути совершенно необходимы воля, энергия и решимость миллионов россиян, их доверие и согласие участвовать в переменах ради стабильности и будущего своих детей.

В этой работе – наша альтернатива сегодняшней государственной политике, которая потеряла человека.

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Самое главное богатство России, по-настоящему бесценное достояние нашей страны – это люди, которые в ней живут. Поэтому в центре политики должен стоять человек, его развитие, его возможность в полной мере состояться, раскрыть все свои способности и таланты, прожить свою жизнь счастливо. Мировое лидерство России начинается с уважения к человеку. Это, прежде всего, создание условий, позволяющих каждому гражданину России жить свободно и с достоинством.

Рост продолжительности жизни для наших родных и близких, их здоровье, качество и доступность образования и медицины, уважение к труду людей, солидарность и взаимопомощь, познание мира вокруг нас, насыщенная культурная и творческая жизнь, развивающая личность человека и его лучшие качества – гуманизм, доброту, сострадание и милосердие, – вот черты общества, которое «Яблоко» предлагает создавать вместе.

Здравоохранение

Успешность развития страны, эффективность государства определяются уровнем здоровья нации. Первая задача государства – обеспечение охраны здоровья, а не лечение развившихся заболеваний. При должной организации здравоохранения возможно резкое снижение числа граждан, заболевших и нуждающихся в стационарной медицинской помощи.

Сегодня российское здравоохранение неэффективно и не обеспечивает современных потребностей россиян в охране здоровья, повышении качества жизни и увеличении ее продолжительности.

Растет уровень предотвратимой смертности. Среди людей среднего возраста смертность возросла на 60% по сравнению с уровнем 1991 года. Россия занимает первое место в мире по онкологическим больным на душу населения, по смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (ежегодно от сердечно-сосудистых заболеваний в стране умирает более 1 миллиона человек).

Медицинская помощь становится все менее доступной, в том числе из-за необоснованной ликвидации (укрупнения) медицинских учреждений. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, российское население несет уже половину всех расходов на медицинскую помощь, что полностью нарушает конституционные права граждан.

Утрачен ведущий принцип: охрана здоровья и медицинская помощь являются системой социального выравнивания. Особенно важно это в условиях выраженного неравенства в доходах и возможностях, поскольку перед лицом болезни и смерти все равны.

Расходы государства на здравоохранение планомерно снижаются: если в 2012 году на здоровье граждан правительство потратило 613,9 миллиарда рублей, то в 2016-м потратит 423,8 миллиарда рублей, а в 2017-м – 412,9 миллиарда рублей (для сравнения: на одну только государственную программу поддержки Крыма в бюджете на 2016 год запланировано около 700 миллиардов рублей – больше, чем на все здравоохранение России).

Сегодня медицина рассматривается государством как услуга, где врачи являются посредниками при переводе государственных денег в систему обязательного медицинского страхования – страховым компаниям и аффилированным с ними чиновникам.

Мы считаем, что:

- здоровье – основное право человека, реализация которого требует и государственных, и личностных усилий;
- здоровье населения – общественная ценность, которая отражает уровень и качество развития государства и общества;
- главная цель в области здравоохранения – рост продолжительности жизни россиян до 80 лет;
- рыночные отношения в сфере охраны общественного здоровья и при оказании медицинской помощи недопустимы;
- обязанность государства – гарантировать общедоступность и бесплатность медицинской помощи;
- необходимо восстановить максимальную приближенность медицинской помощи к населению, ее качество и всеобщий охват;
- труд медицинского работника – не услуга, а искусство; знания и душевные силы, которые он отдает пациенту, должны цениться и уважаться государством и обществом; необходимо восстановить авторитет медработников, повысить престижность профессии, должны быть созданы условия для высокооплачиваемого труда и гарантии обеспечения жильем;
- оценивать медицинские организации и врачей нужно только по результатам их работы.

Необходимо сохранить контроль над общественным здравоохранением. Прибыль на здоровье и бизнес на болезнях не могут быть основой

государственной политики в здравоохранении. Это недопустимо ни с экономической, ни с правовой, ни с этической точек зрения.

Должна быть пересмотрена система страхового финансирования медицинских учреждений. Введение этой системы не сопровождалось созданием условий для конкуренции в этой сфере. Монополизм действующих организаций медицинского страхования, искусственные нормативы покрытия расходов медицинских учреждений привели к непрозрачности управления финансами в медицине, высоким коррупционным издержкам и финансовому голоду учреждений здравоохранения, и в итоге – к снижению объемов и снижению качества оказания медицинской помощи.

Мы считаем, что необходим переход к модели здравоохранения с бюджетным финансированием, которая будет обеспечивать предоставление гражданам медицинской помощи в соответствии со стандартами. Предоставление медицинской помощи за пределами таких стандартов может осуществляться за счет страховой медицины.

Необходимо остановить разрушение системы здравоохранения в виде обосновываемой экономией ликвидации (укрупнения, оптимизации) огромного числа медицинских учреждений (больниц, роддомов, диспансеров, фельдшерско-акушерских пунктов и т.д.).

Необходимо совершить «финансовый разворот» к амбулаторной помощи, к массовой и правильно организованной первичной медико-санитарной помощи, улучшающей общественное здоровье нации, предотвращающей развитие тяжелых форм заболеваний и инвалидизацию населения; к региональному и муниципальному уровням здравоохранения, где должны создаваться наиболее простые, доступные и общие для всех условия жизни, включая медицинскую помощь общего типа.

Необходимо научное обоснование потребностей населения в различных видах медицинской помощи, без этого все программы и мероприятия носят произвольный характер.

Медицинские учреждения должны принимать непосредственное участие в формировании государственного заказа на подготовку в государственных образовательных учреждениях врачей и других специалистов в области здравоохранения.

Важными шагами должны стать:

– развитие системы охраны здоровья граждан – реальной, а не формальной диспансеризации, развитие открытой инфраструктуры для массового спорта;

- возвращение врача к своим прямым обязанностям – диагностике и лечению пациентов вместо бесконечного заполнения бумаг, отмена нормирования времени приема пациентов;

- возвращение доступности медицинской помощи, сохранение и восстановление сельской медицины;

- сохранение и развитие эшелонированного построения медицинской помощи (от общей до узкоспециализированной);

- отдельные виды медицинской помощи (родовспоможение, травматология, лечение врожденных заболеваний и реабилитация инвалидов, паллиативная помощь и внедрение хосписной) должны быть бесплатными для всех граждан России;

- существенное увеличение численности младшего и среднего медицинского персонала в стационарных лечебных учреждениях;

- создание сети медицинских вытрезвителей при наркологических диспансерах, деятельность которых направлена на детоксикацию лиц, находящихся в алкогольной или иной интоксикации психоактивными веществами.

Борьба с ВИЧ. По данным ООН, Россия стала эпицентром мировой эпидемии ВИЧ: по темпам распространения болезни мы обгоняем даже Африку. На середину февраля 2016 года в России зарегистрировано 1 006 388 россиян с ВИЧ-инфекцией. Эпидемия ВИЧ в 20 регионах России достигла высшей – генерализованной стадии. Такая стадия означает, что инфекция распространяется практически во всех социальных слоях. В целом же в России наблюдается вторая, концентрированная стадия эпидемии, при которой ВИЧ поражаются в основном люди из групп риска. В настоящее время ВИЧ-инфекция в основном распространяется в экономически развитых регионах с высокой плотностью населения.

Необходимо добиться, чтобы не менее 80% инфицированных знали о своем диагнозе, не менее 80% получали лечение, не менее 80% имели пониженную вирусную нагрузку и получали антиретровирусную терапию.

Необходима разработка и реализация комплексных программ профилактики ВИЧ, гепатита и других заболеваний, передающихся половым путем, среди различных групп населения.

В области лекарственного обеспечения граждан необходимы следующие шаги:

- создание единой системы адресного лекарственного обеспечения для всех граждан страны, а не только для льготников;

– финансирование системы лекарственного обеспечения должно быть защищенной частью бюджета здравоохранения, чтобы эти средства не могли быть переведены на менее важные направления;

– отмена права региональных властей сокращать утвержденный список лекарств, финансируемый из федерального бюджета;

– возвращение аптек в сельскую местность;

– запрет рекламы лекарственных препаратов на телевидении;

– установление референтного ценообразования на лекарственные средства (эта система предполагает, что вы платите за лекарства столько же, сколько платят за аналогичные препараты в других странах со схожими экономическими условиями; государство выбирает минимальный или средний показатель и косвенно или напрямую устанавливает предел цены для фармацевтических компаний);

– отмена обязательных локальных клинических исследований для лекарств, прошедших международные испытания. Допуск на российский рынок лекарств из стран, перешедших на стандарт GCP (стандарт этических норм и качества научных исследований), без каких-либо ограничений;

– создание специальной биржи лекарств для оптовых закупок, куда смогут поступать только надежные и максимально доступные по цене препараты;

– внедрение системы софинансирования лекарственных препаратов для больных сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом и ВИЧ/СПИД (больные будут оплачивать 20-30% стоимости лекарств, все остальные расходы будут компенсироваться за счет средств бюджета). Результатом такой системы, уже апробированной в Кировской области, стало уменьшение нагрузки на отделения скорой помощи и стационары, снижение количества инфарктов и инсультов и, как следствие, – сокращение расходов на лечение тяжелых заболеваний;

– введение практики бесплатного распространения контрацептивов с целью предупреждения заболеваний, передающихся половым путем;

– внедрение программ по обмену игл-шприцев как меры, предупреждающей заражение ВИЧ-инфекцией;

– принятие мер по импортозамещению препаратов для лечения ВИЧ-инфекции российскими аналогами, до тех пор – расширение программы закупки импортных препаратов.

Уважение к человеку проявляется в отношении к нему со стороны государства при рождении, болезни и смерти. Обеспечение достойного прихода в мир гражданина и его достойного ухода свидетель-

стует об истинном, а не декларируемом отношении государства к гражданам.

Главным критерием качества работы властей в области здравоохранения должны быть рост продолжительности жизни и снижение смертности.

Образование

В XXI веке образование становится ключевым фактором государственной политики передовых стран. Именно уровень образованности нации определяет (и все больше будет определять) ее свободу, процветание и безопасность. Однако в современной России вопросам образования не уделяется достаточного внимания. Власти не осознают стратегической роли образования в развитии страны, не проводят в этом отношении цельной и продуманной политики, не увеличивают, а сокращают расходы на образование. В целом, отсутствует понимание, что конкуренция за будущее разворачивается именно в сфере образования.

Несмотря на реализацию крупных национальных проектов, система образования не избавилась от серьезных проблем и обрела новые. Школа не стала иной и не успевает обновляться адекватно происходящим социальным изменениям.

Образование остается «обслуживающей» отраслью ресурсоориентированной экономики. Отсутствует внятная стратегия развития системы образования. Проводимые изменения не обсуждаются ни с профессиональным сообществом, ни с потребителями услуг. Администрирование системы нацелено не на совершенствование содержания и качества преподавания, а на способы контроля, что привело к крайней степени бюрократизации деятельности работников и организаций.

Непрекращающаяся «оптимизация» системы сопровождается закрытием школ, учреждений дополнительного образования, интенсификацией труда работников, «вымыванием» из штата учреждений специалистов. Многообразие школ уже даже не декларируется и реально сворачивается. Качество общего и профессионального образования не соответствует требованиям нового технологического уклада и вызывает тревогу общества. Инновационная деятельность свернута. Переход на новый федеральный государственный образовательный стандарт не обеспечен необходимыми условиями, позволяющими достигать запланированных в них результатов.

В значительной части регионов ликвидированы методические службы. Система оплаты труда не отражает реального вклада работников, не повышает престиж педагогических профессий и вынуждает увеличивать нагрузку в ущерб качеству. Материально-техническая база образовательных организаций не отвечает требованиям времени, нуждается в модернизации. Органы местного самоуправления из-за ограниченности местных бюджетов не справляются с содержанием зданий, непедагогического персонала и созданием необходимых для учебы условий.

Во многом это происходит из-за того, что в государстве не сформулированы цели, которые оно ставит перед образованием. Образование не должно рассматриваться государством как патерналистская подачка обществу, как резерв для экономии или зарабатывания денег.

Цель образования – формирование свободного, самостоятельного, ответственного профессионала и гражданина, нравственной личности.

Такая цель позволит системе образования правильно выстроить свою стратегию и приоритеты, развивать работающие образовательные модели и правильно формировать и использовать ресурсы. Чтобы помочь человеку любого возраста стать более свободным, самостоятельным, ответственным и профессиональным, система образования должна быть общедоступной, демократичной, вариативной, личностно-ориентированной, творческой, компетентностной, педагогически профессиональной и непрерывной.

Для развития системы образования необходимо:

1. Обеспечить доступность и непрерывность качественного образования, а именно:

- повысить расходы на образование в консолидированном бюджете РФ в объеме не менее 5% ВВП;

- обеспечить равный доступ к образованию независимо от состояния региональных бюджетов и места проживания через установление объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований. Установить в формульном выражении минимальный норматив финансирования реализации государственного образовательного стандарта на одного обучающегося в год и ввести для регионов механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности на эти цели;

- базировать стратегию образовательной политики на принципах непрерывного образования в течение всей жизни: от самого раннего

обучения до открытого образования для всех категорий населения. Возобновить набор в ясельные группы в детских садах, чтобы предоставить детям младше трех лет возможность раннего дошкольного образования; разработать стратегию вовлечения взрослого и пожилого населения в непрерывное образование;

- ввести нормативы по наполняемости групп и классов с точки зрения санитарных и педагогических норм;

- в дополнение к существующим гарантиям бесплатного образования на законодательном уровне закрепить образовательное кредитование. Государство должно субсидировать доступные для людей с различными доходами образовательные кредиты;

- ввести государственную поддержку академической мобильности, в том числе внутри страны. Гарантировать доступность информации о распределении средств по данной статье бюджетных расходов. Обеспечить равные возможности граждан для участия в соответствующих конкурсах, в том числе возможности по получению информации.

2. Обеспечить демократический, государственно-общественный характер управления образованием:

- де бюрократизировать систему образования, создать условия для большей институциональной, академической свободы и автономии образовательных организаций, снизить регулирующую роль государственных управляющих органов, переориентируя их на методологическую помощь организациям;

- закрепить полномочия управляющих советов, разработав соответствующие федеральный и региональные законы, не допускающие узурпацию исполнительными органами власти полномочий органов государственно-общественного управления;

- создать условия для развития школьного и студенческого самоуправления;

- развивать формы государственно-частного партнерства, позволяющие диверсифицировать систему образования, сохраняя ее доступность;

- обеспечить информационную открытость образовательных учреждений (в том числе дошкольных) и системы образования в целом, прозрачность финансовой сферы и принятия решений, де бюрократизировать электронное присутствие образовательных организаций в Интернете.

3. Обеспечить вариативность и личностную ориентированность образования, творческую среду и компетентный подход:

– отказаться от стратегии оптимизации в управлении образованием: прекратить практику массового слияния школ и вузов, перейти к стратегии индивидуальной работы в этом направлении. Учитывать мнения всех заинтересованных участников процесса: преподавателей, учащихся, родителей, экспертных профессиональных сообществ, общественности. Сохранить уникальные учебные заведения страны;

– законодательно закрепить вариативность дошкольного и школьного образования, отказаться от единых программ и учебников, обеспечить вариативность содержания, форм и методов образования при контроле качества его результатов;

– образование должно обеспечить детям и их семьям условия для реализации возрастных и индивидуальных возможностей каждого ребенка на основе уважения к его личности, развития таких качеств, как инициативность, самостоятельность, ответственность, уважение к правам человека, культурному и индивидуальному разнообразию, неприятие насилия, гражданское самосознание, общекультурная компетентность, коммуникативные навыки, эмоциональная компетентность, критическое мышление, способность разрешать конфликты. Развивать функциональную грамотность учащихся;

– разработать систему адресной поддержки детей с особыми потребностями, финансовое обеспечение таких программ;

– создавать творческую образовательную среду, способствующую профессиональной ориентации учащихся;

– осуществить модернизацию системы дополнительного образования как системы обретения современных компетенций, развития одаренности и максимальной индивидуализации образования;

– обеспечить вовлеченность семьи в образовательный процесс, в выстраивание индивидуальных образовательных траекторий;

– диверсифицировать вузовскую систему образования, развивать инновационные формы образования;

– совершенствовать процедуры государственной итоговой аттестации и используемые контрольно-измерительные материалы, привести их в соответствие с федеральным государственным образовательным стандартом;

– гуманизировать процесс сдачи Единого государственного экзамена (ЕГЭ), избегать демонстрации неуважения и недоверия к школьникам;

– предоставить детям-инвалидам возможность выбора формы государственной итоговой аттестации: а) полное освобождение от ЕГЭ с возможностью получения аттестата по годовым оценкам и средним баллам

за предметы и дальнейшей возможностью поступления в средние специальные учебные заведения; б) сдача государственного экзамена в традиционной форме с использованием «особых условий сдачи», с возможностью получения аттестата и дальнейшей возможностью поступления в вузы; в) в форме ЕГЭ с использованием «особых условий сдачи».

4. Профессионализм:

- опираться на такую стратегию в управлении образованием, при которой фигура педагога становится центральной, повысить социальный статус профессии педагогов всех уровней;

- поощрять самостоятельность и педагогическое творчество учителей;

- создать систему горизонтальной и вертикальной мобильности учителей, организовать возможность карьерного роста в рамках профессии;

- восстановить в каждом муниципальном образовании методические службы как центры повышения квалификации, обмена опытом, консолидации профессиональных сообществ;

- законодательно урегулировать методическое сопровождение введения государственных стандартов;

- установить оплату труда работников на уровне региональных значений заработной платы из расчета на ставку, а не на физическое лицо. Сократить «вес» стимулирующих доплат, ставящих учителей и преподавателей в зависимость от администрации учебного заведения. Возвратить надбавки за ученую степень для кандидатов и докторов наук;

- обеспечить опережающую кадровую подготовку для системы образования, в том числе педагогов-проектировщиков, тьюторов и менеджеров открытых образовательных систем. Реформировать педагогическое образование с целью вовлечения в эту сферу наиболее успешных выпускников школ и вузов, обеспечить разноплановое вхождение их в профессию. Институционально поддержать инициативу по освоению учителями дополнительных квалификаций, отказаться от универсальных профстандартов учителя;

- обеспечить систему непрерывного независимого общенационального мониторинга качества образования, не перекладывать эти функции на ЕГЭ;

- содействовать формированию профессиональных педагогических сообществ, информационному обмену и сотрудничеству педагогов, а также деятельности профессиональных союзов.

Наука

В наследство от СССР Россия получила развитую систему научных учреждений и научных школ, выполнявших около 20% всех научных исследований в мире. Выдающиеся научные достижения и гражданственность определили высокий моральный авторитет ученых в обществе.

В результате выбранного Кремлем пути развития России как сырьевого придатка мирового постиндустриального ядра наука стала ненужной государству. По удельным расходам на науку Россия кратно отстает от всех развитых стран. За последние 20 лет из России выехало около полумиллиона специалистов с высшим образованием. Доля инновационных продуктов в российской промышленности в 100 раз меньше, чем в Европе и США.

В стране утрачена система перевода фундаментальных научных знаний в инновационные технологические разработки, слабо защищается интеллектуальная собственность. Осуществлен разгром академической науки: она потеряла самостоятельность, институты и другие учреждения Российской академии наук подчинены чиновничьей структуре – Федеральному агентству научных организаций (ФАНО). Дегradирует высшая школа.

При существующем внимании государства к фундаментальной науке Россия обречена на увеличивающееся отставание не только от передовых, но и от развивающихся стран.

В Государственной Думе партия «Яблоко» будет проводить политику, направленную на:

- восстановление самостоятельности РАН и отраслевых академий как центров фундаментальных исследований;
- восстановление демократических основ управления наукой, ограничение ФАНО исключительно обслуживающими науку функциями;
- отмену положения об утверждении президентом РФ избранного научным сообществом президента РАН;
- предоставление научным институтам РАН широкой самостоятельности в кадровых и финансовых вопросах. Возвращение реальной выборности директоров научных институтов;
- возвращение Президиуму и отделениям РАН ведущей роли в определении основных направлений развития науки;

- увеличение финансирования науки в целом до 2% ВВП, в том числе фундаментальных научных исследований до не менее 0,4% ВВП, прозрачное распределение этих средств под контролем научного сообщества;
- налоговое и иное стимулирование негосударственного (корпоративного и частного) финансирования научных и инновационных работ;
- расширение фундаментальных научных исследований в университетах; создание научно-университетских комплексов; расширение связей академической науки с высшей школой;
- создание системы центров внедрения инноваций, научно-производственных кластеров;
- лишение научных степеней лиц, защитивших диссертации с выявленным плагиатом (независимо от срока давности).

Современная наука определяет прогресс и вектор развития человечества. В современном мире невозможно развиваться экстенсивно, а интенсивный путь развития связан с инновациями. Свобода и научный прогресс – две ценности, которые не могут существовать независимо друг от друга. Только свободные люди, творчески выражающие себя, ведут наше общество вперед.

Культура и искусство

Важнейшей задачей государственной политики в сфере культуры и искусства должно быть максимально широкое вовлечение граждан (прежде всего – детей, подростков и молодежи) в культурную и творческую жизнь. Это означает переход от поддержки «придворных» звезд (культурной и творческой «олигархии») и их проектов к созданию правдивых и по-настоящему глубоких связей между культурой России и повседневным существованием миллионов людей в разных уголках огромной страны, их образом жизни и ее смыслом. Конечная цель такой культурной политики определена еще А.С. Пушкиным:

И долго буду тем любезен я народу,
Что чувства добрые я лирой пробуждал,
Что в мой жестокий век восславил я свободу
И милость к падшим призывал.

Цель государственной политики в этом направлении – гуманизация отношений между людьми, развитие (особенно у подрастающего поко-

ления) способности к состраданию и пониманию другого человека. На этой основе – доброты отдельных людей, их равнодушия, способности к сочувствию – и рождается настоящее, прочное единство народа.

Еще одна ключевая задача – это обеспечение свободы искусства, в том числе от вмешательства невежественных чиновников и политиков, присваивающих себе право вещать от имени государства и общества. Речь может идти о прокате фильма, постановке оперного спектакля или вмешательстве в процесс присвоения профессиональных премий. От вкусов отдельных людей не должно зависеть художественное разнообразие. Разные направления искусства имеют право спокойно развиваться, а каждый гражданин вправе свободно выбирать наиболее интересное лично ему в многообразии культурной и творческой жизни страны.

По-настоящему реализовать эту свободу можно, только если для этого созданы необходимые условия. Важно обеспечить территориальную и ценовую доступность культурной жизни для всех россиян, достойный уровень жизни для всех сотрудников отрасли. Поэтому культуру и искусство необходимо включить в число важнейших направлений бюджетной политики.

Однако мы считаем правильным не просто поддержать культурное развитие России деньгами, но и пересмотреть место и роль культуры и искусства в экономике страны. Творческая деятельность – это богатейший ресурс развития. Мировая практика показывает, что культура и искусство напрямую влияют на уровень человеческого капитала и на правила жизни людей. Более того, культурная и творческая активность повышает привлекательность региона или города, меняет его образ к лучшему – и тем самым способствует притоку инвестиций, изменению структуры экономики, созданию квалифицированных рабочих мест, росту малого и среднего бизнеса (например, через рост туризма). Поэтому на всех уровнях необходимо перейти от нынешних устаревших и неверных подходов (восприятия музеев, концертных залов, театров, библиотек как развлечения, идеологического оружия или бюджетной обузы) к пониманию значения культуры и искусства как ресурса социального и экономического развития.

Мы будем добиваться:

– отставки руководства Министерства культуры РФ и назначения людей, для которых дело чести – защита свободы творчества и художественного разнообразия;

– увеличения расходов на культуру в федеральном бюджете вдвое (с 0,6% до 1,2%) до конца 2018 года и дальнейшего их доведения до 2% к 2021 году;

– роста зарплат в учреждениях культуры до средних по бюджетной сфере; запрета на уменьшение зарплаты до уровня ниже половины ставки, если речь идет о единственной работе сотрудника, – этот вопрос имеет жизненное значение для многих работников культуры в малых городах и на селе;

– разработки и введения нормативов территориальной доступности культурных и творческих пространств для каждого жителя страны. После введения этих нормативов – мораторий на закрытие учреждений культуры. Вместо закрытий и сокращений – создание новых творческих и культурных пространств;

– пересмотра ошибочных решений по бюджетной «оптимизации» в сфере культуры – воссоздания закрытых в ходе нее библиотек, искусствоведческих НИИ, досуговых центров, домов культуры и т.д.;

– участия общества в культурной кадровой политике – назначения руководителей учреждений культуры по итогам конкурса концепций. Конкурсная комиссия включает независимых экспертов (не менее 50% состава) и представителей коллектива учреждения;

– отказа от нынешнего варианта реформы трудовых отношений для людей творческих профессий: предлагаемое введение периодической аттестации возможно лишь с учетом реальной занятости работника и его защищенности законом от произвольного увольнения – востребованные сотрудники должны освобождаться от прохождения аттестации автоматически;

– отказа от системы творческой «олигархии»: перехода от произвольного распределения гигантских грантов президента и правительства между узким кругом «избранных» и многомиллионной поддержки из бюджета творчески и зрительно провальных фильмов «придворных» кинематографистов к ясной процедуре распределения средств для широкого круга творческих проектов и институций, с определенными, публично объявленными критериями и под общественным контролем;

– создания государственной публичной синематеки на основе Музея кино и Госфильмофонда;

– права на фестивальные и некоммерческие показы фильмов без получения прокатного удостоверения от чиновников Министерства культуры;

- автоматического порядка выдачи удостоверений для коммерческого проката, исключаящего цензуру;
- перевода телеканала «Культура» на «вторую кнопку» ТВ и общественного управления им (по образцу французско-немецкого телеканала ARTE);
- оповещения в случае использования исполнителями фонограммы в концертах и музыкальных программах: информация о полной или частичной фонограмме должна размещаться на афишах и билетах, а также выводиться титром на телеэкран в начале песни. Предоставление слушателям ложной информации должно рассматриваться как нарушение прав потребителя;
- поддержки негосударственных творческих и культурных проектов – создания открытых многофункциональных площадок (в том числе репетиционных), налоговых льгот меценатам;
- сохранения и развития системы русского репертуарного театра как национального достояния России, ее огромного культурного преимущества;
- обеспечения регулярного бесплатного посещения учреждений культуры школьниками и студентами вне зависимости от места проживания (региона и населенного пункта);
- налоговых льгот на просветительское книгоиздание и скидки по арендной плате для книжных магазинов, количество которых сегодня опасно сокращается;
- включения в Музейный фонд РФ наиболее выдающихся памятников архитектуры, занимаемых музеями, чтобы исключить их закрытие и передачу сторонним организациям.

Социальные технологии и настроение людей

Отличительными чертами состояния российского общества в настоящий момент являются:

- высокая степень анонии – неопределенность норм и ценностей, уход в «частную» мораль, отказ от поиска контактов с другими людьми и участия в общественной жизни;
- высокая степень атомизации общества; доминирует ориентация на персональное благополучие, личный успех и собственную силу;
- дефицит уважения к человеческой личности и низкий уровень доверия в обществе;

- отсутствие самоорганизации профессиональных сообществ;
- недооценивание сложности организации публичной сферы;
- отсутствие организации и культуры публичной дискуссии.

Переход к информационному обществу, формирование нового технологического уклада, темпы происходящих изменений настоятельно требуют механизмов эффективного социального взаимодействия, сотрудничества, оперативно работающих каналов коммуникации и обратной связи, высокой степени доверия и договороспособности участников всех процессов, активной роли профессиональных сообществ как движущей силы современного этапа развития, то есть наращивания социального капитала.

Развитие социального капитала возможно через:

- создание условий для развития самостоятельности человека во всех сферах: творчество, бизнес, спорт, волонтерство, благотворительность и т.д.;

- обеспечение возможностей для поиска и распространения информации, для свободного выражения (в том числе через СМИ) своего мнения по вопросам общественной и государственной жизни;

- распространение в обществе ценностей ответственности, честности, взаимопомощи, солидарности и формирование соответствующих норм;

- развитие таких форм межличностной поддержки, как гражданское партнерство, позволяющее людям, не связанным родственными отношениями, оказывать друг другу взаимную поддержку и помощь, предоставление гражданам, заключающим такое партнерство, возможности посещения друг друга в больнице, совместного владения имуществом, наследования и т.п.;

- развитие на базе библиотек сети центров местных сообществ, обеспечивающих вовлечение жителей в развитие территорий, социальную адаптацию членов местных сообществ, культурную, просветительскую и другую деятельность;

- самоорганизацию и институционализацию профессиональных сообществ, формирование экспертных сообществ и активное включение их в процесс принятия решений на всех уровнях власти;

- наделение населения властью над условиями для жизни через развитие всех форм самоуправления, включение в события и процессы по месту жительства;

- создание целостной инфраструктуры общественного участия по всей цепочке общественной деятельности: выдвижение идей, обсуждение, проектирование, доведение до власти, обеспечение ресурсами, организация работы с населением;

- создание фондов местных сообществ, аккумулирующих пожертвования жителей, бизнеса, а также административные и финансовые ресурсы местной власти как инструмента объединения идей сообществ и ресурсов всех видов для реализации общественных проектов на конкурсной основе;

- разрешение субъектам РФ устанавливать государственные языки субъектов РФ с письменностью, основанной на латинском и других алфавитах.

Ключевой фактор восстановления общественного и человеческого доверия, роста солидарности между людьми – создание условий для публичной дискуссии, здорового, серьезного, глубокого и уважительного обсуждения проблем во всех видах СМИ.

Сегодня роль средств массовой информации, особенно телевидения, воспринимается неоднозначно, зачастую отрицательно. Выдающийся ученый и популяризатор науки Сергей Капица называл российское ТВ «преступной организацией, потому что такого разложения, которое оно практикует в обществе, я не видел нигде и никогда». Необходимо усилить просветительские, информационные, гуманизирующие функции телевидения, освободив его от пропаганды, насаждения ненависти и мракобесия, распространения мифов и прямой лжи, всевозможной «желтизны» и пошлости, обильно цветущих не только на частных, но прежде всего на государственных телеканалах.

Государство не должно владеть СМИ, чтобы не манипулировать сознанием граждан в интересах отдельных должностных лиц и политических сил. Эфирную частоту Первого канала должно занять Общественное телевидение под руководством общественного совета, авторитетного как морально, так и интеллектуально. «Вторую кнопку» ТВ должен занять телеканал «Культура», также поставленный под общественный контроль. «Третью кнопку» необходимо отдать телеканалу Euronews для полноценного вхождения страны в европейское информационное поле.

Общественное телевидение должно быть открыто для всех точек зрения и свободно от политической цензуры и государственной пропаганды. Общественный совет такого телевидения должен состоять в том числе из представителей политических партий, получивших определенный процент голосов на федеральных либо региональных выборах (по одному

представителю от каждой партии), и обладать реальными полномочиями по контролю над редакционной политикой, а способы формирования совета должны обеспечивать действительную независимость его от государства. Как показывает мировой опыт, наиболее соответствующим целям создания общественного телевидения и реально возможным является способ его финансирования за счет абонентской платы зрителей.

Важно создать гарантии непревращения телеканалов в рупоры олигархов, поэтому необходимо ограничить размер максимального пакета акций новостных телеканалов, находящегося в руках одного владельца. Эта мера также обеспечит журналистским коллективам высокий уровень защиты от давления и свободу в выстраивании редакционной политики.

При распределении телевизионных частот между телеканалами на конкурсах необходимо учитывать контент, ранее производимый каналами и их создателями и владельцами. Таким образом, будет установлен заслон на пути лженауки, конспирологии и мракобесия, пошлости и «желтизны».

Список общероссийских обязательных общедоступных телеканалов должен утверждаться не указами президента, а специальным законом, проходящим через парламентские дискуссии, широкое общественное обсуждение и экспертную оценку. При его составлении обязательно должен учитываться светский и социальный характер государства. Приоритет необходимо отдать познавательным и просветительским каналам, обеспечить показ спортивных и детских программ, лучших мировых и отечественных художественных, документальных и анимационных фильмов, качественных аналитических программ с разнообразием гостей и мирной, спокойной, содержательной, цивилизованной дискуссией.

Права человека и гражданское общество

Основные принципы демократического общества – общественная свобода, гражданское равенство и господство закона. Эти принципы, соединенные в концепции прав человека, являются универсальным ключом к решению проблем российского общества.

Сегодня основные права человека и гражданина в России попораны властью. Соблюдая внешнее соответствие, она совершенно не желает, чтобы граждане этими правами и свободами в полной мере пользовались, потому что свободный гражданин – главная опасность, основной враг для такой власти. Прикрываясь вопросами безопасности и под ви-

дом борьбы с антиобщественными пороками, государство выплескивает саму идею прав человека, выхолащивает ее суть, отступает от Конституции и норм международного права.

Свою задачу мы видим в возвращении регулирования общественных отношений в сфере прав человека на конституционно-правовой уровень, снижении количества оценочно-неопределенных норм, сокращении противоречий между международным и национальным правом, отказе от избыточного законодательного и подзаконного регулирования в сфере личных прав.

