

*Президенту  
Российской Федерации*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы**  
**Российской объединённой демократической партии «ЯБЛОКО»,**  
**аккредитованной распоряжением Министерства юстиции**  
**Российской Федерации от 30 июля 2018 г. № 858-р**  
**в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение**  
**независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых**  
**актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Указа Президента РФ от 02 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия нанесения на территориях Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ № 239).

В пп. «ж» п. 3 Указа № 239 содержатся коррупциогенные факторы согласно пп. «а», «б», «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, далее – Методика), а именно в следующей формулировке: «иные организации, определенные решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации».

Указанная норма предоставляет право высшим должностным лицам органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – главы субъектов РФ) выборочно приостанавливать деятельность конкретных организаций по своему усмотрению. Данная норма корреспондирует к пп. «б» п. 2 Указа № 239, где также предписано приостановить (ограничить) деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций с соблюдением условий, установленных Указом № 239. В подобном виде нормы Указа № 239 влекут риски коррупции в связи с тем, что предоставляют возможность главам субъектов РФ приостанавливать деятельность одних организаций к выгоде других. Сама возможность

выборочного приостановления деятельности конкретных организаций, а не их категорий провоцирует коррупцию в связи с возможностью теневого лоббизма интересов заинтересованных конкурентов данных организаций и злоупотребления властными полномочиями публичных должностных лиц.

В целях устранения коррупционных факторов предлагается предусмотреть возможность приостановления деятельности исключительно обобщенных категорий организаций, осуществляющих деятельность на конкретной территории и внести следующие изменения в Указ № 239:

– пп. «б» п. 2 представить в следующей редакции: «б) приостановить (ограничить) деятельность находящихся на соответствующей территории категорий организаций (по видам их деятельности) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей с учетом положений пунктов 4 и 5 настоящего Указа»:

– пп. «ж» п. 3 признать утратившим силу или представить в следующей редакции: «ж) иные категории организаций по видам их деятельности, определенные решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации».

28 апреля 2020 г.

## **Председатель партии «ЯБЛОКО»**

Н.И. Рыбаков



Карнаухов Алексей Владимирович +7 (903) 001 80 35