

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Центра антикоррупционной политики партии «ЯБЛОКО» на Законопроект № 6-11060 о внесении изменений в Закон Саратовской области от 27 июля 2017 года № 66-ЗСО

24 января 2018 года Саратовская областная Дума [внесла изменения](#) в Закон № 66-ЗСО от 27 июля 2017 года. Законопроект рассматривает случаи невозможности “по объективным причинам” представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. Законопроект позволяет вместо установленных федеральным законодательством сведений представлять губернатору области заявление с указанием причин невозможности их представления сведений, а также документы, подтверждающие указанные обстоятельства.

Центр антикоррупционной политики партии “Яблоко” считает нецелесообразным принятие законопроекта и обращает внимание на следующие доводы.

Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регулируется Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее — ФЗ “О противодействии коррупции”). Согласно п. 4 ч. 1 ст. 8 ФЗ “О противодействии коррупции”, публичные должностные лица обязаны представить представителю нанимателя сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – декларации).

В соответствии с ч. 9 ст. 8 ФЗ “О противодействии коррупции”, невыполнение обязанности предоставлять указанные сведения является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности, увольнение его с государственной или муниципальной службы. ФЗ “О противодействии коррупции” не делает исключений для публичных должностных лиц в местном самоуправлении. “Объективные причины” не могут служить причиной для сокрытия данных. Законопроект 6-11060 противоречит приведённым выше положениям федерального законодательства.

В Указах Президента России от 18.05.2009 N 558 и от 18.05.2009 N 559 есть ссылки на “объективные причины” для отдельных категорий публичных должностных лиц. Если такие причины мешают представлять антикоррупционные декларации, созывается специальная комиссия. В законопроекте 6-11060 для служащих местного самоуправления про комиссии речь не идёт: нужно только написать письмо Губернатору и описать причины. Губернатор самостоятельно принимает решение. Это неправильно, потому что позволяет злоупотреблять полномочиями. Заметим, что инициатива поменять областной закон внесена в Саратовскую облдуму именно Губернатором.

Предоставление антикоррупционных деклараций является основой предупреждения коррупции и борьбы с ней, снижения последствий коррупционных правонарушений. Возможность Губернатора области по своему усмотрению освобождать публичных должностных лиц от предоставления предусмотренных федеральным законодательством сведений является коррупциогенной нормой. Законопроект предусматривает понятие “объективные причины непредставления сведений”, однако не даёт определение и критерии объективных причин, что также является коррупциогенным фактором. Кроме того, в пояснительной записке законопроекта необходимость поправки не обоснована статистическими или иными аргументами.

На основании изложенного, Центр антикоррупционной политики рекомендует не принимать законопроект о внесении изменений в Закон № 66-ЗСО от 27 июля 2017 года.

Авторы заключения

Замруководителя Центра антикоррупционной политики

Алексей Карнаухов

Юрист Центра антикоррупционной политики

Алексей Чумаков