Мы будем добиваться:

- создания в России правового государства, неукоснительного соблюдения второй главы Конституции, возвращения принципа верховенства международного права, обеспечения реального равенства всех граждан страны перед законом;

- отмены всех репрессивных законов, ограничивающих права и свободы человека, зафиксированные во второй главе Конституции;

- снятия законодательных барьеров для развития гражданских некоммерческих организаций и свободных профсоюзов;

- реализации конституционного права граждан на свободу митингов, пикетов и демонстраций: уведомительный порядок их проведения; декриминализация наказаний за нарушение законодательства о порядке проведения публичных мероприятий; отмена дискриминационных запретительных ограничений и штрафов за участие в протестных акциях; отстранение от должности чиновников, использующих формальную процедуру согласования для ограничения конституционных прав граждан;

- прекращения преследования правоохранительными органами гражданских и оппозиционных активистов, а также практики проведения акций в поддержку власти с использованием в качестве массовки представителей зависимых от чиновников групп населения (студентов, бюджетников и т.д.). Только добровольное, искреннее и активное участие граждан в общественной и политической жизни России может гарантировать развитие страны в правильном направлении;

- развития системы общественного контроля над органами государственной власти, за соблюдением прав подсудимых и осужденных, введения парламентского и гражданского контроля за спецслужбами и силовыми структурами;

– ратификации Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно окончательной законодательной отмены смертной казни в России; подписания и ратификации Протокола № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах;

– ратификации Протокола № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно общего запрета дискриминации в России; принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию на любых основаниях и охватывающего прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сфере согласно рекомендациям договорных органов ООН;

– введения обязательной процедуры общественного обсуждения кандидатов на должность уполномоченных по правам человека в России и субъектах РФ;

– внесения в процессуальное законодательство института обращения уполномоченных по правам человека как основания для пересмотра судебного решения или приговора в случае, когда по делу была допущена судебная или следственная ошибка;

– введения при принятии законов и иных нормативных правовых актов института правозащитной экспертизы, выполняемого Советом по правам человека при Президенте РФ, как оценки воздействия принимаемой нормы на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан;

– изменения механизма формирования общественных палат: 1/4 федеральной Общественной палаты должна формироваться по предложению президента, 1/4 – по предложению Государственной Думы, 1/2 – по предложению межрегиональных НКО; 1/4 региональной Общественной палаты должна формироваться по предложению главы субъекта РФ, 1/4 – по предложению представительного (законодательного) органа субъекта РФ и 1/2 – по предложению региональных НКО;

– улучшения условий содержания и медицинского обслуживания в местах лишения свободы; установления правил, при которых исключается помещение в СИЗО арестованных при отсутствии в изоляторах спальных мест;

– возвращения выплат льгот реабилитированным лицам, жертвам политических репрессий, представителям репрессированных народов с регионального на федеральный уровень;

– соблюдения принципов свободы совести и светского государства: все религии равны и отделены от государства, государство не финан-

сирует деятельность конфессий и не предоставляет им других преимуществ;

- прекращения лживой практики спекуляции на понятии «оскорбление чувств верующих», которая уводит от актуальных проблем и раскалывает общество;

- выравнивания возможностей мужчин и женщин в разных сферах;

- развития системы добровольного и независимого участия молодежи в общественной жизни: школьного и студенческого самоуправления, в том числе с использованием международного опыта; наделения молодежных консультативных структур при законодательных органах власти правом законодательной инициативы и выработки предложений по статьям бюджета, затрагивающим интересы молодежи; возможность делегировать представителей в молодежные палаты должны получить все зарегистрированные политические партии;

- неукоснительного соблюдения свободы СМИ; отмены явной и скрытой политической цензуры в СМИ; возвращения дискуссий в прямом эфире федеральных телеканалов с участием представителей широкого спектра общественных групп, гражданских организаций, политических партий.

Экологические права граждан

Экологические права входят в число основных прав граждан, закрепленных в Конституции РФ. По Конституции РФ (статьи 29, 41, 42) и соответствующим законам граждане нашей страны имеют право на:

- благоприятную окружающую среду;

- достоверную информацию о состоянии окружающей среды, ее сбор и распространение;

- возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением;

- участие в принятии решений, касающихся состояния окружающей среды;

- защиту общественного интереса в области охраны среды;

- коренные малочисленные народы России – на традиционное природопользование.

Все эти экологические права граждан в нашей стране нарушаются, и государство, как правило, само оказывается нарушителем.

Мы считаем, что первоочередными задачами в деле защиты экологических прав граждан должны стать:

- введение в действующее законодательство принципа приоритетности права граждан на благоприятную среду обитания и защиту здоровья перед свободой предпринимательской и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду;
- императивность участия населения в принятии решений (путем проведения референдума субъекта РФ) о проектировании и строительстве объектов гражданской ядерной энергетики, крупных гидротехнических сооружений, предприятий, связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых, объектов уничтожения химического оружия и т.д.;
- формирование федерального органа государственного управления в области обеспечения экологической безопасности;
- принятие законов, ужесточающих ответственность за нарушение экологических прав граждан;
- развитие государственной и общественной систем контроля и надзора, выявляющих и предупреждающих нарушение экологических прав граждан.

ЧЕСТНАЯ И ЭФФЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИКА

Экономическая стратегия

Несмотря на беспрецедентные для российской истории финансовые возможности, в России так и не создана эффективная экономическая модель. Не решена ни одна задача построения институциональной основы рыночной экономики и не сделано ни одного шага для диверсификации отечественного производства. Россия за эти годы стала в еще большей степени сырьевым придатком США, Евросоюза и Китая. Российский рубль так и не получил самостоятельного статуса и остался производной от цены на нефть. Рынок вроде бы и существует, но преимущественно без здоровой конкуренции, поскольку в стране свирепствуют монополии, как правило, с привлечением властного «административного ресурса». Именно поэтому та реальная экономическая модель, которая сегодня функционирует в России, в принципе не может быть эффективной.

Политика – это вопрос о целях. Этот выбор, по сути, определяет все остальное – экономическую политику, международные отношения и т.п.

Если мы ставим во главу угла силовое присутствие в мире и борьбу за сферы влияния, то это однозначно расставляет экономические приоритеты – разработка и производство вооружения, максимальная концентрация в руках государства сырьевой ренты, подозрительное отношение к любому иностранному присутствию в экономике. Соответственно, все разговоры об экономической демократии, благоприятном инвестиционном климате, поощрении иностранных инвестиций становятся пустой риторикой. В международных отношениях это означает неизбежную конфронтацию с основными существующими центрами силы – не только с Западом, но и на определенном этапе с Китаем, исламским миром, да и просто со случайными противниками. Все союзы в этой модели являются ситуативными. Никаких «стратегических союзников» нет и быть не может.

Если главным политическим выбором становится консервация власти на основе «традиционных ценностей», то цели экономического развития уходят на второй план. Авторитарная власть становится для себя одновременно и целью, и средством достижения этой цели. Любая форма концентрации финансовых и реальных активов в частных руках становится в этой ситуации потенциально опасной и потому нежелательной. Соответственно, основой экономической политики будут контроль авторитарной власти над всеми крупными активами и финансовыми потоками, ограничение прав и возможностей крупного частного бизнеса, жесткий мониторинг любых трансграничных операций с капиталом. Экономический рост в этих условиях не является приоритетом и поощряется лишь в той форме, в которой, согласно представлениям власти, не подрывает ее устои и безопасность. В международных отношениях такое целеполагание ведет к курсу на ограничение любых контактов, помимо официальных, поддержание отношений главным образом с теми правительствами и политическими режимами, которые придерживаются сходной ориентации или, как минимум, готовы отказаться от попыток каким-либо образом влиять на внутривнутриполитическую жизнь партнеров.

Если во главу угла ставится рост и развитие общества, его постоянная модернизация, то в экономической политике приоритет отдается накоплению капитала, позитивному отношению к любым формам независимой, прежде всего частной, экономической инициативы, поддержанию открытой экономической системы, позволяющей активно привлекать капитал извне, гарантированию, при разумных ограничениях, прав соб-

ственности и стабильности, институциональных условий хозяйственной деятельности.

Очевидно, что это невозможно без запрета на концентрацию власти в одном центре, разделения властных функций, создания системы сдержек и противовесов. Во внешней политике это означает акцент на создание благоприятных условий для экономического развития, минимизацию вовлеченности в конфликты, не затрагивающие прямо и непосредственно национальную безопасность, на максимизацию участия в процессе принятия важнейших международных решений, влияющих на экономическую среду.

Мы предлагаем сделать выбор в пользу развития и роста. Их критериями являются:

- объем и сложность потребления;
- рост и совершенствование общественной инфраструктуры (транспортной, коммуникационной, социальной);
- накопление всех видов капитала (производственные активы, в том числе нематериальные, финансовые ресурсы, человеческий капитал).

Эти критерии (они же – цели) не противоречат таким задачам, как рост международной роли и влияния, участие в принятии важнейших решений на международном уровне, обеспечение безопасности и политической стабильности. Наоборот, в долгосрочном плане только экономический рост и развитие являются условием их решения. На горизонте десятилетий никакая накопленная военная мощь не гарантирует обеспечения безопасности, тем более – возможности влиять на выработку международных решений. Это же применимо к понятию суверенитета – без современных ресурсов возможности страны столь ограничены, что понятие независимости становится условным. Независимая бедность в итоге все равно ведет к зависимости, только в завуалированной форме.

Целями экономической политики должны стать защита прав собственности, создание экономики знаний, развитие человеческого капитала и поддержка массового предпринимательства.

Для этого необходимо:

- формирование доверия и общественной морали в экономической деятельности. Экономика, как и политика в целом, может быть по-настоящему эффективной только в случае, если она отвечает элементарным нравственным императивам и гуманистическим ценностям;

– создание условий для развития высокотехнологичных и наукоемких производств, стимулирование инвестиций в новейшие научно-технические направления и отрасли промышленности; отмена для предприятий машиностроения уплаты НДС на три года;

– реализация активных и крупных мер по поддержке населения, направленных на рост потребительского спроса и радикальное увеличение емкости внутреннего рынка. Снижение налогов для людей с низким заработком, налоговые льготы при приобретении жилья, резкое снижение размера процентов по ссудам на покупку новых автомобилей, налоговые льготы тем, кто сегодня с большим трудом оплачивает высшее образование, а также малоимущим и семьям со средним достатком. Эта помощь должна быть адресована только тем, кто гарантированно потратит ее внутри страны – не зарезервирует на будущее и не отправит за рубеж. Помощь населению должна быть организована так, чтобы она была связана воедино с прямыми вложениями в жилищное строительство и инфраструктуру. Важнейшим механизмом развития внутреннего спроса может стать массовая передача земли в частную собственность под строительство семейных домов. Важно дать миллионам граждан России возможность построить дом для себя и своих детей на собственной земле;

– создание правового государства, усовершенствование институциональной основы экономики и преодоление сырьевой зависимости – это магистральные направления для создания эффективной экономической системы в России.

Собственность

Политический строй, основанный на Конституции РФ 1993 года, стал формой закрепления у власти номенклатуры советского типа, использовавшей новые экономические условия для перевода части активов страны в личное пользование и распоряжающейся как своей собственностью тем, что осталось в руках государства. Крупный бизнес в России не появился самостоятельно, а был создан с помощью сомнительной ваучерной приватизации и раздачи собственности на основе коррупционных схем через так называемые залоговые аукционы. Результатом такой приватизации стало всеобщее недоверие к частной собственности.

По мере ухода в историю реформ 1990-х их результаты, в особенности приватизация крупной собственности, не становятся более законными и справедливыми в глазах общества, которое с радостью встречает рей-

дерство по отношению к новым богачам и отъем у них собственности чиновниками и силовиками. Всеобщее недоверие к частной собственности ведет к ее непрерывному переделу и естественным образом распространяется на мелких и средних собственников. Таким образом, сегодня в России не существует гарантий ни для владельца крупной компании, ни для владельца обычной квартиры или дачного участка. Все что угодно в любой момент может быть отобрано, если понадобится более влиятельному человеку.

Важнейшие рычаги управления государством остаются в руках олигархических групп. Поэтому принимаются решения, не позволяющие реализовать задачу формирования в России современного среднего класса как главной социальной силы, заинтересованной в реальной демократии и настоящей модернизации. Олигархия только внешне похожа на предпринимателей. Различие между ними принципиально: олигархия зарабатывает деньги за счет близости к власти, слияния с ней. Это дает ей привилегии и преференции, без которых она работать не умеет и не может. Олигархия нуждается не в равенстве перед законом, а, наоборот, – в неравенстве.

Мы считаем важнейшей задачей укрепление права собственности, ее неприкосновенности, с одновременной постепенной, но неуклонной диверсификацией структуры собственности, уменьшением ее концентрации правовыми методами с целью перераспределения контроля за национальными ресурсами от олигархии к массовым слоям средних и мелких собственников. Вместо олигархического должен быть создан народный капитализм.

Для этого необходимо:

– введение единовременного компенсационного налога на сверхкрупные доходы (windfall tax), полученные от приватизации важнейших государственных активов в ходе залоговых аукционов. Компенсационный налог рассчитывается как определенный процент от чистой прибыли, полученной собственником от приватизированного имущества. После его выплаты вопрос о законности приобретения имущества нынешним хозяином закрывается, принимаются правовые акты о признании сделок по приватизации середины 1990-х годов законными (кроме тех, где были совершены убийства и другие тяжкие преступления против личности) – с тем, чтобы исключить возможность непрерывных спекуляций на документах того «смутного времени»;

– создание ясных правил распоряжения активами, которые были получены в результате бюрократической приватизации, то есть на базе нерыночных в своей основе механизмов и процедур. Конкретные схемы и варианты такого рода правил могут быть различными (например, правила оборота этих активов и участие в составе их номинальных собственников или управляющих структур нерезидентов и любого рода непрозрачных структур и др.). Важно при этом принять такие правила, которые сведут к минимуму искажения мотивации собственников в отношении эффективности использования оказавшихся в их распоряжении активов и позволят сохранить определенный уровень контроля над их использованием с точки зрения соответствия общественным целям. Тот же принцип должен быть применен и для легитимизации собственности, приобретенной не только в процессе приватизации и с существенными нарушениями налогового законодательства. Гарантии права собственности на деньги и активы, приобретенные некриминальными методами, но без уплаты налогов, могут быть предоставлены в обмен на некоторые ограничения при их использовании (обязательный, хотя бы и временный, перевод денежных средств в российскую банковскую систему, уплата постфактум подоходного налога с официальной амнистией по допущенным налоговым нарушениям и т.п.);

– прозрачные механизмы приватизации госкомпаний через размещение акций на публичном рынке капитала с одновременным введением ограничения на консолидацию акций. Аналогичные механизмы необходимо использовать при передаче по наследству, перепродаже, слиянии и поглощении крупнейших государственных предприятий, приватизированных в 1990-е и 2000-е годы. Ни один гражданин или семья не должны владеть более чем 10% акций предприятий, которые они сами не создавали. В результате мы существенно увеличим число миноритарных акционеров, права которых на прибыль и участие в управлении компанией будут гарантированы государством;

– расследование всех обращений о рейдерских захватах собственности и возвращение ее законным владельцам;

– отмена нормативных правовых актов, допускающих внесудебный снос как нестационарных объектов, так и объектов капитального строительства, отмена части 4 статьи 222 Гражданского кодекса РФ;

– реализация программы «Земля – Дома – Дороги», направленной на закрепление за средним классом важнейших экономических активов – земли и недвижимости.

Государство должно обеспечить право:

– владельцев сельских и дачных домов – на недвижимость, включая прилегающие земельные участки в сложившихся границах размещения; дачная амнистия при этом осуществляется не на бумаге, а реально и в полном объеме;

– собственников квартир в многоквартирных домах – на общедомовую собственность;

– членов ТСЖ и ЖСК – на полноценное распоряжение придомовой территорией и всеми без исключения нежилыми помещениями и пристройками к их домам;

– нанимателей жилья в общежитиях и военных городках – на приватизацию своего жилья в фактических границах проживания, наравне с другими гражданами;

– жителей домов, подлежащих сносу в целях строительства для государственных и муниципальных нужд, – на адекватную компенсацию рыночной стоимости их жилья и прилегающей земли;

– ученых, научных сотрудников, инженерно-технических работников, изобретателей и других представителей творческих профессий – на интеллектуальную собственность (открытия, изобретения, идеи и т.д.), в том числе уже вложенную в готовую продукцию, продаваемую на рынке.

Бюджетная политика

Сегодня на федеральном уровне более 30% всех расходов бюджета – это вооружение, армия, спецслужбы, полиция, другие силовые структуры. Расходы на образование и медицину составляют лишь по 3-5%, на культуру и вовсе 0,6%. Доля этих статей расходов в федеральном бюджете систематически уменьшается. Значительная часть обязанностей в социальной сфере передана на региональный уровень без обеспечения необходимым финансированием. Отдельно стоит острая проблема разрушения изношенной инфраструктуры.

Исполнение бюджета практически не контролируется обществом и парламентом. Значительная часть средств уходит на поддержку коммерческих структур, деятельность которых не связана с интересами граждан и часто осуществляется в других странах. Низким является качество социально-экономических прогнозов и анализа эффективности вложения бюджетных средств. Все яснее становится, что нынешняя бюджетная политика – это движение к отсталости, путь в тупик.

Мы предлагаем сменить приоритеты бюджета. Главными должны стать три направления:

- здоровье граждан (медицина, экология, массовый спорт);
- гуманитарное развитие (образование, наука, культура, искусство);
- обустройство страны (инфраструктура ЖКХ, транспорт, коммуникации).

Цели такой бюджетной политики вполне ясны: повышение качества жизни, здоровье и долголетие россиян, рост производительности труда, экономика знаний, атмосфера общественного доверия, смягчение нравов и гармонизация человеческих отношений.

Чтобы изменить таким образом бюджетную политику, необходимо:

- комплексное решение, включающее отказ от милитаризации; увеличение расходов на образование и науку, здравоохранение, культуру и искусство, массовый спорт; сокращение расходов на содержание бюджетных «кормушек» (госкорпораций и т.д.), административной системы, на не представляющиеся необходимыми проекты, и затем – направление освободившихся средств в социальную сферу, в том числе на повышение зарплат бюджетникам;

- перестройка бюджетных отношений таким образом, чтобы обеспечить финансовую самостоятельность региональных и местных бюджетов, чтобы число дотационных регионов страны было уменьшено, сокращены встречные финансовые потоки и, как следствие, транзакционные издержки;

- передача Государственной Думе, законодательным собраниям субъектов РФ и представительным органам муниципальных образований полномочий подготовки и принятия бюджетов;

- создание прозрачной системы расходования бюджетных средств, в том числе системы контроля за реализацией государственных и целевых программ;

- исключение из бюджета необоснованных расходов и нецелевых проектов и направление освободившихся средств на реализацию социальных программ. Нужно ограничить бонусы топ-менеджеров в государственных корпорациях и обусловливать предоставление бюджетных инвестиций коммерческим организациям раскрытием в Интернете размера выплат топ-менеджерам;

- повышение уровня открытости бюджетных данных (расширение состава публикуемой информации о формировании бюджетов; ограничение объема информации, которую можно относить к коммерческой тайне) для организаций, получающих средства из бюджета; развитие меха-

низмов партиципаторного и инициативного бюджетирования (прямого включения граждан в распределение бюджетных средств);

– введение в Бюджетный кодекс РФ понятия секвестра бюджета, а также понятия защищенных статей бюджета и отнесение к таким статьям всех социальных обязательств Российской Федерации и субъекта РФ.

Противодействие росту цен

Рост цен – основная и наиболее чувствительная для граждан составляющая экономического кризиса, который продолжается с 2014 года. Основной причиной роста цен, как и главной причиной всего кризиса, были и остаются ошибочные действия президента и правительства.

Наиболее серьезный скачок цен произошел после указа президента Путина о запрете на ввоз в Россию многих видов продуктов из Евросоюза, Норвегии, Австралии, США и Канады. По указу президента «санкционную» еду давят бульдозерами на 33-х специальных полигонах по всей стране. В общей сложности за год уничтожено почти 8 тысяч тонн продуктов – сыра, мяса, рыбы, фруктов, овощей. В итоге для миллионов россиян сократился выбор продуктов, ухудшилось их качество, уменьшилось потребление сыра, других молочных продуктов, мяса и рыбы, фруктов и овощей. За два года цены на продукты выросли на 32%.

Насколько это решение помогло отечественному производителю – вопрос открытый. Так, производство молока в 2015 году не выросло, а сократилось на 10 тысяч тонн, а по итогам 2016 года ожидается снижение производства почти на 700 тысяч тонн. Дефицит молока, по официальным данным Министерства сельского хозяйства, составляет ежегодно 8 миллионов тонн. Естественно, что в таких условиях продавцы задирают цены, вынуждая потребителя платить больше.

В то же время магазины заполнены суррогатами. Россельхознадзор заявляет, что половина сыров на российских прилавках – подделка, и предупреждает о наличии в них крахмала, мела, гипса, мыла, соды, извести, борной и салициловой кислоты.

То есть без создания нормальной конкурентной среды в экономике и оздоровления государственной системы нынешнее руководство страны не может по-настоящему и без ущерба для россиян обеспечить импортозамещение.

В условиях экономического кризиса мы считаем необходимым думать о поддержке не только отечественного производителя, но и отечественного покупателя. Если люди не смогут приобретать нужное

количество продуктов и товаров, это не позволит развиваться и производственной сфере.

Поэтому важнейшая часть экономической стратегии «Яблока» – это борьба с ростом цен, противодействие инфляции. Сейчас рост цен продолжается, и причина этому – действия государства. В 2015 году номинальные зарплаты россиян выросли на 4,6%, пенсии – на 3%. При этом цены на газ для населения повышены на 8,7%, на электроэнергию – на 8,5%, тарифы железнодорожного транспорта – на 10,0%, цены на бензин выросли на 4,8%, тарифы на услуги ЖКХ – на 8,3%. На дорогах появилась система «Платон», вступили в силу новые (подчас превышающие рыночные) кадастровые оценки недвижимости, введены новые налоги и сборы.

Соответственно, и предложения по выходу из кризиса должны основываться на сокращении этого роста цен и снижении процентной ставки по мере успехов в борьбе за оптимизацию издержек.

Первый шаг по сдерживанию роста цен – это отмена «антисанкций». В народе их называют «самосанкциями», потому что, введя продуктовое эмбарго, президент Путин прежде всего ударил по уровню жизни народа. Необходимо вернуться к цивилизованной торговле с внешним миром, обеспечив доступ на прилавки магазинов качественных и свежих продуктов из разных стран, а не суррогатов из пальмового масла и разнообразных «белорусских креветок».

Второй, после «самосанкций», причиной роста цен в России является потворство руководства страны им же созданным крупным монополистическим корпорациям.

Отсюда следующий шаг: мораторий на рост тарифов естественных монополий. Нужно замораживать или снижать тарифы, чтобы, пусть и ценой сокращения прибыли монополий, подавить рост цен. Уделить основное внимание сокращению издержек и избавлению от непрофильных активов. Принадлежащие государству компании типа «Газпрома» не имеют права повышать цены и одновременно расходовать средства на иностранные футбольные клубы, убыточные СМИ и заоблачные зарплаты высшего руководства.

Необходимо обеспечить прозрачность тарифов, их обоснованность, снизить для предпринимателей стоимость подключения к сетям, повысить энергоэффективность.

Через принадлежащие государству нефтяные компании и их автозаправки – влиять на стоимость бензина, не позволяя ей расти. Снижение цен госкомпаниями на несколько процентов вынудит остальных нефтяников приостановить рост или даже включиться в процесс снижения.

То же касается компаний в других отраслях, где государство является заметным экономическим игроком. Конечно, такая политика невозможна без политической воли народа России, без смены руководства страны и отставки приближенных к первому лицу глав госкомпаний и госкорпораций.

Третий шаг: всяческое поощрение конкуренции на рынке и сильная антимонопольная политика. Защита малого и среднего бизнеса – как в сфере производства, так и в сфере торговли, чтобы покупатель в больших городах не зависел от сговора нескольких крупных торговых сетей. Обеспечение максимально прямого пути товара от производителя до потребителя. Жесткое ограничение арендных ставок на муниципальные помещения, используемые мелким и средним бизнесом в сфере обслуживания.

В-четвертых, необходимо приостановить действие всех решений о введении новых налогов и сборов, принятых или вступивших в силу после 1 января 2015 года. Важно провести широкую общественную и парламентскую дискуссию о том, насколько необходим каждый из этих налогов и сборов.

В-пятых, комплекс мер, направленных на сокращение социального расслоения между богатыми и бедными, на уменьшение разрыва в доходах внутри государственного аппарата, хотя и уменьшит спрос на предметы роскоши, зато увеличит его на продукты и товары массового потребления, что создаст дополнительные стимулы для производителей.

В-шестых, новые подходы к жилищному строительству и развитие связанной с ним инфраструктуры (см. раздел «Земля – Дома – Дороги») также будут создавать внутренний спрос на продукцию российских предприятий и поддержат занятость, давая новые рабочие места.

Наконец, седьмой шаг – это совместная борьба власти и общества с коррупцией и создание современного, эффективного, отделенного от управления бизнесом государства. Вопрос напрямую относится к росту цен: все даваемые взятки включаются потом в стоимость товаров и услуг для потребителей.

Когда все эти шаги приведут к резкому замедлению инфляции в условиях кризиса, естественное в таких обстоятельствах снижение Центральным банком кредитной ставки может стать очень действенным инструментом развития экономики и ее возвращения к росту – но уже не только и не столько за счет нефти и газа, сколько за счет возросшей доступности кредитов для несырьевого предпринимательства в России. Вместе со снятием международных санкций и возвращением иностран-

ных инвестиций в Россию это позволит нашей стране быстро перейти от сегодняшнего падения экономики к ее росту, от уменьшения доходов граждан к их стабильному и заметному увеличению.

Развитие предпринимательства

В России уничтожается независимое малое и среднее предпринимательство. Законодательство на всех уровнях изобилует лоббистскими нормами в интересах сверхкрупного, монопольного, сетевого бизнеса и дискриминационными нормами в отношении среднего и малого. Наиболее выгодные для торговли площадки, как правило, выделяются монопольному сетевому бизнесу. Одновременно разворачиваются кампании «зачисток» мелкорозничной торговли под разными благовидными предложениями. Это приводит к увеличению цен на товары первой необходимости. Рост фискальной нагрузки заставляет бизнес уходить в тень.

Предпринимательская активность ограничена множеством факторов: отсутствие независимого суда, административный произвол и коррупция, рейдерство, недействующие законы, грубая сила вместо бизнес-этики. Лучший способ создать собственный бизнес сегодня – отнять его у другого. Органы, контролирующие малый бизнес, выполняют по сути те же функции, что и следственные. При этом каждое деяние они автоматически считают умышленным правонарушением, игнорируют презумпцию невиновности и произвольно принимают решение о привлечении или непривлечении к ответственности. В результате вклад малого бизнеса в российскую экономику на порядок меньше, чем в развитых странах.

Системные реформы должны затронуть все формы взаимоотношений частного бизнеса и государства, а именно:

– прекращение передела собственности и ограничение использования «силового ресурса» в отношении предпринимателей (расследование обращений о рейдерских захватах собственности и возвращение ее законным владельцам);

– мораторий на ликвидацию любых субъектов малого бизнеса, за исключением случаев доказанных судом уголовных преступлений. Отмена противоречащих Конституции решений о внесудебном сносе объектов

торговли и сферы услуг. Проведение объективного расследования по всем внесудебным сносам;

– запрет на арест предпринимателей по экономическим статьям; возвращение порядка возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям исключительно по заключению налоговых органов;

– введение персональной ответственности чиновников за воспрепятствование развитию малого и среднего бизнеса и поощрение за создание условий и развитие конкуренции. С целью пресечения поборов и незаконных проверок:

а) ввести систему оценки контролирующих органов не по количеству собранных штрафов, а по количеству устраненных правонарушений;

б) привлекать предпринимателей к ответственности только за сознательное нарушение, а не за допущенную ошибку;

в) ввести порядок, в соответствии с которым составлению протокола о нарушении должно обязательно предшествовать предписание об устранении нарушения;

г) гарантировать право предпринимателей обжаловать предписание как в вышестоящей организации, так и в судебном порядке;

– снижение налоговой нагрузки на малый бизнес:

а) установление пропорциональной системы страховых взносов для индивидуальных предпринимателей в виде процента от оборота или прибыли;

б) освобождение микробизнеса и малого семейного бизнеса от уплаты всех налогов, кроме подоходного, при запрете использования наемных работников и торговле подакцизными товарами;

в) освобождение пенсионеров – индивидуальных предпринимателей от страховых взносов;

г) запрет на многократное налогообложение субъектов предпринимательской деятельности;

– обеспечение имущественной поддержки малого бизнеса:

а) обеспечение права стабильной и непрерывной аренды государственного и муниципального имущества для субъектов малого и среднего бизнеса, не обладающих правами собственности на свое имущество (преимущественное перед другими лицами право заключения договора аренды);

б) введение рассрочки до десяти лет для выкупа арендуемого помещения;

в) введение льгот по арендной плате для социально значимых и научно-производственных, инновационных предприятий малого бизнеса;

– обеспечение доступных и долгосрочных кредитов для субъектов малого бизнеса;

– формирование при поддержке государства инфраструктуры для малого бизнеса:

а) логистических центров по переработке, упаковке и доставке потребителям (малые торговые магазины, павильоны, рынки) продукции малых производств и фермерских хозяйств;

б) «народных» торговых комплексов и рынков с долевым участием малого бизнеса, электронных бирж, ярмарок и выставок продуктов интеллектуальной деятельности, сельхозпродукции, товаров местного производства, стимулирующих производство и реализацию товаров внутри региона и за его пределами без посредников;

– создание правовых механизмов реального участия экспертного и профессионального сообщества в разработке и принятии решений, касающихся малого и среднего бизнеса: передача части полномочий по контролю в сфере предпринимательской деятельности массовым союзам производителей товаров, услуг и работодателей; повышение роли общественно-экспертных советов по малому и среднему предпринимательству при органах власти при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса. Предпринимательская консолидация на правовой основе – ключ к развитию независимого частного сектора, созданию благоприятного бизнес-климата в стране, формированию здоровой конкуренции.

Развитие туризма

Развитые страны давно и успешно формируют значительную или заметную часть своего ВВП с помощью въездного туризма.

Согласно данным Всемирного совета по туризму и путешествиям туризм в России занимает 181-е место в мире по прямому вкладу в ВВП, 183-е место – по общему вкладу в экономику, 165-е место – по прямому вкладу в трудоустройство и 184-е место – по инвестициям в туризм.

Реализация туристического потенциала России сдерживается рядом факторов: инфраструктура, кадры, маркетинг, предпринимательская среда, несовершенство законодательства, высокие коррупционные издержки, высокая криминализация, страх к чужакам.

Наиболее серьезным фактором, оказывающим негативное влияние на отрасль, является внешняя политика страны. Страшными ударами

по туризму стали санкции, приостановка переговоров о безвизовом режиме, запрет на полеты российских самолетов в Египет и Турцию. Еще одним серьезным испытанием может стать введение биометрических виз. Доля туризма в ВВП с 2007 по 2015 год сократилась более чем в четыре раза – с 6,6% до 1,5%. Кризис в отрасли стал отражением процессов, протекающих в национальной экономике.

Вместе с тем кризис может создать благоприятные возможности для развития российской туристической отрасли и вывода ее на качественно новый уровень. Падение курса рубля открывает дорогу для привлечения туристов из-за рубежа и перезагрузки отрасли.

Туризм может быть важным локомотивом, выводящим страну из экономического кризиса, дающим простор для частной инициативы, создающим новые рабочие места, приносящим налоги в бюджеты разных уровней. Въездной туризм может стать важнейшим инструментом для возрождения российской глубинки. Это единственная, вместе с внутренним туризмом, точка роста для малых городов, где нет промышленности.

Туристическая отрасль является лидером по степени мультипликативного влияния на экономику.

Отмечая некоторые положительные шаги в этой сфере, такие как отмена виз между Польшей и Калининградской областью, Чукотским автономным округом и Аляской, мы считаем необходимым:

- шире использовать практику отмены виз на основе двухсторонних межрегиональных соглашений, прежде всего – на приграничных со странами Евросоюза территориях;
- интенсифицировать работу по подготовке двухсторонней договорно-правовой базы о взаимном отказе от въездных виз со странами, генерирующими наибольшие въездные туристические потоки.

В числе конкретных мероприятий по развитию туризма мы предлагаем:

- максимально упростить процедуру получения туристических и студенческих виз;
- отказаться от практики введения биометрических виз для граждан стран – членов ОЭСР, Евросоюза и БРИКС;
- ввести журналистские визы, электронные визы, а также визы по прибытию, выдаваемые на длительные сроки – до 30–90 суток (в зависимости от страны, из которой прибыл гражданин);
- ввести автоматические многократные визы для туристов из стран –

членов ОЭСР, Евросоюза и БРИКС, получающих визу во второй или последующие разы;

- отменить визы на 72 часа для граждан, прибывающих через определенные порты и аэропорты;

- отменить визы на 15 суток для иностранных туристов, путешествующих речными и морскими круизами;

- отменить визы на 30 суток для спортсменов, участников международных творческих конкурсов, фестивалей, выставок;

- качественно повысить процент налоговых доходов, остающихся в распоряжении муниципальных образований, что позволит муниципалитетам за счет собственных средств развивать туристическую инфраструктуру, проводить реставрацию исторических и культурных объектов, осуществлять инвестиции;

- предоставить органам местного самоуправления право вводить туристический сбор с физических лиц, пребывающих на территории муниципального образования с целью туризма, доходы от которого будут зачисляться в бюджет муниципального образования и расходоваться на поддержание туристической инфраструктуры и объектов культурного наследия;

- ввести единую туристическую карту, дающую право проезда на общественном транспорте (например, на 10 дней), скидки на билеты ряда театров и музеев (региональных, муниципальных, краеведческих, которые редко посещаются), скидки на услуги гостиниц и ресторанов, участвующих в программе;

- реализовать механизмы субсидирования процентной ставки по кредитам под капиталоемкие туристические проекты;

- для снятия ограничений в развитии детского внутреннего туризма внести поправки в Правила организованной перевозки группы детей автобусами, в соответствии с которыми для перевозки детских групп допускается использование автобусов, с года выпуска которых прошло не более 15 лет, а также в Правила дорожного движения Российской Федерации, согласно которым организованная перевозка детей в автобусе должна осуществляться со скоростью не более 90 км/ч;

- создать реестр национальных туристических путей, включающий перечень маршрутов, которые отражают лучшие моменты российской истории и культуры, природное богатство и разнообразие России. Такие маршруты должны быть оборудованы транспортной, развлекательной и рекреационной инфраструктурой, которая позволит безопасно и комфортно путешествовать по стране любым способом – как индивидуаль-

но, так и в составе туристических групп, на автобусе, личном автомобиле или пешком;

– воссоздать федеральную сеть детских, подростковых и студенческих туристических клубов, целью которых станет содействие общей физической подготовке детей и молодежи, а также решение образовательных, воспитательных и рекреационных задач.

Мы убеждены, что наша страна обладает колоссальным потенциалом – природным, культурным, историческим. От готовности реализовать этот потенциал в новом, открытом, прозрачном мире без границ будет зависеть место России на карте мира – экономической и политической. Каким оно будет – зависит от нас.

СТРАНА РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Работа и оплата труда

Социально-экономические преобразования, проводившиеся в России на протяжении последних 25 лет, привели к радикальным изменениям структуры собственности в стране, а также в области труда и занятости граждан.

Результатом этих процессов стали:

- девальвация труда как ценности;
- снижение темпов роста заработной платы, вытеснение трудовых отношений в тень, «серые» схемы оплаты труда;
- массовые нарушения трудовых и социальных прав работников (задержки выплаты заработной платы; нарушения законодательства о продолжительности рабочего времени и времени отдыха, норм, касающихся найма и увольнения работников; дискриминация по основаниям пола, возраста, национальности, места жительства, инвалидности, наличия детей и иным причинам; нарушение прав на объединение в профсоюзы и ведение коллективных переговоров);
- разрушение системы профессионального образования, в результате чего в стране не хватает рабочих высококвалифицированных рук при одновременно существующей безработице.

Мы считаем необходимым вернуть уважение к труду и человеку труда, профессионалу. Необходимо создать такие условия для работы в стране, чтобы наши лучшие умы и золотые руки России могли достойно жить рядом с нами.

Наши приоритеты в сфере труда и занятости:

- формирование новой модели трудовых отношений, основанной на признании значимой роли наемных работников в развитии экономики и всего общества;

- повышение эффективности защиты трудовых прав граждан (совершенствование механизмов досудебной защиты трудовых прав, широкое правовое просвещение граждан);

- поддержка профсоюзного движения (законодательная поддержка конкуренции в профсоюзном движении, государственные гарантии равенства всех профсоюзных организаций, устранение ограничений права свободно создавать и вступать в профсоюзы, а также права на ведение переговоров и заключение коллективных договоров);

- реальное право проведения забастовок; возвращение профсоюзам права на объявление забастовок, в том числе забастовок солидарности;

- реализация программ профессионального образования, развитие прикладных программ профессионального образования;

- профессиональное обучение, помощь государства в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, молодежи, молодых матерей. Создание системы налоговых льгот для стимулирования найма работодателями молодых людей (например, компенсировать работодателю до 50% суммы от социальных взносов на молодого специалиста в течение первых двух лет его трудовой деятельности). Освобождение работодателей от уплаты страховых взносов за работающих пенсионеров, чтобы защитить последних от дискриминации при приеме на работу;

- реальный запрет на использование заемного труда;

- ужесточение ответственности работодателя за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в том числе за принуждение работника к увольнению;

- восстановление института страхования от потери работы;

- установление минимального размера пособия по безработице не ниже прожиточного минимума, а максимального – в размере двух прожиточных минимумов (в настоящее время максимальный размер пособия составляет 4900 рублей);

- повышение минимальной зарплаты до прожиточного минимума, передача права субъектам РФ устанавливать более высокий уровень минимальной зарплаты с учетом стоимости жизни и состояния рынка труда

в регионе. При этом минимальный размер оплаты труда (МРОТ) должен отсчитываться от средней зарплаты по региону и составлять не менее 50% от нее, а также учитывать климатические особенности данного региона;

– предоставление права оформить досрочную трудовую пенсию гражданам, потерявшим работу менее чем за три года до наступления права оформления трудовой пенсии и не имеющим возможности трудоустройства;

– ратификация статей 11 и 17 Европейской социальной хартии; Конвенции № 169 Международной организации труда о коренных народах, ведущих племенной образ жизни; Конвенции № 177 Международной организации труда о надомном труде; Конвенции № 181 Международной организации труда о частных агентствах занятости; Конвенции № 189 Международной организации труда о достойном труде домашних работников.

Регулирование миграции

Проблема массовой миграции сегодня очень остро воспринимается гражданами России: в мигрантах видят и конкурентов на рынке труда, и людей, чуждых российской культуре, и источник потенциальной угрозы на улицах.

Мы уверены, что базовые решения проблем миграции – в системной борьбе с коррупцией, создании правового государства, замене квалифицированного тяжелого и ручного труда современными технологическими процессами, изменении социальной и демографической политики государства.

Решать проблемы, связанные с миграцией, нужно в соответствии с международными конвенциями, основываясь на принципах прав человека, толерантности, уважения к личности, ответственности, честной и свободной конкуренции, светскости. Поэтому мы считаем необходимым ратификацию Россией Конвенции № 143 Международной организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Мы видим следующие пути урегулирования проблем, связанных с миграцией:

– создание условий для сокращения нелегальной миграции. Трудовой мигрант может рассчитывать на работу по найму в том случае, если

соответствующие вакансии не заполняются гражданами принимающего государства;

- борьба с коррупцией, связанной с нелегальной миграцией, создание законодательной базы в сфере миграции, стимулирование международной практики борьбы с теневыми доходами от использования рабочей силы и торговли людьми;

- публичное раскрытие информации о вакансиях для трудовых мигрантов, уровне оплаты и условиях труда;

- введение в законодательство норм, запрещающих работодателю принимать на работу лиц без договора медицинского страхования вне зависимости от квалификации;

- введение в законодательство норм, обеспечивающих минимальное социальное благополучие для трудовых мигрантов за счет нанимателя;

- законодательное закрепление статуса и прав мигрантов. Трудящиеся-мигранты должны пользоваться теми же правами при работе по найму и вознаграждении за труд, которые применяются к гражданам принимающего государства;

- создание механизмов интеграции, языковой, культурной и социальной адаптации мигрантов, включая возможности найма на работу и языковые курсы в странах – трудовых донорах;

- создание условий для искоренения дискриминации мигрантов по национальному признаку, включая специальные образовательные программы, обеспечивающие гражданам общие знания о культуре стран – трудовых доноров;

- ужесточение ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства при найме на работу мигрантов;

- регламентация и гражданский контроль за работой правоохранительных органов для обеспечения защиты прав мигрантов;

- увеличение роли неправительственных организаций, работающих с мигрантами, особенно в сфере информационной и правовой поддержки;

- заключение международных договоров о правовой взаимопомощи по вопросам трудовых отношений мигрантов;

- развитие межнационального, межкультурного, межрелигиозного, межпартийного и других форм диалога, распространяющегося на уровень обычных людей, а не только элитного клуба лидеров;

- «миграционная амнистия» и предоставление гражданства и соответствующих льгот переселившимся соотечественникам;

- снятие миграционных барьеров со странами ОЭСР, достижение

соглашения об отмене визового режима между странами Евросоюза и Российской Федерации;

- воссоздание Федеральной миграционной службы как самостоятельного гражданского органа, реализующего государственную политику в сфере миграции;

- создание специального государственного органа, специализирующегося на защите прав мигрантов, например при Уполномоченном по правам человека в России.

Налоговая политика

Современная ситуация в сфере налогов и сборов характеризуется не только увеличением налоговой и неналоговой нагрузки на граждан и организации, нестабильностью, но и несправедливостью налоговой системы по отношению к налогоплательщикам, находящимся в различных экономических условиях.

Сегодня наряду с действующим Налоговым кодексом существует параллельная налоговая система, состоящая из нескольких десятков платежей, аналогичных налогам и сборам, установление которых происходит не публично, различными подзаконными актами. Их общий объем достигает 1% ВВП, а количество перевалило за 50 позиций.

Неэффективная система распределения налоговых доходов не обеспечивает финансовую самостоятельность региональных и местных бюджетов. Современное состояние бюджетной системы можно назвать унитарным бюджетным регулированием: принцип бюджетного федерализма не соблюдается, наблюдается чрезмерная централизация налоговых доходов на федеральном уровне. Регионы и муниципальные образования имеют только по два собственных налога: налог на имущество организаций и транспортный налог (у регионов), земельный налог и налог на имущество физических лиц (у муниципальных образований). Большую часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий и субвенций.

1. Налоговая (фискальная) нагрузка должна быть снижена.

Необходимо определиться с единым методологическим подходом к оценке налоговой нагрузки. При ее расчете надо в обязательном порядке учитывать социальные страховые платежи, которые создают нагрузку именно на работодателя.

Результаты оценки налоговой нагрузки должны быть не просто справочной информацией в главном соответствующем документе Минфина России – «Основных направлениях налоговой политики». На основе такой информации должна определяться налоговая политика государства.

Необходимо создать единый реестр неналоговых платежей, определить единые правила их установления и взимания. Данные, используемые для расчета налоговой нагрузки, должны находиться в свободном доступе для обеспечения общественного контроля.

В России сложилась уникальная ситуация: цены на нефть существенно снизились, а стоимость моторного топлива продолжает расти. В цене моторного топлива более 60% – это налоги (налог на добычу полезных ископаемых, акциз, налог на добавленную стоимость и на прибыль). Налоговую нагрузку в цене на топливо необходимо постепенно снижать. Доходы от уплаты акцизов на моторное топливо необходимо направлять исключительно в федеральный, региональные и муниципальный дорожные фонды. Транспортный налог необходимо полностью отменить, его функцию будут выполнять акцизы. Это позволит перейти к принципу «Больше едешь – больше платишь».

Государство должно отказаться от повышения налоговой базы через завышение кадастровой стоимости относительно рыночной. Увеличение фискальной нагрузки не должно осуществляться такими «мошенническими» способами. Вопрос налогообложения является публичным. При решении проблемы оценки и установления кадастровой стоимости важно стимулировать нормальное развитие рынка услуг оценки. В этой связи предлагается:

- законодательно установить материальную ответственность организаций, осуществляющих оценку кадастровой стоимости, за весь ущерб, причиненный неправильной оценкой (включая судебные и досудебные расходы);

- установить ответственность органов, устанавливающих кадастровую стоимость, за причиненный ими ущерб (включая судебные и досудебные расходы), если они не исправили свои ошибки во внесудебном порядке;

- законодательно устранить все существующие пробелы регулирования оценки и установления кадастровой стоимости, включая оценку, осуществляемую при постановке объекта на кадастровый учет;

- при кадастровой оценке учитывать влияние на рыночную стоимость установленных обременений (например, в отношении земельных участков, на которых расположены здания, являющиеся памятниками, нужно

учитывать, что эта земля практически не может использоваться, следовательно, имеет иную стоимость);

- предусмотреть механизм, исключающий увеличение налога в результате улучшений, произведенных текущим собственником;

- предусмотреть возможность совмещения на одном участке различных видов использования (например, земля под домом – жилищное строительство, а остальная – для ведения хозяйства). Это позволит сократить налог для тех граждан, которые в основном живут за счет своих огородов.

2. Плоская шкала налогообложения должна быть сохранена как самая адекватная сложившейся социально-экономической ситуации. При другом экономическом положении страны, уровне жизни людей и состоянии бизнеса можно будет вести речь о прогрессивной шкале налогообложения.

Необходимо введение необлагаемого минимума (минимальной заработной платы, с которой налоги не взимаются). Речь идет о минимальной сумме, которая необходима человеку на самовоспроизводство. Важно также определить размер этого минимума (это может быть размер прожиточного минимума).

3. Требуется усилить борьбу с офшорами. Россия должна принять выработанный ОЭСР Стандарт автоматического обмена информацией о финансовых счетах в области налогообложения (к апрелю 2016 года к этому документу уже присоединились 80 стран).

4. Необходима оценка тарифной нагрузки в российской экономике.

Речь о том, насколько обременительными для бизнеса являются затраты на оплату услуг естественных монополий. В настоящее время такая работа не проводится, а изменение тарифной нагрузки ошибочно связывается только с индексацией регулируемых государством тарифов естественных монополий. Должна быть обеспечена умеренная тарифная нагрузка.

5. Микробизнес необходимо полностью освободить от уплаты каких-либо налогов и сборов. Это требуется сделать для того, чтобы простимулировать предпринимательскую активность граждан. По мере развития микробизнеса, перерастания его в малый бизнес у государства еще будет возможность получить соответствующие доходы.

6. Требуется обеспечить стабильность и предсказуемость налоговой системы.

Важнейшим фактором, сдерживающим предпринимательскую активность, является в настоящее время неопределенность экономической

ситуации. Неопределенность эта в значительной мере предопределяется частыми и далеко не всегда обоснованными изменениями условий налогообложения. Такая практика должна быть прекращена.

7. Налоговый федерализм. Необходим более справедливый баланс бюджетных доходов и строгая увязка их с полномочиями, возлагаемыми на тот или иной уровень власти – федеральный, региональный и местный.

Пенсии и социальная защита

Основой стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации должна быть понятная и прозрачная пенсионная формула, которая определит обязанности государства перед работником при выполнении последним своих обязательств. Размеры пенсий должны обеспечивать достойный уровень жизни пенсионерам. Невыполнение этого принципа противоречит нормам социальной справедливости и подрывает основу для экономического роста в стране.

Бюджет Пенсионного фонда принципиально не может быть сбалансирован только за счет страховых взносов, необходимо рассмотреть другие источники его наполнения, такие как доходы от продажи природных ресурсов и перераспределение средств федерального бюджета.

Вопрос пенсионной реформы затрагивает десятки миллионов нынешних и будущих работников России и будет определять их решение по выбору работы и ее условий на десятилетия вперед.

Поэтому принятие такой реформы должно быть результатом общественного договора, который возможен только после того, как состоится широкое всенародное обсуждение стратегии реформы пенсионной системы России. При этом стратегия должна рассматриваться не на 15-20 лет, а на 50 и более, с тем чтобы правила жизни миллионов людей не менялись по нескольку раз в десятилетие.

Мы категорически против повышения пенсионного возраста до тех пор, пока в стране не будет в 2-3 раза повышен МРОТ, пока не будут внедрены механизмы повышения заинтересованности работника в получении зарплаты «по-белому», пока не будет значительно снижен уровень безработицы, а средняя продолжительность жизни не повысится до европейского уровня.

Необходимо создание Фонда старшего поколения для выплаты пенсионных надбавок наряду с Пенсионным фондом. Накопительная и социальные пенсии должны быть отделены от трудовой пенсии и должны

составлять отдельную систему, реализуемую без участия Пенсионного фонда РФ.

Необходим пересмотр пенсионной системы для государственных и муниципальных служащих: пенсионное обеспечение рядовых граждан и чиновников должно быть одинаковым.

Размер пенсии должен составлять не менее 40% заработка за 30 лет стажа, как того требует Конвенция Международной организации труда № 102.

Минимальная пенсия должна быть доведена до размера прожиточного минимума. Прожиточный минимум в Российской Федерации должен быть установлен с учетом социальных стандартов обеспечения жизнедеятельности (обеспечение жильем, жилищно-коммунальными услугами, связью, лекарствами и медицинскими услугами, плата за обучение и повышение квалификации), что приведет к увеличению прожиточного минимума на 60–80%. Необходимо также увеличение объема продуктов питания, включаемых в минимальную потребительскую корзину, до уровня физиологической нормы, определяемой независимыми учеными, а не чиновниками.

Семья и детство

Современная семья вынужденно перестает быть носителем ценностей, превращаясь в машину по зарабатыванию денег и обеспечению выживания своих членов. Меняются семейные ценности. Кризис семьи как социального института, его трансформация затронули все аспекты семейных отношений, отразились на репродуктивных, супружеских и родительских установках. Сегодня мы наблюдаем снижение рождаемости и повышение смертности; рост числа семей в группе риска – неблагополучных и неполных; брошенных стариков и детей; рост уровня насилия в семье, где совершается более трети всех тяжких преступлений; снижение уровня здоровья, грамотности, диспропорцию в распределении семейных ролей, рост числа разводов.

Мы считаем, что основными задачами государства являются:

- обеспечение условий для роста благосостояния российской семьи;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- обеспечение гарантий благополучной и уважаемой старости.

Наши приоритеты:

- выплата детских пособий в размере прожиточного минимума до достижения ребенком школьного возраста или выплата за счет средств федерального бюджета пособий на несовершеннолетнего ребенка из расчета 50% от прожиточного минимума, а при нетрудоспособности родителя – 100% от прожиточного минимума;

- выплата пособия в размере не менее прожиточного минимума в регионе на каждого члена семьи для потерявшего работу родителя, в одиночку воспитывающего детей;

- сохранение молочных кухонь с гарантией обеспечения качественными молочными продуктами;

- государственная поддержка различных форм дошкольного образования (гувернерство, семейные клубы, детские центры, домашние (семейные) детские сады, студии раннего эстетического развития);

- обеспечение права детей и их законных представителей свободно выбирать различные формы обучения: очную, заочную (без отрыва от производства), очно-заочную (вечерняя, сменная без отрыва от производства), самообразования, экстерната, семейного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

- возвращение в школьную программу предмета «Этика и психология семейной жизни», направленного прежде всего на профилактику психологического, физического и сексуального насилия в семье, а также на гендерное и сексуальное просвещение;

- развитие сети кризисных центров для социального обслуживания граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию: кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц) и т.д.;

- профилактика социального сиротства (введение реально работающей системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав, законодательное введение запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями);

- принятие действенных мер по взысканию алиментов на содержание детей;
- законодательные гарантии получения материнского капитала для отца в случае отсутствия супруги;
- обеспечение реализации принципа равенства прав и обязанностей родителей в отношении своих детей, как в период семейной жизни, так и после расторжения брака (сегодня в 95% случаев дети после развода остаются с матерью);
- проведение всеобщей паспортизации сирот в детских домах, создание федерального интернет-банка данных с информацией об их нуждах и проблемах. Анкеты в таком банке должны включать в себя сведения о потребностях детей в образовании, специальных формах поддержки, медицинском и лекарственном обеспечении. Паспортизация должна проводиться ежегодно, что позволит отслеживать качественные и количественные изменения в сфере работы с детьми-сиротами;
- разработка и реализация программы по реструктуризации интернатных учреждений, их разукрупнение и переход на семейные формы устройства, что повысит уровень образования и качество адаптации детей;
- создание правовых условий для деятельности патронатной семьи: введение понятия «профессиональная семья». Родители в таких семьях должны иметь профессиональное образование, серьезную мотивацию и работать по договору найма;
- при рассмотрении дел о лишении родительских прав необходимо решать вопрос о допустимости проживания родителя, лишённого родительских прав, совместно с ребенком;
- разработка программы социальной реабилитации выпускников детских домов; разработка программы «Жилье для выпускников детских домов», направленной на социальную инкорпорацию выпускников детских домов в общество и отказ от практики выделения квартир для выпускников детских домов в специально определенных домах, что серьезным образом скажется на возможностях социальной реабилитации;
- разработка и введение минимальных федеральных социальных стандартов по обеспечению детей-сирот;
- разработка и введение программ контрацепции среди подростков и молодежи для предупреждения ранней беременности, снижения числа абортов, противодействия распространению ВИЧ, гепатита и других заболеваний, передающихся половым путем;

- недопущение рекламы абортсв. Недопущение запрета абортсв или вывода абортсв из системы ОМС;
- недопустимость снижения брачного возраста, введение единого принципа брачных отношений на территории всей Российской Федерации.

Гендерное равенство

Гендерное равенство – это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и устойчивого развития. Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин – одна из восьми целей развития тысячелетия, провозглашенных Организацией Объединенных Наций.

Мы считаем, что Российская Федерация не обеспечивает свои обязательства по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статьи 19 Конституции РФ.

Необходимо обеспечить:

- условия для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных организаций, формировании и осуществлении государственной политики на всех уровнях;
- создание организационных, экономических и правовых гарантий для реализации права женщин на труд;
- конкурентоспособность женщин на рынке труда путем расширения их обучения новым профессиям, предпринимательской деятельности, преодоления отставания женщин-работниц по уровню квалификации, предотвращения дисбаланса в оплате труда мужчин и женщин, организации переподготовки и повышения квалификации женщин, имеющих перерывы в работе в связи с рождением детей и уходом за ними;
- поэтапную ликвидацию исторически сложившегося отставания в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женщин;
- право женщин на охрану труда, защиту их жизни и здоровья с учетом материнской функции;
- предоставление предусмотренных действующим законодательством социальных гарантий для работающих женщин, независимо от

формы собственности предприятий, учреждений, организаций, в том числе при их ликвидации или реорганизации;

– организацию и развитие социальных услуг, позволяющих родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми.

Для всего этого необходима законодательная база. Наши конкретные предложения по обеспечению гендерного равенства – в разделах «Семья и детство», «Работа и оплата труда».

Общество для всех

В мире проживает 1 миллиард людей с ограниченными возможностями, то есть каждый седьмой житель планеты имеет какие-либо ограничения возможностей из-за здоровья. Число граждан России, являющихся инвалидами, превышает сегодня 14 миллионов человек, а это около 10% населения страны.

Согласно статистике Минтруда почти половине граждан (48%) с нарушениями опорно-двигательного аппарата приходится сталкиваться с барьерами при совершении покупок. 66% инвалидов по зрению отмечают трудности в использовании или полную недоступность спортивных сооружений и мест отдыха, 50% граждан с нарушениями зрения и опорно-двигательных функций сталкиваются с проблемами доступности медучреждений. Сегодня в нашей стране по разным причинам занята только треть лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста (33%). В среднем человек с инвалидностью в России теряет 10 лет трудоспособной жизни.

Инвалидность в нашей стране – это почти неизбежная бедность и ежедневная отчаянная борьба со множеством трудностей. Не хватает реабилитационных центров, лекарств, специалистов. Существующие специалисты обладают недостаточной квалификацией, а чтобы получить помощь, приходится преодолевать серьезные препятствия. Создание благоприятной и доступной среды в городах и населенных пунктах остается декларацией, далекой от реальности.

Бесчеловечное отношение к людям с ограниченными возможностями не только травмирует слабых и незащищенных граждан, оно негативно влияет на перспективы стабильного и устойчивого развития российского общества в целом. Наша общая задача – позволить людям с инвалидностью получить возможность жить, учиться, работать, развиваться, бо-

роться с болезнью. В интересах общества в целом – создать им условия для равноправного участия в жизни нашей страны.

Нам важен каждый.

Мы считаем необходимым:

- подчеркивать важность проблем инвалидности как составной части тех задач, которые стоят перед российским обществом;
- защищать права всех инвалидов, в том числе нуждающихся в более активной поддержке;
- ликвидировать барьеры, с которыми инвалиды продолжают сталкиваться на пути их участия в жизни общества в качестве равноправных членов.

Для этого мы предлагаем:

- разработать и внедрить федеральные и региональные комплексные программы профилактики инвалидности, в первую очередь детской;
- отказаться от практики введения новых критериев признания инвалидности с целью сокращения бюджетных расходов, а также отменить принятые в этом направлении в период с 2014 года нормативные и подзаконные акты;
- установить 100%-ную субсидию на оплату медико-социальной экспертизы, которая проводится для оспаривания неправомерных решений о снятии инвалидности;
- сформировать единый государственный реестр инвалидов, что позволит оптимально проводить социальную политику, оказывать адресную социальную помощь;
- признать право на коммуникацию граждан с ограниченными возможностями жизненно важным и подлежащим обеспечению со стороны государства. Установить в качестве способа социальной защиты граждан с ограниченными возможностями передвижения, имеющих доход ниже прожиточного минимума, коммуникационную субсидию для оплаты телефонной связи и Интернета;
- отказаться от отмены 50%-ной льготы на оплату коммунальных услуг для инвалидов;
- разработать федеральную целевую программу по обеспечению безбарьерного доступа ко всем объектам социальной, культурной и общественной инфраструктуры;

– установить критерии шаговой доступности объектов культуры для инвалидов;

– увеличить количество библиотек для слепых и слабовидящих читателей, выпуск книг, набранных рельефным шрифтом Брайля, и аудиокниг на различных носителях на русском и других языках народов Российской Федерации;

– оснастить здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными шрифтом Брайля, в легко читаемой и понятной форме; предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, чтобы облегчить доступность зданий и других объектов, открытых для населения; развивать другие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации;

– развивать социальный заказ некоммерческим организациям в области дел милосердия, стимулировать волонтерство;

– развивать систему школ здоровья, открытого образования для детей с ограниченными возможностями. Увеличить количество реабилитационных центров для детей-инвалидов;

– законодательно закрепить статус детей, которые воспитываются в семьях, где один из родителей или оба являются инвалидами. Таким семьям должна оказываться социальная, гуманитарная, психологическая поддержка;

– восстановить в полном объеме и законодательно закрепить право приобретения инвалидами необходимых технических средств реабилитации по собственному выбору с обязательной полной денежной компенсацией затрат;

– разработать и внедрить программу об институте «передышки» для семей, на воспитании которых находится ребенок-инвалид. Это даст родителям возможность получить помощь специально обученной профессиональной семьи, на время доверив ей заботу о ребенке;

– разработать федеральную целевую программу по обеспечению граждан с ограниченными возможностями рабочими местами; к 2025 году безработица среди инвалидов должна быть сокращена не менее чем в два раза;

– сделать все сайты органов государственной власти и местного самоуправления доступными для людей с ограниченными возможностями по зрению;

– установить норму, согласно которой государственные и новостные программы федеральных и региональных телеканалов, выходящие как

на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом;

– установить норму, согласно которой не менее 50% культурных и развлекательных программ, выходящих в эфир федеральных телеканалов, и не менее 25% культурных и развлекательных программ, выходящих в эфир региональных телеканалов, как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, должны сопровождаться строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом.

Права потребителей

Потребители – это все мы. Ежедневно, приобретая товары и услуги, заказывая работы, мы выполняем функции потребителя. Потребитель – конечное и самое главное звено в любой отрасли экономики, без потребителя экономики не станет.

Парадокс заключается в том, что, будучи самым главным звеном, потребитель зависит от экономических условий, уровня образования и позиций на рынке, позволяющих отстаивать свои интересы. Именно поэтому он нуждается в особой защите своих прав.

В сфере защиты прав потребителей мы предлагаем:

– резко повысить ответственность за нарушение прав потребителей. Ввести административные штрафы в пользу потребителя за нарушение его прав, которые в некоторых случаях должны стать оборотными (производство вредной продукции, продукции, не соответствующей заявленным свойствам, контрафакт, фальсификат). Размер штрафа должен быть дифференцирован в зависимости от тяжести нарушения;

– указывать информацию о дате выпуска и сроке годности продукта, его составе более крупным шрифтом или с помощью специальных заметных наклеек. В настоящее время принятие технических регламентов передано в ведение Евразийского экономического союза: любые предложения нельзя реализовать без согласия Белоруссии и Казахстана. Это затрудняет обеспечение продовольственной безопасности граждан России и их информирование о составе и сроке годности покупаемых в магазинах продуктов;

- наделить потребителя правом инициировать иски в защиту неопределенного круга людей при наличии более 100 пострадавших, в том числе предъявлять имущественные требования;
- предоставить потребителю и обществам потребителей право инициировать административные дела против нарушителей прав потребителей;
- установить запрет на повышение стоимости проезда в общественном транспорте, превышающее инфляцию.

ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ КОМФОРТНОЙ ЖИЗНИ

Защита окружающей среды

Начиная с 2000 года в стране реализуется необъявленная, хорошо продуманная программа деэкологизации под лозунгом снижения природоохранных требований для привлечения инвестиций. Ослаблено природоохранное законодательство, сокращена до невидимости государственная экологическая экспертиза, повсеместно нарушаются конституционные права граждан на чистую воду и воздух, на благоприятную среду обитания.

Результатом стали рост загрязнения окружающей среды, уплотнительная застройка в городах, вырубка городских зеленых насаждений, гибель лесов в результате пожаров и нелегальных рубок, застройка берегов водоемов и охраняемых территорий и, как следствие, увеличение экологически зависимой заболеваемости и смертности граждан.

В последние годы власть, не признавая ошибочности и опасности проводившейся экологической политики, занялась экологической риторикой. Объявляются «экологические года», принимаются необязательные, но звучные «концепции», делаются громкие заявления. Одновременно практически во всех крупных городах продолжается уплотнительная застройка, ухудшающая качество жизни, осуществляются и готовятся к реализации экологически опасные проекты, выгодные немногим, но ухудшающие жизнь всем.

Мы считаем, что первоочередными задачами в деле охраны окружающей среды являются:

- воссоздание государственного экологического и природоохранного правительственного органа и восстановление в полном объеме института государственной экологической экспертизы;

– облегчение налогового бремени для предприятий, устанавливающих очистные сооружения, освобождение от пошлин при закупках оборудования природозащитного назначения;

– отказ от технологии мусоросжигания, запрет строительства новых мусоросжигательных заводов, переход к разделному сбору и переработке мусора, ликвидация нелегальных свалок;

– поддержка предпринимателей, занимающихся разделным сбором и переработкой мусора, и компаний, внедряющих безотходное производство и чистые технологии;

– поощрение просветительских инициатив общественных организаций и профессиональных сообществ, направленных на формирование экологической ответственности собственников, управленческого класса и инженеров. Государственные компании должны подавать пример экологической ответственности частному бизнесу, чему может способствовать размещение офисов управляющих компаний непосредственно вблизи производств;

– поддержка экологически чистых отраслей экономики – туризма и курортного дела;

– развитие экологического образования, в том числе – бесплатных школьных экскурсий по экологическим тропам;

– ужесточение штрафов за превышение допустимого уровня загрязнений; избавление от загрязнений и накопленного экологического ущерба;

– отказ от ввоза из-за рубежа отработавшего ядерного топлива;

– отказ от строительства новых опасных ядерных объектов, в том числе АЭС, и выведение из эксплуатации АЭС, выработавших свой ресурс;

– модернизация традиционных видов энергетики (газовой и угольной), отказ от строительства новых крупных ГЭС;

– создание экономических стимулов для повышения энергоэффективности; стимулирование перехода на альтернативные и возобновляемые источники энергии;

– повышение эффективности государственной охраны лесов;

– запрет экспорта круглого/необработанного леса (ценных пород – с 2018 года, прочих – не позднее чем через 3 года);

– снос всех строений, возведенных с нарушением законодательства, в природоохранных зонах и на берегах водоемов;

– введение обязательного, адекватного масштабам возможного ущерба страхования рисков не только в связи с авариями, но и в результате текущей деятельности опасных предприятий;

– сохранение существующих и создание новых особо охраняемых природных территорий; сохранение заповедного плато Укок в Горном Алтае, отказ от проекта экономически нецелесообразного строительства газопровода в Китай через Алтайские горы по так называемому западному маршруту.

Результатом решения этих задач станет снижение заболеваемости и смертности, связанных с экологическими факторами, повышение качества жизни граждан России.

Содержание домашних животных. Уровень цивилизованности общества определяется не только отношением к женщинам и детям, пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями. О цивилизованности общества мы можем судить и по отношению его членов к братьям нашим меньшим – диким и домашним животным.

Жестокие убийства собак и кошек, выбрасывание подросших «живых игрушек» на улицу, бесконтрольное разведение, переполненные приюты для животных, выгул собак на детских площадках, свободный выгул без поводка и намордника собак сторожевых и бойцовых пород свидетельствуют о кризисе в сфере содержания домашних животных.

Мы считаем необходимым:

– введение единых стандартов содержания домашних животных, включающих в себя: правила разведения и содержания домашних животных; постепенное введение обязательного чипирования и учета всех домашних животных; введение административной ответственности за нарушение правил содержания и разведения домашних животных; введение административной ответственности за выбрасывание домашнего животного на улицу; введение обязательных нормативов для обеспечения жителей городских территорий площадками для выгула собак;

– ужесточение уголовной ответственности за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечья, за незаконную охоту.

Энергетика и энергоэффективность

Построенная в России модель энергетики крайне неэффективна, морально и технологически устарела и нуждается в коренной перестройке. Устойчивый эффективный конкурентный рынок со встроенными механиз-

мами саморазвития не создан. Цены на электроэнергию выросли в разы, но монополизм в отношении потребителей остался.

К 2014 году цены на электроэнергию в России превысили американские и канадские, несмотря на более низкие затраты на топливо и трудовые ресурсы. Причины – значительная импортная составляющая в технологиях производства, передачи и распределения электроэнергии и рост внутренних цен на газ на фоне снижения экспортных доходов «Газпрома».

Одной из ключевых проблем является неэффективное управление ТЭЦ. ТЭЦ обязали работать на оптовом рынке электроэнергии (свыше 25 МВт). Электроэнергия стала продаваться на федеральном рынке, а тепло – на локальном, что разрывает единство производства электроэнергии и тепла, так как производятся они в едином процессе и графике. В условиях зажатого регулирования на рынке тепла, из-за огромных потерь и неэффективности на каждом этапе (производства, передачи и потребления) издержки ТЭЦ стали переноситься с тепловой составляющей на электроэнергию, являющуюся для них побочным продуктом. В итоге электроэнергия на ТЭЦ стала слишком дорогой для рынка, где цены формируются в режимах «электрического» потребления, в то время как ТЭЦ работают по тепловому графику. Но так как закрыть ТЭЦ нельзя по социальным причинам (тепло, хоть и убыточное для них при существующем уровне эксплуатации систем теплоснабжения, необходимо для отопления и горячего водоснабжения), они стали работать в так называемом «вынужденном» режиме, что опять обернулось для потребителей электроэнергии повышенными платежами «за мощность», компенсирующими расходы электростанций.

В сетевом комплексе из-за низкой координации с территориальным экономическим развитием регионов и отсутствием рыночных сигналов по развитию национальной сети тратится около 150 миллиардов рублей в год, а эффективность остается крайне низкой. В секторе сбыта электроэнергии, где и должна развиваться конкуренция и который характеризует степень открытости рынка, процветает почти тотальный монополизм региональных поставщиков.

Итогом такой модели в электроэнергетике стали массовые неплатежи, экономические и политические войны между сетями и поставщиками, монополизация рынка биллинга смежных услуг в ЖКХ и полное отстранение массовых потребителей от какого-либо осознанного участия в рынке электроэнергии. В теплоснабжении также накапливаются долги потребителей, наблюдается крайняя неэффективность, высокие платежи

за тепло для населения с перспективой их дальнейшего роста и отсутствии внутренних стимулов его модернизации и внедрения современных технологий.

Ключевой задачей для повышения эффективности энергетики должно стать развитие конкуренции, создающей условия для поступательного развития при оптимальных потребительских ценах. Именно так это работает в успешных экономиках, где при общей тенденции к снижению цен на электроэнергию в последние годы наблюдается развитие энергетики, сравнимое по своему масштабу с научно-технической революцией второй половины прошлого века. К сожалению, Россия пока находится на обочине этого процесса, охватившего почти весь цивилизованный мир.

Развитие современной, распределенной генерации, превращающей потребителя одновременно и в производителя (производящего энергию для собственных нужд, а излишки направляющего в общую сеть), будет увеличивать конкуренцию и мотивировать всех участников рынка внедрять энергоэффективные и энергосберегающие технологии.

Энергоэффективность и энергосбережение. Самый важный источник энергии будущего – энергия экономии. Решая энергетические проблемы, Россия в настоящее время идет по экстенсивному пути, наращивая добычу и экспорт природных энергоносителей, увеличивая рост энергопотребления, не заботясь при этом об энергоэффективности и энергосбережении. В то же время в современных условиях одна тонна сохраненного энергоносителя обходится в 3–4 раза дешевле, чем тонна дополнительно добытого. Энергоемкость ВВП России в 3–6 раз выше, чем у ведущих мировых держав. Такое направление отечественной энергетической политики является тупиковым.

Мы выступаем за:

- экономное потребление энергии во всех отраслях промышленности и хозяйства;
- внедрение и использование высокоэффективных энергетических установок с КПД не меньше 50%;
- совершенствование конструкции энергетических установок, включая разработку и использование принципиально более эффективных способов генерирования энергии;
- разработку и внедрение новых энергетических накопителей;
- совершенствование средств и методов транспортировки энергии и ресурсов.

Энергоэффективность – важнейшая задача общества и власти для обеспечения устойчивого экономического развития страны.

Энергетика в ЖКХ. Одной из главных проблем жилищно-коммунального сектора в России является энергорасточительность. Основная причина – низкая теплоизоляция жилья. Она в 4 раза ниже, чем в Швеции, в 3 раза ниже, чем в США, существенно хуже, чем в Германии. Многоквартирные дома построены по типовым проектам в эпоху массового строительства и тотальной экономии строительных материалов, с низкими теплозащитными свойствами ограждающих конструкций (стен, крыш, окон, дверей). Централизованное теплоснабжение домов от генерирующих источников требует постоянного ремонта магистралей. Применяются устаревшие конструкции внутренних инженерных систем (например, отопление без запорной и регулировочной арматуры), вторичное тепло методом рекуперации воздуха не используется.

Особенность теплоснабжения в том, что это единый и неделимый процесс, включающий в себя производство тепла, его транспортировку до потребителей и эффективное использование. Можно сколько угодно повышать эффективность производства, но если тепло теряется при транспортировке и непосредственно в домах и зданиях, эффективности достичь не удастся. Это важно учитывать при реконструкции коммунальной инфраструктуры и решении задачи модернизации систем тепло-, электро- и водоснабжения, очистки сточных вод.

Для повышения эффективности теплоснабжения жилищного сектора мы предлагаем следующие меры:

- поставщики тепла должны не только заниматься его производством (или покупкой на рынке) и передачей, но и модернизацией систем потребления и энергосбережения внутри зданий и жилых домов;

- новые здания необходимо строить только по энергоэффективным технологиям;

- использование механизма энергосервисных контрактов, когда экономия эксплуатационных расходов осуществляется за счет повышения энергоэффективности и внедрения технологий, обеспечивающих энергосбережение;

- введение специальных платежей за вредные выбросы для устаревших источников энергии;

- модернизация энергетической инфраструктуры с участием целевого использования бюджетных средств, что будет являться наиболее экономически оправданным способом возврата задолженности государства перед людьми за ранее невыполненный капитальный ремонт. Повышение энергоэффективности дома позволит снизить плату за жилищно-

коммунальные услуги, а высвободившиеся средства граждан вложить в качественный капитальный ремонт;

– целевые государственные вложения в распределительные сети и создание новых или реконструкция существующих центральных тепловых пунктов (с учетом самых современных технологий). Это увеличит привлекательность вложений в модернизацию источников энергии и магистральных тепловых сетей для частных инвесторов.

Традиционная энергетика на органическом топливе. Рост мирового транспорта и промышленных производств, использующих традиционную углеводородную энергетику, резко усугубил экономическую и экологическую ситуацию.

На традиционные виды теплоэнергетических ресурсов (нефть, нефтепродукты, газ, уголь) к 2020 году будет по-прежнему приходиться около 85% общемирового использования первичных энергоносителей. В России углеводородная энергетика еще длительное время объективно будет являться главным участником энергетического рынка, нанося при этом непоправимый ущерб здоровью населения и окружающей среде.

Чем интенсивнее и объемнее потребляются невозобновляемые энергетические ресурсы, тем значительнее происходит нарушение гео- и экосистем. В настоящее время только тепловые электростанции ответственны за 2/3 суммарных национальных выбросов двуокиси серы, 1/4 окиси азота, 1/3 ртути и 1/3 выбросов двуокиси углерода, основного парникового газа.

Эксплуатация месторождений нефти и газа по старым технологиям приводит к тяжелым последствиям для людей и окружающей среды. При сгорании продуктов нефте- и газодобычи выделяются в больших количествах углекислый газ, сернистые соединения, оксид азота и т.д., что, в свою очередь, влияет на изменение климата. Нефтепродукты загрязняют и водные бассейны планеты. Ежегодно в Мировой океан сбрасывается от 2 до 10 миллионов тонн нефти. Уже почти 30% поверхности океана покрыто нефтяной пленкой. Огромный вред окружающей среде наносят потери нефти при ее добыче и транспортировке. Только в РФ эти потери составляют до 7% и более. Глубина проникновения нефти в грунт на загрязненных участках может достигать 90 см. Восстановление растительности на таких участках возможно не раньше чем через 15 лет.

Мы выступаем за:

– повышение эффективности и безопасности традиционных энергетических технологий, усовершенствование технологических процес-

сов тепловых электростанций. Комбинированное производство тепла и электроэнергии (когенерация) для тепловых электростанций должно рассматриваться как важнейшее мероприятие повышения их энергетической эффективности и улучшения последствий климатической энергетической политики;

– уменьшение производства жидкого моторного топлива и замену его альтернативными источниками. Необходимо стремиться к развитию электромобилей с гибридными установками, водородной энергетикой, двигателями, использующими природный или иной газ;

– снижение количества и объемов разливов и утечек нефти, в том числе посредством стимулирования компаний проводить замену устаревших трубопроводов, регулярного мониторинга и существенного повышения штрафов за разливы нефти и нефтепродуктов.

Атомная энергетика. Ввиду наработки больших объемов опасных для человека и окружающей среды радиоактивных отходов атомная энергетика не может быть отнесена к категории «чистой» энергетики.

Атомная энергетика является потенциально опасной и не может выдерживать экономическую конкуренцию с энергетикой на органическом топливе. Но поскольку атомная энергетика является частью ядерно-оружейного комплекса страны, в ближайшие десятилетия Россия не встанет на путь выхода из ядерной энергетики, как это сделали, например, Германия и Италия.

Мы считаем необходимым:

– обеспечение максимальной безопасности атомной энергетики и недопущение инициирования новых проектов и технологий, которые могут создавать новые угрозы и риски;

– вывод из эксплуатации устаревших и выработавших свой ресурс АЭС, ликвидацию ядерного и радиационного наследия, оставшегося со времен холодной войны и Советского Союза. Использование атомной энергии должно быть направлено на мирные цели в области медицины, науки и других высокотехнологичных отраслей.

Гидроэнергетика. На фоне успехов гидроэнергетики не стоит забывать и о минусах, которые она несет окружающей среде. Строительство крупных плотинных ГЭС сопряжено с существенными экологическими проблемами – затоплением больших территорий, изменением климата (например, в Красноярске из-за ГЭС не замерзает Енисей, лед не образуется на протяжении 80 километров вниз по течению от плотины гидроэлектростанции). Вывод ГЭС из эксплуатации требует больших бюджетных затрат.

Мы выступаем за развитие малой и альтернативной гидроэнергетики с использованием механической энергии приливов, волн, течений и тепловой энергии океана.

Преимущества малой гидроэнергетики – экологичность и низкая себестоимость производства энергии (в два раза ниже, чем на больших ГЭС). В Китае построено более 90 тысяч малых ГЭС, которые обеспечивают 30% энергопотребления в сельских районах; США планируют ввести малые ГЭС суммарной мощностью 50 тысяч МВт. В России суммарная мощность малых гидроэлектростанций порядка 250 МВт.

Россия обладает колоссальными ресурсами для использования малой и альтернативной гидроэнергетики. Необходимо лишь направить финансовые ресурсы на развитие данных видов энергетики.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Российское жилищно-коммунальное хозяйство находится в состоянии тяжелейшего системного кризиса. Экономика отрасли осуществляется при антинаучном подходе, вопреки здравому смыслу и общепринятым экономическим законам.

В 95% многоквартирных домов (МКД) не создано юридическое лицо из совладельцев для управления домом как единым объектом собственности и его эксплуатации. Реальное и легальное создание юридического лица в многоквартирном доме с большим числом совладельцев представляет сложную практическую задачу.

Поэтому число товариществ собственников жилья (ТСЖ), созданных и работающих по инициативе совладельцев, крайне мало (около 5% от общего числа МКД). При отсутствии органа внутреннего управления домом (ТСЖ, ТСН, ЖК, ЖСК и др.), как наиболее рационального инструмента для качественной и рентабельной эксплуатации объекта, власти навязывают неэффективное и затратное внешнее управление.

Внешняя и внутренняя инфраструктура жизнеобеспечения МКД на 2/3 изношена. Инвестиции на модернизацию «коммуналки», и в первую очередь инженерных систем, не поступают. Традиционные поставщики коммунальных ресурсов увлечены погоней за собственной прибылью, ростом собственных активов и дивидендов. Для этого ежегодно повышаются тарифы. Их рост с 2001 года составляет: на электроэнергию – 640%, природный газ – 730%, холодную воду – 810%, тепловую энергию – 940%.

Нередко при этом наблюдается снижение качества, надежности и объемов поставляемого ресурса при попустительстве надзирающих органов.

Управление многоквартирным домом. Почему в настоящее время управление МКД с большим количеством собственников крайне неэффективно?

Во-первых, в большинстве случаев нет списка общего имущества МКД и его юридического оформления. Собственники не знают, чем они владеют, кроме своей квартиры, а управляющая организация не знает, что передано ей в управление. Поэтому необходимо введение и юридическое закрепление понятия кондоминиума, с государственной регистрацией общего имущества МКД. При составлении реестра такого имущества приоритет должен отдаваться собственникам, им должны быть возвращены все помещения, которые в соответствии с проектом дома и де-факто используются для обслуживания дома. При строительстве новых домов в проектной декларации должно отдельной строкой указываться общее имущество МКД.

Во-вторых, не определен статус совета дома, крайне затруднена процедура его избрания, его полномочия зависят от решения собрания собственников, а полномочия председателя совета – от доверенностей собственников. В результате в абсолютном большинстве домов или отсутствуют советы домов, или они избраны без соблюдения законодательства и не защищают интересы собственников. Совет дома должен быть признан органом общественного самоуправления, включен в систему местного самоуправления с соответствующим финансированием, должен избираться в соответствии с избирательным законодательством одновременно с органами местного самоуправления. Полномочия совета дома должны быть четко закреплены законодательно и включать в себя приемку работ, выполненных управляющими организациями, и контроль качества представляемых услуг.

В-третьих, деятельность ТСЖ должна быть прозрачной, с тем чтобы любой собственник помещения в доме мог ее контролировать. Законодательно должны быть закреплены эффективные механизмы такого контроля со стороны собственников и государства, а также механизмы защиты прав меньшинства.

Жилищные услуги. Проживающие в многоквартирных домах люди хотят получать качественные и понятные жилищные услуги, иметь о них полную информацию, получать за них прозрачные и понятные счета. Необходимо иметь эффективные механизмы приемки выполненных работ и

предъявления претензий в случае оказания некачественных услуг. Нужны простые и эффективные механизмы привлечения к ответственности управляющей организации в случае неисполнения ею своих обязательств. Потребитель должен платить только за реально полученные услуги.

Для этого необходимо:

1. Разработать типовой договор на управление общим имуществом МКД, содержащий все основные законодательно закрепленные нормы. Собственники не имеют необходимого юридического образования и опыта хозяйственного управления для того, чтобы на собрании принять основные положения договора на управление общим имуществом МКД, как этого требует Жилищный кодекс, и в результате управляющие организации навязывают кабальные договоры.

2. Неотъемлемой частью такого договора должен быть перечень детально прописанных услуг и выполняемых работ, оказываемых управляющей организацией.

3. На все выполняемые работы и основные услуги, оказываемые управляющей организацией, должно быть на государственном уровне утверждено описание этих услуг и работ и стандарты их выполнения. В случае если управляющая организация использует собственные стандарты таких услуг и работ, описание их и стандарты выполнения должны быть в обязательном порядке размещены на сайте управляющей организации.

4. Договор должен содержать механизмы ответственности обеих сторон за неисполнение своих обязательств. Ответственность должна быть материальная: если потребитель не оплатит полученные услуги, его накажут рублем, так и управляющая организация должна нести серьезные штрафные санкции за неисполнение обязательств по договору.

5. Государство должно обеспечить эффективный контроль за безопасностью проживания граждан и исполнение своих обязанностей обеими сторонами.

Тарифы. Потребителю коммунальных услуг нужны прозрачные и понятные тарифы на услуги. Сложилась совершенно неадекватная пропорция в оплате жилищно-коммунальных услуг: люди слишком много платят за электро- и теплоэнергию, в результате у них не остается нужных средств на ремонт и обслуживание самого жилья – тех самых стареющих и разрушающихся домов. Помимо комплексного подхода к модернизации коммунальной инфраструктуры (включающего и произ-

водство, и транспортировку, и потребление), который позволит в два и более раз снизить итоговый размер платы за указанные услуги (через снижение тепловых потерь и более эффективное использование энергии теплоносителей), необходимо:

- во-первых, вывести монополии из-под действия закона о коммерческой тайне; провести независимый аудит всех монополий, начиная с «Газпрома»; обязать их выкладывать полную отчетность в Интернете в понятной для граждан форме, сделать прозрачным для граждан формирование тарифов и осуществлять крупные расходы только через публичные торги;

- во-вторых, осуществить продажу всех непрофильных активов монополий;

- в-третьих, повсеместно внедрять механизм электронных торгов для повышения доступа участников рынка;

- в-четвертых, необходима полная открытость информации по всем полученным коммунальным ресурсам и всем произведенным работам и оказываемым услугам по каждому дому. Только при этом условии возможен контроль над монополиями и работа по повышению энергоэффективности домов.

Монополии должны доказывать обществу, что не могут поставлять коммунальные ресурсы дешевле. При этом тарифная политика государства должна быть сбалансированной и учитывать интересы организаций, которые привлекают инвестиции в целях модернизации инженерной инфраструктуры и повышения энергетической эффективности. Прозрачные тарифы будут способствовать развитию конкуренции в сфере управления домами и формированию института эффективных собственников жилья.

Капитальный ремонт. Система финансирования капитального ремонта домов, созданная властью, неэффективна и несправедлива. Она закрепляет отказ государства от обязательств по капремонту домов, квартиры в которых были приватизированы. Вместо выполнения обязательств государство переложило всю тяжесть расходов на капремонт на собственников жилья, большинство из которых получило жилье в ходе приватизации.

Средства на капитальный ремонт с экономической точки зрения – это амортизационные расходы, которые начисляются на любой объект недвижимости, и именно из них капремонт и должен был финансироваться. Понятно, что эти средства, начисленные ранее, до приватизации жилья, сгорели в огне реформ начала 1990-х. Потом они не начислялись. Хотя требования законодательства и здравого смысла по финансированию

капитального ремонта старых зданий с высокой амортизацией государством были очевидны, они не были исполнены. Вместо них с жителей домов собирают деньги на ремонт второй раз, поскольку первый раз эти средства собирались через заниженные зарплаты, перераспределение доходов и т.д.

Эта грабительская с экономической точки зрения система фактически облагает граждан «жилищным налогом», который граждане уплачивают, не получая взамен никакой обязанности властей отремонтировать их дом в необходимые сроки. Собираемые деньги попадают в полное распоряжение региональных властей, которые через региональных операторов могут фактически бесконтрольно распоряжаться ими. Собственники квартир при этом лишены даже контрольных полномочий и не могут влиять ни на сроки, ни на перечень работ по капитальному ремонту своего дома.

Создано две модели финансирования капремонта за счет собственников, и обе являются шагом назад, к экономически вредному для страны и людей механизму бесполезной растраты финансов.

Наиболее очевидно это на примере накопления собственниками средств на капитальный ремонт на специальном счете дома. На «длинные деньги», которые могут быть потрачены на капремонт через 20–25 лет, банки дают 2–3% годового дохода при инфляции 12–15%. В результате такие накопления будут очень быстро обесцениваться. Единственные, кто оказываются в выигрыше, – это банки.

Вторая модель – накопление средств в «общий котел» – также является экономически неэффективной. В стране создан коррупционно-бюрократический механизм, появились тысячи новых чиновников. При существующем уровне коррупции судьба собранных денег ни у кого не вызывает сомнения – они будут разворованы. Поэтому собственники массово отказываются платить эти взносы.

Проблема капитального ремонта может быть решена только путем активного участия собственников в ремонте своего дома. Бюджетные средства без контроля со стороны жителей всегда будут расходоваться неэффективно.

Мы считаем необходимым:

- признать капитальный ремонт государственным долгом перед гражданами, приватизировавшими жилье в не прошедших капитальный ремонт домах;

- за счет бюджетных средств выполнить капитальный ремонт (реконструкцию) ветхого и аварийного жилья;

- создать систему доступного кредитования работ по капитальному ремонту. Собственники должны платить только за выполненные работы с учетом снижения размера платы за коммунальные услуги. В домах, где признана задолженность государства за ранее невыполненный капитальный ремонт, уплата процентов по кредиту должна финансироваться за счет средств бюджета; также должны финансироваться отдельные виды работ.

Санация. Мы считаем наиболее подходящим для нашей страны опыт Восточной Европы по так называемой санации жилых домов. Санация – комплекс мероприятий по капитальному ремонту и модернизации, осуществляемый в первую очередь с целью получения энергосберегающего эффекта, а также для ликвидации морального износа здания. Она решает практически все проблемы здания. Перечень мероприятий, предусмотренных санацией, намного шире установленного действующим законодательством перечня работ по капитальному ремонту. При этом отселение жильцов не требуется. Основное отличие санации от нынешнего капремонта заключается именно в комплексном подходе.

Программа комплексной санации зданий будет включать в себя ряд обязательных (с точки зрения повышения энергоэффективности) мероприятий. К таким мероприятиям относятся: ремонт и утепление кровель, чердаков и фасадов; пристройка новых или обновление имеющихся балконов и лоджий; замена окон и балконных дверей; утепление перекрытий подвалов; обновление систем отопления, горячего водоснабжения и вентиляции; установка общедомовых и внутриквартирных приборов учета воды и тепла, а также приборов, позволяющих жильцам самостоятельно регулировать уровень тепла в квартирах. В домах с признанной задолженностью государства за ранее невыполненный капитальный ремонт указанные работы должны выполняться с обязательным привлечением государственных средств.

Комплексная санация и модернизация тепловых сетей позволят сократить размер платы за тепловую энергию минимум в 2 раза (прежде всего, за счет снижения объемов потребляемой тепловой энергии) и отказаться от сезонного профилактического отключения горячего водоснабжения. Правильно организованные мероприятия по проведению санации зданий приведут к повышению комфортности проживания на длительный период, обеспечению устойчивой экономии энергопотребления и повышению ликвидности жилья. Использование энергоэффек-

тивных технологий неизбежно приведет к снижению размера платы за коммунальные услуги. Освободившиеся средства собственники смогут направить на погашение кредитов.

В такой системе появятся стимулы для контроля за ремонтом со стороны жителей, а чиновники не смогут распоряжаться этими средствами как своей собственностью. Кроме того, это хороший способ стимулирования экономики. Ремонтно-строительные организации (как правило, это малый и средний бизнес) получают больше заказов и могут создавать новые рабочие места. Вырастет спрос на опытных специалистов – проектировщиков, инженеров, экономистов, управляющих жилой недвижимостью. Увеличится потребность в строительных материалах, окнах, сантехнике и т.д., что приведет к появлению новых современных предприятий по их производству (в непосредственной близости от места проведения санации).

Благодаря применению европейского опыта санации, а также с учетом предусмотренных программой «Земля – Дома – Дороги» темпов возведения нового жилья острота проблемы ветхого и аварийного жилья в стране будет снята в течение первых 3-4 лет реализации программы.

Жилищная политика

Системный кризис в ЖКХ – во многом результат неграмотной жилищной политики, которая привела к созданию в России своеобразного многоквартирного дома несистемного вида, не имеющего аналогов в мировой практике. Здесь в пределах одного дома живут как владельцы, так и социальные наниматели жилья, с разными правами и обязанностями, разными юридическими отношениями с государством. Возник также многомиллионный класс бедных совладельцев МКД, которые не готовы содержать дома.

Основные характерные признаки такого дома-конгломерата:

– смешение форм собственности, найма и аренды: собственники частных, федеральных, региональных и муниципальных квартир; коммерческие и социальные наниматели частного, федерального, регионального и муниципального жилья; собственники, арендаторы и субарендаторы нежилых помещений, расположившихся в многоквартирном доме;

– смешанный социальный состав жителей дома, сильная социальная неоднородность. Социальное расслоение жителей постоянно провоци-

рует серьезные разногласия. Объединение интересов людей и направление их на эффективное и безопасное содержание своего дома осуществляется с большим трудом, огромными временными и финансовыми затратами при минимально достигаемых результатах.

МКД-конгломерат стоит на государственной (муниципальной) земле. Это позволяет государственным (муниципальным) властям активно вмешиваться в дела совладельцев МКД, фактически бесконечно и беспрепятственно навязывать им свои решения и условия.

Жилищная политика, породившая несистемное жилье, серьезно ограничила возможности для развития системных многоквартирных домов: муниципальных арендных (социальное жилье для бедных и тех, кто не может самостоятельно решить свои жилищные проблемы), кондоминиумов (дом с земельным участком как единый комплекс коллективной формы собственности и управления), частных доходных (где частный домовладелец сдает внаем жильцам жилые помещения по коммерческим ценам без права приватизации). Отсутствие МКД широкого ряда (муниципальных арендных, кондоминиумов, частных доходных) не позволяет сделать жилье доступным для граждан всех социальных категорий.

Несмотря на огромные территории, застройка в России ведется очень плотно. Фактически, основным видом жилищного строительства является возведение многоквартирных домов. Строительная отрасль не рассматривает всерьез малоэтажное строительство в связи с высокой стоимостью земельных участков и подключения к коммуникациям. При этом нарушаются все нормативы обеспечения жителей зелеными насаждениями, учреждениями образования и здравоохранения, социальными, культурными, досуговыми центрами, спортивными объектами.

В области жилищной политики необходимо:

- снижение плотности и этажности застройки, жесткое соблюдение нормативов обеспечения жителей зелеными зонами, необходимыми социальными учреждениями и дорожной инфраструктурой;
- создание условий для системного жилья, состоящего как из многоквартирных системных домов (частного доходного, муниципального арендного, кондоминиума), так и системных частных односемейных домов малой этажности;
- обеспечение граждан индивидуальным малоэтажным жильем со всеми удобствами в рамках программы «Земля – Дома – Дороги»;

- снижение затрат на массовое строительство и повышение энергоэффективности возводимых домов;
- кардинальное изменение подхода к застройке Новой Москвы – как пилотного проекта для новой жилищной политики в России.

Земля – Дома – Дороги

Россия – страна переуплотненных городов среди неухоженных и труднопреодолимых безжизненных пространств, сверхурбанизированная страна с чрезвычайно высокой плотностью населения в городах (9670 жителей на 1 кв. км в Москве, 3330 жителей на 1 кв. км – в Санкт-Петербурге) и крайне низкой плотностью населения в целом по стране (8 жителей на 1 кв. км). Все населенные пункты России занимают лишь 1,2% ее территории, а непосредственно под застройкой (в том числе жилой) находится только 17,9% земель населенных пунктов, что составляет 0,2% территории страны.

В городах с населением больше 500 тысяч человек (35 городов) проживает 26,5% российского населения (38,3 миллиона человек), общая площадь этих городов составляет всего 0,1% территории. В городах с населением более 1 миллиона человек (12 городов) проживает 18,5% российского населения (26,6 миллиона человек), общая площадь этих городов составляет всего 0,04% территории. Таким образом, располагаясь на одной тысячной части территории страны, в 47 городах России сгрудилась половина населения страны – 65 миллионов человек. Вторая половина населения фактически отрезана от цивилизации и единого экономического пространства из-за отсутствия современных коммуникаций жизнеобеспечения.

Стратегически основным двигателем экономики России в обозримой перспективе должно стать современное экономическое освоение наших восточных территорий, их обустройство путем строительства жилья и дорог. Жилищное строительство, имеющее колоссальное социальное значение для населения России, является на сегодняшний день единственным и главным потенциальным механизмом, способным привести в движение всю национальную экономику.

Важнейшим социально-политическим и экономическим шагом должна стать массовая бесплатная передача земли с инфраструктурой в частную собственность под строительство семейных домов по всей стране.

Собственное жилье – вековая мечта народа в России. Как показывают результаты социологических опросов, более 80% наших сограждан нуждаются в улучшении жилищных условий. Большое количество семей вынуждено ютиться в тесных квартирах. По официальным данным, 30 миллионов человек не имеют собственного жилья, еще 40 миллионов – живут в неблагоустроенном жилье.

Мы предлагаем реализовать программу «Земля – Дома – Дороги» – программу массового строительства индивидуальных частных домов по всей стране, направленную на закрепление за средним классом важнейших экономических активов – земли и недвижимости. Тем самым будет закреплено право каждого гражданина страны на его долю в национальном богатстве.

Финансирование программы «Земля – Дома – Дороги» должно осуществляться за счет всех возможных источников резервных и бюджетных средств. Ориентировочная стоимость программы составляет 20 триллионов рублей (в ценах 2011 года). С учетом государственной программы вооружения на 2018–2025 годы, в которую заложено примерно 30 триллионов рублей, мы можем уверенно сказать, что такие расходы со стороны государства возможны: вопрос в приоритетах политики, в обустройстве страны как важнейшей цели ближайшего десятилетия.

Реализация программы позволит в течение 5–7 лет кардинально решить жилищную проблему в России и вплотную приблизиться к воплощению народной мечты о собственном доме. За это время будет построено 1,8 миллиарда кв. м жилья (в среднем до 300 миллионов кв. м в год), что составит более половины всего существующего в России жилищного фонда.

Для исключения возможных манипуляций с землей предусмотрено жесткое целевое назначение выделенной земли – для строительства дома для себя, а не с целью перепродажи.

Земельный участок будет передаваться гражданам с обязательствами государства (закрепленными в договоре) по подведению инженерной инфраструктуры (газификация, электрификация, водоснабжение), строительству дорог и социальных учреждений к определенному сроку.

Тем, кто в состоянии строить сам (полностью своими силами или с помощью найма строителей), государство, помимо предоставления земли и строительства инфраструктуры, будет оказывать содействие в обеспечении недорогими строительными материалами (путем оплаты госзаказа на закупку и подвоз строительных материалов к местам массового строительства). Средства на строительство можно будет взять в кредит,

проценты по кредиту будут погашаться за счет государства. Тем, кто накопит на треть стандартного дома (130 кв. м) или квартиры (100 кв. м), государство предоставит субсидию в размере недостающих двух третей.

Общий объем господдержки на семью (с учетом прямых выплат, подведения инженерной инфраструктуры и погашения процентов по ссудам) будет достигать в европейской части страны 75% стоимости стандартного дома, а за Уралом – 85%.

Запуск программы незамедлительно приведет к существенному снижению цен на дома и квартиры. Когда у большинства людей появится реальная возможность построить свой дом на своей земле, спрос на квартиры в городах упадет. Стоимость жилищно-коммунальных услуг снизится в 2–3 раза. Жилой фонд будет приведен в состояние, отвечающее современным требованиям по энергоэффективности и комфортности проживания.

Инвестиции в жилищное строительство в ближайшие семь лет должны составлять более половины всех инвестиций в России. Жилищное строительство и содействие строительным работам позволит преодолеть спад в экономике, будет способствовать развитию внутреннего спроса и экономическому росту. Масштабный экономический оборот земли и недвижимости, который появится через пять–семь лет, создаст принципиально новую ситуацию в российской экономике и с точки зрения ее капитализации, и с точки зрения мобильности рабочей силы. Инвестиции в жилищное строительство в значительной мере сэкономят нынешние рабочие места, а также создадут новые предприятия, способные обеспечить экономический рост, как сегодня, так и в отдаленной перспективе.

Один работник, занятый в жилищном строительстве, обеспечивает работу в течение года по одному человеку в промышленности стройматериалов, в транспортной индустрии, связанной со строительными работами, в торговле стройматериалами. Жилищное строительство имеет решающее значение для развития легкой промышленности, для производства металла и металлоконструкций, электротехники и электроники, труб и сантехники, мебели. Радикальному увеличению масштабов строительства жилья будет способствовать снижение цен на строительные материалы.

Жилищное строительство неразрывно связано со строительством дорог, ремонтом мостов, плотин, развитием транспорта, созданием новых общественных зданий и сооружений, школ.

Программа «Земля – Дома – Дороги» предусматривает строительство за счет государства многополосных скоростных дорог между круп-

ными городами и новыми строящимися поселениями – за годы ее реализации будет построено свыше 30 тысяч километров современных хорошо оборудованных дорог. Возможность легко и быстро добраться до города увеличит мобильность населения и создаст дополнительный комфорт для жителей.

Строительство новых школьных зданий, с одной стороны, немедленно создаст рабочие места, а с другой – обеспечит наших детей современными, безопасными, оснащенными технологическими новинками школами, что, в свою очередь, приведет к повышению уровня образования, росту квалификации учителей точных и естественных наук, распространению информационных технологий.

Реализация программы «Земля – Дома – Дороги» – это обеспечение суверенитета России, прекращение сырьевой зависимости нашей экономики от других стран, гарантия выживания в условиях любого мирового экономического кризиса.

В России наконец появится крупный класс самостоятельных собственников, без которого не может функционировать стабильная демократия.

Разрастется география российской экономики. Вслед за массовой застройкой территории будет двигаться промышленность и сфера услуг. Территориальное развитие экономики – это новые точки ее роста, простор для инициативы предпринимательства.

Создадутся предпосылки для преодоления демографического кризиса. Мечты молодых семей в собственных домах осуществляются гораздо легче, чем в квартирах, являющихся фактически коммуналками.

Принятие программы не приведет к конфронтации в обществе, не нарушит чьих-либо прав и интересов, а, наоборот, создаст условия для того, чтобы каждый смог осуществить давно задуманные планы. И что самое главное – реализация программы будет опираться на энтузиазм и деятельную поддержку абсолютного большинства населения. Современный дом на своей земле – это пропуск в новую жизнь, в свободный мир, где проявляются лучшие качества и творческие возможности человека.

Социальная и транспортная инфраструктура

Серьезной угрозой для развития страны является «оптимизация» (а проще говоря – сокращение) социальной и транспортной инфраструктуры, прежде всего в глубинке. Это закрытие школ, больниц, куль-

турных и досуговых объектов (в том числе для детей), уменьшение числа транспортных маршрутов. За последние 16 лет в России было закрыто 23,4 тысячи школ и 10 тысяч библиотек, 5,1 тысячи больниц и 4,8 тысячи поликлиник. В планах властей – сокращение еще 3,6 тысячи школ и 1,2 тысячи медицинских учреждений.

Государство не имеет права уничтожать социальную инфраструктуру в регионах, закрывать больницы, фельдшерские пункты, школы, библиотеки и дома культуры. Бюджеты краев, областей и республик должны получить средства на поддержание и развитие социальной сферы. Государство должно и само быть инвестором крупных инфраструктурных проектов, и привлекать к ним частные средства. Конечно, это возможно только при условии, что общество контролирует чиновников и не позволяет им направлять финансовые потоки в свой карман.

Одним из приоритетов должна быть поддержка массового спорта, прежде всего – для детей и подростков. Это один из способов организации их досуга и одновременно – забота о здоровье подрастающих поколений. Поэтому массовый спорт должен быть как доступным, так и бесплатным. Достойная оплата труда тренеров в спортивных секциях – задача бюджета. В развитии массового спорта, в доступности его видов (футбола, хоккея, тенниса, баскетбола, волейбола и многих других) для детей и подростков – ключ к дальнейшим свершениям и в спорте высших достижений.

Крайне медленно осуществляется газификация российской глубинки (в 45% домов в сельской местности нет газа), немалые проблемы есть с темпом и качеством строительства современных дорог, заметно отстает от конкурентов (например, от Китая) рост мощности морских портов. В 50% населенных пунктов в России нет железнодорожного сообщения, в 30% – автомобильных дорог. Расстояние от 80% населенных пунктов до аэропорта превышает 300 километров. С 1990 года количество аэропортов в России сократилось более чем в 4 раза – с 1450 до 252, причем 700 из них были закрыты в последние 16 лет.

Страна по-прежнему не столько обживает свои огромные просторы, сколько покидает их, предает запустению, скукоживается в тесноте крупных городов, где сосредоточены и финансовые ресурсы, и население.

Значительные средства правительство тратит на развитие транспортной инфраструктуры для экспорта природных ресурсов. Современные автомобильные дороги строятся в основном лишь такие, за проезд по которым можно собирать деньги. Плата за проезд большегрузных автомобилей была введена кулуарно-олигархически и привела к оттоку движения с федеральных дорог на региональные и местные, не предна-

значенные для такого движения. Тем временем обычные дороги разрушаются, электрички массово отменяются, авиакомпании вводят дополнительные сборы с пассажиров.

В России, какой хотим видеть ее мы, экспорт ресурсов перестанет быть приоритетом, а инфраструктурные проекты будут в первую очередь направлены на создание комфортной среды для современного бизнеса и простых людей. Железные дороги, с которых перешли на автотранспорт огромные объемы грузов и которыми сейчас пользуются только крупнейшие грузовладельцы, должны «вернуться лицом» к среднему бизнесу, отдать приоритет повагонным и мелким отправкам перед составами с углем, рудой и нефтепродуктами.

Вопрос стоимости перевозок, в ряде случаев явно завышенной, – это вопрос о прозрачности тарифов монополистов, общественного и политического контроля над ними, и также о конкурентной среде там, где это возможно. Новые проекты в транспортном строительстве должны обсуждаться экспертами и общественностью, а приниматься к реализации за счет бюджета только те из них, которые дают комплексный позитивный эффект, не связанный с ростом экспорта ресурсов.

Федеральная дорожная сеть должна быть единой, замкнутой и являться государственной собственностью. Важнейшие автомобильные дороги – быть бесплатными, как и все объезды городов и населенных пунктов.

Развитию дорожной сети и дорожной инфраструктуры будет способствовать создание зоны с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности на территории дорог федерального значения и придорожной территории.

С целью комплексного управления и финансирования федеральной дорожной сети необходимо передать все федеральные дороги Федеральному дорожному фонду (ФДФ). Наряду с дорожным полотном ФДФ могут быть переданы придорожные территории до 200 метров от осевой линии дорожного полотна, за исключением земель поселений, садоводческих некоммерческих товариществ, особо охраняемых природных территорий, территорий лесного фонда, водоохранных зон.

Необходимо четко разделить функции заказчика, плательщика, подрядчика и контролера, приемщика работ при строительстве федеральных автодорог. Осуществлять строительство и обслуживание дорог через ФДФ, используя средства из бюджета и доходов от хозяйственной деятельности ФДФ. Наполнение ФДФ предполагается за счет поступлений от:

– арендных платежей предприятий транспортной и дорожной инфраструктуры, расположенных на отведенных территориях. Арендная плата

за предоставленный участок может исчисляться в процентах от валового оборота, с учетом площади и вида деятельности объекта;

- сборов за оформление разрешений на перевозку тяжеловесных, негабаритных грузов;

- компенсационных платежей за ущерб, нанесенный дорожному покрытию, выявленный на постах весового контроля;

- доходов от уплаты акцизов на моторное топливо.

Необходимо запретить государственно-частное партнерство в области государственных сборов и налогов; привести суммы платежей за наносимый дорогам ущерб к экономически обоснованным значениям. Недопустимо введение платы за проезд по федеральным дорогам коммерческого транспорта, не относящегося к понятию большегрузного. Нужно также исключить возможности законодательного понуждения к использованию дорогостоящих приборов и услуг, при наличии прошедших экспертизу и сертификацию аналогов.

Для развития транспортной сферы ключевое значение также имеют конкурентные процедуры. Это касается и перевозок, и строительства дорог, и их обслуживания. Существует проблема монополизации местных рынков строительных материалов для дорог. Необходимо прозрачное и конкурентное распределение подрядов на разработку карьеров. Новые источники финансирования дорожных фондов и конкурентные процедуры при выборе подрядных организаций для строительства и реконструкции дорог позволят качественно изменить состояние российских дорог.

Еще один ключевой вопрос – это приведение всей технической документации (технические регламенты, ГОСТы и СНИПы) в соответствие с современными технологиями строительства, эксплуатации и контроля качества дорог. С ГОСТом 1977 года невозможно оценить качество подготовки дорожного полотна и отвода подземных вод, осуществляемых по технологиям 2016 года.

Фактическое отсутствие научных и учебных центров, которые готовили бы соответствующее обновление стандартов в отрасли, – еще одно печальное последствие «оптимизации» бюджетной сферы. Необходимо скорейшее воссоздание исследовательского потенциала таких центров, как Центральный научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт (НАМИ) и Московский автомобильно-дорожный институт (МАДИ), чтобы они разрабатывали новые, отвечающие всем современным требованиям технические регламенты для дорожного строительства, по экологичности транспорта, по услугам автосервисов и т.д. После серии слияний, поглощений, кадровых перестановок и сокращений,

предпринятых ради экономии бюджетных средств, содержание деятельности ключевых научных и образовательных центров отрасли сделалось размытым. Без научно-методической базы, без подготовки высококлассных специалистов и без хотя бы отслеживания мировых достижений в отрасли прогресс в сфере дорожного и автомобильного строительства в России просто невозможен.

С широким участием общественности необходимо пересмотреть итоги «реформирования» пассажирских перевозок на Российских железных дорогах (РЖД). Определиться с моделью развития отрасли – честная конкуренция или прозрачная, действующая в интересах общества монополия.

Необходимы разработка и реализация программы сокращения непрофильных расходов РЖД, направление высвободившихся средств на финансирование перевозок пассажиров. Пассажирские перевозки должны иметь приоритет, особенно в крупных городах и агломерациях.

Обоснованность тарифов на перевозку пассажиров в плацкартных вагонах и электричках должна стать предметом экспертизы, которую нужно провести с привлечением представителей и экспертов общественных прав потребителей.

Назрела необходимость разработки и утверждения на федеральном уровне списка социально важных маршрутов – как дальних, так и пригородных; введения субсидирования социально важных маршрутов на федеральном уровне, на основе анализа затрат, не допуская их закрытия.

Требуется поставить под контроль антимонопольных органов все платежи перевозчиков в пользу ОАО «РЖД» и ее «дочек» (не только тех, где ОАО «РЖД» выступает как естественная монополия, но и прочих, особенно платежи за аренду подвижного состава).

В случае если перевозчик собирается закрывать маршрут, не относящийся к социально важным, сначала должен быть организован открытый конкурс на альтернативного перевозчика, которому, в случае его победы, ОАО «РЖД» должно будет сдать в аренду подвижной состав на тех же условиях, на которых он был сдан ранее.

Новое городское пространство

С переходом к новому технологическому укладу российские города переживают острый кризис, с которым не могут справиться ни местная власть в условиях ограниченных полномочий и бюджетных возможностей,

ни бизнес, рассматривающий при негативном предпринимательском климате городские ресурсы как источник быстрой выгоды. Горожане при этом лишены права на город как возможности влиять на происходящие в нем процессы. Города эмоционально и содержательно не устраивают современного человека. Плохая экология, уплотнительная застройка, уничтожение исторического наследия становятся источниками городских конфликтов. Город не представляет собой целостное городское сообщество в силу отсутствия целенаправленной политики по его формированию и инфраструктуры, способствующей его саморазвитию (общественные пространства, клубы и т.д.). Отсутствует городская событийность, укрепляющая чувство единства горожан. Ослаблен «дух соседства».

Для развития российских городов необходимы:

- разработка новых современных моделей развития городов;
- повышение прозрачности градостроительной политики и создание открытой системы информационного обеспечения градостроительной деятельности с целью общественного контроля за строительством;
- принятие решений по проектированию значимых архитектурных объектов, финансируемых из городского бюджета, только на основе проведенных публичных архитектурных конкурсов, организуемых по стандартам Международного союза архитекторов. Стимулирование частных застройщиков к принятию решений о проектировании объектов на основе публичных архитектурных конкурсов;
- стимулирование строительства арендного жилья, в том числе социальной аренды, доходных домов, развитие системы ипотечного кредитования юридических лиц;
- вовлечение жителей в развитие города через различные формы самоуправления, электронную демократию и т.д.;
- использование истории и культуры как ресурса развития;
- внедрение экологических стандартов;
- использование возможностей IT-технологий в организации жизни и управлении городами, внедрение стандартов smart-city;
- разработка муниципальных стандартов качества перевозок общественным транспортом, введение гибкой системы тарифов, стимулирующих отказ от индивидуального автомобиля и пользование общественным транспортом. Обязательное включение в муниципальные стандарты пунктов о комфорте, предсказуемости, прозрачности ценообразования тарифов, экологии транспорта;

- проектирование общественных пространств, развитие системы «третьих мест»;
- создание мест для уличного спорта в городе и приспособление городов для беспрепятственного движения инвалидов и детских колясок, велосипедов, роликов, самокатов и других средств путем оборудования всех тротуаров и переходов пандусами и съездами;
- поддержка жизнеспособных городских инноваций через поощрение творчества в государственной, частной и общественной сферах;
- создание условий для развития городских сообществ и превращение их в реальный фактор инновационного развития города;
- создание фондов местных сообществ, аккумулирующих пожертвования жителей, бизнеса, а также административные и финансовые ресурсы местной власти, как инструмента объединения идей, сообществ и ресурсов всех видов для реализации общественных проектов на конкурсной основе.

Развитие моногородов

В настоящее время в России зарегистрировано 319 моногородов, 94 из которых отнесены к категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих предприятий. В моногородах проживает около 10% населения страны.

Сегодня монопрофильные муниципальные образования – одни из самых неблагополучных населенных пунктов России. Из-за падения спроса, снижения мировых цен на продукцию и роста долга градообразующих предприятий ситуация в моногородах все более ухудшается. Растет число банкротств и увольнений сотрудников. За 2015 год уровень безработицы в моногородах вырос на 20%, в 206 монопрофильных муниципальных образованиях уровень безработицы выше, чем в среднем по России, в 84 из них – выше в два и более раз. Во многих моногородах сильно устарели транспортные и инженерные сети, объекты социальной инфраструктуры, разрушается жилой фонд. Моногорода пустеют: увеличивается отток трудоспособного и творческого населения, снижается качество трудовых ресурсов и интеллектуального потенциала, лавинообразно растет уровень преступности, негативных социальных явлений (наркомания, алкоголизм и др.).

Меры, принимаемые правительством для поддержки и развития монопрофильных муниципальных образований, явно недостаточны. За два года специальный статус территории опережающего развития (ТОР) в моногородах, предполагающий особый налоговый режим, был присвоен только трем городам. Фонд развития моногородов обещает к 2020 году обеспечить перевод из «критической» категории в обычную лишь шести из 94 таких моногородов.

Учитывая сложившуюся ситуацию, необходимы следующие действия:

- создание специальной правительственной комиссии по оценке состояния моногородов. По результатам работы комиссии в отношении поселений, развитие которых объективно невозможно, должно быть принято решение о предоставлении жителям права на переселение за счет бюджета;

- предоставление всем моногородам специальных налоговых привилегий сроком на 20 лет (нулевая ставка по налогу на прибыль организации, подлежащему зачислению в федеральный бюджет);

- установление ясных (нормативно закрепленных) критериев, по которым правительственная комиссия принимает решения об увеличении лимитов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ субъектам РФ, где расположены монопрофильные муниципальные образования;

- увеличение объема софинансирования расходов субъектов РФ и муниципальных образований в целях осуществления мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах, нормативное закрепление критериев принятия решений о таком софинансировании;

- распространение на все моногорода налоговых, финансовых, юридических, административных льгот для осуществления предпринимательской деятельности и других особенностей правового режима, предусмотренных для ТОР;

- увеличение срока действия режима ТОР в моногородах с нынешних 10 лет до 30 лет. Упрощение и обеспечение прозрачности процесса принятия решения о создании ТОР в моногородах;

- внесение поправок в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»,

предполагающих, что Российской Федерации принадлежит не 100% акций управляющей компании, созданной для исполнения и координации концепции развития территории, а максимум 51%. Остальная часть акций распределяется между инвестирующими в моногород резидентами ТОРа. Другие необходимые поправки предусматривают расширение состава наблюдательного совета, руководящего проектами социально-экономического совершенствования территории, и гарантируют право резидентам ТОРа участвовать в заседаниях совета и влиять на его решения. Эти меры позволят местным властям и резидентам совместно участвовать в экономической, инвестиционной, градостроительной политике, благоустройстве монопрофильного муниципального образования и увеличат заинтересованность резидентов в модернизации территории. Необходимо также утвердить процедуру проведения публичных слушаний по наиболее фундаментальным программам развития моногородов;

- обязательная публикация Минэкономразвития России результатов мониторинга состояния дел в монопрофильных муниципальных образованиях;

- для обустройства моногородов и предотвращения миграционного оттока населения необходимы: модернизация инфраструктуры в моногородах (автомагистралей, железнодорожных вокзалов, аэропортов, речных и морских портов, инженерных сетей и объектов ЖКХ); ремонт и строительство новых учреждений социальной инфраструктуры (университетов, больниц, поликлиник, объектов культуры, спорта и отдыха); модернизация жилья, реализация программы малоэтажного жилого строительства; обеспечение всех территорий доступом в Интернет;

- реперофилирование предприятий в моногородах: создание современного высокотехнологичного производства на основе старых предприятий или расширение ассортимента выпускаемой продукции (например, превращение химических предприятий в фармацевтические, предприятий по добыче песка и глины – в стекольные, алкогольных – в хлебобулочные, деревообрабатывающих – в мебельные и домостроительные и т.д.);

- присоединение моногородов к крупным агломерациям там, где это возможно;

- создание особых экономических условий в определенной сфере производства (изменение налогового режима, отмена экспортных пошлин);

- предоставление дополнительных преференций малому бизнесу (снижение налогов, стоимости аренды помещений, кредитной ставки, субсидирование кредитов регионами);

- повышение административного статуса монопрофильного муниципального образования путем переноса части органов власти из регионального или районного центра в моногород (некоторых департаментов или отделов министерств экономики, финансов, промышленности, сельского хозяйства, образования, науки, труда и т.п.). При этом переезжающим чиновникам гарантируются карьерный рост, дополнительные социальные выплаты и экономические надбавки;

- интенсификация программ переобучения и переквалификации работников моногородов;

- поощрение молодого поколения и студентов после окончания учебы различными льготами (выделение жилья, гарантия рабочего места, обеспечение оборудованием) для того, чтобы создать молодым людям условия для жизни и работы в моногороде;

- развитие туризма в перспективных регионах (Европейский Север России, Урал, Алтай, Приморский и Хабаровский края, бассейны крупных рек – Волги, Оби, Енисея, Лены, Амура и др.), культурного туризма в многонациональных местностях;

- создание альтернативных источников энергии там, где для этого существуют благоприятные природно-климатические условия;

- сохранение экологии моногорода: безопасная и экологичная утилизация ранее накопленных отходов (как правило – с градообразующего предприятия), строительство заводов по переработке мусора, установка фильтров на промышленных заводах, модернизация водоочистных сооружений, рекультивация загрязненных отходами предприятий земель;

- строительство логистического узла в моногороде, системы складов, центра по ремонту проезжающих через моногород автомобилей, гостиниц для отдыха водителей.

Развитие села

Советская система сельского хозяйства, и без того не отличавшаяся высокой результативностью, к концу 1980-х годов показала свою полную неэффективность и нежизнеспособность, что выразилось в крайнем дефиците продуктов. В то же время проводимые в 1990-х годах социально-экономические реформы не привели к новому укладу экономики села. Советские хозяйства перешли к новым собственникам, которые в большинстве своем не знали, что делать в новой экономической реальности.

Формальное выделение земельных паев членам колхозов и совхозов без реального отвода земли на местности не привело к образованию нового класса сельских производителей, поскольку люди не обладали для этого ни опытом самостоятельной работы, ни финансами, ни техникой, ни другими средствами производства. Появились многочисленные аферисты, которые, пользуясь отсутствием законов, незнанием и непониманием ситуации сельскими жителями, обманом стали скупать земли за бесценок с целью перепродажи. Осуществлялась криминальная приватизация земли. Была разрушена система закупки сельскохозяйственной продукции у сельских производителей. Главным оптовым торговым оператором на селе стали перекупщики.

Все это привело к быстрому запустению сельскохозяйственных земель, падению производства в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах, снижению доходов сельских жителей и форсированному оттоку людей из села в города.

В 2000-е годы вместо исправления результатов ошибочной политики продолжилась теневая приватизация земли. Основные меры государственной поддержки агропромышленного комплекса стали направляться на развитие крупных агрохолдингов. В их интересах было изменено земельное и налоговое законодательство. Главным источником пополнения их оборотных средств стало освоение крупных государственных субсидий. Сама система государственного субсидирования стала высоко коррумпирована, привела к сращению чиновников и собственников.

Объем государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств составляет несколько процентов от объема поддержки агрохолдингов. Банки отдадут предпочтение кредитованию особо крупных производств, так как обслуживание этих кредитов осуществляют федеральный и региональные бюджеты.

По существу, эти производства являются не сельскохозяйственными, а промышленными. Система производства на них часто основана на применении недобросовестных стимулирующих технологий, искусственно ускоряющих процесс производства продукции, что приводит к снижению ее качества и угрожает здоровью людей. В развитии сельской территории такие собственники не заинтересованы. Мегапроизводства несут высокие экологические риски, при этом их собственники минимизируют затраты на очистные сооружения и переработку отходов. Сельские жители на этих производствах являются лишь наемными работниками, значительную часть рабочей силы владельцы крупных производств привлекают из городов и иностранных государств.

Чрезвычайно пагубной стала практика монополизации земель: законодательство допускает концентрацию более половины земельных участков на территории муниципалитета в руках одного собственника, превращая его в монополиста.

В результате такой политики размывается экономическая основа фермерских хозяйств, исчезает класс сельских собственников, занимающихся производством сельхозпродукции на собственной земле.

Большинство государственных программ поддержки агропромышленного комплекса не решают сегодня главных задач сельского развития: защиты прав жителей сельских территорий, создания класса сельских собственников из числа местных жителей, развития сельскохозяйственного производства в естественных масштабах, соответствующих потенциалу территории, сохраняющих природные ресурсы и условия для экологически безопасного проживания людей.

Для создания высокоэффективного, конкурентоспособного аграрного сегмента российской экономики понадобятся значительные усилия со стороны государства. Однако любые меры аграрной политики могут достичь своей цели лишь при условии создания в России современного правового, прозрачного и подотчетного обществу государства.

Финансовой основой на первом этапе реформирования села должно стать изменение приоритетов государственного бюджета – снижение расходов на силовые и правоохранительные ведомства и увеличение финансирования социальных и экономических программ.

Приоритетной должна стать государственная поддержка людей, непосредственно работающих на земле. Сельское хозяйство – это не столько крупные агрохолдинги, сколько мелкий производитель. Участие государства в решении аграрного вопроса необходимо сочетать с инструментами рыночной экономики.

Ключевые меры возрождения и развития российского села:

– перевод государственных программ развития сельского хозяйства на единую форму государственной поддержки, не связанную с погектарной поддержкой: она должна рассчитываться в зависимости от региона страны с поправочным коэффициентом, учитывающим почвенно-климатические и агрометеорологические условия, состояние производств, удаленность от рынков сбыта, демографическую ситуацию. Это будет способствовать вовлечению земли в сельскохозяйственный оборот и ликвидации коррупции в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства;

- стимулирование сельскохозяйственной кооперации: поддержка сельскохозяйственных потребительских, снабженческих, сбытовых, перерабатывающих кооперативов;

- создание кооперативной системы закупки сельскохозяйственной продукции у производителей – сети сельскохозяйственных кооперативных рынков; формирование продовольственной биржи. Создание условий для строительства и оснащения логистических центров приема, первичной переработки и хранения сельскохозяйственной продукции. Это позволит создать конкуренцию и снизить затраты на логистику для мелких производителей;

- борьба с земельными монополиями через временное (10 лет) ограничение площади одного землевладения в пределах одного муниципального района максимальным размером, равным не более чем 10% общей площади сельскохозяйственных угодий на данной территории. По истечении этого срока все сделки, приводящие к увеличению площадей собственников, занимающих доминирующее положение, должны осуществляться с согласия антимонопольных органов;

- поддержка создания малых сельскохозяйственных производств, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, льготного кредитования и субсидирования с наложением обременения;

- развитие системы грантов для становления крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе семейных. Поддержка молодежи на селе через предоставление льгот семейным формам сельскохозяйственной деятельности;

- долгосрочное (свыше 10 лет) беззалоговое низкопроцентное кредитование сельскохозяйственного производства в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах;

- установление льготного налогообложения, используемого в целях сельскохозяйственного производства, имущества сельхозпроизводителей, являющихся субъектом малого и среднего предпринимательства, в том числе зданий, сооружений, транспорта и техники;

- снижение административных барьеров для деятельности малых форм хозяйствования на селе, ликвидация произвола по отношению к сельхозпроизводителям со стороны Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ростехнадзора, Ространснадзора; установление пределов их вмешательства в производственный процесс;

- отмена требования обязательного оснащения тахографами автомобилей грузоподъемностью до 12 тонн, принадлежащих сельхозпроизводителям и не используемых для междугородных перевозок грузов;

- установление порядка оформления земель сельскохозяйственного назначения по принципу «одного окна» и в срок не более трех месяцев со дня подачи заявления;

- раскрытие информации о бенефициарах земель сельскохозяйственного назначения – юридических лиц, вне зависимости от их организационно-правовой формы;

- осуществление за счет средств федерального бюджета всеобъемлющего кадастра сельскохозяйственных земель, отвечающего современным требованиям геореференцирования и землеоценки; формирование эффективной системы комплексного мониторинга и оценки сельскохозяйственных земель;

- проведение инвентаризации сельскохозяйственных земель, выявление неиспользуемых по назначению земельных участков сельхозназначения, увеличение земельного налога на неиспользуемые земли, ужесточение наказаний за нецелевое, ненадлежащее использование земель сельхозназначения, а также за причинение вреда, загрязнение, захлывание, отравление, порчу, уничтожение плодородного слоя почвы;

- сохранение категории земель сельскохозяйственного назначения. Ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на землях сельхозназначения. Введение ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также введение запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях;

- бесплатная передача земли в частную собственность граждан для строительства семейных домов в рамках программы «Земля – Дома – Дороги» (см. соответствующий раздел). Разрешение жилищного строительства для членов крестьянских (фермерских) хозяйств на землях сельхозназначения, находящихся в собственности этих хозяйств, путем изменения назначения части земельного участка;

- модернизация сельскохозяйственного производства, оздоровление поголовья скота и обновление парка сельскохозяйственной техники;

- ограничение численности скота на одной ферме на одной территории (в зависимости от площади фермы) с целью поддержания экологических стандартов производства;

- создание условий для развития органического сельского хозяйства. Более экологичная и более дорогая продукция может и должна закупаться государством в целях поддержания здоровья населения – для больных, беременных и кормящих женщин, детей до 3 лет, детей-инвалидов и детей из многодетных семей;

- стимулирование развития агротуризма, который будет выполнять как рекреационную, так и просветительскую функцию, обеспечит знакомство всех желающих с народными промыслами, сельской и крестьянской культурой, природой страны;
- поддержка научно-исследовательских институтов, научно-производственных центров, обеспечивающих развитие научных основ сельскохозяйственного производства и работающих в том числе на принципах государственно-частного партнерства. Приоритетами должны быть селекционная работа, семеноводство, технологическое перевооружение, проектирование и научное сопровождение новых адаптивных систем земледелия и животноводства, агроэкологический мониторинг;
- восстановление системы отраслевого высшего и среднего профессионального образования для обеспечения агропромышленного производства кадрами. Установление квот для преимущественного поступления в вузы на профильные специальности детей членов крестьянских (фермерских) хозяйств;
- согласование экономических и социальных программ развития сельских территорий с целью осуществления единой политики экономической поддержки села и защиты сельских организаций здравоохранения, школ, детских садов, домов культуры, библиотек;
- создание, модернизация и развитие инфраструктуры сельских территорий: автомобильных дорог с твердым покрытием, энергоснабжения, газоснабжения, водоснабжения.

Эти и другие действия, начиная с приведения в разумный порядок федерального и регионального законодательства, позволят сформировать производительное сельское хозяйство и приведут к возрождению российского села. Жизнь и работа на селе должны стать комфортными и привлекательными, а качество жизни должно быть сравнимо с городским. Без устойчивого развития села невозможно полноценное развитие России и ее регионов.

Развитие Севера, Сибири и Дальнего Востока

Царское правительство предпринимало эффективные шаги по развитию азиатской части России. Советская власть добивалась увеличения численности населения и развития Севера, Сибири и Дальнего Востока присущими ей тоталитарными методами. Сегодня Кремль рассматривает азиатскую часть России как колонию. Ее ресурсы варварски выкачива-

ются, природа разрушается, промышленность не может выйти из застоя, население сокращается, в том числе за счет переезда в европейскую часть страны. Авиабилет от Москвы до Благовещенска стоит дороже, чем до Пекина или Нью-Йорка, сеть железных дорог на востоке России практически не расширяется.

Создание Министерства по развитию Дальнего Востока и появление соответствующей госкорпорации продолжают формировать восточную политику России в интересах крупного олигархического капитала и в ущерб национальным интересам страны. Российское руководство продолжает ориентироваться исключительно на бюрократические методы решения проблем развития. Новое квазиправительство Дальнего Востока становится дополнительным бюрократическим буфером, что не укрепляет, а ослабляет связи западных и центральных регионов России с дальневосточным регионом.

Насквозь коррупционные схемы развития не благоприятствуют трудоустройству россиян, но стимулируют приток иностранной рабочей силы. Те же схемы создают условия для продажи за бесценок сибирских ресурсов за рубеж, за счет чего наживаются местные и зарубежные криминальные группировки и коррумпированные чиновники. При этом, как в случае с расширением мощностей в гидроэнергетике, наносится необратимый ущерб окружающей среде.

За последние годы значительно ухудшилось правовое положение малых коренных народов России: вместо приоритетного права на пользование исконными территориями для своей жизнедеятельности федеральными законами «Об охоте» и «О рыболовстве» введена система конкурсов и тендеров, в результате чего земли традиционного природопользования коренных общин начали стремительно переходить в руки частного бизнеса.

Проводимая сегодня хищническая колониальная политика по отношению к собственной территории и своему народу, не решая стратегической задачи развития районов Севера, Сибири и Дальнего Востока, способна в перспективе привести к их утрате и распаду России.

Мы считаем необходимым решительно пересмотреть стратегию в отношении Севера, Сибири и Дальнего Востока России, делая упор на:

- созданию рабочих мест и трудоустройстве местного населения, решении жилищной проблемы (в том числе и переселении жителей «полумертвых» населенных пунктов);

- полном пересмотре бюджетной и налоговой политики с переориентацией на большую самостоятельность региона;

- усилении контроля местных и региональных властей за деятельностью филиалов и дочерних предприятий государственных компаний;

- стимулировании малого и среднего предпринимательства, использовании отечественных рабочих ресурсов, науки, промышленности, сельского, лесного и промыслового хозяйства. Россия должна использовать свои природные ресурсы в первую очередь в интересах собственных граждан, стимулировать развитие собственной, а не чужой экономики.

Необходимо уделить особое внимание развитию транспортных связей азиатской и европейской частей России, обеспечить ценовую доступность авиа- и железнодорожных билетов. Это важно для сохранения экономического, политического и культурного единства страны, а также в стратегическом отношении («никакие крепости не заменят путей сообщения»).

Большую часть доходов, получаемых за счет экспорта природных богатств Севера, Сибири и Дальнего Востока, нужно использовать на развитие этих территорий, на повышение благосостояния россиян – жителей этого региона и на программы, стимулирующие здесь рост населения.

Необходимо законодательно и фактически обеспечить приоритетный доступ общин и иных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока к охотничьим, рыбным и другим возобновляемым природным ресурсам в местах их традиционного проживания.

Пора заменить советскую идею о заселении всех, в том числе и экстремально сложных для жизни, районов Крайнего Севера, Восточной Сибири и Дальнего Востока на план приоритетного развития сибирских и дальневосточных территорий с наиболее благоприятными условиями для жизни человека и экономического роста.

Не создавать госкомпании «по развитию» Сибири и Дальнего Востока, а поддерживать, наполняя реальным содержанием, региональные программы развития.

Ориентировать международное сотрудничество в Сибири и на Дальнем Востоке не на выкачивание природных ресурсов из региона, а на развитие здесь высоких технологий, науки и образования.

Сделать упор на привлечение прямых зарубежных инвестиций для создания производств на территории России, которые бы давали рабочие места, передовые технологии и дополнительные средства в виде налоговых отчислений в местные бюджеты. При этом ориентироваться

на основные мировые центры передовых технологий, которые на сегодняшний день в основном сконцентрированы в демократических государствах как Евросоюза, так и всего Азиатско-Тихоокеанского региона, включая США, Японию и Южную Корею.

ТЕХНОЛОГИИ БУДУЩЕГО

Свободное распространение информации

Свобода общества зависит от свободы слова. Открытый обмен идеями и неограниченный доступ к информации столетиями был идеалом философов. Сегодня этот идеал стал реальностью, он функционирует, способствуя социальной стабильности и процветанию стран. Его имя – Интернет.

Сегодня Интернет предоставляет равный доступ к информации для личного совершенствования, образования, культурного развития, экономической деятельности и информированного участия в процессе демократизации для людей и сообществ во всем мире, проживающих в самых маленьких и удаленных селах и в крупнейших городах. Все могут представить свои интересы, знания и культуру в Интернете для всеобщего доступа.

За двадцать пять лет Интернет превратился в важнейший социальный институт. Интернет дает много возможностей: здесь каждый волен высказываться, творить, учиться и делиться информацией. Интернет независим: его не контролирует отдельная организация, человек или правительство. Интернет объединяет мир. Сегодня этой глобальной сетью пользуются более трех миллиардов человек – почти половина жителей Земли. В России уровень проникновения Интернета достиг 60%, им пользуются 80 миллионов наших сограждан.

Мы считаем, что свобода информации и коммуникации – гарантия здорового развития общества. Для этого необходимо освободить информационные каналы от государственной монополии, а субъекты информационного обмена – от государственной цензуры.

Мы утверждаем, что доступ к информации, знаниям и культурным ценностям должен быть свободным и повсеместным, потому что свободный обмен информацией способствует прогрессу, а свободный обмен мнениями способствует установлению консенсуса в обществе.

Мы убеждены, что человек имеет право на анонимность в Интернете.

Мы считаем необходимым:

- стимулировать передачу в публичное пользование запатентованных технологий;
- увеличить финансирование собственных научных разработок, обеспечить широкую поддержку исследовательских работ в сфере наукоемких технологий, что позволит производить наукоемкую продукцию в обход патента, путем восстановления производственных цепочек;
- реформировать систему авторского права в интересах авторов и общества, пренебрегая интересами третьих лиц;
- обеспечить неприкосновенность частной жизни;
- гарантировать свободу слова;
- стимулировать развитие высокоскоростного интернет-соединения;
- отменить уголовное преследование за преступления в сфере авторского и смежных прав.

В качестве конкретных мер мы предлагаем:

- исключить возможность внесудебного ограничения доступа к информации для органов исполнительной власти и правоохранительных органов;
- исключить при ограничении доступа к информации возможность неправомерно блокировать те интернет-ресурсы, которые напрямую не значатся в судебном решении;
- либерализовать законодательство в сфере СМИ и блогерской деятельности, для чего необходимо отменить 97-ФЗ о блогерах и организаторах распространения информации;
- юридически закрепить принцип «сетевой нейтралитета», при котором операторам связи запрещается давать приоритет одному виду трафика и одному классу сервисов перед другими, тем самым ущемляя права граждан на доступ к каким-либо сетевым услугам, службам и сервисам;
- отменить так называемый налог на болванки в размере 1% от оборота производителей и импортеров любой техники, позволяющей копировать и воспроизводить аудио- и видеозаписи. Исключить неправомерное взимание денежных средств в пользу недобросовестных владельцев авторских и смежных прав;
- придать статус общественного достояния, подразумевающий использование произведения любым лицом без каких-либо ограничений,

произведениям науки, искусства и литературы, созданным по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, а также служебным произведениям (нормативным актам и другим материалам) с момента создания;

- установить статус общественного достояния в случаях, когда авторское право юридических лиц истекло к январю 1993 года. Это позволит устранить ситуацию, когда созданные за государственный счет произведения культуры советского периода стали принадлежать различным юридическим лицам, своевольно получающим доход от их использования;

- предоставить государственным и общественным библиотекам и архивам (в том числе электронным) право оцифровки материалов культурного и исторического наследия, произведенных или правомерно обнародованных до января 1993 года. Обеспечить финансирование данных работ из бюджетных и внебюджетных источников;

- сократить срок охраны исключительных авторских прав до 50 лет, что соответствует требованиям действующих международных соглашений;

- создать публичный реестр авторских прав на произведения, что даст возможность любому гражданину установить факт наличия или отсутствия исключительных прав на произведение. Такая практика позволит свести к минимуму невольные нарушения авторских прав;

- ограничить практику возбуждения уголовных дел по фактам нарушения авторских прав без учета мнения потерпевшего и внести этот состав в категорию дел частно-публичного обвинения;

- снять запрет на свободное фотографирование и распространение изображений защищенных авторским правом объектов, находящихся в общественном месте, для некоммерческого использования;

- запретить практику управления правами и сбора вознаграждений со стороны обществ по коллективному управлению авторскими правами для тех правообладателей, с которыми у таких обществ не заключены договоры;

- установить, что общества по коллективному управлению авторскими правами не могут претендовать на сборы отчислений за использование произведений, выпущенных под свободной лицензией;

- снять ограничения и не допустить принятия новых законов, вводящих ограничения на пользование средствами, обеспечивающими анонимность интернет-серфинга;

- содействовать развитию государственных и общественных систем по борьбе с недобросовестным заимствованием в научных работах и произведениях искусства и литературы, размещенных в Интернете;

- стимулировать развитие науки путем создания электронного банка данных научных публикаций и исследований, начиная с магистерских диссертаций, со свободным доступом к нему;
- декриминализовать использование криптовалют, ввести понятия криптовалюты и blockchain в правовое поле Российской Федерации;
- снять ограничения на использование устройств с технологией аппаратного шифрования.

Экологически чистые источники энергии

Современная энергетика должна базироваться на передовых экологически чистых и экономически эффективных технологиях. Источники энергии не должны нарабатывать опасные отходы, сбрасывать и выбрасывать вредные для людей и окружающей среды вещества. В современном мире интенсивно развиваются возобновляемые источники энергии (ВИЭ), которые относятся к категории «чистых». Генерация энергии на основе возобновляемых источников – солнца, ветра, геотермальных источников, океанских волн, биомассы, воды (если это не сопряжено со строительством больших плотин) и других – становится доступной и способной экономически конкурировать с традиционными источниками энергии – углем, нефтью, газом и атомом.

Статистика ввода новых мощностей в энергетике в таких странах, как Китай, Германия, Япония, США, свидетельствует, что возобновляемая энергетика вышла из категории «альтернативной».

В Евросоюзе за последние два года на ВИЭ приходилось 100% чистого прироста мощностей, в США в 2015 году доля солнечных и ветряных электростанций в новой генерации составила около 70%. По итогам 2015 года доля ВИЭ в энергетике Германии достигла 32,5%. Индия до 2022 года намерена построить 100 ГВт фотоэлектрических мощностей. Внутренняя программа развития ВИЭ принята в Иране. Все больше стран на всех континентах осознают необходимость перехода на экологически чистые источники энергии.

На начало 2016 года общая установленная мощность ветряных электростанций в мире достигла 432 ГВт, что превышает суммарную мощность атомной энергетике. Установленная мощность солнечных электростанций в мире на сегодняшний день составляет 230 ГВт, а к 2020 году, по консервативным оценкам, достигнет 600 ГВт.

Себестоимость производства электроэнергии на основе ВИЭ снижается с каждым годом и на сегодняшний день может успешно конкурировать с ископаемым топливом и атомной энергетикой. Ветроэнергетика и солнечная энергетика промышленного масштаба уже стали самыми экономичными способами производства электричества. Среди традиционных источников с ними может конкурировать только комбинированная газовая генерация. Оценка средней стоимости производства энергии за все время эксплуатации установки без учета субсидий в ветроэнергетике составила \$32-77/МВт-ч, в большой солнечной энергетике – \$50-70, в парогазовой генерации – \$52-78, для газотурбинных электростанций – \$68-101, а для атомной энергетике – \$97-136. Развитие современных технологий способствует тому, что удельные капитальные затраты в ветряной и солнечной энергетике будут падать и в будущем, что приведет к снижению стоимости электроэнергии.

На сегодняшний день Россия существенно отстает от других стран по уровню развития альтернативной энергетики. Доля альтернативной энергетики в энергобалансе страны не превышает 1%. Тем не менее потенциал для развития ВИЭ есть практически в каждом регионе. Технический потенциал ВИЭ в России в несколько раз превышает потребности страны в энергоресурсах. Разнообразие климата России с регионами, где солнечных дней в году более 300, где дуют сильные ветры, работают морские приливы и отливы, где нецелесообразно прокладывать и обслуживать протяженные коммунальные транспортные магистрали, позволяет организовывать современную жизнь человека с применением экологически чистых источников энергии везде. Причем много дешевле, особенно вне городов и в отдаленных местностях, чем существующими методами, технологиями и мерами.

Мы наблюдаем полное отсутствие внятной стратегии развития экологически чистой энергетики в России. Сознательный отказ от ВИЭ навсегда лишает нашу страну конкурентных преимуществ в энергетической сфере.

Предлагаемые меры по стимулированию развития чистой энергетики:

- разработать программу государственного финансирования научных разработок и создания пилотных проектов в области чистой энергетики;

- субсидировать из федерального бюджета строительство объектов генерации на основе ВИЭ в удаленных от массовой застройки районах, не подключенных к единой энергосистеме, создавать для таких проектов благоприятные экономические и организационные условия;
- разработать программу создания инновационных технологий производства чистой электроэнергии на основе использования отходов сельскохозяйственного производства и деревообработки, предусмотреть государственное софинансирование проектов, направленных на внедрение этих технологий;
- облегчить процедуру технологического присоединения электростанций на базе ВИЭ к единой энергетической системе;
- установить налоговые льготы для объектов генерации на основе ВИЭ и предприятий по производству оборудования для энергетических установок на основе ВИЭ и одновременно с этим снять налоговые льготы на добычу углеводородов; подготовить комплекс мер по поддержке физических и юридических лиц, использующих альтернативные источники энергии;
- гарантировать поставщикам электроэнергии на основе ВИЭ долгосрочные экономически обоснованные тарифы на электроэнергию;
- при заключении договоров на поставку мощности на оптовом рынке электроэнергии брать за основу не расчетную мощность установки, а среднегодовую фактическую мощность;
- обнулить пошлины на импорт оборудования для энергетических установок на базе ВИЭ.

Развитие космонавтики

Орбитальные космические группировки и обеспечивающая их работу наземная инфраструктура стали для многих государств неотъемлемыми компонентами функционирования практически всех отраслей науки, производства, обеспечения безопасности, финансово-хозяйственной деятельности, распределения информационных потоков, потребления.

Россия пока еще сохраняет свои позиции в развитии и использовании космического пространства, однако значительно уступает США по общему составу орбитальной группировки и объему решаемых задач, в том числе по разведке, связи, мониторингу земной и водной поверхности, метеонаблюдениям и по другим направлениям. По составу орбитальной группировки Россию догнал Китай.

Как следствие недостаточного финансирования, коррупции, снижения качества управления и кадровых ресурсов резко выросла аварийность при запусках ракет-носителей, выводе космических аппаратов на орбиту и их функционировании в заложенные сроки. Практически неработоспособными стали космические эшелоны Системы предупреждения о ракетном нападении. Сроки активной работы наших космических аппаратов военного, гражданского и двойного назначения заметно уступают американским и европейским. Последнее приводит к более частым запускам ракет-носителей с полезной нагрузкой и соответствующим дополнительным расходам. По затратам на запуски в космос Россия – один из лидеров (около 14% мировых расходов), но по доходам – на периферии (1,5-1,6%).

Пока что сохраняются конкурентные преимущества России по стоимости доставки полезной нагрузки на низкие орбиты – в полтора-два раза ниже в расчете на один килограмм по сравнению с США и Европой. Однако это преимущество постепенно тает из-за активной деятельности частных зарубежных компаний. Частные космические корабли успешно долетают до цели, доставляют грузы по заказу правительств и корпораций и возвращаются обратно (Dragon). Уже сегодня полеты на Falcon от SpaceX стали дешевле французских «Арианов» и российских «Протонов». Состоялась успешная посадка первой ступени ракеты-носителя Falcon 9, что позволяет экономить на дорогостоящих разгонных двигателях и снижать стоимость космических запусков. В середине 2017 года первые астронавты отправятся в космос на частном корабле Dragon V2 производства SpaceX, что сможет обеспечить самостоятельность пилотируемой программы США. Уже в ближайшие годы планируется запуск первой частной миссии на Луну и посадочного аппарата на Марс.

В условиях конфронтационных отношений с Западом приоритетом бюджетного финансирования в государстве в развитии космической деятельности будут оставаться военные задачи в ущерб народно-хозяйственным. В настоящее время в этой сфере существуют заметные бреши. Создание Единой космической системы для выполнения функций предупреждения о ракетном нападении, связи и боевого управления обоснованно, но реализация этого плана сталкивается с проблемами финансирования, импортозамещения, квалификации кадров и другими. В частности, создание собственной элементной базы затягивается, замена ее на отечественную приводит к увеличению сроков разработок и массы космических аппаратов и трудностям с выводом их на требуемые орбиты.

Еще больше проблем с обеспечением деятельности в космосе в интересах науки и решением гражданских задач. Развитие космонавтики происходит только в области освоения низких орбит – спутников связи и навигации, зондирования Земли, раннего предупреждения о ракетном нападении, пилотируемых полетов на МКС.

Однако вероятное развитие пилотируемой космонавтики в других странах (в перспективе до 2025 года – Индия, Европа и Япония), появление новых космических держав (Республика Корея – 2013 год, Иран – 2009 год, Бразилия – 2018 год), активное развитие частной космонавтики ставят под сомнение шансы России оставаться ведущей космической державой. В области межпланетных исследований ситуация обстоит хуже: исследования Солнечной системы автоматическими аппаратами не велись дальше орбиты Марса; грядущие миссии – полеты на Луну, Венеру и к астероидам – отложены с перспективой их отмены. Отставание в области освоения космоса, особенно в научных программах (у США в 10 раз больше научных межпланетных миссий), является признаком угасания России как космической державы.

К 2025 году пилотируемыми программами будут обладать шесть национальных космических агентств, еще шесть стран будут иметь самостоятельные программы на уровне автоматических станций. США, Китай и Европа в полной мере развернут свои лунные миссии. Россия, не имеющая амбициозных исследовательских планов, по насыщенности космической программы будет конкурировать только с Японией и Индией – и то до тех пор, пока индийская экономика не вырвется далеко вперед и стране не станет тесно на земной орбите.

Наличие насыщенной, научно обоснованной и перспективной космической программы объективно способствует росту национального престижа, что повышает международный вес страны и влияет на ее способность предлагать выгодные условия при формировании отношений с другими странами. Однако качественное изменение параметров космической программы возможно только при устранении причин и преодолении текущего кризиса в экономике и обществе, создании условий для развития космической программы, способствующих эффективному развитию других сфер деятельности.

Для изменения ситуации в космической отрасли необходимо:

– обеспечить открытость и прозрачность в космической деятельности (научный, общественный и парламентский контроль), честные расходы. Сделать ставку на профессионализм, талант и мудрое управление;

– привлечь частные инвестиции в космическую деятельность. Сократить перечень подлежащих лицензированию видов космической деятельности. Необходимо сохранить лицензирование только для создания, производства и модернизации пилотируемых космических кораблей и станций и их комплектующих, для запуска ракет-носителей, способных вывести в космос более одного килограмма груза, и для эксплуатации космодромов, стартовых комплексов, пусковых установок. Все остальные подвиды космической деятельности должны быть доступны для любых организаций без лицензии;

– перераспределить расходы государственного бюджета: снижение оборонных расходов даже на 3,5% приведет к удвоению расходов на космическую деятельность;

– обеспечить достойные условия труда в космической отрасли. Российская космическая промышленность – это порядка 100 предприятий и 250 тысяч сотрудников. Средняя зарплата в ГКНЦП им. Хруничева в 2015 году – 35 тысяч рублей. Отсюда низкий уровень качества производимых деталей, потеря кадрового потенциала. Одна из наиболее наукоемких и высокотехнологичных отраслей нуждается в активной деятельности. Множество предприятий зависит исключительно от космических заказов;

– развивать материально-техническую базу, поддерживать космическую науку и образование, вернуть астрономию в обязательную школьную программу. Отсутствие творческих стимулов в целом негативно отражается и на настроениях в отрасли, и на ее авторитете среди молодежи и в обществе;

– постепенно отказаться от использования токсичного ракетного топлива (гептил) и развивать проекты с использованием более экономичных, безопасных и экологических компонентов топлива – керосина и кислорода (ракета «Ангара»);

– осуществлять дальнейшие поиски экономически выгодных решений развития горизонтальных стартов (авиация) с целью вывода полезной нагрузки на околоземные орбиты;

– держать гагаринскую планку: путем лучшего управления государственными расходами и перезапуска национальной экономики утвердить новую федеральную космическую программу, предусматривающую пилотируемый полет на Луну к 2030 году, всеобъемлющее обеспечение орбитальной космической группировки для нужд страны, всемерное развитие научных проектов, в том числе и автоматических межпланетных станций;

– международная кооперация: мир на Земле и в космосе, демилитаризация космического пространства и обновление Договора о космосе 1968 года. Поиск путей сотрудничества для совместного пилотируемого полета на Марс и реализации проектов на Луне и других объектах Солнечной системы. Экономического потенциала России в любом случае недостаточно для амбициозных планов по пилотируемому освоению Марса и исследованиям дальнего космоса. Космос в принципе не может быть уделом отдельной страны, он является источником вдохновения и прогресса для всего человечества. Экономически рентабельные задачи освоения ближнего космоса (телекоммуникации, метеорология, космический туризм и т.д.) останутся в долгой перспективе полем для конкуренции космических держав и частных компаний. Крупные проекты, такие как колонизация Луны и Марса, должны выполняться всем международным сообществом. Безусловно, еще долгие годы страны будут самостоятельно запускать пилотируемые экспедиции на Луну и к астероидам (к чему должна стремиться и Россия), но более масштабные проекты (создание базы на Луне и полет на Марс) должны реализовываться всеми заинтересованными участниками космической деятельности – в первую очередь Россией, США, Европой, Китаем и Индией. Сотрудничество в космосе будет служить делу сотрудничества на Земле, созданию гармоничной системы международных отношений, обеспечению всеобщей безопасности.

ПРОГРЕССИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

Разделение властей

В России произошел сознательный отказ от реального горизонтального и вертикального разделения властей, которое является одним из главных принципов и механизмов современного государства. Значительная часть важнейших рычагов управления государством остается в руках президента и правительства. В стране фактически функционирует параллельное правительство в лице администрации президента, присвоившей власть и наделившей себя неконституционными полномочиями.

Парламентаризм фактически уничтожен на всех уровнях. Ни Государственная Дума, ни Совет Федерации, ни региональные парламенты, ни в большинстве случаев местные советы депутатов не являются тем, чем они должны быть: на деле обсуждающим законы и принимающим само-

стоятельные решения органом власти, состоящим из лучших представителей гражданского общества. Вместо этого парламенты превращены в оформителей решений исполнительной власти.

Созданный путем подделки выборов парламент представляет не общество, а правительственную корпорацию. Он штампует любые вносимые исполнительной властью законы, в том числе и создающие особо благоприятные условия для близких к власти групп. В результате нормы права, защищающие интересы граждан, заменяются нормами, охраняющими личные и групповые интересы членов властной корпорации.

Разделение властей – это независимый от президента и правительства парламент, независимый суд, федерализм. Только демократия может реализовать принцип разделения и взаимного контроля властей, который является наиболее эффективным средством против коррупции, узурпации власти и бюрократической деградации государства.

Время, минувшее с принятия Конституции, подтвердило, что мы были правы, когда в 1993 году указывали на серьезные опасности, заложенные в ней. Конституция не смогла оградить общество от злоупотреблений со стороны власти. Очень опасно, что власть уходит в руки людей, не имеющих на нее законного права.

Необходима кардинальная политическая реформа, изменяющая баланс между исполнительной властью, президентом и парламентом в пользу последнего:

– кардинальное сокращение численности сотрудников Администрации Президента и превращение этого органа в секретариат, обслуживающий деятельность главы государства. Администрация Президента должна быть лишена права вмешиваться в деятельность государственных институтов;

– формирование правительства парламентом – утверждение Государственной Думой не только премьера, но и поименного состава правительства. Правительство должно слагать с себя полномочия не перед вновь избранным президентом, а перед вновь избранной Госдумой. Госдума должна предлагать президенту для назначения кандидатуру премьера, а не наоборот. И только если расклад сил в нижней палате не позволяет фракциям договориться о кандидатуре, президент может сформировать свое правительство, которому через год Госдума выразит доверие либо недоверие;

– президент должен запрашивать согласие парламента на отставку правительства. Вотум недоверия правительству, выраженный Госдумой, должен вести за собой его неизбежную отставку. Госдуме должно быть предоставлено право выносить вотум недоверия отдельным министрам, руководителям федеральных служб и агентств;

– наделение обеих палат Федерального Собрания полномочиями по согласованию решения президента о введении специальных экономических мер (в том числе санкций против иностранных государств, граждан и организаций);

– возвращение утраченных полномочий Госдуме и региональным парламентам. Усиление контрольных функций парламента (в том числе за расходованием бюджетных средств). Назначение главы Счетной палаты должно быть исключительной компетенцией Госдумы;

– создание системы парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти. Под контроль парламента должны быть поставлены все структуры государственной исполнительной власти, в том числе самые закрытые;

– наделение региональных законодательных и представительных органов правом импичмента в отношении руководителей органов исполнительной власти;

– упрощение порядка создания комиссий по расследованию действий исполнительной власти и расширение их полномочий. Наделение парламентской комиссии, осуществляющей расследование, правом вызова любого государственного чиновника и обязательность сотрудничества государственных органов и чиновников при проведении парламентских расследований;

– президент не может занимать должность более двух сроков (исключение из соответствующего положения Конституции слова «подряд»);

– снижение срока полномочий президента и Госдумы до 4 лет;

– всеобщие и прямые выборы членов Совета Федерации;

– разработка и принятие законодательных актов, реализующих независимость судебной системы от произвола исполнительной власти и финансового давления.

Судебная система

Как никакая сколько-нибудь сложная спортивная игра не может быть организована без независимого нейтрального судейства, так экономи-

ческая и политическая системы развитого общества не могут функционировать без института независимых арбитров, в роли которых выступают суды. Современные российские суды, за редким исключением, укомплектованы людьми, боящимися брать на себя ответственность, зависимыми от мощных политических и экономических интересов. В отсутствие независимого суда не остается никого, кто может защитить граждан от преступников и чиновников-коррупционеров. Судебную систему сегодня контролирует исполнительная власть – президент, правительство, губернаторы, министерства. А сама она не контролируется никем – ни парламентом, ни судом, ни прокуратурой, ни общественностью.

Необходимые меры по обеспечению независимости судебной системы от произвола и давления исполнительной власти:

– освобождение и реабилитация пострадавших от судебной и следственной коррупции и ангажированности; создание специального механизма, обеспечивающего этот процесс;

– назначение всех федеральных судей Советом Федерации по предложению органов судейского сообщества. С этой целью необходимо изменить порядок отбора кандидатов на должность судьи:

а) лишить председателей судов влияния на процесс назначения и отстранения судей;

б) в составе экзаменационных комиссий количество представителей судейского сообщества должно быть равным количеству преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования и научных работников, имеющих ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук, вместе с количеством представителей от общероссийских общественных объединений юристов;

в) отбор кандидатов от образовательных организаций высшего образования и научных организаций должен производиться голосованием на общих собраниях этих организаций, а от общероссийских общественных объединений юристов – на их съездах;

г) в составе квалификационных комиссий количество представителей судейского сообщества должно быть равным количеству представителей общественности. Представители общественности в квалификационные комиссии должны избираться представительным (законодательным) органом соответствующего уровня из числа кандидатов, избранных на съездах общероссийских общественных объединений юристов и съез-

дах общероссийских общественных правозащитных объединений соответствующего уровня;

д) кандидаты на должность судьи должны избираться на съездах судей соответствующего уровня и представляться для назначения этими органами;

– мировые судьи должны избираться напрямую населением из числа кандидатов, отобранных в указанном выше порядке;

– повышение требований (увеличение возраста и стажа, необходимых для назначения) к кандидатурам судей и обязательное переобучение (не менее 1 года) впервые назначаемых судей;

– избрание председателей судов голосованием судей, обеспечение их ротации и ограничение сроков председательства 2–3 годами;

– введение правила распределения дел между судьями по жребию;

– запрет судьям на свое усмотрение ограничивать открытость процесса. Рассмотрение ходатайств по отводу судьи в уголовных делах не им самим, а коллегией судей. Введение правила, по которому судья, принимающий решение о мере пресечения (заключение под стражу и т.д.) и других процессуальных действиях (обыск, прослушивание), не может рассматривать дело по существу. Заменить «читку» полного текста приговора разъяснением судом принятого решения и его мотивов. Все ходатайства об отводе судей/судов должны быть предметом последующей проверки и обобщения квалификационными коллегиями соответствующего уровня;

– обеспечение состязательности и процессуального равенства сторон в уголовном процессе, в частности корректировка уголовного и уголовно-процессуального законодательства в части:

а) обеспечения доступа к материалам уголовного дела экспертов, привлекаемых защитой;

б) снятия режима тайны следствия с информации о допущенных нарушениях в ходе следствия;

в) предоставления защите права ходатайствовать перед судом о доступе к информации ограниченного доступа (например, о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами);

г) ужесточения требований к ведению протокола судебного заседания: порядку и способам ведения, полноте содержания, срокам подготовки (до перехода к судебным прениям), порядку ознакомления и представления замечаний; обязательное применение систем аудиофиксации (аудиопротоколирования) в процессе и право сторон на ознакомление с ними и получение копий;

д) порядка ознакомления с материалами уголовного дела и закрепления права защиты на получение копий материалов уголовного дела, заверенных следователем;

е) предоставления права подачи кассационных жалоб по уголовным делам лицам, ранее обращавшимся с такими жалобами, но по новым основаниям;

– распространение категорий дел, рассматриваемых судом присяжных, на все уголовные дела по тяжким и особо тяжким преступлениям, а также внедрение этого института при рассмотрении некоторых категорий гражданских дел. Отказ от инициативы президента по сокращению числа присяжных в коллегии и участия председательствующего судьи в совещании присяжных. Решение процессуальных проблем, существующих при рассмотрении дел с участием присяжных (предоставление присяжным для совещания материалов дела и т.д.). Предоставление присяжным права знакомиться с характеристиками на обвиняемого, а также исследовать доказательства о применении к нему недозволённых методов ведения следствия;

– жалобы на решения квалификационных коллегий о приостановлении либо прекращении полномочий судей, привлечении их к дисциплинарной ответственности, приостановлении либо прекращении отставки судей, а также об отказе в рекомендации на должности судей должны рассматриваться судом присяжных. С этой целью необходимо ввести суды присяжных в административное судопроизводство;

– восстановление нормы, согласно которой суд, прокурор, следователь и лицо, производящее дознание, обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства;

– воссоздание Высшего арбитражного суда;

– создание специальных административных судов для рассмотрения дел в отношении органов власти, нарушающих права граждан и организаций. Расширение практики создания специализированных судов;

– обеспечение исполнимости судебных решений: реформа службы судебных приставов, увольнение чиновников за неисполнение судебных решений. Обеспечение возможности судам применять наказания, не связанные с лишением свободы. Усиление судебного контроля (лично судей) за отбыванием наказания осужденными;

– законодательное закрепление правил возбуждения дисциплинарных производств и рассмотрения дисциплинарных дел в отношении судей.

Открытость власти и эффективность бюрократии

Движение правящей в России группировки в сторону все большей монополизации власти, все большего ограничения политической конкуренции ведет к деградации системы государственного управления, поскольку в управленческую систему не приходят творческие люди. В условиях подавления политической конкуренции им неоткуда взяться. Управлять страной должны политики, а не бюрократы. Основные отличия между ними состоят в том, что политики несут ответственность перед избирателями, народом, а бюрократы – перед назначившим их начальником.

В такой огромной стране, как Россия, где количество принимаемых решений очень велико, ни президент, ни премьер, ни министр не в состоянии контролировать выполнение всех принимаемых ими документов. В результате, даже если решение правильно и полезно для граждан, в любой момент, на любом этапе власти оно может быть не выполнено, если отдельный чиновник решит, что ему оно невыгодно. Региональные и местные элиты прекрасно усвоили, что можно бойкотировать что угодно, можно нарушать любой закон, если при этом не затрагиваешь личные интересы вышестоящего начальника. То, что президент может отслеживать выполнение лишь ничтожной части данных им поручений, а альтернативного контроля не существует, означает, что государственная система эффективна ровно на такой же ничтожно малый процент.

Неэффективность бюрократии связана как с возродившимися советскими традициями закрытости, приоритета лояльности начальству перед исполнением закона, так и с всепроникающей коррупционной коммерциализацией управленческого аппарата. Хотя власти предпринимают отдельные попытки повысить эффективность управления, к серьезным результатам это не приводит. И не может привести, потому что взаимоотношения «патрон – клиент» и закрытость продуцируются на самой вершине управленческой пирамиды.

Необходима ротация элит и формирование новой генерации государственных служащих, постепенное, но настойчивое наращивание «элиты развития» – новых ярких, неординарных, профессионально подготовленных, независимых людей, призванных вытеснить серую и на все согласную «элилу стагнации». Основой оздоровления системы органов государственной власти должна стать многопартийная демократия со сменой правящих партий по итогам выборов.

Повышение эффективности государственного и муниципального аппарата возможно при системном проведении мер по следующим направлениям:

- очистка госаппарата от людей, не способных или не желающих эффективно работать, преследующих коммерческие интересы;

- формализация управленческих процессов, особенно тех, которые включают взаимодействие чиновников с гражданами или бизнесом. Формализация должна быть сопряжена с пересмотром излишних внутриаппаратных взаимодействий, упрощением процедур и повышением ответственности за принятые решения, причем ответственность должна быть персонализирована, а не размыта. Формализацию нужно сопрягать с расширением практики дистанционного взаимодействия и информатизацией, которые объективно снижают возможности для произвола отдельного чиновника;

- повышение открытости должно идти по нескольким направлениям:

- а) уменьшение объема сведений, составляющих государственную тайну. Поскольку даже в этом случае объем государственной и служебной тайны, особенно в сферах обороны и безопасности, останется значительным, необходим институт таких общественных контролеров (в том числе из состава депутатского корпуса), которые, имея допуск к государственной и служебной тайне, могли бы обеспечивать независимый контроль в этих сферах;

- б) расширение открытости в сфере внутреннего и межведомственного документооборота, которое, не обязательно раскрывая содержание всех документов, делало бы достоянием общественности сведения о скорости и эффективности процессов выработки и принятия решений;

- в) привлечение в комиссии, создаваемые органами власти, представителей общественности, причем не «удобных» представителей по усмотрению самого органа власти, а прошедших независимый общественный отбор (что особенно актуально для комиссий по государственным закупкам).

Мы предлагаем следующие конкретные шаги:

- ограничение объема закрытой информации: секретной и с грифом «для служебного пользования» (например, запрет на отнесение к государственной тайне сведений о доходах и имуществе государственных служащих, четкое определение законом статуса «служебной тайны»);

- ограничение «закрытых» статей бюджета: пересмотр подходов к обоснованию засекречивания расходов;
- усиление контроля (особенно финансового) за закупками, осуществляемыми посредством закрытых процедур (закрытые конкурсы, аукционы), а также за закупками у единственного поставщика;
- предоставление доступа к служебной документации органов исполнительной власти, по крайней мере, для парламентского и судебного контроля;
- ведение публичного реестра документов государственных органов (публикация учета ведомственных приказов);
- введение обязательной трансляции в Интернете открытых заседаний парламентов субъектов РФ и советов депутатов муниципальных образований, публикации поименных голосований депутатов.
- отказ от монополии общественных палат и советов на осуществление общественного (гражданского) контроля;
- стимулирование практики создания экспертных советов при государственных органах в различных предметных областях;
- снятие законодательных ограничений для общественных объединений на реализацию права на обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные таким органам организации;
- расширение возможностей для проведения парламентских расследований;
- реализация конституционного права доступа гражданина к информации, собираемой о нем государственными органами, включая правоохранительные органы;
- привлечение к ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за распространение недостоверной информации в СМИ и в ответах на обращения граждан и организаций;
- для государственных органов, непосредственно взаимодействующих с гражданами и частными организациями, важнейшим показателем эффективности должен стать уровень общественного доверия к их деятельности;
- внедрение «репутационных» инструментов оценки в практику государственного управления: рейтинги и публичные мониторинги. Например, внедрение рейтинга государственных заказчиков позволит учитывать эффективность их работы при принятии кадровых и финансовых решений, а внедрение рейтинга поставщиков для государственных нужд позволит надежным поставщикам экономить на обеспечении контракта;

- переход к риск-ориентированному подходу к осуществлению государственного (муниципального) контроля (надзора);
- оптимизация бюджетных расходов на содержание кадров государственных органов Российской Федерации в результате реорганизации структуры государственного управления: упразднение института полпредства, исключение из состава органов исполнительной власти министерств, созданных по географическому признаку (по развитию Дальнего Востока и делам Северного Кавказа);
- работа органов власти, расположенных на территории Кремля и Китай-города, должна быть построена таким образом, чтобы не препятствовать доступу россиян и туристов ко всем расположенным на этой территории памятникам историко-культурного наследия. Перекрытие улиц и переулков для прохода граждан недопустимо, все возведенные за последние 10–15 лет незаконные ограждения должны быть снесены;
- запрет на перекрытие дорог и использование спецсигналов (мигалок) всем автомобилям, кроме принадлежащих экстренным службам, президенту, председателю правительства и главам правительств зарубежных государств.

Противодействие коррупции

Коррупция в России – следствие сращивания бизнеса и власти, сверхвысокой концентрации полномочий в руках исполнительной власти, бесконтрольности чиновников и отсутствия независимой судебной системы.

Коррупция неотделима от сформированной в сегодняшней России системы управления. Политика, ориентированная на интересы крупного монополистического капитала и чиновничества, пренебрежение власти к закону, массовый административный произвол в отношении законопослушных граждан и попустительство в отношении правонарушителей из числа состоятельных и влиятельных лиц напрямую способствуют безмерному расцвету коррупции. В этих условиях каждому человеку, встроенному в систему, предоставлены широкие возможности использования служебного положения в своекорыстных интересах. Зачастую участие в коррупции является условием пребывания человека в этой системе.

Коррупция проникла во все жизненно важные структуры российского государства и общества. Она подавляет стимулы социально-экономи-

ческого развития, создает с трудом преодолимые барьеры на пути технического развития, научного творчества, всего нового и передового, в зародыше гасится предпринимательская и трудовая активность.

Захлестнувшая страну коррупция может быть остановлена только при развитой политической конкуренции, подотчетности правоохранительных и надзорных органов гражданам в лице представительной демократии.

Мы предлагаем системные меры противодействия коррупции:

- осуществление на практике жесткой и бескомпромиссной политики отделения бизнеса от власти, отстранение олигархических кланов от управления государством и экономикой законодательными, политическими и административными методами;

- принятие законов о прозрачности финансирования политических партий, о прозрачности лоббирования в Государственной Думе, о публичном независимом общенациональном телевидении;

- запрет представителям крупного бизнеса и их ближайшим родственникам занимать государственные должности; запрет для работников законодательной, исполнительной и судебной власти входить в советы директоров государственных компаний и компаний с государственным участием;

- проведение антикоррупционной экспертизы всего законодательства и ликвидация выявленных коррупционных лазеек;

- внесение в законодательство норм, направленных на выполнение предписания статьи 20 Конвенции ООН против коррупции, обязывающей чиновников и депутатов раскрывать свои расходы и имущество и предусматривающей уголовное наказание за несопоставимые с доходами расходы и незаконное обогащение;

- тотальная проверка деклараций чиновников и увольнение с государственной службы тех, кто не смог доказать легальность доходов и имущества;

- осуществление антикоррупционной чистки госаппарата, в том числе проверка громких публикаций в СМИ. Гласное и публичное расследование всех фактов коррупции в правительстве, администрации президента, правоохранительных органах, госкомпаниях и госкорпорациях. Виновные должны понести наказание, кого бы это ни касалось;

- обеспечение прозрачности тендеров и формирования на них стартовой цены;

- введение системы контракта на государственной службе: с чиновниками заключается государственный контракт. Все блага, получаемые ими по контракту (жилье, бытовой кредит и т.п.), полностью погашаются после завершения срока контракта и при отсутствии претензий к работе чиновника, но подлежат изъятию в случае расторжения контракта за коррупцию, произвол и безделье. Все это полностью и в первую очередь относится к судьям, полиции, прокуратуре и спецслужбам. Нарушение сроков предоставления государственных услуг, требование непредусмотренных законом документов, заведомо незаконный отказ в предоставлении услуги должны наказываться быстро и эффективно. При подтверждении нарушений в первый раз налагается штраф, во второй раз чиновник дисквалифицируется;

- дела о преступлениях, совершаемых должностными лицами по службе, независимо от тяжести преступления, должны рассматриваться судами присяжных. С этой целью необходимо ввести суды присяжных в федеральных судах ниже уровня судов субъектов РФ;

- введение запрета на занятие должностей в органах государственной власти и местного самоуправления для государственных и муниципальных служащих, осужденных за коррупционные преступления.

Политические партии и выборы

Сегодня в России действует система бюрократического авторитаризма, ориентированного на бессрочное сохранение власти в руках небольшой группы лиц и отстранение наиболее эффективной и значительной части общества от какого бы то ни было участия во власти и управлении собственной страной.

Этапами формирования этой системы с середины 1990-х годов были: создание государственной машины фальсификации выборов, установление цензуры в ведущих СМИ, профанация избирательной системы, роли парламента и основных политических партий при фактическом возрождении однопартийной системы, сведение к абсолютному минимуму самостоятельности суда, силовое подавление активности гражданского общества.

В целях международной легитимации авторитарный режим проводит политику имитации демократических институтов, которые практически

не вписываются в его природу. Именно с этой целью создаются псевдо-оппозиционные партии, поддерживаются поддельные структуры гражданского общества, организуются многие «витринные» мероприятия с международным участием. Избирательное законодательство постоянно меняется, для того чтобы с помощью фальсификаций и административного давления обеспечить монополию одной партии в Государственной Думе.

Современное государство и разделение властей невозможны без честных, прозрачных и справедливых выборов. Выборы – универсальный элемент демократии при всем ее многообразии. Выборы с известными правилами и неизвестным заранее результатом, когда на них может проиграть и правящая партия, – минимальное условие для существования демократических политических систем.

Чтобы россияне становились сторонниками и союзниками демократии, необходимо достучаться до каждого человека, постепенно приводя людей к пониманию, что их коренные интересы могут быть реализованы только через законы, справедливый суд и мирные свободные выборы.

Мы считаем необходимым возвращение выборам их содержательного смысла – зависимости всех избираемых лиц от избирателей, а не от государственных структур, и реальной альтернативности на выборах.

Для этого мы предлагаем следующие меры:

- отмена законов и поправок последних лет, ограничивающих права политических партий и гражданских организаций. Отказ от принятия законов и подзаконных актов, обеспечивающих фактическое преимущество одним партиям в ущерб другим. Подобные новации в случае их рецидива должны квалифицироваться как посягательство на Конституцию и основы государственности;

- формирование избирательных комиссий исключительно из представителей партий, участвующих в выборах; существенное снижение доли государственных и муниципальных служащих и лиц, зависимых по службе от администрации, в составе избирательных комиссий и т.д.;

- восстановление права общественных организаций по наблюдению на выборах, а также закрепление прав избирателей по ознакомлению с документацией избирательных комиссий;

- недопущение устанавливать дополнительные ограничения в законах субъектов РФ на участие граждан в выборах и устранение чрезмерной зарегулированности избирательного процесса как необоснованного барьера для реализации конституционных прав граждан;

– отказ от механизма сбора подписей для выдвижения кандидатов от политических партий на выборах органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней;

– отказ от системы распределения депутатских мандатов по методу Имперали на выборах всех уровней в России как несправедливого, непропорционального и искажающего реальную волю избирателей в пользу партии, лидирующей по итогам подсчета голосов;

– принятие мер, предотвращающих помещение во главе партийных списков «паровозов» – известных лиц, заведомо не собирающихся работать в представительных органах;

– возвращение на выборы международных наблюдателей и стимулирование их присутствия; усиление контрольных полномочий ПАСЕ и ОБСЕ;

– создание избирательных трибуналов – специализированных органов, независимых от избирательных комиссий, для рассмотрения избирательных споров;

– конкретизация и детализация уголовного наказания за фальсификации;

– упрощенная процедура регистрации партий, возможность создания предвыборных блоков и коалиций;

– свобода партий в определении внутреннего устройства и порядка формирования руководящих органов;

– снижение до 3% минимального необходимого порога полученных голосов для прохождения политических партий в Государственную Думу и законодательные собрания всех уровней с учетом результатов голосования на большинстве территорий;

– увеличение срока агитации во время выборов с 1 до 3 месяцев;

– восстановление системы действительно альтернативных, конкурентных выборов губернаторов; отмена «муниципального фильтра» на выборах губернаторов во всех субъектах РФ. Всеобщие и прямые выборы мэров городов;

– упрощение процедуры проведения референдумов:

а) снятие ограничения на референдум по вопросам, связанным с финансовыми обязательствами бюджета;

б) возможность проведения местного референдума по межмуниципальным вопросам;

в) снижение численности инициативной группы для инициирования референдума до 100 человек – для регионального референдума и до 50 человек – для местного референдума;

- г) снижение числа подписей граждан, необходимого для инициирования референдума: с 2% до 0,5% от участников голосования – для регионального референдума и с 5% до 1% – для местного референдума;
- д) увеличение срока сбора подписей до 120 дней – для регионально-го референдума и до 50 дней – для местного референдума;
- е) возможность электронного голосования через портал госуслуг;
- ж) снятие ограничений на агитацию в Интернете;
- вынесение на местные референдумы вопросов о прямых выборах ряда ответственных чиновников местного самоуправления.

Федерализм и местное самоуправление

Конституция РФ провозгласила Россию федеративным государством. Однако к настоящему времени федеративное устройство российского государства осталось только на бумаге. В законодательной практике и практике исполнительной власти принципы федерализма полностью выхолощены. Система политической власти и управления трансформировались в так называемую вертикаль исполнительной власти, которая приобрела черты, характерные для унитарного государства с жестким авторитарным управлением и коррумпированной бюрократией.

Принципы федерализма и местного самоуправления, заложенные в Конституции и составляющие основу государственного устройства современных развитых стран, оказались попораны и растоптаны. Фактически, произошел антиконституционный государственный переворот, поскольку нынешняя государственная система во всех своих основных составляющих противоречит положениям Конституции.

Местное самоуправление – не просто местная власть, оказывающая общественные услуги, это фундамент всей политической и экономической системы. Никакие проблемы развития страны невозможно решить без развитого, подлинного и самостоятельного местного самоуправления, поскольку именно на уровне местного самоуправления формируются и выражаются общественные потребности граждан.

Сегодня из ведения местного самоуправления исключены ключевые интересы граждан и вопросы оценки деятельности органов управления и надзора на территориях их проживания. Жители городов и сел лишены возможности давать оценку деятельности органов охраны правопорядка, защиты окружающей среды, органов охраны здоровья и многих других, поскольку эти органы выведены из-под контроля органов местного

самоуправления. Конституционное положение о том, что органы местного самоуправления должны обеспечивать охрану общественного порядка, не исполнено до сих пор (уже 23 года). В результате «вертикальная» бюрократия начинает работать исключительно сама на себя.

Автократическая вертикаль власти, сложившаяся на федеральном уровне, репродуцируется и на региональном уровне, и на местном. Здесь наблюдается такая же монополизация власти и вытекающая из нее монополизация экономики. Монопольной власти не нужна политическая конкуренция, ей вредно местное самоуправление как изначальная и первозданная форма демократии.

Поэтому региональные бюрократии при потворстве федерального центра стремятся сокращать число муниципальных образований, объединять города и поселки, сельские поселения, придавать муниципальным районам с огромными сельскими территориями статус городских округов. Текущее законодательство ограничило права граждан на проведение местных референдумов, самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления, влияние граждан на градостроительную политику, сделав решения публичных слушаний всего лишь рекомендательными.

Восстановление конституционного государственного устройства на основе принципов федерализма и местного самоуправления является приоритетной задачей. С этой целью следует пересмотреть принципы разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

На уровне федеральных органов государственной власти должны остаться только те полномочия, которые необходимы для защиты и обеспечения конституционных прав и свобод граждан, обеспечения безопасности государства и гражданина, реализации принципов социального государства, как это предусмотрено Конституцией РФ.

Все полномочия государственной власти, необходимые для развития регионов с учетом географических, природных, национальных и этнических особенностей, должны быть закреплены за органами государственной власти субъектов РФ.

Органам местного самоуправления должна быть возвращена предусмотренная Конституцией автономия в решении вопросов местного значения.

Подлинный федерализм и местное самоуправление невозможны без обеспечения самостоятельной финансово-экономической базы. Субъектам РФ должно быть возвращено конституционное право самостоя-

тельно устанавливать и администрировать региональные налоги и сборы, а органам местного самоуправления – право самостоятельно устанавливать и администрировать местные налоги и сборы.

В бюджетно-налоговое законодательство должно быть введено правило бюджетного федерализма, состоящее в том, что при проектировании федерального бюджета и бюджета субъекта РФ не менее 50% от всех видов налоговых поступлений (за исключением относящихся к природным рентам) должно оставаться на территории субъекта РФ в виде собственных (нецелевых) доходов. Безусловно, при этом также должна предусматриваться федеральная финансовая помощь регионам со слаборазвитой экономической и социальной инфраструктурой.

Отчисления от подоходного налога на физических лиц должны зачисляться в местные бюджеты по месту жительства гражданина.

Движение к финансовой самодостаточности местного самоуправления является ключевым направлением муниципальной политики государства. Стратегическим ориентиром здесь должно стать замещение в бюджетах муниципальных образований с относительно высоким уровнем социально-экономического развития финансовой помощи федерального и регионального бюджетов поступлениями от собственных доходных источников. Необходимо исключить бессмысленную циркуляцию средств от муниципального образования в бюджеты вышестоящих уровней бюджетной системы, с последующим возвращением их в тот же муниципалитет в качестве межбюджетных трансфертов. Важно закрепить за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительные налоговые источники так, чтобы стимулировать муниципалитеты к работе над собственной доходной базой, к развитию малого и среднего предпринимательства. Это позволит в перспективе расширить налогооблагаемую базу не только для местных, но и для федерального и региональных бюджетов.

Акцизы на моторное топливо, заменяющие транспортный налог, должны в равной пропорции поступать в дорожные фонды регионов и муниципальных образований и иметь целевое назначение.

Необходим прозрачный и четкий механизм передачи полномочий поселений муниципальным районам и обратно, предусматривающий принятие соглашений представительными органами по представлению глав администраций в порядке принятия нормативных актов, вступление в силу после опубликования, регистрацию в Минюсте, контроль за переданными полномочиями.

Повышение степени самостоятельности региональных и местных органов власти в финансово-экономической сфере должно сопровождаться усилением роли представительной демократии и увеличением политической ответственности органов власти перед избирателями.

С этой целью необходимо вернуть прямые выборы избирателями мэров городов и глав районов, снять все ограничения на участие в выборах объединений граждан, снизить барьеры для получения мандатов по партийным спискам, поставить действенные заслоны вмешательству исполнительной власти в избирательный процесс.

Статус депутатов законодательных собраний субъектов РФ и органов местного самоуправления должен быть определен федеральным законом, обеспечивающим как защиту депутатов от произвола исполнительной власти, так и право депутатов осуществлять эффективный контроль деятельности любых органов власти на территории избирательного округа.

На местном уровне должны появиться разветвленные и укорененные среди населения структуры независимых от администрации президента политических партий. Необходима методическая и консультативная помощь избранным депутатам местного самоуправления, их подготовка и повышение квалификации в рамках партийных программ политического образования.

Развитые федеративные отношения и местное самоуправление являются ключевыми факторами для экономического и социального развития России.

Северный Кавказ

Россия – федеративное государство, в котором регионы отличаются политическим и культурным своеобразием. Одним из таких регионов является Северный Кавказ, который переживает сегодня переломный момент своего развития.

Откат от модернизационной модели развития Северного Кавказа в советский период привел к возвращению ценностей традиционного общества, распространению клановых, патрон-клиентских связей, закрытости системы социальных отношений, распространению насильственных практик в политической сфере, доминированию исламистской идеологии как базы социального протеста, возврату механизмов коллективной ответственности (кровная месть и т.д.).

Однако было бы ошибкой считать, что сложившаяся ситуация устойчива и не поддается трансформации. Серьезным фактором, определяющим ситуацию на Северном Кавказе, является государственная политика, которая нацелена на поддержку традиционных организаций и институтов, прикрытие интересов северокавказских элит.

Мы считаем, что на Северном Кавказе может и должна быть реализована демократическая модель развития общества. Для этого есть объективные предпосылки: социальное развитие, активная урбанизация, встраивание в глобальный мир неизбежно ведут к постепенному размыванию традиционных отношений. На Северном Кавказе есть экономический и социальный потенциал для модернизации: силы, недовольные сложившейся системой организации власти и общества, не связанные с кланами круги мелкого и среднего бизнеса, лидеры местного самоуправления, представители свободных профессий, местная интеллигенция.

Для изменения ситуации на Северном Кавказе необходимо:

- декриминализовать власть в республиках Северного Кавказа и обеспечить предпосылки для смены элит в регионе путем создания широкого слоя носителей управленческих знаний и альтернативной по отношению к клановой системы ценностей; создать кадровый потенциал через специальные программы образования. Передать власть в руки гражданского общества через проведение честных конкурентных выборов и поддержку местного самоуправления;

- обеспечить действие законов Российской Федерации на Кавказе в полном объеме в рамках северокавказского регулятивного поля;

- создать предпосылки для вытеснения антимодернизационных разновидностей исламистской идеологии, опираясь при этом на умеренные версии ислама, пропагандирующие модернизационные ценности и предполагающие встраивание мусульман в современное общество;

- обеспечить конституционное право на свободу вероисповедания, прекратить силовые действия в отношении мусульман и исламских сообществ, не нарушающих законодательство, отменить препятствия для деятельности умеренных исламских проповедников и реально бороться с теми, кто выходит за рамки закона;

- создать условия для активизации политической жизни в регионе путем перевода существующих конфликтов в политическое поле;

- признать на государственном уровне ответственность Российской Федерации за обе чеченские войны и провести расследование военных преступлений того периода;

- осуществить специальные программы развития, направленные на демилитаризацию, правовое воспитание, образование и трудоустройство жителей регионов Северного Кавказа.

Безопасность граждан

Ключевыми приоритетами безопасности должны стать безусловное обеспечение неприкосновенности личности; создание гарантий недопущения заказного и нецелевого использования правоохранительной и судебной системы, похищения людей, пыток, неуставных отношений в армии и насилия на почве ненависти и ксенофобии.

Мы считаем необходимым:

- усиление общественного контроля за полицией, Национальной гвардией и иными силовыми структурами. Реальный отказ от «палочной» и «процентной» системы работы в полиции;

- разработку и реализацию комплексной государственной программы по предотвращению преступлений на почве ксенофобии и защите жертв таких преступлений;

- установку за счет средств федерального бюджета систем постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Федеральным законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т.п.). Запись информации должна производиться на удаленный носитель во избежание ее несанкционированного редактирования. Система должна обеспечивать также возможность трансляции в режиме реального времени. Данные систем видеонаблюдения могут быть использованы в качестве дополнительного источника сведений при судебных разбирательствах, проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении любых спорных моментов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами;

– отмену принятых в последние годы поправок в законы о ФСБ и ФСО, расширивших возможности спецслужб для давления на граждан. Возвращение Национальной гвардии РФ в конституционное поле, в том числе запрет ее служащим стрелять по толпе;

– ликвидацию органов политического сыска (центров по борьбе с экстремизмом);

– изменение критериев оценки правоохранительных органов, использование в качестве главных критериев работы:

а) полиции – степени удовлетворенности работой полиции людьми, которые столкнулись с ее работой;

б) прокуратуры – количества и эффективности мер, направленных на восстановление прав человека;

в) следственных органов – показателя обвинительных приговоров, не обжалованных сторонами по делу;

г) учреждений уголовно-исполнительной системы – уровня постпенитенциарного рецидива в течение срока погашения судимости;

– введение выборности начальников территориальных органов внутренних дел;

– введение отчета перед депутатами органов местного самоуправления и законодательного органа субъекта РФ прокурора, главы органа Следственного комитета, руководителя органа войск Национальной гвардии соответствующего уровня;

– обязательное, не реже чем раз в год, обследование сотрудников полиции, СКР, прокуратуры, уголовно-исполнительной системы, других правоохранительных органов психологом на предмет профессиональной деформации и разработка программы психолого-правовой реабилитации сотрудников;

– проверку кандидатов на службу в правоохранительных органах, а также кандидатов на руководящие должности в правоохранительных органах на коррупционную устойчивость, толерантность к представителям разных рас, национальностей и культур;

– разработку федеральной целевой программы по обеспечению сотрудников полиции и других правоохранительных органов жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета;

– отказ от любых попыток государства ограничить свободу слова в Интернете и преследования пользователей Интернета по политическим мотивам (кроме распространения нацистских и иных человеконенавистнических идей, прямых призывов к совершению преступлений);

– исключение из законодательства понятия «экстремизм» как правовой дефиниции со слишком широким толкованием, страдающей правовой неопределенностью и использующейся неоправданно широко. Вместо этого четко определить и выразить такие понятия, как «призывы к насилию», «призывы к массовым беспорядкам», «разжигание ненависти» и т.д.;

– изъятие полномочий у региональных подразделений Прокуратуры РФ по внесению заявлений в местные суды низших инстанций в отношении ограничений доступа к интернет-ресурсам;

– пересмотр неправосудных приговоров в заявительном порядке, по инициативе прокуратуры или в случае, если в основе уголовного дела лежала деятельность лиц, впоследствии уличенных в коррупции или должностных преступлениях;

– изменение порядка формирования общественных советов при правоохранительных органах. Члены советов не должны находиться в зависимости от руководства таких органов;

– изменение стиля работы подразделений собственной безопасности правоохранительных органов. Органы собственной безопасности должны заниматься в том числе обеспечением безопасности сотрудников от противоправных посягательств;

– дополнение УПК и КоАП РФ нормами о правах заявителя до того, как тот признан потерпевшим;

– создание в системе исправления наказаний департамента пробации. Применение пробации (формы наказания, при которой осужденного направляют на определенный срок под наблюдение правоохранительных органов) для снижения уровня преступности путем активного применения мер, альтернативных лишению свободы;

– обучение сотрудников среднего и высшего начальствующего состава правоохранительных органов методам, приемам и навыкам практического применения медиации;

– возвращение к практике использования вневедомственной охраны МВД (войск Национальной гвардии) для охраны музеев, библиотек, архивов и других учреждений культуры;

– обеспечение за счет бюджета постоянной охраны сотрудниками полиции школ, детских садов и больниц.

Армия и военная политика

С 2011–2012 годов военная политика в России приняла однозначный курс на наращивание военной мощи, повышение роли ядерного ору-

жия, ужесточение противостояния с США и НАТО, негативное отношение к переговорам по ограничению вооружений. Военный бюджет с тех пор вырос более чем в полтора раза (с 1,9 триллиона рублей в 2012 году до 3,2 триллиона рублей в 2015 году). Принятая в 2011 году Государственная программа вооружения до 2020 года общей стоимостью 23 триллиона рублей стала беспрецедентной с момента окончания «холодной войны» и по многим направлениям превосходит программы США, любой другой страны НАТО или Японии.

Вооруженные Силы должны получить более 400 стратегических баллистических ракет наземного и морского базирования, 8 стратегических ракетных подводных лодок, около 20 атомных и дизель-электрических многоцелевых подводных лодок, более 50 надводных кораблей, более 600 военных самолетов и 1000 вертолетов, около 3000 зенитных ракет, более 200 оперативно-тактических ракет «Искандер», свыше 2300 танков, около 2000 единиц самоходной артиллерии и ракетных систем залпового огня, более 17 000 единиц военной автомобильной техники.

Такая военная политика не отвечает ни реально существующим угрозам для России, ни ее экономическим возможностям.

Вот уже несколько десятилетий, как во времена СССР, так и в новой России, военные доктрины воспроизводят фантазии о будущих глобальных космических войнах. Но в реальной жизни в ближней перспективе угрозы безопасности России совершенно иные – вооруженные конфликты в Центральной и Южной Азии, на Южном и Северном Кавказе, Ближнем и Среднем Востоке, расширение масштабов террористических войн и терактов, повышение их разрушительности (включая применение оружия массового уничтожения). Конфликт с НАТО возможен только в случае нарушения территориальной целостности стран Балтии или Польши.

В противодействии реальным угрозам Россия имеет общие интересы с США, другими странами НАТО, Индией и Китаем. Однако в свете конфронтации России и Запада из-за Украины сотрудничество между ними выглядит маловероятным, что показало внезапное начало и прекращение операции в Сирии. Наоборот, Россия полным ходом втягивается в расточительную гонку вооружений с США по ядерным вооружениям и высокоточным наступательным, оборонительным и космическим системам оружия.

Еще большая неопределенность и потенциальная угроза связана с Китаем, который открыто расценивает Россию как свой «ресурсный тыл» и землеотвод вредных производств, при этом наращивая военную мощь по всему диапазону вооруженных сил и вооружений, в том числе вблизи российских рубежей (в зоне границы с Россией и Монголией развернуты

6 из 9 самых современных танковых дивизий, 6 из 9 механизированных дивизий и 7 из 12 танковых бригад КНР).

Государственная программа вооружения нереалистична и в экономическом отношении. Она была запланирована в расчете на увеличение общего военного бюджета до 6 триллионов рублей в 2020 году, причем этот объем не должен был превышать 4% ВВП (в том же году российский ВВП должен был достичь 150 триллионов рублей, то есть более чем утроиться по сравнению с 2012 годом). Это предполагало темпы российского экономического роста выше, чем китайские. Однако с 2014 года Россия вступила в период экономического кризиса и спада, конца которому не видно. Поэтому правительству придется или по ходу дела свертывать программу с огромными издержками, или пойти на гораздо большую долю военных расходов, чем 4% ВВП, за счет урезания и без того скудных гражданских статей федерального бюджета – социального обеспечения, здравоохранения, образования, науки и культуры, что сейчас уже происходит быстрыми темпами.

Таким образом, к реальным угрозам Россия, как нередко бывало в ее истории, не готова ни в военном, ни в экономическом отношении.

Ряд направлений военного реформирования 2008–2012 годов были обоснованы. Вместе с тем в практическом осуществлении реформы было немало издержек, прежде всего в виде всплеска коррупции и разворывания средств.

После 2012 года происходит возрождение дивизий и ударных армий, проведение масштабных, в том числе внезапных, учений (особенно в европейской части России и в стратегических силах). Это пугает Польшу и страны Балтии, Украину, Грузию, Молдавию, побуждает их искать защиты у НАТО. Последняя начала пока еще ограниченное увеличение своего военного контингента вблизи российских границ (склады техники для одной бригады и дополнительные истребители).

Под предлогом надуманных угроз идет форсированная милитаризация Арктики: в рамках стратегического командования «Север» развертываются новые дивизии и бригады, армия Воздушно-космических сил и армия ПВО, строятся 6 крупных военных баз на арктических архипелагах, вводятся в строй 13 аэродромов, Северный флот оснащается новыми кораблями, подводными лодками и ледоколами.

При этом ни освоение энергоресурсов арктического шельфа, ни использование Северного морского пути невозможно и нерентабельно без сотрудничества со странами Запада и тем более – в условиях эскалации военного противостояния.

Мы считаем необходимыми следующие изменения военной политики России:

- сменить приоритеты военной политики: с упора на ядерное сдерживание, воздушно-космическую оборону и ударных армий и флотов против НАТО в краткосрочной перспективе – на повышение эффективности сил общего назначения в проведении локальных операций на южных направлениях, а также в рамках коллективного миротворчества в среднесрочной перспективе – на подготовку к обеспечению надежной обороны на восточных рубежах;

- ограничить военные расходы уровнем не более 3% ВВП, уменьшить численность Вооруженных Сил примерно до 800 тысяч человек за счет повышения их качества, уровня материального обеспечения и технического оснащения, готовности парировать реальные угрозы безопасности;

- отменить призыв в армию, перевести ее полностью на контрактный рядовой состав в течение 2-3 лет (это также вскоре даст экономию финансовых средств);

- скорректировать программу модернизации стратегической триады с акцентом на развертывании системы наземных мобильных межконтинентальных ракет «Ярс». Прекратить советскую практику распыления средств между многочисленными параллельными программами и системами оружия;

- начать переговоры о следующем соглашении СНВ с целью экономии средств и предотвращения гонки вооружений;

- в части воздушно-космической обороны сосредоточиться на защите баз стратегических сил, обороне административно-промышленных центров и жизненно важных объектов от одиночных или групповых ударов со стороны безответственных режимов и террористов. Возобновить переговоры с США о создании совмещенной системы ПРО;

- пересмотреть в целом Государственную программу вооружения соответственно доступным ассигнованиям – в сторону отказа от престижных и дублирующих программ. Не урезать средства на НИОКР, чтобы не обрекать Россию на догоняющую модель военного развития, сделать упор на информационно-управляющие системы, высокоточные обычные вооружения и беспилотные летательные аппараты;

- отказаться от популярной в верхах идеи, что оборонная промышленность станет локомотивом инноваций и подъема в остальной экономике. Несостоятельность этой догмы доказана крахом экономики СССР,

построенной именно вокруг оборонно-промышленного комплекса. В ведущих военных державах мира технические инновации из динамичной гражданской экономики и науки питают военную промышленность, а не наоборот. Без этого оборонно-промышленный комплекс не создаст высокие технологии, а его частные успехи не будут восприняты гражданской экономикой по той же причине, по которой сейчас российские частные капиталы и изобретения уплывают за рубеж.

Внешняя политика

Национальная безопасность России требует быстрых и коренных политических изменений: активного проведения курса на открытость, разумную демилитаризацию, отказ от территориальных претензий к соседям, экономическую модернизацию в рамках глобальных процессов, внутреннюю демократизацию, формирования стратегии национальной безопасности, адекватной угрозам в современном мире.

Перспективный путь России – вхождение в число наиболее развитых демократических держав. Однако для этого необходима глубокая трансформация собственной экономики и структуры экспорта на основе освоения высоких технологий, которая предполагает не «фасадную», а реальную демократизацию политической и социально-экономической систем, а также существенные коррективы во внешней политике страны.

В международных отношениях для нашей страны важны:

- расширение участия в международных организациях и конвенциях, чьи нормативы и стандарты необходимы и полезны для развития страны;
- интеграция России в клуб стран с развитыми экономиками – воссоздание Большой восьмерки с участием России и вхождение в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- отказ руководства государства от формирования внешней политики, построенной на эмоциях, обидах, крепких выражениях, которые наносят серьезный ущерб долговременным интересам страны ради самодовлетворения отдельных чиновников и реакционных националистов;
- отказ от попыток воспользоваться политической нестабильностью в сопредельных государствах для провоцирования кризисов и смены режимов. В первую очередь это касается отношений с Украиной.

Постсоветское пространство. Вместо того чтобы рождасть аморфные («зонтичные») интеграционные планы для всего постсоветского пространства, Россия должна предельно конкретно сформулировать свои экономические, военные и другие интересы применительно к каждой стране СНГ, отбросив неоимперские подходы и вытекающие из них опасные геополитические фантазии.

Россия может эффективно противодействовать расширению НАТО на постсоветском пространстве, прежде всего позиционируя себя в качестве гаранта территориальной целостности и суверенитета бывших советских республик, развивая взаимовыгодные и равноправные отношения с ними во всех сферах взаимных интересов. В рамках новой архитектуры европейской безопасности следует предоставить многосторонние гарантии территориальной целостности стран СНГ.

В первую очередь Россия должна нормализовать отношения с Украиной и Грузией. Добровольному сближению стран СНГ с Евросоюзом нельзя противодействовать в принципе, но оно должно не исключать Россию, а напротив – быть скоординировано (с учетом всех социально-экономических связей) с развитием отношений Российской Федерации с Евросоюзом.

Россия и Украина. Нужна общая стратегия, направленная на достижение Россией и Украиной близких по существу целей – движения обеих стран в Европу. В конечном счете, именно в этом заключается решение основных проблем, в том числе и Крыма.

Это означает отказ России от антиевропейского курса и ее постепенное движение к европейской политике и образу жизни. Только так можно создать фундамент реального мира.

Мы выступаем за территориальную целостность Украины и категорически против реанимации «доктрины ограниченного суверенитета». Мы вновь требуем соблюдения Россией взятых на себя международных обязательств, Конституции и российских законов. Мы настаиваем на прекращении разжигания и пропаганды войны.

Наша позиция предельно ясна:

- мы за нерушимость границ в Европе;
- мы за территориальную целостность Украины;
- мы считаем, что Крым принадлежит Украине, его аннексия незаконна и должна быть отменена;
- мы считаем, что будущее Крыма должны определять жители полуострова на основе соответствующего законодательства. Мы не считаем

законным референдум, спешно и вне всяких правил, законов и норм проведенный под «охраной» российских вооруженных сил.

Мы призываем прекратить военно-политическую авантюру на юго-востоке Украины, уже унесшую тысячи жизней, и способствовать возвращению территорий, ставших ареной боевых действий, к мирной жизни.

Мы также призываем российских чиновников, депутатов, политиков, журналистов с уважением отнестись к выбору, который сделал украинский народ. Возможные злоупотребления и упущения не должны служить поводом для дальнейшей дестабилизации общества и государства Украины.

Лучшая защита интересов России – конструктивная, стратегически осмысленная, мирная и ответственная работа с Верховной Радой, президентом и другими институтами власти Украины.

Должны быть реализованы инициативы по урегулированию ситуации на Украине и нормализации отношений России и Украины, открывающие перспективу и создающие условия для диалога. Действовать надо немедленно, исключительно на основе здравого смысла и долгосрочных национальных интересов.

Крым. Прежде всего, необходима инициатива с российской стороны о проведении международной конференции по Крыму с участием представителей народов полуострова, Украины, России, Евросоюза, самого широкого круга заинтересованных сторон. Это лучший способ продемонстрировать готовность к разговору, которая нужна для того, чтобы Россия снова стала стороной диалога, чтобы с ней говорили, чтобы ее слушали.

Возможное решение проблемы Крыма – проведение международно признаваемого референдума, полностью соответствующего украинскому законодательству и международно-правовым нормам, под объективным международным контролем. Определение процедуры такого референдума может стать важным предметом обсуждения на международной конференции. Международная конференция может принять решение о том, что практическое осуществление референдума и контроль за его объективностью будет реализовываться под эгидой ООН или ОБСЕ. На это потребуется время, но на данном этапе важнее всего, что возникнет диалог и начнется процесс выхода из тупика. Это серьезный подход и достойный способ добиться прочного решения, разговор с Западом на понятном ему языке и реальная перспектива выхода из кризиса.

Донбасс. Необходимо кардинальное изменение ситуации и на востоке Украины. При сохранении нынешнего положения никакое перемирие

не будет прочным, а в эскалации конфликта всегда будут обвинять Россию. Решение этого вопроса полностью находится в пределах возможностей и компетенции руководства нашей страны. Россия может сделать так, что вооруженное противостояние прекратится.

Главное – выполнение Минских договоренностей о выводе незаконных вооруженных формирований, военной техники, а также боевиков и наемников с территории Украины и обеспечение гарантий безопасности населения Донбасса с помощью масштабного привлечения наблюдателей ОБСЕ и нейтральных миротворческих сил. Отказ от так называемой доктрины ограниченного суверенитета в отношении Украины, как и всех других постсоветских республик, – абсолютный императив XXI века, и чем раньше Россия к этому придет, тем лучше для нее.

Запад. России пора принципиально определиться со своим положением в мире. Мы считаем, что место России – в числе демократических стран, разделяющих гуманистические ценности европейской цивилизации, к которой принадлежит Россия, и отвергающих любого рода экстремизм, тоталитаризм, империализм, одиозные режимы, опасные для их граждан и всего мира.

Мы убеждены, что именно такой курс предполагает реальное, а не декоративное укрепление обороны страны, и именно такая политика предполагает эффективное развитие взаимовыгодных отношений и с Китаем, и с Индией, и другими странами (в чем, кстати, США, государства Евросоюза и Япония преуспели гораздо больше России).

Назревшая коррекция внешней политики России предполагает недвусмысленную определенность ее положения в международной системе как одной из ведущих держав евроатлантического сообщества. Четко обозначив долгосрочные внешнеполитические ориентиры, этот курс будет направлен на отстаивание национальных интересов России по каждому конкретному вопросу и на укрепление мировой экономики и международной безопасности. Не реактивная, а активная внешняя политика должна и в стратегическом, и тактическом плане постоянно соизмеряться с имеющимися ресурсами и целями создания благоприятных внешних условий для ускоренного современного социально-экономического и политического развития страны.

Юг. На южном направлении нужно возвращаться к общей проблеме, в решении которой прямое сотрудничество России с Западом может иметь существенное, а возможно, и решающее значение. Тема эта старая – международный терроризм, в частности терроризм, основанный на исламском фундаментализме. «Исламское государство» – принципиально

новая опасность, не в теории, а реально, с географически огромного плацдарма угрожающая и нашей стране. Именно от ИГИЛ исходит прямая угроза Кавказу и другим потенциально нестабильным российским регионам.

Вывод американских войск из Афганистана с последующим приходом талибов расширит и укрепит этот плацдарм. Уход из Афганистана – свидетельство того, что решения, адекватного проблеме, нет ни у США, ни у Запада в целом.

Вместе с тем именно борьба с вооруженным экстремизмом является сферой, в которой может быть эффективно использован военно-интеллектуальный, военно-технический и силовой потенциал России. Это вопрос об участии в формировании и прямой включенности нашей страны в действия широкой международной антитеррористической коалиции.

России целесообразно занять твердую и принципиальную позицию по Ирану, на основе единства постоянных членов Совета Безопасности ООН обеспечивать выполнение Тегераном резолюций Совета Безопасности ООН.

Восток. Учитывая, что положение и роль России в Азиатско-Тихоокеанском регионе будут важнейшим фактором ее международного положения, суверенитета и территориальной целостности в XXI веке, необходимо сбалансировать связи с Китаем развитием экономических и политических отношений как с США, так и с Индией, Японией и Южной Кореей.

России целесообразно занять твердую и принципиальную позицию по отношению к Северной Корее и авантюрам ее руководства в военно-политических вопросах.

Главным условием повышения роли и влияния России в Азиатско-Тихоокеанском регионе является последовательная политика социально-экономического и экологического возрождения российских Сибири и Дальнего Востока, обеспечение достаточной обороноспособности и охраны границы, репопуляции этих регионов, утверждение там правопорядка и привлечение отечественных и зарубежных инвестиций.

Север. Отстаивая законные экономические интересы России в Арктике, не следует делать упор на возрождении военного противостояния с другими арктическими странами. Нужно всемерно продвигать идею развития международного сотрудничества в экологически безопасном освоении ресурсов Арктики и совместного использования освобождающегося ото льдов Северного морского пути.

Историческая память

Сегодня ради сохранения исторической и культурной памяти наше общество должно решить целый ряд проблем, порожденных, прежде всего, политикой государства. Среди основных вопросов:

- разрушение и утрата исторического и культурного наследия России, которое само по себе является «материальной», «вещественной» основой для памяти;

- низкий уровень исторического знания, позволяющий подменять историю России пропагандой, весьма слабое изучение истории человечества и опыта других стран;

- целенаправленное вытеснение из общественной памяти государственных преступлений последнего века, направленных против населения России и других стран, их сознательное замалчивание и отрицание. В результате беспамястства и неуважения к страданиям нашего народа создаются условия для повторения подобных преступлений в настоящем и будущем.

Для решения перечисленных проблем необходимы следующие действия.

Защита историко-культурного наследия России:

1. Расширить Список исторических городов и поселений России. (Министерство культуры сократило его в 11 раз – с 478 до 41, исключив из числа исторических городов России, например, Москву, Великий Новгород, Псков, Нижний Новгород, Тверь, Тулу, Рязань, Вологду, Брянск, Курск, Белгород, Углич, Муром, Козельск, Переславль-Залесский и многие другие города.) Обеспечить свободный доступ граждан на всю территорию Московского Кремля, его дворцов и соборов.

2. Сохранить историческое лицо городов через разработку стандартов по созданию зон охраны объектов культурного наследия, отказаться от коррупционной практики «согласований» нового строительства в зонах охраны, принятие четких, однозначно понимаемых регламентов зон охраны и достопримечательных мест.

3. Ввести мораторий на снос зданий, построенных ранее 1917 года, а также в советский период с 1917 по 1991 год, провести их оценку на предмет признания памятниками истории и архитектуры.

4. Создать федеральный портал разрушающихся усадеб, являющихся памятниками истории и архитектуры, с детальным описанием и оценкой стоимости реставрационных работ с целью привлечения частных инвесторов к их восстановлению.

5. Считать все вопросы, связанные с сохранением и развитием исторического наследия, предметом общественного интереса. Недопустимо принятие и исполнение «секретных», не опубликованных в надлежащем порядке распорядительных и иных документов, связанных с судьбами памятников и исторических зданий.

6. Принимать все решения в этой сфере с обязательным учетом мнения жителей на публичных слушаниях и экспертного сообщества (для чего сформировать советы по культурному наследию, без открытого рассмотрения на которых реализация никаких градостроительных и реставрационных проектов недопустима).

7. Создать и обучить в структурах прокуратуры, следствия и полиции специализированные подразделения, обеспечивающие соблюдение законодательства об объектах культурного наследия и о градостроительной деятельности в зонах охраны объектов культурного наследия.

8. Любой незаконный снос исторических зданий должен приводить: для заказчиков работ – к расторжению инвестиционных контрактов, договоров об аренде земельных участков и зданий, отзыву градостроительных планов земельных участков, разрешений и ордеров на строительство; для исполнителей работ – к возбуждению процедуры отзыва лицензий и прав на работы на территории России.

Развитие исторического знания и его защита от пропаганды:

1. Открытие архивов полицейских служб Российской Империи, ВЧК, ОГПУ, НКВД, МГБ и КГБ, рассекречивание имеющихся в распоряжении архивов документов советского периода.

2. Включение экзаменов по отечественной и всемирной истории в число обязательных.

3. Методологический отказ в преподавании истории от:

- детерминистской концепции исторического материализма;
- геополитических и цивилизационных теорий, навязывающих псевдонаучные идеи неизменности и предопределенности исторического развития стран и цивилизаций как в прошлом, так и в настоящем (например, теории «русской матрицы» и «колеи развития», или «генетического кода», различных цивилизаций);

- ненаучных постмодернистских учений, отрицающих значение рационального научного познания и представляющих исторические конструкции в виде субъективного видения, авторского продукта, который может произвольно заменяться другим в пропагандистских целях.

Для развития диалога культур и народов на территории Российской Федерации критически важно перейти от колониальной, «кремлецен-

тричной» концепции истории, когда тот или иной народ появляется в учебнике лишь с момента присоединения к России, – к осознанию истории всех народов нашей страны как предыстории новой России, чтобы взращивать с помощью такого подхода чувство гражданской общности у людей на всей территории России.

На смену прямолинейному позитивизму должны прийти горизонтальный цивилизационный срез всех культур, которые представлены в России, изучение мирового контекста, сравнение вариантов развития и анализ ключевых развилки истории. Важно увидеть жизнь людей в разных эпохах и разных ситуациях, попытаться понять ее и вжиться в различные периоды истории.

Решение этой задачи предполагает четкое представление об истории как строгой и точной науке, изучающей конструирование реальности и мотивацию целенаправленного поведения человека с позиций доказательного знания.

Это означает приоритет фундаментального гуманитарного образования, способного научить методу добывания знаний и их критической проверке, пониманию глубоких внутренних взаимосвязей русской и мировой истории.

4. Поддержка создания альтернативных учебников истории 5–7 различными коллективами, с целью организации и поддержания постоянной профессиональной и выведенной за политические рамки дискуссии специалистов о содержании предмета.

5. Поддержка всевозможных просветительских информационных проектов и инициатив, в том числе и негосударственных (от ТВ-программ до проведения специальных экскурсий и размещения памятных табличек). Сохранение памяти не только о фигурах и решениях монархов и вождей, но и о цене этих решений – о жертвах и страданиях, понесенных народом, о повседневной жизни людей разных эпох. Реализация специальной просветительской программы, направленной на сохранение и углубление знаний о европейской, демократической традиции в истории России – городского самоуправления Древней Руси, Новгородской и Псковской республик, Земских соборов, конституционных проектов XVIII–XIX веков и либерального движения этих эпох, парламентаризма 1905–1917 годов, Временного правительства, Учредительного собрания и движения инакомыслящих в СССР.

Преодоление большевизма и сталинизма в государственной практике. К большевизму и сталинизму нельзя относиться просто как к фактам истории, которые допустимо оценивать по-разному в зависимости от со-

циального опыта и политических взглядов отдельного гражданина. Коренная особенность большевизма, как и другой тоталитарной идеологии XX века, фашизма, – отрицание морали, следование принципу «цель оправдывает средства», отрицание ценности отдельной человеческой жизни и оправдание любого числа жертв в настоящем построением идеального общества в будущем.

Сталинизм для нашей страны пока еще не далекая история. Это во многом сущность нынешней системы власти, не случайно поощряющей трактовку Сталина в школьных учебниках истории как «эффективного менеджера». Для слишком большого числа людей во властных кабинетах признание сталинского режима преступным означало бы, что и они, и их методы сегодня также преступны и неконституционны. Преодоление сталинизма означает принципиальное изменение нынешнего политического режима и начало построения правового государства.

Преодоление сталинизма и большевизма в России должно осуществляться столь же глубоко и ответственно, как и денацификация после Второй мировой войны. Без этого, как показал опыт реформ в России в последние 25 лет, движение вперед невозможно.

Поэтому необходимо приложить все возможные усилия к проведению в стране информационной кампании, направленной на разъяснение опасности и пагубности для нашего народа большевизма, сталинизма и национализма:

1. Публично рассмотреть и дать на государственном уровне ясную и недвусмысленную правовую, политическую и нравственную оценку насильственного захвата власти, совершенного большевиками в 1917–1918 годах, характера и природы созданного ими политического режима и его последующей деятельности, в частности – террористической политике тогдашних руководителей страны, и прежде всего генерального идеолога и верховного организатора террора – Иосифа Сталина, а также всем конкретным преступлениям (убийствам, арестам, депортациям мирного населения по политическим, этническим, религиозным и другим основаниям), совершенным в этот период. Мы убеждены в том, что террористические деяния этого периода должны быть приравнены к преступлениям против человечности.

2. Четко и недвусмысленно определить сферу правопреемственности современного российского государства. Современная Россия является правопреемницей Российского государства до Октябрьского переворота 1917 года. Российский народ никогда не избирал ни большевиков, ни Сталина на свободных выборах. Большевики узурпировали власть,

разогнали Учредительное собрание, избранное на всеобщих, равных, прямых выборах, силой подавили сопротивление и удерживали контроль над страной с помощью террора, возведенного в ранг государственной политики.

Большевицкая диктатура остановила естественное историческое развитие нашей страны, на многие десятилетия оторвала Россию от общего для всей Европы пути развития цивилизации. От сделанного огромным трудом российского народа за эти семь десятилетий сегодняшняя Россия не должна и не может отказываться. Для нас бесспорно, что все достижения этих лет – результат гигантской работы конкретных людей: строителей заводов и шахт Кузбасса и Магнитки, солдат и офицеров, победивших фашизм, крестьян, снабжавших фронт хлебом, рабочих тыла, ученых и инженеров – создателей ядерного щита Родины и космических кораблей, великих писателей, композиторов, художников, артистов, спортсменов. Все это состоялось благодаря мужеству и величию нашего народа, но вопреки тоталитарной системе. Победа над фашизмом – подвиг народа, который недопустимо унижать рассуждениями об эффективности всеобщего страха перед заградотрядами НКВД.

Современное российское государство, как и другие независимые государства, возникшие на территории СССР, не несет международно-правовой, юридической и материально-финансовой ответственности за действия незаконного большевицкого режима. Однако до тех пор, пока на государственном уровне не будет дана исчерпывающая оценка преступлениям большевизма (красный террор, насильственная коллективизация с трагическими последствиями, массовые репрессии, пакт Молотова–Риббентропа, Катынь, аннексия прибалтийских государств и другие преступления), пока не произойдет окончательный разрыв с нелегитимным насильственным режимом – и внутри страны, и за ее пределами, нынешнюю Россию будут отождествлять со сталинским СССР.

3. Осуществить комплекс мер, направленных на искоренение сталинско-большевицкой системы управления государством. Принять меры, гарантирующие необратимый отказ от принципа «Цель оправдывает средства» и возведение в высшую ценность всей государственной политики жизнь человека и его достоинства. Не могут сохранять государственные должности чиновники любого уровня, позволяющие себе публично восхвалять или пропагандировать Сталина. Оправдание массовых репрессий, уничтожения миллионов безвинных людей – пре-

ступление, которое должно быть включено в Уголовный кодекс. Такое же преступление – отрицание факта массовых репрессий, действий по уничтожению социальных групп. В России не должно существовать организаций, называющих себя наследниками ВКП(б) – КПСС и ВЧК – ОГПУ – НКВД – МГБ – КГБ и тем более продолжающих их преступную практику.

4. Реализовать на деле широкую просветительскую программу, объективно раскрывающую сущность истории нашей страны в XX веке. Четкая и недвусмысленная квалификация преступлений большевистского коммунистического режима должна быть включена в образовательный стандарт, в соответствие с которым нужно привести школьные учебники, рекомендованные государственными органами к использованию. История советского террора должна стать не только обязательной и значительной частью школьного образования, но и объектом серьезных усилий в области народного просвещения в самом широком смысле слова. Необходимы просветительские и культурные программы, посвященные этой теме, на государственных каналах телевидения, необходима государственная поддержка издательских проектов по выпуску научной, просветительской, мемуарной литературы, посвященной эпохе террора. Нужно создать мемориалы памяти жертв террора, в том числе в помещении Расстрельного дома на Никольской улице в Москве.

5. Проводить последовательную политику очищения названий населенных пунктов, улиц и площадей от имен государственных деятелей – организаторов и активных участников террора. Топонимика не может больше оставаться зоной увековечения памяти преступников. Необходимо избавиться от засилья советских наименований. Должны быть возвращены названия, сложившиеся за многие века российской истории. Из общественных учреждений, культурной и общественной жизни народа должны быть удалены все большевистские и сталинистские символы и влияния.

Партия Путина, коммунисты, националистические и профашистские силы прямо заинтересованы в том, чтобы дискуссий на эти темы не было. Они называют уважение к истории, сочувствие к народу и память о принесенных им жертвах «очернением». Понятно, почему это так: все они пользуются в своей повседневной политике опытом советско-сталинской системы, возрождают ее с учетом сегодняшних реалий, практически открыто желают быть ее наследниками, последователями и охранителями.

Мы убеждены, что полный и абсолютный отказ от сохранения советско-сталинской системы отношения к человеку дает России будущее.

Нынешняя архаичная система управления не в состоянии адекватно оценивать новые проблемы и реагировать на них.

Честное отношение к этой проблеме жизненно важно для всех, кому небезразлична судьба России. Именно через культуру памяти можно не только избегать повторения прошлых ошибок, но и взрастить как общество, ответственно строить свою жизнь, учиться контролировать государство и сберегать мощь народа, формировать современную политическую культуру. Важнейший вывод прошедших 25 лет: слабость систематической борьбы общества, политиков, каждого из нас с методами и подходами сталинизма и большевизма в нашем государстве привело к сегодняшним проблемам, трагедиям и тупику развития.

Правящий класс и политическая элита такие, какими мы позволяем им быть. Мы, граждане, весь народ в целом, безусловно, ответственны за то, что с нами происходит. До тех пор, пока это не понято, не усвоено, не принято на уровне главных смыслов общественной жизни, мы вместе со своей страной будем попадать в новые трагические ловушки.

Если те, кто находится у власти, лишены нравственных ориентиров в политике, то в условиях кризиса их жестокость в отношении людей будет расти. Об этом нужно громко и ясно говорить как о главном, наиболее существенном для сегодняшней жизни и будущего нашей страны. Положив уважение и сострадание к людям в основу народного понимания истории, мы добьемся того же подхода и в современной политике.

План законодательной работы фракции «Яблоко» в Государственной Думе РФ

Здравоохранение

1. Проект Федерального закона «О гарантиях охраны здоровья граждан Российской Федерации» (вместо Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

2. Проект Федерального закона «О профилактике и лечении ВИЧ-инфекции и СПИД» (вместо Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»).

Образование

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части защиты учащихся и педагогических работников от дискриминации, обеспечения прав граждан на доступ к образованию по единому государственному стандарту независимо от региона проживания).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части введения обязательных надбавок за ученую степень или ученое звание у отдельных категорий работников).

3. Проект Федерального закона «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья» (регулирующий правоотношения в сфере реализации прав и интересов лиц с ограниченными возможностями здоровья на образование в целях их социальной реабилитации, адаптации и интеграции в общество).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части обеспечения прав родителей и законных представителей на свободный выбор формы обучения, а также гарантии компенсации денежных средств, затраченных на образование).

5. Проект Федерального закона «О государственном управлении в образовании» (в части уточнения правового статуса управляющих советов и других органов управления в образовательных организациях).

Наука

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части восстановления самостоятельности РАН).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части предоставления налоговых льгот для организаций, финансирующих научные и инновационные работы).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части регулирования отношений, связанных с порядком присуждения, лишения и восстановления ученых степеней в рамках государственной системы научной аттестации).

4. Проект Федерального закона «О национальном электронном банке данных научных публикаций и исследований» (создание законодательной базы, регуливающей формирование и функционирование национального электронного банка научных публикаций и исследований – федеральной государственной информационной системы, представляющей собой совокупность документов и сведений в электронной форме, размещенных в сети Интернет с целью обеспечения условий для повышения научно-исследовательского и интеллектуального потенциала Российской Федерации, популяризации российской науки, формирования единого электронного пространства знаний).

Культура и искусство

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части установления нормативов минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами культуры).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования труда творческих работников организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений».

3. Проект Федерального закона «О телеканале «Культура» (определение правового статуса телеканала, особенностей управления и общественного контроля за деятельностью телеканала).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в части установления порядка назначения руководителей учреждений культуры).

5. Проект Федерального закона «О государственной публичной синематеке» (определение правового статуса синематеки, особенностей управления и публичного доступа к ее фонду).

6. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (в части определения правовых основ отнесения к Музейному фонду Российской Федерации недвижимых памятников истории, культуры и архитектуры).

7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в части изменения порядка ведения государственного регистра фильмов и передачи функций по выдаче прокатных удостоверений от Минкультуры России к правообладателю).

Социальные технологии и настроение людей

1. Проект Федерального закона «О финансовом обеспечении деятельности местных сообществ» (установление порядка финансового обеспечения деятельности местных сообществ, включая условия и порядок предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы, а также порядок управления средствами местного сообщества).

2. Проект Федерального закона «О гарантиях доступа граждан к общедоступным телеканалам и радиоканалам» (установление гарантий доступа к общедоступным телеканалам и радиоканалам, включая механизмы отбора таких телеканалов и радиоканалов).

3. Проект Федерального закона «О правовых основах партнерских отношений» (определение статуса гражданских партнерств, установление условий и требований к сторонам партнерств, порядка заключения партнерства, прав и обязанностей сторон партнерства).

Права человека и гражданское общество

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (в части изменения порядка формирования Общественной палаты Российской Федерации).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (в части изменения порядка формирования общественных палат субъектов Российской Федерации).

3. Проект Федерального закона «Об общественных обсуждениях» (установление правовых основ проведения общественных обсуждений (включая публичные слушания) и правовых гарантий обеспечения открытого, независимого и свободного обсуждения общественно значимых проблем (вопросов), имеющих существенное значение для граждан).

4. Проект Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (в части введения обязательной процедуры общественного обсуждения кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации).

5. Проект Федерального конституционного закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации права обращения в суд для пересмотра судебного решения или приговора в случае, когда по делу была допущена судебная или следственная ошибка).

Экологические права граждан

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» (в части ужесточения ответственности за нарушение экологических прав граждан).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и ряд законодательных актов Российской Федерации (в части установления особенностей принятия градостроительных решений о проектировании и строительстве объектов гражданской ядерной энергетики, крупных гидротехнических сооружений, предприятий, связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых, объектов уничтожения химического оружия).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части введения обязательной экологической экспертизы).

Собственность

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части исключения внесудебного сноса самовольных построек).

2. Проект Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом, полученным в результате приватизации государственного и муниципального имущества» (определение статуса имущества, на который распространяются особенности и ограничения, установление особенностей управления, включая требования к концентрации имущественных прав в отношении такого имущества, участию иностранных лиц в управлении, требований к публичной отчетности, а также особенностей распоряжения, включая ограничения на приобретение имущественных прав одним лицом и приобретение имущественных прав иностранными лицами).

Бюджетная политика

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части введения понятий «секвестр бюджета» и «защищенные статьи расходов»).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи полномочий по внесению проектов федерального бюджета Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, проектов законов о бюджете субъектов Российской Федерации законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федера-

ции, проекта местного бюджета представительным органам местного самоуправления).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части введения обязательных публичных слушаний по проекту закона о бюджете субъектов Российской Федерации и отчёте о его исполнении).

Развитие предпринимательства

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части введения ограничений при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений экономической направленности).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части введения приоритета применения предупреждения в качестве административного наказания за административное правонарушение, совершаемое впервые).

3. Проект Федерального закона «О народных рынках» (определение статуса народного рынка, установление основных принципов его организации и регулирования его деятельности).

4. Проект Федерального закона «О самозанятости граждан Российской Федерации» (устанавливающий правовой статус самозанятых граждан, правовые гарантии их государственной поддержки).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части полного освобождения от уплаты налогов предприятий микробизнеса).

Развитие туризма

1. Проект Федерального закона «О туристическом сборе с физических лиц» (предоставление представительным органам местного самоуправления права устанавливать туристический сбор на поддержание туристической инфраструктуры и объектов культурного наследия).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части введения налоговых каникул для

предприятий, занимающихся туристской деятельностью в области внутреннего и въездного туризма).

Работа и оплата труда

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части ужесточения ответственности за нарушение трудового законодательства).

2. Проект Федерального закона «О пособии по безработице» (устанавливающий условия получения пособия по безработице, сроки и размер минимального и максимального пособия).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» (предусматривающий повышение минимальной зарплаты до прожиточного минимума, а также предоставляющий право субъектам Российской Федерации устанавливать более высокий уровень минимальной зарплаты с учетом стоимости жизни и состояния рынка труда в регионе).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части предоставления права оформить досрочную трудовую пенсию гражданам, потерявшим работу менее чем за три года до наступления права оформления трудовой пенсии и не имеющим возможности трудоустройства).

5. Проект Федерального закона «О профилактике сексуальных домогательств» (вводящий понятие «сексуальное домогательство» в Трудовой кодекс РФ, а также административную ответственность за сексуальные домогательства).

6. Проект Федерального закона «О ратификации Конвенции № 143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения».

7. Проект Федерального закона «О ратификации Конвенции № 169 Международной организации труда «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах».

8. Проект Федерального закона «О ратификации Конвенции № 177 Международной организации труда «О надомном труде».

9. Проект Федерального закона «О ратификации Конвенции № 189 Международной организации труда «О достойном труде домашних работников».

10. Проект Федерального закона «О ратификации Конвенции № 181 Международной организации труда «О частных агентствах занятости».

Регулирование миграции

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (в части упрощения процедуры предоставления гражданства соотечественникам).

Налоговая политика

1. Проект Федерального закона «О едином реестре неналоговых платежей» (определение неналоговых платежей, установление единых правил их установления и взимания).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части отмены транспортного налога).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления минимального размера суммы оплаты труда, не подлежащей налогообложению).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части введения трехлетнего моратория на уплату налога на добавленную стоимость для предприятий машиностроения).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части увеличения размеров стандартных налоговых вычетов на обучение в образовательных учреждениях, при приобретении жилья).

Пенсии и социальная защита

1. Проект Федерального закона «О Фонде старшего поколения» (определение статуса фонда, порядка формирования средств фонда, порядка утверждения и исполнения бюджета фонда, порядка назначения, расчета и индексации выплат, осуществляемых фондом).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительской корзине в Российской Федерации» и Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в части определения объективных научно обоснованных размеров минимальной потребительской корзины, а также установления прожиточного минимума с учетом социальных стандартов обеспечения жизнедеятельности).

Семья и детство

1. Проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытовых конфликтов, домашнего насилия и предупреждении преступлений на бытовой почве» (вводящий комплекс мер по профилактике домашнего насилия, а также административную ответственность за нарушение условий проживания в семье, выражающееся в жестоком, грубом, унижающем человеческое достоинство обращении, оскорблении членов семьи (лиц, проживающих совместно), а равно уничтожение и (или) повреждение имущества).

2. Проект Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления».

3. Проект Федерального закона «Об обеспечении независимого общественного контроля в детских учреждениях» (установление правовых основ участия граждан и общественных объединений в организации и осуществлении общественного контроля за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в содействии лицам, находящимся в детских учреждениях, в реализации их законных прав и интересов, в том числе в создании условий для социальной реабилитации и адаптации к жизни в обществе).

Общество для всех

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части введения единого реестра инвалидов).

2. Проект Федерального закона «О праве инвалидов на коммуникацию и информацию» (предусматривающий признание права на коммуникацию граждан с ограниченными возможностями и установление коммуникационной субсидии для оплаты телефонной связи и Интерне-

та, а также установление обязанности государственных и новостных программ федеральных и региональных телеканалов, выходящих как на русском языке, так и на языках других народов Российской Федерации, сопровождать их строкой-суфлером или синхронным сурдопереводом).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в части обеспечения реализации принципа доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети Интернет).

Права потребителей

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части предоставления потребителю инициировать иски в защиту неопределенного круга лиц).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации» (в части предоставления потребителю и обществам потребителей права инициировать административные дела против нарушителей прав потребителей).

Защита окружающей среды

1. Проект Федерального закона «Об охране окружающей среды» (вместо Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части введения обязательной экологической экспертизы).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части ужесточения ответственности за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечья, за незаконную охоту).

4. Проект Федерального закона «Об основах содержания домашних животных в Российской Федерации» (направлен на упорядочивание отношений, возникающих у граждан при обращении с домашними животными, регулирование порядка купли-продажи, содержания и разведения домашних животных).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части установления нормативов по обеспечению застроенных территорий зелеными насаждениями).

Жилищная политика

Пакет федеральных законов в целях реализации программы «Земля – Дома – Дороги»:

1. Проект Федерального закона «О передаче гражданам государственной и муниципальной земли под строительство жилья».

2. Проект Федерального закона «О государственных гарантиях обеспечения индивидуальными домами и квартирами граждан России, нуждающихся в жилье, а также улучшения условий проживания в домах существующей застройки».

3. Проект Федерального закона «О предоставлении малоимущим гражданам и семьям государственного и муниципального жилья по договорам социального найма».

4. Проект Федерального закона «О порядке выплаты 2/3 стоимости стандартного семейного дома/квартиры».

5. Проект Федерального закона «Об обеспечении инженерной инфраструктурой земельных участков, выделяемых под строительство жилья».

Жилищно-коммунальное хозяйство

1. Проект Федерального закона «О защите прав потребителей жилищных и коммунальных услуг» (устанавливающий особенности регулирования правоотношений между потребителями и поставщиками жилищных и коммунальных услуг).

2. Проект Федерального закона «О проведении и государственном финансировании комплексной санации жилого фонда» (устанавливающий понятие «санация жилого фонда», государственные гарантии и правила проведения модернизации и санации жилых домов).

3. Проект Федерального закона «О введении моратория на повышение тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций».

Социальная и транспортная инфраструктура

1. Проект Федерального закона «О Федеральном дорожном фонде» (определяющий статус фонда, порядок формирования и расходования средств фонда).

2. Проект Федерального закона «О создании зоны с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности на территории дорог федерального значения и придорожной территории» (устанавливающий особенности функционирования объектов транспортной и дорожной инфраструктуры, расположенных на отведенных территориях).

3. Проект Федерального закона «О социально значимых маршрутах общественного транспорта» (вводящий понятие «социально значимый маршрут общественного транспорта» и особенности его изменения или отмены).

Новое городское пространство

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части запрета уплотнительного строительства).

Развитие моногородов

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в части изменения статуса территории опережающего развития, создаваемой в монопрофильных муниципальных образованиях, и изменения порядка управления управляющей компанией).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления для налогоплательщиков в монопрофильных муниципальных образованиях нулевой ставки по налогу на прибыль организации, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, сроком на двадцать лет).

Развитие села

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части установления максимального размера общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, в размере не более 10 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части увеличения размера земельного налога за неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения).

3. Проект Федерального закона «Об органическом сельском хозяйстве» (устанавливающий правовые основы производства и обращения на рынке органической продукции).

Свобода информации

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части обеспечения прав граждан на использование цифровых валют в Российской Федерации).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 1273 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части исключения взимания денежных средств в пользу недобросовестных владельцев авторских и смежных прав).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 1298 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части придания статуса общественного достояния произведениям науки, культуры и искусства, созданным по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, а также служебным произведениям (нормативным актам и другим материалам) с момента создания).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 1244 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части запрета

на управление правами и сбор вознаграждений со стороны обществ по коллективному управлению авторскими правами для правообладателей, с которыми не заключены договоры о коллективном управлении авторскими правами, а также – для произведений, обнародованных под свободной лицензией).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части включения составов, предусмотренных статьей 146 Уголовного кодекса Российской Федерации, в категорию дел частного-публичного обвинения).

Экологически чистые источники энергии

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части введения налоговых каникул для предприятий, генерирующих энергию на основе возобновляемых источников энергии, и предприятий по производству оборудования для энергетических установок на основе возобновляемых источников энергии).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» (в части освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении оборудования для энергетических установок на базе возобновляемых источников энергии).

Развитие космонавтики

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности» (о частном космосе).

Разделение властей

1. Проект Федерального конституционного закона «О выборах членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (установление порядка выборов членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части передачи полномочий по внесению проектов федерального бюджета Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, проектов за-

конов о бюджете субъектов Российской Федерации законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, проекта местного бюджета представительным органам местного самоуправления».

3. Проект Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (в части ограничения срока полномочий Президента Российской Федерации двумя сроками).

4. Проект Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (в части изменения порядка формирования Правительства Российской Федерации).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (в части исключения из полномочий Президента Российской Федерации представления Государственной Думе кандидатуры на должность председателя Счетной палаты).

6. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части наделения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по отрешению от должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации).

7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и Федеральный закон «О безопасности» (в части наделения обеих палат Федерального Собрания полномочиями по согласованию решения Президента Российской Федерации о введении специальных экономических мер).

Судебная система

1. Проект Федерального конституционного закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (в части проведения судебной реформы, включая обеспечение независимости судебной власти).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения судебной реформы, включая обеспечение независимости судебной вла-

сти, развитие и расширение компетенции суда присяжных, обеспечение равенства сторон и беспристрастности суда в уголовном, гражданском, арбитражном и административном судопроизводстве).

3. Проект Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» (в части введения выборности мировых судей).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части дополнения статьей «Всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела»).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части распространения категорий дел, рассматриваемых судом присяжных, на все уголовные дела по тяжким и особо тяжким преступлениям).

6. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (в части установления правила распределения дел между судьями по жребию).

Открытость власти и эффективность бюрократии

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в части предоставления права обращения организациям).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения оснований для привлечения к административной ответственности лиц, ответственных за рассмотрение обращений граждан и организаций).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части введения обязательных трансляций заседаний законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Россий-

ской Федерации и представительных органов муниципальных образований в сети Интернет).

Противодействие коррупции

1. Проект Федерального закона «О правовых основах лоббистской деятельности в государственных органах и органах местного самоуправления» (определяющий лоббистскую деятельность, устанавливающий ее правовые основы и ограничения).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выполнения предписания статьи 20 Конвенции ООН против коррупции).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части введения запрета на занятие должностей в органах государственной власти и местного самоуправления для государственных и муниципальных служащих, осужденных за преступления, связанные с исполнением обязанностей по службе).

Политические партии и выборы

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части отмены муниципального фильтра на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части возвращения прямых выборов глав муниципальных образований).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права

на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части отмены института сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части изменения порядка формирования избирательных комиссий).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части либерализации порядка реализации инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума).

Федерализм и местное самоуправление

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части формирования местного самоуправления на неукоснительном соблюдении положений Конституции РФ и принципов Европейской хартии местного самоуправления).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» (в части снятия запретов на создание региональных и местных политических объединений граждан, имеющих право участвовать в региональных и местных выборах наравне с федеральными политическими партиями, установления обязанности политической партии и ее структурных подразделений обеспечивать методическую и консультативную помощь выдвинутым ею и избранным депутатам представительных органов местного самоуправления).

3. Проект Федерального закона «О статусе депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов местного самоуправления».

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации» (в части реализации принципов бюджетного федерализма, налоговой и бюджетной самостоятельности местного самоуправления).

Безопасность граждан

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» (в части введения обязанности сотрудников полиции проводить задержание, получение объяснений, проверку документов, досмотр и другие действия с использованием системы видеオフィксации).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения составов преступлений за экстремистскую деятельность).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения прав заявителя до того, как тот признан потерпевшим).

4. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в целях недопущения возможности фальсификации материалов уголовного дела после предъявления его для ознакомления обвиняемому и защите).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 234, 253, 259, 260 и 389.17 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части введения обязанности по протоколированию судебного заседания с использованием средств аудиопотоколирования).

6. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 401.17 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части предоставления права обжалования в кассационном порядке вступивших в законную силу судебных актов лицам, ранее не обращавшимся либо обращавшимся, но по другим правовым основаниям).

7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части законодательного закрепления правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в его решениях от 27 марта 1996 года № 8-П и от 29.09.2011 г. № 1063-О-О о праве защиты на самостоятельное обращение в суд за судебным актом о получении сведений, составляющих государственную тайну, и/или конфиденциальной информации, имеющей ограниченный доступ, в том числе информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами, в целях недопущения нарушения прав защиты на представление такого рода доказательств, а также на полу-

чение следователем и адвокатом (защитником либо представителем) информации об истребовании предметов и документов, содержащих государственную тайну и/или конфиденциальную информацию, только на основании судебного решения).

8. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 310 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 161 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий предания гласности данных предварительного расследования).

Армия и внешняя политика

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части перехода комплектования Вооруженных Сил от призывной системы к профессиональной).

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности» (в части установления полномочий Федерального Собрания по одобрению стратегии национальной безопасности и применению специальных экономических мер).

3. Проект Федерального закона «О даче согласия Совета Федерации Федерального Собрания на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

4. Проект Федерального конституционного закона «О положении Республики Крым и внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части признания незаконным присоединения Крыма к РФ и определения статуса Крыма и Севастополя вплоть до решения вопроса о судьбе Крыма).

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального конституционного закона «О положении Республики Крым и внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части учета в законодательстве признания незаконным присоединения Крыма к РФ

и определения статуса Крыма и Севастополя вплоть до решения вопроса о судьбе Крыма).

Историческая память

1. Проект Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации».

2. Проект Федерального закона «О сохранении исторических зданий в Российской Федерации».

3. Проект Федерального закона «Об основных принципах присоединения, изменения и употребления наименований территориальных единиц в Российской Федерации».

Список репрессивных законов, подлежащих отмене

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы».

2. Федеральный закон от 03.02.2015 № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон о криминализации клеветы).

3. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 03.07.2016 № 244-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (увеличение налогообложения отдельных операций, совершаемых через иностранные сайты в сети Интернет).

5. Федеральный закон от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (увеличение штрафов за просрочку платежей по услугам ЖКХ).

6. Федеральный закон от 06.04.2011 № 68-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законодательная основа системы взимания платы «Платон»).

7. Федеральный закон от 06.07.2016 № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (пакет Озерова – Яровой).

8. Федеральный закон от 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (закон против митингов).

9. Федеральный закон от 12.11.2012 №190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (закон, расширяющий понятие государственной измены).

10. Федеральный закон от 15.02.2016 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» (закон против наблюдателей).

11. Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (закон об «иностраннных агентах»).

12. Федеральный закон от 21.12.2013 № 369-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и статью 13 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» (закон о слежке за пользователями в Интернете).

13. Федеральный закон от 21.07.2014 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» (закон об ужесточении ответственности за нарушения при проведении массовых мероприятий).

14. Федеральный закон от 23.06.2016 № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и

о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (закон о новостных агрегаторах).

15. Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон о «черных списках» сайтов).

16. Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (антисиротский закон, закон о нежелательных организациях).

17. Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (закон о внесудебной блокировке интернет-сайтов).

18. Федеральный закон от 28.12.2013 № 433-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» (закон о введении уголовной ответственности за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации).

19. Федеральный закон от 05.05.2014 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» (закон, обязывающий регистрировать блоги в качестве СМИ).

20. Федеральный закон от 29.06.2013 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей» (закон об ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений).

21. Федеральный закон от 29.06.2013 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан» (закон о криминализации оскорбления религиозных чувств верующих).

22. Федеральный закон от 29.06.2015 № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закон о создании реестра отечественного программного обеспечения).

23. Федеральный закон от 04.06.2014 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон о декларации двойного гражданства).

24. Федеральный конституционный закон от 04.06.2014 № 8-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (закон об упразднении Высшего арбитражного суда Российской Федерации).

25. Федеральный конституционный закон от 14.12.2015 № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (закон об отказе от приоритета международного права).

Программный комитет:

Михаил Амосов	Сергей Ковалев
Алексей Арбатов	Александр Никитин
Игорь Артемьев	Борис Мисник
Иван Большаков	Сергей Митрохин
Валерий Борщев	Николай Рыбаков
Евгений Бунимович	Эмилия Слабунова
Борис Вишневский	Ольга Цепилова
Александр Гнездилов	Виктор Шейнис
Анатолий Голов	Лев Шлосберг
Валерий Горячев	Алексей Яблоков
Елена Дубровина	Григорий Явлинский
Сергей Иваненко	

Руководители рабочей группы:

Иван Большаков
Николай Рыбаков

С учетом предложений:

Андрея Бабушкина, Павла Бессмертного, Батыра Боромангнаева, Семена Бурда, Ксении Вахрушевой, Ольги Власовой, Юлии Галяминой, Александра Гончаренко, Михаила Горного, Игоря Гришина, Дмитрия Гудкова, Владимира Дворкина, Ольги Демичевой, Марины Ивлиевой, Дмитрия Илюшина, Сергея Иоаннесяна, Николая Кавказского, Игната Калинина, Виктора Калинушкина, Николая Ковальчука, Артема Козлюка, Александра Конашенкова, Юрия Комарова, Никиты Корнилова, Игоря Кочеткова, Константина Кравченко, Сергея Крыжова, Андрея Лазарева, Александра Лазутина, Вадима Лейбина, Олега Леуса, Юрия Матыцина, Алексея Михайлова, Владимира Михайлова, Галины Михалевой, Елены Морозовой, Сергея Наумкина, Олега Наумова, Игоря Николаева, Светланы Островской, Игоря Пасынкова, Валерия Пашкова, Михаила Петрова, Ольги Покровской, Егора Решетова, Дмитрия Рыбакова, Светланы Савицкой, Владимира Самошина, Марии Серновец, Михаила Субботина, Павла Суляндзиги, Ильдара Фасеева, Артема Фельдмана, Ильи Хандрикова, Виктора Хлебостроева, Игоря Хованского, Бориса Цейтлина, Кирилла Янкова.

Редактор: Татьяна Тимакова

ДОРОГОЙ ДРУГ!

Благодарим вас за участие в наших мероприятиях.

Яблоко – это партия граждан.

Мы существуем благодаря таким людям, как вы.

Мы чувствуем ответственность перед вами и сделаем все, чтобы оправдать ваше доверие.

Мы очень хотим, чтобы вы были с нами, делились своими знаниями и бесценным опытом, предлагали новые решения общих проблем.

Мы заинтересованы в том, чтобы наша совместная деятельность стала важной частью ежедневной работы партии, отправной точкой, с которой в России начнутся позитивные перемены.

НАМ ВАЖНА ЛЮБАЯ ВАША ПОДДЕРЖКА

- Вы можете **подписаться на наши страницы в социальных сетях** и быть в курсе основных событий общественно-политической жизни, следить за ежедневной работой Яблока и общаться с единомышленниками.
- **Зарегистрироваться в системе «Электронная партия»** в качестве нашего сторонника. Это позволит вам раньше других узнавать новости, получать приглашения на мероприятия, интересные именно вам, принимать участие в обсуждении наших проектов и программ, смотреть онлайн-трансляции событий в центральном офисе партии, просматривать календарь мероприятий.
- **Стать наблюдателем**, членом избирательной комиссии, чтобы контролировать выборы и защищать их настоящие результаты.
- Участвовать вместе с нами в политической жизни. Вы можете **стать нашим агитатором или кандидатом**. Перемены могут начаться с того, что вы расскажете своим друзьям и соседям о том, что делает Яблоко и каким оно видит будущее страны.
- **Перечислить деньги**. Теперь, после того как мы лишились государственного финансирования, каждый рубль ценен и важен. Тысяча рублей – это пять сотен буклетов или тысяча газет. На сто рублей можно сделать сто простых листовок или несколько десятков значков. Со всем этим мы вместе пойдем к избирателю, чтобы работать на изменение ситуации в стране. Стань спонсором свободы! Подробности на yabloko.ru/donate.
- **Вступить в Яблоко** – вместе мы станем еще сильнее.

Мы бы очень хотели оставаться с вами на связи, информировать о том, что Яблоко делает сегодня, поэтому расскажите немного о себе.

 yabloko.ru  youtube.com/user/yablokotv  facebook.com/yabloko.ru  twitter.com/yablokoru  vk.com/yabloko_ru

 yavlinsky.ru  youtube.com/user/YavlinskyYabloko  facebook.com/yavlinskyyabloko  twitter.com/gr_yavlinsky
 vk.com/gr_yavlinsky

Адрес: 119017 Москва, ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2. Тел.: +7 (495) 780-30-10, Факс: +7 (495) 780-30-12

Партия Яблоко – крупнейшая демократическая сила России.

Яблоко основано в 1993 году как блок Социал-демократической партии, Республиканской партии и Христианско-Демократического союза при поддержке Клуба избирателей Академии наук. В 1995 году блок преобразован в общественное объединение, в 2001 году – в политическую партию. В 2006 году к Яблоку присоединились партия «Зеленая Россия», движение «Солдатские матери» и целый ряд правозащитных организаций. С этого времени Яблоко – Российская объединенная демократическая партия.

Возникла и действует как социал-либеральная, демократическая альтернатива политике Бориса Ельцина, Владимира Путина и Дмитрия Медведева.

Яблоко выступает за социальную рыночную экономику, равенство стартовых возможностей, неприкосновенность частной собственности, а также за конкуренцию в политике и экономике, укрепление демократических институтов, верховенство закона, правовое государство. Контроль граждан за властью.

Партия взаимодействует с правозащитными и экологическими организациями, свободными профсоюзами, национально-культурными обществами, новыми гражданскими инициативами и общественными организациями для защиты прав граждан в социальной сфере.

В партии Яблоко 76 региональных отделений и более 28 000 членов партии.

Главный лозунг партии – «За свободу и справедливость!».

В выборах депутатов Государственной Думы в 2016 году объединенный демократический список Яблока участвовал с программой «Уважение к человеку».

За партию, по официальным данным, проголосовали 1 051 335 человек.



**Эмилия
Слабунова**

Председатель
партии



**Григорий
Явлинский**

Председатель Федерального
политического комитета
партии



**Александр
Гнездилов**

Заместитель
председателя
партии



**Сергей
Иваненко**

Заместитель
председателя
партии



**Николай
Рыбаков**

Заместитель
председателя
партии

Действуй вместе с нами

www.yabloko.ru



Свобода.
Уважение.
Ответственность.